



รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผล
การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ฉบับนี้ เป็นรายงานภาพรวมผลการดำเนินงานจากการตรวจติดตามและประเมินผลของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี โดยนำเสนอผลการตรวจติดตามในประเด็นสำคัญ ได้แก่ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับจัดสรรงบประมาณ ผลความคืบหน้าการดำเนินการเร่งรัดการใช้จ่ายหรือกักหนัผู้กักพันตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การใช้เงินเหลือจ่าย และปัญหาอุปสรรคที่ส่งต่อการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในระดับนโยบายของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คาดหวังว่ารายงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากำหนดนโยบาย หรือแนวทางในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อปรับปรุงระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ตุลาคม ๒๕๖๓

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑	
จุดเน้นการตรวจติดตามและประเมินผล	๑
ส่วนที่ ๒	
ผลการตรวจติดตามและประเมินผล	
๒.๑ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๑
ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ	
๒.๒ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานรับงบประมาณไม่เป็นไป	๒
มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปี	
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	
ส่วนที่ ๓	
ข้อเสนอแนะในระดับนโยบายของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	๔

ส่วนที่ ๑ จุดเน้นการตรวจติดตามและประเมินผล

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ ในระหว่างเดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อรับทราบผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตามดังนี้

๑. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ
๒. ผลความคืบหน้าการดำเนินการเร่งรัดการใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผู้กพันตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย
๔. ปัญหา อุปสรรคที่ส่งผลต่อการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และข้อเสนอแนะ

ส่วนที่ ๒ ผลการตรวจติดตามและประเมินผล

จากการตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พบว่า บางจังหวัดมีผลการเบิกจ่ายล่าช้า เนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่กำหนดได้ สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนใหญ่ไม่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ของกิจกรรมต่าง ๆ ในห่วงโซ่คุณค่าของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจากการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการฯ ที่อยู่ภายใต้แผนงานเดียวกัน ทั้งนี้ มีผลการตรวจติดตาม ดังนี้

๒.๑ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ (ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓)

๒.๑.๑ งบประมาณของจังหวัด

งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๕,๖๕๘.๑๑ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๘๐๖๗.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๕๒ โดยจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณมากที่สุด ได้แก่ จังหวัดสระบุรี จังหวัดชัยภูมิ และจังหวัดยโสธร ตามลำดับ ส่วนจังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณน้อยที่สุด ได้แก่ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสมุทรปราการ ตามลำดับ

๒.๑.๒ งบประมาณของกลุ่มจังหวัด

งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕,๔๐๑.๗๙ ล้านบาท ผลการเบิกจ่าย จำนวน ๑,๓๖๙.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๓๖ โดยมีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเรียงลำดับจากน้อยไปมาก ดังนี้

ลำดับที่	กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ การจัดสรร (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๒๙.๗๖	๑๓.๖๓	๔.๑๓
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๓๓๙.๑๔	๓๗.๓๑	๑๑.๐๐
๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑	๕๐๕.๒๒	๖๗.๓๙	๑๓.๓๔
๔	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๒๗๘.๙๓	๓๘.๐๒	๑๓.๖๓
๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๒๙๓.๙๙	๔๐.๒๘	๑๓.๗๐
๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๑๕๒.๕๙	๒๖.๙๘	๑๗.๖๘
๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๖๔.๑๐	๔๗.๓๗	๑๗.๙๔
๘	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๘๔.๖๐	๕๖.๖๔	๑๙.๙๐
๙	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๔๒๘.๑๖	๙๔.๑๗	๒๑.๙๙
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๑๙๓.๗๕	๔๓.๖๓	๒๒.๕๒
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	๓๐๑.๒๒	๗๐.๗๕	๒๓.๔๙
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	๔๙๓.๗๙	๑๕๕.๐๓	๓๑.๔๐
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๑๖๐.๖๐	๕๖.๘๗	๓๕.๔๑
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๗๕.๔๕	๙๙.๐๐	๓๕.๙๔
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๔๑๗.๗๔	๑๖๕.๐๘	๓๙.๕๒
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๒	๑๙๑.๖๔	๘๙.๙๕	๔๖.๙๔
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๐๖.๙๒	๑๐๒.๙๙	๔๙.๗๗
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๘๔.๑๙	๑๖๔.๘๔	๕๘.๐๐

(รายละเอียดตามภาคผนวก)

๒.๒ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานรับงบประมาณไม่เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจติดตามการดำเนินการของหน่วยงานตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ และการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย พบว่า มีปัจจัยที่ส่งผลให้การดำเนินการเบิกจ่ายล่าช้า และไม่เป็นไปตามมาตรการฯ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะระดับพื้นที่และแนวทางแก้ไข ดังนี้

๒.๒.๑ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินการเบิกจ่ายล่าช้า และไม่ปฏิบัติตามมาตรการฯ

(๑) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความล่าช้า เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้ ณ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายฯ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นช่วงกลางไตรมาสที่ ๒ ทำให้การก่องหนผู้กพันดำเนินการได้ล่าช้ากว่าแผน และการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าตามไปด้วย

(๒) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ทำให้การดำเนินการโครงการ/กิจกรรมที่มีลักษณะการรวมกลุ่มคนจำนวนมาก ไม่สามารถดำเนินการได้ ต้องชะลอหรือหยุดชะงักจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย หรือแจ้งยกเลิกการดำเนินโครงการ

(๓) จังหวัดไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายหรือก่องหนผู้กพันได้ทันภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จังหวัดจึงแจ้งคืบงงบประมาณ เพื่อนำไปจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓

(๔) ทรัพยากรที่เกิดจากการดำเนินโครงการโดยงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด บางโครงการ/กิจกรรมไม่สามารถหาหน่วยงานรับโอนทรัพยากรและสิ่งปลูกสร้างได้ จึงต้องยกเลิกโครงการและคืบงงบประมาณ

(๕) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดได้ ต้องมอบอำนาจไปยังหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางต้นสังกัด แล้วจึงมอบอำนาจต่อให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดดำเนินการ

(๖) โครงการ/กิจกรรมมีความซ้ำซ้อนกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปก่อน ทำให้ต้องปรับแก้รูปแบบ/รายการ/รายละเอียดของโครงการ/กิจกรรม ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ซึ่งกระบวนการแก้ไขรูปแบบรายการและงบประมาณมีขั้นตอนการดำเนินงานนาน ทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้า

(๗) มีการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการทั้งกรณีไม่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ และกรณีมีผลกระทบต่อกลุ่มเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการ ทำให้ผลการดำเนินการล่าช้ากว่าเป้าหมายที่กำหนด เช่น กรณีพื้นที่ดำเนินโครงการอยู่ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและเขตอุทยานแห่งชาติ ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานส่วนกลาง กรณีมีความซ้ำซ้อนของโครงการในแผนแต่ละระดับตั้งแต่ระดับท้องถิ่น หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด กลุ่มจังหวัด

(๘) หน่วยงานไม่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะที่เพียงพอ อาทิ วิศวกรควบคุมงาน หรือช่างผู้ชำนาญงาน ในการกำหนดราคากลางและการควบคุมงานก่อสร้าง อีกทั้งยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเรื่องพัสดุ ทำให้การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

(๙) งบประมาณที่จังหวัดได้รับจัดสรรส่วนใหญ่เป็นงบรายจ่ายลงทุน ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่ค่อนข้างนาน และมีการแบ่งจ่ายเป็นงวดงานตามสัญญาทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีความล่าช้า

๒.๒.๒ ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่ และแนวทางแก้ไข

จากปัจจัยที่ส่งผลให้การดำเนินการเบิกจ่ายล่าช้าดังกล่าวข้างต้น ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ให้ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่ และแนวทางแก้ไข เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของมาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณฯ ได้มากยิ่งขึ้น

(๑) ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการ ควรมีการเตรียมความพร้อมทั้งด้านการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง บุคลากร ความพร้อมของพื้นที่ รูปแบบรายการต่าง ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ทันที เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๒) ควรให้หน่วยดำเนินการแนบหนังสือบันทึกความยินยอมในการรับโอนทรัพย์สินและสิ่งปลูกสร้างของหน่วยรับโอน พร้อมมติเห็นชอบจากคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อป้องกันการปฏิเสธรับโอนทรัพย์สินฯ เมื่ออนุมัติโครงการ/กิจกรรมแล้ว

(๓) แจ้งให้หน่วยงานประเมินและทบทวนโครงการ/กิจกรรม หากประเมินว่าไม่สามารถดำเนินการได้ ให้เร่งพิจารณาปรับลดโครงการ หรือแจ้งยกเลิกการดำเนินโครงการ เพื่อจะได้มีการปรับแผนการดำเนินงานหรือโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในส่วนนี้ไปดำเนินโครงการสำรองที่มีอยู่ในแผนปฏิบัติการประจำปี (Y๒)

(๔) กรณีโครงการที่ไม่แจ้งคืบหน้างบประมาณเพื่อนำไปจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้จังหวัดเร่งรัดดำเนินโครงการ/กิจกรรมโดยเร็ว และปรับกิจกรรมในการจัดประชุม ฝึกอบรม หรือสัมมนา โดยคำนึงถึงมาตรการที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดอย่างเคร่งครัด สำหรับกิจกรรมบลงทุนให้เร่งรัดผู้ประกอบการดำเนินการเบิกจ่ายตามงวดงานที่กำหนด

(๕) จังหวัดได้แต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณระดับจังหวัด เพื่อกำกับดูแล ติดตามและเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งให้การช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา แก้ไขปัญหาในการเบิกจ่ายงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง

(๖) จังหวัดจัดฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรมในพื้นที่จังหวัด

(๗) แจ้งทุกส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณ กำหนดไว้ในสัญญาจ้างให้แบ่งเป็นงวดงาน ไม่ควรให้ผู้รับจ้างเบิกเงินครั้งเดียวเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ โดยให้ผู้รับผิดชอบโครงการเร่งรัดการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างด้วย

ส่วนที่ ๓ ข้อเสนอแนะระดับนโยบายของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในด้านการขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการฯ ด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการโดยงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และด้านอื่น ๆ ซึ่งเห็นสมควรได้รับการแก้ไขปรับปรุงผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้มีข้อเสนอแนะระดับนโยบายเพื่อให้การดำเนินการตาม

แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของทุกส่วนราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) รับไปประกอบการพิจารณาต่อไป ดังนี้

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย

ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
๓.๑.๑ กรณีการดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (y3) ต้องดำเนินโครงการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี (y2) ทั้งหมดก่อน จึงจะสามารถขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินโครงการใหม่ (y3) ได้ ทั้งนี้ เมื่อมีเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วน อาจหมดความจำเป็นต้องดำเนินการ	ควรมีการพิจารณาทบทวนให้จังหวัดได้ดำเนินโครงการใหม่ (y3) ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนได้ โดยขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) / คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) และสามารถดำเนินโครงการได้ทันที เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว และคล่องตัวมากขึ้น
๓.๑.๒ กรณีการขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการที่กระทบต่อกลุ่มเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการ ให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากประธานอนุกรรมการของคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) ที่กำกับดูแลภาค ซึ่งมีกระบวนการค่อนข้างล่าช้า	(๑) ควรให้ ก.บ.จ. ก.บ.ก. หัวหน้ากลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ภายใต้กรอบเงื่อนไขที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และ ก.น.จ. กำหนด เพื่อให้การบริหารงบประมาณสามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว และสอดคล้องกับสถานการณ์ (๒) ควรกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของ อ.ก.บ.ภ. ให้ชัดเจน เพื่อให้จังหวัดสามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด
๓.๑.๓ การขอโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ภายหลังจากการได้รับจัดสรรงบประมาณ ซึ่งมีกระบวนการค่อนข้างล่าช้า ส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าตามไปด้วย	ก.บ.จ. / ก.บ.ก. ควรให้ความสำคัญในการพิจารณาโครงการฯ ดังนี้ (๑) ควรพิจารณาโครงการให้เป็นไปตามความต้องการและความสำคัญตามที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เรียงลำดับไว้ (๒) ควรกำหนดให้หน่วยงานเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณให้ความสำคัญกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นลำดับแรก โดยนำข้อมูลจากการประชาคมและแผนระดับพื้นที่ต่าง ๆ มาประกอบการเสนอโครงการ (๓) ควรมีความเข้มงวดและมีการประเมินความพร้อมของโครงการ เพื่อให้ได้โครงการที่มีความพร้อมในการ

ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
	ดำเนินการ โดยต้องตรวจสอบความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ เมื่อได้รับอนุมัติโครงการแล้วสามารถดำเนินการได้ทันที และตรวจติดตามความพร้อมของพื้นที่ที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณล่วงหน้าก่อน ซึ่งอาจแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองตรวจสอบและประเมินความพร้อมและความเหมาะสมของโครงการที่เสนอบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ก.บ.จ. / ก.บ.ก.
๓.๑.๔ หลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคท้าย กำหนดให้ การใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว จะนำไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใด ๆ จะต้องอยู่ในแผนงานผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ อยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในแผนงานนี้แต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะมีหลากหลายผลผลิต ทำให้ไม่สามารถบริหารงบประมาณให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ได้	สำนักงานงบประมาณควรพิจารณาทบทวนแก้ไขหลักเกณฑ์ฯ ให้นำเงินเหลือจ่ายไปใช้จ่ายได้แผนงานเดียวกัน เมื่อ ก.บ.จ. / ก.บ.ก. เห็นชอบให้โอนเปลี่ยนแปลงแล้ว โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ
๓.๑.๕ เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ประกาศใช้บังคับ ไม่ทันวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ (มีผลบังคับใช้ ณ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ทำให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการไม่สามารถดำเนินงานโครงการได้ จึงต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดกิจกรรม/โครงการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งต้องขอความเห็นชอบจาก ก.บ.จ. / ก.บ.ก. ก่อน ทำให้การดำเนินงานอาจล่าช้า ไม่เป็นไปตามที่วางแผนไว้	หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรให้ความสำคัญในการติดตาม เร่งรัด การดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณเป็นประจําสม่ำเสมอ หากหน่วยดำเนินการมี ปัญหาในการดำเนินการจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ ทันที

๓.๒ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
๓.๒.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หมายถึง ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ” และ “ราชการส่วนกลาง หมายถึง อธิบดี หรือ หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล” ดังนั้น กรณีหน่วยดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด จังหวัดต้องมอบอำนาจการดำเนินโครงการ/กิจกรรม และการจัดหาและบริหารพัสดุภาครัฐไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของส่วนราชการส่วนกลาง แล้วหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดดังกล่าวจึงมอบอำนาจต่อให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดเพื่อดำเนินการโครงการ/กิจกรรมดังกล่าวต่อไป ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้ากว่ากำหนด	กระทรวงมหาดไทย และ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ควรหารือร่วมกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยอาจยกเว้นการมอบอำนาจตามระเบียบฯ สำหรับบพัฒนาจังหวัด โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจให้กับหัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรมที่สังกัดส่วนกลางได้โดยตรง เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
๓.๒.๒ การกำหนดราคากลางและการควบคุมงานก่อสร้าง หน่วยงานส่วนใหญ่มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะ วิศวกรควบคุมงาน หรือช่างผู้ชำนาญงานไม่เพียงพอ ทำให้การกำหนดราคากลางมีความล่าช้า และ หน่วยงานบางแห่งแก้ปัญหาโดยการใช้บุคลากรที่ไม่มีความเชี่ยวชาญตามที่กฎหมายกำหนดในการควบคุมงานก่อสร้าง ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ อาจเกิดอันตรายและความเสียหายต่อราชการได้	กรมบัญชีกลางควรพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไข ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในสาขาอาชีพที่ต้อง ออกแบบ ควบคุมงาน หรือรับรองงานก่อสร้างในระยะยาว เช่น การกำหนดแนวทางการใช้บริการจาก หน่วยงานภาคเอกชน หรือการทำข้อตกลงกับ หน่วยงานวิชาชีพวิศวกร ในการสนับสนุนการ ดำเนินงานให้กับหน่วยงานของรัฐโดยไม่มีค่าใช้จ่าย หรือมีค่าใช้จ่ายน้อย
๓.๒.๓ การอินเทอร์เน็ตที่เกิดจากการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีระเบียบขั้นตอนมาก ทำให้การอินเทอร์เน็ตเกิดความล่าช้า และไม่สามารถอินเทอร์เน็ตให้หน่วยงานรับโอนไปดูแลบำรุงรักษา และใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนได้ทันต่อปัญหา/ความต้องการ นอกจากนี้ ยังมีบางโครงการ/กิจกรรมที่ยังไม่สามารถหาหน่วยงานรับโอนทรัพย์สินและสิ่งปลูกสร้างได้	กรมบัญชีกลางควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทาง เกี่ยวกับกรมมอบอำนาจการบริหารทรัพย์สินของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้มาจากการดำเนินโครงการฯ ให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยดำเนินโครงการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณในการดูแลรักษาทรัพย์สินให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
๓.๒.๔ ปัญหาด้านการดำเนินงาน การเบิกจ่ายงบประมาณ และการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวม กรณีผู้รับจ้างไม่ส่งเบิกเงินให้เป็นไปตามงวดงาน จะส่งเบิกเงินงวดสุดท้ายเพียงงวดเดียว ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และกรณีผู้รับผิดชอบโครงการไม่รายงานผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณตามรูปแบบและระยะเวลาที่กำหนด ส่งผลให้การดำเนินการติดตามงบประมาณเกิดความล่าช้าและเกิดข้อผิดพลาด	กรมบัญชีกลางควรกำหนดกรอบปฏิบัติการดำเนินงาน และแจ้งส่วนราชการให้ถือปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณและให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด ทั้งนี้ ต้องเน้นย้ำให้ผู้รับผิดชอบโครงการของแต่ละจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ รายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบอย่างถูกต้องครบถ้วนเป็นปัจจุบันและทันตามระยะเวลาดที่กำหนด
๓.๒.๕ ปัญหาการรับจ้างที่ไร้คุณภาพ สร้างภาระงานให้หน่วยงานราชการ ทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด	กรมบัญชีกลางควรมีระบบตรวจสอบผู้ประกอบการ ให้มีความเหมาะสมในการรับจ้าง

๓.๓ เรื่องอื่น ๆ

ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
๓.๓.๑ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีและการใช้เงินเหลือจ่าย มีข้อจำกัดไม่ตอบสนองต่อสถานการณ์หรือปัญหาความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ	เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และสามารถตอบสนองความต้องการในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง กรณีการบริหารงบประมาณโครงการ ควรกำหนดสัดส่วนงบประมาณที่ให้จังหวัดมีอิสระในการบริหารงบประมาณโครงการได้เอง
๓.๓.๒ หน่วยงานส่วนกลางที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด รวมทั้งคำของบประมาณ แต่ละหน่วยงานจะมีระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งมีแบบรายงานหลายแบบ เป็นภาระให้จังหวัดต้องรายงานข้อมูลซ้ำซ้อน	หน่วยงานที่รับผิดชอบควรมีการบูรณาการแบบรายงานให้เป็นรูปแบบเดียวกันและสามารถใช้งานร่วมกันได้



ภาคผนวก

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละ
๑	มหาสารคาม	๒๒๒.๑๓	๒๘.๕๙	๑๒.๘๗
๒	พระนครศรีอยุธยา	๒๔๙.๗๓	๕๓.๑๑	๒๑.๒๗
๓	สมุทรปราการ	๓๓๖.๕๒	๗๒.๒๑	๒๑.๔๖
๔	ลำพูน	๑๓๙.๓๙	๓๒.๗๒	๒๓.๔๗
๕	นนทบุรี	๒๒๔.๖๘	๕๕.๗๔	๒๔.๘๑
๖	ปราจีนบุรี	๑๖๗.๕๓	๔๓.๐๔	๒๕.๖๙
๗	ภูเก็ต	๑๓๘.๗๘	๓๕.๗๕	๒๕.๗๖
๘	ขอนแก่น	๒๘๑.๖๗	๗๔.๓๕	๒๖.๔๐
๙	ปัตตานี	๑๑๕.๘๗	๓๓.๖๔	๒๙.๐๓
๑๐	ชลบุรี	๔๒๐.๐๓	๑๒๖.๓๑	๓๐.๐๗
๑๑	เชียงใหม่	๒๐๘.๗๒	๖๒.๗๗	๓๐.๐๗
๑๒	ปทุมธานี	๑๓๔.๗๐	๔๑.๖๔	๓๐.๙๑
๑๓	ร้อยเอ็ด	๒๒๘.๙๒	๗๑.๖๑	๓๑.๒๘
๑๔	กาฬสินธุ์	๒๕๕.๖๑	๘๒.๕๗	๓๒.๓๑
๑๕	นราธิวาส	๑๑๒.๔๗	๓๗.๑๐	๓๒.๙๙
๑๖	แม่ฮ่องสอน	๒๐๔.๖๔	๖๙.๕๗	๓๔.๐๐
๑๗	สตูล	๑๗๑.๖๒	๕๘.๗๒	๓๔.๒๒
๑๘	นครศรีธรรมราช	๒๗๐.๑๔	๙๘.๕๔	๓๖.๔๘
๑๙	สมุทรสาคร	๒๒๔.๙๒	๘๒.๘๒	๓๖.๘๒
๒๐	พัทลุง	๒๒๕.๑๔	๘๑.๑๑	๓๗.๗๐
๒๑	พังงา	๑๓๒.๘๓	๕๐.๓๙	๓๗.๙๓
๒๒	สุโขทัย	๑๓๘.๕๘	๕๔.๔๕	๓๙.๒๙
๒๓	สุราษฎร์ธานี	๑๖๖.๖๖	๖๕.๖๗	๓๙.๔๐
๒๔	ยะลา	๑๑๓.๙๖	๔๕.๐๘	๓๙.๕๖
๒๕	ศรีสะเกษ	๒๗๘.๙๘	๑๑๓.๓๔	๔๐.๖๓
๒๖	สิงห์บุรี	๑๕๔.๙๘	๖๕.๑๑	๔๒.๐๑
๒๗	นครราชสีมา	๓๘๑.๙๙	๑๖๔.๖๓	๔๓.๑๐
๒๘	อุดรดิตถ์	๑๖๒.๘๘	๗๑.๗๘	๔๔.๐๗
๒๙	เพชรบุรี	๑๘๓.๔๓	๘๑.๗๓	๔๔.๕๖
๓๐	มุกดาหาร	๑๗๐.๗๐	๗๗.๒๑	๔๕.๒๓

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละ
๓๑	ตราด	๑๖๑.๓๕	๗๓.๓๙	๔๕.๔๘
๓๒	ชุมพร	๑๗๖.๙๕	๘๓.๒๖	๔๗.๐๕
๓๓	ราชบุรี	๒๐๖.๙๐	๑๐๑.๔๐	๔๙.๐๑
๓๔	ระนอง	๑๓๑.๕๖	๖๔.๖๘	๔๙.๑๖
๓๕	นครปฐม	๒๓๒.๑๒	๑๑๔.๑๗	๔๙.๑๘
๓๖	อ่างทอง	๒๐๔.๖๐	๑๐๑.๔๗	๔๙.๕๙
๓๗	บุรีรัมย์	๓๐๕.๑๘	๑๕๑.๔๖	๔๙.๖๓
๓๘	ประจวบคีรีขันธ์	๑๘๙.๘๗	๙๖.๒๕	๕๐.๖๙
๓๙	เลย	๒๐๑.๗๗	๑๐๒.๗๕	๕๐.๙๒
๔๐	แพร่	๑๗๐.๒๘	๘๖.๘๒	๕๐.๙๙
๔๑	สมุทรสงคราม	๑๔๑.๒๒	๗๓.๔๙	๕๒.๐๔
๔๒	พะเยา	๑๘๒.๕๙	๙๖.๑๔	๕๒.๖๕
๔๓	ตรัง	๑๙๙.๙๑	๑๐๖.๘๔	๕๓.๔๔
๔๔	สุพรรณบุรี	๒๒๖.๓๕	๑๒๒.๕๐	๕๔.๑๒
๔๕	อำนาจเจริญ	๑๙๗.๐๑	๑๐๘.๗๖	๕๕.๒๑
๔๖	ตาก	๒๓๖.๖๙	๑๓๑.๖๕	๕๕.๖๒
๔๗	ชัยนาท	๒๑๗.๒๔	๑๒๑.๐๐	๕๕.๗๐
๔๘	ลำปาง	๑๗๗.๕๔	๑๐๐.๔๓	๕๖.๕๗
๔๙	นครนายก	๑๔๗.๖๘	๘๔.๐๔	๕๖.๙๐
๕๐	สุรินทร์	๒๗๐.๓๔	๑๖๑.๘๐	๕๙.๘๕
๕๑	พิษณุโลก	๑๙๙.๙๕	๑๒๑.๒๒	๖๐.๖๒
๕๒	กำแพงเพชร	๒๑๔.๗๔	๑๓๑.๖๘	๖๑.๓๒
๕๓	ลพบุรี	๒๑๐.๑๑	๑๒๙.๒๘	๖๑.๕๓
๕๔	เชียงราย	๒๓๘.๒๓	๑๕๐.๗๙	๖๓.๓๐
๕๕	เพชรบูรณ์	๒๑๙.๑๔	๑๔๐.๕๔	๖๔.๑๓
๕๖	กระบี่	๑๖๒.๓๒	๑๐๕.๑๐	๖๔.๗๕
๕๗	ฉะเชิงเทรา	๒๒๕.๗๑	๑๔๖.๓๘	๖๔.๘๕
๕๘	อุดรธานี	๒๗๑.๔๕	๑๗๗.๙๔	๖๕.๕๕
๕๙	หนองบัวลำภู	๑๘๐.๒๕	๑๑๘.๔๗	๖๕.๗๓
๖๐	อุทัยธานี	๑๘๒.๗๘	๑๒๐.๑๘	๖๕.๗๕

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละ
๖๑	หนองคาย	๒๐๒.๒๙	๑๓๔.๕๗	๖๖.๕๒
๖๒	อุบลราชธานี	๒๔๔.๒๐	๑๖๔.๒๐	๖๗.๒๔
๖๓	กาญจนบุรี	๒๒๒.๐๙	๑๕๑.๔๖	๖๘.๒๐
๖๔	สกลนคร	๒๒๐.๕๑	๑๕๓.๘๖	๖๙.๗๘
๖๕	นครพนม	๒๘๒.๑๓	๑๙๙.๓๐	๗๐.๖๔
๖๖	นครสวรรค์	๒๕๒.๕๑	๑๘๐.๐๖	๗๑.๓๑
๖๗	จันทบุรี	๑๖๓.๘๓	๑๑๙.๖๘	๗๓.๐๕
๖๘	ระยอง	๒๙๕.๕๐	๒๒๒.๑๔	๗๕.๑๗
๖๙	สงขลา	๒๕๒.๓๔	๑๙๑.๐๑	๗๕.๗๐
๗๐	สระแก้ว	๑๐๘.๔๓	๘๒.๙๗	๗๖.๕๒
๗๑	น่าน	๑๙๕.๕๔	๑๕๐.๒๖	๗๖.๘๔
๗๒	พิจิตร	๙๙.๓๘	๘๖.๑๕	๘๖.๖๘
๗๓	บึงกาฬ	๑๗๖.๔๐	๑๕๕.๑๖	๘๗.๙๖
๗๔	ยโสธร	๒๓๓.๐๗	๒๑๒.๐๘	๙๑.๐๐
๗๕	ชัยภูมิ	๒๓๔.๔๒	๒๒๔.๑๕	๙๕.๖๒
๗๖	สระบุรี	๑๘๕.๔๔	๑๘๕.๔๔	๑๐๐.๐๐

ข้อมูลจาก : กระทรวงมหาดไทย

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	กลุ่มจังหวัด	งบประมาณที่ได้รับ การจัดสรร (ล้านบาท)	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละ
๑	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑	๓๒๙.๗๖	๑๓.๖๓	๔.๑๓
๒	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	๓๓๙.๑๔	๓๗.๓๑	๑๑.๐๐
๓	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๑	๕๐๕.๒๒	๖๗.๓๙	๑๓.๓๔
๔	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	๒๗๘.๙๓	๓๘.๐๒	๑๓.๖๓
๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	๒๙๓.๙๙	๔๐.๒๘	๑๓.๗๐
๖	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๑๕๒.๕๙	๒๖.๙๘	๑๗.๖๘
๗	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๒	๒๖๔.๑๐	๔๗.๓๗	๑๗.๙๔
๘	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒	๒๘๔.๖๐	๕๖.๖๔	๑๙.๙๐
๙	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	๔๒๘.๑๖	๙๔.๑๗	๒๑.๙๙
๑๐	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑	๑๙๓.๗๕	๔๓.๖๓	๒๒.๕๒
๑๑	กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	๓๐๑.๒๒	๗๐.๗๕	๒๓.๔๙
๑๒	กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	๔๙๓.๗๙	๑๕๕.๐๓	๓๑.๔๐
๑๓	กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	๑๖๐.๖๐	๕๖.๘๗	๓๕.๔๑
๑๔	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	๒๗๕.๔๕	๙๙.๐๐	๓๕.๙๔
๑๕	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	๔๑๗.๗๔	๑๖๕.๐๘	๓๙.๕๒
๑๖	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก ๒	๑๙๑.๖๔	๘๙.๙๕	๔๖.๙๔
๑๗	กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒	๒๐๖.๙๒	๑๐๒.๙๙	๔๙.๗๗
๑๘	กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	๒๘๔.๑๙	๑๖๔.๘๔	๕๘.๐๐

ข้อมูลจาก : กระทรวงมหาดไทย

สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๘
www.opm.go.th





รายงานผล

**การตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงาน
ตามมาตรา 34 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
พ.ศ. 2551 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ครั้งที่ 2**

กระทรวงมหาดไทย

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์

โทร. 0-2221-1126

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	๑
การตรวจติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ	๒๔
ข้อเสนอแนะจากการออกตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๒๘
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่นำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๓๒

คำนำ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ กำหนดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่เฝ้าระวังติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงานงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด รายงานผลต่อ (ก.น.จ.) อย่างน้อยปีละสองครั้ง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกันจัดทำแผนการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๒ สำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยตรวจติดตาม จำนวน ๔ ประเด็น ประกอบด้วย

๑) ตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไข ๒) ผลการดำเนินการและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในส่วนที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณ ๓) ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ๔) ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่/ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทยฯ การดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

กระทรวงมหาดไทย ต้องขอขอบพระคุณ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกรม จังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานสนับสนุนการตรวจทุกหน่วยงานที่ได้สนับสนุนข้อมูลจัดทำรายงานฉบับนี้

ทำเนียบผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการส่วนกลาง กรุงเทพมหานคร และ
ส่วนราชการหน่วยงานรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย
และรับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๓



นายนิพนธ์ บุญหลวง

รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจที่ราชการ ๑๕,๑๖



นายรังสรรค์ ตันเจริญ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑



นายสมชาย บำรุงทรัพย์

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๔



นายสมบูรณ์ ศิริเวช

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๙



นายภิญโญ ประกอบผล

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๘,๑๑

ทำเนียบผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย



นายทวีป บุตรโพธิ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๒,๑๔



นายอำพล อังคภากรณ์กุล
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๒



นายราเชิด สุดพุ่ม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๕,๗



นายเกษณ คงเมือง
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๗,๑๘



นายนิวัฒน์ รุ่งสาคร
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๖



นายทรงพล ใจกริ่ม
ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ ๑๐,๑๓

บทสรุปผู้บริหาร

๑. ภาคกลาง

๑.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วน ที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

- โครงการคลองระบายน้ำหลาก บางบาล – บางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
กิจกรรม : ระบายน้ำและกักเก็บน้ำในลำน้ำ (กรมชลประทาน) งบประมาณ ๒๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
 - ๑) คลองระบายน้ำ ๒๒.๕ กม. อัตราระบายน้ำ ๑,๒๐๐ ลบ.ม. /วินาที
 - ๒) สร้างอาคารบังคับน้ำ ๑ แห่ง
 - ๓) สร้างสะพานรถยนต์ข้ามคลองระบายน้ำหลาก ๑๑ แห่ง
 - ๔) สร้างสถานีสูบน้ำ ๔ แห่ง
 - ๕) สร้างท่อระบายน้ำ ปลายคลอง ๕ แห่ง
 - ๖) สร้างสถานีสูบน้ำ ๑๓ แห่ง
 - ๗) สร้างท่อระบายน้ำ ปากคลอง ๑๔ แห่ง
 - ๘) สร้างกำแพงป้องกันตลิ่งบริเวณปลายคลองจุดบรรจบแม่น้ำเจ้าพระยากับแม่น้ำน้อย
 - ๙) สร้างคันกันน้ำโดยรอบพื้นที่โครงการพร้อมอาคารประกอบ ความยาว ๕๔ กม.

ผลการดำเนินงาน : อยู่ระหว่างดำเนินการ เบิกจ่ายแล้วจำนวน ๑,๘๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ยังไม่เบิกจ่าย จำนวน ๑๙,๑๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- โครงการพัฒนาอาหารปลอดภัยนครปฐม (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม)
งบประมาณ ๒,๒๓๒,๐๐๐ บาท

- ๑) เฝ้าระวังและตรวจสอบสารปนเปื้อนในอาหาร
 - ๒)อบรมและพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการอาหาร เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านสุขาภิบาลอาหาร
- ผลการดำเนินงาน : ยังไม่ดำเนินการ/หรือไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจาก

- ๑) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)
- ๒) เจ้าหน้าที่จำเป็นต้องไปสลับสับเปลี่ยนในปฏิบัติงานยังจุดสกัดคัดกรองโรคของจังหวัด
- ๓) การดำเนินงานเป็นไปในลักษณะของการฝึกอบรมและมีการออกสำรวจสุ่มตรวจตัวอย่างในพื้นที่ทั่วไป ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันไม่สามารถกระทำได้ เพราะต้องปฏิบัติตามมาตรการด้านสาธารณสุข และ social distinction

๔) ได้แจ้งยกเลิกโครงการพร้อมทั้งส่งคืนงบประมาณให้จังหวัด นำไปจัดทำเป็นพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว

๑.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคกลาง : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคกลางตอนบน	493.79	310.98	176.97	487.96	98.82
สิงห์บุรี	154.98	78.09	66.90	144.99	93.55
ลพบุรี	210.11	74.46	132.89	207.35	98.68
พระนครศรีอยุธยา	249.73	193.13	53.92	247.05	98.93

ภาคกลาง : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
อ่างทอง	204.60	96.60	106.22	202.82	99.13
ชัยนาท	217.24	85.44	130.29	215.74	99.31
สระบุรี	185.44	-	185.44	185.44	100.00
ภาคกลางปริมาณพล	301.22	146.36	139.62	285.98	94.94
นนทบุรี	224.68	103.06	101.77	204.83	91.17
นครปฐม	232.12	94.68	118.08	212.76	91.66
สมุทรปราการ	336.52	242.11	82.72	324.83	96.53
ปทุมธานี	134.70	85.97	47.67	133.64	99.21
ภาคกลางตอนล่าง 1	193.75	120.35	68.61	188.97	97.53
ราชบุรี	206.90	84.42	111.85	196.27	94.87
กาญจนบุรี	222.09	37.44	176.41	213.85	96.29
สุพรรณบุรี	226.35	92.23	129.94	222.17	98.15
ภาคกลางตอนล่าง 2	264.10	138.62	82.32	220.94	83.66
ประจวบคีรีขันธ์	189.87	61.18	122.15	183.32	96.55
สมุทรสาคร	224.92	118.25	100.99	219.24	97.48
เพชรบุรี	183.43	85.30	94.24	179.53	97.88
สมุทรสงคราม	141.22	63.21	76.30	139.50	98.78

๑.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

๑) ให้นิวยงานรับผิดชอบโครงการฯ ดำเนินการจัดหาพัสดุตามรายการและยอดเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎร ได้ทันทีตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือจากจังหวัด ไม่ต้องรอรการอนุมัติโครงการฯ จากจังหวัด โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขในเอกสารประกาศการจัดซื้อจัดจ้างไว้ด้วยว่า “การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ จากสำนักงบประมาณแล้ว และกรณีทีหน่วยงานของรัฐไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่การจัดหาในครั้งดังกล่าวหน่วยงานของรัฐสามารถยกเลิกการจัดหาได้” โดยให้ดำเนินการจัดหาพัสดุให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาจ้างหรือข้อตกลงได้ทันทีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

๒) กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณต้องรายงานผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณให้จังหวัดทราบ ในทุกวันที่ ๑๐ ของเดือน จนกว่าจะสิ้นสุดโครงการ

๓) จัดประชุมกลุ่มย่อยหน่วยงานที่ติดปัญหาการดำเนินการ เพื่อช่วยเหลือ ให้คำปรึกษาแนะนำ หรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินแผนงานโครงการ และงบประมาณที่ได้รับเป็นไปตามแผนที่กำหนด

๔) แจ้งส่วนราชการที่รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กลุ่มจังหวัดและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการให้จังหวัดทราบ เป็นประจำปทุกเดือน

๕) ดำเนินการแจ้งมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณทราบ โดยให้พิจารณากำหนดระยะเวลาการส่งมอบงานให้รวดเร็ว เพื่อให้ทันการเบิกจ่ายภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๑.๔ ปัญหา/อุปสรรค

๑) ปัญหาการดำเนินโครงการมีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศใช้ล่าช้ากว่ากำหนดถึง ๕ เดือน (ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) และจังหวัดได้รับเงินโอนจัดสรรมาในช่วงต้นเดือนมีนาคม จึงจะสามารถเริ่มอนุมัติโครงการและการดำเนินการได้

๒) มีปัญหาเกี่ยวกับข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณีที่งบประมาณจังหวัดมีโครงการและงบประมาณที่จะต้องดำเนินการโดยส่วนราชการในสังกัดส่วนกลาง ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๙๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ขึ้นตรงต่อส่วนราชการส่วนกลาง ต้องมอบอำนาจให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐส่วนกลางก่อนและให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐส่วนกลางนั้น มอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่เพื่อดำเนินการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ต่อไปด้วยเหตุดังกล่าวจึงทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

๓) ปัจจุบันผลการดำเนินงานในภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และตามแผนพัฒนาจังหวัด อาจไม่สอดคล้องกับค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ใช้บังคับล่าช้ากว่ากำหนด ทำให้จังหวัดไม่สามารถดำเนินโครงการที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการตามปฏิทิน หรือภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ประกอบกับในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน ๒๕๖๓ มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยรัฐบาลได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว ส่งผลให้แผนงานโครงการ กิจกรรม ซึ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายดำเนินงาน (ฝึกอบรม จัดงาน/กิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว หรือที่มีการรวมกลุ่มของประชาชนเป็นจำนวนมาก) ต้องยกเลิก หรือเลื่อนการดำเนินงานออกไปอย่างไม่มีกำหนดจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย จึงทำให้การดำเนินโครงการและงบประมาณของจังหวัดเกิดความล่าช้าและอาจไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๔) การมอบอำนาจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีโครงการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีหน่วยงานส่วนกลางเป็นหน่วยดำเนินการ จะต้องดำเนินการตามระเบียบข้อ ๘ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจให้ผู้บังคับบัญชาหน่วยงานนั้น กรณีของกลุ่มจังหวัด แนวทางปฏิบัติยังไม่ชัดเจนว่าการมอบอำนาจใครจะเป็นผู้มอบอำนาจ ระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัด/หัวหน้ากลุ่มจังหวัด หรือผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีโครงการดำเนินการในพื้นที่

๕) การเปลี่ยนแปลงโครงการเพื่อนำเงินงบประมาณของจังหวัดไปใช้ในการสนับสนุน/ส่งเสริม แก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กระทำได้ยากเนื่องจากติดขัดกับหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตาม มติของ ก.บ.ภ. และสำนักงบประมาณ

๖) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจให้กับหัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการ/กิจกรรมที่เป็นราชการส่วนกลางได้โดยตรง โดยต้องมอบอำนาจให้กับหัวหน้าหน่วยงานต้นสังกัดของส่วนราชการนั้นได้แก่ อธิบดีกรมหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นนิติบุคคล แล้วจึงมอบอำนาจกลับคืนมาให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนจึงส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) ก่อนเริ่มจัดทำรายละเอียดโครงการ หน่วยงานที่ขอรับสนับสนุนงบประมาณ ควรมีการเก็บรวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาความต้องการที่ชัดเจน เชิงปริมาณ โดยประชุมหารือ การประชุมร่วมกับหน่วยงานต่างๆ กลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้การเขียนรายละเอียดโครงการมีความชัดเจน ครบถ้วน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหา/ความต้องการได้อย่างตรงประเด็น

๒) ผู้รับผิดชอบการดำเนินการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในหน่วยงานต่าง ๆ ควรศึกษาระเบียบข้อบังคับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายให้ถูกต้องตามระเบียบพร้อมทั้งเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓) หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ควรกำหนดระยะเวลาแผนการดำเนินงานและงบประมาณที่แน่ชัด ในแต่ละกิจกรรม

๔) ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตามโครงการของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต้องรายงานผลการดำเนินงานให้จังหวัดทราบอย่างครบถ้วน เป็นปัจจุบัน และทันตามระยะเวลาที่กำหนด โดยควรรายงานผลการดำเนินงานอย่างตรงไปตรงมาตามที่ได้ดำเนินการ

๕) ให้ผู้รับผิดชอบในการเสนอของบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ควรเสนอของบประมาณสำหรับโครงการที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง ควรมีการจัดทำประชาคมในพื้นที่ อีกทั้งต้องมีความพร้อมสำหรับพื้นที่ที่จะดำเนินการ หากมีปัญหา อุปสรรค ต้องมีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นปัจจุบัน เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันท่วงที

๖) การรายงานผลการดำเนินโครงการ หน่วยงานดำเนินการควรมีการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินโครงการทุกโครงการตามที่บรรจุในแผนปฏิบัติการราชการประจำปี รายงานให้จังหวัดทราบ โดยต้องมีการรายงานผลการดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และผลกระทบของโครงการตามที่จัดทำรายละเอียดและขออนุมัติไว้

๑.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) ในเรื่องของปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๙๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ นั้น ควรมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดเป็นแนวปฏิบัติ และแจ้งแนวทางที่ชัดเจนให้จังหวัดได้รับทราบและดำเนินการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ

๒) การมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมให้หัวหน้าส่วนราชการซึ่งมีหน่วยงานตั้งอยู่ในภูมิภาคดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการส่งผลให้การดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาล

๓) ควรดำเนินการพัฒนาความรู้ ทักษะ จัดสัมมนา เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้สร้างความเข้าใจ พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๔) ควรกำหนดกรอบปฏิทินการดำเนินงานและแจ้งส่วนราชการให้ถือปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนและระยะเวลาที่วางไว้

๕) ปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานราชการกับภาคส่วนอื่น ๆ และชุมชนในการแก้ไขปัญหาที่ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๖) ควรมอบอำนาจการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ในทุกกรณี ไม่ว่าจะเป็นกระทบแผนหรือไม่กระทบแผน เพื่อให้เกิดความคล่องตัว และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที

๗) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณของจังหวัด ให้กับหน่วยงานส่วนกลางที่มีสำนักงานอยู่ในพื้นที่จังหวัดได้โดยตรง

๑.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่องที่ควรนำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย

๑) การแก้ไขปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณ ควรขยายขอบเขตให้จังหวัดสามารถดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้โครงการนอกแผนฯ (Y๓) มาดำเนินการได้โดยไม่ต้องดำเนินการโดยใช้โครงการสำรอง (Y๒) ให้หมดก่อน เพราะมีกรณีที่โครงการดังกล่าวมีเหตุผลและความจำเป็นจะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากโครงการสำรองตามแผน (Y๒) บางรายการอาจหมดความจำเป็นหรือไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายอย่างเพียงพอที่จะดำเนินการได้แล้ว ทั้งนี้ การเสนอโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนดังกล่าว เห็นควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ในการเห็นชอบ และเสนอต่อ ก.บ.ก. เพื่อรับทราบอาจมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ อนุญาต สั่งการ หรืออื่น ๆ แทนได้

๒) ควรดำเนินการพัฒนาความรู้ ทักษะ จัดสัมมนา เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้สร้างความเข้าใจ พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓) ควรกำหนดกรอบปฏิทินการดำเนินงานและแจ้งส่วนราชการให้ถือปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนและระยะเวลาที่วางไว้

๔) ปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานราชการกับภาคส่วนอื่น ๆ และชุมชนในการแก้ไขปัญหาที่ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๕) หน่วยงานส่วนกลางที่มีภารกิจเดียวกันควรมีการบูรณาการร่วมกันในการกำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันและดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒. ภาคใต้

๒.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วน ที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

- โครงการภูเก็ตสังคมเมืองแห่งความปลอดภัยอย่างยั่งยืน (ที่ทำการปกครองจังหวัดภูเก็ต)

งบประมาณ ๓,๑๔๖,๖๐๐ บาท

- ๑) การจัดระเบียบสังคมในอำนาจและหน้าที่ของฝ่ายปกครอง
- ๒) การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกขยายเขตและที่สาธารณประโยชน์
- ๓) กิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพงานการข่าวด้านความมั่นคง
- ๔) การพัฒนาศักยภาพชุดปฏิบัติการรักษาความสะอาดแก่นักท่องเที่ยวในอำนาจ

หน้าที่ฝ่ายปกครอง

- ๕) ผู้ว่าฯ พบผู้นำศาสนาอิสลาม

- ๖) สนับสนุนกิจกรรมสาธารณประโยชน์ตามโครงการจิตอาสา “เราทำความ ดี ด้วยหัวใจ”

ตามแนวพระราชดำริ

ผลการดำเนินงาน : ดำเนินการแล้วเสร็จ

๒.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคใต้ : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	339.14	256.47	46.53	303.01	89.35
พัทลุง	215.14	49.08	134.87	183.96	85.51
สงขลา	252.34	47.16	194.46	241.62	95.75
นครศรีธรรมราช	270.14	110.04	153.43	263.47	97.53
ชุมพร	176.95	89.05	84.30	173.34	97.96
สุราษฎร์ธานี	166.66	97.68	66.62	164.29	98.58
ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	278.93	235.22	42.24	277.46	99.47
ภูเก็ต	138.78	71.92	37.90	109.83	79.14
กระบี่	162.32	44.44	108.21	152.65	94.04
ตรัง	199.91	33.95	156.70	190.65	95.37
ระนอง	131.56	52.32	77.72	130.04	98.84
พังงา	132.83	20.55	111.12	131.67	99.13
สตูล	171.62	77.57	93.11	170.68	99.45

๒.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

๑) เร่งรัดการดำเนินโครงการ/กิจกรรมให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัดฯ โดยเฉพาะกรณีงบรายจ่ายลงทุน ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและลงนามในสัญญาภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๒) แจ้งให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการงบพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๓) แจ้งให้หน่วยดำเนินการ รายงานผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด ให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๓ ของเดือนถัดไป จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ

๔) จัดประชุมติดตามเร่งรัดเพื่อรับทราบการดำเนินงาน การเบิกจ่ายงบประมาณ ตลอดจน ปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการ จากหน่วยดำเนินการ เป็นประจำเดือนละ ๑ ครั้ง พร้อมทั้งติดตาม เร่งรัดในที่ประชุมกรรมการจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดได้เชิญหน่วยงานที่ดำเนินโครงการล่าช้ามารายงาน โดยตรง

๕) มีการแต่งตั้งคณะทำงานสนับสนุนและช่วยเหลือการจัดซื้อจัดจ้างการเบิกจ่าย ออกตรวจติดตามให้คำแนะนำการดำเนินโครงการ ณ ส่วนราชการ และพื้นที่โครงการ และรายงานผลการ ตรวจติดตามต่ออนุกรรมการติดตาม

๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามประเมินโครงการ จัดประชุมติดตามเป็นประจำทุก ๓ เดือน รายงานผลการดำเนินงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ และส่วนราชการที่ไม่สามารถดำเนินการ ได้ตามเป้าหมายรายงานต่อที่ประชุมติดตามนโยบาย

๒.๔ ปัญหา/อุปสรรค

๑) การจัดสรรงบประมาณล่าช้า ทำให้การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด และมีการยกเลิกโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายที่มีผลกระทบต่อเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของ โครงการต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) ทำให้เกิด การล่าช้า

๒) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้ ล่าช้า ทำให้กระทบต่อแผนการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของโครงการ ซึ่งได้กำหนดไว้เป็นรายไตรมาส

๓) ปัญหาราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง การกำหนดราคากลาง ประกอบด้วย ค่าวัสดุ ค่าแรงก่อสร้าง และ Factor F สืบเนื่องจากนโยบายของรัฐที่กำหนดให้ค่าแรงก่อสร้างเท่ากันทั่วประเทศ ส่งผล ให้ราคากลางของงานก่อสร้างในพื้นที่ต่ำกว่าความเป็นจริง ไม่สอดคล้องกับค่าครองชีพที่สูงทำให้ไม่สามารถหา ผู้รับจ้างได้หรือต้องเข้าสู่กระบวนการหาผู้รับจ้างหลายครั้ง ในที่สุดจะได้ผู้รับจ้างในลักษณะต้องร้องขอให้ มาช่วยทำ และได้ผู้รับจ้างเมื่อเวลาล่วงเลยเข้าสู่ไตรมาส ๓ แล้ว

๔) ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เปิดกว้างจนไม่สามารถคัดเลือกผู้รับจ้างที่มีคุณภาพได้ ผู้รับจ้างที่ได้ ส่วนใหญ่มุ่งหวังที่จะขายงานต่อให้ผู้รับจ้างรายย่อยต่อไป เมื่อประสบปัญหาไม่มีผู้รับจ้างรายย่อย ก็ต้องดำเนินการเองแต่ก็ไม่มีกำลังดำเนินงานให้เป็นไปตามงวดงานและระยะเวลาตามสัญญาได้ เนื่องจากรับ งานไว้หลายโครงการขาดสภาพคล่อง เครื่องจักรมีจำกัด ขาดแรงงาน เป็นต้น ส่งผลต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ ภาครัฐ บางโครงการต้องทิ้งงานในที่สุด

๒.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) ควรมีการสำรวจพื้นที่ก่อนการจัดทำแผนงาน/โครงการที่เป็นงบลงทุน เพื่อรองรับและ ต่อยอดการดำเนินโครงการให้เหมาะสมกับพื้นที่ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๒) ควรให้มีการทำ MOU กับหน่วยงานในพื้นที่ หรือหน่วยงานที่ต้องรับโอนทรัพย์สิน ของโครงการที่เป็นงบลงทุน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินหลังจากที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

๓) คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ในฐานะกำกับดูแลการ ขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้ชัดเจนทุกกรณี โดยเฉพาะเรื่องหลักเกณฑ์/แนวทางการโอน

เปลี่ยนแปลง การปรับแผนการดำเนินการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปี ควรมอบอำนาจการโอนเปลี่ยนแปลงให้จังหวัดโดยมีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เป็นหลักในการพิจารณา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการโครงการ สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด

๔) การทำงานของทีมบูรณาการกลาง ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ทำให้หน่วยปฏิบัติเกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน

๒.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) การสั่งการเกี่ยวกับเรื่องการจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติงานให้กับจังหวัด

๒) ควรผลักดันงบประมาณในส่วนที่เสนอของกระทรวง กรม ในการขับเคลื่อนโครงการตามยุทธศาสตร์จังหวัดให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓) ควรมีนโยบายที่ชัดเจนในการรับโอนทรัพย์สินของส่วนราชการส่วนภูมิภาคทุกหน่วยงานในจังหวัด (กรณีเป็นหน่วยดำเนินการ) ที่ไม่สามารถหาหน่วยงานรับโอนทรัพย์สิน อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เป็นส่วนราชการส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค เป็นต้น มารับโอนทรัพย์สินเพื่อบริหารจัดการต่อไป

๔) กรณีมีการอนุมัติงบประมาณล่าช้า ทำให้แผนการดำเนินโครงการเปลี่ยนแปลงไปด้วย เห็นควรปรับแผนการปฏิบัติให้เก็บบรรยากาศปัจจุบัน และอนุมัติการกันเงินให้ไม่มีหนี้ผูกพันได้

๕) ราคากลางของรายการครุภัณฑ์ต่ำเกินไปไม่สะท้อนต่อสภาพความเป็นจริงได้จังหวัดภูเก็ต ซึ่งค่าครองชีพสูง ส่งผลให้ราคาสินค้าและบริการรวมทั้งค่าแรงสูง ทำให้ไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ หรือหาผู้รับจ้างได้ยากกว่าที่อื่น ๆ ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้า จึงควรกำหนดราคากลางให้เหมาะสมเฉพาะพื้นที่ด้วย

๖) ความไม่ชัดเจนของหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามภารกิจ พรบ. ถ่ายโอนฯ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด เช่น กรณีอำเภอจะไม่สามารถขอรับการสนับสนุนแผนงาน/โครงการ ภายใต้แผนปฏิบัติราชการของจังหวัดได้ เนื่องจาก พรบ. ถ่ายโอนภารกิจ อำเภอไม่สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผนงาน/โครงการ ได้เลย ข้อเสนออยากให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ กรอบการดำเนินการ ของ พรบ. ถ่ายโอนฯ ให้ชัดเจนโดยกำหนดเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจนในลักษณะแผนงาน/โครงการที่เกี่ยกับสภาพของท้องถิ่นให้อำเภอสามารถเสนอเพื่อเป็นหน่วยดำเนินการได้เพื่อให้พื้นที่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว

๗) ขอให้ทบทวนประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่ระบุเงื่อนไข กรณีโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปให้กลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบหมายให้จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดเป็นผู้เบิกเงินและดำเนินการด้านการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาแทนกลุ่มจังหวัด ทำให้ไม่เอื้อต่อการทำงานในระดับโครงการของกลุ่มจังหวัด

๘) การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าส่วนราชการกรณีหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบโครงการ ซึ่งต้องมอบให้หัวหน้าส่วนราชการ (อธิบดี) ต้องใช้ระยะเวลาในกระบวนการนาน ซึ่งจังหวัดไม่สามารถบริหารจัดการได้ จึงประสงค์ให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะเจ้าภาพผู้กำกับกับการดำเนินงานงบประมาณจังหวัด เป็นองค์กรกลางในการประสานกับกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการในภาพรวมของประเทศ และกำหนดหัวระยะเวลาที่ชัดเจนในการดำเนินการกระบวนการดังกล่าว

๒.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่อง ที่ควรนำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย

๑) การสั่งการเกี่ยวกับเรื่องการจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติงานให้กับจังหวัด

๒) ควรผลักดันงบประมาณในส่วนที่เสนอของกระทรวง กรม ในการขับเคลื่อนโครงการตามยุทธศาสตร์จังหวัดให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓) ตามแนวทางหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ต้องเป็นโครงการที่ไม่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลให้การดำเนินโครงการไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ประกอบกับท้องถิ่นยังขาดสมรรถนะในการจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงการประเภทโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องช่างที่หาหน้าที่สำรวจออกแบบโครงการ ทำให้โครงการภายใต้งบประมาณจังหวัดจะต้องดำเนินการให้ครอบคลุมทุกมิติ ในเชิงพื้นที่ที่มีความครบถ้วน และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งในกระบวนการจัดทำแผนฯ ปรากฏว่าประชาชนในพื้นที่ยังต้องการให้รัฐ (ราชการส่วนภูมิภาค) แก้ไขปัญหาส่วนใหญ่เป็นลักษณะโครงสร้างพื้นฐาน ในลักษณะงานที่เป็นภารกิจท้องถิ่น แต่ท้องถิ่นยังขาดศักยภาพในการดำเนินการ เนื่องจากมีข้อจำกัดดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น ขอให้ ก.บ.ภ. ได้กำหนดแนวทางลักษณะโครงการภายใต้งบประมาณจังหวัดว่าควรมีขอบเขตและประเด็นอย่างไร เพื่อให้การจัดทำงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดมีประสิทธิภาพ และสามารถสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

๓. ภาคใต้ชายแดน

๓.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

▪ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตร บรรเทาภัยแล้งและอุทกภัย (กรมชลประทาน) งบประมาณ ๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑) คันกันน้ำบ้านถนน พร้อมอาคารประกอบ ตำบลถนน อำเภอมายอ จังหวัดปัตตานี

๒) คูส่งน้ำตาดคอนกรีต บ้านภูแบะสิรา ตำบลกอลำ อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี

๓) คันกันน้ำเค็มคลองยะหริ่ง พร้อมอาคารประกอบ ตำบลปิยามูมั่ง อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

๔) ปรับปรุงคูส่งน้ำ ทรบ. บ้านปือเนลาแล หมู่ที่ ๘ ตำบลล่องหอย อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี

๕) คันกันน้ำบ้านสาบัน พร้อมอาคาร ตำบลสาบัน อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี

ผลการดำเนินงาน : อยู่ระหว่างดำเนินการ

๓.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคใต้ชายแดน : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคใต้ชายแดน	160.60	99.78	60.49	160.28	99.80
นราธิวาส	112.47	54.40	52.26	106.66	94.84
ปัตตานี	115.87	67.21	48.04	115.25	99.46
ยะลา	113.96	56.13	57.45	113.58	99.67

๓.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

- ๑) กำชับให้หน่วยดำเนินการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไว้อีกก่อน และดำเนินการได้ทันที เมื่อมีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดกิจกรรมได้
- ๒) กำชับให้หน่วยดำเนินการดำเนินการตามงวดงาน และมีการแบ่งงวดงานให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง
- ๓) ให้หน่วยดำเนินการเบิกจ่ายตามงวดงาน
- ๔) แจ้งหน่วยดำเนินการเร่งรัดดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ สำหรับกิจกรรม/โครงการใดที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ให้ดำเนินการขอเงินเบิกเหลื่อมปี เพื่อไม่ให้งบประมาณพับไป
- ๕) จัดประชุมติดตามผลการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ

๓.๔ ปัญหา/อุปสรรค

- ๑) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ทำให้การดำเนินการของงบดำเนินงานบางกิจกรรมที่ต้องมีการรวมตัวของคนจำนวนมากต้องเลื่อนออกไป เนื่องจากต้องระงับยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว อาจกระทบต่อการดำเนินโครงการและผลเบิกจ่ายในภาพรวมได้
- ๒) การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการที่กระทบต่อแผน ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาคใต้และภาคใต้ชายแดนก่อนดำเนินโครงการ มีผลทำให้การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณเกิดความล่าช้า
- ๓) หน่วยดำเนินโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและลงนามในสัญญาล่าช้า
- ๔) มีการปรับเปลี่ยน/แก้ไขรายละเอียดแบบแปลนสิ่งก่อสร้าง และมีการขยายระยะเวลาสัญญาดำเนินโครงการ

๓.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

- ๑) ให้หน่วยดำเนินการปฏิบัติตามมาตรการควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด
- ๒) ให้หน่วยดำเนินการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการไว้อีกก่อน เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาคใต้และภาคใต้ชายแดนแล้ว จะทำให้สามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันที

๓.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

หากมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณควรแจ้งจังหวัดให้ทราบล่วงหน้า โดยให้จังหวัดมีเวลาในการดำเนินการแจ้งส่วนราชการอย่างไม่กระชั้นชิดเกินไป

๓.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่องที่ควรนำเสนอ สบป. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย หากมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณควรแจ้งจังหวัดให้ทราบล่วงหน้า โดยให้จังหวัดมีเวลาในการดำเนินการแจ้งส่วนราชการอย่างไม่กระชั้นชิดเกินไป

๔. ภาคตะวันออก

๔.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วน ที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

▪ โครงการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำประแสร์-หนองค้อ-บางพระ จังหวัดชลบุรี (กรมชลประทาน) งบประมาณ ๙,๕๐๐ ล้านบาท

กิจกรรม : เพิ่มปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ

๑) สถานีสูบน้ำ ๑ แห่ง อัตราการสูบน้ำรวม ๔.๒๕ ลบ.ม./วินาที

๒) ท่อส่งน้ำขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๑,๘๐๐ มม. ความยาว ๗๐ กม. พร้อมอาคาร ประกอบปรับปรุงคลองระบายน้ำจากอ่างเก็บน้ำหนองค้อไปยังอ่างเก็บน้ำบางพระ ความยาว ๕.๓๕ กม.

ผลการดำเนินงาน : ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ มีมติให้ทบทวนโครงการและขอให้ชะลอโครงการไปก่อน

๔.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคตะวันออก : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคตะวันออก 1	505.22	330.64	105.25	435.89	86.28
ฉะเชิงเทรา	225.71	48.87	154.97	203.83	90.31
ชลบุรี	420.03	281.75	131.97	413.73	98.50
ระยอง	295.50	58.74	233.14	291.87	98.77
ภาคตะวันออก 2	191.64	75.20	104.91	180.11	93.99
ปราจีนบุรี	167.53	92.02	47.45	139.47	83.25
นครนายก	147.68	32.67	102.21	134.88	91.33
จันทบุรี	163.83	1.74	148.78	150.52	91.87
สระแก้ว	108.43	9.09	93.39	102.48	94.51
ตราด	161.35	83.80	74.23	158.04	97.94

๔.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

๑) เร่งรัดให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้อย่างต่อเนื่อง

๒) เร่งรัดการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และเร่งรัดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในไตรมาสที่ ๒

๓) ดำเนินโครงการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อสั่งการ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและราชการเป็นสำคัญ

๔) คณะกรรมการติดตามเร่งรัดงบประมาณฯ และคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด มีการลงพื้นที่ตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรม เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค และให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงาน

๕ แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นประจำทุกเดือน

๖) มีหนังสือสั่งการ และเร่งรัดให้ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเร่งดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ และรายงานผลให้จังหวัดทราบทุก ๑๕ วัน และให้รายงานผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ทุกสิ้นไตรมาส

๗) จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการจนถึงสิ้นสุดงบประมาณ เพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม และเพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำกับ และติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามกำหนด

๘) การใช้เทคโนโลยีการสื่อสารและสื่อสังคมออนไลน์ในการแจ้งข้อมูลข่าวสาร มาตรการข้อสั่งการ หรือข้อปฏิบัติเร่งด่วนอื่น ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการ/หน่วยดำเนินการ สามารถดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ ได้อย่างทันทั่วถึง พร้อมทำหนังสือแจ้งเวียนให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

๔.๔ ปัญหา/อุปสรรค

๑) การดำเนินโครงการส่วนใหญ่ของจังหวัดเป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ทำให้เกิดประโยชน์ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราในหลากหลายมิติ มีการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ภาคการเกษตร คุณภาพชีวิตสังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่บางครั้งพบว่า พื้นที่ที่ไม่พร้อมมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในภายหลัง ส่งผลให้เกิดความล่าช้า

๒) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID 19) ซึ่งเป็นปัจจัยภายนอกที่ควบคุมไม่ได้ ทำให้กิจกรรมงบดำเนินงาน เช่น กิจกรรมการฝึกอบรมสัมมนา กิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับจังหวัด ต้องชะลอเลื่อนการจัดกิจกรรม หรือยกเลิกกิจกรรม ทำให้ไม่เป็นไปตามมาตรการการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) การดำเนินงานที่ช้ากว่าแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ ต้องมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนระดับกรม โดยที่หัวหน้าส่วนระดับกรมจึงจะสามารถมอบอำนาจให้ส่วนราชการในจังหวัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ ซึ่งต้องใช้เวลายาวนานจึงทำให้จังหวัดไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ โดยขณะนี้โครงการยังอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

การบริหารทรัพย์สินของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การดำเนินงานในส่วนของการบริหารทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์ ขั้นตอนการดำเนินการมาก ซึ่งหน่วยงานในภูมิภาคยังขาดความรู้ในการปฏิบัติ ดังนั้น ควรมีการสร้างองค์ความรู้ดังกล่าว และการปรับระเบียบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) ควรมีการบูรณาการข้อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางหรือมาตรฐานเดียวกัน กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะมีหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกันหลากหลายหน่วยงาน การปฏิบัติในส่วนภูมิภาคต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันให้มีทิศทางเดียวกัน แต่เนื่องด้วยหน่วยงานกลางแต่ละแห่งจะมีข้อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศ ที่ยังไม่สอดคล้องหรือเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้เกิดอุปสรรคในการทำงานให้กับผู้ปฏิบัติงานในภูมิภาค

๒) การมุ่งเน้นมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณมากเกินไป ทั้งงบดำเนินงาน งบลงทุนทำให้หลายหน่วยงานต้องเร่งรีบในทุกกระบวนการ ทำให้บางครั้งเกิดข้อผิดพลาด

๓) ควรปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอนในบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงให้ ก.บ.ก./ก.บ.จ. มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัวในการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว ยกตัวอย่างกรณีการขอใช้เงินเหลือจ่าย จังหวัดจะต้องปฏิบัติตามระเบียบจำนวนมาก เช่น

- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ (สำนักงบประมาณ)
- หลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือ

การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒

- มติคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

๔) หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ หรือการใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากการประหยัดงบประมาณ กรณีเป็นโครงการใหม่ที่ไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบจากประธานคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) ทำให้เกิดความล่าช้าต่อการดำเนินโครงการที่ขอเปลี่ยนแปลง หรือขอใช้งบประมาณเหลือจ่าย

๕) จึงขอเสนอกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ หรือการใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากการประหยัดงบประมาณกรณีเป็นโครงการใหม่ที่ไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรให้เป็นอำนาจของ ก.บ.ก. หรือ ก.บ.จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความรวดเร็วสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๖) การจัดทำโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานในการกำหนดหลักเกณฑ์และนโยบายการจัดทำโครงการ สำนักงบประมาณ เป็นหน่วยงานพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณ พิจารณาความคุ้มค่าของโครงการ และการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานประสานการดำเนินการระหว่าง สศช. สำนักงบประมาณ และจังหวัดในฐานะหน่วยงานปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งจังหวัดจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่หน่วยงานต่าง ๆ กำหนด บางครั้งทำให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีแนวทางปฏิบัติที่ต่างกัน กฎระเบียบของแต่ละหน่วยงานก็แตกต่างกัน ดังนั้น หน่วยงานต่าง ๆ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปทิศทางเดียวกันมีความสอดคล้องกัน จะทำให้หน่วยงานประสานงาน และหน่วยงานปฏิบัติสามารถปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่องที่ควรนำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย

๑) การพิจารณาสำหรับงบประมาณเหลือจ่ายการจัดซื้อจัดจ้างโครงการ ควรอนุมัติให้สามารถดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการได้ เพื่อให้ปรับใช้กับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดได้อย่างทันต่อสถานการณ์ และให้เป็นอำนาจการพิจารณาคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและบูรณาการ (กบจ.)

๒) ระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แม้ว่าจะได้มีการปรับปรุงปฏิทินการจัดทำแผนฯ ให้มีระยะเวลามากขึ้นกว่าเดิมแล้ว แต่ระยะเวลาในการจัดทำแผนฯ ก็ยังน้อยมาก จึงทำให้แผนไม่มีคุณภาพเท่าที่ควรจะเป็น ดังนั้น จึงควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนฯ ให้มากขึ้นอย่างน้อย ๖๐ วัน และแจ้งกรอบแนวทางการจัดทำแผนฯ ให้จังหวัดทราบโดยเร็ว

๕. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๕.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วน ที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

▪ โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานของสถานประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม เป้าหมาย (สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน) กิจกรรมหลัก : ส่งเสริมอุตสาหกรรมและกำลังแรงงานเพื่อมุ่งสู่ ความเป็นเลิศ งบประมาณ ๔๑๕,๒๐๐ บาท

๑) การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน

๒) การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ

ผลการดำเนินงาน : ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อจัดทำ พ.ร.บ. โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓

▪ โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองชัยภูมิ ระยะที่ ๑ จังหวัดชัยภูมิ

กิจกรรม : บรรเทาปัญหาอุทกภัยในเมืองชัยภูมิ (กรมชลประทาน) งบประมาณ ๓,๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑) คลองผันน้ำลำปะทาว – สระเทพดา ความยาว ๘.๔๔๕ กม. สามารถระบายน้ำ ๑๕๐ ลบ.ม./วินาที พร้อมประตูละบาย ๓ แห่ง

๒) ขุดคลองเชื่อมลำปะทาว – ห้วยดินแดง ความยาว ๑.๓ กม.และปรับปรุงคลองเดิม ให้สามารถระบายน้ำได้ ๕๐ ลบ.ม./วินาที พร้อมประตูละบายน้ำ ๑ แห่งประตูละบายน้ำในลำน้ำเดิมจำนวน ๖ แห่ง

ผลการดำเนินงาน : อยู่ระหว่างดำเนินการ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๓๕๔,๗๔๔,๒๗๘.๔๗ บาท ยังไม่เบิกจ่าย จำนวน ๓,๐๘๕,๒๕๕,๗๒๑.๕๓ บาท

๕.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1	428.16	260.21	144.37	404.57	94.49
อุดรธานี	271.45	27.45	234.47	261.93	96.49
หนองบัวลำภู	180.25	23.51	151.50	175.01	97.09
เลย	201.77	84.70	111.84	196.54	97.41
หนองคาย	202.29	46.37	153.91	200.28	99.00
บึงกาฬ	176.40	17.76	158.19	175.95	99.74
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2	284.19	99.01	171.13	270.14	95.06
นครพนม	282.13	41.28	211.82	253.10	89.71
มุกดาหาร	170.70	80.06	81.08	161.15	94.40
สกลนคร	220.51	55.36	159.82	215.18	97.59
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	293.99	194.67	79.46	274.13	93.24
ร้อยเอ็ด	228.92	81.43	144.88	226.31	98.86
ขอนแก่น	281.67	195.33	83.73	279.06	99.07
กาฬสินธุ์	255.61	170.03	83.48	253.51	99.18
มหาสารคาม	222.13	190.47	29.89	220.37	99.20

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : หน่วยลำนบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1	417.74	178.35	206.26	384.61	92.07
นครราชสีมา	381.99	139.10	203.83	342.94	89.78
สุรินทร์	270.34	90.94	165.80	256.74	94.97
บุรีรัมย์	305.18	125.67	175.82	301.49	98.79
ชัยภูมิ	234.42	4.67	227.93	232.60	99.22
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2	275.45	121.78	136.03	257.81	93.59
ศรีสะเกษ	278.98	146.60	124.37	270.97	97.13
ยโสธร	233.07	2.65	224.94	227.59	97.65
อำนาจเจริญ	197.01	48.42	144.77	193.19	98.06
อุบลราชธานี	244.20	29.61	211.13	240.74	98.58

๕.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

๑) จังหวัดได้เชิญส่วนราชการ/อำเภอที่ได้รับงบประมาณ มาประชุมเพื่อซักซ้อมแนวทางการดำเนินงาน สรุปปัญหา/อุปสรรค แนวทางแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีท่านคลังจังหวัดเลย และ หน.หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดเป็นผู้ให้คำแนะนำ ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

๒) แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อกำกับดูแล และเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการทุกงบรายจ่าย โดยเฉพาะการเร่งรัดติดตามใช้จ่ายงบลงทุน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓) แจ้งส่วนราชการ/หน่วยงานดำเนินโครงการ เรือง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยให้เร่งรัดดำเนินงาน และเบิกจ่ายเงินของโครงการที่รับผิดชอบให้เป็นไปตามมาตรการฯ และแล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมทั้งให้รายงานผลการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าของงาน หากล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ให้รายงานปัญหา/อุปสรรคตามแบบรายงาน ให้จังหวัดทราบทุกวันที่ ๑ ของเดือน

๔) มีการประชุมส่วนราชการ/อำเภอ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และงบภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานการเบิกจ่าย และให้ผู้บริหารทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

๕) ให้ส่วนราชการ/อำเภอ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ บันทึกข้อมูลในระบบโปรแกรมติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (eMENSCR) ให้เป็นปัจจุบัน และให้รายงานความก้าวหน้าให้เป็นปัจจุบันทุกไตรมาสจนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ

๖) แจ้งส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการตามแผนงานบริหารจังหวัดประชุมติดตามความก้าวหน้า พร้อมทั้งรายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการฯ /การเบิกจ่ายงบประมาณในที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัดฯ /หัวหน้าส่วนราชการ เป็นประจำ

๗) คณะผู้บริหารจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง) และคณะทำงาน ตรวจสอบติดตามความก้าวหน้าโครงการตามแผนงานบริหารจังหวัด ประชุมติดตามเร่งรัดฯ อย่างต่อเนื่องทุกสัปดาห์

๕.๔ ปัญหา/อุปสรรค

๑) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีประกาศใช้ ณ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ และจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ส่งผลให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๓ ไม่เป็นไปตามมาตรการและแผนการเบิกจ่าย

๒) ปัญหาในเรื่องการมอบอำนาจ สำหรับหน่วยงานดำเนินการที่สังกัดราชการบริหารส่วนกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจให้อธิบดี เช่น แขนงทางหลวงชนบท โครงการชลประทาน และศูนย์หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติฯ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างไปยังหัวหน้าหน่วยงาน ต้นสังกัด (อธิบดี) ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๔๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ แล้วหัวหน้าหน่วยงานต้นสังกัด (อธิบดี) จะต้องมอบอำนาจต่อมายังหน่วยงานดำเนินการระดับจังหวัดอีกครั้ง จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นตอน และทำให้การกระบวนการจัดหา/จัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด

๓) การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการ/กิจกรรม กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และต้องขอความเห็นชอบจาก อ.ก.บ.ภ. ในการพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรม ส่งผลให้การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมดำเนินการล่าช้า

๔) ปัญหาในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและการขอใช้เงินเหลือจ่าย ตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในกรณีที่กระทรวงตั้งวัตถุประสงค์ของโครงการและไม่อยู่ในโครงการสำรองที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี (Y๒) ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแลภาค ซึ่งมีกำหนดกรอบระยะเวลาในการส่งคำขอเปลี่ยนแปลงโครงการและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ทำให้การเปลี่ยนแปลงโครงการหรือการขอใช้เงินเหลือจ่ายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะแก้ปัญหาในพื้นที่ทำได้ยากไม่ตอบสนองได้ทันทั่วถึง

๕) การเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินงานได้ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงโครงการกรณีกระทบต่อแผนงาน/โครงการ ซึ่งต้องรอผลการพิจารณาจาก อ.ก.บ.ภ. ให้ก่อให้เกิดความล่าช้าทำให้ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์เท่าที่ควร

๖) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคม และปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญที่ส่งผลในระยะยาวต่อการเติบโตในด้านการท่องเที่ยวทุกมิติ ยกตัวอย่างเช่น การก่อสร้างถนน การปรับปรุงทัศนียภาพ/ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดให้มีความพร้อมสามารถอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว รวมไปถึงการสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ เพื่อรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มมากขึ้น และเพื่อกระจายรายได้จากการท่องเที่ยวลงสู่ชุมชน ลดปัญหาการกระจุกตัวของรายได้จากนักท่องเที่ยวที่มีอยู่แค่ในตัวเมือง

๗) เน้นส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการค้า การลงทุน เพิ่มประสิทธิภาพเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และสร้างถนนรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากเส้นทางเดิมบางช่วงยังไม่สะดวกในการขนส่งสินค้า ทำให้ผู้ประกอบการด้านขนส่งไปใช้เส้นทางอื่นที่สะดวกรวดเร็ว ทำให้การขนส่งสินค้าผ่านด่านมีปริมาณลดลง

๕.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) กรณีประกาศเชิญชวนใหม่ มากกว่า ๒ ครั้ง แล้วยังไม่มีผู้เสนอราคาจะเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด มอบอำนาจให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง

๒) ให้นายช่างผู้ควบคุมงานเร่งรัดให้ผู้รับจ้างดำเนินงานตามแผนและงวดงานที่กำหนดไว้ตามสัญญา

๓) เพิ่มบุคลากรงานด้านพัสดุ เพื่อรองรับสำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณจังหวัด

๔) การบูรณาการแผนงานโครงการและงบประมาณ ระหว่างกระทรวง กรม (งบปกติ) และจังหวัด (งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด) ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๕) จังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดควรมีกิจกรรมแลกเปลี่ยนแนวทางในการพัฒนาร่วมกัน อย่างสม่ำเสมอ โดยหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ

๖) การจัดทำโครงการ หรือการต่อยอดโครงการที่มีขนาดใหญ่ ในภาพรวมของกลุ่มจังหวัดเพิ่มมากขึ้น เช่น การพัฒนาเส้นทางการเชื่อมโยงการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวของจังหวัด การพัฒนาการบริหารจัดการน้ำ ที่ตอบสนองต่อพื้นที่การเกษตรของกลุ่มจังหวัดฯ ในลักษณะเป็นต้นน้ำ เชื่อมกันระหว่างจังหวัดในกลุ่มจังหวัด การทำการตลาดด้านการท่องเที่ยวร่วมกัน การส่งเสริมการพัฒนาสินค้าผลิตภัณฑ์ของกลุ่มรวมกัน เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพสถานที่ท่องเที่ยวตามเส้นทางโรแมนติกรูท (Romantic Route) และนาคี รูท (Nakhee Route) ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ (อุดรธานี-หนองบัวลำภู-เลย-หนองคาย-บึงกาฬ) เป็นต้น

๗) เพื่อไม่ให้เกิดการอนุมัติโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าและส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีต่อไปจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบเอกสารการเสนอโครงการ และเอกสารการเบิกจ่ายที่ถูกต้องตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อลดปัญหาการแก้ไขเอกสาร

๘) หน่วยรับงบประมาณต้องมีการจัดทำแผนการดำเนินโครงการ และดำเนินการตามแผนดังกล่าว โดยคำนึงถึงมาตรการฯ และความสอดคล้องกับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นสำคัญ

๙) เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม เช่น การกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจนในแต่ละกิจกรรมย่อย การปรับรายละเอียดงบประมาณ ส่วนราชการที่ร่วมทำงานแบบบูรณาการในโครงการ/กิจกรรมเดียวกัน จะต้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการ/กิจกรรมให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ให้โครงการ/กิจกรรม บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้ตั้งไว้ และเพื่อให้ไม่ต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขภายหลัง

๕.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) แบบฟอร์มการรายงานการติดตาม/ผลการดำเนินโครงการ ที่มาส่งมาจากส่วนกลาง ควรมีขั้นตอนที่ชัดเจน และเป็นในทิศทางเดียวกัน เช่น แบบฟอร์มการติดตามผล และเบิกจ่ายงบประมาณจากหลายหน่วยงาน

๒) ทีมบูรณาการกลาง (มท. กพร. สงป. สศช.) ควรเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับกรณีงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต่อกรมบัญชีกลางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) การเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินงานได้ ควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ในการพิจารณา และเสนอ อ.ก.บ.ภ. เพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการฯ ซึ่งจะทำให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด

๔) การปรับปรุงกลไกการทำงาน ด้านภารกิจ และโครงสร้าง ให้สามารถสนับสนุนการทำงานของหัวหน้ากลุ่มจังหวัดฯ ได้มากขึ้น รวมถึงความคล่องตัวในการขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมในพื้นที่เป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ เสร็จทันตามเป้าหมายที่กำหนด โดยให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบในการโอนเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีแทนคณะกรรมการบูรณาการนโยบายภาค (อ.ก.บ.ภ.) หรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแผนงานบูรณาการ ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

๕) เพื่อให้การบริหารงบประมาณสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ ควรกำหนดให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

๖) การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำนักงบประมาณควรใช้การพัฒนาประเทศเป็นตัวตั้งให้สามารถพัฒนาประเทศได้มากกว่าที่เป็นอยู่ เพราะปัจจุบันการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้งบประมาณของงบจังหวัด/งบกลุ่มจังหวัด ภายใต้ อ.ก.บ.ภ. ซึ่งมีระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อจำกัดมากมาย เป็นการทำให้การพัฒนาเชิงพื้นที่ชะลอลง/ไม่เอื้อต่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ไม่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งต้องตอบสนองการพัฒนาในพื้นที่ โดยมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้คำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในจังหวัด/ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญเป็นอย่างมาก แต่สำนักงบประมาณไม่ได้คำนึงถึงประเด็นนี้ แต่ให้ความสำคัญกับภารกิจ ถ่ายโอนมากกว่า เนื่องจากการพัฒนาจังหวัดที่ดำเนินการในปีงบประมาณที่ผ่านมาเกิดความยากลำบากเป็นอย่างมากเนื่องจากการตีความโดยสำนักงบประมาณ ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์โดยมีสำนักงบประมาณร่วมเป็นกรรมการของ อ.ก.บ.ภ. ไม่ได้ตอบสนองในการพัฒนาเชิงพื้นที่ เช่น หน่วยงานต้องไม่ใช้ภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีไม่กี่หน่วยงานที่สามารถดำเนินการได้ ในบางพื้นที่มีงบประมาณสนับสนุนค่อนข้างน้อย เกินศักยภาพด้านงบประมาณ ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งดูแลในภาพรวมการพัฒนาจังหวัด ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาของจังหวัดได้อย่างทันทั่วถึง และไม่สามารถดำเนินการให้เห็นผลลัพธ์ได้อย่างชัดเจน (IMPACT) เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ หลักเกณฑ์ ระเบียบ ที่กำหนดขึ้น ในขณะเดียวกันการจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ที่น้อยเกินไป ทำให้ อปท. ที่มีงบประมาณไม่เพียงพอในการพัฒนาต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัด

๗) เพื่อความคล่องตัวและลดขั้นตอนการปฏิบัติงานในการบริหารงบประมาณจังหวัด ควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบ เช่น เพิ่มอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย กรณีที่มีผลกระทบ ต่อแผนให้แก่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และหรือผู้ว่าราชการจังหวัด

๘) ให้มีการบูรณาการในพื้นที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปี มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ตลอดจนสภาพปัญหาในพื้นที่ โดยยึดหลักประชาธิปไตย การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหา และร่วมรับผิดชอบในผลที่เกิดขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม โครงการขอส่วนราชการ (Function) ต้องมีการบูรณาการในพื้นที่และบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด จึงจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๕.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่อง ที่ควรนำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย

๑) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและการขอใช้เงินเหลือจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรให้เป็นอำนาจของ ก.บ.จ./ก.บ.ก. เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณและการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

๒) เพื่อให้การบริหารงบประมาณสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความยืดหยุ่น และทันต่อสถานการณ์ ควรกำหนดให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

๓) การจัดสรรงบประมาณในภาพรวมของงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๑๐ ของงบพัฒนาประเทศ เพราะในปัจจุบันงบจังหวัดและงบกลุ่มจังหวัดถือว่าได้น้อยมาก เพียงร้อยละ ๑ ซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่สามารถส่งผลให้เกิดการพัฒนาจังหวัด หรือแม้กระทั่งแก้ไขปัญหาในพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) ควรให้ที่ทำการปกครองอำเภอสามารถเป็นหน่วยดำเนินการได้ เนื่องจากนายอำเภอจะรู้ถึงปัญหาในพื้นที่ได้ดี ซึ่งจะบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะแก้ไขปัญหาของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย

๕) การตรวจสอบการดำเนินโครงการมีหลายหน่วยงาน และหลายคณะ เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และตรวจสอบไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ขาดความชัดเจนทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า

๖) แนวทางการบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area – Based) ที่ให้ความสำคัญกับการนำปัญหาความต้องการของพื้นที่ที่กำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนา การกำหนดแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล และสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ต้องมีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม และต่อเนื่อง เน้นย้ำให้บุคลากรด้านการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สามารถนำความรู้ด้านการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการไปถ่ายทอดให้กับส่วนราชการในจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับการทำแผนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งจะนำมาสู่การมีแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีประสิทธิภาพ

๖. ภาคเหนือ

๖.๑ การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่และปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไข ประกอบด้วย

▪ โครงการแก้ไขปัญหามอกควันและไฟป่าภาคเหนือตอนบน ๑ (สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงใหม่) งบประมาณ ๑๗,๔๖๙,๖๑๐ บาท

๑) กิจกรรมการบริหารจัดการเพื่อป้องกันมลพิษหมอกควันและไฟป่ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

๒) กิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันไฟป่าในพื้นที่ป่าต้นน้ำป่าสงวนแห่งชาติ

๓) กิจกรรมส่งเสริมราษฎรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาไฟป่า และหมอกควันในพื้นที่ป่าต้นน้ำป่าอนุรักษ์

ผลการดำเนินงาน : ดำเนินการแล้วเสร็จ

▪ โครงการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ (กรมชลประทาน) งบประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
กิจกรรม : จัดหาและสนับสนุนแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อแก้ปัญหาคลองแม่เข้าปรับปรุงคลองแม่ข่าน้อย ระยะที่ ๑
พร้อมอาคารประกอบ ตำบลป่าแดด อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ความยาว ๒,๖๓๒.๐๐ ม.
ผลการดำเนินงาน อยู่ระหว่างดำเนินการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๑,๔๐๓,๕๖๘.๔๗ บาทยังไม่เบิกจ่าย จำนวน ๘,๕๙๖,๔๓๑.๕๓ บาท

๖.๒ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ภาคเหนือ : หน่วยล้านบาท					
กลุ่มจังหวัดและจังหวัด	งบประมาณ	PO	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	ร้อยละ
ภาคเหนือตอนบน 1	152.59	62.43	55.73	118.16	77.44
ลำพูน	139.39	76.62	38.70	115.32	82.73
ลำปาง	177.54	28.47	126.38	154.85	87.22
แม่ฮ่องสอน	204.64	94.53	90.18	184.72	90.26
เชียงใหม่	208.72	118.61	84.73	203.34	97.42
ภาคเหนือตอนบน 2	206.92	61.35	115.27	176.62	85.36
แพร่	170.28	51.32	98.97	150.29	88.26
เชียงราย	238.23	38.93	173.62	212.55	89.22
น่าน	195.54	27.40	150.88	178.28	91.17
พะเยา	182.59	38.45	137.35	175.81	96.29
ภาคเหนือตอนล่าง 1	329.76	68.52	33.56	102.07	30.95
เพชรบูรณ์	219.14	63.81	141.83	205.64	93.84
พิษณุโลก	199.95	65.67	121.97	187.64	93.84
สุโขทัย	138.58	77.56	54.78	132.34	95.49
ตาก	236.69	63.60	164.83	228.43	96.51
อุตรดิตถ์	162.88	85.79	72.33	158.11	97.07
ภาคเหนือตอนล่าง 2	284.60	184.30	78.08	262.38	92.19
กำแพงเพชร	214.74	70.78	141.10	211.88	98.67
นครสวรรค์	252.51	41.45	209.88	251.33	99.53
พิจิตร	99.38	12.21	86.72	98.93	99.54
อุทัยธานี	182.78	44.76	137.97	182.73	99.97

๖.๓ มาตรการเร่งรัดการดำเนินโครงการและการเบิกจ่าย

๑) เมื่อได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายที่ต้องดำเนินการหรือเบิกจ่ายให้กับสำนักงานใน ส่วนภูมิภาค ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เร่งดำเนินการส่งเงินจัดสรรต่อไปยังสำนักงานในส่วนภูมิภาค โดยเร็ว อย่างช้า ภายใน ๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณ

๒) สำหรับรายการผูกพันใหม่ ขอให้กำกับดูแลให้การดำเนินการก่อนผูกพันให้แล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ และให้ความสำคัญกับการพิจารณากำหนดระยะเวลาการส่งมอบงานให้รวดเร็วขึ้น เพื่อให้เบิกจ่ายงบประมาณทุกรายการ/โครงการได้ทัน ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๓) ในกรณีที่หน่วยงานมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการเบิกจ่ายเงิน ให้แจ้งคณะทำงานเฉพาะกิจในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายฯ ของคลังจังหวัด ซึ่งจะดูแลและหาแนวทางแก้ไขให้โดยเร็ว

๔) ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยเฉพาะโครงการและกิจกรรมที่ก่อหนี้ผูกพันหรือลงนามในสัญญาแล้วให้หัวหน้าส่วนราชการ/หัวหน้าหน่วยงาน พิจารณาโครงการและกิจกรรมที่ ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการได้ก่อน ให้เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณโดยเร็ว ไม่ต้องรอให้ถึงกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา จะทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณใกล้เคียงกับเป้าหมายที่สุด

๕) ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการและผลการใช้จ่ายงบประมาณโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดลำปาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายในวันศุกร์ของทุกสัปดาห์ และเร่งรัดดำเนินโครงการ โดยรายการที่จำเป็นต้องมีคู่สัญญาให้พิจารณาดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

๖) ให้ส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่ลงนามในสัญญาแล้ว ให้เร่งรัดบันทึกข้อมูลขอเบิกเงินในระบบ GFMS หรือเร่งจัดทำใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (PO) เพื่อจองงบประมาณในระบบฯ โดยด่วน

๗) แจ้งส่วนราชการ ให้รายงาน รายการ/โครงการ รายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำที่เบิกในลักษณะรายจ่ายฝึกอบรม ประชุม สัมมนา และการจัดงาน และเงินกันไว้เบิกเหลือปี แยกรายโครงการ ทุกวันศุกร์ของสัปดาห์อย่างต่อเนื่อง จนกว่าโครงการจะดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการติดตามเร่งรัดเบิกจ่ายของจังหวัด

๖.๔ ปัญหา/อุปสรรค

๑) โครงการที่เกี่ยวข้องกับด้านการท่องเที่ยว ประเพณี/วัฒนธรรม การค้าการลงทุน เป็นกิจกรรมตามห่วงฤดูกาล ซึ่งส่วนใหญ่ดำเนินการกิจกรรมในไตรมาสที่ ๓-๔ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและกระตุ้นให้เกิดการค้าการลงทุนในห่วง Green Season ซึ่งจะส่งผลให้ไม่สามารถเร่งรัดการเบิกจ่าย ในห่วงต้นปีงบประมาณได้

๒) ส่วนราชการ / หน่วยงาน มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการงบกลุ่มจังหวัด บ่อยครั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงกรณีกระทบแผน หรือไม่กระทบแผน ตามระเบียบต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ก่อน หากเป็นการเปลี่ยนแปลงกรณีกระทบแผนต้องเสนอเรื่องต่อไปยังคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ส่งผลให้การดำเนินโครงการแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดมีความล่าช้า กระทบต่อการเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓) การดำเนินโครงการ/กิจกรรม ตามแผนปฏิบัติราชการ ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กิจกรรมส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมที่จัดฝึกอบรม ที่มีลักษณะของการรวมตัวของคนหมู่มาก ด้วยสถานการณ์โรคติดเชื้อโคโรนา 2019 (โควิด-19) ที่มี พ.ร.ก.ฉุกเฉินต้องควบคุมในการแพร่เชื้อ ให้มีการหลีกเลี่ยงการจัดกิจกรรม จึงไม่สามารถดำเนินการจัดอบรมได้ จึงต้องปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินการดังกล่าวออกไป

๔) หน่วยงานขอรับงบประมาณจากหลายแหล่งงบประมาณ ทั้งงบ Function งบกลุ่มจังหวัด งบจังหวัด เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจากหลายแหล่งพร้อมกัน ประกอบกับมีบุคลากรจำนวนน้อย จึงทำให้การดำเนินโครงการล่าช้า

๕) การขอโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/งบประมาณ/แบบรูปรายการ/พื้นที่ดำเนินโครงการซึ่งมีกระบวนการดำเนินการหลายขั้นตอน กรณีการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่กระทบต่อแผนฯ ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อ อ.ก.บ.ภ. ทำให้การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินโครงการและเกิดความล่าช้า

๖) การปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ (กวจ.) กรมบัญชีกลาง ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๙๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ในการมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ ให้หัวหน้าหน่วยงานในสังกัดส่วนกลาง ของแผนงาน/โครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการมอบอำนาจจากส่วนกลางของแต่ละส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ

๖.๕ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่

๑) จัดทำแผนการลงพื้นที่ตรวจเยี่ยมหน่วยดำเนินการโดยตรง เพื่อรับทราบปัญหาความล่าช้า และเสนอแนะแนวทางแก้ไขโดยทีมที่ปรึกษา ซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิด้านตรวจสอบภายใน ผู้แทนสำนักงานคลังจังหวัด และหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัด ร่วมกับงานการเงินและบัญชี สำนักงานจังหวัด เพื่อให้คำแนะนำหน่วยงานดำเนินการ

๒) เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาความซ้ำซ้อนในการจัดทำโครงการในปีงบประมาณต่อไป ให้หน่วยงานที่เสนอโครงการตรวจสอบ และยืนยันความพร้อมในการดำเนินโครงการ รวมทั้งประสานหน่วยงาน เช่น สำนักทางหลวงที่ ๑ และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ตรวจสอบความถูกต้องเรื่องรูปแบบรายการเพื่อป้องกันการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลง ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

๓) ตรวจสอบความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการในแต่ละปีล่วงหน้าก่อนพิจารณาเรียงลำดับความสำคัญของโครงการและตรวจติดตามความพร้อมของพื้นที่ที่ขอรับการสนับสนุน

๔) บูรณาการระหว่างการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดกับแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการควรกำหนดปฏิทินและแนวทางให้มีความชัดเจนให้เหลือมระยะเวลาการจัดทำแผน เว้นระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ต่างกัน กำหนดกระบวนการให้แผนงานของทุกหน่วยงานต้องผ่านไปจังหวัด เพื่อกลั่นกรองความซ้ำซ้อน และตรวจสอบความถูกต้องของโครงการ

๕) ตรวจสอบความพร้อมด้านรูปแบบรายการ โดยส่งรายละเอียดโครงการให้หน่วยงานที่มีความชำนาญเฉพาะด้านตรวจสอบรายละเอียดการจัดทำโครงการ เช่น สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง ตรวจสอบแบบแปลนโครงการลักษณะสิ่งก่อสร้าง เป็นต้น และประสานงานบูรณาการ ร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อประมาณการแบบแปลนสิ่งก่อสร้าง

๖) กำหนดให้การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ก.บ.ก./อนุกรรมการ ก.บ.ก. เพื่อให้การดำเนินงานในพื้นที่เกิดความคล่องตัว และต่อเนื่องทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหารแผนบูรณาการทุกระดับ

๗) ควรให้อำนาจการเปลี่ยนแปลงโครงการไว้ที่จังหวัด และสามารถดำเนินโครงการอื่นนอกจากโครงการสำรอง (Y๒) เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น และมีประสิทธิภาพในการเปลี่ยนแปลงหลังใช้เงินเหลือจ่ายโครงการ

๘) หากไม่มีการตั้งงบประมาณที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่และเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ควรตั้งงบประมาณไว้ที่ Function โดยแยกเป็นที่ Function จะพัฒนาในพื้นที่จังหวัด กับโครงการที่เป็นความต้องการของพื้นที่แต่ให้ Function ดำเนินการให้หากจะให้มีงบประมาณจังหวัดควรให้ออกาสกับจังหวัดใช้งบประมาณมาพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๖.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑) โครงสร้างสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด(The Office of Strategy Management : OSM) ยังไม่มีกฎหมายรองรับที่ชัดเจน ควรกำหนดโครงสร้างสำนักบริหารยุทธศาสตร์

กลุ่มจังหวัด (OSM) ให้ชัดเจนตามกฎหมาย โดยให้เป็นระดับเขตพื้นที่ และกำหนดให้สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (OSM) มีฐานะเป็นนิติบุคคล เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงบประมาณ

๒) ควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการ ก.บ.ก. ให้สามารถเปลี่ยนแปลงโครงการหรืองบประมาณที่กระทบแผนได้ และขอให้สำนักงบประมาณมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถปรับปรุงแก้ไขโครงการ และบริหารงบประมาณที่ดำเนินการในพื้นที่

๔) ควรปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการโอนเปลี่ยนแปลง การแก้ไขรายการงบประมาณ โดยการมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ และควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่าลักษณะใดทำได้ ลักษณะใดทำไม่ได้ เพื่อป้องกันปัญหาการตีความข้อกฎหมายที่ต่างกัน

๕) ควรพิจารณาลดขั้นตอนในการปรับแผนการใช้จ่ายเงิน ในกรณีที่เป็นการปรับแผนการดำเนินงานที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของโครงการ ควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการตามโครงการ และการเบิกจ่ายเงิน

๖) ควรกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอคำขอตั้งงบประมาณให้มีความชัดเจนกรณีไม่มีการขอตั้งงบประมาณให้กับโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่ได้เสนอขอตั้งงบประมาณ ทำให้งบประมาณที่จังหวัดจะได้รับจัดสรรประเภทงบลงทุนมีงบประมาณลดลง

๗) เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนกลางที่มีที่ตั้งสำนักงานในพื้นที่จังหวัดได้โดยตรง เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๖.๗ ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยภาพรวมในแต่ละเรื่องที่ควรนำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขในระดับนโยบาย

๑) ผลักดันให้มีบุคลากรด้านกฎหมาย (นิติกร) ประจำกลุ่มจังหวัด เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานในส่วนของการดำเนินการตามกฎหมายของกลุ่มจังหวัด และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการในกระบวนการตามที่หน่วยงานตรวจสอบ (สตง.) ทักท้วง เช่น การดำเนินการเรียกรับผิดทางละเมิด เป็นต้น

๒) หลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามมติ ก.บ.ก. ควรมีนิยามคำอธิบายในประเด็นต่าง ๆ ให้ละเอียดชัดเจน เพื่อให้ถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๓) การบริหารจัดการโครงการทุกขั้นตอน ควรมอบหมายให้ ก.บ.ก. และ ก.บ.จ. เป็นผู้มีความอำนาจในการดำเนินการ แล้วรายงานให้ส่วนกลางทราบเท่านั้น ไม่ต้องขออนุมัติหรือทำความตกลงกับส่วนกลางอีกเพราะใช้เวลามาก ทำให้การเบิกจ่ายล่าช้า

๔) การขอใช้พื้นที่ดำเนินการส่วนใหญ่ต้องขออนุญาตจากส่วนกลางซึ่งมีขั้นตอนมาก ใช้เวลานานควรมอบหมายให้หน่วยงานระดับภาคหรือจังหวัดเป็นผู้พิจารณาแทนส่วนกลางเพื่อลดขั้นตอนและเวลา

๕) การมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากการมอบอำนาจจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการส่วนกลางซึ่งสังกัดในภูมิภาค หัวหน้ากลุ่มจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่สามารถมอบอำนาจโดยตรงให้กับหน่วยดำเนินการในพื้นที่ จะต้องมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานส่วนกลางก่อน และหัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานส่วนกลางจะมอบอำนาจต่อให้กับหน่วยดำเนินการในพื้นที่

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	จัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)	PO	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	ใช้จ่าย	ร้อยละ
1	ภูเก็ต	138.78	71.92	37.90	109.83	79.14
2	ลำพูน	139.39	76.62	38.70	115.32	82.73
3	ปราจีนบุรี	167.53	92.02	47.45	139.47	83.25
4	พัทลุง	215.14	49.08	134.87	183.96	85.51
5	ลำปาง	177.54	28.47	126.38	154.85	87.22
6	แพร่	170.28	51.32	98.97	150.29	88.26
7	เชียงราย	238.23	38.93	173.62	212.55	89.22
8	นครพนม	282.13	41.28	211.82	253.10	89.71
9	นครราชสีมา	381.99	139.10	203.83	342.94	89.78
10	แม่ฮ่องสอน	204.64	94.53	90.18	184.72	90.26
11	ฉะเชิงเทรา	225.71	48.87	154.97	203.83	90.31
12	นนทบุรี	224.68	103.06	101.77	204.83	91.17
13	น่าน	195.54	27.40	150.88	178.28	91.17
14	นครนายก	147.68	32.67	102.21	134.88	91.33
15	นครปฐม	232.12	94.68	118.08	212.76	91.66
16	จันทบุรี	163.83	1.74	148.78	150.52	91.87
17	สิงห์บุรี	154.98	78.09	66.90	144.99	93.55
18	เพชรบูรณ์	219.14	63.81	141.83	205.64	93.84
19	พิษณุโลก	199.95	65.67	121.97	187.64	93.84
20	กระบี่	162.32	44.44	108.21	152.65	94.04
21	มุกดาหาร	170.70	80.06	81.08	161.15	94.40
22	สระแก้ว	108.43	9.09	93.39	102.48	94.51
23	นราธิวาส	112.47	54.40	52.26	106.66	94.84
24	ราชบุรี	206.90	84.42	111.85	196.27	94.87
25	สุรินทร์	270.34	90.94	165.80	256.74	94.97
26	ตรัง	199.91	33.95	156.70	190.65	95.37
27	สุโขทัย	138.58	77.56	54.78	132.34	95.49
28	สงขลา	252.34	47.16	194.46	241.62	95.75
29	พะเยา	182.59	38.45	137.35	175.81	96.29
30	กาญจนบุรี	222.09	37.44	176.41	213.85	96.29

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	จัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)	PO	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	ใช้จ่าย	ร้อยละ
31	อุดรธานี	271.45	27.45	234.47	261.93	96.49
32	ตาก	236.69	63.60	164.83	228.43	96.51
33	สมุทรปราการ	336.52	242.11	82.72	324.83	96.53
34	ประจวบคีรีขันธ์	189.87	61.18	122.15	183.32	96.55
35	อุดรดิตถ์	162.88	85.79	72.33	158.11	97.07
36	หนองบัวลำภู	180.25	23.51	151.50	175.01	97.09
37	ศรีสะเกษ	278.98	146.60	124.37	270.97	97.13
38	เลย	201.77	84.70	111.84	196.54	97.41
39	เชียงใหม่	208.72	118.61	84.73	203.34	97.42
40	สมุทรสาคร	224.92	118.25	100.99	219.24	97.48
41	นครศรีธรรมราช	270.14	110.04	153.43	263.47	97.53
42	สกลนคร	220.51	55.36	159.82	215.18	97.59
43	ยโสธร	233.07	2.65	224.94	227.59	97.65
44	เพชรบุรี	183.43	85.30	94.24	179.53	97.88
45	ตราด	161.35	83.80	74.23	158.04	97.94
46	ชุมพร	176.95	89.05	84.30	173.34	97.96
47	อำนาจเจริญ	197.01	48.42	144.77	193.19	98.06
48	สุพรรณบุรี	226.35	92.23	129.94	222.17	98.15
49	ชลบุรี	420.03	281.75	131.97	413.73	98.50
50	สุราษฎร์ธานี	166.66	97.68	66.62	164.29	98.58
51	อุบลราชธานี	244.20	29.61	211.13	240.74	98.58
52	กำแพงเพชร	214.74	70.78	141.10	211.88	98.67
53	ลพบุรี	210.11	74.46	132.89	207.34	98.68
54	ระยอง	295.50	58.74	233.14	291.87	98.77
55	สมุทรสงคราม	141.22	63.21	76.30	139.50	98.78
56	บุรีรัมย์	305.18	125.67	175.82	301.49	98.79
57	ระนอง	131.56	52.32	77.72	130.04	98.84
58	ร้อยเอ็ด	228.92	81.43	144.88	226.31	98.86
59	พระนครศรีอยุธยา	249.73	193.13	53.92	247.05	98.93
60	หนองคาย	202.29	46.37	153.91	200.28	99.00

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับที่	จังหวัด	จัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)	PO	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	ใช้จ่าย	ร้อยละ
61	ขอนแก่น	281.67	195.33	83.73	279.06	99.07
62	พังงา	132.83	20.55	111.12	131.67	99.13
63	อ่างทอง	204.60	96.60	106.22	202.82	99.13
64	กาฬสินธุ์	255.61	170.03	83.48	253.51	99.18
65	มหาสารคาม	222.13	190.47	29.89	220.37	99.20
66	ปทุมธานี	134.70	85.97	47.67	133.64	99.21
67	ชัยภูมิ	234.42	4.67	227.93	232.60	99.22
68	ชัยนาท	217.24	85.44	130.29	215.74	99.31
69	สตูล	171.62	77.57	93.11	170.68	99.45
70	ปัตตานี	115.87	67.21	48.04	115.25	99.46
71	นครสวรรค์	252.51	41.45	209.88	251.33	99.53
72	พิจิตร	99.38	12.21	86.72	98.93	99.54
73	ยะลา	113.96	56.13	57.45	113.58	99.67
74	บึงกาฬ	176.40	17.76	158.19	175.95	99.74
75	อุทัยธานี	182.78	44.76	137.97	182.73	99.97
76	สระบุรี	185.44	0.00	185.44	185.44	100.00
รวม (ของจังหวัด)		15,658.10	5,677.14	9,315.51	14,992.65	95.75

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ของกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก

ลำดับ ที่	จังหวัด	จัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)	PO	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	ใช้จ่าย	ร้อยละ
1	ภาคเหนือตอนล่าง 1	329.76	68.52	33.56	102.07	30.95
2	ภาคเหนือตอนบน 1	152.59	62.43	55.73	118.16	77.44
3	ภาคกลางตอนล่าง 2	264.10	138.62	82.32	220.94	83.66
4	ภาคเหนือตอนบน 2	206.92	61.35	115.27	176.62	85.36
5	ภาคตะวันออก 1	505.22	330.64	105.25	435.89	86.28
6	ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	339.14	256.47	46.53	303.01	89.35
7	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1	417.74	178.35	206.26	384.61	92.07
8	ภาคเหนือตอนล่าง 2	284.60	184.30	78.08	262.38	92.19
9	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	293.99	194.67	79.46	274.13	93.24
10	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2	275.45	121.78	136.03	257.81	93.59
11	ภาคตะวันออก 2	191.64	75.20	104.91	180.11	93.99
12	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1	428.16	260.21	144.37	404.57	94.49
13	ภาคกลางปริมณฑล	301.22	146.36	139.62	285.98	94.94
14	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2	284.19	99.01	171.13	270.14	95.06
15	ภาคกลางตอนล่าง 1	193.75	120.35	68.61	188.97	97.53
16	ภาคกลางตอนบน	493.79	310.98	176.97	487.96	98.82
17	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	278.93	235.22	42.24	277.46	99.47
18	ภาคใต้ชายแดน	160.60	99.78	60.49	160.28	99.80
รวม (ของกลุ่มจังหวัด)		5,401.78	2,944.25	1,846.83	4,791.08	88.69

**ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่จากการออกตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่
๑. การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ และปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไข	๑) ควรให้มีการทำ MOU กับหน่วยงานในพื้นที่ หรือ หน่วยงานที่ต้องรับโอนทรัพยากรของโครงการที่เป็นงบลงทุน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรหลังจากที่ดำเนินโครงการแล้วเสร็จมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ๒) คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ในฐานะกำกับดูแลการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้ชัดเจนทุกกรณี โดยเฉพาะเรื่องหลักเกณฑ์/แนวทางการโอนเปลี่ยนแปลง การปรับแผนการดำเนินการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปี ควรมอบอำนาจการโอนเปลี่ยนแปลงให้จังหวัดโดยมีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) เป็นหลักในการพิจารณา เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการโครงการ สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ๓) ควรมีการบูรณาการข้อมูลหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศต่างๆ ให้เป็นไปในทิศทาง หรือมาตรฐานเดียวกัน กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะมีหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกันหลากหลายหน่วยงาน การปฏิบัติในส่วนภูมิภาคต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันให้มีทิศทางเดียวกัน แต่เนื่องด้วยหน่วยงานกลางแต่ละแห่งจะมีข้อมูลหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่ยังไม่สอดคล้องหรือเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้เกิดอุปสรรคในการทำงานให้กับผู้ปฏิบัติงานในภูมิภาค

**ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากการออกตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย
๑. การตรวจติดตามโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ที่สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ และปัญหาเร่งด่วนที่ต้องการแก้ไข	๑) ความไม่ชัดเจนของหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามภารกิจ พรบ. ถ่ายโอนฯ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด เช่น กรณีอำเภอ จะไม่สามารถขอรับการสนับสนุนแผนงาน/โครงการ ภายใต้ แผนปฏิบัติราชการของจังหวัดได้ เนื่องจาก พรบ. ถ่ายโอน ภารกิจ อำเภอไม่สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณ แผนงาน/โครงการ ได้เลย ข้อเสนออยากให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ กรอบการดำเนินการ ของ พรบ. ถ่ายโอนฯ ให้ชัดเจน โดยกำหนดเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจนในลักษณะแผนงาน/โครงการที่เกื้อหนุนภาพของท้องถิ่นให้อำเภอสามารถเสนอ เพื่อเป็นหน่วยดำเนินการได้เพื่อให้พื้นที่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ๒) ทบทวนประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณ จังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่ระบุเงื่อนไข กรณีโครงการที่ ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปให้ กลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบหมายให้จังหวัดที่เป็น ศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดเป็นผู้เบิกเงินและดำเนินการ ด้านการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาแทนกลุ่มจังหวัด ทำให้ ไม่เอื้อต่อการทำงานในระดับโครงการของกลุ่มจังหวัด ๓) การมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้า ส่วนราชการกรณีหน่วยงานส่วนกลางรับผิดชอบโครงการ ซึ่งต้องมอบให้หัวหน้าส่วนราชการ (อธิบดี) ต้องใช้ระยะเวลา ในกระบวนการนาน ซึ่งจังหวัดไม่สามารถบริหารจัดการได้ จึงประสงค์ให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะเจ้าภาพผู้กำกับ การดำเนินงานงบประมาณจังหวัด เป็นองค์กรกลาง ในการประสานกับกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยดำเนินการ ในภาพรวมของประเทศ และกำหนดหัวระยะเวลาที่ชัดเจน ในการดำเนินการกระบวนการดังกล่าว

**ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่จากการออกตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเชิงพื้นที่
๒.มาตรการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๑) การบริหารทรัพยากรสินของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การดำเนินงานในส่วนของการบริหารทรัพยากรสินในส่วนที่เป็นสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ ขั้นตอนการดำเนินการมาก ซึ่งหน่วยงานในภูมิภาคยังขาดความรู้ในการปฏิบัติ ดังนั้น ควรมีการสร้างองค์ความรู้ดังกล่าวและการปรับระเบียบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ๒) เพื่อให้การบริหารงบประมาณสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับสถานการณ์ ควรกำหนดให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ๓) หากไม่มีการตั้งงบประมาณที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่และเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ควรตั้งงบประมาณไว้ที่ Function โดยแยกเป็นที่ Function จะพัฒนาในพื้นที่จังหวัด กับโครงการที่เป็นความต้องการของพื้นที่แต่ให้ Function ดำเนินการให้หากจะให้มีการพัฒนาจังหวัดควรให้โอกาสกับจังหวัดใช้งบประมาณมาพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ๔) การทำงานของทีมบูรณาการกลาง ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ทำให้หน่วยปฏิบัติเกิดความสับสนในการปฏิบัติงาน

**ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากการออกตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ประเด็น	ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย
๒.มาตรการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	๑) ให้มีการบูรณาการในพื้นที่ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปี มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ตลอดจนสภาพปัญหาในพื้นที่ โดยยึดหลักประชารัฐ การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหา และร่วมรับผิดชอบในผลที่เกิดขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม โครงการของส่วนราชการ (Function) ต้องมีการบูรณาการในพื้นที่และบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด จึงจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๒) ควรปรับปรุงกระบวนการ ขั้นตอนในบริหาร การโอนเปลี่ยนแปลงให้ ก.บ.ก./ก.บ.จ. มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัวในการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว ๓) การพิจารณาสำหรับงบประมาณเหลือจ่ายการจัดซื้อจัดจ้างโครงการ ควรอนุมัติให้สามารถดำเนินโครงการใหม่ที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการได้ เพื่อให้ปรับใช้กับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดได้อย่างทันต่อสถานการณ์ และให้เป็นอำนาจการพิจารณาคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและบูรณาการ (กบจ.)

**ข้อเสนอแนะที่นำเสนอ สปน. เพื่อผลักดันเสนอต่อ ก.น.จ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓**

ข้อเสนอแนะ

๑) ตามแนวทางหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ต้องเป็นโครงการที่ไม่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลให้การดำเนินโครงการไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ประกอบกับท้องถิ่นยังขาดสมรรถนะในการจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงการประเภทโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องช่างที่หาหน้าที่ยาก ออกแบบโครงการ ทำให้โครงการภายใต้งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องดำเนินการให้ครอบคลุมทุกมิติ ในเชิงพื้นที่ที่มีความครบถ้วน และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งในกระบวนการจัดทำแผนฯ ปรากฏว่าประชาชนในพื้นที่ยังต้องการให้รัฐ (ราชการส่วนภูมิภาค) แก้ไขปัญหาส่วนใหญ่เป็นลักษณะโครงสร้างพื้นฐาน ในลักษณะงานที่เป็นภารกิจท้องถิ่น แต่ท้องถิ่นยังขาดศักยภาพในการดำเนินการ เนื่องจากมีข้อจำกัดดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น ขอให้ ก.บ.ภ. ได้กำหนดแนวทางลักษณะโครงการภายใต้งบประมาณจังหวัด ว่าควรมีขอบเขตและประเด็นอย่างไร เพื่อให้การจัดทำงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดมีประสิทธิภาพและสามารถสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

๒) แนวทางการบูรณาการเชิงพื้นที่ (Area – Based) ที่ให้ความสำคัญกับการนำปัญหาความต้องการของพื้นที่ที่กำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนา การกำหนดแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล และสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ต้องมีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง เน้นย้ำให้บุคลากรด้านการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สามารถนำความรู้ด้านการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการไปถ่ายทอดให้กับส่วนราชการในจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับการทำแผนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งจะนำมาสู่การมีแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่มีประสิทธิภาพ

๓) การแก้ไขปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณ ควรขยายขอบเขตให้จังหวัดสามารถดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงโดยใช้โครงการนอกแผนฯ (Y๓) มาดำเนินการได้ โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการโดยใช้โครงการสำรอง (Y๒) ให้หมดก่อน เพราะมีกรณีที่โครงการดังกล่าวมีเหตุผลและความจำเป็นจะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากโครงการสำรองตามแผน (Y๒) บางรายการอาจหมดความจำเป็นหรือไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายอย่างเพียงพอที่จะดำเนินการได้แล้ว ทั้งนี้ การเสนอโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนดังกล่าว เห็นควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ในการเห็นชอบ และเสนอต่อ ก.บ.ภ. เพื่อรับทราบอาจมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ อนุญาต สั่งการ หรืออื่น ๆ แทนได้

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๗๓๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๐.๐๔/ว ๗๕๒๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีการติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลและมอบนโยบายให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๔ ได้พบปัญหาการดำเนินการในระดับจังหวัดเกี่ยวกับการมอบอำนาจ การรับมอบอำนาจ หรือการอนุมัติ ซึ่งทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เกิดความล่าช้า เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนราชการส่วนกลาง ที่มีที่ตั้งในจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจได้โดยตรง ทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) รับไปประสานบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๙๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้มอบหมายสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการบริหารงบประมาณแผนงานโครงการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติให้นำผลการดำเนินการแจ้งกรมบัญชีกลางพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใดมีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

/ตาม ...

ตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ได้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น การมอบอำนาจกรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถแบ่งการพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี กล่าวคือ

(๑) กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ และเมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจให้แก่ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย แต่หากผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว

(๒) กรณีที่ ๒ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล โดยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งใดจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนแล้ว หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นย่อมสามารถมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกันแล้ว โดยการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง การลงนามในสัญญา และการบริหารสัญญา ย่อมต้องปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นนั้น

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นการทำงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ (Area) และจังหวัดจะให้หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นผู้เขียนโครงการเพื่อยื่นคำขอของงบประมาณเสนอคณะกรรมการระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด โดยหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในแผนประจำจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นการดำเนินการในนามของจังหวัด มิใช่ในนามของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การมอบอำนาจตามหลักการของระเบียบฯ ข้อ ๘ ข้างต้น ดังนั้น กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งใดในสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สามารถเบิกจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันได้ทัน จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับ

ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าหน่วยงาน ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง สำหรับเงินงบประมาณตามนัยความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เป็นรายกรณี ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้า หน่วยงานของรัฐต้นสังกัดทราบ รวมทั้งส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

(อกจ. ครั้งที่ ๔๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) (๑๐๘)

(กวจ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔) (๑๐๘)