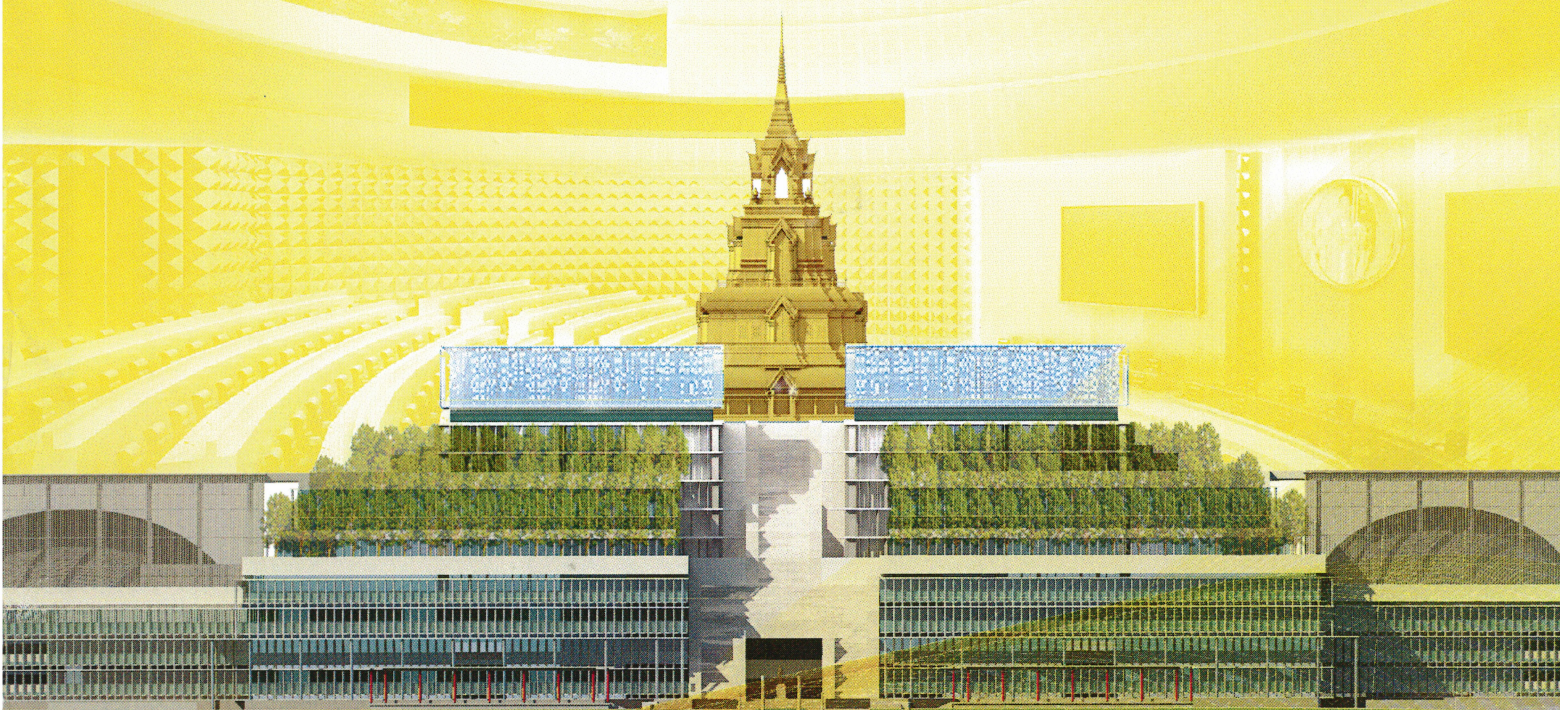




รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
วุฒิสภา

(10) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ควรกำหนดแผนงานส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ด้วย เพราะในจังหวัดชลบุรี ระยอง และ ฉะเชิงเทรามีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามและได้รับความนิยมในหมู่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ จำนวนมาก รวมทั้ง การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการเข้ามาจัดประชุมและนิทรรศการในพื้นที่ให้มากขึ้นด้วย เพราะจะเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง

7.2.22 จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(1) วิสัยทัศน์ของจังหวัดควรสะท้อนถึงอัตลักษณ์ของจังหวัดนั้น ๆ และจะต้องเป็นเรื่องที่มุ่งหมายให้เกิดขึ้นในอนาคต เพราะปัจจุบันวิสัยทัศน์ของแต่ละจังหวัดมีลักษณะเป็นคำขวัญขาดจุดมุ่งหมายที่จะเดินไปในอนาคต และเมื่อมีวิสัยทัศน์ที่มุ่งสู่อนาคตแล้วจะต้องกำหนด เป้าหมายและตัวชี้วัดที่สอดคล้องกัน โดยในเป้าหมายอาจกำหนดระยะเวลา เช่น ภายใน 5 ปีจังหวัด จะประสบความสำเร็จอย่างไร และภายใน 10 ปีจังหวัดจะประสบความสำเร็จอย่างไร เป็นต้น เมื่อกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดที่ชัดเจนแล้ว แผนงาน โครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณ ก็จะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม

(2) การจัดทำแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเสนอความคิดเห็น เพื่อให้แผนงานหรือโครงการตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงและลดปัญหาความขัดแย้งกับประชาชนภายหลังที่แผนงาน หรือโครงการได้ดำเนินการแล้ว ขณะเดียวกันการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายในจังหวัด จะต้องมีการบูรณาการร่วมกับแผนงานหรือโครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อให้แผนงาน หรือโครงการส่งเสริมและต่อยอดซึ่งกันและกันประสิทธิภาพการใช้งบประมาณและผลสัมฤทธิ์ที่เกิด จะสูงขึ้นด้วย

(3) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับ งบประมาณลดลงและมีแนวโน้มที่จะลดลงอีกในอนาคต จึงควรมีการศึกษารายจังหวัดว่าในภาวะที่จังหวัด และกลุ่มจังหวัดได้รับงบประมาณลดลงดัชนีชี้วัดความสุขของประชาชนในพื้นที่ลดลงด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าการลดลงของงบประมาณกระทบกับความสุขของประชาชนหรือไม่ หากกระทบ จะมีแนวทางแก้ไขอย่างไร และภายใต้งบประมาณที่ลดลงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะขับเคลื่อนแผนงาน หรือโครงการอย่างไรให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนได้มากที่สุด

(4) การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ควรให้ผู้ว่า ราชการจังหวัดดำเนินการได้อย่างยืดหยุ่น โดยนำระบบการจัดสรรงบประมาณเป็นวงเงินรวม (Block Grant) มาปรับใช้ เพื่อให้การบริหารและการใช้จ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวและเกิด ผลงานที่เป็นรูปธรรม กลุ่มจังหวัดใดมีต้นทุนทางด้านใดก็ให้มุ่งดำเนินการในด้านนั้น เช่น กลุ่มจังหวัดภาคใต้และภาคใต้ชายแดนควรเน้นเรื่องการเกษตรและการท่องเที่ยว เป็นต้น

การดำเนินการให้มีความยืดหยุ่นในลักษณะที่เน้นสิ่งที่มีความสำคัญโดยไม่มุ่งเน้นโครงการ แผนงาน หรือกิจกรรมในรูปแบบเดิม แต่มีกลไกการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ถือเป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่จะทำให้กลุ่มจังหวัดดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้งบประมาณที่จำกัด

(5) ผู้ว่าราชการจังหวัดควรร่วมมือกับกรมการพัฒนาชุมชนในการพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัดให้ตรงตามความต้องการของตลาด โดยนำจุดแข็งของจังหวัดนั้น ๆ เช่น ผัก ผลไม้ พืชผลทางการเกษตรอื่น ๆ รวมไปถึงเครื่องจักสานต่าง ๆ มาพัฒนาต่อยอด ทั้งในเรื่องรสชาติ รูปแบบผลิตภัณฑ์ และการหาช่องทางการตลาดใหม่ ๆ ที่ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงได้ง่ายจะทำให้ประชาชนในจังหวัดมีรายได้เพิ่มขึ้น ความเป็นอยู่ของประชาชนจะดีขึ้น

(6) กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรนำตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) มาสะท้อนความสุขของประชาชนว่ากรณีมีความไม่สงบในพื้นที่ทำให้เกิดผลกระทบต่อรายได้หรือการดำรงชีวิตของประชาชนหรือไม่เพียงใด เมื่อได้ผลลัพธ์ที่แท้จริงแล้วว่าการมีความไม่สงบทำลายความสุขในชีวิตและครอบครัวของประชาชน ก็ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบซึ่งอาจทำให้ประชาชนที่นิ่งเฉยออกมาให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบมากขึ้น เพราะต้องการให้คุณภาพชีวิตตนเองและครอบครัวดีขึ้น

(7) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยองให้เข้าใจถึงความจำเป็นของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และต้องมียุทธศาสตร์ที่เพียงพอสำหรับการดูแลสภาพแวดล้อมในสามจังหวัดดังกล่าว เพราะแผนประชาสัมพันธ์ที่จะสร้างความเข้าใจกับประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ รวมถึงต้องทำการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง เพราะกลุ่มผู้รับข่าวสารแต่ละกลุ่มมีความเข้าใจต่างกัน นอกจากนี้ จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรมีการปรึกษาหารือร่วมกันเพื่อแบ่งสัดส่วนการพัฒนาฝีมือแรงงานเข้าสู่ตลาดแรงงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ให้ตรงตามความต้องการของตลาด และเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการพัฒนาทักษะของประชาชนในพื้นที่ที่มีความพร้อมรองรับความต้องการของตลาดแรงงาน

(8) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรประสานกับประชาชนในพื้นที่เพื่อหาวิธีการแก้ปัญหาน้ำท่วมน้ำแล้ง โดยนำรูปแบบวิธีการที่ได้จากการดำเนินการร่วมกับประชาชนในพื้นที่เสนอรัฐบาลเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและจัดสรรงบประมาณดำเนินการ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่ในพื้นที่ที่จะทราบถึงลักษณะภูมิประเทศและความต้องการของประชาชนมากกว่าส่วนราชการอื่น และนอกจากประสานกับประชาชนแล้ว จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะต้องบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน เป็นต้น เพื่อให้การแก้ปัญหาน้ำท่วมน้ำแล้งได้ผลเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะภัยแล้งที่กำลังเกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อประชาชนภาคการเกษตรเห็นได้จากปริมาณน้ำในเขื่อนน้อยลงและการลดระดับลงของน้ำในแม่น้ำโขง

(9) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรเน้นเรื่องการเกษตรอินทรีย์ด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรในพื้นที่หันมาทำเกษตรอินทรีย์มากขึ้น เพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับการรักษาสุขภาพ การออกกำลังกาย และบริโภคอาหารปลอดภัย ส่งผลให้ตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์หรือสินค้าเกษตรปลอดสารได้รับความนิยมสามารถสร้างรายได้ที่มั่นคงให้แก่เกษตรกรและกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน และเพื่อให้สินค้าเกษตรอินทรีย์หรือสินค้าเกษตรปลอดสารได้รับการยอมรับมากขึ้น จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรตั้งหน่วยงานตรวจสอบและรับรองผลผลิตสินค้าเกษตรให้แก่เกษตรกรด้วย

(10) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือมีต้นทุนด้านทรัพยากรธรรมชาติมากกว่าจังหวัดอื่นจึงควรกำหนดแผนการรักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้มีความสวยงามตลอดเวลาเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้ง ต้องเพิ่มสถานที่ท่องเที่ยวใหม่ ๆ ด้วย จะทำให้มีรายได้หมุนเวียนในจังหวัดและประชาชนในพื้นที่มีงานทำเพิ่มขึ้น นอกจากนี้แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติแล้ว จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือยังมีแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมและโบราณสถานอีกหลายจุดที่สามารถพัฒนาต่อยอดให้เป็นสถานที่ที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติได้ สามารถกระจายรายได้ลงสู่ระดับท้องถิ่นได้อีกเป็นจำนวนมาก

(11) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือควรกำหนดแผนการและงบประมาณแก้ไขมีปัญหามอกควันที่เกิดขึ้นจากการเผาป่าและหมอกควันข้ามแดนอย่างเร่งด่วน เนื่องจากกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่และกระทบกับภาคการท่องเที่ยว สังเกตได้จากจำนวนนักท่องเที่ยวที่ลดลงในช่วงเวลาที่มีหมอกควัน และนอกจากการหารายได้จากแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติแล้ว จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือควรพัฒนาและสร้างรายได้ด้านอื่น ๆ ด้วย เช่น เมืองไอทีหรือนวัตกรรมในลักษณะซิลิคอนวัลเลย์ (Silicon Valley) ของสหรัฐอเมริกา

(12) จังหวัดเชียงรายควรมีการศึกษาวิจัยพันธุ์ข้าวญี่ปุ่น สภาพอากาศพื้นที่ที่สามารถปลูกแล้วได้ผลดี และช่องทางการตลาด เพราะปัจจุบันในพื้นที่จังหวัดเชียงรายมีเกษตรกรปลูกพันธุ์ข้าวญี่ปุ่นเป็นจำนวนมาก หากมีการศึกษาวิจัยและสนับสนุนอย่างจริงจังข้าวญี่ปุ่นจะเป็นผลิตภัณฑ์เกษตรอีกประเภทหนึ่งที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้

(13) จังหวัดนราธิวาส มีโครงการปันแรงงานคุณภาพ งบประมาณจำนวน 1.3 ล้านบาท การดำเนินโครงการดังกล่าวควรจะต้องเชื่อมโยงกับจังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนทั้งหมดที่จะต้องผลิตแรงงานคุณภาพให้เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานและเป็นแรงงานที่มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ เช่น นักคอมพิวเตอร์ นักโปรแกรมเมอร์ เป็นต้น หากตลาดแรงงานต้องมาหาบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญด้านคอมพิวเตอร์ต้องเป็นแรงงานที่มาจากกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนเท่านั้น

(14) โครงการสร้างภูมิคุ้มกันภาคีเครือข่ายตาสับประรดเด็กและเยาวชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบตามแนวพระราชรัฐ งบประมาณจำนวน 0.9 ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณที่น้อยมาก ในปีงบประมาณต่อไปควรกำหนดงบประมาณให้มากขึ้น และโครงการดังกล่าวควรดำเนินการให้ครอบคลุมพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เน้นให้เกิดการปลูกจิตสำนึกสร้างความสงบตั้งแต่เด็กและเยาวชน

7.2.23 รัฐวิสาหกิจ

(1) การเคหะแห่งชาติ ควรส่งเสริมการมีบ้านให้แก่ข้าราชการหรือผู้มีรายได้น้อย โดยการประชาสัมพันธ์ให้ตรงกับกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการกำหนดมาตรการป้องกันการใช้สิทธิซ้ำซ้อน รวมถึงการสำรวจผู้ใช้สิทธิอยู่อาศัยในโครงการต่าง ๆ ของการเคหะแห่งชาติว่า เป็นผู้ที่อยู่อาศัยที่แท้จริงหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาสิทธิของประชาชนที่ต้องการใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการของการเคหะแห่งชาติได้อย่างแท้จริงต่อไป

(2) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรกำหนดแผนการปฏิบัติงานและงบประมาณส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม โดยอาจจัดทำในรูปแบบละครที่เน้นประเพณี วัฒนธรรม และสถานที่ อันเป็นเอกลักษณ์และจุดเด่นของจังหวัดต่าง ๆ เช่น ละครเรื่องบุพเพสันนิวาสที่ได้สร้างกระแสการท่องเที่ยวแหล่งประวัติศาสตร์และโบราณสถาน เป็นต้น

(3) การยางแห่งประเทศไทยควรร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากยางพารา โดยเริ่มต้นจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ยางพาราให้หน่วยราชการ เช่น จำหน่ายหมอนยางพาราให้กับโรงพยาบาลและเรือนจำ เป็นต้น

(4) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรมีการวิจัยในประเด็นการใช้งบประมาณที่สามารถช่วยให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีรายได้ที่เพียงพอและยั่งยืน เพราะที่ผ่านมาการใช้งบประมาณช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปในลักษณะชั่วคราว เช่น การประกันราคาสินค้าเกษตร การช่วยค่าต้นทุนการผลิต เป็นต้น ซึ่งเป็นการช่วยเหลือชั่วคราวระยะเวลานึงเท่านั้น เมื่อถึงรอบการผลิตใหม่ก็จะมีมาร้องขอการช่วยเหลือในลักษณะดังกล่าวอีก

(5) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่ต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 มาตรา 9 เพราะปัจจุบันโครงการส่วนใหญ่ที่ธนาคารดำเนินการเป็นโครงการของรัฐบาลและธนาคารต้องสำรองจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรแทนรัฐบาลไปก่อน ทำให้ผลประโยชน์ของธนาคารไม่ดีเท่าที่ควร นอกจากนั้น การสำรองจ่ายเงินแทนรัฐบาลธนาคารจะต้องพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา 28 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ด้วย

