

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
สภาผู้แทนราษฎร
(เฉพาะจังหวัดและกลุ่มจังหวัด)

๓

“งบจังหวัดไม่สามารถสนับสนุนท้องถิ่น”

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอ และต้องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด กลับไม่สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานอื่น ที่จังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้กับท้องถิ่นได้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดสร้างถนนร่วมกับกรมทางหลวง หรือการพัฒนาระบบการจัดการน้ำร่วมกับกรมชลประทาน เป็นต้น แต่กลับพบว่า งบลงทุนข้างต้นในโครงการต่าง ๆ มีอัตราการเบิกจ่ายต่ำมาก และโดยส่วนใหญ่จะถูกนำไปจัดกิจกรรมของจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการหรือไม่ใช่เรื่องเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่มากนัก

ทั้งนี้ จึงมีข้อสังเกตว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานระดับจังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนต่อไป

๔

“บทบาทของงบกลุ่มจังหวัด”

“งบกลุ่มจังหวัด” มีเจตนารมณ์ในการใช้งบประมาณเพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัด มีงบประมาณในการจัดทำแผนบูรณาการหรือมีพันธกิจร่วมกัน แต่ในทางปฏิบัติกลับมีการนำงบประมาณในส่วนนี้มาแบ่งกันในแต่ละจังหวัดเพื่อนำไปใช้เป็นงบจังหวัดเท่านั้น โดยไม่ได้มีการบูรณาการใด ๆ ตามเจตนารมณ์เดิมของการจัดสรรงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานของงบกลุ่มจังหวัด เป็นเพียงการเพิ่มงบประมาณรายจังหวัดให้มากขึ้นเท่านั้น

ทั้งนี้ จึงตั้งข้อสังเกตว่า งบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะต้องจัดทำเป็นงบบูรณาการระหว่างจังหวัดตามเจตนารมณ์

สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดหลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยให้เชื่อมโยงกับเป้าประสงค์ของการพัฒนาพื้นที่ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ เช่น การคิดสัดส่วนงบประมาณต่อจำนวนประชากร และขนาดพื้นที่ของจังหวัด กลุ่มจังหวัด ซึ่งงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมากกว่านี้ รวมถึงโครงการและกิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต้องเป็นการดำเนินงานที่เกิดประโยชน์กับประชาชนเป็นสำคัญ

๒.๒๒.๔ ภาพรวมงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่สามารถเบิกจ่ายได้ล่าช้าและไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

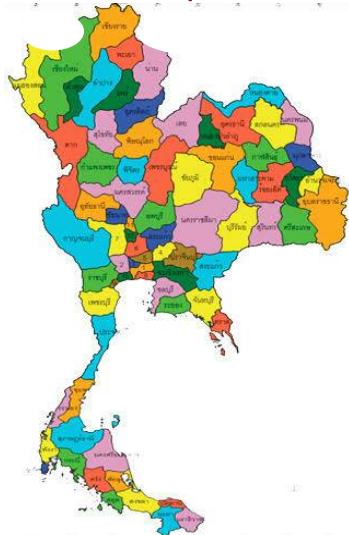
ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรหาสาเหตุของปัญหาที่แท้จริง และส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรปรับให้คำนึงถึงสภาพปัญหาของพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษด้วย อาทิ พื้นที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น เพื่อดูแลความปลอดภัยของประชาชนและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒๒.๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจัดทำโครงการในลักษณะบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์หรือแก้ไขปัญหาในเชิงพื้นที่ร่วมกัน ไม่ควรทำในลักษณะนำงบประมาณมาแบ่งกัน

๒.๒๒.๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจัดทำโครงการให้เป็นอัตลักษณ์ร่วมของกลุ่มจังหวัดหรืออัตลักษณ์ของแต่ละจังหวัด สอดคล้อง

๒.๒๒ มาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด



๒.๒๒.๑ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการจัดทำงานงบประมาณที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้มีงบประมาณครอบคลุมการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในจังหวัดได้

๒.๒๒.๒ จังหวัดต่าง ๆ ควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในการบริหารงบประมาณ โดยจัดทำหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด

๒.๒๒.๓ กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดกรอบแนวคิด หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้

กัญชาศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล วิสัยทัศน์
ของจังหวัด

๒.๒๒.๗ ค่าจ้างเหมาบริการจัดกิจกรรม
ส่งเสริมการท่องเที่ยว งานแสดงหรือจำหน่ายสินค้า
บางรายการสามารถดำเนินการเองได้ หรือให้
ภาคเอกชนหรือหน่วยงานท้องถิ่น ดำเนินการแทนได้
แทนการจ้างดำเนินการ เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย

๒.๒๒.๘ การจ้างเหมาจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์
ควรพิจารณาใช้แอปพลิเคชันออนไลน์ซึ่งเป็นสื่อ
สาธารณะที่ไม่เสียค่าใช้จ่าย

๒.๒๒.๙ โครงการก่อสร้างถนนที่มีส่วนผสม
ของยางพารา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พบว่า ถนนไม่มีความ
แข็งแรง ไม่มีมาตรฐานคุณภาพงานที่ชัดเจน และมี
ราคาสูงกว่าถนนปกติ การดำเนินงานจึงต้อง
พิจารณาถึงราคากลาง มาตรฐาน และความ
แข็งแรงของถนน รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกัน
การผูกขาดของบริษัทเอกชนด้วย

๒.๒๒.๑๐ มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
โครงการค่อนข้างมากและมีผลการเบิกจ่ายล่าช้า
จึงควรพิจารณาความพร้อมก่อนเสนอโครงการ
และควรกำหนดหลักเกณฑ์ไม่ให้เกิดการ
โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ในโครงการอื่น
หรือพื้นที่อื่นได้โดยง่าย

๒.๒๓ มาตรา ๒๔

รัฐวิสาหกิจ

หมายเหตุ : ได้มีข้อสังเกตอยู่ในรายการตรวจ
ที่กำกับดูแล รัฐวิสาหกิจแล้ว

๒.๒๔ มาตรา ๓๐

หน่วยงานของรัฐสภา



๒.๒๔.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรยกระดับภารกิจ และเพิ่มอัตรากำลังบุคลากร
ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา (PBO) เพื่อทำ
หน้าที่ในการช่วยกลั่นกรอง วิเคราะห์เอกสาร
ประกอบการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ตลอดจนสนับสนุนข้อมูลเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญฯ
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง
ฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้การพิจารณา
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการการ
วิสามัญฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒๔.๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรผลักดันหน่วยงานที่มีภารกิจสนับสนุน
งานของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เช่น
สถานีวิเคราะห์กระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา
และสำนักงบประมาณของรัฐสภาให้มีอำนาจ
หน้าที่ทางกฎหมาย และมีความเป็นอิสระในการ
ดำเนินงานและการบริหารจัดการ

๒.๒๔.๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ควรเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบระบบการ
รักษาความปลอดภัยภายในอาคารรัฐสภาให้มาก