



**(ร่าง)**

**ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
เพื่อการบริหารจัดการประเทศ  
สู่ความยั่งยืน**

# การบริหารจัดการประเทศในระยะที่ผ่านมา

รวมศูนย์อำนาจอยู่ส่วนกลาง

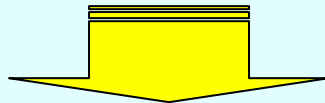
ภาครัฐมีบทบาทนำการบริหารจัดการ

ภาคส่วนอื่นถูกจำกัดบทบาท

ทรัพยากร/กฎหมายเอื้อประโยชน์เฉพาะกลุ่ม

กฎหมายขาดประสิทธิภาพ ล้าสมัย ใช้ดุลพินิจมากเกินไป

กลไกขาดประสิทธิภาพ ไม่โปร่งใส ขาดการตรวจสอบ



“ขาดธรรมาภิบาล”

# ความหมาย

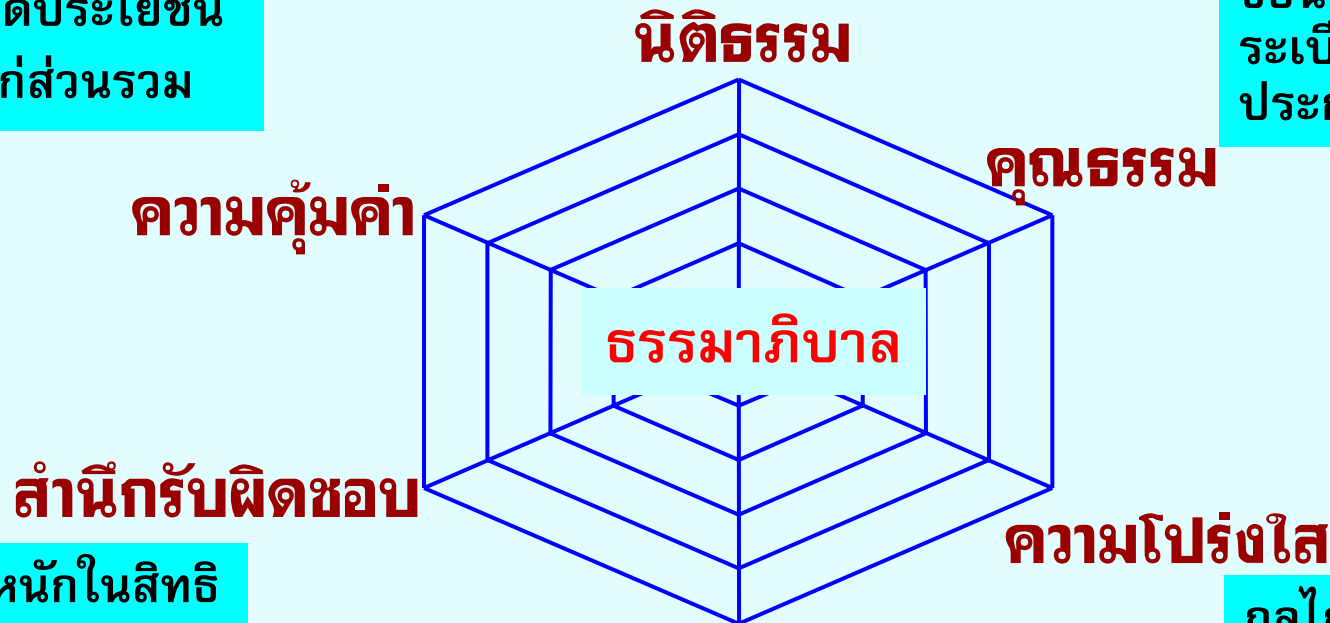
**ธรรมาภิบาล (Good Governance) หรือ  
การบริหารจัดการที่ดี** หมายถึง ระบบโครงสร้าง  
กระบวนการต่าง ๆ ที่วางกฎเกณฑ์ความสัมพันธ์  
ระหว่างเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม เพื่อให้ภาค  
ต่าง ๆ ของสังคมพัฒนาและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข  
และเป็นธรรม

# หลักการ 6 ประการของการบริหารจัดการที่ดี

บริหารจัดการและการ  
ใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด  
เพื่อให้เกิดประโยชน์  
สูงสุดแก่ส่วนรวม

การตรากฎหมายที่ถูกต้อง เป็นธรรม  
การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย โดย  
คำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ ของสมาชิก

ความซื่อสัตย์ จริงใจ  
ขยัน อดทน มี  
ระเบียบวินัย  
ประกอบอาชีพสุจริต



# ทิศทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลเพื่อการบริหาร จัดการประเทศสู่ความยั่งยืน

## วัตถุประสงค์หลัก

เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการพัฒนาให้กับทุกภาคส่วน  
อันจะนำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในสังคม

# แนวทางการพัฒนาในระยะยาว



สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดการบังคับควบคุม  
คำนึงถึงความต้องการของประชาชนและทำงานร่วมกับ  
หุ้นส่วนการพัฒนา



เพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน/ประชาสังคมในการ  
บริหารจัดการประเทศ



ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต  
และมีธรรมาภิบาล



เสริมสร้างการเมืองที่โปร่งใสและพัฒนาวัฒนธรรม  
ประชาธิปไตย

# ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลเพื่อการ บริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน (พ.ศ.2550-2554)

## วัตถุประสงค์หลัก

เพื่อปรับโครงสร้างและกระบวนการบริหารจัดการ เปิดโอกาสให้  
ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการกระจาย  
ผลประโยชน์ของการพัฒนา

เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชน/ประชาสังคม ให้  
สามารถเข้าร่วมกระบวนการบริหารจัดการประเทศ และสามารถ  
ดูแลผลประโยชน์ของภาคส่วนต่าง ๆ

เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นเป็น  
ส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตของประชาชนในสังคมไทย

# แนวทางการพัฒนาในระยะ 5 ปี

## 1 ปรับโครงสร้าง กลไก และกระจ่ายการจัดสรรทรัพยากรภาครัฐสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน



สนับสนุนการบริหารเชิงยุทธศาสตร์แบบบูรณาการที่ยึดพื้นที่ ภารกิจ/งานตามประเด็นยุทธศาสตร์ และการมีส่วนร่วมมาใช้ในระดับภูมิภาค



ปรับระบบงบประมาณระดับจังหวัด ใช้ระบบงบประมาณแบบบูรณาการในระดับพื้นที่ (Area – Integrated – Program Budgeting)



# 1 ปรับโครงสร้าง กลไก และกระทำการจัดสรร ทรัพยากรภาครัฐสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน



พิจารณาทบทวนปรับบทบาทกระทรวง กรม จังหวัด และ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน



เตรียมการปรับปรุงระบบงบประมาณแผ่นดิน



ศึกษาเตรียมการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด



การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
เพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา

**2**

**กระจายอำนาจให้ อบต. สามารถรับผิดชอบ  
จัดบริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของ  
ประชาชนในพื้นที่ และสร้างความเจริญในเศรษฐกิจ  
สังคม แก่ท้องถิ่นชุมชนได้อย่างแท้จริง**



เพิ่มขีดความสามารถองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ  
พัฒนาจัดเก็บรายได้ของตนเอง



เพิ่มขีดความสามารถองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ  
บริหารจัดการ และปรับกระบวนการทำงาน เปิดสู่  
สาธารณชนมากขึ้น



ปรับบทบาทความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลส่วนกลาง และ  
ส่วนท้องถิ่น

### 3 เพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน/ ประชาสังคมในการบริหารจัดการประเทศ



สร้างโอกาสและปรับกระบวนการให้ภาคีภาคประชาชน/  
ประชาสังคมมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพัฒนาประเทศ  
ทุกระดับ



พัฒนาและสนับสนุนการใช้กลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหา  
ความขัดแย้งอย่างสันติวิธี



เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่กลไกตรวจสอบภาคประชาชน  
(องค์กรเอกชน ภาคประชาสังคม สื่อ นักวิชาการ NGO  
 ฯลฯ)

4

## การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรม ประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของวิถี การดำเนินชีวิตในสังคมไทย



รณรงค์สร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลุกฝังจิตสำนึก ค่านิยม  
วัฒนธรรมประชาธิปไตยแก่ประชาชนทุกระดับ ทุกภาค  
ส่วน และทุกสถาบัน/หน่วยงาน องค์กรอย่างต่อเนื่องจริงจัง



พัฒนาความเป็นผู้นำประชาธิปไตยในสังคมทุกระดับให้เป็น  
แบบอย่างที่ดีในสังคมไทยและกลไกสนับสนุนการพัฒนา  
วัฒนธรรมประชาธิปไตย



เสริมสร้างบทบาทและพลังอำนาจของภาคประชาชนมีส่วนร่วม  
ในกระบวนการพัฒนา

# ประเด็นระดมความเห็น



แนวทางภายใต้ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาล  
เพื่อการบริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน

- ปรับโครงสร้าง กลไก และการจัดสรรทรัพยากร
- กระจายอำนาจให้ อปท.
- การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย



บทบาทของภาคีการพัฒนา



กลไกผลักดันสู่การปฏิบัติ



# **สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

**[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)**

**[e-mail deco@nesdb.go.th](mailto:deco@nesdb.go.th)**