

## สรุปประเด็นสำคัญจากการประชุมกลุ่มยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการผลิตฯ

### ที่ประชุมให้ความสำคัญกับเรื่อง

- การพัฒนาคนและองค์ความรู้
- เสถียรภาพเศรษฐกิจ
- ประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการเชื่อมต่อโลจิสติกส์กับภาคเศรษฐกิจจริงที่เห็นภาพชัดเจน
- กลไกการรองรับผลกระทบและการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงทางการค้า
- การบริหารจัดการที่ดีโดยมีกรอบมาตรฐานสากลที่ครอบคลุม

## 1 การบริหารเศรษฐกิจส่วนรวม

### 1.1 ด้านการเงิน

- การดำเนินนโยบายการเงินให้โปร่งใสได้

ดำเนินการอยู่แล้ว ส่วนเรื่องความยืดหยุ่นอาจจะต้องระมัดระวัง เพราะเกี่ยวเนื่องกับการปรับเป้าหมาย สำหรับในเรื่องเครื่องมือและกลไกทางการเงินควรให้เป็นดุลยพินิจขององค์กรเอง ซึ่งก็จะเป็นไปตามจุดประสงค์เรื่องความเป็นอิสระของธนาคารกลาง

- การพัฒนาตลาดเงินตลาดทุนควรเน้นเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินที่ยังขาดอยู่ และเป็นการ

ผลักดันโครงสร้างพื้นฐานกฎหมายการเงินให้รองรับการแข่งขัน  
การเปิดเสรี ซึ่งจะสนับสนุนการสร้างเสถียรภาพของตลาดทุน

- ในเรื่องมาตรฐานควรเป็นกรอบที่มีความครอบคลุมมากขึ้น และเป็นไปตามมาตรฐานสากล โดย มาตรฐาน Basel II เป็นเพียงมาตรฐานหนึ่งในกรอบของมาตรฐานใหญ่
- การป้องกันการผูกขาดและส่งเสริมการแข่งขัน ควรครอบคลุมสถาบันการเงินของไทยและต่างประเทศ โดยมี เป้าประสงค์ที่จะดูแลผู้บริโภค
- การบริหารภาคการเงินให้มั่นคงและแข่งขันได้ (เรื่องการเปิดเสรีทางการเงินไม่ใช่ที่มาของความจำเป็นของการบริหารการเงินให้มั่นคงและแข่งขันได้ )
- การเพิ่มบทบาทตลาดทุนให้สอดคล้องกับบทบาท และโครงสร้างเศรษฐกิจและภาคการเงินที่เปลี่ยนไป
- ในเรื่องการเงินเพื่อสนับสนุนภาคเกษตรปรากฏ อยู่แล้วในด้านการพัฒนาด้านการเงิน เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพ และการให้บริการระบบการเงินฐานราก
- การบริหารจัดการที่ดีที่เป็นมาตรฐานสากลและ สามารถนำมาปรับใช้ภายในประเทศโดยที่จะต้องให้ความสำคัญ การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีทั้งบทลงโทษและ การให้รางวัลหรือแรงจูงใจ

## 1.2 ด้านการคลัง

- หัวข้อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการคลังให้โปร่งใส และมีระบบติดตามประเมินผลที่ดีภายใต้กรอบความยั่งยืนและการรักษาวินัยทางการคลัง
- การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อกระจายความเจริญไปทั่วทุกภูมิภาค

## 1.3 ด้านการออม

- การส่งเสริมการออมให้พอกับการลงทุน ต้องสร้างฐานรายได้ให้เพียงพอ
- ขอให้พิจารณาเรื่องการส่งเสริมการออมทั้งระบบของประเทศให้มีเพียงพอกับการลงทุนรวม น่าจะมีลำดับความสำคัญสูงสุดหรือไม่

## 1.4 ด้านต่างประเทศ

- ต้องมีแผนดูแลผลกระทบหลังการเปิดเสรี รวมทั้งมีกลไกที่ประเทศจะได้ประโยชน์อย่างแท้จริง
- ควรมีกรอบการเจรจาที่ชัดเจน เช่น เรื่อง contact farming เกษตรกรกับบริษัทใหญ่มีความเป็นธรรมแค่ไหน
- การลงทุนจากต่างประเทศ ต้องลดอุปสรรค มีความโปร่งใส โดยไม่จำเป็นต้องเป็นไปตามกรอบการเจรจาที่ให้ลดอุปสรรคเรื่องการฝึกอบรม การถ่ายทอดเทคโนโลยี เพราะจะเป็นประโยชน์กับประเทศในระยะยาว

## 1.5 ด้านการค้า

- นโยบายการค้าในประเทศควรมุ่งเน้นการให้ความเป็นธรรมในการแข่งขันในประเทศ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค
- ด้านการค้าต้องควบคู่กันระหว่างการค้าภายในประเทศและการค้าระหว่างประเทศ โดย มีการเชื่อมต่อกันภายใต้นโยบายการค้าและการลงทุน

## 2 ด้านการปรับโครงสร้าง

### 2.1 ภาคเกษตร

- การปรับโครงสร้างภาคเกษตร ให้สำเร็จ ต้องมีกลไกการบริหารจัดการ ทั้งภาครัฐ เอกชน กลุ่มเกษตรกร รวมทั้งควรการจัดทำ zoning ที่ชัดเจน และต้องดูแลช่วงเวลาการเพาะปลูกให้เหมาะสมด้วย
- การปรับโครงสร้างภาคเกษตรมีความสำคัญทั้งเรื่อง food security และการสร้างฐานรายได้ให้กับเกษตรกร
- ควรทำ SWOT เครื่องมือและกลไกที่ใช้ในภาคเกษตร โดยควรดูเรื่องกลไกการบริหารจัดการ สถาบันที่จะเข้าไป เช่น กฎหมาย การสร้างความเข้มแข็งสถาบันที่มีอยู่

### 2.2 ภาคอุตสาหกรรม

- การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม ต้องให้ความสำคัญกับเรื่องคนที่ต้องมีความสามารถมากขึ้น และระบบ ICT เพื่อเพิ่ม TFP โดยจะต้องมีการพัฒนาคนให้เชื่อมโยงกับการพัฒนา ICT ด้วย

- การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ควรเพิ่ม knowledge based economy ในการพัฒนาให้เกิดประสิทธิภาพการผลิต (อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนาดน แล้ว)

## 2.3 ภาคบริการ

- การพัฒนาภาคการท่องเที่ยว เช่นการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวไม่ควรมุ่งเฉพาะเพื่อประโยชน์ทางการตลาดและการพาณิชย์อย่างเดียว แต่ควรให้ความสำคัญกับเรื่องความภูมิใจความเป็นไทยเข้าไปด้วย และจะเป็นการขายการท่องเที่ยวในระยะยาวมากขึ้น

- ควรเน้นการท่องเที่ยวภายในประเทศด้วย นอกเหนือจากการท่องเที่ยวจากต่างประเทศ โดยให้คนไทยท่องเที่ยวด้วยความภูมิใจในความเป็นไทย และจะช่วยป้องกันไม่ให้เงินทางออกนอกประเทศด้วย

- การขายแรงงานไปต่างประเทศ ควรอยู่ในภาคบริการ โดยพัฒนาดนเพื่อส่งออกคน ในขณะที่ภาคอุตสาหกรรมมีการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือราคาถูกมาใช้ในอุตสาหกรรมในไทย จึงควรปรับให้มีการพัฒนาแรงงานและการใช้ประโยชน์ในประเทศ

- ประสิทธิภาพแรงงานเป็นเรื่องที่ต้องดูแล เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และเพื่อการพัฒนาประเทศ จึงควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพ/ผลิตภาพแรงงาน

- การพัฒนาแรงงานต้องคำนึงทั้งแผนการพัฒนาภายในประเทศ และการสร้างตลาดต่างประเทศควบคู่กันไป (การส่งแรงงานไปต่างประเทศ มีความซับซ้อน ได้รายได้เพิ่ม แต่ต้อง

นำเข้าแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านมาใช้แทน รวมทั้งการขยายตลาดสินค้าและบริการ สถานการณ์การส่งออกแรงงานไปต่างประเทศ จากการเจรจาอบ doha คงยังไม่จบ ดังนั้นควรมองว่าควรเปิดบริการให้ต่างชาติมาใช้บริการในประเทศ แต่มีปัญหาบุคลากรด้านสาธารณสุขในประเทศยังขาดแคลน และทำให้มีการไหลออกจากภาครัฐ จึงควรมียุทธศาสตร์ภายในที่สอดคล้องกับภายในประเทศ ต้องเติมเต็มในประเทศก่อนส่งออก)

### 3 การพัฒนาปัจจัยสนับสนุน

#### 3.1 โลจิสติกส์

- แผนยังไม่ชัดเจนว่าโลจิสติกส์จะเชื่อมเข้าไปสู่ภาคการผลิตอย่างไร เพราะโลจิสติกส์มีความสำคัญกับทุกภาค ไม่เฉพาะเรื่องการขนส่งอย่างเดียว จึงต้องมีความชัดเจนของแนวทางการพัฒนา

#### 3.2 พลังงาน

- การพัฒนาพลังงานกับสิ่งแวดล้อมควรพิจารณาควบคู่กันไป

### 4 อื่นๆ

- ภาพรวมประเทศ ยังไม่ชัดเจน ซึ่งจะทำให้เป็นปัญหากับการตั้งภาระผูกพัน ในแผนจึงควรมีจุดเน้นที่ชัดเจนว่าจะทำอะไรก่อนในช่วงแผน 10 มีบูรณาการ เพื่อจะได้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างเหมาะสม เช่นแผนตั้งรับภัยพิบัติ น้ำท่วม จะต้องแก้ไขอย่างไร

- นอกจากแผนแนวรุกแล้ว ควรมีแผนรองรับ เพื่อไม่ให้เกิดการถดถอยทางเศรษฐกิจ อันเกิดจากปัจจัยต่างๆ อาทิ ภัยพิบัติ โรคระบาด ราคาพลังงาน