

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การปฏิรูป คือ การปรับปรุงสิ่งที่เป็นปัญหาหรืออุปสรรคให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เหมาะสมหรือสมควรกับบริบทและยุคสมัย รวมทั้งเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยการปฏิรูปประเทศได้กำหนดเป้าหมายหลัก 3 ประการไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด 16 การปฏิรูปประเทศ ได้แก่ (1) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (2) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (3) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2560 แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศจำนวน 11 ด้าน เพื่อจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ ให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี หลังจากรัฐธรรมนูญประกาศใช้ประกอบไปด้วย (1) ด้านการเมือง (2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (3) ด้านกฎหมาย (4) ด้านกระบวนการยุติธรรม (5) ด้านเศรษฐกิจ (6) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (7) ด้านสาธารณสุข (8) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (9) ด้านสังคม (10) ด้านพลังงาน และ (11) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยในส่วนของด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) และด้านการศึกษา ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นตามรัฐธรรมนูญฯ โดยมีวาระหนึ่งปีหลังจากรัฐธรรมนูญประกาศใช้ และสองปีหลังจากคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามลำดับ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง 11 ด้านดังกล่าวได้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศขึ้นและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135 ตอนที่ 24 ก เมื่อวันที่ 6 เมษายน 2561 ส่วนแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2562 ตามที่คณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาเสนอ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตามมาตรา 6 และมาตรา 12 ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 โดยให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อการปฏิรูปประเทศบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในส่วนของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการคือการแก้ไขกฎหมายโดยเฉพาะ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2562

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดให้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี 2562 ขึ้นตามแนวทางที่กำหนดในพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 และตามหลักการการประเมินผลที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้กำหนดไว้ เพื่อเผยแพร่ให้ทุกหน่วยงานทั้งในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการองค์กรอิสระ และองค์กรอื่น ๆ ตลอดจนประชาชนผู้สนใจ ทราบถึงความก้าวหน้า ผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ปัญหา อุปสรรค ความท้าทาย และข้อเสนอแนะในการดำเนินการต่อไป รวมทั้งเพื่อช่วยในการติดตาม เสนอแนะ เร่งรัด การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่คาดหวังว่าจะให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ภายในปี 2565 โดยมีสรุปความก้าวหน้าการดำเนินการของ 12 แผนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

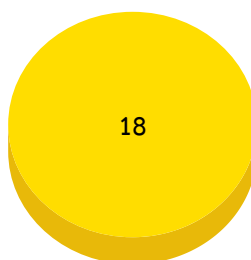
(1) ด้านการเมือง

เป้าหมาย การธำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง มีความชอบธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประเทศชาติ บ้านเมืองและประชาชน สร้างการมีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน ตลอดจนเกิดการแก้ไขปัญหาคัดค้านทางการเมืองโดยสันติวิธี

สถานการณ์ ปัจจุบันความตื่นตัวทางการเมืองของประชาชนในประเทศจะมีแนวโน้มสูงขึ้นจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองตามช่องทางต่าง ๆ ผ่านกิจกรรมและสื่อสังคมออนไลน์อย่างหลากหลายและกว้างขวาง แต่สัดส่วนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งต่อจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งยังน้อยกว่าประเทศพัฒนาแล้วอยู่มาก และความคิดเห็นทางการเมืองในหลายลักษณะยังคงมีแนวโน้มที่นำไปสู่การแบ่งฝักแบ่งฝ่ายและการยอมรับความเห็นที่แตกต่างยังเป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญ นอกจากนี้ ประชาชนทั่วไปยังไม่สามารถเข้าถึงและเข้าใจกระบวนการและกลไกในการติดตาม ตรวจสอบ และถ่วงดุลการดำเนินการของรัฐทั้งฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำ ประเด็นดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่ายังมีความท้าทายอย่างมากในการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 5 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 18 กิจกรรม ทั้งนี้ แผนกำหนดให้ทุกกิจกรรมดำเนินการ ระหว่างปี 2561 - 2565 จึงทำให้ในช่วงปี 2562 กิจกรรมทั้งหมดยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมืองได้กำหนดให้จัดทำกฎหมาย จำนวน 1 ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ดำเนินการโดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง



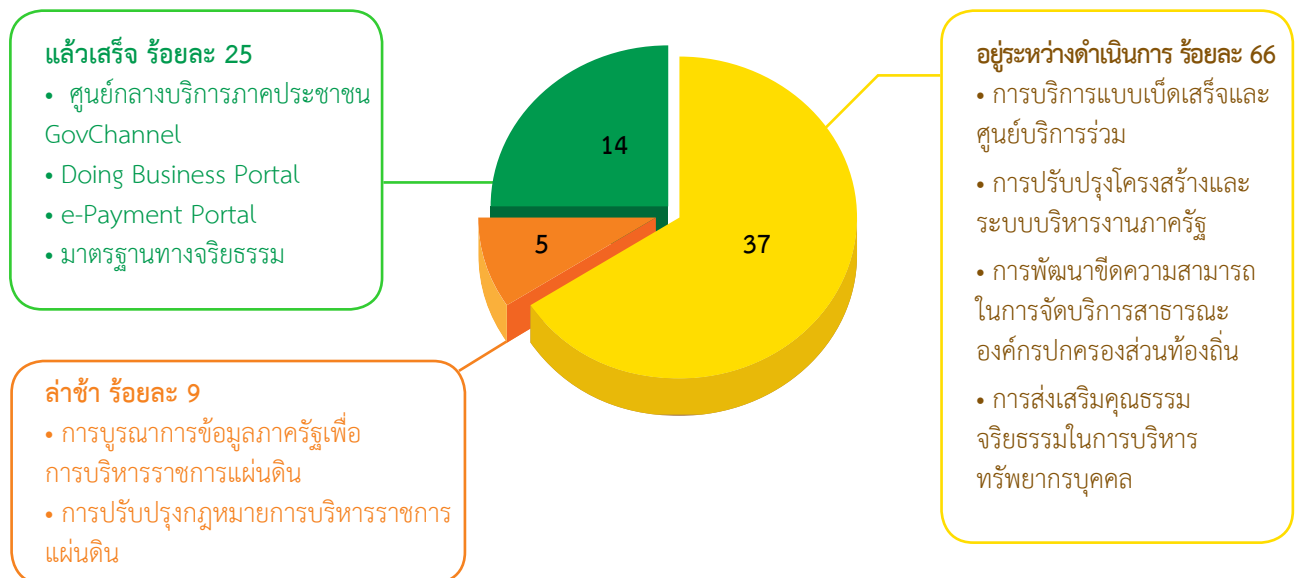
อยู่ระหว่างดำเนินการทั้งหมด

- การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย
- การสร้างกลไกและมาตรการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองให้เกิดอย่างเป็นรูปธรรม
- การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การสร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมและสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการเลือกตั้ง

(2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เป้าหมาย องค์กรภาครัฐเปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกันด้วยระบบดิจิทัล โครงสร้างองค์กรกะทัดรัด ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่เป็นหลัก บริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล สรรหาและรักษาไว้ซึ่งกำลังคนคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และเป็นที่ไว้วางใจของประชาชน และภาครัฐมีวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตและมีระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรมจากผู้มีอิทธิพล

สถานการณ์ ปัจจุบันภาครัฐมีขนาดใหญ่เนื่องจากหน่วยงานของรัฐยังเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการจัดทำและให้บริการสาธารณะส่งผลทำให้โครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐ มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด รวมทั้งจำนวนบุคลากรภาครัฐซึ่งมีความรู้ความสามารถ ทักษะและสมรรถนะที่สอดคล้องกับสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วยังมีไม่เพียงพอ อย่างไรก็ตาม ความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีส่งผลต่อความเป็นไปในการบริหารจัดการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 6 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 56 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 14 กิจกรรม หรือร้อยละ 25 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 37 กิจกรรม หรือร้อยละ 66 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 5 กิจกรรม หรือร้อยละ 9

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 5 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ คือ กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการ และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์รับคำขออนุญาต

(3) ด้านกฎหมาย

เป้าหมาย การมีกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักนิติธรรม เพื่อเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่สร้างภาระให้แก่ประชาชน และไม่ใช่อุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

สถานการณ์ ปัจจุบันกฎหมายเป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดกฎเกณฑ์กติกาในสังคม และการดำเนินนโยบายสาธารณะของรัฐ ขณะเดียวกันกฎหมายอาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเพิ่มขึ้นตามจำนวนกฎหมายที่มากขึ้น ทั้งยังทำให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้โดยยาก สร้างภาระค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนและธุรกิจ ตลอดจนอาจเป็นที่มาของการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ความก้าวหน้าการดำเนินการ
ในภาพรวม แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 10 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 115 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 12 กิจกรรม หรือร้อยละ 11 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 27 กิจกรรม หรือร้อยละ 23 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 52 กิจกรรม หรือร้อยละ 45 และกิจกรรมที่ต้องปรับปรุง 24 กิจกรรม หรือร้อยละ 21

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย
ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 18 ฉบับ

โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 4 ฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาขายฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ 14 ฉบับ เช่น กฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย กฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ เป็นต้น

ต้องปรับปรุงร้อยละ 21

- การกำหนดเกณฑ์สำหรับการพิจารณากฎหมายหรือใบอนุญาตที่มีลักษณะเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินการธุรกิจของประชาชน
- การเสนอร่างกฎหมายให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม”

แล้วเสร็จ ร้อยละ 11

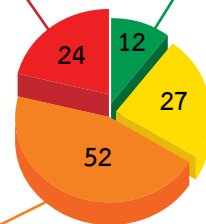
- การจัดทำร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.
- พิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการขายฝาก หรือจัดทำกฎหมายที่ช่วยบรรเทาผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการขายฝาก หรือการกำหนดสินไถ่ที่ไม่เป็นธรรม

ล่าช้า ร้อยละ 45

- การกำหนดให้คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) ซึ่งมีหน้าที่กำหนดมาตรฐานหลักสูตรแต่งตั้ง “คณะกรรมการสถานศึกษาแห่งชาติ”
- การปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้การจัดเก็บภาษีจากผู้ประกอบการที่ยังไม่อยู่ในระบบภาษีหรือยังเสียภาษีไม่ถูกต้อง มีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 23

- การจัดทำอนุบัญญัติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการรองรับการปฏิบัติตามกฎหมาย
- การจัดทำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยง ในลักษณะระบบกลาง



(4) ด้านกระบวนการยุติธรรม

เป้าหมาย ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรมุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรม

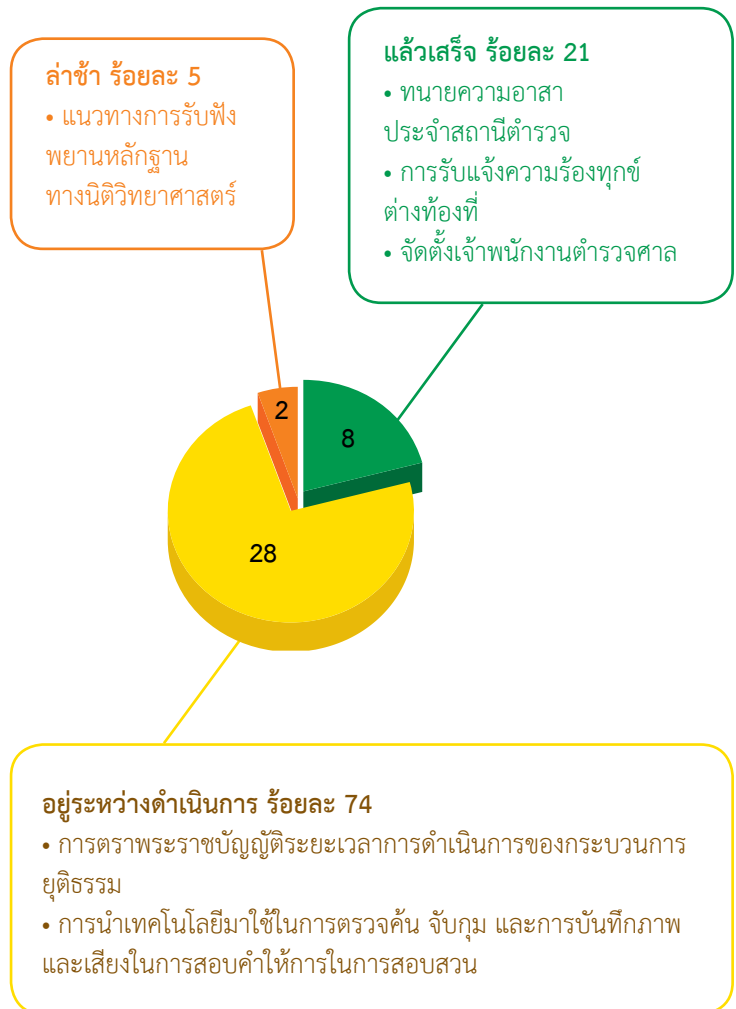
สถานการณ์ ปัจจุบันกระบวนการยุติธรรมของไทยจะผ่านการปฏิรูปด้านโครงสร้าง กระบวนการทำงาน และการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนมาแล้วหลายครั้ง แต่ยังคงปรากฏข้อวิพากษ์วิจารณ์การดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรมทั้งในแง่ของค่าเช่าในการดำเนินงาน อุปสรรคในการเข้าถึง ความเหลื่อมล้ำในการบังคับใช้กฎหมาย และความถูกต้องของการดำเนินงานอยู่เป็นระยะ สะท้อนให้เห็นความไม่เชื่อมั่นของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรมของประเทศ

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม

แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูปรวม 10 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 38 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 8 กิจกรรม หรือร้อยละ 21 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 28 กิจกรรม หรือร้อยละ 74 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 2 กิจกรรม หรือร้อยละ 5

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้

แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านกระบวนการยุติธรรมได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 41 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 5 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติเจ้าพนักงานตำรวจ พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติอนุญาตตุลาการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2562



(5) ด้านเศรษฐกิจ

เป้าหมาย มุ่งเน้นให้เศรษฐกิจไทย “แข่งขันได้ กระจายประโยชน์สู่ประชาชน เติบโตยั่งยืน” โดยมีผลผลิตภาพสูงขึ้น มีความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น รวมทั้งมีการเติบโตอย่างครอบคลุมทั่วทุกภาคส่วน อย่างยั่งยืน และสถาบันเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

สถานการณ์ ปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหาเชิงโครงสร้างหลายเรื่อง อาทิ (1) ศักยภาพการเติบโตที่ลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการพัฒนาที่มุ่งเน้นปริมาณมากกว่าคุณภาพ (2) ปัญหาความเหลื่อมล้ำในหลายมิติ ทั้งในด้านความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจและรายได้ และโอกาสของคนเมืองกับคนในพื้นที่ห่างไกล รวมทั้งโอกาสการเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพทั้งการศึกษาและสาธารณสุข (3) ปัญหากลไกและบทบาทภาครัฐที่ไม่เอื้อต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และ (4) ปัญหากฎหมายและกฎระเบียบที่มีจำนวนมาก ล้าสมัย ขาดการปรับปรุง รวมทั้งมีช่องโหว่จากการใช้ดุลยพินิจ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ปัญหาคอร์รัปชันรุนแรงขึ้น หากปัญหาดังกล่าวนี้ไม่ได้รับการแก้ไขจะเหนี่ยวรั้งความก้าวหน้าของประเทศในทุกด้านทั้งเศรษฐกิจ ด้านสังคมและอื่น ๆ

ความก้าวหน้าการดำเนินการ

ในภาพรวม แผนฯ ได้แบ่งประเด็นปฏิรูปเป็น 3 ด้าน รวม 55 ประเด็น ปฏิรูป 121 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 30 กิจกรรม หรือร้อยละ 25 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 46 กิจกรรม หรือร้อยละ 38 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 35 กิจกรรม หรือร้อยละ 29 และกิจกรรมที่ต้องปรับปรุง 10 กิจกรรม หรือร้อยละ 8

ต้องปรับปรุงร้อยละ 8

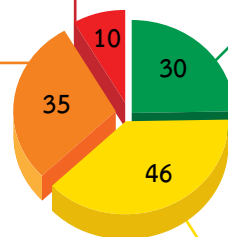
- การจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่เจ้าของ (บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ) เพื่อดูแลรัฐวิสาหกิจกลุ่มที่มีภารกิจเชิงธุรกิจ
- การจัดตั้งหน่วยงานและคณะกรรมการกลางเพื่อดูแลยุทธศาสตร์การวิจัยพัฒนาของประเทศ
- จัดตั้ง Centre of Excellence สำหรับภาคเกษตรร่วมกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่ทั่วประเทศ

แล้วเสร็จ ร้อยละ 25

- จัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- พัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษใน 10 พื้นที่ชายแดนเป้าหมาย
- การดึงแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคม
- พระราชบัญญัติการพัฒนาการค้ากับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562

ล่าช้า ร้อยละ 29

- จัดตั้งกองทุน Social Investment Fund (SIF)
- การเพิ่มสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
- จัดตั้งสำนักงานบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนและเหลื่อมล้ำ



อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 38

- การจัดทำมาตรการการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ปี พ.ศ. 2562 – 2571
- สนับสนุนและเร่งรัดการตกลงการค้าภายใต้กรอบ RCEP
- จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการฯ และจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีดิจิทัลของประเทศ ระยะ 5 ปี และระยะ 10 ปี
- การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 27 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 8 ฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น กฎหมายว่าข้อมูลข่าวสารของราชการ และกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการเงินฝากที่ไม่มีการเคลื่อนไหวของสถาบันการเงิน เป็นต้น

(6) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป้าหมาย ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา ฟื้นฟู ทำให้เกิดความยั่งยืน เป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก ทรัพยากรทางน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สถานการณ์ การพัฒนาประเทศในช่วงที่ผ่านมาส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก ซึ่งกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศ ทั้งในเรื่องขยะ น้ำเสีย มลภาวะ รวมถึงความเสื่อมโทรมลงของทรัพยากรทางบก ทางน้ำ ทางทะเล ความหลากหลายทางชีวภาพ และความยั่งยืนของประเทศในระยะยาว นอกจากนี้ ปัจจัยจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทำให้เกิดภัยพิบัติที่รุนแรงและบ่อยครั้งเพิ่มขึ้น การขาดความต่อเนื่องของนโยบายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความล่าช้าของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนข้อจำกัดของการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เป็นเหตุให้จำเป็นต้องมีการปฏิรูปการดำเนินการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เพื่อให้เกิดการรักษา ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างสมดุล มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สมดุลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 36 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 325 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 53 กิจกรรม หรือร้อยละ 16 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 228 กิจกรรม หรือร้อยละ 70 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 44 กิจกรรม หรือร้อยละ 14

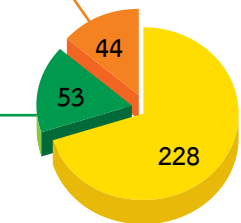
การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 35 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 13 ฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ 22 ฉบับ เช่น กฎหมายว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ กฎหมายว่าด้วยจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพโดยชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางประชารัฐ กฎหมายว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

ล่าช้า ร้อยละ 14

- การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยสิทธิชุมชน กฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

แล้วเสร็จ ร้อยละ 16

- การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562
- จัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)
- พัฒนาระบบคลังข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย



อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 70

- การเพิ่มพื้นที่สีเขียวทั่วประเทศ
- การจัดให้มีศูนย์ข้อมูลกลางด้านความหลากหลายทางชีวภาพ
- โครงการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลบัญชีพืชถิ่นเดียว
- การพัฒนาระบบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมสิ่งแวดล้อม

(7) ด้านสาธารณสุข

เป้าหมาย ประชาชนทุกภาคส่วนมีความรอบรู้ด้านสุขภาพ มีส่วนร่วมในการวางระบบในการดูแลสุขภาพ ได้รับโอกาสที่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็น และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพที่ดีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้ระบบสาธารณสุขที่เป็นเอกภาพและการอภิบาลระบบที่ดี

สถานการณ์ ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมสูงวัยที่สมบูรณ์อย่างรวดเร็ว รวมทั้งการเกิดโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่มีความถี่มากขึ้น ระบบบริการสาธารณสุขจึงเข้ามามีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพที่ดีได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เมื่อเทียบกับจำนวนโครงสร้างประชากรภายในประเทศกับระบบบริการสาธารณสุข พบว่า ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน รวมทั้งความรู้ด้านสุขภาพของประชาชนยังไม่เพียงพอต่อการจัดการปัญหาด้านสุขภาพของตนเองได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ายังมีความท้าทายอย่างมากในการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่ตั้งไว้

ความก้าวหน้าการดำเนินการ

ในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 10 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 139 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 3 กิจกรรม หรือร้อยละ 2 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 87 กิจกรรม หรือร้อยละ 63 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 49 กิจกรรม หรือร้อยละ 35

แล้วเสร็จ ร้อยละ 2

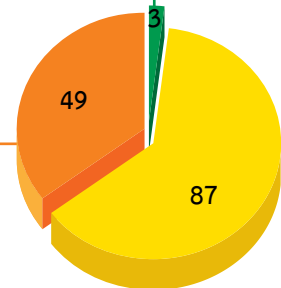
- พัฒนารูปแบบบริการปฐมภูมิ (คลินิกหมอครอบครัว)
- การจัดตั้งและดำเนินการคณะกรรมการสารสนเทศสุขภาพแห่งชาติ E-Payment Portal
- ประกาศความรอบรู้ของประชาชนเป็นวาระแห่งชาติ

ล่าช้า ร้อยละ 35

- ทบทวนบทบาทโครงสร้างของหน่วยงานในกระทรวงสาธารณสุข
- การจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศสุขภาพแห่งชาติ National Health IT Master Plan
- การพัฒนามาตรฐานรายงานต้นทุนการให้บริการ การทดลองใช้และขยายผลให้ทุกหน่วยบริการทั้งรัฐและเอกชนดำเนินการ

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 63

- การเพิ่มความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน
- พัฒนาโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและในสังกัดอื่น เช่น กรุงเทพฯ เป็นแหล่งผลิตแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว
- การปรับระบบบริการสู่ระบบดิจิทัล



การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 14 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 1 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติระบบบริการปฐมภูมิ พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น กฎหมายว่าด้วยการจัดหลักประกันสุขภาพและแหล่งเงินสำหรับคนต่างชาติ กฎหมายว่าด้วยการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อจัดตั้งกองทุนการแพทย์ฉุกเฉินระดับเขต และกฎหมายว่าด้วยโครงสร้างการบริหารระบบสุขภาพแห่งชาติเพื่อกำหนดคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ เขตสุขภาพ/คณะกรรมการเขตสุขภาพ เป็นต้น

(8) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

เป้าหมาย ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อบนความรับผิดชอบต่อสังคมกับการกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก และการรับรู้ของประชาชน

สถานการณ์ ปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีด้านการสื่อสารส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมสื่อโดยรวมที่ต้องแข่งขันและเพิ่มประสิทธิภาพให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีดังกล่าว ทั้งในแง่ของคุณภาพของเนื้อหาสาระ ต้นทุน และรายได้จากการดำเนินการ การเปลี่ยนแปลงบทบาทของผู้บริโภคสื่อกลายเป็นผู้ผลิตสื่อ สืบเนื่องจากการพัฒนาทางเทคโนโลยีขั้นต้น ผู้บริโภคสื่อสามารถเป็นทั้งผู้รับและเป็นผู้คิดหรือสื่อสารส่งต่อข้อมูลออกไป การเปลี่ยนแปลงจริยธรรมในการทำหน้าที่ของสื่อ ในบางกรณีสื่อยังขาดจริยธรรมในการทำหน้าที่ ทำให้มีการเสนอข่าวสารที่อาจไม่เหมาะสมหรืออาจก่อให้เกิดประโยชน์สำหรับสาธารณชน รวมทั้ง ประเด็นความรู้เท่าทันสื่อของประชาชน ความสามารถในการแยกแยะคุณภาพของสื่อและข้อมูลข่าวสารที่เป็นโทษ ไม่เป็นประโยชน์หรือข่าวลวงของประชาชนไทย

แล้วเสร็จ ร้อยละ 14

- การประกาศเรียกคืนสินค้าที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ไม่คุ้มค่า
- การจัดทำกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และกฎหมายข้อมูลส่วนบุคคล

ล่าช้า ร้อยละ 14

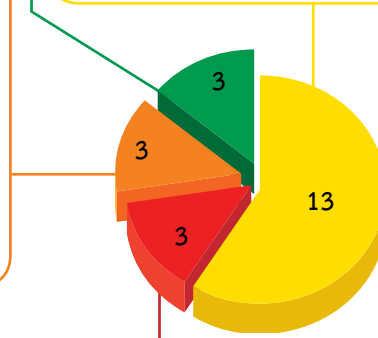
- การบรรจุสาระ “รู้เท่าทันสื่อ” ในหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย และอุดมศึกษา
- การจัดทำกฎหมายว่าด้วยจริยธรรมและมาตรฐานสื่อมวลชน

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 59

- การสร้างการรับรู้เท่าทันสื่อในกลุ่มประชาชนทั่วไป
- การปรับปรุงการบริหารจัดการโทรทัศน์ของรัฐ
- การเร่งรัดการดำเนินการคณะกรรมการการระดมทุนแห่งชาติ
- การปรับบทบาทของสถาบันการประชาสัมพันธ์

ต้องปรับปรุง ร้อยละ 14

- การปรับเปลี่ยนวิธีการประมวลผลสินค้า (Beauty Contest)
- การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก



ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 6 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 22 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 3 กิจกรรม หรือร้อยละ 14 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 13 กิจกรรม หรือร้อยละ 59 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 3 กิจกรรม หรือร้อยละ 14 และกิจกรรมที่ต้องปรับปรุง 3 กิจกรรม หรือร้อยละ 14

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 7 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 2 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. 2562 และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ คือ กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก และกฎหมายว่าด้วยดาวเทียมสื่อสารและการดำเนินกิจการในอวกาศ

(9) ด้านสังคม

เป้าหมาย คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ ชุมชน/ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้ คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น

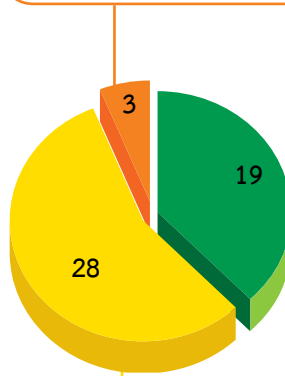
สถานการณ์ การพัฒนาประเทศในช่วงที่ผ่านมาช่วยยกระดับทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมให้คนหลายกลุ่มมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาและข้อท้าทายต่อการเติบโตอย่างยั่งยืนในอนาคตหลายด้าน ที่เป็นประเด็นสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศด้านสังคม อาทิ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรไปสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ ความเหลื่อมล้ำด้านการเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม ข้อจำกัดในการพัฒนาระดับชุมชน

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม

แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 5 ประเด็น และมีจำนวนกิจกรรมย่อยภายใต้แผนฯ รวม 50 กิจกรรมย่อย ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 19 กิจกรรมย่อย หรือร้อยละ 38 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 28 กิจกรรม หรือร้อยละ 56 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 3 กิจกรรม หรือร้อยละ 6

ล่าช้า ร้อยละ 6

- การเสริมสร้างและพัฒนากองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางสังคม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ยืม เพื่อการพัฒนาสังคม



แล้วเสร็จ ร้อยละ 38

- การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
- ใช้วิสาหกิจเพื่อสังคมกับการพัฒนาสังคม
- แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้ผู้สูงอายุสามารถรับงานเป็นชิ้นงาน
- จัดทำกฎกระทรวงเรื่องหลักประกันทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดใน พระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. 2558

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 56

- การสร้างระบบให้คนไทยมีบำนาญหลังพ้นวัยทำงาน
- แก้ไข พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคมได้กำหนดให้จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 19 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 5 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2562 กฎกระทรวงกำหนดให้ทรัพย์สินอื่นเป็นหลักประกัน พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน และพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น กฎหมายว่าด้วยกองทุนบำนาญบ้านาณ กฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชน และกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. 2562 เป็นต้น

(10) ด้านพลังงาน

เป้าหมาย ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานพลังงานตามแผนจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

สถานการณ์ ปัจจุบันประเทศไทยมีความเสี่ยงด้านสัดส่วนเชื้อเพลิงที่ไม่สมดุล กำลังผลิตสำรองไฟฟ้าไม่เหมาะสม โครงสร้างพื้นฐานไม่เพียงพอรองรับต่อการผลิตไฟฟ้าใช้เองของผู้ใช้ไฟฟ้า และการวางแผนกระจายแหล่งเชื้อเพลิงตามศักยภาพเชิงพื้นที่มีข้อจำกัด รวมทั้งการบริหารจัดการความเสี่ยงและความมั่นคงด้านพลังงานที่เปลี่ยนแปลงไป ต้องอาศัยองค์ความรู้ด้านพลังงานเพื่อให้งานสอดคล้องทั้งด้านนโยบาย การดำเนินงาน การลงทุน และการใช้โครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน ส่วนเกินจนกระทบต่อต้นทุนพลังงาน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

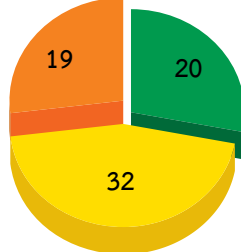
ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 17 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 71 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 20 กิจกรรม หรือร้อยละ 28 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 32 กิจกรรม หรือร้อยละ 45 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 19 กิจกรรม หรือร้อยละ 27

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงานได้กำหนดให้จัดทำหรือ

ปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 16 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการทั้งหมด อาทิ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดพลังงานควบคุม ระเบียบและข้อกำหนดว่าด้วยการส่งเสริมกิจการโซลาร์รูฟท็อป ระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมให้มีการเก็บสะสมพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานทดแทน กฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐานหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

ล่าช้า ร้อยละ 27

- การออกข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน
- การออกอัตราระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมกิจการโซลาร์รูฟท็อป
- แผนปรับปรุงระบบส่งและระบบจำหน่ายให้มีความทันสมัยรองรับเทคโนโลยีระบบไฟฟ้าในอนาคต



แล้วเสร็จ ร้อยละ 28

- การบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม ในการขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานภาคอุตสาหกรรม
- การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (OSS) ลดขั้นตอนการขออนุญาตจัดตั้งโรงไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 45

- การศึกษาปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าเพื่อรองรับ Prosumer และการคัดเลือกโครงการ Sandbox เพื่อส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในชุมชน
- ปรับแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) และทบทวน แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง (Oil Plan) ให้สอดคล้องกับประมาณการความต้องการใช้น้ำมัน (BAU)

(11) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย ให้เกิดความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ ผ่านการปลูกและปลูกจิตสำนึกของคนในชาติให้มีคุณธรรม จริยธรรม ยึดหลักธรรมาภิบาลและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในการปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินชีวิต มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคีเครือข่าย ในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ และมีการปราบปรามด้วยความรวดเร็ว เด็ดขาด และเป็นธรรม

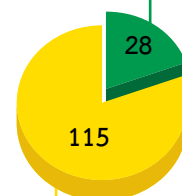
สถานการณ์ ปัจจุบันสถานการณ์การทุจริตและประพฤติมิชอบในประเทศไทยนั้นมีหลากหลายรูปแบบ และแพร่หลายเป็นวงกว้าง ซึ่งมีผลกระทบเชิงลบต่อสังคมและเศรษฐกิจทุกประเทศ และในการประชุมสหประชาชาติ ครั้งที่ 11 ได้กำหนดให้การทุจริตคอร์รัปชันเป็นอาชญากรรมประเภทหนึ่งที่ประชาคมโลกต้องให้ความร่วมมือ ในการปราบปราม โดยมีการประเมินสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันในระดับสากล ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก ในการประเมิน คือ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) ได้จัดทำดัชนีการรับรู้ การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) และเมื่อเปรียบเทียบกับ ประเทศต่าง ๆ ในโลกที่ได้รับการประเมิน 180 ประเทศ จะเห็นว่า ประเทศไทยได้ 36 คะแนน เท่ากับปี 2018 ในขณะที่ทุกประเทศมีการพัฒนา ทำให้ลำดับที่ซึ่งได้ รับการประเมินลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในทุกภูมิภาค จึงประเมินได้ว่า ดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยต่ำลงในสายตาของต่างประเทศ และยัง ห่างไกลจากเป้าหมายการปฏิรูปตามยุทธศาสตร์ชาติที่คาดหวังว่า จะได้มากกว่า 50 คะแนน และได้ลำดับสูงกว่า 54 ในปี 2565 และได้ลำดับสูงกว่า 20 ในปี 2580

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็น ปฏิรูป รวม 6 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 143 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 28 กิจกรรม หรือร้อยละ 20 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการ ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 115 กิจกรรม หรือร้อยละ 80

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้กำหนดให้จัดทำ หรือปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 25 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 2 ฉบับ ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2562 และ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ เช่น กฎหมายให้ ประชาชนสามารถได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะ ในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ กฎหมายว่าด้วยการยกยอก การเบียดบัง หรือ การยักยอกถ่ายเททรัพย์สินโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ กฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และกฎหมายการพยายามกระทำความผิด การเตรียมการกระทำความผิดฐาน ทุจริต (Conspiracy Theory) เป็นความผิดทางอาญา เป็นต้น

แล้วเสร็จ ร้อยละ 20

- การกำหนดมาตรการกลไก ในการให้ความรู้ประชาชน ในการ เสริมสมรรถนะในการต่อต้าน การทุจริตประพฤติมิชอบ
- การมีสถาบันทางวิชาการที่ได้รับ มอบหมายให้ศึกษาวิจัยปัญหา และพัฒนามาตรการที่สำคัญอย่าง ชัดเจน



อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 80

- การจัดอบรมเครือข่ายแจ้งเบาะแส การทุจริต
- การปรับปรุงการบริหารจัดการ การทำงานของรัฐ
- การให้มีมาตรการในการคุ้มครอง ปกป้องประชาชนจากการ ถูกกลั่นแกล้ง
- การให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ประกาศนโยบายไม่รับประโยชน์ใด ๆ จากการปฏิบัติหน้าที่

(12) ด้านการศึกษา

เป้าหมาย ให้มีการยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษา ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา มุ่งความเป็นเลิศและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และปรับปรุงระบบการศึกษาให้มีประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร เพิ่มความคล่องตัวในการรองรับความหลากหลายของการจัดการศึกษา

สถานการณ์ ปัจจุบันระบบการศึกษาไทยยังมีความซับซ้อนสูง คุณภาพของการศึกษายังไม่เป็นที่น่าพอใจ ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาสูง การใช้ทรัพยากรทางการศึกษายังไม่มีประสิทธิภาพ การกำกับดูแลและการบริหารจัดการระบบการศึกษาของภาครัฐยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการดำเนินการให้มีประสิทธิผล รวมทั้งระบบการศึกษาของไทยยังเป็นความท้าทายอย่างยิ่งต่อการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งยังไม่สอดคล้องและตอบสนองต่อบริบทการเปลี่ยนแปลงของประเทศในศตวรรษที่ 21 ที่เทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรมกำลังเข้ามามีบทบาทมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตและอาชีพการงานของประชาชนไทยในอนาคต

ความก้าวหน้าการดำเนินการในภาพรวม แผนฯ ได้กำหนดเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวม 7 เรื่อง และมีจำนวนกิจกรรมภายใต้แผนฯ รวม 131 กิจกรรม ทั้งนี้ เป็นกิจกรรมที่แล้วเสร็จ 6 กิจกรรม หรือร้อยละ 5 กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนด 99 กิจกรรม หรือร้อยละ 77 และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแต่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด 25 กิจกรรม หรือร้อยละ 19

การจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ปรับปรุงกฎหมาย จำนวน 7 ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่จัดทำแล้วเสร็จ 4 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. 2562 พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. 2562 และพระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรม พ.ศ. 2562 นอกจากนี้ เป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ คือ กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการศึกษาภาคบังคับ และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติ

แล้วเสร็จ ร้อยละ 5

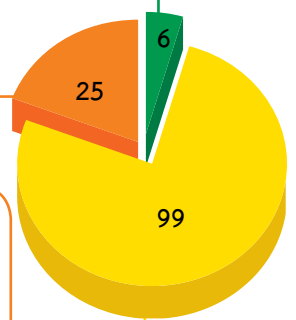
- การจัดทำข้อเสนอว่าด้วยการเพิ่มบทบาทของเอกชนในการจัดการศึกษารูปแบบต่าง ๆ และกำกับดูแลที่เหมาะสม
- การปรับปรุงแผนการศึกษาแห่งชาติ ให้สอดคล้อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ
- มีการเสริมสร้างสมรรถนะด้านดิจิทัลและการรู้เท่าทันสื่อ

ล่าช้า ร้อยละ 19

- การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ
- จัดทำข้อเสนอว่าด้วยการปฏิรูปการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา

อยู่ระหว่างดำเนินการ ร้อยละ 77

- การจัดทำแก้ไข และปรับปรุงกฎหมาย ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.
- ส่งเสริมนวัตกรรมในการส่งเสริมสนับสนุนการจัดการเรียนรู้เพื่อบุคคลพิการ บุคคลที่มีความสามารถพิเศษ และบุคคลที่มีความต้องการการดูแลเป็นพิเศษ
- จัดทำระบบข้อมูลและสารสนเทศเพื่อการศึกษา (Big Data In Education)
- ปรับภาพลักษณ์และทัศนคติที่ดีต่ออาชีวศึกษา



รายงานฯ ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ **ส่วนที่หนึ่ง** แสดงนิยามและสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับต่าง ๆ และผลการดำเนินการตามเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ **ส่วนที่สอง** แสดงผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศโดยแยกตามเรื่องและประเด็นปฏิรูปทั้ง 173 เรื่อง และ**ส่วนที่สาม** แสดงประเด็นท้าทายและการดำเนินการในระยะต่อไป โดยมีวิธีอ่านรายงานในส่วนที่สอง ดังนี้

สัญลักษณ์
ประจำแผน
การปฏิรูปประเทศ

รหัสแผน
การปฏิรูปประเทศ

ชื่อแผน
การปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านที่แผน
การปฏิรูปประเทศ
มีความสอดคล้อง

