



ด้านพลังงาน



ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ
เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับ
ของประชาชน ส่งเสริมด้านเทคโนโลยี
และการมีส่วนร่วมของประชาชน
ให้การบริหารจัดการด้านพลังงาน
มีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้าง
พื้นฐานพลังงานและการลงทุน
ในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่อง
กับด้านพลังงาน



**แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านพลังงาน
ได้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของผลอันพึงประสงค์ที่กำหนดไว้
จำนวน 1 เป้าหมายแล้ว ประกอบด้วย**

CR10G01

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านพลังงานของประเทศ ส่งผลให้เกิดการสร้างปัจจัยแวดล้อม ทั้งด้านการผลิต การจำหน่าย นโยบายและกฎระเบียบที่สามารถจัดปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนา รวมทั้งความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานพลังงานที่เอื้อต่อการเพิ่มผลิตภาพให้แก่ผู้ประกอบการ และประชาชนสามารถเข้าถึงบริการด้านพลังงานในราคาที่เป็นธรรมและมีทางเลือกมากยิ่งขึ้น

โดยผลลัพธ์การดำเนินการตามเป้าหมายข้างต้น ส่งผลให้เกิดการบรรลุผลสัมฤทธิ์ในประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ทั้งในส่วนของบริหารจัดการด้านพลังงาน การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า รวมทั้งการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก

1

**การบริหารจัดการพลังงาน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
มีการดำเนินการต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้**

- **การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ** ได้มี (1) การสำรวจและปรับปรุงการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าในระยะยาวรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจาก Disruptive Technology และมีข้อเสนอแนะแนวทางการกำหนดสัดส่วนโรงไฟฟ้าฐานที่เหมาะสมสำหรับรองรับแนวโน้มการเติบโตของกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เอง (Prosumer) เพื่อช่วยลดภาระการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ในอนาคต (2) ข้อมูลและแนวทางในการปรับปรุงระบบส่งและระบบจำหน่ายรองรับเทคโนโลยีระบบไฟฟ้าที่ทันสมัย (Grid Modernization of Transmission and Distribution) ที่จำเป็นต่อการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนแบบกระจายศูนย์มาเสริมความมั่นคงด้านไฟฟ้าภายในประเทศ (3) การประกาศใช้ระเบียบและหลักเกณฑ์สำหรับ Third Party Access ของระบบส่งและระบบจำหน่าย เพื่อช่วยลดการผูกขาดและสร้างแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของผู้ประกอบการ รวมทั้งประชาชนมีทางเลือกในการเข้าถึงไฟฟ้าที่มีต้นทุนและคุณภาพที่เหมาะสม (3) การจัดทำ (ร่าง) แผนที่นำทางการพัฒนาโครงสร้างกิจการไฟฟ้าเพื่อส่งเสริมการแข่งขันในระยะทดลองนำร่อง พ.ศ. 2564 – 2567 ประกอบด้วย แผนงานด้านกฎระเบียบการดำเนินกิจกรรมของตลาดซื้อขายไฟฟ้า (Market Rules) แผนงานด้านการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการตลาดซื้อขายไฟฟ้า (Market Operator: MO) และแผนงานด้านการจัดตั้งผู้ค้าส่งพลังงานไฟฟ้า (Power Marketers) (4) การเพิ่มกลไกการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานสะอาด โดยจัดทำกรอบอัตราค่าไฟฟ้าจากพลังงานสะอาด (Green Tariff) รองรับการค้าดำเนินการดังกล่าว (5) การจัดทำแนวทางกำกับและส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติ ระยะที่ 2 (6) การประกาศใช้ TPA Code ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2564 ให้เอกชนสามารถมาใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติของภาครัฐได้



- **การจัดตั้งศูนย์ศูนย์การลงทุนในกิจการพลังงาน** ได้ดำเนินการ (1) การลดขั้นตอนและระยะเวลาในกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การประกอบกิจการไฟฟ้าโดยปรับปรุง Licensing Scheme กระบวนการอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน (2) การออกกฎหมายลำดับรองเพื่อการอนุญาตตามแนวคิดศูนย์อนุมัติ อนุญาตแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop- Service: OSS) อาทิ ระเบียบว่าด้วยการจัดทำรายงานสิ่งแวดล้อม สำหรับการขอใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2563 ที่ได้รับยกเว้นหรือไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือได้รับยกเว้นหรือไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice) ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาสถานที่ตั้งและสภาพแวดล้อมของ โรงไฟฟ้าสำหรับการออกใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2564 ระเบียบว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย สิ่งแวดล้อม และการจัดการสิ่งปฏิกูลของโรงไฟฟ้า พ.ศ. 2564 และระเบียบว่าด้วยมาตรการ ป้องกัน แก้ไข และติดตามการตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าทุก ประเภทเชื้อเพลิง (3) การปรับปรุงระบบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตและการจัดแจ้งสำหรับกิจการที่ได้รับ การยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานทางผ่านระบบดิจิทัล (E-Service) (4) การพัฒนา รูปแบบการกำกับดูแลทางด้านสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยของประชาชน โดยจัดทำระบบตรวจติดตาม การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าด้วยดิจิทัล (E-Post Licensing Scheme) (5) การปรับปรุงแนวทาง วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการไฟฟ้า และการจัดทำรายงาน ผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP Monitoring Report) เพื่อให้แสดงผลข้อมูลการตรวจ ติดตามแบบ Real Time และสืบค้นข้อมูลการตรวจติดตามผ่านช่องทางที่เป็น web-based พร้อมทั้งแสดง ผลบนอุปกรณ์ผ่าน Smart Devices เพื่อการปฏิบัติงานที่รวดเร็วระหว่างสำนักงาน กกพ. ส่วนกลาง กับ สำนักงาน กกพ. ประจำเขตทั้ง 13 เขต และปรับปรุงแบบฟอร์มและวิธีการตรวจติดตามสถานประกอบ กิจการผลิตไฟฟ้า โดยให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถกรอกข้อมูลยืนยันตนเอง (Self-Declaration Report) ผ่านระบบออนไลน์ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการที่สนใจลงทุนในกิจการพลังงาน
- **การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ** ได้มี (1) การจัดตั้งศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ (ศพช.) เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เพื่อเผยแพร่ข้อมูลที่สำคัญ ได้แก่ ข้อมูล สถานการณ์การใช้และการผลิตพลังงานไฟฟ้าในระบบของ 3 การไฟฟ้า ราคาและโครงสร้างราคาน้ำมัน อัตราค่าไฟฟ้าและราคา LPG ในรูปแบบ Interactive Dashboard และ Infographic (2) การพัฒนาระบบ บริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) จัดทำระบบการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) และออกแบบ การแสดงผล เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และชี้แจงประเด็นข้อสงสัยของภาคประชาชนในรูปแบบที่ เข้าใจง่าย ไม่ซับซ้อน รวมถึงนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจในการจัดทำนโยบายพลังงาน (3) การเชื่อมโยง ข้อมูลด้านไฟฟ้าจาก 3 การไฟฟ้า จำนวน 33 ชุดข้อมูล ประกอบด้วย Public Data 12 ชุดข้อมูล ได้แก่ ข้อมูลด้านระบบผลิตและระบบส่งไฟฟ้า อาทิ ข้อมูลกำลังผลิตในระบบไฟฟ้า ข้อมูลความต้องการพลังงาน ไฟฟ้าสูงสุด ข้อมูลการผลิตพลังงานไฟฟ้า ข้อมูลการใช้เชื้อเพลิงผลิตพลังงานไฟฟ้า ข้อมูลความยาวสายส่ง ระบบไฟฟ้า ข้อมูลการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และข้อมูลปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ ข้อมูลระบบจำหน่าย ไฟฟ้า อาทิ ข้อมูลปริมาณการจำหน่ายไฟฟ้า ข้อมูลจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า และข้อมูลความยาวนานของการใช้ ไฟฟ้า รวมทั้งอยู่ระหว่างพัฒนาชุดข้อมูล Private Data จำนวน 21 ชุดข้อมูล ในรูปแบบกึ่งอัตโนมัติผ่านทาง SFTP (Secured File Transfer Protocol) เพื่อประโยชน์ในการจัดทำเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนการ ลงทุนของเอกชนการส่งเสริมการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน และการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ ประชาชน



- **การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องด้านพลังงาน** โดยได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย ผลิตภัณฑ์ใหม่ที่เชื่อมโยงระหว่างการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีกับการเกษตรเพื่ออนาคตประเทศโดยแบ่งกลุ่ม ผลิตภัณฑ์เป้าหมายใหม่ออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี (Petro Chemicals) ผลิตภัณฑ์เคมีเสริม (Auxiliary Chemicals) และผลิตภัณฑ์ชีวภาพ (Bio-Based Products) รวมทั้งมีการยกร่างแผนการลงทุนและมาตรการส่งเสริมเพื่อการพัฒนาปิโตรเคมีระยะที่ 4 ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประสานงานกับภาคเอกชนเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการลงทุนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

2

การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า รวมทั้งการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีการดำเนินการต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

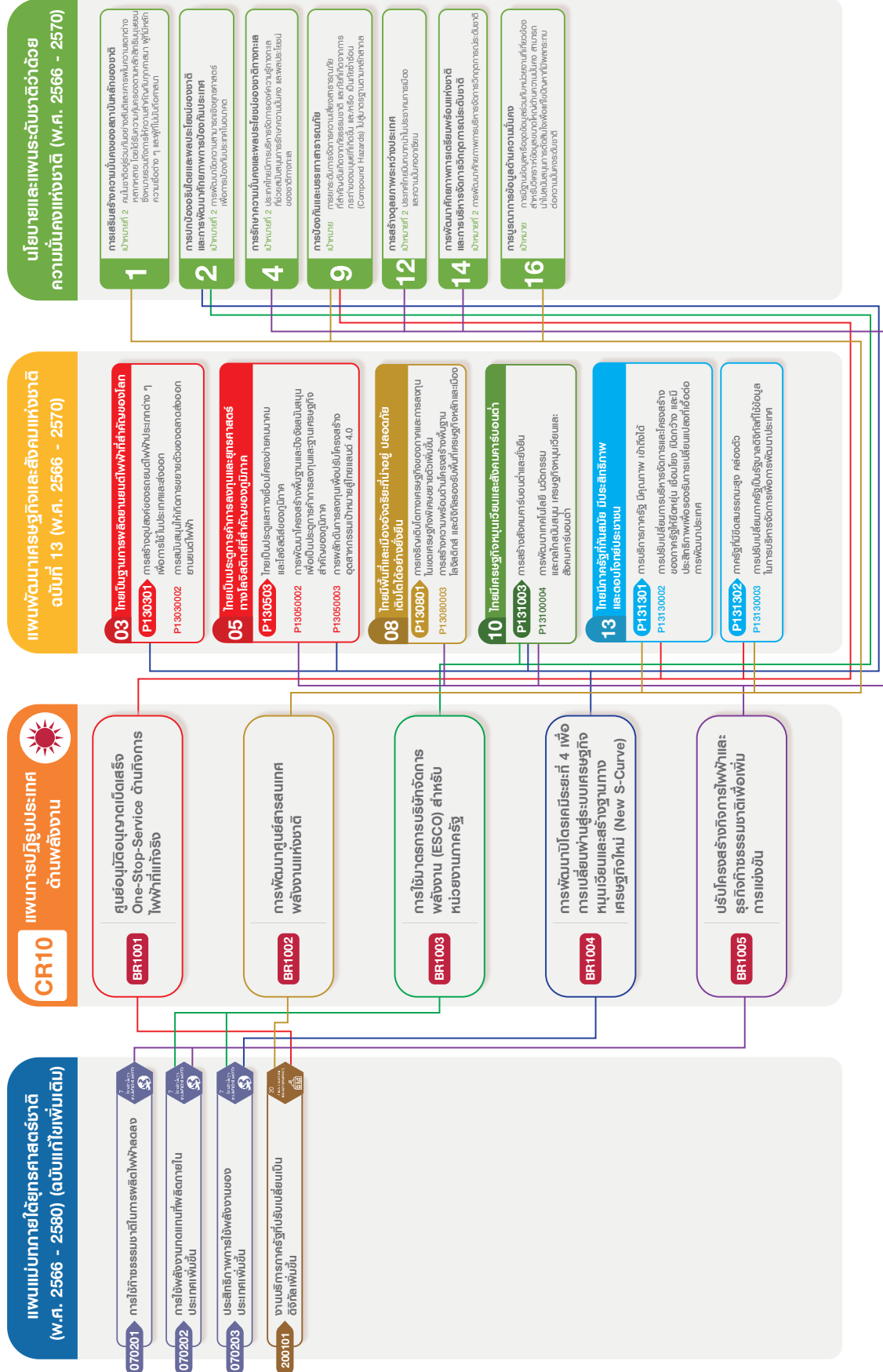
- **การส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน** ได้มีการจัดทำแนวทางปฏิบัติทางด้านเทคนิค (Code of Practice) สำหรับธุรกิจบริหารจัดการพลังงาน (ESCO) โดยมีการจัดโครงการนำร่องการใช้มาตรการบริษัท จัดการพลังงาน (ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐโดยกำหนดให้การไฟฟ้า 3 การไฟฟ้า ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นหน่วยงาน ESCO เพื่อทดสอบรูปแบบขั้นตอนการดำเนินการ และเอกสารต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ก่อนขยายผลให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการต่อไป โดยได้ผู้เข้าร่วมโครงการแล้ว 9 หน่วยงาน
- **การจัดหาก๊าซธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง** โดยได้การประกาศผู้ได้รับสิทธิการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเอราวัณและแหล่งบงกชเพื่อสร้างโอกาสให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการ ซื้อ ขาย LNG ของภูมิภาค (Regional LNG Trading Hub) โดยทดลองนำร่องนำเข้า ส่งออก LNG อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ทดสอบนำเข้า LNG แบบ Spot จำนวน 2 ครั้ง ปริมาณ 130,000 ตัน และนำก๊าซที่แปรสภาพแล้วนำไปใช้ในโรงไฟฟ้าบางปะกงชุดที่ 5 โรงไฟฟ้าวังน้อยชุดที่ 4 และโรงไฟฟ้าพระนครใต้ชุดที่ 4 ซึ่งผลการทดสอบมีประเด็นสำคัญที่ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนก่อนดำเนินงานระยะที่ 2 เช่น 1) การทดสอบได้รับการผ่อนปรน กฎ ระเบียบ ข้อกำหนดต่าง ๆ เกี่ยวกับการให้บริการของสถานี LNG และการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซชนบทแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Code: TPA Code) 2) ต้องมีการปรับคุณภาพ LNG ด้วยการผสมกับก๊าซของ ปตท. เพื่อให้ได้คุณสมบัติค่าความร้อน (Wobbe Index: WI) อยู่ในช่วงที่สามารถส่งเข้าสู่ระบบได้ และ 3) กรณีราคา LNG แบบ Spot ปรับตัวสูงขึ้น เท่ากับราคา Pool Price หรือสูงกว่า อาจทำให้ Shipper ไม่ประสงค์จะนำเข้า LNG มาใช้เองและกลับมาซื้อก๊าซจากราคาเฉลี่ยของประเทศ เป็นต้น และ ปตท. ส่งออก LNG (Reloading) ปริมาณ 62,449 ตัน หรือ 3,262,266 ล้านบีทียู ราคาขาย LNG ที่ท่ามาบตาพุด 14.66 เหรียญสหรัฐฯ ต่อ MMBtu ประมาณการต้นทุนประกอบด้วยต้นทุนเชื้อ LNG ค่าบริการ Reloading LNG Service ค่าภาษีผ่านท่าเทียบเรือ Corporate Tax และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งสิ้น 8.7 เหรียญสหรัฐฯ ต่อ MMBtu และประมาณการกำไรขั้นต้นหลังหักภาษี 580 ล้านบาท โดย ปตท. ได้นำส่งรายได้จากการดำเนินการให้ภาครัฐเพื่อลดราคา ค่าก๊าซธรรมชาติ



เพื่อให้การบรรลุผลสัมฤทธิ์ข้างต้นมีความยั่งยืน ในการดำเนินการระยะต่อไป ให้หน่วยงานของรัฐ ทั้งหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ **ขับเคลื่อนประเด็นปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน** อย่างต่อเนื่องในส่วนของการบริหารจัดการด้านพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน และการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า รวมทั้งการผลิตและการใช้พลังงานทางเลือก ผ่านกลไกของแผนระดับที่ 2 ที่เกี่ยวข้อง โดยประเด็นปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน มีความสอดคล้องกับ **แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2566 - 2580 (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)** ประเด็นที่ 07 โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) 070201 การใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าลดลง 070202 การใช้พลังงานทดแทนที่ผลิตภายในประเทศเพิ่มขึ้น และ 070203 ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศเพิ่มขึ้น และ ประเด็นที่ 20 การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) 200101 งานบริการภาครัฐที่ปรับเปลี่ยนเป็นดิจิทัลเพิ่มขึ้น **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)** หมุดหมายที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก หมุดหมายที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค หมุดหมายที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เดิบดีได้อย่างยั่งยืน หมุดหมายที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมุดหมายที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทยประชาชน และ **นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570)** นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 1 การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 2 การปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ และการพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 4 การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 9 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 12 การสร้างดุลยภาพระหว่างประเทศ นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 14 การพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมแห่งชาติและการบริหารจัดการวิกฤตการณ์ระดับชาติ และ นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 16 การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง โดยแสดงความเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานกับเป้าหมายของแผนระดับที่ 2 ที่เกี่ยวข้อง ไว้ดังนี้



กับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายระดับกฎหมาย ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) และเป้าหมาย ของนโยบายและแผนระดับชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570)



หมายเหตุ : รายละเอียดตามภาพแนก ข - ตารางแสดงความสอดคล้องของประเด็นการปฏิรูปประเทศกับเป้าหมายของแผนระดับที่ 2 ที่เกี่ยวข้อง

