

แผนแม่บท

01



# ความมั่นคง



“ประเทศไทยมีความมั่นคงปลอดภัย มีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ อยู่ร่วมกันอย่างสันติภายใต้ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข บนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม การเคารพ ความหลากหลาย และหลักธรรมาภิบาล มีความพร้อมเพิ่ชญเหตุ และรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงในทุกมิติ ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง เป็นภูมิคุ้มกันให้ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข ส่งเสริมการบริหารและการพัฒนาประเทศ ในทุกด้านต่อไป”



แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น (01) ความมั่นคง มีเป้าหมายสำคัญในการบริหารจัดการสภาวะด้านความมั่นคงส่งผลกระทบต่อการบริหารและการพัฒนาประเทศ และเอื้อต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงและด้านอื่น ๆ ให้ขับเคลื่อนไปตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนดได้ภายใต้หลักความมั่นคงแบบองค์รวม โดยมีเป้าหมายระดับประเด็น คือ **ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับเพิ่มขึ้น และประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุขดีขึ้น** ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และมีส่วนสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

## การประเมินผลลัพธ์การดำเนินการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

เป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

010001

ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับเพิ่มขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565



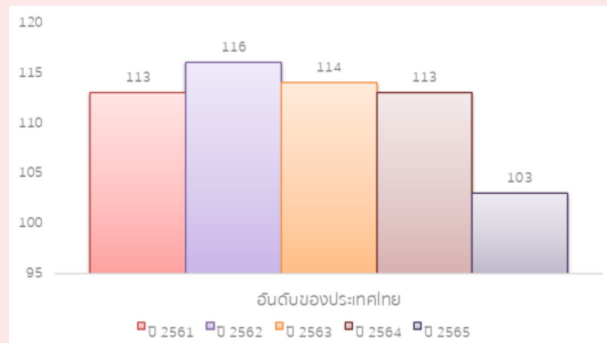
ดัชนีสันติภาพโลกเป็น 1 ใน 75 ของโลก

- **สรุปสถานการณ์บรรลุเป้าหมายพ.ศ. 2565** พิจารณาจากดัชนีสันติภาพโลก จัดทำโดยสถาบันเศรษฐกิจศาสตร์และสันติภาพ โดยวัดจากปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประเทศต่าง ๆ ประกอบด้วยปัจจัยหลัก 3 ประการ (1) ปัจจัยความขัดแย้งที่เกิดขึ้นภายในและระหว่างประเทศที่ยังดำรงอยู่ (2) ปัจจัยความปลอดภัยและมั่นคงในสังคม และ (3) ปัจจัยการขยายอิทธิพลทางทหาร โดยในปี 2565 ประเทศไทยอยู่ในอันดับ 103 จาก 163 ประเทศทั่วโลก โดยประเทศไทยมีอันดับดีขึ้น 10 อันดับจาก พ.ศ. 2564 ซึ่งเข้าใกล้ค่าเป้าหมายมากขึ้นกว่าเดิม แต่ยังคงมีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในขั้น **ต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับวิกฤต**



# 01 ความมั่นคง

- สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 - 2565 ภาพรวมของสถานการณ์ความมั่นคงของประเทศไทย จัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีสันติภาพปานกลาง โดยพิจารณาจากดัชนีสันติภาพโลก พบว่าใน พ.ศ. 2561 ประเทศไทยอยู่ในอันดับ 113 ซึ่งมีคะแนน 2.259 ต่อมาปลายพ.ศ. 2562 มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ที่เกิดขึ้นทั่วโลก ส่งผลให้ประเทศไทยมีอันดับที่ลดลงจาก พ.ศ. 2561 อยู่ที่อันดับ 116



มีคะแนน 2.278 และปรับตัวดีขึ้นใน พ.ศ. 2563 จนถึง พ.ศ. 2565 โดยมีอันดับ 114 113 103 ตามลำดับ อีกทั้งคะแนนตั้งแต่ พ.ศ. 2563 จนถึงพ.ศ. 2565 จาก 2.245 2.205 2.098 ลดลงอย่างต่อเนื่องตามลำดับ ซึ่งเป็นคะแนนที่ดีที่สุดของประเทศไทยนับตั้งแต่เริ่มใช้ดัชนีสันติภาพโลก โดยมีการพัฒนาคะแนนดัชนีสันติภาพทั้ง 3 ปัจจัยสูงสุดเป็นอันดับสองในระดับภูมิภาครองจากฟิลิปปินส์

- สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570 แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) มีเป้าหมายประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับเพิ่มขึ้น โดยยังคงใช้เป้าหมาย ตัวชี้วัดเดิม แต่เปลี่ยนค่าเป้าหมายจาก อันดับ 1 ใน 75 ของโลก เป็นตัวชี้วัดดัชนีสันติภาพโลก โดยจะต้องมีคะแนนดัชนีสันติภาพโลกมีคะแนนไม่เกิน 1.89 ภายใน พ.ศ. 2570 ซึ่งมีคะแนน ยิ่งน้อยยิ่งดี หากมากกว่า 5 หมายถึง ไม่สงบสุข โดยใน พ.ศ. 2565 ประเทศไทยมีคะแนน 2.098 ซึ่งมีสถานะการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับวิกฤต

เป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

010002

ประชาชนอยู่ดี กินดีและมีความสุขดีขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

จ.2



ดัชนีชี้วัดความสุขของประชากรไทยเป็น 1 ใน 35 ของโลก

- สรุปสถานการณ์บรรลุเป้าหมายพ.ศ. 2565 พิจารณาจากดัชนีชี้วัดความสุขของประชากรไทย ซึ่งเป็นการวัดปัจจัยที่ส่งผลต่อความอยู่ดีมีความสุขของประชากรในประเทศ จาก 6 ปัจจัย ได้แก่ รายได้ต่อหัว การได้รับสวัสดิการและสนับสนุนจากภาครัฐ การมีอายุคาดเฉลี่ยของการมีสุขภาวะที่ดี การมีสิทธิและเสรีภาพ ความเอื้ออาทรต่อกัน และการอยู่ในสังคมที่ปลอดภัยทุกมิติ โดยในพ.ศ. 2565 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 61 จากทั้งหมด 146 ประเทศ อันดับลดลงจากปีก่อนหน้า ซึ่งสอดคล้องกับดัชนีความอยู่ดีมีสุขที่ลดลงทั่วโลกจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-19 โดยเมื่อเทียบกับค่า



คะแนน พ.ศ. 2565 กับปี 2561 พบว่า มีค่าคะแนนภาพรวมลดลง 0.181 คะแนน หากเปรียบเทียบกับประเทศในอาเซียน พบว่า ในพ.ศ. 2565 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 3 รองจากสิงคโปร์ที่อยู่ในอันดับที่ 27 (6.480 คะแนน) และฟิลิปปินส์ที่อยู่ในอันดับที่ 60 (5.904 คะแนน) โดยอันดับลดลงจาก พ.ศ. 2564 ที่อยู่ในอันดับที่ 2 ของอาเซียน รองจากสิงคโปร์เพียงประเทศเดียว อย่างไรก็ตาม แม้ว่าค่าคะแนนภาพรวมใน พ.ศ. 2565 จะลดลงแต่กลับพบว่า **คะแนนของแต่ละปัจจัย** (ซึ่งไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกรรายงานคะแนนภาพรวม) **มีค่าคะแนนเพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าทุกปัจจัย** สะท้อนให้เห็นถึงความอยู่ดีมีสุขของคนไทยที่เพิ่มขึ้น แต่ยังคงมีสถานะการการบรรลุเป้าหมายอยู่ในขั้นต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับวิกฤต

- สถานการณ์ในช่วงพ.ศ. 2561 - 2565 ภาพรวมของความสุขของประชากรไทยยังคงลดลง โดยพิจารณาจากดัชนีความสุขของประชากรไทยพบว่า ใน พ.ศ. 2561 ประเทศไทยอยู่ในอันดับ 46 ซึ่งมีคะแนนอยู่ที่ 6.072 ต่อมาใน พ.ศ. 2562 ถึง 2565 ประเทศไทยมีอันดับ 52 54 54 61 เพิ่มขึ้น ตามลำดับซึ่งแสดงให้เห็นถึงภาพรวมที่ลดลง รวมถึงคะแนนในภาพรวมของดัชนีความสุขของประชากรไทยลดลงสูงสุดในปี 2565 ถึง 5.891 ซึ่งอาจมีสาเหตุอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-19 โดยปี 2561 นับว่าเป็นคะแนนที่ดีที่สุดในช่วงปี พ.ศ. 2561-2565 ทั้งนี้ ใน พ.ศ. 2562 ที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ที่เกิดขึ้นทั่วโลก ส่งผลให้เป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิต และยังคงเป็นประเด็นท้าทายและส่งผลกระทบต่อความอยู่ดีมีสุข มีสุขภาวะที่ดีทั้งร่างกายและจิตใจของประชากรคนทั่วโลก

- สถานการณ์พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมายพ.ศ. 2570 แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) มีเป้าหมายประชาชนอยู่ดี กินดีและมีความสุขดีขึ้น ยังคงใช้เป้าหมายตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายเดิม โดยในปี 2565 ประเทศไทยมีอันดับ 61 ซึ่งยังคงห่างจากค่าเป้าหมายในปี 2570 ที่ประเทศไทยต้องไม่เกินอันดับ 30 ของโลก ทำให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมาย **ต่ำกว่าค่าเป้าหมายในระดับวิกฤต**

|                              | ภาพรวม | รายได้ต่อหัว | การได้รับสวัสดิการและการสนับสนุนจากภาครัฐ | การมีอายุคาดเฉลี่ยของการมีสุขภาวะที่ดี | การมีสิทธิเสรีภาพ | ความเอื้ออาทรต่อกัน | การอยู่ในสังคมที่ปลอดภัย |
|------------------------------|--------|--------------|-------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------|---------------------|--------------------------|
| 2561                         | 6.072  | 1.016        | 1.417                                     | 0.707                                  | 0.637             | 0.364               | 0.029                    |
| 2562                         | 6.008  | 1.050        | 1.409                                     | 0.828                                  | 0.557             | 0.359               | 0.028                    |
| 2563                         | 5.999  | 1.007        | 1.348                                     | 0.794                                  | 0.609             | 0.377               | 0.032                    |
| 2564                         | 5.985  | 1.107        | 0.957                                     | 0.596                                  | 0.611             | 0.375               | 0.028                    |
| 2565                         | 5.891  | 1.535        | 1.096                                     | 0.697                                  | 0.617             | 1.600               | 0.321                    |
| การเปลี่ยนแปลงปี 2564 - 2565 | -0.094 | 0.428        | 0.139                                     | 0.101                                  | 0.006             | 1.225               | 0.293                    |

ที่มา : World Happiness Report 2022



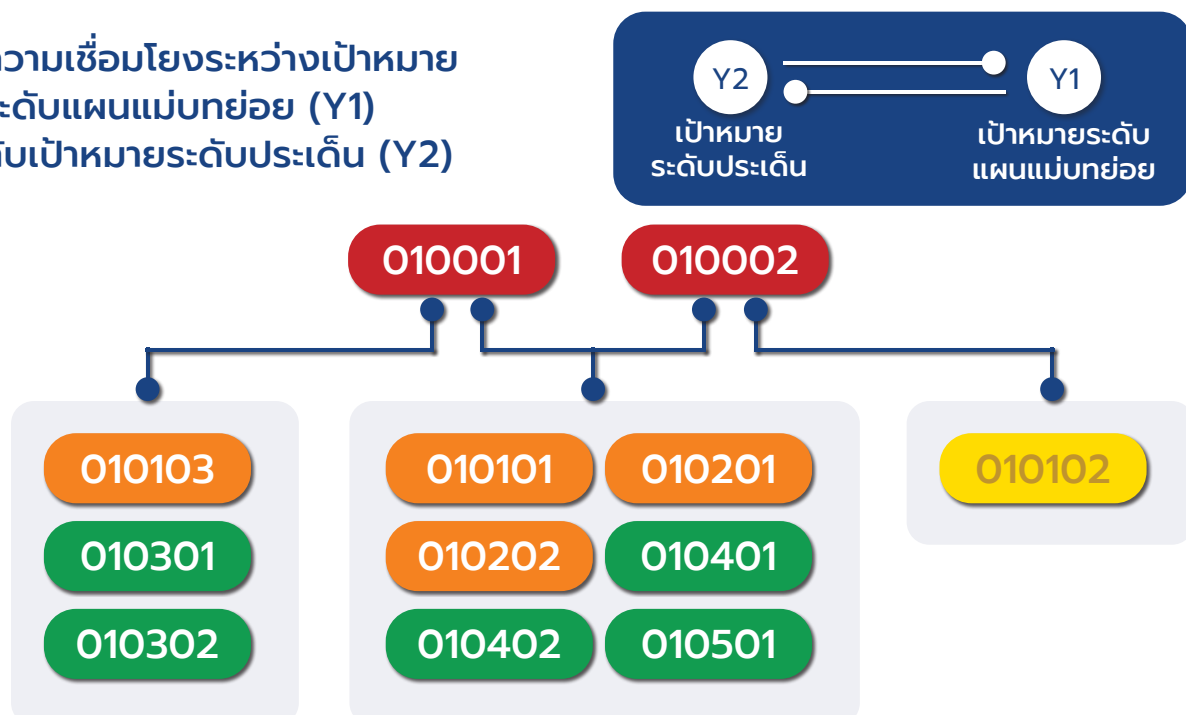
# 01 ความมั่นคง

ทั้งนี้ ประเด็นความมั่นคง ยังคงมีปัญหที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายโดยเร็ว อาทิ ปัญหาทางการเมืองระหว่างประเทศ ปัญหาอาชญากรรม อย่างไรก็ดีตาม แม้ว่าเป้าหมายแผนแม่บทระดับย่อย (Y1) บางเป้าหมายมีพัฒนาการดีขึ้น อาจไม่ได้ส่งผลต่อเป้าหมายแผนแม่บทระดับประเด็น (Y2) โดยตรง จึงเป็นประเด็นท้าทายที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ดังนี้ (1) **สถานการณ์การเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศ** สถานการณ์การเมืองโลกยังคงมีความตึงเครียดอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งความขัดแย้งในทะเลจีนใต้ ทะเลจีนตะวันออก ช่องแคบไต้หวัน และคาบสมุทรเกาหลี ดังนั้น ประเทศไทยควรเตรียมความพร้อมและพร้อมรับมือกับสถานการณ์การเมืองโลกที่เกิดขึ้น (2) **สถานการณ์ปัญหาทางการเมืองและการทหาร** ที่ยังมีความขัดแย้งภายในประเทศ อันเนื่องมาจากปัญหาความขัดแย้งทางความคิด จากความเห็นต่างของความคิด ความเชื่อ และทัศนคติ สู่การกดดันเรื่อง สถาบันฯ ซึ่งเป็นความท้าทายใหม่ที่ยังไม่เคยปรากฏมาก่อน (3) **สถานการณ์สภาพแวดล้อมทางสังคม** ปัจจุบันโลกได้เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้ผู้คนเข้าถึงเทคโนโลยีเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดภัยจากไซเบอร์ มีการบิดเบือนข้อเท็จจริงและสร้างความเกลียดชังในสังคมออนไลน์ จึงต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนสร้างความรับรู้ในด้านความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้น (4) **ความพร้อมของบุคลากรของหน่วยงานด้านความมั่นคง** หน่วยงานด้านความมั่นคงควรมีการร่วมมือและบูรณาการกันอย่างแท้จริง และพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้พร้อมรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่

## แผนแม่บทฯ ประเด็น 01 ความมั่นคง

ประกอบด้วย 10 แผนแม่บทย่อย ซึ่งมีสถานะการบรรลุเป้าหมาย ดังนี้

ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (Y1) กับเป้าหมายระดับประเด็น (Y2)



\* สถานการณ์บรรลุเป้าหมายประจำปี 2565

\*\*เป้าหมาย Y1 อาจไม่ส่งผลต่อ เป้าหมาย Y2 โดยตรง



010101

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจระดับสากล (WISPI) ดีขึ้น อยู่ในอันดับ 1 ใน 55 ของโลก

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 - 2565 ภาพรวมประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอยู่ในระดับคงที่ ซึ่งพิจารณาเทียบเคียงจากระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจไทย แนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่องในหลายปัจจัย แต่ใน พ.ศ. 2565 ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจไทยกลับปรับระดับลดลง โดยอยู่ในระดับร้อยละ 52.67 ซึ่งลดลงจากปี 2564 (ร้อยละ 60.0) จากปัจจัยที่สำคัญ อาทิ อัตราการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระดับคะแนนลดลง และการเพิ่มขึ้นของจำนวนคดีฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา และคดีปล้นทรัพย์ ทำให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง

010102

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ทุนทางสังคม อาทิ ความเชื่อถือ ความไว้วางใจ การสื่อสารเผยแพร่ความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องต่อสถาบันหลักของชาติ

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 - 2565 ภาพรวมคนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติสถาบันศาสนาเป็นที่เคารพยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยอยู่ในระดับคงที่ ซึ่งพิจารณาเทียบเคียงจากระดับทุนทางสังคม มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยพิจารณาจาก 2 องค์ประกอบ ได้แก่ (1) องค์ความรู้ของคนไทยเกี่ยวกับสถาบันหลักของชาติ (ด้านศาสนา) และ (2) กิจกรรมด้านศาสนาที่สามารถส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการอยู่ร่วมกันของคนในสังคม โดยในปี 2565 ทุนทางสังคมอยู่ในระดับ 82.50 ทำให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย

010103

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

การเมืองมีเสถียรภาพและธรรมาภิบาลสูงขึ้น กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ประสิทธิภาพของรัฐบาลจากการประเมินของธนาคารโลก ได้รับการประเมินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 - 2564 ภาพรวมการเมืองมีเสถียรภาพและธรรมาภิบาลของประเทศไทยอยู่ในระดับคงที่ อย่างไรก็ตาม พิจารณาจากประสิทธิภาพของรัฐบาลจากการประเมินของธนาคารโลก มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดย พ.ศ. 2564 มีคะแนนอยู่ที่ร้อยละ 60.58 ลดลงจากช่วง พ.ศ. 2561 - 2563 (ร้อยละ 66.83 65.87 และ 63.46 ตามลำดับ) อยู่ในอันดับที่ 73 จาก 192 ประเทศ ลดลงจากอันดับที่ 67 ใน พ.ศ. 2563 ทำให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง



# 01 ความมั่นคง

010201

พ.ศ.  
2562พ.ศ.  
2563พ.ศ.  
2564พ.ศ.  
2565

ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ กำหนดค่าเป้าหมายต่อการบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบันดีขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 50

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหา ยาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ฯลฯ) **อยู่ในระดับคงที่** พิจารณาจากระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบัน ซึ่งมีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยพิจารณาจาก (1) สถานการณ์ปัญหา ยาเสพติด ภาพรวมการแก้ไขปัญหายาเสพติดมีแนวโน้มในระดับที่ลดลง (2) สถานการณ์ปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์ มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น (3) สถานการณ์ปัญหาการค้ามนุษย์ การจัดระดับประเทศไทยในรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประเทศไทยสามารถยกระดับการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์โดยอยู่ในระดับ TIER 2 อย่างไรก็ตามยังคงมีประเด็นท้าทาย อาทิ ปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เพิ่มขึ้น อีกทั้งยังคงต้องให้ความสำคัญกับประเด็นการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทำให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง

010202

พ.ศ.  
2562พ.ศ.  
2563พ.ศ.  
2564พ.ศ.  
2565

ภาคใต้มีความสงบสุข ร่มเย็น กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ (1) จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ลดลงร้อยละ 10 ต่อปี (2) สถิติจำนวนเหตุรุนแรง/สูญเสียชีวิต ลดลงร้อยละ 20 ต่อปี และ (3) ปริมาณการเข้า-ออก ของนักท่องเที่ยวและมูลค่าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมสถานการณ์ความรุนแรงและความสูญเสียชีวิตในภาคใต้ยังคงมีอยู่ รวมทั้งมีจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง โดยพิจารณาจาก (1) จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาความรุนแรง (2) สถิติจำนวนเหตุรุนแรงและความสูญเสียชีวิต (3) ปริมาณนักท่องเที่ยว ภาพรวมมีสถานการณ์ที่มีแนวโน้มลดลงเล็กน้อย โดยในปี 2565 มีเหตุรุนแรง 108 เหตุการณ์ เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ร้อยละ 22.0 ผู้เสียชีวิต 45 คน เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ร้อยละ 11.11 และผู้บาดเจ็บ 116 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 26.08 และปริมาณนักท่องเที่ยวลดลงจากปี 2564 ร้อยละ 14.29 ทำให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง



010301

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองทำงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความทันสมัยและปฏิบัติได้จริงกำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง ร้อยละ 80

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติมีสถานการณ์ที่ดีขึ้น โดยพิจารณาจากประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง ภาพรวมสถานการณ์มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจนสามารถบรรลุค่าเป้าหมายได้ โดยในปี 2565 มีผลการประเมินประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง ตามเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) อยู่ที่ร้อยละ 67.50 คิดเป็นร้อยละ 84.38 ของค่าเป้าหมายจากการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ ดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564 และแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่องในการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้มีสถานะการ**บรรลุเป้าหมาย**

010302

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงมีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบทุกมิติและทุกระดับความรุนแรง กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ วัดระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง ร้อยละ 80

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมกองทัพและหน่วยงานมีความพร้อมที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบทุกมิติและทุกระดับความรุนแรงอยู่ในระดับดีขึ้น พิจารณาจากการประเมินระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง โดยในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 มีสถานการณ์ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยพิจารณาจาก (1) ความร่วมมือด้านความมั่นคง อาทิ ความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และประเทศมหาอำนาจได้มีการประชุมความร่วมมือทางทหารระหว่างไทย – สหรัฐฯ (THAI-TAC) โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ในการการบรรลุข้อตกลงในการจัดนายทหารติดต่อกันเป็นประจำ ณ กองกำลังสหรัฐฯ ภาคพื้นอินโดแปซิฟิก (2) การใช้กำลังการเตรียมกำลัง และการฝึกกำลัง เพื่อการป้องกันประเทศ อาทิ พัฒนาเสริมสร้างความเข้มแข็งของกำลังพลสำรอง เพื่อให้สามารถนำกำลังพลสำรอง ตามบัญชีบรรจุกำลังที่มีอยู่ (3) ขีดความสามารถเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ อาทิ การพัฒนาระบบการควบคุมอาวุธยุทธภัณฑ์และการออกใบอนุญาตด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ National Single Window และพิจารณาเทียบเคียงจากอันดับความแข็งแกร่งด้านการทหารโดยใน พ.ศ. 2564-2565 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 26 จาก 140 ประเทศ และอันดับที่ 29 จาก 142 ประเทศ ตามลำดับ ทำให้มีสถานะการ**บรรลุเป้าหมาย**



# 01 ความมั่นคง

010401

พ.ศ.  
2562พ.ศ.  
2563พ.ศ.  
2564พ.ศ.  
2565

ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น กำหนดค่าสถานะเป้าหมายใน พ.ศ. 2565 คือ ระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงทุกมิติ กับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ (อาทิ จำนวนการเยือน จำนวนความร่วมมือ ระดับความสัมพันธ์) เพิ่มขึ้น/ดีขึ้นจากเดิม ร้อยละ 5-10

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบอยู่ในระดับดีขึ้น พิจารณาจากระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 มีสถานการณ์แนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 มีการเยือน/ความร่วมมือ/กิจกรรม เฉลี่ยปีละ 335.6 ครั้ง เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นปีฐาน (มีกิจกรรม 161 ครั้ง) ร้อยละ 108.45 ต่อปี ทำให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมาย

010402

พ.ศ.  
2562พ.ศ.  
2563พ.ศ.  
2564พ.ศ.  
2565

ประเทศไทยมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งเป็นประเทศแนวหน้าในภูมิภาคอาเซียน กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 คือ ระดับความสำเร็จของบทบาทไทยในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคอาเซียน (อาทิ จำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่มของไทยที่ได้รับการยอมรับการเป็นผู้เล่นที่สำคัญในกรอบอนุภูมิภาค และภูมิภาคกับต่างประเทศ) เพิ่มขึ้น/ดีขึ้นจากเดิมร้อยละ 5-10

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมประเทศไทยมีบทบาทในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคเอเชียอยู่ในระดับดีขึ้น พิจารณาจากระดับความสำเร็จของบทบาทไทยในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคเอเชีย อาทิ จำนวนข้อเสนอหรือข้อริเริ่มของไทยที่ได้รับการยอมรับ การเป็นผู้เล่นสำคัญในกรอบอนุภูมิภาคและภูมิภาคกับต่างประเทศ ในช่วงปี 2561 – 2565 มีสถานการณ์แนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีจำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่มมากขึ้น 18 โครงการ เฉลี่ยปีละ 3.6 โครงการ เพิ่มขึ้นจากปี 2560 ซึ่งเป็นปีฐาน (มีจำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่ม 3 โครงการ) ร้อยละ 20 ต่อปี ทำให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมาย



010501

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

กลไกการบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพสูงขึ้น กำหนดค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุ ใน พ.ศ. 2565 คือ ระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคง ร้อยละ 80

สถานการณ์ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 ภาพรวมมีสถานการณ์การบริหารจัดการความมั่นคงอยู่ในระดับดีขึ้น พิจารณาจากระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคง ในช่วงปี 2561 – 2565 มีสถานการณ์แนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยพิจารณาจาก (1) แนวทางและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง อาทิ จัดตั้งกลไกขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ใน 2 ระดับ คือ กลไกระดับนโยบาย และ กลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ (2) ระบบบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม อาทิ ได้จัดหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรด้านความมั่นคง (ระดับต้น) (3) ระบบการจัดการข้อมูลด้านความมั่นคง อาทิ มีการจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ทำให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมาย



## แผนแม่บทย่อย

การรักษาความสงบภายในประเทศ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ประชาชนมีความมั่นคง ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจระดับสากล (WISPI) อยู่ในลำดับ 1 ใน 55 ของโลก

การเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน มุ่งเน้นให้ประชาชนมีความมั่นใจในความปลอดภัย ดำเนินชีวิตได้อย่างเป็นปกติสุข ภาครัฐสามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดปัญหาอาชญากรรม ประชาชนอยู่ดีมีสุข มีความเข้มแข็งทั้งกายและใจ และมีความตระหนักและเต็มใจที่จะร่วมมือในการแก้ไขปัญหาของสังคม ซึ่งต้องอาศัยการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของทุกภาคส่วน สภาพสังคมที่มีระเบียบและมาตรการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชน

มีอาชีพ และรายได้ในระบบเศรษฐกิจที่มั่นคง มีภูมิคุ้มกันและชุมชนที่เข้มแข็ง มีกลไกป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม/งานยุติธรรม สืบสวนสอบสวน ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดโอกาสในการตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมการลดการกระทำผิดซ้ำ มีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทั้งเทคโนโลยีอาวุธยุทโธปกรณ์ ระบบรับแจ้งเหตุ และระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงครอบคลุมครบถ้วน เพื่อการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน



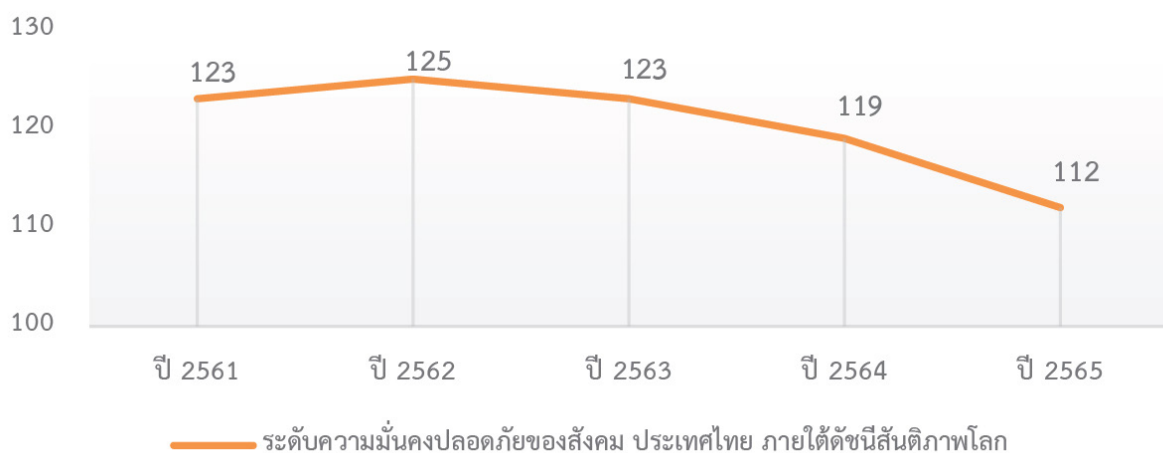


### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาเทียบเคียงจากระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจไทย ซึ่งผลการประเมินพบว่าภาพรวมสถานการณ์ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศในช่วง พ.ศ. 2561-2564 มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่องในหลายๆ ปัจจัย แต่ใน พ.ศ. 2565 ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจไทยกลับปรับระดับลดลง โดยอยู่ในระดับร้อยละ 52.67 ซึ่งลดลงจาก พ.ศ. 2564 (ร้อยละ 60.0) จากปัจจัยที่สำคัญ อาทิ อัตราการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระดับคะแนนลดลง และการเพิ่มขึ้นของจำนวนคดีฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา และคดีปล้นทรัพย์ อย่างไรก็ตาม ภาพรวมคดีอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับชีวิตและทรัพย์สิน ยังคงมีแนวโน้มเฉลี่ยที่ดีขึ้น โดยมีจำนวนลดลงหากเปรียบเทียบกับ พ.ศ. 2560 ทำให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้า

หมายระดับเสี่ยง นอกจากนี้ หากพิจารณาเพิ่มเติมจากระดับความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม ภายใต้ดัชนีสันติภาพโลก ของสถาบันวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์และสันติภาพ ได้จัดอันดับให้ไทยมีระดับความมั่นคงปลอดภัยทางสังคม ประจำปี 2565 อยู่ในอันดับที่ 112 จาก 163 ประเทศและเขตแดนทั่วโลก ซึ่งเป็นอันดับที่ดีขึ้นจากช่วงปี 2562 - 2564 ที่อยู่ในอันดับ 125 123 และ 119 ตามลำดับ ถึงแม้ว่าระดับความมั่นคงปลอดภัยทางสังคมจะไม่ได้นำมาคิดเป็นสถานะการบรรลุเป้าหมาย แต่ยังคงสะท้อนให้เห็นว่าหน่วยงานด้านความมั่นคงได้ดำเนินการเตรียมพร้อม ป้องกัน และปราบปราม เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยในสังคมไทย และลดผลกระทบจากเหตุอาชญากรรมและเหตุการณ์รุนแรงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ระดับความมั่นคงปลอดภัยของสังคมไทย  
(Societal Safety and Security domain)





### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 มีการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายและได้ให้ความสำคัญกับการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาหมู่บ้านชุมชน โดยได้มีการดำเนินการภายใต้**โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565** ได้แก่ การดำเนินโครงการ Smart Safety Zone 4.0 ที่จะยกระดับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การสร้างพื้นที่ปลอดภัยให้แก่ประชาชน ตลอดจนความสำเร็จในการดำเนินการที่สำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาในแต่ละด้าน โดยการขับเคลื่อนงานด้วย**โครงการสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง** ซึ่งมีขั้นตอนในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ผ่านกระบวนการสร้างและพัฒนาผู้นำมุ่งหวังให้ครัวเรือนที่เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้และปฏิบัติอาชีพได้จริง จนพัฒนาเป็นอาชีพที่สามารถสร้างรายได้ให้กับครัวเรือน โดยประชาชนในหมู่บ้านเป้าหมายได้รับการส่งเสริมอาชีพ ร้อยละ 85 ของเป้าหมายทั้งหมด การขับเคลื่อนกรอบแนวทางในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพ โดยการส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้เป็นที่ยึดพิ้ว พันฟูพฤติกรรมเสี่ยง/ผู้กระทำความผิด กิจกรรมเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนในโรงเรียน การประเมินผลสำเร็จในการป้องกันอาชญากรรมของ

พื้นที่ นอกจากนั้นการพัฒนาการสืบค้นข้อมูลที่มี การใช้การสื่อสารในการกระทำผิดด้านความมั่นคง เพื่อใช้ในการสนับสนุนการวางแผนและตัดสินใจ สำหรับภารกิจการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมพิเศษที่ทันสมัยและเป็นมาตรฐานสากล สามารถสนับสนุนงานสืบสวนเกี่ยวกับความมั่นคงให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ **โครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐผ่านกลไกหมู่บ้าน** โดยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาจัดทำฐานข้อมูลในการพัฒนาและติดตามงานความมั่นคง และงานแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง เพื่อเป็นระบบสนับสนุนการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลเชิงสถิติของภัยความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อสนับสนุนการกำหนด แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่เอื้อต่อการทำให้ประชาชนมีความมั่นคงมากขึ้น ตลอดจนการประชาสัมพันธ์พฤติกรรมอาชญากรรมให้แก่ประชาชนรู้เท่าทันอาชญากรรมทุกรูปแบบ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว มีความสอดคล้องกับปัจจัยความสำเร็จในด้านการมีส่วนร่วมป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การมีส่วนร่วม ความร่วมมือ ความเป็นหุ้นส่วนและการบูรณาการการสร้างเครือข่าย เศรษฐกิจ อาชีพ และรายได้ของประชาชน การมีเทคโนโลยีที่ทันสมัยรองรับการปฏิบัติงานระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกันอย่างครบถ้วน และการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลกระทบต่อสมรรถนะเป้าหมาย

การดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยมีระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศและศักยภาพตำรวจไทยเพิ่มขึ้นในห้วงถัดไป นั้น ยังมีประเด็นท้าทายจากปัญหาความมั่นคงด้านอาชญากรรมและรายได้ของประชาชนบางกลุ่ม โดยพบว่าสถานการณ์หนี้สินครัวเรือน ในช่วงไตรมาส 1/2565 มีจำนวน 14.65 ล้านล้านบาท หรือขยายตัวร้อยละ 3.6 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของไตรมาสก่อน โดยที่ความสามารถในการชำระหนี้ของครัวเรือนยังคงทรงตัว และผลกระทบจากกิจกรรมผิดกฎหมาย เช่น การพนันประเภทต่าง ๆ อาจนำไปสู่สถานการณ์ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อันเนื่องมาจากการก่ออาชญากรรม นอกจากนั้น

วิวัฒนาการทางเทคโนโลยี ส่งผลให้การก่อเหตุอาชญากรรมในปัจจุบันมีการพัฒนาหลากหลายรูปแบบ ทั้งอาชญากรรมแบบชิงหน้า และผ่านทางเทคโนโลยีสื่อสังคมต่าง ๆ มีการกระทำความผิดจากการปลุกฝังค่านิยมผิดๆ ความไม่รู้เท่าทัน และจากความต้องการเอาตัวรอดในสังคม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย จึงควรมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับประเด็น เศรษฐกิจ อาชีพ และรายได้ของประชาชน การจัดผังเมืองที่เหมาะสม การสร้างภูมิคุ้มกันและชุมชนที่เข้มแข็ง การผลิตสื่อประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน

### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในประเทศไทยในห้วงต่อไป ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีและการออกแบบในการเฝ้าระวังป้องกันติดตาม และสืบสวนสอบสวน อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการมีส่วนร่วม ความร่วมมือ ความเป็นหุ้นส่วนและการบูรณาการการสร้างเครือข่าย เพื่อให้เท่าทันการพัฒนาหรือปรับเปลี่ยนรูปแบบการก่อเหตุอาชญากรรมต่าง ๆ และควรสร้างสภาวะแวดล้อมพื้นที่ปลอดภัยในสังคม เพื่อลดโอกาสสำหรับการก่ออาชญากรรม ควบคู่ไปกับการเสริมสร้าง

โครงสร้างทางสังคมและชุมชน เพื่อแก้ปัญหาที่เป็นปัจจัยส่งเสริมการประกอบอาชญากรรม เช่น ระดับการศึกษาต่ำ การว่างงาน และความยากจน เป็นต้น รวมถึงควรยกระดับกระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความเชื่อมั่นของประชาชน และดำเนินการบำบัดฟื้นฟูแก้ไขผู้กระทำผิด เพื่อมุ่งลดอัตราการกระทำผิดซ้ำ ตลอดจนการสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และเอกชน มีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

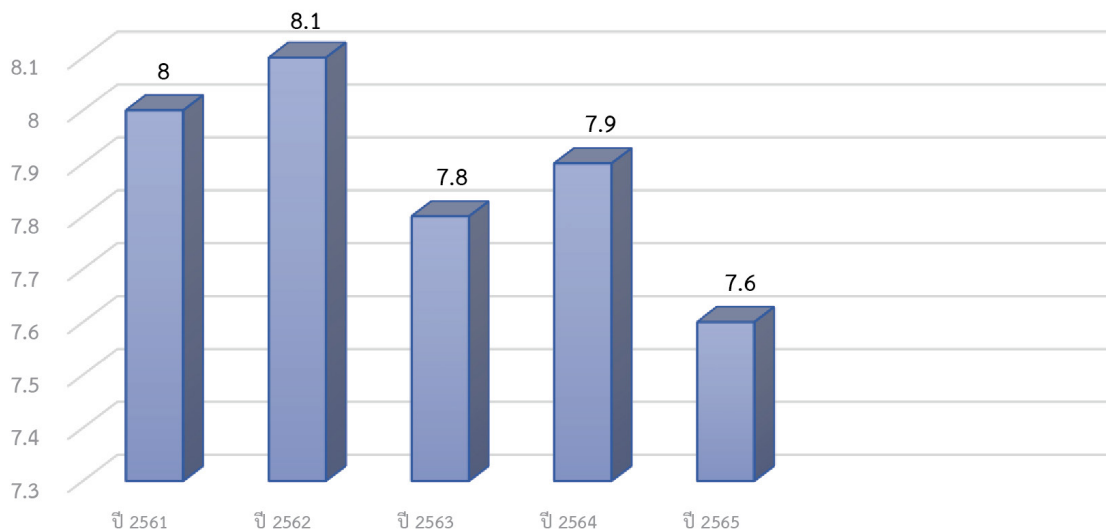


### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายแผนแม่บทย่อยประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น ได้มีการเปลี่ยนแปลงจาก เดิม **ระดับความมั่นคงปลอดภัยภายในประเทศ และศักยภาพตำรวจระดับสากล (WISPI)** โดยในแผนแม่บทฯ เป็น **ดัชนีสิทธิมนุษยชนและหลักนิติธรรม** ซึ่งกำหนดค่าเป้าหมายไว้ ไม่เกิน 6 คะแนน หากค่ายิ่งคะแนนสูง หมายถึง สิทธิมนุษยชนและหลักนิติธรรมได้รับการคุ้มครองน้อยลง โดยใน พ.ศ. 2565

ประเทศไทยอยู่ที่ระดับ 7.6 คะแนน เมื่อเทียบกับ พ.ศ. 2570 ส่งผลให้**สถานการณ์บรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง** ทั้งนี้ หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมควบคู่ไปกับการยกระดับกระบวนการยุติธรรม โดยให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในด้านสิทธิมนุษยชนและหลักนิติธรรมที่ถูกต้องอย่างต่อเนื่อง

ดัชนีสิทธิมนุษยชน และหลักนิติธรรม (Human rights and rule of law index) ของประเทศไทย



■ คะแนนดัชนีสิทธิมนุษยชน และหลักนิติธรรม (Human rights and rule of law index) ของไทย



## แผนแม่บทย่อย

การรักษาความสงบภายในประเทศ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น

คำเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ตัวชี้วัดระดับทุนทางสังคม อาทิ ความเชื่อถือ ความไว้วางใจ การสื่อสารเผยแพร่ความรู้ และความเข้าใจที่ถูกต้องต่อสถาบันหลักของชาติ

มุ่งเน้นการส่งเสริมพิทักษ์รักษาธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สร้างความสามัคคี ความสำนึกจงรักภักดี และความภาคภูมิใจในชาติโดยการปลูกฝังค่านิยม อุดมการณ์ การเผยแพร่ความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องต่อสถาบันหลักของชาติและหลักธรรมคำสอนทางศาสนาผ่านทางกลไกต่างๆ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง มีความจงรักภักดีพร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ มีสถาบันศาสนาเป็นที่เคารพยึดเหนี่ยวจิตใจ เพื่อประพจน์ในศีลธรรมอันดี และยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ เพื่อให้อธิปไตยของชาติให้คงอยู่อย่างมีเกียรติภูมิ ซึ่งปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ

ที่สามารถขับเคลื่อนเป้าหมายดังกล่าวให้บรรลุได้ตามที่กำหนด จะมุ่งเน้นการตระหนักรู้ถึงความสำคัญของสถาบันหลักของชาติ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและรูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสม การบูรณาการทำงานอย่างมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งการเฝ้าระวังและการตรวจสอบการละเมิด การพัฒนาองค์ความรู้และสมรรถนะทางการศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในสังคมไทย สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ การบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม เหมาะสม และโปร่งใส





### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาเทียบเคียงจากระดับทุนทางสังคม โดยในห้วงที่ผ่านมา (พ.ศ. 2561 – 2565) ถึงแม้สถานการณ์อยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย แต่มีแนวโน้มดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งใน พ.ศ. 2565 สามารถสะท้อนได้จากทุนทางสังคมอยู่ในระดับ 82.50 ดีขึ้นจาก พ.ศ. 2564 (80.25) ร้อยละ 2.50 จากปัจจัยที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ได้แก่ (1) องค์ความรู้ของคนไทยเกี่ยวกับสถาบันหลักของชาติ (ด้านศาสนา) ร้อยละ 65.0 มีปัจจัยประกอบ อาทิ หน่วยงานภาคีเครือข่ายจัดกิจกรรมส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนา พ.ศ. 2565 จำนวน 5,984 หน่วยงาน

และหมู่บ้านต้นแบบเข้าร่วมการคัดเลือกฯ พ.ศ. 2565 จำนวน 77 หมู่บ้าน และ (2) กิจกรรมด้านศาสนาที่สามารถส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการอยู่ร่วมกันของคนในสังคม ร้อยละ 100 มีปัจจัยประกอบ อาทิ จำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมความเข้าใจเกี่ยวกับวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา และการนำหลักธรรมไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้ จำนวน 6,019,220 คน จำนวนเยาวชนที่เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ มีความรักความสามัคคีและสามารถอยู่ร่วมกันได้ 5,890 คน และจำนวนผู้แทนองค์การศาสนาที่เข้าร่วมกิจกรรมศาสนิกสัมพันธ์ 545 คน

### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ มีการดำเนินการภายใต้**โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565** ได้แก่ **โครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยแนวทางสันติวิธี** และ **โครงการค่ายเยาวชนรู้งานสืบสานพระราชดำริ (RDPB Camp)** นอกจากนี้ ได้มีการส่งเสริมให้เกิดความสมานฉันท์และความสามัคคีของประชาชน เพื่อเทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ การปลูกจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการ ตำรวจ ข้าราชการอื่น ๆ นักเรียน นักศึกษา และประชาชนในชุมชน สามารถพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละชุมชนให้มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นตามแนวพระราชทาน และแนวพระราชดำริ ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม การขับเคลื่อนกิจกรรมสถานักเรียนตามโครงการสร้างความเข้มแข็งสถานักเรียนยึดมั่นธรรมาภิบาล ส่งผลให้นักเรียนและครูมีความเข้มแข็งเข้าใจบทบาทหน้าที่ ตามวิถีชีวิตประชาธิปไตย สามารถดำเนินการ

ตามหลักธรรมาภิบาลได้อย่างยั่งยืน มีความคิดในการริเริ่มสร้างสรรค์ มีโอกาสแสดงความสามารถในด้านการวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการศึกษาและสังคม โดยยึดหลักนิติธรรมที่กำหนดได้อย่างเต็มศักยภาพ การเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้ง มีแนวทางสันติวิธีตลอดจนแผนแพร่พระราชกรณียกิจและแนวทางพระราชดำริด้านการพัฒนาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงสืบสาน รักษา ต่อยอดไปสู่เยาวชน นิสิต นักศึกษาทั่วประเทศ เพื่อให้เยาวชนได้รับความรู้และมุมมองใหม่ หรือนวัตกรรมต่าง ๆ มากขึ้น และสามารถเผยแพร่ต่อไปได้ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวมีความสอดคล้องกับปัจจัยความสำเร็จในด้านการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสมในแต่ละช่วงวัย ความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันหลักของชาติ การมีส่วนร่วมของประชาชน ความเข้มแข็งของหน่วยงานในการบริหารจัดการ การพัฒนาสมรรถนะทางการศึกษาให้แก่บุคลากรทางการศึกษา การยอมรับและเชื่อมั่นในสถาบันหลักของชาติ และการปลูกฝังค่านิยมที่ดีให้แก่เด็กและเยาวชน



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมาย

การดำเนินการส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและสถาบันศาสนา ให้เป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น ยังมีความท้าทายจากการเผยแพร่ข่าวสารเท็จ และการละเมิดสถาบันหลัก โดยใช้ช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม และขัดขวางการสร้างศรัทธาต่อสถาบันหลักที่เป็นสิ่งยึดเหนี่ยวจิตใจคนในชาติและการไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งอาจเกิดจากผู้กระทำผิด ถูกโน้มน้าวจากบุคคลบางกลุ่ม หรืออาจเกิดจากความตั้งใจของผู้กระทำผิด

เอง นอกจากนั้น พฤติกรรมของบุคลากรทางศาสนาที่กระทำผิดวินัยหรือศีลธรรมต่าง ๆ ที่มีจำนวนมากขึ้นในสังคมปัจจุบัน และสามารถถูกเผยแพร่ในช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ได้ง่ายและรวดเร็วกว่าในอดีต เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย จึงควรมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับประเด็นสร้างความเข้มแข็งของหน่วยงานในการบริหารจัดการและการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรมเหมาะสมและโปร่งใส

### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

ควรให้ความสำคัญกับสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขแก่ประชาชน โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ การจัดการช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อปกป้องไว้ซึ่งสถาบันหลัก แต่ไม่เพิ่มความขัดแย้งและเกลียดชังจากการกระทำที่ไม่เป็นธรรมของผู้ใช้กฎหมาย ควบคู่ไปกับการยอมรับความหลากหลาย การรับฟังความคิดเห็นอย่างเข้าใจและหาจุดร่วมของความคิดของคนในสังคม ปรับปรุงโครงสร้าง

กฎ ระเบียบ และบังคับใช้ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอย่างเคร่งครัด เพื่อเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ สร้างความสามัคคี และความสงบสุขของคนในสังคม ตลอดจนปรับโครงสร้างของหลักสูตรการศึกษา เพื่อปลูกฝังให้เด็กเป็นคนดี มีคุณธรรม รักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย ควบคู่ไปกับการเรียนรู้และพัฒนาทักษะของเด็กและเยาวชนให้สามารถรับกับการเปลี่ยนแปลงของโลกในปัจจุบันและอนาคตได้



### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมาย แผนแม่บทย่อย คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น ได้กำหนดตัวชี้วัด จาก เดิม **ระดับทุนทางสังคม** อาทิ ความเชื่อถือ ความไว้วางใจ การสื่อสารเผยแพร่ความรู้ และความเข้าใจที่ถูกต้องต่อสถาบันหลักของชาติ เป็น **ดัชนีสถาบันหลัก**ซึ่งเป็นการจัดทำดัชนีใหม่ในลักษณะ Composite Index ประกอบด้วย 1) องค์ประกอบด้านกิจกรรมศาสนาที่สามารถส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการอยู่ร่วมกันของคนใน

สังคม 2) ร้อยละของประชากรอายุ 13 ปีขึ้นไป ที่ประกอบกิจกรรมทางศาสนา 3) ร้อยละของการนำหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในชีวิตประจำวัน และ 4) ร้อยละของประชากรที่ทำกิจกรรมการยืนตรงเคารพธงชาติทุกครั้งเมื่อได้ยินเสียงเพลงชาติในที่สาธารณะ โดยใช้ข้อมูลจาก สำนวนสภาวะทางสังคม วัฒนธรรม และสุขภาพจิต โดยได้กำหนดค่าเป้าหมาย ในปี 2570 ไม่น้อยกว่า 85 คะแนน ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดเก็บข้อมูล จึงไม่สามารถพิจารณาค่าสีการบรรลุเป้าหมายได้





## แผนแม่บทย่อย

การรักษาความสงบภายในประเทศ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

การเมืองมีเสถียรภาพ และธรรมาภิบาลสูงขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ประสิทธิผลของรัฐบาลจากการประเมินของธนาคารโลก  
ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70

มุ่งส่งเสริมการเมืองการปกครองที่เข้มแข็ง มีเสถียรภาพและธรรมาภิบาล โดยประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานในการมีส่วนร่วมทางการเมือง กฎหมายมีความชอบธรรม ประชาชนมีความเชื่อมั่นในการบริหารของรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ จริยธรรม โปร่งใส และมุ่งมั่นทำงานเพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติ มีระบบการตรวจสอบ/ถ่วงดุลอำนาจจอบีไทยที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ โดยต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย และรูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสมในแต่ละช่วงวัย

พรรคการเมือง และนักการเมืองที่มีความสามารถ มีคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล และพฤติกรรมที่พึงประสงค์ นโยบาย/มาตรการการบริหารงานที่ชัดเจน ระบบราชการมีความโปร่งใส การตรวจสอบการบริหารจัดการ/การทำงานของพรรคการเมืองที่มีประสิทธิภาพ และสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อระบบการเมือง มีเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎหมาย/กฎระเบียบที่เป็นธรรม มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของพรรคการเมือง และวัฒนธรรมความเป็นประชาธิปไตย

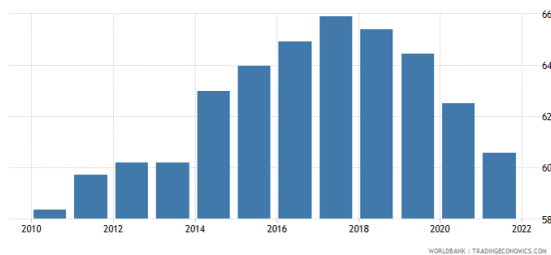




### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจากประสิทธิภาพของรัฐบาลจากการประเมินของธนาคารโลกในช่วงพ.ศ.2561–2564 มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยดัชนีประสิทธิภาพของรัฐบาล ล่าสุด จากการประเมินของธนาคารโลก พ.ศ. 2564 ประเทศไทยมีค่าประสิทธิภาพของรัฐบาลอยู่ที่ร้อยละ 60.58 ลดลงจากช่วง พ.ศ. 2561 – 2563 (ร้อยละ 66.83 65.87 และ 63.46 ตามลำดับ) โดยประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 73 จาก 192 ประเทศ ลดลงจากอันดับที่ 67 ใน พ.ศ. 2563 โดยสถานะของการบรรลุเป้าหมายในปัจจุบันพบว่า ยังห่างจากเป้าหมายที่กำหนดไว้ (ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70) อย่างไรก็ตาม การพัฒนาการเมืองในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ การเผยแพร่ความรู้ วรรณคดี สร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนในวิถีชีวิตประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการเลือกตั้งท้องถิ่น จัดทำรายงานการวิจัย เกี่ยวกับการเสริม

ภาพรวมดัชนีประสิทธิภาพของรัฐบาล ของประเทศไทย



ที่มา : <https://tradingeconomics.com/thailand/government-effectiveness-percentile-rank-wb>

สร้างความเข้มแข็งทางด้านสิทธิและการมีส่วนร่วมแก่ประชาชน เผยแพร่ห้องสมุดทั่วประเทศและเว็บไซต์สถาบันพระปกเกล้า ตลอดจนการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กับสถาบันพระปกเกล้า เพื่อเผยแพร่อุดมการณ์และค่านิยมประชาธิปไตยด้วยการแสดงแบบอย่าง (Archetype) ที่ดำเนินการจัดทำหลักสูตร “พลเมืองคุณภาพ” เพื่อพัฒนาช่องทางการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างสร้างสรรค์

### การดำเนินงานที่ผ่านมา

การดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายใน ช่วง พ.ศ. 2565 ได้มีการดำเนินการภายใต้โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 โดยมีการศึกษาวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเร่งด่วนภายใต้แผนส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2561 – 2564 รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์สื่อความรู้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผ่านทางช่องทางต่าง ๆ ทั้งการผลิตหนังสือความรู้เบื้องต้นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จัดทำวิดีโอทัศน์เผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เผยแพร่ใน สื่อออนไลน์ต่าง ๆ อาทิ Webpage Facebook และ YouTube โดยการขยายผลไปยังกลุ่มเยาวชน และประชาชนตามกลุ่มเป้าหมายที่มีภารกิจดำเนินงาน การปลูกฝังให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีส่วนร่วมอย่างถูกต้องต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีดำเนินการเผยแพร่ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเกี่ยวกับแนวคิดประชาธิปไตยให้แก่ประชาชน ส่งเสริมการเรียนรู้วิถีและวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตยในสถานศึกษา ระดับปฐมวัยถึงระดับอุดมศึกษา และกระตุ้นให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้งด้วยจิตสำนึกสาธารณะ และมีความรับผิดชอบต่อนตนเอง ต่อสังคม และประเทศชาติ ตลอดจนดำเนินการจัดกิจกรรมฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้งระดับภูมิภาค จำนวน 4 ภาค จำนวน 5 รุ่น ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว มีความสอดคล้องกับปัจจัยความสำเร็จในด้านความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย รูปแบบการสื่อสารที่เหมาะสมแต่ละช่วงวัยและเทคโนโลยีสารสนเทศ



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมาย

การดำเนินการเพื่อส่งเสริมการเมืองที่มีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลสูงขึ้นในห้วงถัดไป ยังมี ความท้าทายจากความคิดต่างและหลากหลายของประชาชน ข้าราชการ และนักการเมือง ที่มีต่อการปกครองใน ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความแตกแยกและขาดความสามัคคี ของคนในชาติ ปัญหาการแย่งชิงผลประโยชน์ของกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม การทุจริต คอร์รัปชัน และการขาดจริยธรรม ทางการเมืองของนักการเมืองและประชาชนบางกลุ่ม รวมทั้งระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ที่ทำให้การใช้ กฎหมายไม่เป็นธรรม และสภาพทางการเมืองที่มีการแข่งขันอย่างเข้มข้นเพื่อช่วงชิงตำแหน่งทางการเมืองและ ผลประโยชน์โดยเฉพาะการเตรียมการเลือกตั้งครั้งใหม่ที่จะเกิดขึ้น ใน พ.ศ. 2566 นี้ จึงควรมุ่งเน้นให้ความสำคัญ กับประเด็นหลักธรรมาภิบาล พฤติกรรมที่พึงประสงค์ของนักการเมือง ระบบราชการมีความโปร่งใส การตรวจสอบการบริหารจัดการ/การทำงานของพรรคการเมืองที่มีประสิทธิภาพ และการติดตามและประเมินผลการ ดำเนินงานของพรรคการเมือง อีกทั้งยังคงมีสถานการณ์ทางการเมืองที่ไม่แน่นอน เป็นประเด็นท้าทายที่ควรเร่ง ให้ความสำคัญ

### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หน่วยงานทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญกับ การสร้างคุณค่าและจิตสำนึก รวมถึงสิทธิมนุษยชน ของความเป็นคนในสังคม ส่งเสริมการจัดระบบการ อยู่ร่วมกันในสังคมที่สลับซับซ้อน และเปลี่ยนแปลง อย่างรวดเร็ว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรม ยึดมั่นใน ความถูกต้อง ศีลธรรม จริยธรรม รวมทั้งสนับสนุน ให้ประชาชนทุกวัยเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และเข้าใจง่าย และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจน ส่งเสริมและให้โอกาส

แก่คนดีที่มีความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองและบริหารประเทศ นักการเมืองจะต้องกำหนด นโยบายที่คำนึงถึงประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวม ไม่ส่ง ผลกระทบต่อความเป็นอยู่ประชาชน หรือศีลธรรมอัน ดีในภายภาคหน้า ภาครัฐจะต้องสร้างกระบวนการ ทำงานของภาครัฐ ให้เป็นกลไกการบริหารทรัพยากร ของสังคมให้โปร่งใส ชัดตรง เป็นธรรม มีการให้ บริการสาธารณะที่มีคุณภาพไปสู่ประชาชน และถือ ประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ โดยปลอดจาก การแทรกแซงทางการเมือง

### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายการเมือง มีเสถียรภาพ และธรรมาภิบาลสูงขึ้น ได้มีการปรับเปลี่ยนไปใช้ตัวชี้วัด จาก เดิม **ประสิทธิภาพของรัฐบาลจากการประเมินของธนาคารโลก** ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70 เป็น **ดัชนีเสถียรภาพการเมือง** ไม่น้อยกว่า 0 คะแนน และดัชนีการมีสิทธิมีเสียงของประชาชนและการะับผิดชอบ พ.ศ. 2566 - 2570 ไม่น้อยกว่า 0 คะแนน ซึ่งค่าดัชนีเสถียรภาพการเมือง พ.ศ. 2564 (ปีล่าสุด) ประเทศไทยมีคะแนน - 0.55 คะแนน และดัชนีการมีสิทธิมีเสียงของประชาชนและการะับผิดชอบ พ.ศ. 2564 (ปีล่าสุด) ประเทศไทยมีคะแนน -0.79 คะแนน เมื่อเทียบกับ ปี 2570 ซึ่งกำหนดค่าเป้าหมายไว้ ไม่น้อยกว่า 0 คะแนน ส่งผลให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่า **ค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง** ทั้งนี้ ในห้วงต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งดำเนินการส่งเสริมการเมืองที่มีสถาบันและ วัฒนธรรมประชาธิปไตยที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ทั้งระบบรัฐสภา ระบบการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ อธิปไตย ระบบราชการ พรรคการเมือง และการให้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของประชาชน ที่เหมาะสมมากขึ้น



## แผนแม่บทย่อย

การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เช่น ปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การค้ามนุษย์ ฯลฯ) ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในปัจจุบัน  
ดีขึ้น อย่างน้อย ร้อยละ 50

มุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดปัญหายาคุกคามทางไซเบอร์และปัญหาการค้ามนุษย์ โดยการพัฒนากลไกในการเฝ้าระวังแจ้งเตือนป้องกัน และติดตามตรวจสอบ ซึ่งต้องอาศัยการบูรณาการทั้งด้านนโยบาย แผนงาน อุปกรณ์และเทคโนโลยีต่างๆ ของทุกหน่วยงานและระดับพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันให้หมดไป และป้องกันปัญหาใหม่ ไม่ให้เกิดขึ้นซึ่งปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญที่จะสามารถขับเคลื่อนเป้าหมายดังกล่าวให้บรรลุได้ตามที่กำหนดจะมุ่งเน้นกลไกการบริหารจัดการที่มีการบูรณาการในระดับนโยบายและการปฏิบัติ การบูรณาการ

ฐานข้อมูลด้านความมั่นคงและขีดความสามารถในการแลกเปลี่ยนข่าวกรอง การมีศูนย์ประสานงานและรับแจ้งเหตุที่รวดเร็ว การสื่อสารโทรคมนาคมที่ทันสมัย ประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง กฎหมายที่ไม่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาคความมั่นคง และการบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป การวิจัย นวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ทันสมัย ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อหน่วยงานรัฐ การสื่อสารโทรคมนาคมที่ทันสมัย ระบบฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพของโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง





### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 ได้มีการดำเนินการภายใต้โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 ในส่วนการแก้ไขปัญหาเสพติด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการพัฒนาระบบการตรวจสอบเฝ้าระวังการลักลอบการนำเข้าวัตถุเสพติดที่ด่านอาหารและยา ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การติดตามการเคลื่อนไหวของตัวยา สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ที่เป็นวัตถุเสพติดที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายในการกำกับดูแลตัวยา สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ที่เป็นวัตถุเสพติดให้สอดคล้องกับระบบสากลและเหมาะสมกับสถานการณ์ การพัฒนาระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องให้มีความทันสมัย มีความยืดหยุ่น และสามารถรองรับความต้องการข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงขององค์กร และรองรับการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา การจัดอบรมค่ายทักษะชีวิต “ปลุกพลัง KID พิชิตปัญหา” เพื่อป้องกันปัญหายาเสพติดและพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ การขับเคลื่อนโครงการสถานศึกษาสีขาวปลอดยาเสพติดและอบายมุข ใน 31 โรงเรียน อีกทั้งการแก้ไขปัญหามันคงทางไซเบอร์ ดำเนินการสนับสนุนการแก้ไขปัญหเกี่ยวกับเหตุการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนการแก้ไขปัญหภัยคุกคามทางไซเบอร์ โดยสามารถแบ่งประเภทภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน 299 เหตุการณ์ ดำเนินการตรวจสอบทั้งหมด 5,553 เรื่อง การจัดทำกฎหมายลำดับรองสำหรับบังคับใช้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานควบคุมหรือกำกับดูแล และหน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางสารสนเทศเป็นหลัก โดยมีกฎหมายลำดับรองที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วทั้งสิ้น 5 ฉบับ ตลอดจน

ดำเนินโครงการเร่งรัดการพัฒนาบุคลากรด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (Intensive Cybersecurity Capacity Building Program) ระยะที่ 1 ซึ่งจะเร่งพัฒนาผู้เชี่ยวชาญและกำลังคนด้าน Cybersecurity จำนวน 2,250 คน (3) การแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ มีการดำเนินการโครงการป้องกันการค้ำมนุษย์ด้านแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน จำนวน 285,671 คน แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการตรวจสอบจำนวน 313,134 คน สถานประกอบการได้รับการตรวจสอบจำนวน 34,926 แห่งแรงงานที่เป็นกลุ่มเสี่ยงได้รับการส่งเสริมพัฒนา และกำกับดูแล ให้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย จำนวน 28,997 คน และแรงงานในเรือประมงทะเลที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายจำนวน 3,670 คน รวมดำเนินการได้ทั้งสิ้นจำนวน 666,398 คน คิดเป็นร้อยละ 103.2 นอกจากนั้น มีการยกระดับศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ำมนุษย์ด้านแรงงานให้เป็นหน่วยงานมีสายการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงแรงงาน การจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงาน เพื่อแสวงหาข้อบ่งชี้สำหรับบุคคลที่มีเหตุอันควรสงสัยได้ว่าอาจเป็นผู้เสียหายจากการแสวงหาประโยชน์ด้านแรงงาน แรงงานบังคับ หรือการค้ำมนุษย์ และการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสถานประกอบการในการจัดหาแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี ซึ่งปัจจุบันมีสถานประกอบการนำหลักการ GLP มาใช้จำนวนทั้งสิ้น 40,420 แห่ง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของแรงงาน จำนวน 2,303,844 ราย ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว มีความสอดคล้องกับปัจจัยความสำเร็จในด้านการพัฒนาสมรรถนะบุคลากร การปฏิบัติงานเชิงรุก การเฝ้าระวังและการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ ศูนย์ประสานงานและรับแจ้งเหตุ กฎหมายที่ไม่เป็นอุปสรรคและการบังคับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับบริบทสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปวิจัย นวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศระบบฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพของ



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมาย

(1) ปัญหาด้านยาเสพติดยังมีความทำลายจากกฎหมายของไทยที่ไม่สามารถขัดแหล่งผลิตยาเสพติดที่มีอยู่ในประเทศอื่นได้ โดยเฉพาะในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการใช้ประเทศไทยเป็นเส้นทางลำเลียงสิ่งเสพติดเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ ราคาเสพติดบางชนิดมีราคาต่ำลง ส่งผลให้คนทั่วไป สามารถมีอำนาจในการซื้อยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะเยาวชนกลุ่มเสี่ยง ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจ การตกงาน และขาดรายได้ของครอบครัว ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของปัญหายาเสพติดในระยะยาว (2) ด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ ปัจจุบันประเทศไทยยังขาดแคลนบุคลากรด้านไซเบอร์ ประกอบกับภัยคุกคามไซเบอร์ที่มีหลากหลายรูปแบบ และมีการวิวัฒนาการอย่างต่อเนื่อง ทั้งเพื่อการทำลายระบบข้อมูล การฉ้อโกงบัญชีเงินฝาก และการสร้างความเสียหายต่อเว็บไซต์ (3) ปัญหาด้านการค้ามนุษย์ เนื่องจากภูมิที่ตั้งของประเทศไทยมีพื้นที่ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบกับการสู้รบภายในของประเทศเพื่อนบ้านที่ยังเกิดขึ้น

อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมโลกที่มีการไหลเวียนของเงินทุน แรงงาน และสินค้ามากขึ้น ซึ่งเอื้อต่อการโยกย้ายถิ่นฐานของแรงงานเข้ามายังประเทศไทย ส่งผลให้เกิดช่องทางของการค้ามนุษย์ หรือการใช้แรงงานที่ผิดกฎหมาย ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารที่กลายเป็นสิ่งอำนวยความสะดวกให้กับกลุ่มก่ออาชญากรรมและการค้าประเวณี และเป็นพื้นที่ในการค้ามนุษย์เพิ่มมากขึ้น จึงควรมุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับการสร้างร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับสากลและระดับภูมิภาค เพื่อขยายความร่วมมือไปสู่กลไกการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในประเทศ ทั้งปัญหายาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ และการค้ามนุษย์ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นข่าวกรองของประเทศต้นทางระหว่างทางและปลายทาง โดยมีการสร้างเครือข่ายและทิศทางความร่วมมือให้เกิดขึ้น เพื่อความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน



## ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

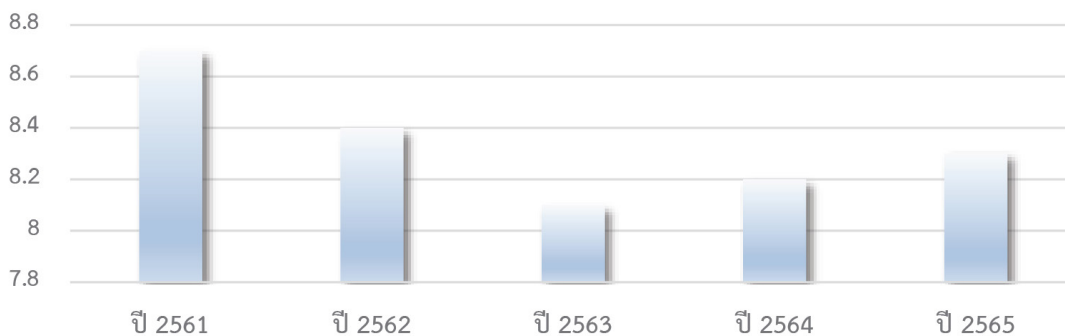
ยังคงต้องมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ได้แก่ การควบคุมสถานการณ์ปัญหา ยาเสพติด โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ การเสริมขีดความสามารถและพัฒนาบุคลากรในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ควบคู่ไปกับการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพในการรับมือภัยคุกคามไซเบอร์ และการลดความเสี่ยงภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต การดำเนินการตามข้อเสนอแนะตาม

รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ โดยรักษาระดับของประเทศไทยให้อยู่ในระดับ TIER 2 และมุ่งสู่การยกระดับไปสู่ระดับ TIER 1 รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกในการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขโดยปรับนโยบายการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเชิง “รุก” มากกว่าเชิง “รับ” คือให้ความสำคัญต่อการลดความเสี่ยงของการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ การคุ้มครองและปกป้องเหยื่อ และการบูรณาการการดำเนินการในทุกมิติ

## สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ได้มีการปรับเปลี่ยนไปตัวชี้วัด จาก เดิม ระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบัน ดีขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 50 เป็นดัชนีความปลอดภัยจากภัยคุกคาม ไม่เกิน 6 ซึ่งใน พ.ศ. 2565 ประเทศไทยอยู่ที่ระดับ 8.3 คะแนน เมื่อเทียบกับ พ.ศ. 2570 ซึ่งกำหนดค่าเป้าหมายไว้ ไม่เกิน 6 คะแนน (ยิ่งคะแนนสูง ค่ายิ่งน้อยลง) ดังนั้น ส่งผลให้มีสถานะการการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับวิกฤต โดยในห้วงต่อไป หน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาความมั่นคงปลอดภัยในภาพรวม ทั้งระบบบริหารจัดการ การพัฒนาเทคโนโลยี รวมทั้งการสร้างการรับรู้และมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ปัญหาความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันได้รับการแก้ไขจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ

คะแนนดัชนีความปลอดภัยจากภัยคุกคาม



ที่มา : กองทุนสันติภาพโลก



## แผนแม่บทย่อย

การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ภาคใต้มีความสงบสุขร่มเย็น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ.2565

- ได้แก่ (1) จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ลดลงร้อยละ 10 ต่อปี  
(2) สถิติจำนวนเหตุรุนแรง/สูญเสีย ลดลงร้อยละ 20 ต่อปี และ  
(3) ปริมาณการเข้า-ออกของนักท่องเที่ยว และมูลค่าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี

มุ่งการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและศาสตร์พระราชา “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นพื้นที่ที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างสันติสุข บนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม ตลอดจนเศรษฐกิจในพื้นที่ได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งต้องอาศัยปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ อาทิ การบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคงของทุกภาคส่วนเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา แผนรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรม

พร้อมการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ การมีเทคโนโลยีสนับสนุนการเฝ้าระวังพื้นที่ การสร้างความเข้าใจทั้งจากภายในพื้นที่ จากนอกพื้นที่ และจากต่างประเทศ การบริหารจัดการและแนวทางแก้ไขปัญหามีการบูรณาการการทำงานของภาครัฐและภาคีเครือข่าย การแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งด้วยแนวทางสันติวิธี คนในชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากร มีความสามารถในการแข่งขัน การลดความเหลื่อมล้ำ การเรียนรู้วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชนที่มีความหลากหลาย มีการปลูกจิตสำนึกและยอมรับความแตกต่าง ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม



### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจาก (1) **จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคง**ในการแก้ไขปัญหาลดลงจำนวน 6,912.0660 ล้านบาท หรือลดลงจาก พ.ศ. 2564 (9,563.3387 ล้านบาท) ร้อยละ 27.72 ซึ่งบรรลุตามค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (ลดลงร้อยละ 10 ต่อปี) สอดรับกับทิศทางแก้ปัญหาโดยการจัดสรรงบประมาณเป็นไปโดยสอดคล้องกับน้ำหนักกับภารกิจงานความมั่นคงและงานด้านการพัฒนา (2) **สถิติจำนวนเหตุรุนแรงและความสูญเสีย** พ.ศ. 2565 มีเหตุรุนแรง 108 เหตุการณ์ เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2564 ร้อยละ 22.0 ผู้เสียชีวิต 45 คน เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2564 ร้อยละ 11.11 และผู้บาดเจ็บ 116 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 26.08 ซึ่งต่ำกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (ลดลงร้อยละ 20 ต่อปี) ทั้งนี้สาเหตุไม่สามารถบรรลุได้ตามเป้าหมาย เนื่องจากหัวขั้วงบประมาณ 2561-2565 สถานการณ์ค่อนข้างมีความผันผวน โดยสถานการณ์ความรุนแรงลดลงอย่างมีนัยสำคัญ แต่เมื่อมีการผ่อนปรนมาตรการจำกัดการเดินทางลง และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่อง ได้ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นและลดลงของ

จำนวนเหตุการณ์และความสูญเสีย อย่างไรก็ตามหากพิจารณาโดยกำหนดค่าเป้าหมายให้ต่ำลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2560 ตามที่วัดผลสัมฤทธิ์ในแผนระดับที่ 3 จะพบว่า ในภาพรวม สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามเป้าหมาย (3) **ปริมาณนักท่องเที่ยว** พ.ศ. 2565 จำนวน 1.2 ล้านคน ลดลงจาก พ.ศ. 2564 ร้อยละ 14.29 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี) สำหรับมูลค่าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี 2565 (โครงการที่ได้รับอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุน ม.ค. - ก.ย. 2564) มีมูลค่ารวม 848.50 ล้านบาท โดยลดลงจาก พ.ศ. 2564 ในช่วงเวลาเดียวกัน (9,830 ล้านบาท) ร้อยละ 91.36 ซึ่งต่ำกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ต่อปี) ทั้งนี้ ด้วยข้อจำกัดของตัวชี้วัดซึ่งไม่สามารถสะท้อนระดับการพัฒนาของพื้นที่ได้อย่างชัดเจน โดยเฉพาะในภาวะที่การท่องเที่ยวและการลงทุนในพื้นที่ได้รับผลกระทบมาจากการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 อย่างมีนัยสำคัญ

### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 มีการดำเนินการภายใต้โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 ได้แก่ โครงการศูนย์บูรณาการฐานข้อมูลด้านการต่อต้านการทุจริตในจังหวัดชายแดนใต้ อีกทั้งยังมีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้ 1) งานด้านการข่าว ได้จัดตั้งหน่วยงานข่าวในพื้นที่และเพิ่มขีดความสามารถให้กับหน่วยงานข่าว และสนับสนุนเครื่องมือพิเศษ รวบรวมข่าวสาร กำหนดหัวข้อข่าวสารสำคัญ และผลิตข่าวกรอง/แจ้งเตือน 446 ฉบับ สรุปข่าวกรอง 579 ฉบับ ข่าวกรองนำสู่การปฏิบัติ 4,599 ฉบับ โดยนำไปสู่การติดตามจับกุม/เชิญตัวผู้ก่อเหตุรุนแรง ในพื้นที่

ได้แล้ว 9 ราย รวมถึงได้ผลิตข่าววิเคราะห์เฉพาะกรณีจำนวน 144 ฉบับ 2) งานอำนวยความสะดวกของศูนย์ยุติธรรมส่งเสริมการอำนวยความสะดวกของศูนย์ยุติธรรมชุมชน สร้างความรับรู้ความเข้าใจเรื่องกฎหมายที่จำเป็นกับกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ จัดกิจกรรมเดินเท้าเพื่อสำรวจปัญหาคร่ำเรื้อรังในชุมชน และนำปัญหาที่ได้เป็นประเด็นเพื่อช่วยกันแก้ไขพัฒนาระบบและเพิ่มศักยภาพการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทครอบครัวและมรดกตามบทบัญญัติแห่งศาสนาอิสลามในพื้นที่เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์เพื่อขยายงานการข่าวคดีอาชญากรรม และการให้บริการนิติวิทยาศาสตร์สู่ประชาชนในจังหวัด



ชายแดนภาคใต้ 3) งานการบังคับใช้กฎหมาย รวบรวมวิเคราะห์ข้อมูลด้านความมั่นคงและ อาชญากรรมภัยแทรกซ้อน 591 เรื่อง โดยสามารถ นำไปจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์พฤติกรรมบุคคล รูปแบบ หรือลักษณะการก่อเหตุพร้อมจัดทำผังเชื่อมโยงข้อมูลได้ 25 เรื่อง และสนับสนุนข้อมูลต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก 7 เรื่อง ประชุมเร่งรัดติดตามคดีสำคัญ 4) งานรักษา ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อาทิ ตรวจการณ์ลาดตระเวน ฝักระวัง ติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด ในเขต 6 เมืองหลัก 1,835 กล้อง เข้าดำเนินงาน ในหมู่บ้านเสริมสร้างความมั่นคง 76 หมู่บ้าน ให้มีความปลอดภัย โดยเน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้วยการฝึก ทักษะผู้นำหมู่บ้าน 48 หมู่บ้าน โดยผลการดำเนินงานที่สำคัญอื่น ๆ พบว่าประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มมากขึ้น มีกิจกรรมที่

สนับสนุนการอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความหลากหลาย ในระดับตำบลมากขึ้น และในระดับนานาชาติได้ให้ การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ดีขึ้น ซึ่งยังไม่ปรากฏข้อร้องเรียน ต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ในเวทีระดับนานาชาติ ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าว มีความสอดคล้องกับปัจจัยความสำเร็จ ในด้านการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคง แผนรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความเข้มแข็งของการรักษา ความปลอดภัยหมู่บ้าน และชุมชนตนเองและพื้นที่ปลอดภัยระดับอำเภอ การบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรม การบูรณาการ การทำงานภาครัฐและภาคีเครือข่าย การแสวงหา ทางออกจากความขัดแย้งด้วยแนวทางสันติวิธี การมีส่วนร่วมของชุมชน ในการบริหารจัดการ ทรัพยากร ซึ่งการดำเนินการที่ป้อนมาส่งผลให้ สถานะการการบรรลุปเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่า ค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง

### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

การสร้างสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังเป็นประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของราษฎรและเจ้าหน้าที่รัฐ โดยฝ่ายผู้เห็นต่างยังพยายามใช้ประเด็นด้านความแตกต่าง ทางวัฒนธรรม ความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมทั้งสภาพเศรษฐกิจในพื้นที่มาเป็นเงื่อนไขในการก่อความรุนแรง นอกจากนี้ ยังมีการสร้างสถานการณ์เพื่อประโยชน์ในด้านอาชญากรรมภัยแทรกซ้อน เช่น ยาเสพติดและ สิ่งผิดกฎหมายต่าง ๆ ที่ใช้โอกาสจากความไม่สงบในพื้นที่



## ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

หน่วยงานทุกภาคส่วนควรมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับประเด็นการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านและชุมชน ประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐ การบูรณาการการทำงานของภาครัฐและภาคีเครือข่าย การปลูกฝังจิตสำนึก และทัศนคติที่ดีต่อการยอมรับความแตกต่าง และอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม ตลอดจนการเร่งประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในพื้นที่ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ และสร้างรายได้แก่ชุมชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญ

กับการเร่งพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ ทั้งภาคการท่องเที่ยว และการลงทุน ซึ่งปรับตัวลดลงอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ควบคู่ไปกับการเฝ้าระวังพื้นที่ เพื่อลดเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ ด้วยการพัฒนาเครื่องมือเทคโนโลยีคุณภาพสูง และการบูรณาการฐานข้อมูลความมั่นคงของทุกภาคส่วน ตลอดจนเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย





### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมาย แผนแม่บทย่อย ภาคใต้มีความสงบสุขร่มเย็น ได้มีการปรับเปลี่ยนไปใช้ตัวชี้วัด จาก เดิม 1) จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ลดลง 2) วัสดุติดจำนวนเหตุรุนแรง/สูญเสีย 3) ปริมาณการเข้า-ออกของนักท่องเที่ยว และมูลค่าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เป็น **ดัชนีความสงบสุขภาคใต้** ไม่น้อยกว่า 80 ซึ่งสถานการณ์ ใน พ.ศ. 2565 เมื่อเทียบกับ พ.ศ. 2570 ซึ่งกำหนดค่าเป้าหมายไว้ ไม่น้อยกว่า 80 คะแนน ซึ่งเป็นค่าเป้าหมายที่ท้าทายมาก ส่งผลให้สถานะการการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายระดับเสี่ยง เนื่องจากห่วงปีงบประมาณ 2561 - 2565 สถานการณ์ค่อนข้าง

มีความผันผวน ส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นและลดลงของจำนวนเหตุการณ์และความสูญเสีย ประกอบไปด้วยข้อจำกัดของตัวชี้วัดซึ่งไม่สามารถสะท้อนระดับการพัฒนาของพื้นที่ได้อย่างชัดเจน โดยเฉพาะในภาวะที่การท่องเที่ยวและการลงทุนในพื้นที่ได้รับผลกระทบมาจากการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 อย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้ ในห้วงต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ควรเร่งพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และเฝ้าระวังเหตุการณ์ต่าง ๆ เพื่อความปลอดภัยในพื้นที่ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้าใจกับนานาชาติ และการปลูกฝังจิตสำนึกในความเป็นพลเมืองและทัศนคติที่ดีต่อการยอมรับความแตกต่าง และอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไป





## แผนแม่บทย่อย

การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบ  
ต่อความมั่นคงของชาติ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ  
เพิ่มขึ้นและแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความทันสมัยและปฏิบัติได้จริง

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคม  
ข่าวกรอง ร้อยละ 80

มุ่งพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อม  
เผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ  
โดยพัฒนาระบบงานข่าวกรองแบบบูรณาการ  
ให้สามารถนำผลผลิตด้านข่าวกรองไปใช้ในการ  
การบริหารจัดการปัญหาและความมั่นคงของชาติได้  
ในทุกมิติ เพื่อให้มีความพร้อมรับมือภัยคุกคามด้วย  
ข่าวกรองที่มีความถูกต้อง ทันเวลา เชื่อมโยงกับ  
การแจ้งเตือนและกระจายข่าวสารสำคัญแก่  
ประชาชน พร้อมกับการเตรียมพร้อมแห่งชาติ  
ในการเผชิญความเสี่ยงและเหตุการณ์ในภาวะ  
ไม่ปกติที่มีการบูรณาการ ผนึกกำลัง ทรัพยากร

และขีดความสามารถจากทุกภาคส่วนในทุกระดับ  
ให้สามารถรับมือกับภัยคุกคามได้ทุกมิติ ทุกรูปแบบ  
และทุกระดับความรุนแรง โดยมีการพัฒนาศักยภาพ  
บุคลากร การรวบรวม แลกเปลี่ยนและแจ้งเตือน  
ข้อมูลข่าวสาร การบริหารจัดการกลไกการสั่งการ  
การบูรณาการ การประสานความร่วมมือ การกระจาย  
ข้อมูลข่าวสาร และการพัฒนาเครือข่ายข่าวภาค  
ประชาชน รวมทั้งการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อ  
หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองให้  
ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ

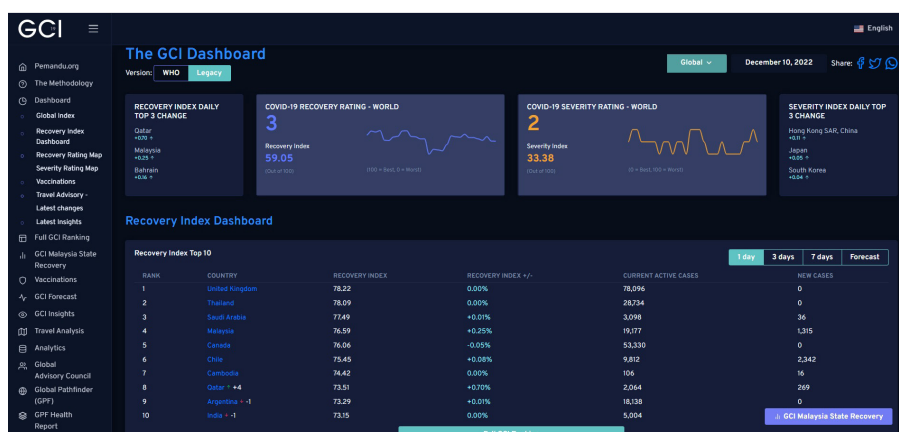


## สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจากประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง พบว่ามีสถานการณ์ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตามความสำเร็จของการดำเนินแผนงาน/โครงการซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำขึ้นเพื่อรองรับการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การตราพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. 2562 เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข่าวกรองของเจ้าหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป และการดำเนินงานตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564 และแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง ในการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยประเทศไทยได้รับการจัดอันดับจากดัชนี Global COVID-19 Index (GCI) ในด้านการฟื้นตัวของประเทศจากสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ให้อยู่ในอันดับที่ 1 จาก 184 ประเทศ (ณ วันที่ 29 กรกฎาคม 2563) และแม้ว่าการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 จะทวีความรุนแรงขึ้นในปี 2564 แต่ด้วยความร่วมมือของทุกภาคส่วนจึงสามารถควบคุมการแพร่ระบาดที่ได้ และได้รับการจัดอันดับจากดัชนี GCI ในด้านการฟื้นตัวของ

ประเทศจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ให้อยู่ในอันดับที่ 52 จาก 180 ประเทศ (ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2564) และมีผลการประเมินประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง ตามเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) อยู่ที่ร้อยละ 67.50 คิดเป็นร้อยละ 84.38 ของค่าเป้าหมาย ร้อยละ 80 ที่ต้องบรรลุใน พ.ศ. 2565 โดยใน พ.ศ. 2565 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย พร้อมทั้งเร่งรัดการดำเนินการแผนงาน/โครงการที่มีความล่าช้าจากการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ให้แล้วเสร็จ ทำให้ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับจากดัชนี GCI ในด้านการฟื้นตัวของประเทศจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ให้อยู่ในอันดับที่ 2 จาก 184 ประเทศ (ณ วันที่ 11 ธันวาคม 2565) และมีผลการประเมินประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง อยู่ที่ร้อยละ 86 สามารถบรรลุค่าเป้าหมาย ร้อยละ 80 ที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2565 ได้ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการที่ผ่านมา ยังคงส่งผลให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย

### อันดับการฟื้นตัวจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19



ที่มา : <https://covid19.pemandu.org/>



## การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 มีการดำเนินการภายใต้โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 เพื่อยกระดับขีดความสามารถของงานข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บท (จ.1) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายประเด็นแผนแม่บท (จ.2) ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.3) ได้ถ่ายทอดเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทย่อยๆ นำไปกำหนดปัจจัยชี้วัดความสำเร็จ ซึ่งมีองค์ประกอบสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย พร้อมทั้งกำหนดเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดเจน ไว้ในแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับไปดำเนินการตามแผนอย่างต่อเนื่อง จึงสามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน พ.ศ.2565 ได้ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การขยายความเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลด้านการข่าวในประชาคมข่าวกรอง 6 หน่วยงาน การจัดทำแผนรวบรวมข่าวกรองระดับสูง พ.ศ. 2564 - 2565 และการพัฒนาบุคลากรด้านการข่าวในประชาคม

ข่าวกรองให้มีความรู้และทักษะในการบริหารความมั่นคงแห่งชาติ และเพิ่มขีดความสามารถด้านการวิเคราะห์และประมาณการ พร้อมทั้งทบทวนแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) และร่วมมือกับส่วนราชการจัดทำแผนรองรับโดยให้ความสำคัญกับประเด็นด้านสาธารณสุข ภัยจากการสู้รบ และวิกฤตการณ์ด้านความมั่นคง ซึ่งจากรายงานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศไทย พ.ศ. 2565 (Sustainable Development Report 2022) พบว่าสถานะการบรรลุเป้าหมาย SDG13 การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยยังอยู่สถานะที่มีความท้าทาย และอยู่ในระดับต่ำกว่าภูมิภาคเอเชียตะวันออกและเอเชียใต้ที่ยังมีความท้าทายบางส่วน การจัดทำแผนเตรียมพร้อมรองรับโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นด้านสาธารณสุขดังกล่าว จะช่วยพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยให้มีความพร้อม สามารถรับมือกับสาธารณสุขที่อาจเกิดขึ้นจากเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และเป็นประโยชน์ต่อการบรรลุเป้าหมาย SDG13 การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในอนาคต

สถานการณ์ SDGs ตามภูมิภาค



ที่มา: <https://www.sdgmove.com/2022/06/02/sdg-updates-sustainable-development-report-sdg-index-2022/>



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมาย

ภัยคุกคามด้านความมั่นคงที่รุนแรงขึ้น จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี อาทิ ภัยคุกคามทางไซเบอร์ และภัยจากการก่อการร้าย ที่มุ่งกระทำต่อหน่วยงานด้านความมั่นคง หน่วยงานด้านการข่าว และประชาคมข่าวกรอง อาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อข้อมูลที่มีชั้นความลับและเกี่ยวเนื่องกับผลประโยชน์ของชาติ ประกอบกับการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ที่ยังไม่มีแนวโน้มว่าจะสิ้นสุดลง

เมื่อไร ส่งผลให้การดำเนินการในด้านต่าง ๆ เป็นไปด้วยความล่าช้า จะเป็นอุปสรรคและประเด็นท้าทายที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมายในห้วงต่อไป หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง จึงควรเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิดร่วมกับการดำรงขีดความสามารถของระบบแจ้งเตือนป้องกันเหตุ ให้สามารถปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์

### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในห้วงถัดไป ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการอย่างสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านการพัฒนาศักยภาพบุคลากร การรวบรวม แลกเปลี่ยน แจ้งเตือนข้อมูลข่าวสาร การบริหารจัดการ และสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง

ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อพัฒนาและดำรงขีดความสามารถของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองให้มีความพร้อมรับมือภัยคุกคามด้วยข่าวกรองที่มีความถูกต้อง ทันเวลา พร้อมทั้งกำกับการดำเนินการโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามแผนและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองทำงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความทันสมัยและปฏิบัติได้จริง โดยได้นำแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติไปดำเนินการในเป้าหมาย 010302 กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงมีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบทุกมิติและทุกระดับความรุนแรง พร้อมทั้งปรับปรุงเกณฑ์การพิจารณาให้สอดคล้องกัน และได้เปลี่ยนแปลงหน่วยของตัวชี้วัดประสิทธิภาพของ

หน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง จาก **ร้อยละ** เป็น **คะแนน** โดยใน พ.ศ.2565 มีประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรอง อยู่ที่ร้อยละ 86 หรือ 86 คะแนน คิดเป็นร้อยละ 95.56 ของค่าเป้าหมาย 90 คะแนนที่กำหนดไว้ในปี 2570 จึงมี**สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย** ซึ่งการดำเนินการตามห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานด้านการข่าวและประชาคมข่าวกรองได้ จึงมีความเป็นไปได้สูงที่จะบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2570



## แผนแม่บทย่อย

การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบ  
ต่อความมั่นคงของชาติ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง มีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัย  
คุกคามทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

วัดระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง  
ร้อยละ 80

มุ่งพัฒนาศักยภาพของประเทศ  
ด้านความมั่นคง โดยจัดทำแผนพัฒนาและฝึก  
กำลังทรัพยากรและขีดความสามารถของกองทัพ  
ที่มีประสิทธิภาพ เป็นรูปธรรม ชัดเจน สามารถ  
รับมือกับภัยคุกคามได้ทุกมิติ ทุกรูปแบบ และทุก  
ระดับความรุนแรง โดยการเตรียมกำลังและใช้กำลัง  
เพื่อการป้องปราม แก้ไข และยุติความขัดแย้งด้วย  
การปฏิบัติการร่วมเป็นหลัก พัฒนาปฏิบัติการไซเบอร์  
เพื่อความมั่นคง ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์  
และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และมาตรฐาน  
ทางทหาร พัฒนาระบบระดมสรรพกำลัง ระบบกำลัง  
สำรอง และระบบทหารกองประจำการอาสาสมัคร  
อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม  
ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีความร่วมมือด้านความมั่นคง

กับนานาประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ รวมทั้ง  
องค์กรภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ การใช้กำลัง  
การเตรียมกำลัง การฝึกกำลังเพื่อป้องกันประเทศ  
และการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อรักษาอธิปไตย  
และผลประโยชน์ของชาติ เป็นปัจจัยสำคัญสู่  
ความสำเร็จ มีภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไป  
อย่างรวดเร็ว หลากหลายมิติ มีความรุนแรง  
เพิ่มขึ้น การแพร่ระบาดของเชื้อโรคโควิด-  
19 ที่ยังไม่มีแนวโน้มว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อไร และ  
สถานการณ์ด้านความมั่นคงระดับโลกและ  
ระดับภูมิภาคที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง  
ของประเทศ เป็นประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุ  
เป้าหมายใน พ.ศ. 2565



### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาเทียบเคียงจากอันดับความแข็งแกร่งด้านการทหาร จัดทำโดย Global Firepower ซึ่งใช้เกณฑ์การพิจารณา อาทิ ความพร้อมและความสามารถในการรับมือต้องทำสงครามตามแบบทั้งภาคพื้นดิน ทะเล และอากาศ ความสามารถในการส่งกำลังบำรุง และงบประมาณ โดยใน พ.ศ.2564 - 2565 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 26 จาก 140 ประเทศ และอันดับที่ 29 จาก 142 ประเทศ ตามลำดับ ซึ่งลดลงจาก พ.ศ.2561 - 2564 อีกทั้ง พ.ศ. 2561 - 2563 อยู่ในอันดับที่ 27 อันดับที่ 26 และอันดับที่ 23 จาก 138 ประเทศ ตามลำดับ แสดงถึงระดับความพร้อมของกองทัพที่เพิ่มขึ้นและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับนานาประเทศ อย่างไรก็ตาม เมื่อเกิดการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงจึงได้ระดมสรรพกำลังและผนึกกำลังทรัพยากรจากทุกภาคส่วน ปรับลดงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ใน พ.ศ. 2563 - 2565 มาสนับสนุนภารกิจในการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 และช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ผลการจัดอันดับความแข็งแกร่งด้านการทหารของประเทศไทย โดยกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามปัจจัยสำคัญสู่ความสำเร็จ เพื่อเสริมสร้าง

### การจัดอันดับความแข็งแกร่งด้านการทหาร พ.ศ. 2565 (2022 Military Strength Ranking)

|                                           |                                          |                                          |
|-------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|
| 1 United States<br>PwrIndx Score: 0.0453  | 11 Italy<br>PwrIndx Score: 0.1801        | 21 Taiwan<br>PwrIndx Score: 0.3215       |
| 2 Russia<br>PwrIndx Score: 0.0501         | 12 Egypt<br>PwrIndx Score: 0.1869        | 22 Ukraine<br>PwrIndx Score: 0.3266      |
| 3 China<br>PwrIndx Score: 0.0511          | 13 Turkey<br>PwrIndx Score: 0.1961       | 23 Canada<br>PwrIndx Score: 0.3601       |
| 4 India<br>PwrIndx Score: 0.0979          | 14 Iran<br>PwrIndx Score: 0.2104         | 24 Poland<br>PwrIndx Score: 0.4179       |
| 5 Japan<br>PwrIndx Score: 0.1195          | 15 Indonesia<br>PwrIndx Score: 0.2251    | 25 Sweden<br>PwrIndx Score: 0.4231       |
| 6 South Korea<br>PwrIndx Score: 0.1261    | 16 Germany<br>PwrIndx Score: 0.2322      | 26 South Africa<br>PwrIndx Score: 0.4276 |
| 7 France<br>PwrIndx Score: 0.1283         | 17 Australia<br>PwrIndx Score: 0.2377    | 27 Greece<br>PwrIndx Score: 0.4506       |
| 8 United Kingdom<br>PwrIndx Score: 0.1382 | 18 Israel<br>PwrIndx Score: 0.2621       | 28 Vietnam<br>PwrIndx Score: 0.4521      |
| 9 Pakistan<br>PwrIndx Score: 0.1572       | 19 Spain<br>PwrIndx Score: 0.2901        | 29 Thailand<br>PwrIndx Score: 0.4581     |
| 10 Brazil<br>PwrIndx Score: 0.1695        | 20 Saudi Arabia<br>PwrIndx Score: 0.2966 | 30 North Korea<br>PwrIndx Score: 0.4621  |

ที่มา : <https://globalfirepower.com/countries+listing.php>

ความพร้อมในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นไปโดยสอดคล้องกับเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) โดยใน พ.ศ. 2565 มีผลการประเมินระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง อยู่ที่ร้อยละ 89.33 เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2564 ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 63.33 สามารถบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 80 ใน พ.ศ. 2565 ได้

### ผลจัดอันดับความแข็งแกร่งของทั่วโลก

| Breakdown                                     |                   |                      |                     |                     |                     |                     |                     |                   |                     |
|-----------------------------------------------|-------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| OVERVIEW [v]                                  |                   |                      |                     |                     |                     |                     |                     |                   |                     |
| Population Rnk 20                             | Manpower Rnk 19   | Fit / Service Rnk 20 | Military Age Rnk 20 | Active Pers. Rnk 14 | Reserve Rnk 22      | Paramilitary Rnk 48 | Tot Aircraft Rnk 24 | Fighters Rnk 29   | Attack Types Rnk 24 |
| Spcl. Mission Rnk 16                          | Tanker AC Rnk 140 | Helos Rnk 23         | Attack Helos Rnk 38 | Tanks Rnk 27        | AFVs Rnk 34         | SPAs Rnk 54         | Artillery Rnk 57    | MILRS Rnk 76      | Ships Rnk 8         |
| Destroyers Rnk 140                            | Frigates Rnk 10   | Corvettes Rnk 9      | Submarines Rnk 140  | Patrol Craft Rnk 18 | Mine Warf. Rnk 17   | Oil Prod. Rnk 33    | Oil Consum. Rnk 105 | Oil Proven Rnk 47 | Carriers Rnk 140    |
| Roadways Rnk 30                               | Railways Rnk 46   | Airports Rnk 51      | Labor Frc. Rnk 16   | Merch Fleet Rnk 22  | Major Ports Rnk 16  | Purch. Pwr Rnk 20   | Land Area Rnk 50    | Coastlines Rnk 76 | Helo Carr. Rnk 5    |
|                                               |                   |                      | Defense Bgt Rnk 60  | Ext. Debt Rnk 101   | Foreign Rsv. Rnk 11 |                     |                     |                   | Waterways Rnk 28    |
|                                               |                   |                      | Borders Rnk 100     |                     |                     |                     |                     |                   |                     |
| Ratings Key: Excellent Good Average Fair Poor |                   |                      |                     |                     |                     |                     |                     |                   |                     |

ที่มา : [https://globalfirepower.com/countries-military-strength-detail.php?country\\_id=thailand](https://globalfirepower.com/countries-military-strength-detail.php?country_id=thailand)



### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง ได้ดำเนิน**ความร่วมมือด้านความมั่นคง** โดยเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือกับนานาชาติผ่านการประชุมต่างๆ อาทิ การประชุมผู้บัญชาการทหารสูงสุดอาเซียน (ACDFM) เพื่อสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย สร้างขีดความสามารถด้านนิวเคลียร์-ชีว-เคมี และกำหนดมาตรการเสริมสร้างความไว้วางใจและความมั่นคงที่ยั่งยืน การประชุมคณะกรรมการอำนวยการและประสานงานความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างกระทรวงกลาโหมไทยกับออสเตรเลีย (JATDCC) เพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการฝึกผสม การศึกษาและพัฒนาขีดความสามารถ การส่งกำลังบำรุงร่วม และการฝึกร่วมผสมกับกองทัพมิตรประเทศ อาทิ การฝึกร่วม/ผสม Cobra Gold การฝึกร่วมผสมกับกองทัพสหรัฐอเมริกา และการฝึกร่วมผสมกับกองทัพอังกฤษ ในด้าน**การใช้กำลังการเตรียมกำลัง การฝึกกำลัง เพื่อป้องกันประเทศ** ได้ยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถกำลังพลสำรอง พัฒนาศักยภาพกำลังพลผ่านการฝึกตามวงรอบประจำปีของหน่วย เพิ่มขีดความสามารถกองพันปฏิบัติการสงครามอิเล็กทรอนิกส์ และร่วมกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ ในสถานการณ์การฝึกที่เป็นภัยคุกคามสำคัญของประเทศ อาทิ การแพร่ระบาดของโรคติดต่ออุบัติใหม่ การต่อต้านการก่อการร้าย การบริหารจัดการภัยความมั่นคงไซเบอร์ และการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และในด้าน**ขีดความสามารถเพื่อรักษาอธิปไตย** และผลประโยชน์แห่งชาติ ได้ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อป้องกันประเทศ อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร พัฒนาระบบการควบคุมอาวุธยุทธภัณฑ์ และการออกใบอนุญาตด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ National Single Window เพิ่มประสิทธิภาพโรงงานแบตเตอรี่ทหาร เพิ่มขีดความสามารถในการผลิตกระสุนปืนรถถังเพื่อสนับสนุนเหล่าทัพและเพื่อการส่งออกไปต่างประเทศ และการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงมีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมาในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย

### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ที่ยังไม่มีแนวโน้มว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อไร เป็นความท้าทายสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายในห้วงต่อไป เนื่องจากความรุนแรงของการแพร่ระบาดจะบดบังความสำคัญและความรุนแรงของภัยคุกคามความมั่นคงอื่น ๆ ในขณะที่ทุกภาคส่วนต้องระดมสรรพกำลังและทรัพยากรมาใช้มาป้องกันการแพร่ระบาด พื้นฟูประเทศ และเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ทำให้การเสริมสร้างขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง ให้มีความพร้อมเผชิญภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วภายใต้ข้อจำกัดของทรัพยากร อาจไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครอบคลุมทุกรูปแบบ ทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง จึงควรประเมินความเสี่ยง ระดับความรุนแรง และจัดลำดับความสำคัญภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถเสริมสร้างขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงได้อย่างเหมาะสม และสามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในห้วงถัดไปได้



### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

การดำเนินการตามห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย เป็นปัจจัยสู่ความสำเร็จของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงในการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2565 ดังนั้น ในห้วงที่ 2 ของยุทธศาสตร์ชาติ จึงควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้สอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าประเทศไทยดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งในด้านความร่วมมือด้านความมั่นคง การใช้กำลังการเตรียมกำลัง การฝึกกำลังเพื่อป้องกันประเทศ และการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพกำลังพลระบบกำลังสำรอง และยุทธโศภณ เพื่อดำรงศักยภาพของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงให้พร้อมเผชิญภัยคุกคาม การกำหนดประเด็นในการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติที่มีความสอดคล้องกับภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและมีความรุนแรงเพิ่มขึ้น การจัดการกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงด้วยแนวคิดเชิงป้องกันและป้องปราม และการเสริมสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วนเพื่อเตรียมพร้อมเผชิญสถานการณ์

### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580)(ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)เป้าหมายแผนแม่บทย่อย กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง มีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบทุกมิติ และทุกระดับความรุนแรง ได้มีการปรับเปลี่ยนตัวชี้วัด จาก เดิม วัดระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง เป็น **ดัชนีความแข็งแกร่งทางกำลังทหาร** ซึ่งจัดทำโดย Global Firepower เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยฯ แทนระดับความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคง โดยใน พ.ศ. 2565 ดัชนีความแข็งแกร่งทางกำลังทหารได้จัดให้ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 29 จาก 142 ประเทศ คิดเป็นร้อยละ 84 ของค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ไม่ต่ำกว่าอันดับที่ 25

ของโลกใน พ.ศ. 2570 จึงมีสถานะการการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย และเมื่อพิจารณาจากอันดับของประเทศไทยในช่วง พ.ศ. 2561 – 2563พบว่าอยู่ในอันดับที่ 27 อันดับที่ 26 อันดับที่ 23 ของโลก ดีขึ้นตามลำดับ เนื่องจากมีทิศทางในการเสริมสร้างความพร้อมของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงที่สอดคล้องกับนานาประเทศ ซึ่งผลการพิจารณาตามเกณฑ์ในแต่ละด้านยังเป็นประโยชน์นำประกอบการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ความมั่นคงในระดับโลกและระดับภูมิภาค จึงมีความเป็นไปได้สูงที่จะสามารถบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2570 ได้



## แผนแม่บทย่อย

การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ  
รวมถึงองค์กรภาครัฐและมิใช่ภาครัฐ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอก  
ได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติ  
กับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์  
(อาทิ จำนวนการเยือน จำนวนความร่วมมือ ระดับความสัมพันธ์)  
มากขึ้น/ดีขึ้นจากเดิม ร้อยละ 5 - 10

มุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศใน  
ทุกระดับกับอาเซียน นานาชาติ และองค์กรภาครัฐ  
และมิใช่ภาครัฐ เพื่อเตรียมความพร้อมของไทยใน  
การรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงและดำรง  
ไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค โดยส่งเสริม  
และรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่าง  
ประเทศ ดำเนินความร่วมมือกับต่างประเทศอย่าง  
สมดุลโดยเฉพาะประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มี  
ความสำคัญทางยุทธศาสตร์ เชื่อมโยงกันทั้งในมิติ  
ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม เสริมสร้าง  
ความไว้วางใจกับประเทศรอบบ้านเพื่อรักษา  
ผลประโยชน์ร่วมกันในทุกมิติ ส่งเสริมความมั่นคง  
แบบองค์รวมให้สามารถป้องกันและรับมือกับภัย  
ความมั่นคงทุกรูปแบบ พร้อมทั้งดำเนินการเชิงรุก  
ในการเสริมสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยใน

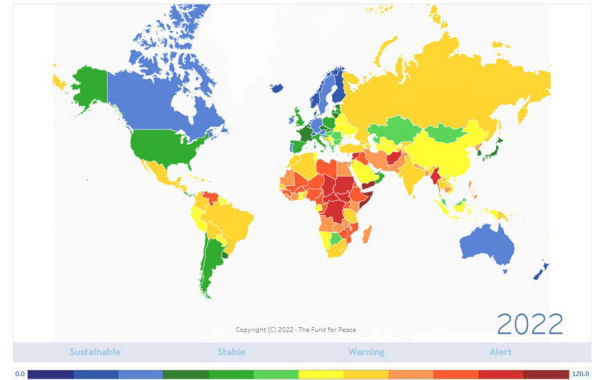
ภูมิภาคเพื่อมุ่งลดความเสี่ยงหรือป้องกันปัญหาที่  
อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทยในอนาคต โดยมี  
ความพร้อมของไทยด้านการต่างประเทศ ช่องทาง  
การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารผ่านความร่วมมือ  
ด้านการข่าวและความมั่นคง ด้วยแนวทางการตกลง  
ร่วมกันผ่านการประชุม พันธกรณี ข้อตกลง กฎหมาย  
ระเบียบ และบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ  
รวมทั้งความพร้อมของหน่วยงานในการนำข้อตกลง  
ระหว่างประเทศไปปฏิบัติ เป็นปัจจัยความสำเร็จ  
ที่สำคัญ โดยมีการกำหนดท่าทีของไทยได้อย่าง  
เหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ  
ที่มีความซับซ้อนมากขึ้น จากการแข่งขันทาง  
ภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศมหาอำนาจ และ  
ภัยความมั่นคงที่หลากหลายรูปแบบและเชื่อมโยง  
หลายมิติ



### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจากระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยใน พ.ศ. 2565 ในช่วง พ.ศ.2561 – 2565 ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติ กับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ ท่ามกลางการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศมหาอำนาจและภัยความมั่นคงที่ซับซ้อนและเชื่อมโยง โดยส่งเสริมการยกระดับความสัมพันธ์ด้านความมั่นคงที่มีวัตถุประสงค์ สาระตละ คู่เจรจา ภาวคคีเกยวข้อง และรูปแบบของความร่วมมือที่หลากหลาย อาทิ การเยือน ความร่วมมือ และกิจกรรมที่สะท้อนการยกระดับความสัมพันธ์ซึ่งในช่วงพ.ศ.2561–2565 มีการเยือน/ความร่วมมือ/กิจกรรม เฉลี่ยปีละ 335.6 ครั้ง มากขึ้นจาก พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นปีฐาน (มีกิจกรรม 161 ครั้ง) ร้อยละ 108.45 ต่อปี บรรลุตามค่าเป้าหมายที่กำหนดให้ระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติ

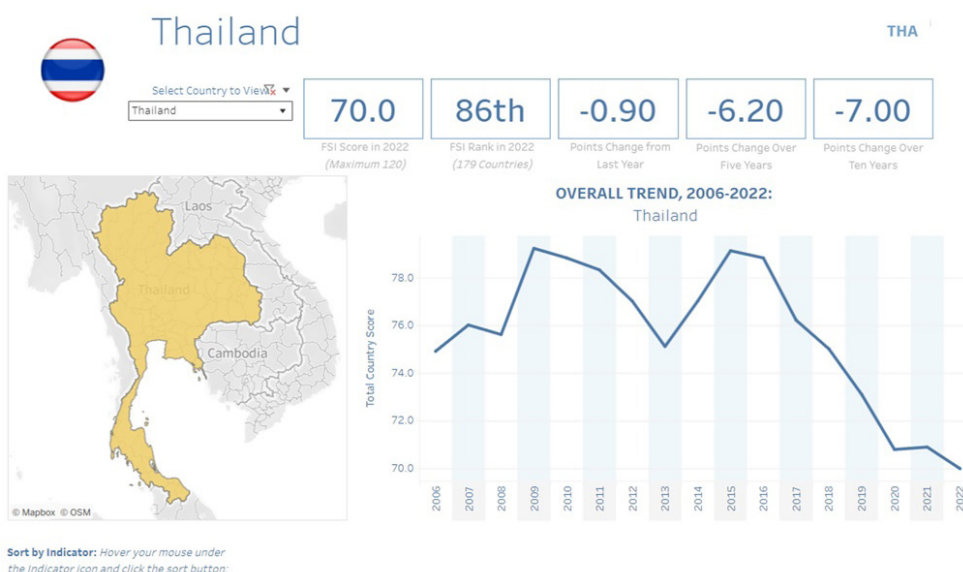
Fragility in the World 2022



ที่มา : <https://fragilestatesindex.org>

กับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ มากขึ้น/ดีขึ้นจากเดิม ร้อยละ 5-10 ใน พ.ศ. 2570 ซึ่งสอดคล้องกับผลคะแนนของดัชนีรัฐเปราะบาง จัดทำโดย Fund for Peace ที่พิจารณาจากใน 4 มิติ ได้แก่ การสอดประสาน เศรษฐกิจ การเมือง และสังคม โดยคะแนนของประเทศไทย ในภาพรวม ช่วง พ.ศ. 2561 - 2565 มี แนวโน้มดีขึ้นต่อเนื่อง อยู่ที่ 75.0 คะแนน 73.1 คะแนน 70.8 คะแนน 70.9 คะแนน และ 70.0 คะแนน ตามลำดับ สะท้อนว่าประเทศไทยมีความเปราะบางลดลงและมีความยั่งยืนสูงขึ้น

ดัชนีรัฐเปราะบาง พ.ศ. 2565 (The Fragile States Index 2022)



ที่มา : <https://fragilestatesindex.org/country-data>



### การดำเนินงานที่ผ่านมา

ใน พ.ศ. 2565 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบมากขึ้น ผ่านการดำเนินการภายใต้โครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ 2565 ซึ่งทำการศึกษาวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ความมั่นคงของไทยต่อประเทศรอบบ้าน และนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณากำหนดท่าทียุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินการของไทยต่อประเทศรอบบ้านได้อย่างเหมาะสม สามารถสร้างความเข้าใจ ความร่วมมือ บรรยากาศ และสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงร่วมกัน ซึ่งดำเนินการพร้อมกับการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมทั้งองค์การภาคีรัฐและมิใช่ภาคีรัฐ โดยมีผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การเจรจา

ประเทศรอบบ้านเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาเขตแดนและกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความไม่ชัดเจนของเขตแดนเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา การฟื้นฟูความสัมพันธ์กับชาติอาระเบียที่นำมาซึ่งความร่วมมือด้านความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกับองค์การระหว่างประเทศเกี่ยวกับแนวโน้มสถานการณ์โยกย้ายถิ่นฐานในภูมิภาคและทั่วโลกที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่าง ๆ อาทิ การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 สภาวะเศรษฐกิจ และความขัดแย้ง การดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ (JWG ไทย - อินเดีย) ในด้านความมั่นคงทางทะเล การผลักดันประเด็นด้านอาชญากรรมทางไซเบอร์และอื่น ๆ ให้ครอบคลุมประเด็นที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยและขยายเครือข่ายพันธมิตร การยอมรับและฝึกภาคสนามกับมิตรประเทศ และการซ่อมเพื่อเตรียมความพร้อมกรณีภัยพิบัติ

### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

การกำหนดท่าทีของไทยได้อย่างเหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศที่มีความซับซ้อนมากขึ้น จากการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ของประเศมหาอำนาจ ยังคงเป็นประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายในห้วงถัดไป โดยการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ของประเศมหาอำนาจภายใต้ความร่วมมือกับประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ ได้นำมาซึ่งการแข่งขันในการสร้างศักยภาพทางทหารในภูมิภาค เพื่อป้องกันเป็นเครื่องมือในการสร้างดุลอำนาจ และต่อรองเพื่อผลประโยชน์ของชาติ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการดำรงความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับประเศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่อง ร่วมกับการสร้างเครื่องมือในการวิเคราะห์ประเมินสถานการณ์ระหว่างประเทศที่มีความแม่นยำ เพื่อให้สามารถกำหนดท่าที ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินการของไทยได้อย่างเหมาะสมต่อไป



### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

ควรให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างให้เกิดความมีเสถียรภาพของการเมืองภายในประเทศ เพื่อเป็นพื้นฐานที่มั่นคงในการป้องกันภัยคุกคามอื่น ๆ ที่อาจแทรกแซงและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ร่วมกับการดำเนินร่วมมือด้านการข่าวและความมั่นคง การทหารหรือ พันธกรณี และข้อตกลงระหว่างประเทศ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาร่วมกัน และการดำเนินการมาตรการภายในประเทศให้สอดคล้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็ปัจจัยสำคัญสู่ความสำเร็จในการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในห่วงถัดไปได้

### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเทศไทยมีความมั่นคง และสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น ได้มีการปรับเปลี่ยนไปใช้ตัวชี้วัดจาก เดิม **ระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติ กับประเทศมหาอำนาจ และประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ (อาทิ จำนวนการเยือน จำนวนความร่วมมือ ระดับความสัมพันธ์) (เฉลี่ยร้อยละ) เป็น ดัชนีรัฐประหารบาง** จัดทำโดย Fund for Peace ในการวัดความสำเร็จของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น แทนระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับ

ประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยใน พ.ศ. 2565 ประเทศไทยมีคะแนนตามดัชนีรัฐประหารบาง อยู่ที่ 70.0 คะแนน คิดเป็นร้อยละ 83.33 ของเป้าหมายที่กำหนดไว้ 60.0 คะแนน ในพ.ศ.2570และเมื่อพิจารณาจากข้อมูลคะแนนของ ไทยในช่วงพ.ศ. 2561 – 2565 พบว่ามีแนวโน้มในภาพรวมดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการคงระดับความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ จะส่งเสริมให้ประเทศไทยมีความมั่นคง และสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น ส่งผลให้มีสถานะการการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมาย



## แผนแม่บทย่อย

การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ  
รวมทั้งองค์การภาครัฐและมิใช่ภาครัฐ

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

ประเทศไทยมีบทบาทมากขึ้นในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของ  
ภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งเป็นประเทศแนวหน้าในภูมิภาคอาเซียน

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ระดับความสำเร็จของบทบาทไทยในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของ  
ภูมิภาคเอเชีย มากขึ้น/ดีขึ้นจากเดิม ร้อยละ 5-10  
(อาทิ จำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่มของไทยที่ได้รับการยอมรับ การเป็นผู้เล่น  
ที่สำคัญในกรอบอนุภูมิภาคและภูมิภาคกับต่างประเทศ)

มุ่งเสริมสร้างเกียรติภูมิของไทยในเวที  
ระหว่างประเทศ สร้างอำนาจต่อรองเพื่อรักษา  
ผลประโยชน์ของประเทศ ส่งเสริมเสถียรภาพ  
ของภูมิภาคเอเชีย ดำเนินการทางการทูตและ  
ความร่วมมือในสาขาด้านความมั่นคงภายใต้กรอบ  
ความร่วมมือพหุภาคีและในภูมิภาค เพื่อเป็นฐาน  
ต่อยอดพัฒนาให้ไทยมีบทบาทแนวหน้าในภูมิภาค  
ในการกำหนดทิศทางด้านความมั่นคง รวมถึงปฏิบัติ  
ตามกฎหมายและพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยมี

ปัจจัยจากห่วงโซ่คุณค่าที่ช่วยขับเคลื่อนการบรรลุ  
เป้าหมาย อาทิ การบูรณาการการทำงานอย่างมี  
ประสิทธิภาพระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคง  
การศึกษาวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูล ความสัมพันธ์  
เชิงบวกกับต่างประเทศเพื่อเพิ่มบทบาทของ  
ประเทศไทยในภูมิภาค การขับเคลื่อนประเด็นที่เป็น  
ประโยชน์ต่อไทย และมาตรการรับมือภัยคุกคามได้  
อย่างมีประสิทธิภาพ

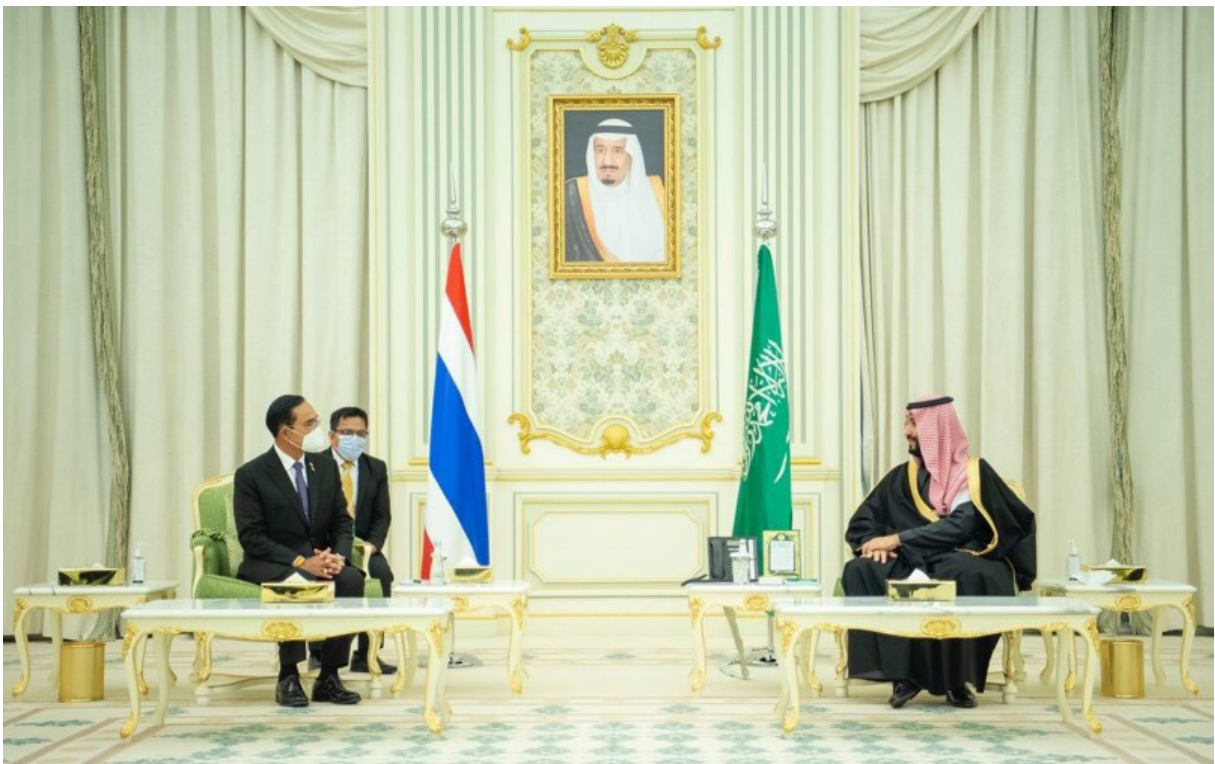


### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจากระดับความสำเร็จของบทบาทไทยในการกำหนดทิศทางและส่งเสริมเสถียรภาพของภูมิภาคเอเชีย อาทิ จำนวนข้อเสนอหรือข้อริเริ่มของไทยที่ได้รับการยอมรับ การเป็นผู้เล่นสำคัญในกรอบอนุภูมิภาคและภูมิภาคกับต่างประเทศ พบว่า ในช่วงแรกของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2565 ประเทศไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อบรรลุเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ผ่านการบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อผลักดันการมีบทบาทนำในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ และขับเคลื่อนข้อริเริ่มต่าง ๆ ในช่วงที่ไทยเป็นประธานอาเซียน ในระหว่างการแพร่

ระบาดของเชื้อโควิด-19 และในบริบทสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศที่ผ่านมา อาทิ กองทุนอาเซียนเพื่อรับมือการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 และการผลักดันให้ไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการของศูนย์อาเซียนด้านภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและโรคอุบัติใหม่ โดยในปีช่วง พ.ศ. 2561-2565 มีจำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่มมากขึ้น 18 โครงการ เฉลี่ยปีละ 3.6 โครงการ เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นปีฐาน (มีจำนวนข้อเสนอ/ข้อริเริ่ม 3 โครงการ) ร้อยละ 20 ต่อปี ซึ่งสามารถบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนด โดยให้มากขึ้น/ดีขึ้นจากเดิมร้อยละ 5-10

ไทยและซาอุดีอาระเบียปรับความสัมพันธ์ทางการทูตกลับสู่ระดับปกติ  
ในการเยือนซาอุดีอาระเบียครั้งประวัติศาสตร์ของนายกรัฐมนตรี



ที่มา: กระทรวงการต่างประเทศ



### การดำเนินงานที่ผ่านมา

การดำเนินงานที่สำคัญของไทยในพ.ศ.2565 ประกอบด้วย (1) การฟื้นฟูความสัมพันธ์กับราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยปรับระดับความสัมพันธ์ระหว่างกันให้กลับเป็นปกติโดยสมบูรณ์ และร่วมกันผลักดันความสัมพันธ์ให้มีความก้าวหน้า อาทิ การแต่งตั้งเอกอัครราชทูตของทั้งสองฝ่าย การจัดตั้งกลไกการหารือทวิภาคีเพื่อส่งเสริมความร่วมมือทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีในด้านต่าง ๆ การจัดทำแผนการขับเคลื่อนและส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีและการจัดตั้งสภาความร่วมมือไทย-ซาอุดีอาระเบีย การเปิดเส้นทางการบินตรงระหว่างกันของสายการบินแห่งชาติของซาอุดีอาระเบีย การประกาศยกเลิกการห้ามชาวซาอุดีอาระเบียเดินทางมายังประเทศไทยของฝ่ายซาอุดีอาระเบีย และการอนุญาตให้คนไทยสามารถเดินทางเข้าซาอุดีอาระเบียได้สะดวกยิ่งขึ้น การลงนามเอกสารความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย และการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกัน (2) ความสำเร็จในการผลักดันให้ไทยได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียนให้เป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการของศูนย์อาเซียนด้านภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและโรคอุบัติใหม่เพื่อช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถในการเตรียมความพร้อม ป้องกัน และรับมือกับภาวะฉุกเฉิน

ทางสาธารณสุขและโรคอุบัติใหม่ และความมั่นคงด้านสาธารณสุขของไทยและภูมิภาคในอนาคต และ (3) การเสริมสร้างขีดความสามารถในการรับมือภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะภัยคุกคามไซเบอร์และขบวนการหลอกลวงเหยื่อทางโทรศัพท์ ผ่านการจัดทำความตกลงและการประสานความร่วมมือกับนานาประเทศ อาทิ การจัดประชุมหารือทวิภาคีว่าด้วยความมั่นคงทางไซเบอร์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางไซเบอร์ระหว่างไทยกับอิสราเอล การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามขบวนการหลอกลวงเหยื่อทางโทรศัพท์ และไฮบริดสแกมระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกระทรวงการไปรษณีย์และโทรคมนาคมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา การจัดประชุมทวิภาคีไทย - ฟิลิปปินส์ ว่าด้วยความร่วมมือในการสืบสวนสอบสวนอาชญากรรมข้ามชาติคดีค้ายาเสพติด และการหยิบยกประเด็นการปราบปรามการฉ้อโกงผ่านทางโทรคมนาคมในทุกรูปแบบขึ้นหารือกันระหว่างผู้แทนระดับสูงของไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงการบรรจุประเด็นนี้ในแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2565 - 2569)

### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมาย

ถึงแม้ว่าไทยจะสามารถบรรลุเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ในช่วง พ.ศ. 2561-2565 ได้สำเร็จ อย่างไรก็ตาม ไทยยังคงต้องเผชิญกับความท้าทายในปัจจุบัน อาทิ สถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศในภูมิภาคยุโรป การขยายอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ความกดดันจากนานาชาติในประเด็นการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในของประเทศเพื่อนบ้าน และความท้าทายแบบดั้งเดิมและรูปแบบใหม่อื่น ๆ ตลอดจนประเด็นความท้าทายที่ระบุในรายงาน Our Common Agenda ของสหประชาชาติ อาทิ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 การเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ และปัญหาสิทธิมนุษยชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้เนื่องจากปัจจัยทางด้านภูมิรัฐศาสตร์และการเชื่อมโยงกันอย่างซับซ้อนในบริบทของโลกาภิวัตน์ รวมถึงส่งผลการปรับตัวและการมีบทบาทนำของไทยในการดำเนินนโยบายให้เป็นที่ยอมรับในเวทีระหว่างประเทศและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลก



### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

ประเทศไทยควรมีบทบาทนำและข้อริเริ่มอย่างสร้างสรรค์มากยิ่งขึ้นต่อประเด็นปัญหาระหว่างประเทศที่เป็นที่สนใจร่วมกันให้สอดคล้องกับทิศทางของประชาคมโลก ในขณะที่คำนึงผลประโยชน์ของไทยอย่างรอบด้านและรักษาสมดุลในการดำเนินความสัมพันธ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรให้ความสำคัญกับการยกระดับการมีบทบาทนำในระดับภูมิภาคไปสู่ระดับโลกโดยสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ซึ่งเป็นเป้าหมายการวางฐานการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงอย่างครอบคลุม และเป็นที่ยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ ดังนั้น ในการดำเนินการระยะต่อไป ไทยจะต้องเน้นย้ำความสำคัญกับการออกแบบนโยบายต่างประเทศให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และปัจจัยจากห่วงโซ่คุณค่า อาทิ การบูรณาการการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคง การศึกษา วิเคราะห์และรวบรวมข้อมูล ความสัมพันธ์เชิงบวกกับต่างประเทศเพื่อเพิ่มบทบาทของไทยในภูมิภาค การขับเคลื่อนประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อไทย และมาตรการรับมือภัยคุกคาม เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570 ต่อไป

รองนายกรัฐมนตรีฯ พร้อมรัฐมนตรีสาธารณสุขและเลขาธิการอาเซียน  
ร่วมเปิดตัวสำนักงานเลขาธิการ ACPHEED



ที่มา: สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี



### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น ได้มีการปรับเปลี่ยนไปใช้ตัวชี้วัดจาก เดิม **ระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติ กับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ (อาทิ จำนวนการเยือน จำนวนความร่วมมือระดับความสัมพันธ์) (เฉลี่ยร้อยละ) เป็น ดัชนีรัฐเปราะบาง** ซึ่งจัดทำโดย Fund for Peace ในการวัดความสำเร็จของเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบสูงขึ้น แทนระดับความสัมพันธ์และความร่วมมือด้าน

ความมั่นคงในทุกมิติกับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ โดยใน พ.ศ. 2565 ประเทศไทยมีคะแนนตามดัชนีรัฐเปราะบางอยู่ที่ 70.0 คะแนน คิดเป็นร้อยละ 83.33 ของเป้าหมายที่กำหนดไว้ 60.0 คะแนนในพ.ศ.2570 และเมื่อพิจารณาจากข้อมูลคะแนนของไทยในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 พบว่ามีแนวโน้มในภาพรวมดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการคงระดับความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกมิติกับประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ จะส่งเสริมให้ประเทศไทยมีความมั่นคงและสามารถรับมือกับความท้าทายจากภายนอกได้ทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น ส่งผลให้มีสถานะการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าค่าเป้าหมาย



## แผนแม่บทย่อย

แผนย่อยการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย

พ.ศ.  
2562

พ.ศ.  
2563

พ.ศ.  
2564

พ.ศ.  
2565

กลไกการบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุภายใน พ.ศ. 2565

ระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน  
ด้านการจัดการความมั่นคง ร้อยละ 80

มุ่งพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม โดยส่งเสริมให้หน่วยงานหลักด้านความมั่นคงมีความพร้อมในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับภัยคุกคามความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับความรุนแรง โดยบูรณาการกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงเสริมความพร้อมและยกระดับกลไกหน่วยงานด้านความมั่นคง ปรับปรุงกฎหมาย และบูรณาการความร่วมมือและการปฏิบัติกับทุกภาคส่วนในทุกมิติ กำหนดให้มีการตรวจสอบและประเมินผลอย่างต่อเนื่องตามหลักธรรมาภิบาล ที่สอดคล้องกับบริบทและความก้าวหน้าของยุคสมัย และ

เชื่อมโยงกับทุกภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งส่งเสริมการวางแผนคู่ขนานแบบบูรณาการให้สอดคล้องรองรับยุทธศาสตร์ชาติในทุกด้าน โดยมีการพัฒนาสมรรถนะบุคลากร การปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานให้เหมาะสม การบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงาน และการใช้เทคโนโลยีสนับสนุน และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารขับเคลื่อนจากภาคเอกชน เป็นปัจจัยสำคัญสู่ความสำเร็จ และมีความล่าช้าในการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคง



### สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย

พิจารณาจากระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคง ในช่วง พ.ศ. 2561 – 2565 การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวมได้มีการปรับสภาพแวดล้อมการทำงานด้านความมั่นคงมาอย่างต่อเนื่อง ปรับปรุงและจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง จัดตั้งหน่วยงานรองรับภารกิจงานความมั่นคง แบ่งมอบความรับผิดชอบ และวางแนวทางขับเคลื่อนในระดับภาพรวมที่เห็นผลอย่างชัดเจน โดยจัดตั้งกลไกภายใต้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ได้แก่ คณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เป็นกลไก

### การดำเนินงานที่ผ่านมา

เพื่อพัฒนากลไกขับเคลื่อนการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงให้มีเอกภาพ สามารถใช้ประกอบการวิเคราะห์คาดการณ์วางแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนการกำหนดนโยบาย วางแผนและตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งดำเนินการตามแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2563 - 2565) ซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงในภาพรวม ภายใต้กลไกทั้งระดับนโยบายและระดับอำนวยการขับเคลื่อน เป็นไปตามกรอบการดำเนินงานที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งปรับปรุงโครงสร้าง พัฒนากฎหมายและระเบียบของหน่วยงานหลักด้านความมั่นคง ได้แก่ สมช. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) พร้อมทั้ง

ระดับนโยบายซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และคณะอนุกรรมการ จำนวน 5 คณะ เป็นกลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อน ซึ่งมีหัวหน้าหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.3) เป็นประธาน ส่งผลให้ระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคง ตามเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในช่วง พ.ศ. 2563 – 2565 อยู่ที่ร้อยละ 60.56 ร้อยละ 67.78 และร้อยละ 81.67 ตามลำดับ สามารถบรรลุเป้าหมายร้อยละ 80 ที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2565 ได้

#### หลักสูตรความมั่นคงศึกษา (ระดับต้น)



พัฒนาบุคลากรด้านความมั่นคง ผ่านหลักสูตรความมั่นคงศึกษา (ระดับต้น) และพัฒนาบุคลากรแพลตฟอร์มด้านความมั่นคง เชื่อมโยงฐานข้อมูลซึ่งกำหนดประเด็นการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วน และเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญในการดำเนินงานผ่านการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลต่อไป



### ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย

การเร่งรัดการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคงเพื่อให้มีแพลตฟอร์มด้านความมั่นคงรองรับการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนและใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก ซึ่งต้องดำเนินการเพิ่มเติมต่อเนื่องจาก พ.ศ. 2565 ในขณะที่ยังมีบางกิจกรรมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ทำให้ไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผน เป็นประเด็นท้าทาย

ต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินงานในส่วนที่มีความล่าช้าให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เนื่องจากการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวจะเป็นกลไกสำคัญในการสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม และจะส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายในห่วงโซ่ไป

### ข้อเสนอแนะเพื่อการบรรลุเป้าหมาย

ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง ทั้งด้านการปรับปรุงกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การทบทวนแนวทางการขับเคลื่อนให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป การนำเทคโนโลยีมาช่วยเสริมประสิทธิภาพการขับเคลื่อนภารกิจและติดตามผลการดำเนินงานการกำหนดแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างระบบการอำนวยความสะดวกร่วมกัน การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารขับเคลื่อนจากภาคเอกชนทั้งด้านเครือข่ายความมั่นคงและภาคประชาสังคม การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจด้านความมั่นคงกับประชาชน รวมทั้งการค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลให้สามารถขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายในห่วงโซ่ไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### สถานการณ์ พ.ศ. 2565 เทียบกับค่าเป้าหมาย พ.ศ. 2570

แผนแม่บทประเด็น (01) ความมั่นคง (พ.ศ.2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ยังคงใช้ตัวชี้วัดเดิมแต่มีการปรับเปลี่ยนหน่วยของตัวชี้วัดจาก เดิม ร้อยละ เป็น คะแนน โดยใน พ.ศ. 2565 หน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคงมีระดับประสิทธิภาพการดำเนินงาน อยู่ที่ 81.67 คะแนนค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ 100 คะแนน ใน พ.ศ. 2570 มีสถานะการการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ซึ่งแม้จะมีความท้าทายที่ต้องเพิ่ม

ระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานด้านการจัดการความมั่นคงให้อยู่ในระดับที่สูงที่สุดคือ 100 คะแนน แต่การมีแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงที่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป จะเป็นกรอบทิศทางหลักให้ทุกหน่วยงานสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการในห่วงโซ่ไปได้อย่างประสานสอดคล้องและเป็นทิศทางเดียวกัน จึงมีความเป็นไปได้ที่จะสามารถดำเนินการให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ใน พ.ศ. 2570 ได้