



ส่วนที่
1

บทนำ

การขับเคลื่อนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ

พ.ศ. 2566 เป็นปีแรกของการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติในห้วงที่ 2 (พ.ศ. 2566 – 2570) ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ 2 และ 3 ตลอดจนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันอย่างเป็นเอกภาพเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ได้อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลต่อไป โดยเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงานของรัฐ ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรการมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ล้วนต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

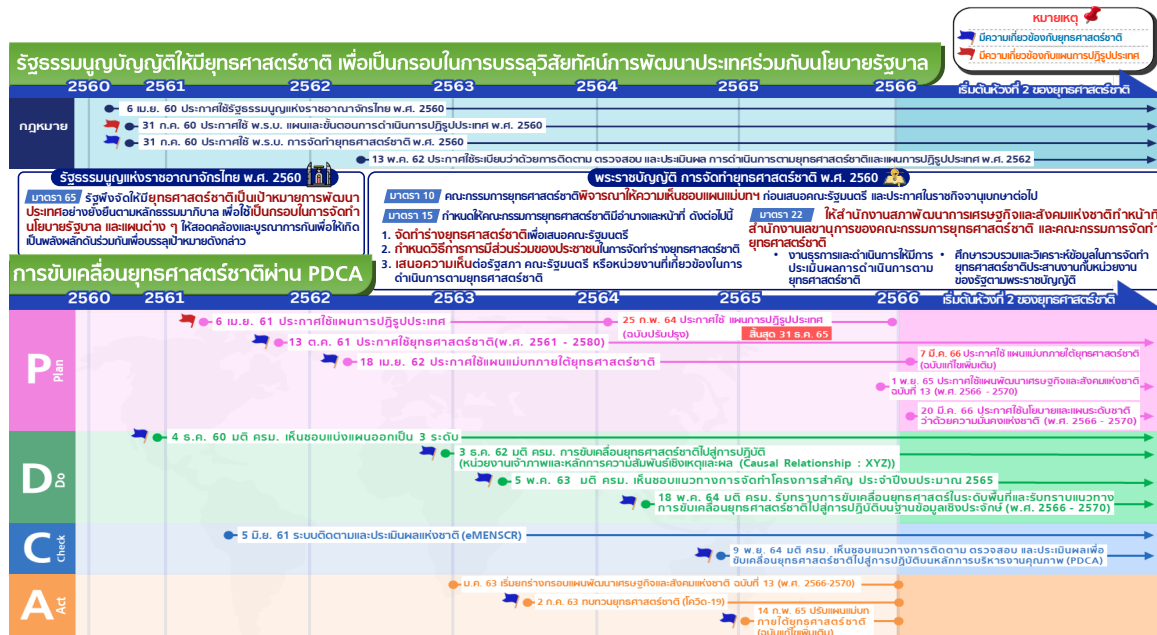
ใน พ.ศ. 2566 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง 3 ระดับ (จ.1 จ.2 และ จ.3) และหน่วยงานของรัฐตามหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) ซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดการ “ตั้งเป้า ปฏิบัติ ตรวจสอบ ปรับปรุง” อย่างต่อเนื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2564

หลักการ PDCA ในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

วันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2564 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ บนหลักการ PDCA เพื่อเน้นย้ำความสำคัญของการประยุกต์ใช้หลักการ PDCA ในการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติ หลักการ PDCA จึงเป็นกรอบแนวทางของทุกหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัตินับตั้งแต่ห้วงแรกจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งสำหรับตลอดห้วงที่ 2 ของยุทธศาสตร์ชาติ



โดยมีผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สำคัญในหัวแรกของยุทธศาสตร์ชาติจนถึง ณ พ.ศ. 2566 และแนวทางการขับเคลื่อนของแต่ละขั้นตอน PDCA ในหัวที่ 2 ของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 – 2570) สรุปได้ ดังนี้



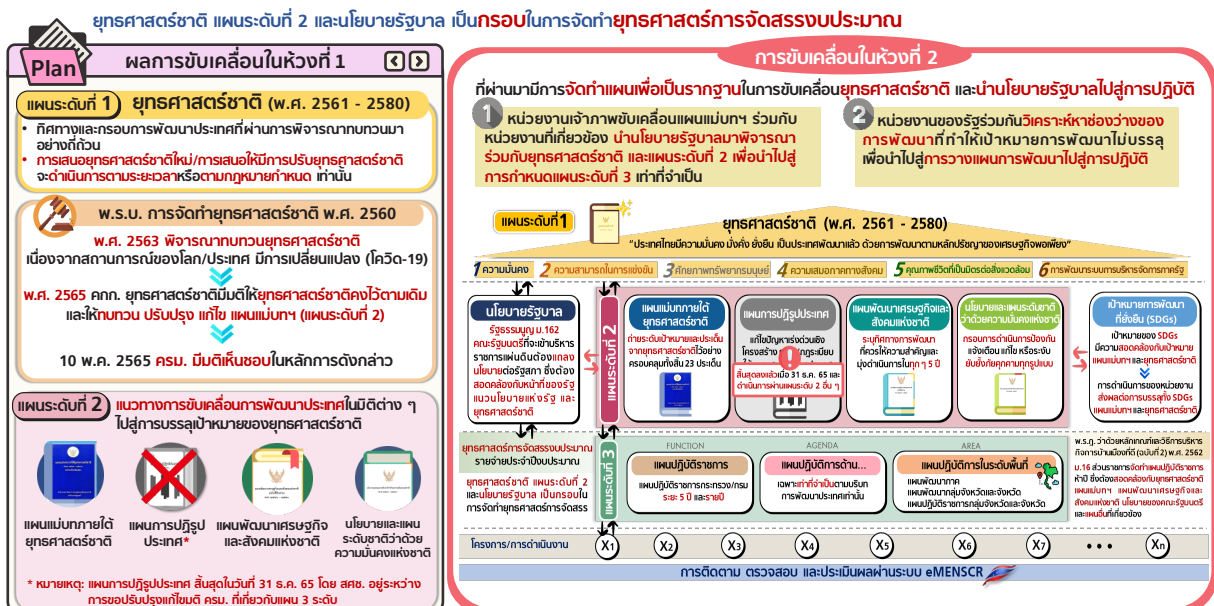
1. การวางแผน (Plan)

การวางแผน (Plan) เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยมียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศ รวมถึงแผนระดับที่ 2 ที่มีการถ้อยระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแนวทางการขับเคลื่อนประเทศในมิติต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ 3 และการปฏิบัติให้มีความสอดคล้องและบูรณาการกัน

ทั้งนี้ นับตั้งแต่ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป แผนระดับที่ 2 จะประกอบด้วยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย

ความมั่นคงแห่งชาติ โดยในส่วนของการแผนการปฏิรูปประเทศได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา 257 และมาตรา 258 ในระยะเวลา 5 ปีของแผน ส่งผลให้แผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดการดำเนินการของแผนแล้วเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2565 โดยคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2565 ได้มีมติรับทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม พ.ศ. 2565 ที่เห็นชอบแนวทางการดำเนินการภายหลังแผนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2565 และให้หน่วยงานของรัฐนำประเด็นการปฏิรูปประเทศไปดำเนินการต่อเนื่องผ่านกลไกของแผนระดับที่ 2 แผนระดับที่ 3 และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานต่อไป

สำหรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่มีผลบังคับใช้นับตั้งแต่ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไปนั้น จะเป็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ที่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ 7 มีนาคม พ.ศ. 2566 โดยมีผลบังคับใช้ในหัวที่ 2 ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นต้นไป ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดทำเอกสารคำอธิบายประกอบการดำเนินงานของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ซึ่งประกอบด้วยคำอธิบายนิยามเป้าหมายตัวชี้วัดรวมทั้งการคำนวณค่าเป้าหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำแผนแม่บทฯ ไปใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนระดับที่ 3 และโครงการ/การดำเนินงานแบบ “พุ่งเป้า” ไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น



ทั้งนี้ แนวทางการขับเคลื่อนในหัวที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ในส่วนของการวางแผน (Plan) ตามหลักการ PDCA มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

- หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง 3 ระดับ ร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในแต่ละแผนแม่บทฯ นำนโยบายรัฐบาลมาพิจารณาพิจารณาร่วมกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ 2 เพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนระดับที่ 3 ทั้งแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี แผนปฏิบัติการรายปี และ แผนปฏิบัติการด้าน... กรณีที่มีความจำเป็น
- หน่วยงานของรัฐ ร่วมกันวิเคราะห์หาช่องว่างของการพัฒนาและบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อพัฒนาระบบการงบประมาณให้พุ่งเป้าหมายการพัฒนาประเทศ รวมทั้งนำภาคีการพัฒนาสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยปัจจุบันสำนักงานฯ มีช่องทางให้หน่วยงานของรัฐและภาคีการพัฒนาศึกษาแนวทางการดำเนินการผ่านเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th/> เพื่อเป็นช่องทางในการศึกษาและสร้างการตระหนักรู้ถึงความสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 และนโยบายรัฐบาล เพื่อให้เกิดการนำแผนการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ

D

2. การปฏิบัติ (Do)

การปฏิบัติ (Do) เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญเป็นอย่างมากในการนำแผนที่มีอยู่มาแปลงไปสู่การปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ โดยการปฏิบัติต้องมีความชัดเจนและมุ่งเน้นให้เกิดการบรรลุผลสัมฤทธิ์และผลลัพธ์สำเร็จตามเป้าหมายของแผนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งการปฏิบัติตามหลักการบริหารงานคุณภาพของยุทธศาสตร์ชาติ จะหมายถึงการจัดทำแผนระดับที่ 3 และการดำเนินงาน/โครงการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแผน โดยสรุปการดำเนินการที่สำคัญในส่วนของการปฏิบัติของ พ.ศ. 2566 ได้ ดังนี้

► **แผนระดับที่ 3**

แผนปฏิบัติราชการ ทุกส่วนราชการตั้งแต่ระดับกรมหรือเทียบเท่าขึ้นไปและรัฐวิสาหกิจต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปีและรายปีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรี และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 โดยสำนักงานฯ ได้ใช้ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENSCR) เป็นเครื่องมือในการติดตามการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งในห้วงแรกของยุทธศาสตร์ชาติพบว่า หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำและนำเข้าแผนปฏิบัติราชการในระบบ eMENSCR เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยระหว่าง พ.ศ. 2560 - 2565 ในระบบมีแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี จำนวน 147 แผน และมีแผนปฏิบัติ

ราชการรายปี จำนวน 649 แผน และใน พ.ศ. 2566 มี 52 หน่วยงาน จาก 395 หน่วยงาน (คิดเป็นร้อยละ 13) ยังไม่มีการนำเข้าแผนปฏิบัติราชการรายปีในระบบ eMENSCR (ข้อมูล ณ วันที่ 30 ตุลาคม พ.ศ. 2566)

แผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งเป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น (Issue Based) ที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า 1 กระทรวงหรือเทียบเท่า และต้องจัดทำเฉพาะเท่าที่จำเป็นตาม **บริบทการพัฒนาประเทศเท่านั้น** ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2563 เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ 3 ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานฯ ได้ใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือติดตามการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งในห้วงแรกของยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า หน่วยงานของรัฐได้มีการนำเข้าแผนปฏิบัติการด้าน... ที่กรอบระยะเวลาของแผนอยู่ในช่วง พ.ศ. 2560 - 2565 จำนวน 62 แผน จำแนกเป็น (1) กรณีมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน จำนวน 23 แผน และ (2) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผนจำนวน 39 แผน

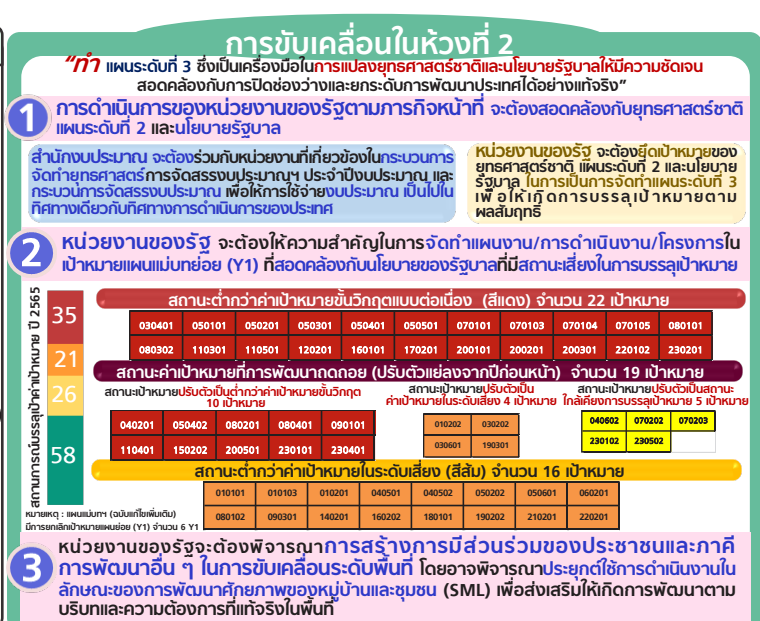
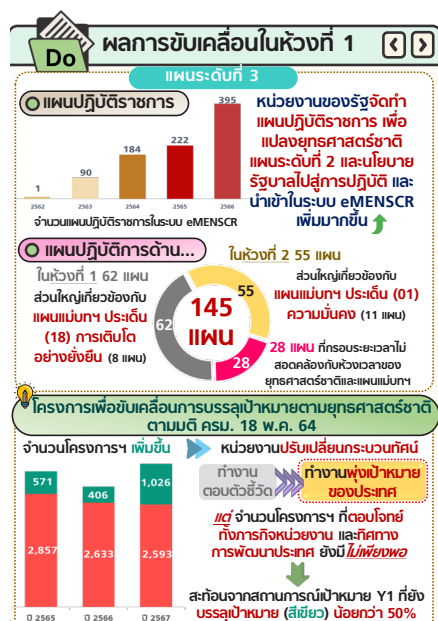
นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการด้าน... ที่กรอบระยะเวลาของแผนอยู่ในห้วงที่ 2 ของยุทธศาสตร์ชาติ (ปี พ.ศ. 2566 - 2570) มีจำนวน 55 แผน และแผนปฏิบัติการด้าน...ที่กรอบระยะเวลาของแผนไม่สอดคล้องกับห้วงเวลาของยุทธศาสตร์ชาติจำนวน 28 แผน (ข้อมูล ณ วันที่ 30 ตุลาคม 2566)

► **โครงการ / การดำเนินงาน**

สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย

ตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 - 2567 โดยยึดแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 ที่เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ใน 4 แนวทาง ประกอบด้วย (1) การมองเป้าหมายร่วมกัน (2) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (3) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (4) การจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีการพิจารณา ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวน 571 โครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำนวน 406 โครงการ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 1,026 โครงการ โดยจำนวนโครงการฯ ที่เพิ่มขึ้นสะท้อนถึงหน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจที่มากขึ้นในหลักการการทำงานที่ยึดยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายร่วมกันสำหรับ

วางแผนจัดทำโครงการ/การดำเนินงานอย่างบูรณาการ รวมถึงหน่วยงานของรัฐมีการปรับกระบวนการทัศน์จากการดำเนินงานเพื่อตอบสนองชีวิต มาเป็นการดำเนินงานที่ “พุ่งเป้า” การพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ 2 สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้สถานการณ์การพัฒนาของเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ดีขึ้น โดยในห้วง 5 ปีแรก (พ.ศ. 2561 - 2565) มีเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีสถานะบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (สีเขียว) จำนวน 22 31 38 และ 57 เป้าหมายตามลำดับ อย่างไรก็ตาม โครงการ/การดำเนินงานที่พุ่งเป้าตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ บนหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอที่จะสามารถส่งผลให้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) มีสถานะบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ (สีเขียว) เกินร้อยละ 50



ทั้งนี้ แนวทางการขับเคลื่อนในห้วงที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ในส่วนของการปฏิบัติ (Do) ตามหลักการ PDCA จะมุ่งเน้นที่การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ที่จะต้องสอดคล้องและพุ่งเป้าไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 และนโยบายรัฐบาล โดย สำนักงานประมาณ จะต้องบูรณาการ

การดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์การจัสตรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้ทิศทางของการจัสตรรงบประมาณ เป็นไปในทิศทางเดียวกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ขณะที่**หน่วยงานของรัฐ** จะต้องยึดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 และนโยบายรัฐบาล เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับที่ 3 เพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายตามผลสัมฤทธิ์ โดย**ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Y1) ที่มีสถานะเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมายขึ้นไป** ทั้งในส่วนของเป้าหมายที่มีสถานะต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง) เป้าหมายแผนย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายต่ำกว่าหรือเท่ากับร้อยละ 50.99 ของเป้าหมาย จำนวน 22 เป้าหมาย เป้าหมายที่มีสถานะการพัฒนาถดถอย จำนวน 19 เป้าหมาย โดยมีเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยสถานะใกล้เคียงในการบรรลุเป้าหมายที่ถดถอยเป็นสถานะวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย จำนวน 6 เป้าหมาย เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยสถานะเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมายถดถอยเป็นสถานะวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย จำนวน 7 เป้าหมาย และเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อยสถานะบรรลุเป้าหมายถดถอยเป็นสถานะวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย จำนวน 7 เป้าหมาย และเป้าหมายที่มี**สถานะต่ำกว่าค่าเป้าหมายในระดับเสี่ยง (สีส้ม)** เป้าหมายแผนย่อยที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในช่วงร้อยละ 50.01 - 75.99 ของค่าเป้าหมาย จำนวน 16 เป้าหมาย



3 การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check)

การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check) เป็นขั้นตอนในการตรวจสอบระหว่างและหลังจากการปฏิบัติตามแผน เพื่อวิเคราะห์ผลลัพธ์การดำเนินงาน สภาพปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งช่องว่างการดำเนินงานต่าง ๆ นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยสรุปการดำเนินการที่สำคัญของ พ.ศ. 2566 ได้ ดังนี้

► ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR)

สำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบ eMENSCR มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561 เพื่อเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักของประเทศสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการ

ตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยปัจจุบันสำนักงานฯ ได้นำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial intelligence: AI) มาใช้สนับสนุนการวิเคราะห์ สังเคราะห์ และประมวลผลข้อมูลขนาดใหญ่ในระบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล

► การเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลในทุกหน่วยงานของรัฐได้นำเข้าและผ่านการอนุมัติในระบบ eMENSCR ให้สามารถเข้าถึงได้โดยสาธารณะ ได้แก่ (1) **แผนระดับที่ 3** ทั้งแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี และรายปี และแผนปฏิบัติการด้าน... ผ่านทาง<https://emenscr.nesdc.go.th/contents.html> (2) **ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน** อาทิ ความเชื่อมโยงแผนระดับต่าง ๆ รายละเอียดและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ ยกเว้นข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งแบบรวมโครงการ/การดำเนินงานทั้งหมด และแบบจำแนกตาม 140 เป้าหมายระดับ

แผนแม่บทย่อย (Y1) ซึ่งเผยแพร่ในรูปแบบไฟล์ JSON (JavaScript Object Notation) เป็นรายไตรมาสผ่านทาง <http://nscr.nesdc.go.th/json/> โดยประชาชนและทุกภาคส่วนสามารถนำข้อมูลดังกล่าว ไปใช้ประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐต่อไปได้ รวมทั้ง (3) รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์จัดทำแผนและโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทสถานการณ์ และเป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามที่สะท้อนไว้ในรายงาน รวมทั้งเป็นข้อมูลประกอบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของกลไกติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่เกี่ยวข้อง

► กลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานของรัฐทุกระดับใช้ระบบ eMENSCR

เป็นเครื่องมือสนับสนุนการตรวจติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ และยึดกรอบแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2564 เรื่อง การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

1. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้มีการใช้ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาตามเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) แผนระดับที่ 2 อื่น ๆ รวมถึงนโยบายรัฐบาลเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการ และประเด็นการตรวจสอบประเมินผลประจำปี โดยได้ให้ความสำคัญกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย (สีแดง) หรือระดับเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมาย (สีส้ม) รวมถึงเป้าหมาย

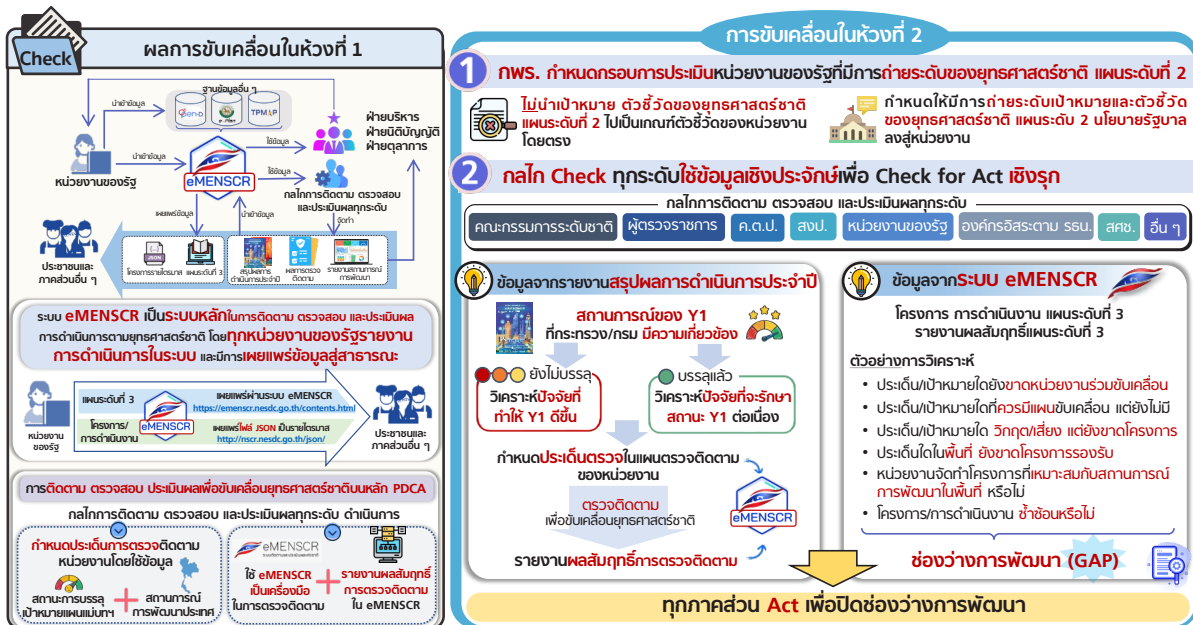
ที่มีสถานะปรับตัวลดลงจากปีก่อนหน้า ควบคู่กับการให้ความสำคัญกับประเด็นการพัฒนาของแผนระดับที่ 2 อื่น ๆ หรือนโยบายรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามบริบทการพัฒนาประเทศ รวมถึงมีการกำกับติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานโดยอยู่บนพื้นฐานของการใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์โดยเฉพาะข้อมูลจากระบบ eMENSCR

2. ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม ในการจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีของหน่วยงาน ผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม ได้มีการกำหนดประเด็นการตรวจราชการตามเป้าหมายของแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่หน่วยงานมีความเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุต่ำกว่าค่าเป้าหมาย รวมถึงประเด็นการพัฒนาของแผนระดับที่ 2 อื่น ๆ หรือนโยบายรัฐบาลที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามบริบทการพัฒนาประเทศ

3. ทุกหน่วยงานของรัฐ มีการนำเข้าข้อมูลแผนระดับที่ 3 และโครงการ/การดำเนินงานในระบบ eMENSCR ทั้งที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและใช้งบประมาณจากแหล่งอื่น พร้อมทั้งมีการรายงานผลการดำเนินการตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมถึงจัดทำและนำเข้ารายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนระดับที่ 3 เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ ทำให้มีข้อมูลสำหรับกลไกและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

4. สำนักงบประมาณ ในฐานะหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่บริหารจัดการงบประมาณของแผ่นดิน ได้มีบทบาทสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของหน่วยงานของรัฐ และผลสัมฤทธิ์จากการใช้จ่ายงบประมาณต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 และนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ แนวทางการขับเคลื่อนในหัวข้อที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ในส่วนของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check) ตามหลักการ PDCA มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้



- **สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)** ในฐานะผู้ประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ จะต้องพิจารณาการกำหนดกรอบการประเมินที่สะท้อนการถ่ายระดับเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนระดับ 2 อื่น ๆ รวมถึงนโยบายรัฐบาล ลงสู่หน่วยงานของรัฐระดับกรมโดยสอดคล้องกับบทบาทภารกิจ เพื่อเป็นแนวทางในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ
- **กลไกการติดตามประเมินผลภาครัฐทุกระดับ** อาทิ คณะกรรมการระดับชาติ ผู้ตรวจราชการทุกระดับ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (ค.ต.ป.) องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ อาทิ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) กลไกการบริหารงานเชิงพื้นที่ (6 ภาค 18 กลุ่มจังหวัด) สำนักงานประมาณหน่วยงานของรัฐ สสช. และภาคส่วนอื่น ๆ จะต้องใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเชิงรุก เพื่อให้เกิดการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานในหัวข้อที่ 2 ของยุทธศาสตร์ชาติ โดยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลจะมุ่งให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ช่องว่างการดำเนินงานต่าง ๆ พร้อมทั้งนำข้อมูล ทั้งในส่วนของการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี และระบบ eMENSUR ไปใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานต่าง ๆ (Act) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนหลักการ PDCA ต่อไป

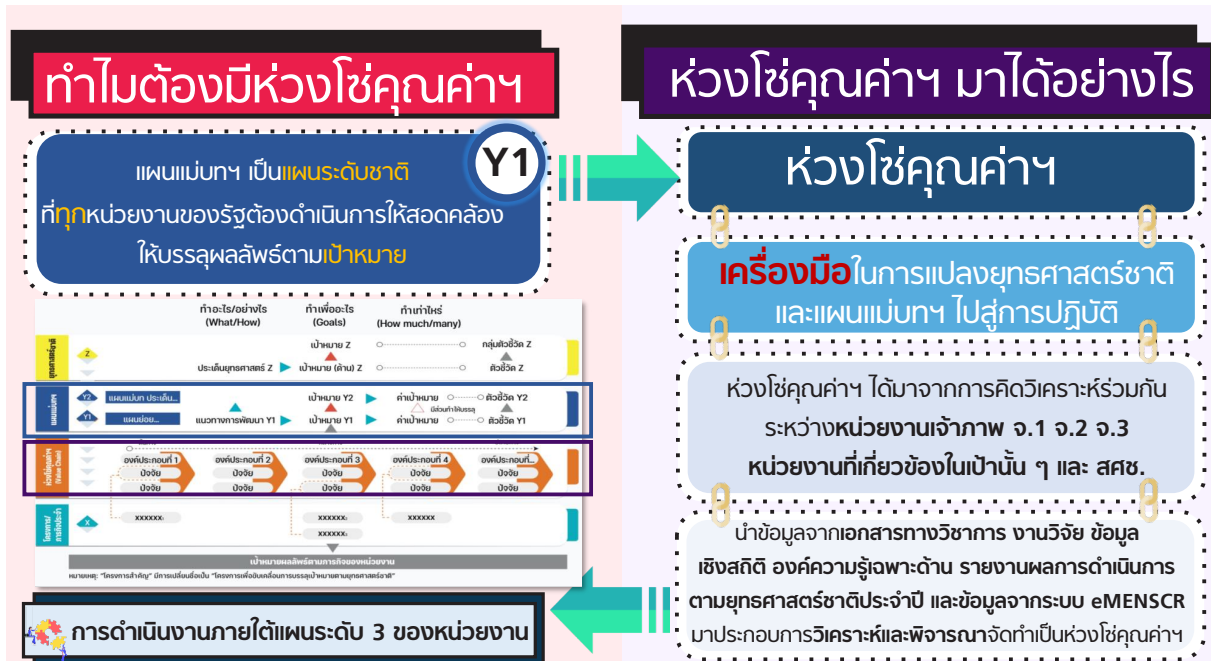
1.1 1.2 1.3 1.4 1.5 1.6 1.7 1.8 1.9 1.10 1.11 1.12 1.13 1.14 1.15 1.16 1.17 1.18 1.19 1.20 1.21 1.22 1.23 1.24 1.25 1.26 1.27 1.28 1.29 1.30 1.31 1.32 1.33 1.34 1.35 1.36 1.37 1.38 1.39 1.40 1.41 1.42 1.43 1.44 1.45 1.46 1.47 1.48 1.49 1.50 1.51 1.52 1.53 1.54 1.55 1.56 1.57 1.58 1.59 1.60 1.61 1.62 1.63 1.64 1.65 1.66 1.67 1.68 1.69 1.70 1.71 1.72 1.73 1.74 1.75 1.76 1.77 1.78 1.79 1.80 1.81 1.82 1.83 1.84 1.85 1.86 1.87 1.88 1.89 1.90 1.91 1.92 1.93 1.94 1.95 1.96 1.97 1.98 1.99 2.00 2.01 2.02 2.03 2.04 2.05 2.06 2.07 2.08 2.09 2.10 2.11 2.12 2.13 2.14 2.15 2.16 2.17 2.18 2.19 2.20 2.21 2.22 2.23 2.24 2.25 2.26 2.27 2.28 2.29 2.30 2.31 2.32 2.33 2.34 2.35 2.36 2.37 2.38 2.39 2.40 2.41 2.42 2.43 2.44 2.45 2.46 2.47 2.48 2.49 2.50 2.51 2.52 2.53 2.54 2.55 2.56 2.57 2.58 2.59 2.60 2.61 2.62 2.63 2.64 2.65 2.66 2.67 2.68 2.69 2.70 2.71 2.72 2.73 2.74 2.75 2.76 2.77 2.78 2.79 2.80 2.81 2.82 2.83 2.84 2.85 2.86 2.87 2.88 2.89 2.90 2.91 2.92 2.93 2.94 2.95 2.96 2.97 2.98 2.99 3.00 3.01 3.02 3.03 3.04 3.05 3.06 3.07 3.08 3.09 3.10 3.11 3.12 3.13 3.14 3.15 3.16 3.17 3.18 3.19 3.20 3.21 3.22 3.23 3.24 3.25 3.26 3.27 3.28 3.29 3.30 3.31 3.32 3.33 3.34 3.35 3.36 3.37 3.38 3.39 3.40 3.41 3.42 3.43 3.44 3.45 3.46 3.47 3.48 3.49 3.50 3.51 3.52 3.53 3.54 3.55 3.56 3.57 3.58 3.59 3.60 3.61 3.62 3.63 3.64 3.65 3.66 3.67 3.68 3.69 3.70 3.71 3.72 3.73 3.74 3.75 3.76 3.77 3.78 3.79 3.80 3.81 3.82 3.83 3.84 3.85 3.86 3.87 3.88 3.89 3.90 3.91 3.92 3.93 3.94 3.95 3.96 3.97 3.98 3.99 4.00 4.01 4.02 4.03 4.04 4.05 4.06 4.07 4.08 4.09 4.10 4.11 4.12 4.13 4.14 4.15 4.16 4.17 4.18 4.19 4.20 4.21 4.22 4.23 4.24 4.25 4.26 4.27 4.28 4.29 4.30 4.31 4.32 4.33 4.34 4.35 4.36 4.37 4.38 4.39 4.40 4.41 4.42 4.43 4.44 4.45 4.46 4.47 4.48 4.49 4.50 4.51 4.52 4.53 4.54 4.55 4.56 4.57 4.58 4.59 4.60 4.61 4.62 4.63 4.64 4.65 4.66 4.67 4.68 4.69 4.70 4.71 4.72 4.73 4.74 4.75 4.76 4.77 4.78 4.79 4.80 4.81 4.82 4.83 4.84 4.85 4.86 4.87 4.88 4.89 4.90 4.91 4.92 4.93 4.94 4.95 4.96 4.97 4.98 4.99 5.00 5.01 5.02 5.03 5.04 5.05 5.06 5.07 5.08 5.09 5.10 5.11 5.12 5.13 5.14 5.15 5.16 5.17 5.18 5.19 5.20 5.21 5.22 5.23 5.24 5.25 5.26 5.27 5.28 5.29 5.30 5.31 5.32 5.33 5.34 5.35 5.36 5.37 5.38 5.39 5.40 5.41 5.42 5.43 5.44 5.45 5.46 5.47 5.48 5.49 5.50 5.51 5.52 5.53 5.54 5.55 5.56 5.57 5.58 5.59 5.60 5.61 5.62 5.63 5.64 5.65 5.66 5.67 5.68 5.69 5.70 5.71 5.72 5.73 5.74 5.75 5.76 5.77 5.78 5.79 5.80 5.81 5.82 5.83 5.84 5.85 5.86 5.87 5.88 5.89 5.90 5.91 5.92 5.93 5.94 5.95 5.96 5.97 5.98 5.99 6.00 6.01 6.02 6.03 6.04 6.05 6.06 6.07 6.08 6.09 6.10 6.11 6.12 6.13 6.14 6.15 6.16 6.17 6.18 6.19 6.20 6.21 6.22 6.23 6.24 6.25 6.26 6.27 6.28 6.29 6.30 6.31 6.32 6.33 6.34 6.35 6.36 6.37 6.38 6.39 6.40 6.41 6.42 6.43 6.44 6.45 6.46 6.47 6.48 6.49 6.50 6.51 6.52 6.53 6.54 6.55 6.56 6.57 6.58 6.59 6.60 6.61 6.62 6.63 6.64 6.65 6.66 6.67 6.68 6.69 6.70 6.71 6.72 6.73 6.74 6.75 6.76 6.77 6.78 6.79 6.80 6.81 6.82 6.83 6.84 6.85 6.86 6.87 6.88 6.89 6.90 6.91 6.92 6.93 6.94 6.95 6.96 6.97 6.98 6.99 7.00 7.01 7.02 7.03 7.04 7.05 7.06 7.07 7.08 7.09 7.10 7.11 7.12 7.13 7.14 7.15 7.16 7.17 7.18 7.19 7.20 7.21 7.22 7.23 7.24 7.25 7.26 7.27 7.28 7.29 7.30 7.31 7.32 7.33 7.34 7.35 7.36 7.37 7.38 7.39 7.40 7.41 7.42 7.43 7.44 7.45 7.46 7.47 7.48 7.49 7.50 7.51 7.52 7.53 7.54 7.55 7.56 7.57 7.58 7.59 7.60 7.61 7.62 7.63 7.64 7.65 7.66 7.67 7.68 7.69 7.70 7.71 7.72 7.73 7.74 7.75 7.76 7.77 7.78 7.79 7.80 7.81 7.82 7.83 7.84 7.85 7.86 7.87 7.88 7.89 7.90 7.91 7.92 7.93 7.94 7.95 7.96 7.97 7.98 7.99 8.00 8.01 8.02 8.03 8.04 8.05 8.06 8.07 8.08 8.09 8.10 8.11 8.12 8.13 8.14 8.15 8.16 8.17 8.18 8.19 8.20 8.21 8.22 8.23 8.24 8.25 8.26 8.27 8.28 8.29 8.30 8.31 8.32 8.33 8.34 8.35 8.36 8.37 8.38 8.39 8.40 8.41 8.42 8.43 8.44 8.45 8.46 8.47 8.48 8.49 8.50 8.51 8.52 8.53 8.54 8.55 8.56 8.57 8.58 8.59 8.60 8.61 8.62 8.63 8.64 8.65 8.66 8.67 8.68 8.69 8.70 8.71 8.72 8.73 8.74 8.75 8.76 8.77 8.78 8.79 8.80 8.81 8.82 8.83 8.84 8.85 8.86 8.87 8.88 8.89 8.90 8.91 8.92 8.93 8.94 8.95 8.96 8.97 8.98 8.99 9.00 9.01 9.02 9.03 9.04 9.05 9.06 9.07 9.08 9.09 9.10 9.11 9.12 9.13 9.14 9.15 9.16 9.17 9.18 9.19 9.20 9.21 9.22 9.23 9.24 9.25 9.26 9.27 9.28 9.29 9.30 9.31 9.32 9.33 9.34 9.35 9.36 9.37 9.38 9.39 9.40 9.41 9.42 9.43 9.44 9.45 9.46 9.47 9.48 9.49 9.50 9.51 9.52 9.53 9.54 9.55 9.56 9.57 9.58 9.59 9.60 9.61 9.62 9.63 9.64 9.65 9.66 9.67 9.68 9.69 9.70 9.71 9.72 9.73 9.74 9.75 9.76 9.77 9.78 9.79 9.80 9.81 9.82 9.83 9.84 9.85 9.86 9.87 9.88 9.89 9.90 9.91 9.92 9.93 9.94 9.95 9.96 9.97 9.98 9.99

การวิเคราะห์ข้อมูล	ช่องว่างของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (Gap)
มิติหน่วยงาน	
ความครบถ้วนของหน่วยงานที่นำเข้าข้อมูล	หน่วยงานใดไม่นำเข้าข้อมูล/นำเข้าข้อมูลไม่ครบถ้วนในระบบ
การดำเนินการตามภารกิจหน้าที่	หน่วยงานมีการดำเนินการตามภารกิจครบถ้วนหรือไม่
ความครบถ้วนของหน่วยงานต่อประเด็นการพัฒนา	ประเด็น/เป้าหมายใดยังขาดหน่วยงานร่วมขับเคลื่อน
การทำงานแบบบูรณาการ	โครงการ/การดำเนินงาน ระหว่างกอง/กรม มีความซ้ำซ้อนหรือไม่
มิติแผนระดับที่ 3	
ความครบถ้วนของแผนปฏิบัติราชการ	หน่วยงานใดไม่นำเข้าแผนปฏิบัติราชการในระบบ
ความครอบคลุมของแผนปฏิบัติการด้าน...	ประเด็น/เป้าหมายใดที่ควรมีแผนฯ แต่ยังไม่มี
ความซ้ำซ้อนของแผนปฏิบัติการด้าน...	ประเด็น/เป้าหมายใดมีแผนฯ มากเกินความจำเป็น
ความเหมาะสมของแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่	แผนปฏิบัติการในแต่ละพื้นที่สอดคล้องกับสถานการณ์การพัฒนา/ศักยภาพของพื้นที่ หรือไม่
มิติโครงการ/การดำเนินงาน	
ความครบถ้วนของข้อมูล	มีข้อมูลของทุกโครงการทั้งที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือใช้งบจากแหล่งอื่น ครบถ้วนหรือไม่
ความครอบคลุมต่อประเด็นการพัฒนา	ประเด็น/เป้าหมายใดยังขาดโครงการ/การดำเนินงานรองรับ
ความซ้ำซ้อนของการดำเนินการ	โครงการ/การดำเนินงาน ในประเด็น/เป้าหมาย มีความซ้ำซ้อนหรือไม่
ความสอดคล้องต่อเป้าหมายของแผนทั้ง 3 ระดับ	โครงการ/การดำเนินงาน ส่งผลต่อเป้าหมายหรือไม่ (เป็นไปตามหลัก XYZ หรือไม่)
หลักการและเหตุผลในการจัดทำ	โครงการ/การดำเนินงาน จัดทำจากข้อมูลเชิงประจักษ์หรือไม่
การส่งผลกระทบต่อประเด็นการพัฒนา	ประเด็น/เป้าหมายใด มีโครงการ/การดำเนินงาน รองรับจำนวนมาก แต่สถานการณ์การพัฒนาไม่ดีขึ้น
การจัดลำดับความสำคัญต่อประเด็นการพัฒนา	ประเด็น/เป้าหมายใด มีสถานการณ์การพัฒนาวิกฤต/เสี่ยงแต่ยังขาดโครงการ/การดำเนินงาน
ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ	ประเมินปัญหาเชิงนโยบาย/การปฏิบัติ
ความครอบคลุมของโครงการ/การดำเนินงาน ในพื้นที่	ประเด็นใดในพื้นที่ที่ยังขาดโครงการ/การดำเนินงานรองรับ
ความซ้ำซ้อนของโครงการ/การดำเนินงาน ในพื้นที่	หน่วยงานในพื้นที่ทำงานแบบบูรณาการหรือไม่
ความสอดคล้องของโครงการ/การดำเนินงาน ต่อปัญหา/บริบทการพัฒนาของพื้นที่	หน่วยงานจัดทำ โครงการ/การดำเนินงาน ที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์การพัฒนาในพื้นที่ หรือไม่

ทั้งนี้ ในคราวการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 2/2566 วันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ. 2566 คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบการปรับเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (จ.3) เพิ่มเติม 2 เป้าหมายย่อย ประกอบด้วย เป้าหมายย่อย 010102 **คนไทยมีความจงรักภักดี ซื่อสัตย์ พร้อมธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ สถาบันศาสนาเป็นที่เคารพ ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทยสูงขึ้น** จากเดิม กระทรวงกลาโหม **เป็น** กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และ เป้าหมายย่อย 100201 **ภาคธุรกิจมีบทบาทสำคัญในการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น** จากเดิม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ **เป็น** สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (สวส.) โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

► การปรับปรุงการดำเนินงานของการปฏิบัติ (Act ของ Do)

- **แผนระดับที่ 3 และโครงการ/การดำเนินงาน** สำนักงานฯ ได้มีการปรับเปลี่ยนการกำหนดเงื่อนไขการนำเข้าข้อมูลในระบบ eMENSCR เพื่อให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลให้ครบถ้วนสำหรับการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป หากหน่วยงานไม่นำเข้าแผนปฏิบัติราชการรายปี (หรือชื่ออื่นตามระเบียบกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน) หน่วยงานจะไม่สามารถนำเข้าข้อมูลโครงการ/ดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณของหน่วยงานในระบบ eMENSCR ได้
- **โครงการ/การดำเนินงาน** สำนักงานฯ ได้ดำเนินการเพื่อปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่อง ให้มุ่งเน้นเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนระดับที่ 2 อื่น ๆ รวมถึงนโยบายรัฐบาลเป็นจุดมุ่งหมายร่วมกันในการดำเนินการอย่างบูรณาการ ผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยสำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการจัดทำโครงการฯ ประจำปีให้สามารถนำไปสู่การจัดทำโครงการของหน่วยงานของรัฐที่สามารถตอบโจทย์และปิดช่องว่างการพัฒนาได้อย่างบูรณาการเพิ่มมากขึ้น โดยได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลความเกี่ยวข้องของหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่ากับเป้าหมายของแผนแม่บทฯ (Who) และข้อมูลปัจจัยที่ควรให้ความสำคัญประจำปีงบประมาณ (What) เพื่อให้หน่วยงานนำไปใช้ประกอบการจัดทำโครงการฯ ร่วมกันอย่างบูรณาการไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งได้ร่วมกับหน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับปรุงและทบทวนข้อมูลองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ให้ครอบคลุมแนวทางการพัฒนาของแผนแม่บทฯ รวมทั้งให้สอดคล้องกับสถานการณ์และบริบทการพัฒนาเพื่อนำไปสู่การดำเนินการต่าง ๆ ให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาของแผนแม่บทฯ และยุทธศาสตร์ชาติแบบ “พุ่งเป้า” ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ทั้งนี้ ห่วงโซ่คุณค่าประเทศไทยถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการที่สามารถตอบโจทย์และปิดช่องว่างการพัฒนาของประเทศได้อย่างบูรณาการต่อไป



► การปรับปรุงการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Act ของ Check) : การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานฯ และกลไกติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของประเทศ อาทิ ผู้ตรวจราชการทุกระดับและบุคลากร
ในระบบตรวจราชการของหน่วยงานของรัฐ ได้ทำความเข้าใจร่วมกันในหลักการและวิธีการติดตาม ตรวจสอบ
และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2564
เรื่อง การติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยน
กระบวนการทัศน์ในการตรวจราชการให้อยู่บนพื้นฐานของการใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์และสอดคล้องกับ
สถานการณ์การพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบ eMENSCR ให้สามารถ
รองรับข้อมูลขนาดใหญ่และสามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก เพื่อให้มีข้อมูลครบถ้วนสำหรับการใช้เป็นเครื่องมือ
หลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของภาคส่วนต่าง ๆ
ที่เกี่ยวข้อง อาทิ การปรับโครงสร้างข้อมูลและระบบบันทึกข้อมูลเพื่อรองรับแผนระดับที่ 2 ที่ประกาศใช้ในหัวที่ 2
ของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570) รวมทั้งการเพิ่มเติมส่วนของกระบวนการจัดทำโครงการเพื่อ
ขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ

► การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act ของ Act)

สำนักงานฯ ได้มีการดำเนินการสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐมีการปรับปรุงการดำเนินงานในทุกขั้นตอน
ของ PDCA บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ อาทิ ข้อมูลข้อสังเกตผลคะแนนของร่างข้อเสนอโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์
การประเมินร่างข้อเสนอโครงการฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 - 2567 จำแนกรายหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า
สรุปความสอดคล้องของโครงการในระบบ eMENSCR ต่อห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (As is) จำแนก

รายเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) โดยหน่วยงานของรัฐสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนระดับที่ 2 อื่น ๆ รวมถึงนโยบายรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

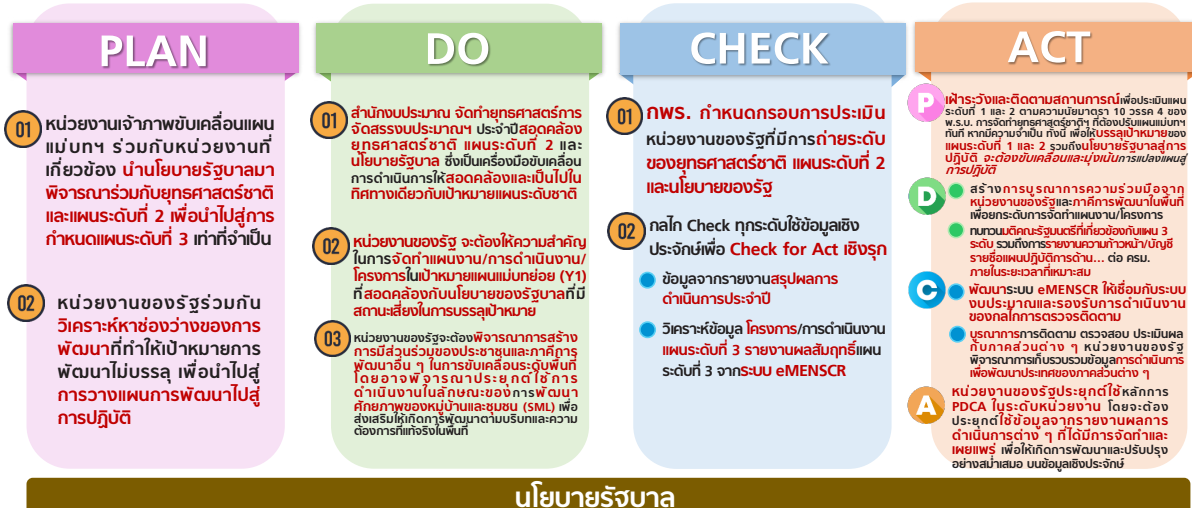
ทั้งนี้ แนวทางการขับเคลื่อนในหัวขั้วที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ในส่วนของการปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) ตามหลักการ PDCA มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

- **การปรับปรุงการดำเนินงานของการวางแผน (Act ของ Plan)** สำนักงานฯ รับผิดชอบในส่วนของการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์เพื่อประเมินแผนระดับที่ 1 และ 2 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องดำเนินการตามความนัยมาตรา 10 วรรค 4 ของ พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ที่ต้องปรับแผนแม่บทฯ ในทันที หากมีความจำเป็น
- **การปรับปรุงการดำเนินงานของการปฏิบัติ (Act ของ Do)**
 - 1) **การให้ความสำคัญต่อกระบวนการจัดสรรงบประมาณ** โดยสำนักงบประมาณ จะต้องให้ความสำคัญต่อกระบวนการจัดสรรงบประมาณ ที่จะต้องสอดคล้องและเป็นการดำเนินการเพื่อไปปิดช่องว่างการพัฒนาประเทศ โดยต้องสะท้อนการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่มีความเชื่อมโยงและบูรณาการในการมุ่งเป้าเพื่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาประเทศ
 - 2) **การสร้างและบูรณาการความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐและภาคีการพัฒนา** มุ่งเน้นให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากกลไกการขับเคลื่อนการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติตั้งแต่ต้นทางของการดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างพุ่งเป้า โดยหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ทั้ง 3 ระดับ (จ.1 จ.3 และ จ.3) จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนในการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่บูรณาการและส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยจัดส่งแนวทางการขับเคลื่อนดังกล่าวมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ 31 มกราคม 2567 เพื่อสำนักงานฯ จะได้ประมวลและเสนอแนวทางการแปลงแผนแม่บทฯ ไปสู่การปฏิบัติในระยะต่อไป ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติต่อไป
 - 3) **การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ และการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี** สำนักงานฯ จะดำเนินการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นเรื่องสืบเนื่องกันโดยจะปรับแผนการปฏิรูปประเทศออกจากแผนระดับที่ 2 เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่แผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2565 รวมถึงปรับปรุงแนวทางการเสนอแผนระดับต่าง ๆ เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนระดับที่ 3 และโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

- การปรับปรุงการดำเนินงานของการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล (Act ของ Check) ประกอบด้วย 2 ส่วน ดังนี้
 - 1) การพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENS CR) เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับฐานข้อมูลอื่น ๆ โดยเฉพาะข้อมูลด้านงบประมาณ เพื่อให้ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ได้ตลอดทั้งวงจรอย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่กระบวนการปรับปรุงการดำเนินการตามหลักการวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA)
 - 2) การบูรณาการการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล กับภาคส่วนต่าง ๆ หน่วยงานของรัฐพิจารณาการเก็บรวบรวมข้อมูลการดำเนินการเพื่อพัฒนาประเทศของภาคส่วนต่าง ๆ นอกเหนือจากข้อมูลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะทำให้มีข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนระดับที่ 2 รวมถึงนโยบายรัฐบาลที่มีความครอบคลุมและเพียงพอ
- การปรับปรุงการดำเนินงาน (Act ของ Act) หน่วยงานของรัฐนำหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ไปประยุกต์ใช้ในระดับหน่วยงาน โดยจะต้องประยุกต์ใช้ข้อมูลจากรายงานผลการดำเนินการต่าง ๆ ที่ได้มีการจัดทำและเผยแพร่ อาทิ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ รายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนระดับที่ 3 ไปประกอบการปรับปรุงการดำเนินการตั้งแต่การมุ่งเป้าเพื่อแปลงเป้าหมายของแผนระดับชาติ และนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับที่ 3 ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องทั้งภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานและทิศทางการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามแผนให้สามารถบรรลุเป้าหมายของโครงการและแผนระดับที่ 3 ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การดำเนินการปรับปรุงการดำเนินการเป็นไปอย่างครบวงจร

สรุปแนวทางการขับเคลื่อนในหัวขั้ที่ 2 (พ.ศ. 2566 - 2570) ตามหลักการ PDCA

การขับเคลื่อนการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ 2 และนโยบายรัฐบาลผ่าน PDCA เป็นการดำเนินการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของนโยบายรัฐบาลอย่างเป็นรูปธรรม





PDCA