

**ระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐**

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปแต่ละคณะมีความชัดเจน สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะทำให้การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ วรรคห้า และมาตรา ๑๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ประชุมร่วมโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ยุทธศาสตร์ชาติ” หมายความว่า ยุทธศาสตร์ชาติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

“แผนการปฏิรูปประเทศ” หมายความว่า แผนการปฏิรูปประเทศตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

“ที่ประชุมร่วม” หมายความว่า ที่ประชุมร่วมตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อ ๔ การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบนี้

ที่ประชุมร่วมอาจประกาศกำหนดรายละเอียดการดำเนินการตามระเบียบนี้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้ที่ประชุมร่วมเป็นผู้มีอำนาจในการวินิจฉัยชี้ขาด และให้ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๕ คณะกรรมการปฏิรูปต้องจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านอื่นใดตามมาตรา ๘ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้เริ่มนับแต่วันที่ที่ประชุมร่วมกำหนดผลอันพึงประสงค์ในด้านดังกล่าว

ในกรณีที่มีการแยกด้านออกเป็นเรื่องต่าง ๆ การกำหนดผลอันพึงประสงค์จะต้องสอดคล้องกับด้านนั้น และในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านจะต้องรวบรวมและแสดงรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องต่าง ๆ ของด้านนั้นให้ปรากฏชัดเจนด้วย ทั้งนี้ ให้นับระยะเวลาตามวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่เห็นสมควรคณะกรรมการปฏิรูปจะเสนอต่อที่ประชุมร่วมเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศหลายด้านรวมเป็นฉบับเดียวกันก็ได้

ข้อ ๖ แผนการปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท และต้องเป็นไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ

(๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสอันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ

(๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อ ๗ แผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ต้องกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) แผน ขั้นตอน และวิธีดำเนินการปฏิรูปประเทศ และผลอันพึงประสงค์ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูป ซึ่งต้องสอดคล้องกับผลที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอนตามลำดับในลักษณะที่เป็นการบูรณาการและตัวชี้วัดผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้าน

(๓) การกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการ

(๔) วงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการ รวมตลอดทั้งประมาณการแหล่งที่มาของเงิน

(๕) ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายในการดำเนินการปฏิรูปประเทศที่คาดหวังว่าจะบรรลุภายในระยะเวลาห้าปี

(๖) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ การกำหนดรายละเอียดในแผนการปฏิรูปประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงผลในทางปฏิบัติที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศและผลประโยชน์ต่อประชาชน ความเร่งด่วนของการดำเนินการ และความพร้อมทางด้านบุคลากรและการเงินการคลังของประเทศประกอบด้วย

ข้อ ๘ รายละเอียดในร่างแผนการปฏิรูปประเทศให้เป็นไปตามแบบท้ายระเบียบนี้ โดยอย่างน้อยจะต้องมีการระบุรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับหัวข้อของแผน ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ และกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

(๒) ขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการและระยะเวลาดำเนินการในแต่ละขั้นตอน หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ประมาณการวงเงินและแหล่งเงินที่ต้องใช้ดำเนินการในภาพรวม และเป้าหมายหรือตัวชี้วัดการดำเนินการในแต่ละช่วงระยะเวลา เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินความคืบหน้าของการดำเนินการ

(๓) ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ ต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างกฎหมาย โดยอาจจัดทำเป็นร่างกฎหมายหรืออาจะระบุเป็นหลักการของร่างกฎหมายก็ได้ แต่จะต้องมีรายละเอียดเพียงพอที่จะสามารถเข้าใจถึงกลไกและสาระสำคัญในการดำเนินการได้อย่างชัดเจน เพื่อจัดทำเป็นร่างกฎหมายต่อไป รวมทั้งให้ระบุมาตรการทางบริหารอื่นที่จะนำมาใช้ในการส่งเสริมหรือสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผล

ข้อ ๙ ในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปนำรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) กระทรวงกลาโหม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ได้มีการจัดทำไว้แล้ว มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อบูรณาการและสังเคราะห์ในการจัดทำร่างเบื้องต้น

ข้อ ๑๐ นอกจากการดำเนินการตามข้อ ๙ แล้ว ให้คณะกรรมการปฏิรูปพิจารณาเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ในกรณีที่การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศมีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินการขององค์กรในฝ่ายตุลาการ คณะกรรมการปฏิรูปจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะขององค์กรฝ่ายตุลาการมาประกอบการพิจารณาด้วย

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งจะต้องมีการบันทึกข้อชี้แจงหรือความเห็นโดยสรุปไว้เป็นหลักฐานและเผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการแสดงความคิดเห็นของสาธารณะ โดยจะต้องดำเนินการภายในช่วงระยะเวลาที่เหมาะสมและมีรายละเอียดเพียงพอ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลและมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

ข้อ ๑๑ ในระหว่างการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการปฏิรูปต้องมีการเผยแพร่ความคืบหน้าและผลการดำเนินการในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสม และต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านระบบสารสนเทศของสำนักงาน โดยวิธีการที่สามารถเข้าถึง และแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะได้โดยสะดวก และทั่วถึง ตลอดจนเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอื่นด้วยตามความเหมาะสม เช่น การรับฟังความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรทางไปรษณีย์ การประชุมผู้ทรงคุณวุฒิ (Focus Group) การประชุมสัมมนา การประชุมกลุ่มย่อยในพื้นที่ การสัมภาษณ์หรือการตอบแบบสอบถาม หรือวิธีการอื่นใดที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

ข้อ ๑๒ การรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ให้พิจารณาดำเนินการให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายซึ่งอาจมีหน้าที่หรืออำนาจ หรืออาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ เท่าที่จะดำเนินการได้ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานของรัฐ

(๒) กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ หรือผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในเรื่องดังกล่าว

(๓) กลุ่มผู้ประกอบการ ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง หรือองค์กรซึ่งเป็นตัวแทนของกลุ่มนั้น

(๔) กลุ่มประชาชนทั่วไป หรือผู้ที่อาจรับผลกระทบโดยทางอ้อม

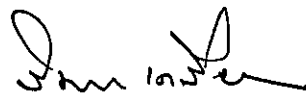
ให้คณะกรรมการปฏิรูปนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และให้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และความเห็นในแต่ละประเด็น รวมทั้งชี้แจงเหตุผลในการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงตามความเห็นดังกล่าว และเปิดเผยรายงานสรุปไว้ในระบบสารสนเทศของสำนักงาน

ข้อ ๑๓ เมื่อได้รับร่างแผนการปฏิรูปประเทศจากคณะกรรมการปฏิรูป ที่ประชุมร่วมอาจนำร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้งหมดมาพิจารณาบูรณาการให้เกิดความสอดคล้องกัน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในภาพรวมจากประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเผยแพร่ผ่านระบบสารสนเทศ ตลอดจนพิจารณาจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหรือช่องทางต่าง ๆ และนำผลการรับฟังความคิดเห็นที่ได้รับทั้งหมดมาประกอบการพิจารณาเพื่อปรับปรุงเป็นร่างแผนการปฏิรูปประเทศฉบับสมบูรณ์ต่อไป

ในกรณีที่ที่ประชุมร่วมเห็นควรมีการแก้ไขปรับปรุงร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านใด ให้แจ้งไปยังคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่มีหน้าที่รับผิดชอบเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของที่ประชุมร่วมโดยเร็ว

ข้อ ๑๔ เพื่อประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศภายหลังจากมีการประกาศใช้เป็นไปที่เรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมร่วมอาจเสนอให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ อาจมีการเสนอแนะให้มีแรงจูงใจเพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติตามได้ด้วย เพื่อให้การปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐



(นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้าน....

ส่วนที่ ๑

ภาพรวมการปฏิรูปประเทศ ด้าน

๑.๑ บทนำ

๑.๑.๑ บริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญ

.....

๑)

๒)

...)

๑.๑.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

.....

๑)

๒)

...)

๑.๑.๓ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป

.....

๑)

๒)

...)

๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้ม

(กล่าวถึงสภาพปัญหา อุปสรรค ศักยภาพ และโอกาส จากปัจจัยภายในและภายนอก รวมทั้งผลกระทบต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง)

๑.๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

.....

๑)

๒)

...)

๑.๒.๒ สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

.....

๑)

๒)

...)

๑.๓ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ

(กล่าวถึงความสอดคล้องของการปฏิรูปกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง)

๑.๓.๑ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้าน.... กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ

.....

๑)

๒)

...)

๑.๓.๒ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้าน.... กับแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ

.....

๑)

๒)

...)

๑.๔ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

(กล่าวถึงเป้าหมายรวมของทั้งด้านการปฏิรูป)

๑.๔.๑ วัตถุประสงค์รวม

.....

๑)

๒)

...)

๑.๔.๒ เป้าหมายรวม

.....

๑)

๒)

...)

๑.๕ ตัวชี้วัด

(กล่าวถึงตัวชี้วัดรวมของด้านการปฏิรูป)

.....

๑)

๒)

...)

๑.๖ งบประมาณและแหล่งเงิน

(กล่าวถึงวงเงินรวมของด้านการปฏิรูป และแหล่งเงินในการดำเนินการ)

.....

ส่วนที่ ๒

เรื่องและประเด็นปฏิรูป

๒.๑ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ :

๒.๑.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

๑)

๒)

..)

๒.๑.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

.....

๒.๑.๓ ตัวชี้วัด

๑)

๒)

..)

๒.๑.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

,,,,,,

[illegible]

๒.๑.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

(ระบุสาระสำคัญของกฎหมายที่เพียงพอต่อการจัดทำร่างกฎหมายต่อไป รวมทั้งระบุมาตรการ
ทางการบริหารอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผล)

๑)

๒)

..)

๒.๒ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๒ :

๒.๒.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

๑)

๒)

..)

๒.๒.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

.....

๒.๒.๓ ตัวชี้วัด

๑)

๒)

..)

๒.๒.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

,,,,,,

๒.๒.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

(ระบุสาระสำคัญของกฎหมายที่เพียงพอต่อการจัดทำร่างกฎหมายต่อไป รวมทั้งระบุมาตรการทางการบริหารอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผล)

๑)

๒)

..)

๒.... เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ :