

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๐๖๓

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน ...
ต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๔๓
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓
ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน ... ต่อคณะรัฐมนตรี ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และกรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สุภาพร กิตติเดโช

(นางสาวสุภาพร กิตติเดโช)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (อธิษฐาน) ๑๕๐๔ (พงศ์ศิริ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พงศ์ศิริ/อธิศรา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1554 กคค ✓
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 7 มิ.ย. 2565 เวลา 16.35

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑๕๖๓

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๘ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...
ต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๘๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของ
แผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี
๓. รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ เร่งจัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ (Handbook) ที่มีคำอธิบายที่ชัดเจน เข้าใจง่าย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งให้ชี้แจงทำความเข้าใจแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ให้เสนอคู่มือดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ แล้วเสร็จ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยใช้ชื่อ คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดของคู่มือ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจร่วมกันกับทุกหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือรูปแบบอื่นใด ตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับหลักการและกระบวนการจัดทำแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากทุกหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่หลักในการดำเนินการต่าง ๆ ตามภารกิจหน้าที่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าว ผ่านแผนระดับที่ ๓ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๓.๒ หลักการของระดับของแผน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ซึ่งจะเพื่อบรรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล โดยในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติจะดำเนินการผ่านการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ชาติสู่แผนระดับที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนระดับที่ ๓ ซึ่งประกอบด้วย แผนปฏิบัติการด้าน... แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อให้เกิดการดำเนินการต่าง ๆ ที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มุ่งสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ภายในปี ๒๕๘๐ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น แผนทุกแผนที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐจะเป็นแผนระดับที่ ๓ ทั้งหมด โดยมีแผนปฏิบัติราชการเป็นแผนระดับ ๓ หลักในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ และแผนระดับที่ ๓ ทุกแผน หากมีความจำเป็นต้องเข้าสู่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จะต้องผ่านกระบวนการวิเคราะห์แผนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (โดยไม่มีข้อยกเว้น)

๓.๓ นิยามของแผนทั้ง ๓ ระดับ

๓.๓.๑ แผนระดับที่ ๑ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕

๓.๓.๒ แผนระดับที่ ๒ ประกอบด้วย (๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ คือ แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓) โดยจะเป็นแผนที่กำหนดประเด็นการพัฒนาในลักษณะที่มีการบูรณาการและเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการพัฒนาจะมีความซ้ำซ้อนกันระหว่างแผนแม่บทฯ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนแม่บทฯ ไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันการเกิดความสับสน (๒) แผนการปฏิรูปประเทศ คือ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ (ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐) โดยจะเป็นแผนที่มุ่งเน้นการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคเร่งด่วนเชิงโครงสร้าง วิธีและกระบวนการ หรือ กลไก หรือ กฎระเบียบ เพื่อให้รากฐานการพัฒนามีความมั่นคง เหมาะสม และสมควรกับบริบทประเทศ และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมร่วมขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ตามยุทธศาสตร์ชาติ (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ แผนเพื่อใช้เป็นแนวทาง

ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔) โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก ทิศทางการพัฒนาประเทศที่เหมาะสม ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ จะเป็นแผนชี้แนะ (Indicative Plan) เรื่องของประเด็นยุทธศาสตร์ชาติที่จะต้องให้ความสำคัญในห้วง ๕ ปีนั้น ๆ และ (๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ คือ นโยบายและแผนตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓) เพื่อเป็นแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบทิศทาง การดำเนินการป้องกัน แจกแจงเตือน แก่ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๓.๓ แผนระดับที่ ๓ คือ แผนที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ ประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... เป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น ที่ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ และมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๑ กระทรวงหรือเทียบเท่า หรือหน่วยงานขึ้นตรงต่อ/ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีขึ้นไป (ไม่นับรวมแผนปฏิบัติการหรือแผนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแผนสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ ภายในหน่วยงาน) และ (๒) แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี เป็นแผนของส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าและระดับอื่น ๆ ตามบทบัญญัติพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และแผนรายปี โดยแผนปฏิบัติราชการจะเป็นแผนระดับที่ ๓ หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม และ (๓) แผนอื่น ๆ คือ แผนระดับที่ ๓ อื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ

๓.๔ หลักการในการจัดทำและเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำและการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

๓.๔.๑ ความจำเป็นในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... (๑) กรณีมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามที่กฎหมายกำหนด โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และ (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน หากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง ยังมีแนวทางการพัฒนาที่ยังไม่ครอบคลุมในรายละเอียด หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน ซึ่งหากไม่มีแผนปฏิบัติการนั้น ๆ จะก่อให้เกิดความเสียหายหรือผลกระทบวงกว้างต่อประเทศอย่างรุนแรง ซึ่งแผนต้องเป็นประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อภารกิจสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้ง ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ โดยต้องพิจารณาแผนปฏิบัติการด้านที่เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้น เพื่อพิจารณาควรรวมเป็นแผนเดียวกัน หรือ จัดทำในรูปแบบแผนปฏิบัติราชการกระทรวง/กรมแทนแผนปฏิบัติการด้าน...

๓.๔.๒ ความจำเป็นในการเสนอแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ภายหลังพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรี โดย (๑) กรณีมีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ

เพื่อทราบก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามกฎหมาย และเสนอแผนให้สำนักงานฯ กลั่นกรอง โดยสรุปแผนตามแบบฟอร์มและรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check List) ตามที่สำนักงานฯ กำหนดในคู่มือนี้เป็นอย่างน้อย และส่งมาพร้อมกับแผนฯ ด้วย (โดยมีรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ เป็นผู้ลงนามในหนังสือนำเสนอแผนฯ เท่านั้น หรือแนบเอกสารยืนยันว่าแผนฯ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการให้นำเสนอแผนฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำหรับกรณีหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้มีการมอบหมายรองนายกหรือรัฐมนตรีกำกับ ให้หัวหน้าหน่วยงานเป็นผู้นำเสนอแผนมายังสำนักงานฯ แต่จะต้องแนบเอกสารการได้รับอนุมัติดำเนินการเสนอแผนฯ จากนายกรัฐมนตรีด้วยทุกครั้ง) โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการวิเคราะห์แผนของหน่วยงานตามรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check List) ตามที่สำนักงานฯ กำหนด เพื่อให้ความเห็นประกอบการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และสำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ และให้หน่วยงานนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือ ทราบ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้หน่วยงานจัดส่งแผนที่ผ่านกระบวนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ให้สำนักงานฯ ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เมื่อแผนได้รับการประกาศใช้แล้ว (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผน โดยมีสาระสำคัญของแผนอย่างน้อยตามหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ตามที่สำนักงานฯ กำหนด โดยหากมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ สำนักงานฯ จะดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ เพื่อประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลการพิจารณาความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีของสำนักงานฯ ให้ถือเป็นที่สุด และเมื่อแผนประกาศใช้แล้วให้หน่วยงานจัดส่งแผนให้สำนักงานฯ ผ่านระบบ eMENSCR และ (๓) กรณีที่เป็นกรดำเนินการจัดทำแผนผ่านกลไกทางบริหาร อาทิ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการระดับชาติ และอื่น ๆ โดยในส่วนของคณะกรรมการระดับชาติ จะต้องเป็นคณะกรรมการที่เป็นการแต่งตั้งโดยกฎหมาย โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และจะต้องมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเท่านั้น จึงจะให้ถือปฏิบัติว่าเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่มีกฎหมายรองรับในกรณีที่ระบุภารกิจให้คณะกรรมการจัดทำและเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือเพื่อทราบแล้วแต่กรณี ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยขอให้หน่วยงานดำเนินการตามกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม หากการแต่งตั้งคณะกรรมการเป็นการแต่งตั้งโดยกลไกอื่นนอกเหนือจากนี้ ให้ถือว่าไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำและเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น ให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนดและต้องมีการพิจารณาความจำเป็นของการจัดทำและนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการด้าน... ทุกแผนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือ ทราบ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ อย่างเคร่งครัด ไม่สามารถขอยกเว้นการเสนอแผนตามกระบวนการเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ สำหรับแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องส่งแผนดังกล่าว

มาให้สำนักงานฯ พิจารณากลับกรอง เนื่องจากไม่ต้องมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการประกาศใช้

๓.๕ **สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการด้าน...** ประกอบด้วย (๑) เนื้อหาของแผนจะต้องมีสาระสำคัญของแผนอย่างน้อยตามองค์ประกอบและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ กำหนดตามที่ปรากฏในคู่มือ (๒) ระยะเวลาการดำเนินงานของแผน ทุกแผนปฏิบัติการด้าน... จะต้องมีการรอบระยะเวลาที่สอดคล้องกับห้วงเวลาของแผนแม่บทฯ โดยให้กำหนดช่วงเวลาสิ้นสุดของแผนปฏิบัติการด้าน... ตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุไว้ทุกๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๕ และปี ๒๕๘๐ ทั้งนี้ หากมีข้อกฎหมายใดที่กำหนดระยะเวลาของแผนไว้เป็นอย่างอื่นสามารถใช้กรอบเวลาตามที่กำหนดไว้ได้ในช่วงแรก และขอให้ขยายกรอบระยะเวลาของแผนฯ ให้ปีที่สิ้นสุดสอดคล้องกับห้วงปีของแผนแม่บทฯ เพื่อให้การดำเนินการและการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการด้าน... มีความสอดคล้องและสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๓) **ชื่อของแผน** แผนปฏิบัติการทุกแผน หากไม่มีบัญญัติของกฎหมายกำหนดชื่อไว้อย่างชัดเจน ต้องกำหนดชื่อแผนฯ ว่า “แผนปฏิบัติการด้าน... (พ.ศ.-....)” เท่านั้น

๓.๖ **วิธีการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR** กำหนดให้ทุกหน่วยงานนำแผนระดับที่ ๓ ที่ประกาศใช้แล้ว นำเข้าระบบ eMENSCR โดยกองแผนหรือกองที่ได้รับมอบหมายตามแนวทางและขั้นตอนที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... หรือแผนอื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ทั้งที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ และแผนที่มีความหมายบัญญัติให้จัดทำและแผนที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำแต่มีความจำเป็นต้องจัดทำ (๒) แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี และ (๓) รายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการรายปี ทั้งนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... สำนักงานฯ จะรวบรวมและจัดทำบัญชีสรุปรายชื่อแผนระดับที่ ๓ ที่ผ่านกระบวนการ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๔. **ข้อเสนอของส่วนราชการ**

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอเสนอ เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Soraya@nesdc.go.th