



ความอยู่ดีมีสุขของคนไทย : การพัฒนาที่ทำท่าย

การประชุมประจำปี 2545 ของ สศช.

วันที่ 21 มิถุนายน 2545



กรอบการนำเสนอ

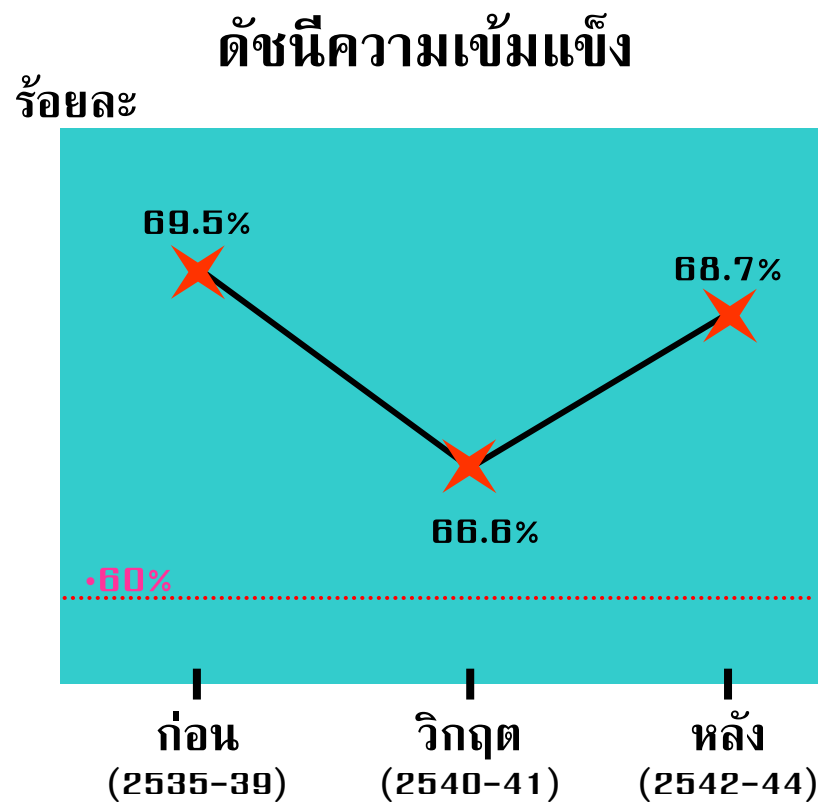
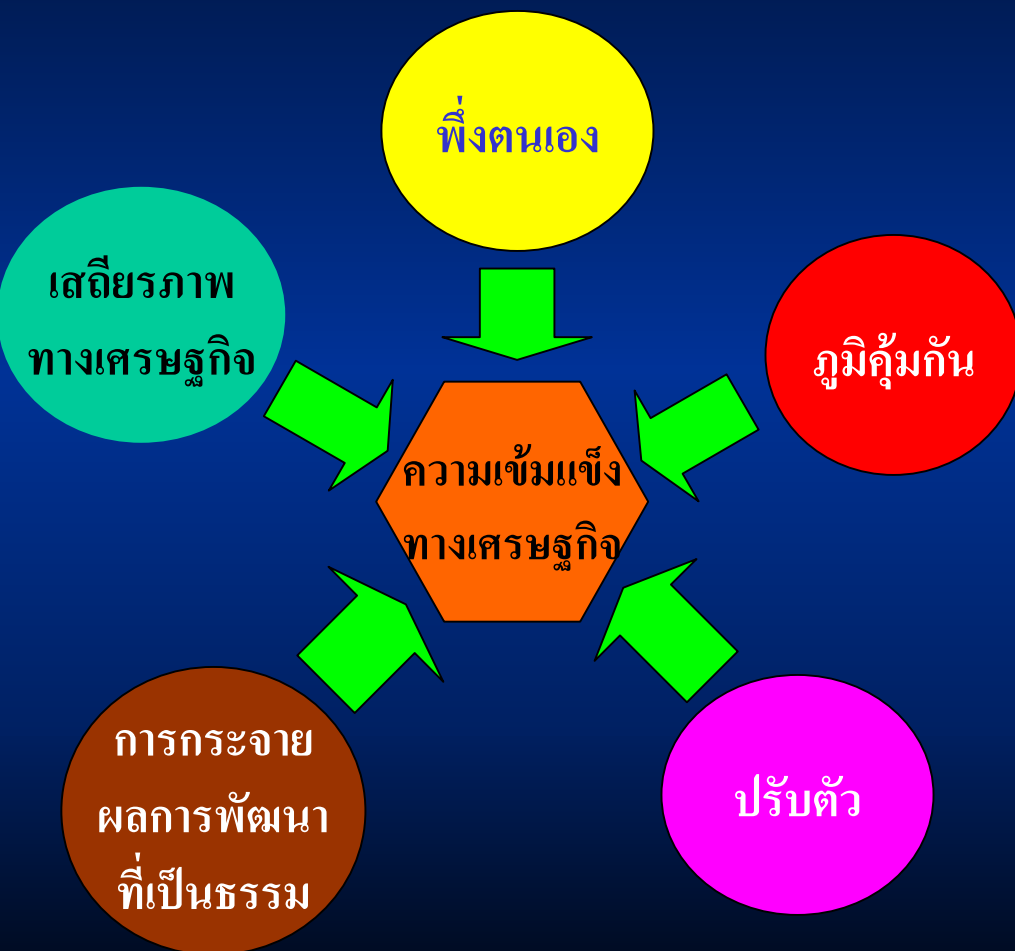
☀️ วิกฤตเศรษฐกิจกับความอยู่ดีมีสุขของคนไทย

- └ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ
- └ ผลกระทบต่อคนและสังคม
- └ ผลกระทบทางการเมือง
- └ ผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☀️ สรุปบทเรียนจากวิกฤต : การพัฒนาที่ท้าทาย



ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

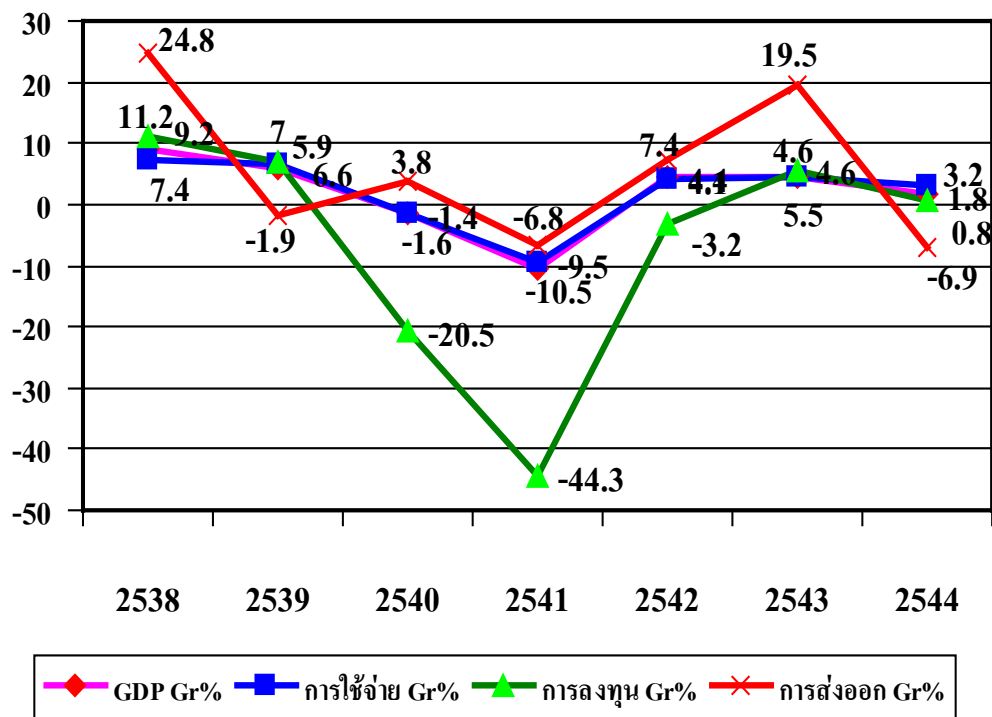


ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจหดตัว
อย่างรุนแรง

เศรษฐกิจโดยรวม การใช้จ่าย การลงทุน

การส่งออก



ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจหดตัวรุนแรง

ขาดเสถียรภาพ
ทางเศรษฐกิจ

	2539	2541	2544
อัตราแลกเปลี่ยน	25.3	41.4	44.5
อัตราเงินเฟ้อ	5.9	8.1	1.6
ดุลบัญชีเงินทุน (ล้านดอลลาร์)	19,504	-9,742	-5,175
ทุนสำรอง ระหว่างประเทศ	38.7	29.5	33.0
การว่างงาน(ล้านคน)	.49	1.41	1.09



ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

**เศรษฐกิจหดตัวรุนแรง
ขาดเสถียรภาพทาง
เศรษฐกิจ**

**ภาคการเงิน และ
การคลังอ่อนแอ**

	2539	2541	2544
หนี้ ตปท. ภาคเอกชน (พันล้าน US)	91.9	73.5	39.0
NPL(%)	na.	45.0	10.5
หนี้สาธารณะ /GDP	15.7	26.2	57.5
ภาระหนี้/จปม.	5.7	4.9	9.9
ดุลงบประมาณ /GDP	2.2	-2.3	-2.17

ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

**เศรษฐกิจหดตัวรุนแรง
ขาดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
ภาคการเงินการคลังอ่อนแอ**

**ขีดความสามารถ
การแข่งขันลดลง**

อันดับความสามารถในการแข่งขันลดลงจาก

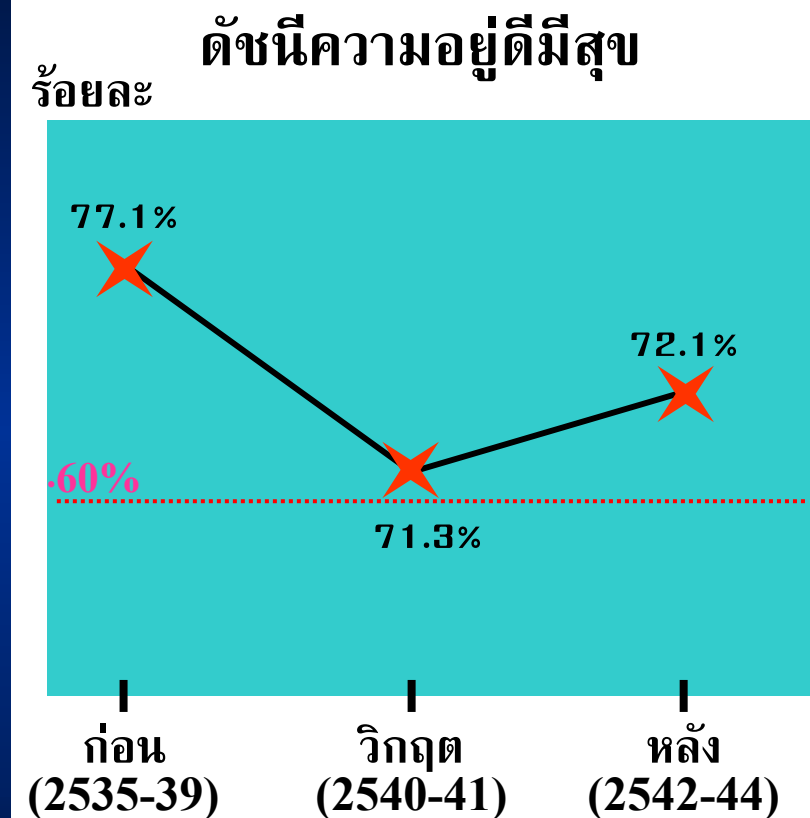
- ปี 2539 อันดับที่ 30
- ปี 2541 อันดับที่ 39
- ปี 2544 อันดับที่ 38

ความได้เปรียบของสินค้าไทยในตลาด
หลักลดลง

ประสิทธิภาพการผลิตรวมลดลง

- ปี 2535-2539 ร้อยละ -0.06
- ปี 2540-2541 ร้อยละ -8.09
- ปี 2542-2543 ร้อยละ -1.30

ผลกระทบต่อดนและสังคม



ผลกระทบต่อดนและสังคม (ต่อ)

* สุขภาพอนามัยโดยรวมดีขึ้น

☐ อายุขัยเฉลี่ยสูงขึ้น

จาก 70.1 ปี ในปี 2534 เป็น 73.7 ปี ในปี 2544

☐ การเจ็บป่วยลดลงมาก

จาก 23.1 % ในปี 2534 เหลือ 15.1 % ในปี 2544

☐ หลักประกันสุขภาพทั่วถึง

☐ สุขภาพจิตมีแนวโน้มเลวลง

★ ระดับการศึกษาเฉลี่ยดีขึ้น แต่ยังมีปัญหา “คิดเป็น ทำเป็น”

❑ ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาเพิ่มขึ้น

- ⊥ จาก 6.1 ปี ในปี 2535
- ⊥ เป็น 7.8 ปี ในปี 2543

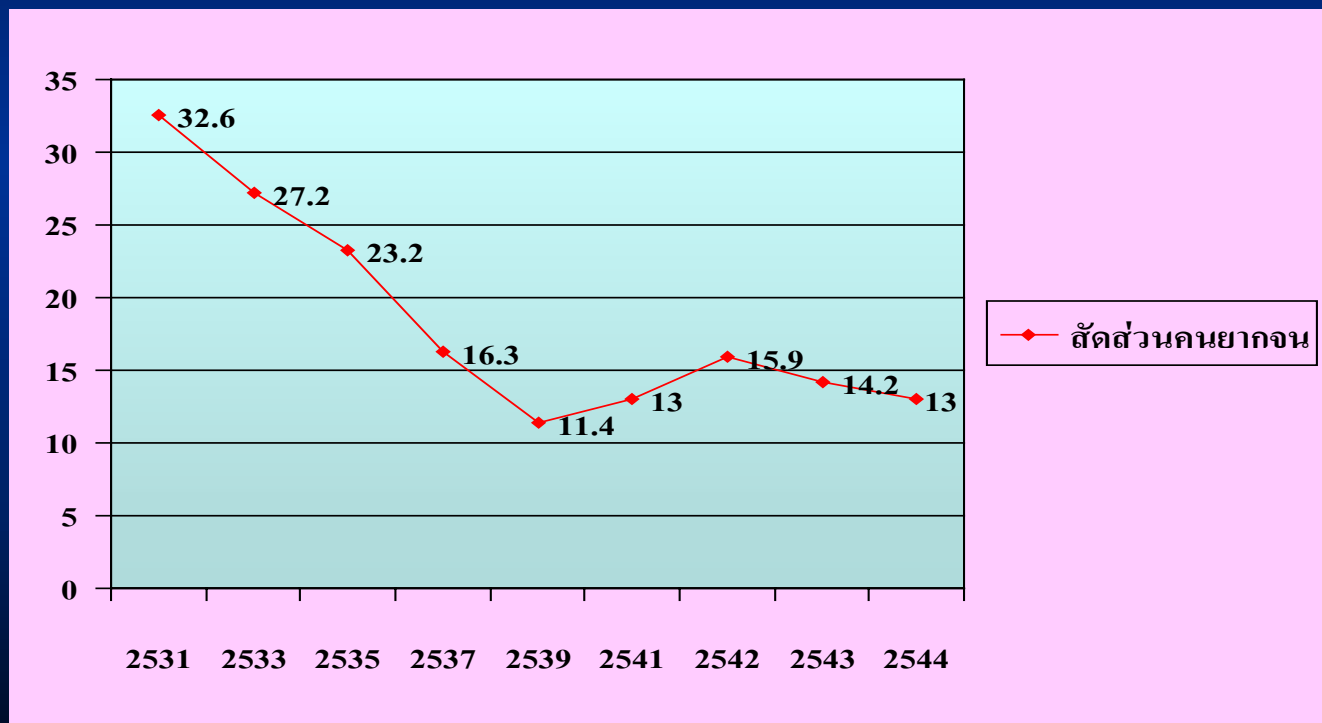
❑ อัตราการเรียนรู้มีเพียง 54% ของประชากรรวม

❑ คุณภาพการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ต่ำ

- ⊥ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนต่ำกว่า 50%

★ ปัญหาความยากจนและช่องว่างการกระจายรายได้กว้างขึ้น ¹¹

❑ สัดส่วนคนยากจนเพิ่มขึ้นจาก 11.4 % ในปี 2539 เป็น 15.9 % ในปี 2542 และลดเหลือ 13.0 % ในปี 2544



★ ภาวะการว่างงานเพิ่มขึ้นเกือบ 3 เท่าตัว

แรงงานนอกระบบยังไม่ได้รับการคุ้มครองจากรัฐ

❑ ช่วงวิกฤตคนว่างงานเพิ่มขึ้นมาก

- ⊥ จาก 0.49 ล้านคน ในปี 2539
- ⊥ เพิ่มขึ้น 1.41 ล้านคน ในปี 2541
- ⊥ ลดเหลือ 1.10 ล้านคน ในปี 2544

❑ มีผู้ทำงานต่ำระดับ เพิ่มขึ้น 1.3 เท่า

❑ การประกันสังคมคุ้มครองเฉพาะแรงงานในระบบ

- ⊥ มีเพียง 26% ในปี 2544
- ⊥ เพิ่มขึ้น 38% ในปี 2545

★ ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินรุนแรงขึ้น

□ ปัญหายาเสพติดระบาดขั้นวิกฤต

└ ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

จาก 2.8 คดี/พันคน ในปี 2539

เพิ่มเป็น 4.3 คดี/พันคน ในปี 2543

└ ผู้ถูกจับกุมในคดียาเสพติดกว่าครึ่งเป็นเด็กและเยาวชน

□ ปัญหาคดีอาชญากรรมรุนแรงขึ้น

จาก 1.3 คดี/พันคน ในปี 2539

เป็น 1.7 คดี/พันคน ในปี 2543

ภาคการเมือง

- * ระบบการเมืองมีเสถียรภาพมากขึ้น
- * มีกลไกถ่วงดุลทางการเมือง

การตรวจสอบ
ถ่วงดุล

ภาตราชาการ

- * ปฏิรูประบบราชการ
- * ปรับระบบงบประมาณ
- * ปฏิรูประบบกฎหมาย
- * กระจายอำนาจให้ท้องถิ่น
- * ปฏิรูปการศึกษา

รัฐธรรมนูญ 2540

**การเมือง
การบริหาร**

รัฐธรรมนูญ 2540

ภาคประชาชน

- * ประชาคมมีส่วนร่วมมากขึ้น
- * องค์กรชุมชนเข้มแข็ง
- * สิทธิขั้นพื้นฐานได้รับการคุ้มครองมากขึ้น
- * สื่อมีบทบาทมากขึ้น

รับผิดชอบต่อสังคม

ภาตรัฐกิจเอกชน

- * เริ่มปรับตัวสู่บรรษัทภิบาล
- * ปรับกฎหมายธุรกิจที่เอื้อต่อการบริหารจัดการที่ดี



ผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

15

- ❑ ป่าไม้ถูกทำลายและลดลงอย่างมาก
- ❑ ทรัพยากรน้ำมีแนวโน้มขาดแคลนมากขึ้น
- ❑ ทรัพยากรดินเพื่อการเกษตรเสื่อมโทรมลง
- ❑ มลพิษทางน้ำ อากาศ เสียง ปริมาณขยะ กากของเสียอันตรายเพิ่มขึ้น

การดำเนินงานภาครัฐไม่
ทันอัตราการเสื่อมโทรม

ทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม

ประชาชนตื่นตัว
ด้านสิ่งแวดล้อม

• ความสมดุล
ของระบบนิเวศ

• คุณภาพชีวิต
คนไทย



บทเรียนจากวิกฤตสู่ประเด็นท้าทายด้านเศรษฐกิจ

- * เศรษฐกิจไทยยังไม่เข้มแข็งพอ
- * ภาคการผลิตยังไม่มีประสิทธิภาพ
- * การบริหารจัดการเศรษฐกิจที่ไม่เหมาะสม

การแข่งขัน
การค้ารุนแรง
ขึ้น/NTB

เทคโนโลยี
เปลี่ยนเร็ว
/Economy
of Speed

เศรษฐกิจฐาน
ความรู้/KBE

การบริหารนโยบาย
เศรษฐกิจมหภาค

การเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน



ประเด็นท้าทายทางเศรษฐกิจ

* การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

- ➡ ภูมิคุ้มกันและความมั่นคงทางการเงิน
- ➡ ความมั่นคงของฐานะการคลัง

* การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

- ➡ การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศ
- ➡ การกำหนดยุทธศาสตร์การเพิ่มความสามารถการแข่งขันในภาพรวม และในระดับสาขา
- ➡ การปรับบทบาทภาครัฐให้เอื้อต่อเอกชน



บทเรียนจากวิกฤต...สู่ประเด็นท้าทายด้านคนและสังคม

- * คนไม่สามารถปรับตัวทัน
การเปลี่ยนแปลง
- * โอกาสการเข้าถึงบริการ
ของรัฐไม่เท่าเทียมกัน
- * การบริหารจัดการ
บริการของรัฐขาดการ
บูรณาการ

* การปรับตัวสู่สังคม
เศรษฐกิจฐานความรู้

* การได้รับสิทธิพื้นฐาน
ตามรัฐธรรมนูญ

* มีทุนทางสังคม

- * การพัฒนา
คุณภาพคน
และการคุ้มครอง
ทาง
สังคม
- * การแก้
ปัญหาความ
ยากจน



ประเด็นท้าทายด้านคนและสังคม

* พัฒนาศักยภาพคนไทย

- ➔ ปรับระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ
- ➔ พัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา
- ➔ ยกกระดับทักษะฝีมือแรงงาน

* พัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม

- ➔ ให้ชุมชนและภาคีต่าง ๆ มีส่วนร่วมมากขึ้น
- ➔ ขยายระบบประกันสังคมให้กลุ่มแรงงานนอกระบบ
- ➔ ใช้ประโยชน์จากทุนทางสังคมที่มีอยู่

ประเด็นท้าทายด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน

- ➡ **ปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อ
แก้ปัญหาความยากจน**
- ➡ **เพิ่มศักยภาพและโอกาสแก่คนจน**
- ➡ **พัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม**
- ➡ **ปฏิรูปกฎหมายให้เอื้อต่อการแก้ปัญหา
ความยากจน**



บทเรียนจากวิกฤต...สู่ประเด็นท้าทายด้านสิ่งแวดล้อม

- * กลไกการบริหารจัดการ
การขาดประสิทธิภาพ
- * กระบวนการมีส่วนร่วม
ของประชาสังคมยังไม่
เข้มแข็ง
- * มีความขัดแย้ง แย่งชิง
ทรัพยากรธรรมชาติ

กระแสนการ
อนุรักษ์สิ่ง
แวดล้อม
รุนแรง
ขึ้น

พันธกรณีด้าน
สิ่งแวดล้อม
เป็นภาระเพิ่ม
ต้นทุนการผลิต

ปรับระบบบริหาร
จัดการทรัพยากร
ธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม



ประเด็นท้าทาย

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 👉 ปรับทัศนคติ แนวคิดของตนในประเทศ
- 👉 สนับสนุนชุมชน ประชาชนมีส่วนร่วม
- 👉 กระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่ท้องถิ่น
- 👉 พัฒนากลไกแก้ปัญหาดความขัดแย้ง



สรุปประเด็นการพัฒนาที่ทำท่าย

- ➡ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ➡ การพัฒนาศักยภาพคนและการคุ้มครองทางสังคม
- ➡ การแก้ปัญหาดความยากจนและการกระจายรายได้
- ➡ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม

