



การประชุมกลุ่มที่ 4

การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

สู่การปฏิบัติ

ดร. ประเมธี วิมลศิริ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การประชุมประจำปี 2553 ของ สศช.

วันศุกร์ที่ 6 สิงหาคม 2553

ณ ศูนย์การแสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี

การเปลี่ยนแปลงภายนอก



- การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก
- การเปลี่ยนแปลงกฎ กติกาโลก
- แนวโน้มการพัฒนาไปสู่ความเป็นโลกหลายศูนย์กลาง "เอเชีย" มีบทบาทนำ
- การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
- ภาวะโลกร้อน
- ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน
- การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี



การเปลี่ยนแปลงภายใน



การเงินเข้มแข็ง การคลังขาดสมดุล
เกษตรต้นทุนสูง พื้นที่/แรงงานจำกัด
อุตสาหกรรมพึ่งต่างประเทศ บริการ/
ท่องเที่ยวมีโอกาส



สังคมเปลี่ยนเป็นสังคมปัจเจก วัฒนธรรมไทยเชื่อมโยงกับ
ต่างชาติ การศึกษา/สุขภาพดีขึ้น แต่ IQ EQ ของเด็ก ผลิต
ภาพแรงงาน การดูแลผู้สูงอายุเป็นปัญหา



ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม โลกร้อน
กระทบภาคเกษตร ปัญหายาจากจน/ยาเสพติด บุกรุกป่า
เพิ่มขึ้น พึ่งพลังงานจากต่างประเทศ

การบริหารภาครัฐอ่อนแอ

โครงสร้างทางเศรษฐกิจไม่สามารถรองรับ
การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

โครงสร้างประชากรไม่สมดุล

ค่านิยมที่ดิงามของไทย

สภาพแวดล้อมของประเทศมีแนวโน้ม
เสื่อมโทรมรุนแรง

6 ภูมิคุ้มกัน

ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบ
ประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์
ทรงเป็นประมุข

ภาคเกษตรเป็นฐานรายได้หลัก
และความมั่นคงด้านอาหารของประเทศ

การพัฒนาประเทศให้อยู่บนฐานความรู้
และเทคโนโลยีที่ทันสมัย

สังคมไทยมีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม

ชุมชนเป็นกลไกที่มีความสามารถ
ในการบริหารจัดการ มีส่วนร่วมในการ
พัฒนาคุณภาพชีวิต และเชื่อมโยงกัน
เป็นสังคมสวัสดิการ

ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีความเป็นเอกราช
และเป็นมิตรกับนานาชาติ

- เร่งสร้างสังคมให้สงบสุข โดยเทิดทูนองค์
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ขยายผลการ
ขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
เสริมสร้างภาคราชการ การเมือง และประชา
สังคมให้เข้มแข็งภายใต้วัฒนธรรม
ประชาธิปไตย
- มุ่งพัฒนาคนให้มีคุณภาพ พร้อมสู่สังคม
ฐานความรู้ สามารถสร้างเสถียรภาพให้
เศรษฐกิจภายในประเทศ เป็นปัจจัยการผลิตที่
เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รักษา
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็น
กำลังสำคัญในการแข่งขันในเวทีระหว่าง
ประเทศ
- พัฒนาภาคเกษตรให้คงอยู่กับสังคมไทย
สร้างความมั่นคงด้านอาหาร เร่งพัฒนา
เกษตรกร มีความพร้อมในการผลิตพืชอาหารที่
มีคุณภาพในปริมาณมากพอสำหรับในประเทศ
และส่งออก
- ปรับปรุงการบริหารจัดการของภาครัฐให้เอื้อ
ต่อการพัฒนาประเทศ ให้ความสำคัญกับ
ภาครัฐที่มีอำนาจในการบริหารจัดการประเทศ
ให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ สร้างการมี
ส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา

วิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม
และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ❖ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- ❖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ❖ ยุทธศาสตร์การสร้างความปลอดภัยและมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- ❖ ยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้และการสร้างปัจจัยแวดล้อม
- ❖ ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในภูมิภาค
- ❖ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

การขับเคลื่อนแผนฯ 11 สู่การปฏิบัติ

ผลการประเมินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

มีข้อจำกัดดังนี้

- ภาคเอกชน ชุมชน นักวิชาการ สื่อมวลชน มีบทบาทในการขับเคลื่อนจำกัด
เนื่องจากสาระที่นำไปประยุกต์ใช้ ยังเป็นเพียงการใช้ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม
- แผนบริหารราชการแผ่นดินมีการดำเนินงานแบบแยกส่วนและเป็นเครื่องมือจัดสรรงบประมาณเป็นหลัก
- อ.ป.ท.ใช้กรอบแผนปฏิบัติการของกระทรวงเป็นหลัก ไม่ได้นำไปประเด็นและ ยุทธศาสตร์ในแผนฯ 10 มาประยุกต์ให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่
นำไปสู่ปัญหาการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหา

- **ขั้นตอนการขับเคลื่อน** การขับเคลื่อนจะมีหลายระดับ ตั้งแต่แผนหน่วยงานภาครัฐในส่วนกลาง แล้วกระจายไปในระดับพื้นที่อย่างเป็นขั้นเป็นตอน ตั้งแต่ทิศทาง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ของแผนฯ 11 และตัวชี้วัดความสำเร็จของแผนระดับต่างๆ รวมถึงประสานความร่วมมือกับภาคีพัฒนาต่างๆ ดังนี้
 - **แผนการบริหารราชการแผ่นดิน** สร้างความเชื่อมโยงทิศทางการพัฒนาหลักของประเทศระหว่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินและแผนฯ 11 โดยมีสาระสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ประเมินการงบประมาณ และทรัพยากรต่างๆ ที่จะต้องใช้ ระยะเวลาดำเนินการและการติดตามประเมินผล
 - **แผนปฏิบัติราชการ 4 ปีและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงและกรม** จัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน อยู่ภายใต้กรอบของแผนชาติ โดยการถ่ายทอดประเด็นการพัฒนา เป้าหมาย และตัวชี้วัดความสำเร็จที่สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวง/กรม
 - **แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด** คำนึงความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล แผนชาติ ยุทธศาสตร์ภาค / รายสาขา และสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส ปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกขั้นตอนของการจัดทำแผน
 - **แผนพัฒนาท้องถิ่น** อ.ป.ท. จัดทำแผนพัฒนาระดับพื้นที่โดยนำยุทธศาสตร์ของแผนฯ 11 แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์ของราชการส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด มาประกอบการจัดทำแผนโดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด
 - **แผนชุมชน** แต่ละพื้นที่จัดทำแผนชุมชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนาในพื้นที่ในกระบวนการจัดทำแผนชุมชน
- **การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนแผนฯ 11** ใช้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเครื่องมือในการกำหนดลำดับความสำคัญของภารกิจหน่วยงานที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

ข้อเสนอการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ (ต่อ)

การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

- **สศช.จัดทำแผนฯ 11 ฉบับประชาชนที่เข้าใจง่าย เผยแพร่และสร้างความเข้าใจกับภาคีการพัฒนาอย่างทั่วถึง** ผ่านสื่อสารมวลชนทุกแขนง ให้ประชาชนได้รับรู้ เข้าใจ และมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศอย่างกว้างขวาง
- **สร้างความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของแผนฯ ให้เกิดการยอมรับและนำไปผสมผสานและสอดแทรกไว้ในแผนปฏิบัติการต่างๆ** โดยจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาต่างๆ ผ่านเวทีประชาคม เวทีเสวนาสาธารณะ การประชุม/สัมมนา การประชาสัมพันธ์ในหลายรูปแบบเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง
- **สศช.ผลักดันการสร้างค่านิยมร่วมของสังคมไทย “คิดดี ทำดี มีวิถีความพอเพียง”** เพื่อให้ทุกภาคส่วนร่วมพัฒนาตนเอง ชุมชน และสังคม ให้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และเกิดภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- **บูรณาการการพัฒนางานในลักษณะองค์รวม** โดยใช้คนและชุมชนเป็นศูนย์กลางบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย รัฐบาลและหน่วยราชการส่วนกลางบูรณาการประเด็นการพัฒนาให้สอดคล้องกับงบประมาณ ชุมชนจัดทำแผนพัฒนาชุมชนที่สะท้อนความต้องการของชุมชน ผ่านความร่วมมือของคนในชุมชน ภาคีเครือข่าย และองค์กรปกครองท้องถิ่น
- **จัดทำระบบการติดตามประเมินผลและสร้างตัวชี้วัดการพัฒนา** สามารถนำไปใช้กำกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- **พัฒนามอบหมายให้ทุกภาคส่วนสามารถขับเคลื่อนแผนฯ 11 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ**
 - พัฒนาศักยภาพชุมชนให้มีความพร้อมในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแนวทางในแผนฯ 11
 - ปรับบทบาทภาครัฐและทัศนคติในการทำงาน โดยทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและประสานความร่วมมือระหว่างภาคีต่างๆ
 - ปรับแนวคิดภาคเอกชนให้ทำงานร่วมกับภาคชุมชนและองค์กรพัฒนาเอกชนอย่างเป็นพันธมิตร
 - ส่งเสริมให้สื่อพัฒนามอบหมายการเป็นสื่อกลางเผยแพร่ข้อมูลเชิงสร้างสรรค์
- **สร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการดำเนินงานภายใต้บทบาทภาคีการพัฒนาต่างๆ เกิดการบูรณาการการพัฒนาในทุกระดับ**
 - ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และกฎหมายต่างๆ ให้ทันสมัย ลดความซ้ำซ้อนและข้อจำกัด
 - เปิดพื้นที่สาธารณะให้ทุกภาคีใช้ประโยชน์ในการจัดเวทีสานเสวนา ระดมความเห็น
 - นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นเครื่องมือสื่อสารและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน
- **การดำเนินงานของ สศช. ร่วมกับภาคีการพัฒนา เป็นการดำเนินงานในหลายรูปแบบที่จะทำให้การขับเคลื่อนแผนฯ 11 สู่การปฏิบัติเป็นรูปธรรมและเกิดขึ้นจริง** โดยสื่อสารและเผยแพร่สาระสำคัญของแผนฯ ปรึกษาหารือและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับทุกฝ่ายร่วมดำเนินการนำร่อง/ต้นแบบกับภาคีต่างๆ

แผนฯ 11

นโยบายรัฐบาล

การบริหารจัดการเพื่อ ขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติ

แนวทางดำเนินงาน

ภาคีการพัฒนา

รัฐบาล/สศช.
ราชการส่วนกลาง
กระทรวง/กรม
จังหวัด/ท้องถิ่น

- แผนบริหารราชการแผ่นดิน
- แผนยุทธศาสตร์/แผนปฏิบัติการ
กระทรวง
- แผนกลยุทธ์/แผนปฏิบัติการกรม
- แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- แผนพัฒนาท้องถิ่น

สมาคมธนาคารไทย
สภาอุตสาหกรรม
หอการค้าไทย
สมาคม
ผู้ประกอบการ

- แผนขับเคลื่อนภาคเอกชน
- แผนขับเคลื่อนธุรกิจรายสาขา
- แผนกลยุทธ์องค์กร

องค์กรพัฒนาเอกชน
มูลนิธิ
อาสาสมัคร

- แผนกลยุทธ์/แผนปฏิบัติการ
- แผนงาน/โครงการ
- กิจกรรมระดับพื้นที่

สภาชุมชน
กรรมการหมู่บ้าน
ประชาคม

- แผนชุมชน

ขั้นตอนการ ดำเนินงาน

ความเข้าใจวัตถุประสงค์

กระบวนการมีส่วนร่วม
ของผู้ปฏิบัติ

การยอมรับเข้าเป็นงาน
สำคัญ

วิธีการ/เครื่องมือในการ
แปลงแผนฯ

การสร้างระบบการ
ติดตามประเมินผล

- สร้างความเข้าใจใน
วัตถุประสงค์ของแผนฯ
เกิดการยอมรับ แล้ว
นำไปสู่การผสมผสานและ
สอดแทรกไว้ใน
แผนปฏิบัติการต่างๆ

- พัฒนาวิธีการและ
เครื่องมือที่ใช้ในการแปลง
แผนฯ ไปสู่การปฏิบัติที่
เหมาะสม

- จัดทำระบบการติดตาม
ประเมินผลและสร้าง
ตัวชี้วัดการพัฒนาที่
สามารถนำไปใช้กำกับ การ
ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็นเพื่อขอหารือ

แนวทางการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ **11**
สู่การปฏิบัติ

ขอบคุณ
