



การอภิปรายกลุ่มย่อย

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพ ยั่งยืน และเป็นส่วนสำคัญของเศรษฐกิจเอเชีย

ดร.ปรเมธี วิมลศิริ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วันพฤหัสบดีที่ 7 กรกฎาคม 2554

เวลา 13.30-16.30 น. ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี



สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

แนวทางการพัฒนา

กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้น
ภายใต้แผนฯ 11

ผลการพัฒนาเศรษฐกิจที่ผ่านมา

ภาคอุตสาหกรรมมีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ

โครงสร้างการผลิต

1

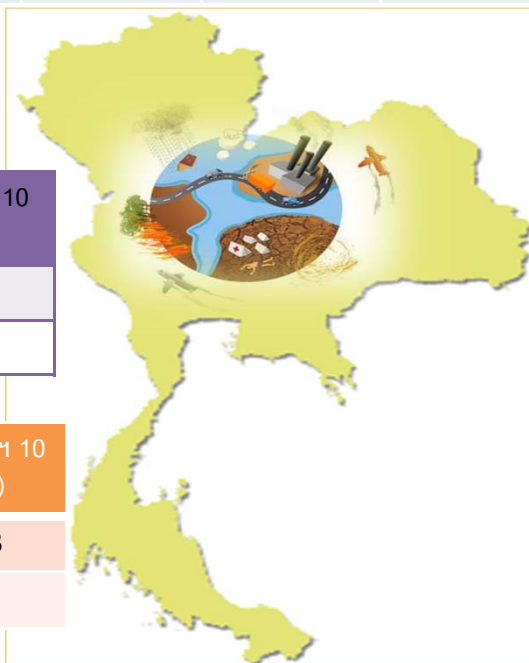
โครงสร้างเศรษฐกิจไทย (ด้านอุปทาน)	แผนฯ 7 (2535-39)	แผนฯ 8 (2540-44)	แผนฯ 9 (2545-49)	4 ปีแรกแผนฯ 10 (2550-53)
เกษตรกรรม	9.8	10.1	9.6	8.7
นอกภาคเกษตร	90.1	89.9	90.4	91.3
• อุตสาหกรรม	33.7	37.3	40.6	39.8
• บริการและอื่นๆ	56.4	52.6	49.8	51.5

3

โครงสร้างรายได้

โครงสร้างผลตอบแทน ปัจจัยการผลิต	แผนฯ 7 (2535-39)	3 ปีแรกแผนฯ 10 (2550-52)
แรงงาน	27.7	28.9
ที่ไม่ใช่แรงงาน	72.3	71.1

ผลตอบแทนปัจจัยการผลิต สุทธิจากต่างประเทศ (NFI)	แผนฯ 7 (2535-39)	4 ปีแรกแผนฯ 10 (2550-53)
NFI (Bil Baht)	-334.9	-1,422.3
NFI/GDP (%)	-2.4	-3.9



2

โครงสร้างการใช้จ่าย

โครงสร้างเศรษฐกิจไทย (ด้านอุปสงค์)	แผนฯ 7 (2535-39)	4 ปีแรกแผนฯ 10 (2550-53)
ค่าใช้จ่ายภาคครัวเรือน	55.1	52.6
ค่าใช้จ่ายภาครัฐ	8.2	10.4
การลงทุน	41.3	22.4
การส่งออก สินค้าและบริการ	43.5	69.8
การนำเข้า สินค้าและบริการ	48.0	55.7

การก้าวของประเทศไทยบนเส้นทางเศรษฐกิจเสรี เศรษฐกิจมหภาคมีเสถียรภาพ แต่จุลภาคยังไม่เข้มแข็ง



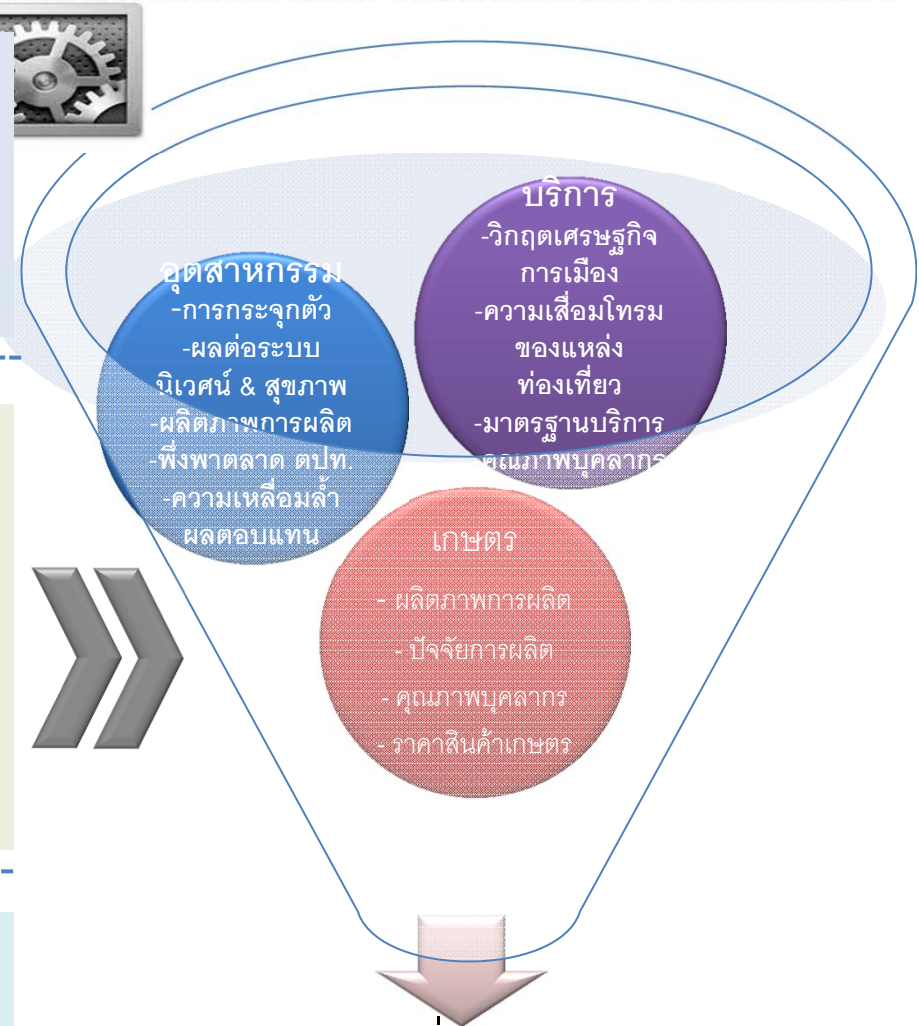
- ขาดบูรณาการทำงานร่วมกัน กลไกเชื่อมโยงการวิจัยกับภาคเอกชนและชุมชน การจัดการความเสี่ยง และการจัดสรรผลประโยชน์จากการวิจัย
- ขาดแคลนบุคลากร โครงสร้างพื้นฐาน วน. และช่องทางแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

โครงสร้างพื้นฐาน

- นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ขาดความต่อเนื่อง
- ฐานการคลังของประเทศมีข้อจำกัด
- กฎ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ที่บังคับใช้ไม่สอดคล้อง หรือเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- การก่อสร้างอาจส่งผลกระทบทางลบต่อวิถีชีวิต ชุมชนและสิ่งแวดล้อม

กฎหมาย กฎ ระเบียบทาง เศรษฐกิจ

- กฎหมายหลายฉบับล้าสมัยหรือไม่มีผลบังคับใช้ อย่างเต็มที่ เช่น พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า
- ขั้นตอนการดำเนินธุรกิจซับซ้อนและเป็นภาระต่อผู้ประกอบการ



ความไม่สมดุล ยั่งยืน และเท่าเทียม + ทางเศรษฐกิจ

อันดับประเทศไทย	'50	'51	'52	'53	'54
IMD	33	27	26	26	27
WEF	28	34	36	38	-

สถานการณ์ความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค



สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

แนวทางการพัฒนา

กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้น
ภายใต้แผนฯ 11

ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้
เจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพ
และยั่งยืน

รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
และสร้างระบบการแข่งขันเสรี
และเป็นธรรม

เชื่อมโยงเครือข่ายการผลิต
ฐานปัญญา นวัตกรรม และ
ความคิดสร้างสรรค์

1. เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
 - เศรษฐกิจขยายตัวอย่างเหมาะสมและมีเสถียรภาพ และอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 3.5 ต่อปี
 - TFP รวมเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 3 ต่อปี (เกษตรร้อยละ 1.5 อุตสาหกรรมร้อยละ 5 บริการร้อยละ 3)
 - เพิ่มสัดส่วนมูลค่าภาคเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรต่อ GDP ให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 15 ภาคบริการไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 และยกระดับอุตสาหกรรมสู่การผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
 - พัฒนาสินค้าและบริการสร้างสรรค์ให้มีอัตราการขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 ต่อปี
2. เลื่อนอันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจโดย IMD เป็นอันดับ 16 ของโลก
เพิ่มอันดับความสามารถในการประกอบธุรกิจให้เป็น 1 ใน 10 ของโลก
3. เพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายลงทุน R&D ต่อ GDP ให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 1
สัดส่วนการลงทุน R&D ของภาคเอกชนต่อภาครัฐเพิ่มขึ้นเป็น 70:30
4. ลดสัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ให้ต่ำกว่าร้อยละ 15
เพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางเป็นร้อยละ 5
5. เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกต่อ
ปริมาณการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 19
ลดสัดส่วนการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศลงไม่น้อยกว่า
ร้อยละ 3
ลดความเข้มข้นการใช้พลังงานลงร้อยละ 2

หมายเหตุ: เป้าหมายเพิ่มสัดส่วนผลิตภัณฑ์ของ SMEs ต่อ GDP ให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 40 ปรากฏในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม



วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ภายใต้ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคฯ

วัตถุประสงค์



- ใช้ประโยชน์จากความเหมาะสมด้านที่ตั้งของประเทศเป็นจุดเชื่อมโยงในภูมิภาค
- สร้างประโยชน์ของไทยด้านการค้า การลงทุน การเงินและการตลาดระหว่างประเทศ รวมทั้งเชื่อมโยงกับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจใหม่
- ผลักดันบทบาทของไทยในกรอบการพัฒนาต่างๆ ได้แก่ อนุภูมิภาค อาเซียน อาเซียน และพันธมิตร รวมทั้งเอเชียแปซิฟิก

เป้าหมาย



- การขนส่งทางบก(ระบบราง-ถนน-ท่าเรือ) มีการพัฒนาในจุดยุทธศาสตร์สำคัญอย่างครบถ้วน
- ระบบห่วงโซ่อุปทานในอนุภูมิภาคมีความเชื่อมโยงระหว่างกัน
- ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในด้านการค้าและการลงทุนในภูมิภาค
- ผู้ส่งออกจำนวนมากขึ้นใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรี (ร้อยละ 50 ของมูลค่าส่งออกรวม)
- ลดต้นทุนการประกอบธุรกิจภายในประเทศและระหว่างประเทศ
- เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนและการลงทุนโดยตรงของไทยในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

แนวทางการพัฒนา

กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้น
ภายใต้แผนฯ 11

ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ เป็นปัจจัยนำในการขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของไทย และใช้โอกาสจากการขยายตัวของเอเซียให้เกิดประโยชน์กับประเทศ



การปรับโครงสร้างภาคการค้าและการลงทุน

- เชื่อมโยงการลงทุนและการผลิตตลอดห่วงโซ่มูลค่าสู่ตลาดที่มีศักยภาพ
- ขยายการลงทุนไปต่างประเทศ
- ส่งเสริม SMEs ให้สามารถเติบโตอย่างมีคุณภาพ



การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ

- พัฒนาศักยภาพภาคเกษตร บริการ และท่องเที่ยว
- ขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การผลิตที่มีมูลค่าสูง
- ส่งเสริมการผลิตภาคอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพ มูลค่าเพิ่มและผลิภาพการผลิตสูง ใช้เทคโนโลยีที่ได้มาตรฐานเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม



การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรม (วทน.) โครงสร้างพื้นฐาน และพลังงาน

- สร้างสภาพแวดล้อม วทน. ให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสร้างมูลค่าเพิ่มในภาคการผลิต
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
- จัดหาพลังงานอย่างเพียงพอ



การปฏิรูปกฎหมาย กฎ และระเบียบทางเศรษฐกิจ เพื่อ

- ลดอุปสรรคและขั้นตอนการดำเนินธุรกิจการค้าและการลงทุนในและนอกประเทศ
- สนับสนุนการลงทุนที่ใช้องค์ความรู้ การวิจัยและพัฒนา นวัตกรรม
- สร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงสินเชื่อ



การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อการเปลี่ยนแปลง

- ดำเนินนโยบายการเงินได้เหมาะสมกับสถานการณ์และทันต่อเหตุการณ์
- ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ
- เพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรและบริหารงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

จุดเน้นของ
ยุทธศาสตร์
“ให้
ความสำคัญ
กับ 3 กลุ่ม”

สร้างความร่วมมือแบบหุ้นส่วนการพัฒนา
เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

อนุภูมิภาค
(GMS, IMT-GT,
ACMECS,
BIMSTEC)

1

อาเซียน
(ASEAN)

2

เอเชียแปซิฟิก
รวม อาเซียน+3
อาเซียน+6
เอเปค

3

9	อนุภูมิภาค		อาเซียน	เอเชียแปซิฟิก
แนว ทาง การ พัฒนา	เชื่อมโยงการขนส่ง / โลจิสติกส์ โดยพัฒนาบริการ คน ปรับปรุง กฎระเบียบ	พัฒนาฐานการผลิต/ลงทุน ตาม แนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ และ พัฒนาเศรษฐกิจชายแดน	สร้างความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาบุคลากร เสริมสร้างสถาบัน การเรียนรู้ให้มีมาตรฐาน	เข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือ อย่างสร้างสรรค์ ระดับโลกและ ภูมิภาค
	ประเด็น	1	2	3
	การ	ร่วมเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคโดยพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ / เคลื่อนย้ายแรงงาน / ส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ		4
	พัฒนา	มีส่วนร่วมในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย		5
	ร่วม	สร้างความร่วมมือที่ดีในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรม ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม		6
		เร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว		7
		ปรับปรุงและสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น		8
				9

สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง

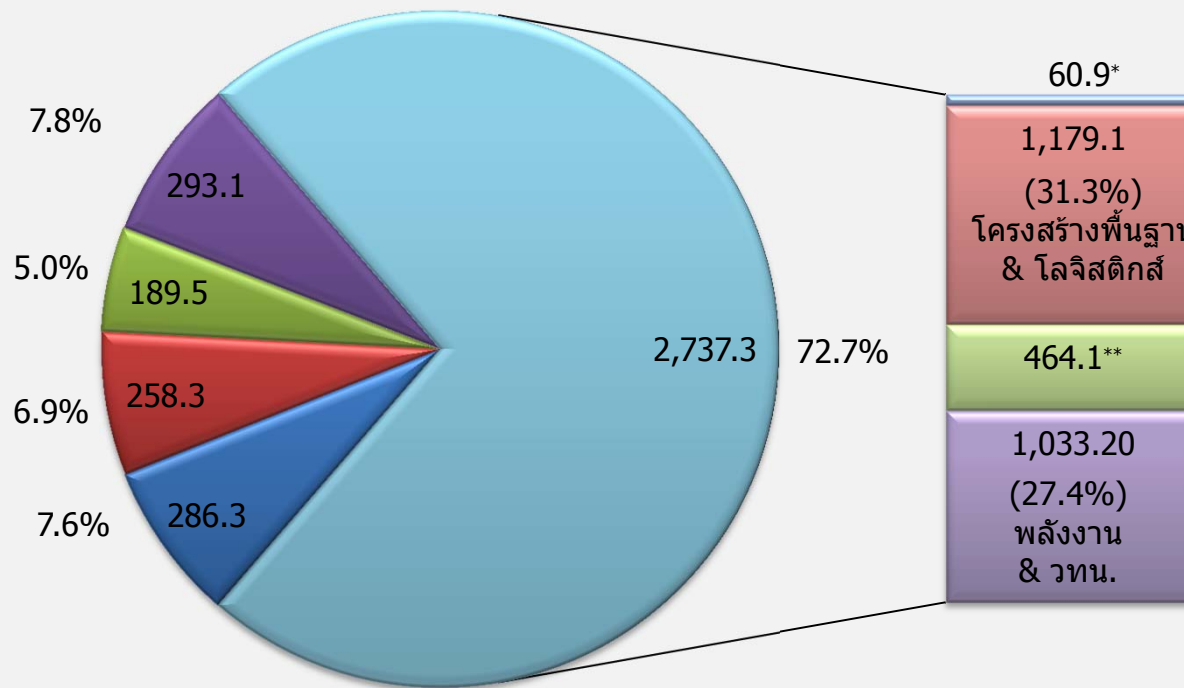
วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

แนวทางการพัฒนา

กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้น
ภายใต้แผนฯ 11

กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้นภายใต้แผนฯ 11

(หน่วย: พันล้านบาท)



- การสร้างความเป็นธรรมในสังคม การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค
- การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

หมายเหตุ: * การปรับโครงสร้างการค้า การลงทุน และการผลิต (1.6%) ** บริการน้ำประปา ที่อยู่อาศัย ส่งเสริมเอกชนลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน และเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ (12.3%)

- ประมาณการเบื้องต้นของแผนลงทุนมีมูลค่ารวมทั้งสิ้น 3,764.5 พันล้านบาท
- รวบรวมจากแผนงานโครงการที่ ครม. อนุมัติ แผนแม่บท/แผนปฏิบัติการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และโครงการริเริ่มใหม่ๆ ภายใต้กรอบแนวคิดของแผนฯ 11

