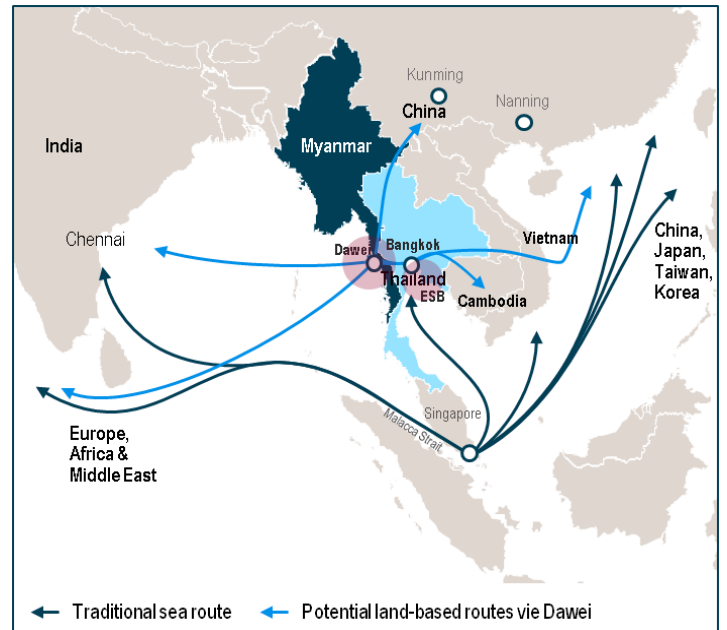


การสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย

1. ความเป็นมา

1.1 วัตถุประสงค์

เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและท่าเรือน้ำลึกทวายเป็นส่วนหนึ่งของแผนแม่บทการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งของอาเซียน (ASEAN Connectivity) ซึ่งได้รับการผลักดันจากกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขงและญี่ปุ่นมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเปิดเส้นทางการค้าและประตูเชื่อมเศรษฐกิจฝั่งตะวันตกแห่งใหม่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง หรือ Greater Mekong Sub-region (GMS) โดยท่าเรือน้ำลึกทวายจะเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกของภูมิภาค สร้างทางลัดโลจิสติกส์เชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนกับโลกตะวันออกและโลกตะวันตก สู่ตลาดในเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง แอฟริกา และยุโรป



1) from 4,500 km via the Malacca Strait vs 2,500 km via Dawei's deep sea port;
2) Mekong-India Economic Corridor Source: Globalasia, NESDB, Roland Berger

โครงการทวายเป็นโอกาสสำคัญของประเทศไทย

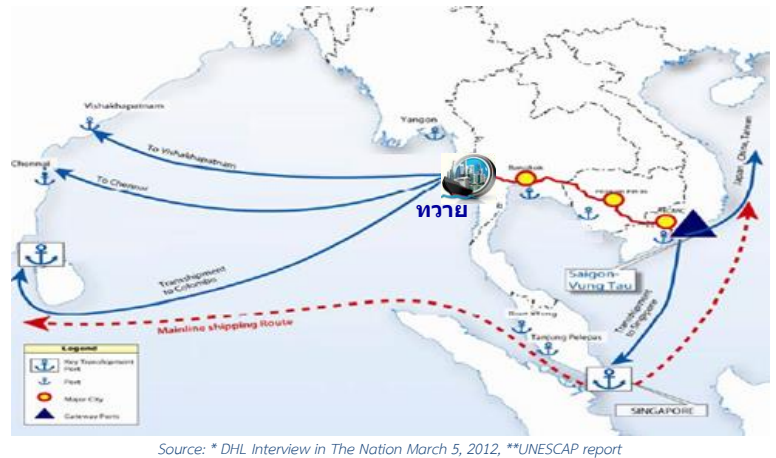
ในการเปิดพื้นที่เศรษฐกิจแห่งใหม่ร่วมกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่สำคัญ มีระยะทางชายแดนติดต่อกับประเทศไทยยาวที่สุดกว่า 2,200 กม. ทั้งนี้ รัฐบาลไทยและรัฐบาลเมียนมามีความร่วมมือเพื่อสนับสนุนโครงการทวายมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 โดยในปี พ.ศ. 2555 มีข้อตกลงระหว่างประเทศ (MOU) ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกัน ในการผลักดันโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย นิคมอุตสาหกรรม และเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายกับชายแดนไทยให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

ความคาดหวังจากการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือดังกล่าวจะนำไปสู่การเร่งกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ให้เติบโตและเข้มแข็งขึ้นในเวทีการค้าโลก ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างงานและจ้างงานในพื้นที่และระดับประเทศ ยกกระดับฝีมือแรงงานสู่ระดับสากล ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในขณะเดียวกันเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายจะเป็นทางเลือกสำหรับการก่อตั้งฐานทางธุรกิจแห่งใหม่ที่จะสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการไทยในทุกระดับให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและพื้นที่ในลักษณะที่เกื้อกูลกัน เป็นโอกาสในการขยายฐานการผลิตอุตสาหกรรมเชื่อมโยงกิจกรรมตามห่วงโซ่อุปทานกับพื้นที่เศรษฐกิจอื่นๆของไทย อีกทั้งจะสร้างโอกาสสนับสนุนความมั่นคงด้านพลังงานให้ไทยในอนาคตอีกด้วย

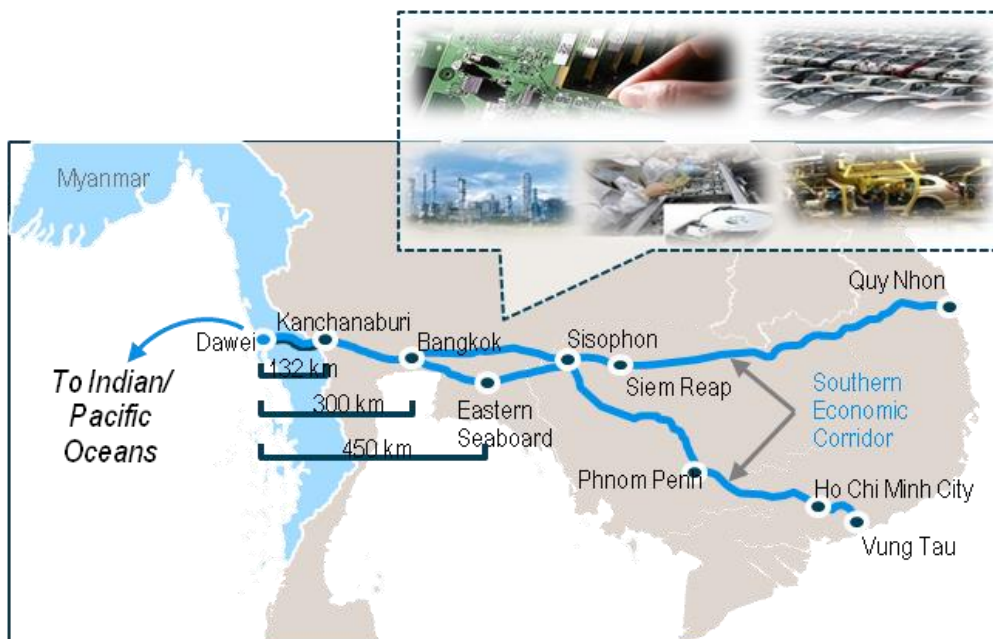
1.2 ประโยชน์ที่ไทย เมียนมา และอาเซียนจะได้รับ

1.2.1 ประโยชน์ต่อประเทศไทย

เขตเศรษฐกิจพิเศษและท่าเรือน้ำลึกทวายจะเปิดช่องทางลัดโลจิสติกส์ฝั่งตะวันตกของไทย เชื่อมโยงแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (SEC) ระหว่างเมียนมา-ไทย-กัมพูชา-เวียดนาม สู่ตลาดฝั่งตะวันตกโดยไม่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาและต้นทุนในการค้า การขนส่งระหว่างประเทศได้อย่างมาก ทั้งยังส่งผลให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ในภูมิภาค



เป็นโอกาสขยายฐานการผลิตเชื่อมโยงและเสริมกิจกรรมในห่วงโซ่อุปทานกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของไทย (พื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาพื้นที่รองรับอุตสาหกรรมขั้นต้นหรืออุตสาหกรรมหนัก เช่น อุตสาหกรรมเหล็กครบวงจร ให้เป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบสำคัญเพื่อป้อนเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานการผลิตในอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศไทยได้ เป็นต้น



เป็นโอกาสย้ายฐานการผลิตอุตสาหกรรมใช้แรงงานเข้มข้นของผู้ประกอบการไทย เนื่องจากขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในปัจจุบันอยู่ในภาวะที่ต้องปรับตัว จากค่าจ้างแรงงานที่สูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาขาดแคลนแรงงาน การผลิตวัตถุดิบมีต้นทุนสูง และการสิ้นสุดของสิทธิประโยชน์ส่งออก GSP ของประเทศไทย โดยการย้ายฐานการผลิตสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายจะช่วยให้ผู้ประกอบการไทยสามารถลดต้นทุนในการผลิต และใช้สิทธิประโยชน์จากระบบสิทธิพิเศษทางศุลกากร (GSP) ของสหภาพยุโรป โดยการผลิตและส่งออกจากเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายในเมียนมา

1.2.2 ประโยชน์ต่อสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

โครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายจะเป็นปัจจัยสำคัญในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของเมียนมาสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการ เช่นเดียวกับแผนงานพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย โดยส่งผลกระทบต่อนโยบายทั้งจากการลงทุนด้านการก่อสร้าง อุตสาหกรรม การผลิตไฟฟ้า การค้า การขนส่ง การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ และจากการสร้างงานภายในนิคมอุตสาหกรรมประมาณ 9 แสนคน ภายในปี พ.ศ. 2588 โดยคาดว่าจะมีการจ้างงานรวม 3 ล้านคน เมื่อรวมถึงการลงทุนต่อเนื่องในพื้นที่ใกล้เคียง

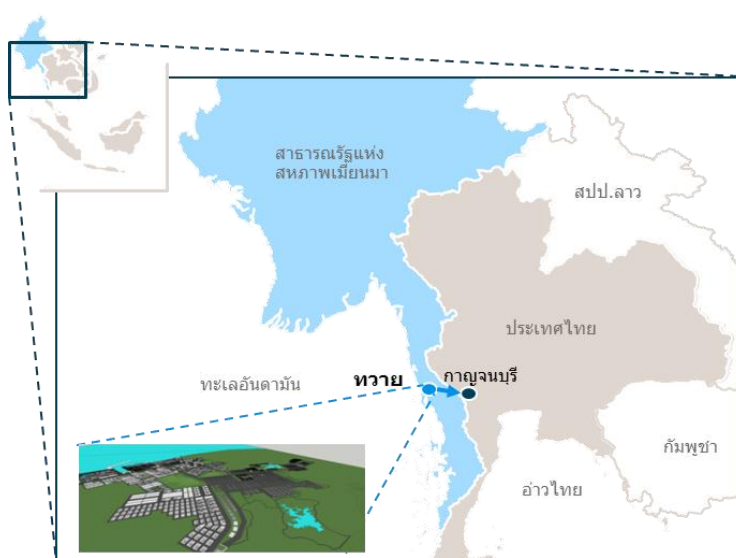
เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ นอกเหนือจากการจ้างงานในพื้นที่แล้ว ยังมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา บริการสาธารณสุข เป็นต้น ซึ่งจะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนเมียนมา และส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ใกล้เคียง

1.2.3 ประโยชน์ต่อภูมิภาคอาเซียน

เปิดเส้นทางการค้าการลงทุนและประตูเศรษฐกิจฝั่งตะวันตก (Western Gateway) ของภูมิภาค ตามแผนแม่บทเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งอาเซียน ซึ่งจะเป็นช่องทางลัดโลจิสติกส์ของภูมิภาค ช่วยลดระยะเวลาและต้นทุนในการค้าระหว่างประเทศ ส่งเสริมการเชื่อมโยงเศรษฐกิจอาเซียนกับโลกตะวันตกมากขึ้น ซึ่งในอนาคตคาดว่าจะมีมูลค่าการค้าสูงถึง 4 ล้านล้านบาท หรือ 1.2 แสนล้านเหรียญสหรัฐต่อปี โดยจะส่งผลกระทบต่อกิจกรรมทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุนตลอดแนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

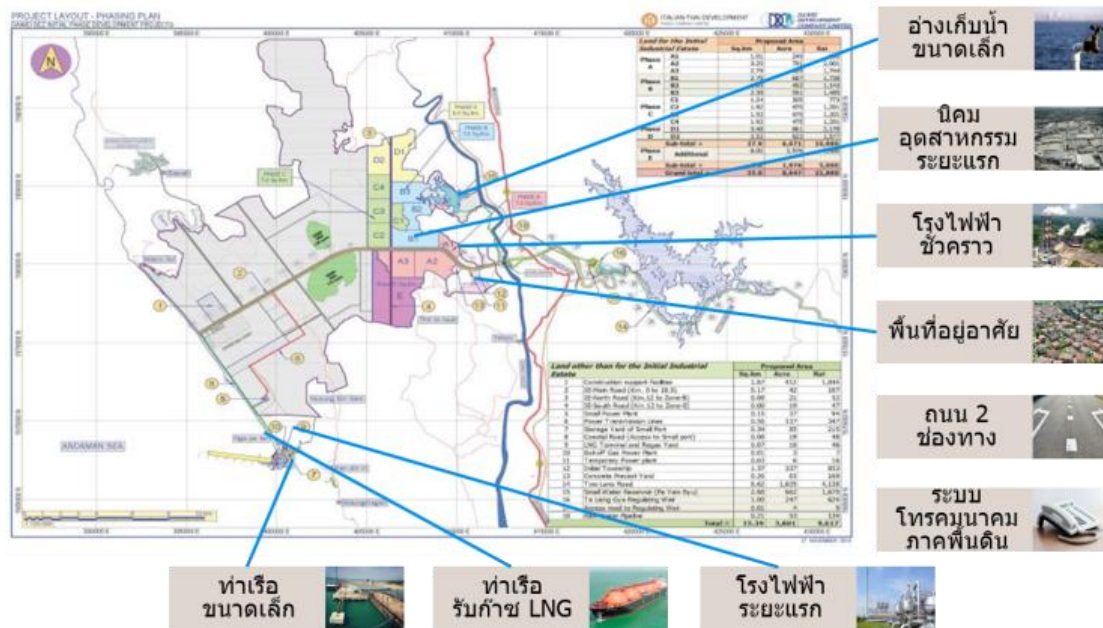
1.3 ขอบเขตโครงการ

เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone: DSEZ) มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 196.5 ตร.กม. ตั้งอยู่ที่บ้านนาบูเล เมืองทวาย ภาคมะนาวรี ซึ่งอยู่ทางตอนใต้ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยมีระยะทางห่างจากกรุงย่างกุ้ง ประมาณ 600 กม. ห่างชายแดนไทย-เมียนมา 132 กม. ห่างจากตัวเมืองจังหวัดกาญจนบุรี กรุงเทพฯ และ พื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย (ESB) เป็นระยะทาง 200 กม. 330 กม. และ 450 กม. ตามลำดับ



1.3.1 การพัฒนาโครงการทวายระยะแรก (DSEZ Initial Phase Development)

การพัฒนาโครงการทวายระยะแรก (DSEZ Initial Phase Development) เป็นจุดเริ่มต้นการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในขั้นต้นพร้อมทั้งพื้นที่อุตสาหกรรมเพื่อรองรับการลงทุนอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้นหรือการผลิตที่ใช้วัตถุดิบในท้องถิ่น เพื่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจสอดคล้องกับห่วงโซ่อุปทานและศักยภาพในพื้นที่ รวมทั้งมีการสร้างงานจำนวนมาก ภายในเวลาที่รวดเร็ว



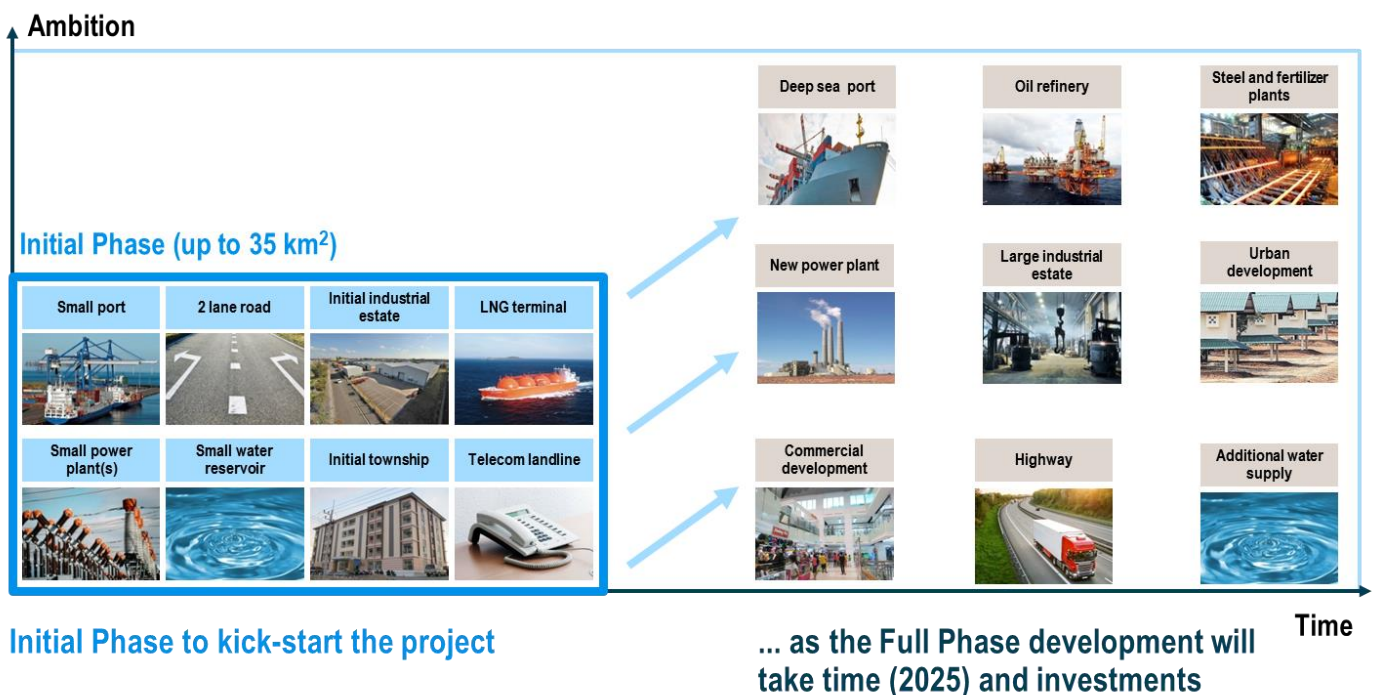
ในเดือนสิงหาคม 2558 มีการลงนามในสัญญาสัมปทานการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก ระหว่างคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาลเมียนมา (Dawei SEZ Management Committee หรือ DSEZMC) และกลุ่มเอกชนผู้ได้รับสัมปทาน (ITD consortium) เพื่อให้มีการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมระยะแรก พร้อมทั้งโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปการเท่าที่จำเป็นต่อการพัฒนาระยะแรก

โครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก ประกอบด้วยโครงการย่อย ดังนี้

- นิคมอุตสาหกรรมระยะแรก (เนื้อที่ทั้งหมดไม่เกิน 35 ตร.กม.)
- ท่าเรือเล็กขนาด 2 ท่า
- โรงไฟฟ้าระยะแรก และโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก
- อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก และระบบประปา
- พื้นที่อยู่อาศัยสำหรับแรงงาน รองรับได้ประมาณ 126,000 คน
- ระบบโทรคมนาคมแบบมีสาย (Landline)
- ถนนเชื่อมสู่ชายแดนไทย-เมียนมา ความยาว 138 กม. (เฉพาะการดำเนินงาน-บำรุงรักษาถนน)
- ท่าเรือรับก๊าซเชื้อเพลิง LNG สำหรับใช้ในโรงไฟฟ้าและนิคมอุตสาหกรรม

1.3.2 การพัฒนาโครงการทวายระยะสมบูรณ์ (DSEZ Full Phase Development)

การพัฒนาโครงการทวายระยะสมบูรณ์ (DSEZ Full Phase Development) จะเป็นการพัฒนาภายใต้วิสัยทัศน์ “เขตเศรษฐกิจพิเศษระดับโลกเพื่อการบูรณาการในระดับภูมิภาค โดยมุ่งเน้นเพื่อการส่งออก”¹ มีเป้าหมายเพื่อรองรับการลงทุนอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ เน้นการลงทุนสูง (capital-intensive) ซึ่งคาดว่าจะเกิดขึ้นภายหลังปี พ.ศ. 2569 โดยมีแนวคิดที่จะเปิดกว้างให้นักลงทุนนานาชาติเข้าร่วมพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแบบครบวงจร ครอบคลุมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีมาตรฐานระดับโลก เช่น ท่าเรือน้ำลึก นิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ โรงไฟฟ้ากำลังการผลิตสูง รวมทั้งการพัฒนาทางหลวงพิเศษเชื่อมโยงสู่อย่างกว้างและสู่ประเทศไทย พร้อมทั้งทางรถไฟ ระบบท่อและสายส่งไฟฟ้า เป็นต้น



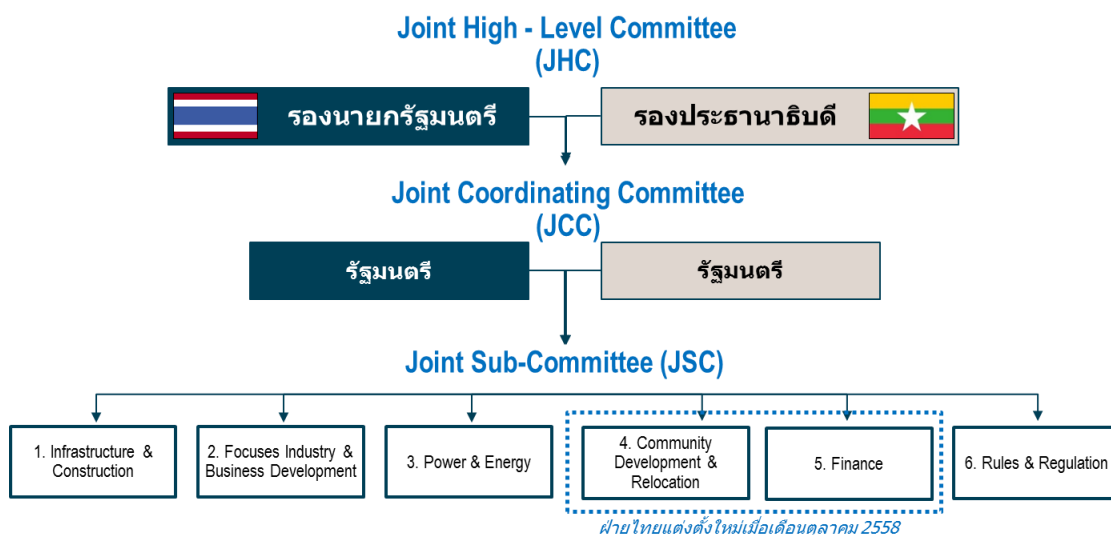
¹ ที่มา: สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน). รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการบูรณาการแผนการลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงการทวาย. ตุลาคม 2558

2. ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย

2.1 ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

รัฐบาลไทยและรัฐบาลเมียนมาได้ร่วมมือสนับสนุนโครงการทวายมาโดยตลอดนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 โดยมีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและเมียนมา เรื่องการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวายและเส้นทางเชื่อมโยงสู่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2551 เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของรัฐบาลทั้งสองประเทศที่สนับสนุนการสร้างท่าเรือน้ำลึกทวาย เส้นทางเชื่อมต่อทวายสู่กรุงเทพฯ การพัฒนาจุดเชื่อมต่อทางชายแดน รวมทั้งโครงการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ต่อมา เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2555 รัฐบาลไทยและเมียนมาได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นที่มาของการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย - เมียนมาเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้



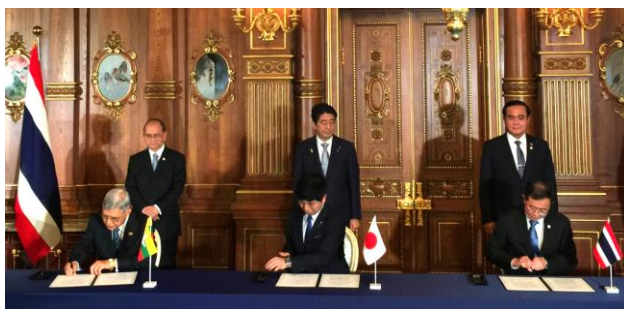
- 1) คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (Joint High Level Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas: JHC) เป็นกลไกระดับนโยบาย ประธานร่วมคือ รองนายกรัฐมนตรีไทย และรองประธานาธิบดีเมียนมา โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม ฝ่ายไทย
- 2) คณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (Joint Coordinating Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas: JCC) เป็นกลไกประสานงาน มีรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานร่วมฝ่ายไทย คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการร่วมฯ ฝ่ายไทย

3) คณะอนุกรรมการร่วมระหว่างไทย - เมียนมาฯ รายสาขา (Joint Sub-Committee) เป็นกลไกขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติในสาขาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีคณะอนุกรรมการร่วมฯ ที่ยังคงมีการกิจอยู่ในปัจจุบัน 2 สาขา ได้แก่

- คณะอนุกรรมการสาขาการเงิน มีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นเลขานุการร่วมฯ ฝ่ายไทย
- คณะอนุกรรมการสาขาการพัฒนาชุมชน มีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นเลขานุการร่วมฯ ฝ่ายไทย

2.2 ความร่วมมือสามฝ่ายระหว่างไทย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และญี่ปุ่น

รัฐบาลญี่ปุ่นเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายอย่างเป็นทางการ โดยการลงนามร่วมกันสามฝ่าย ไทย เมียนมา ญี่ปุ่น ในบันทึกแสดงเจตจำนงเกี่ยวกับความร่วมมือในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย พ.ศ. 2558 (Memorandum of Intent among Thailand, Myanmar and Japan on the Cooperation for the Development of the Dawei SEZ Project, 2015) เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2558 ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

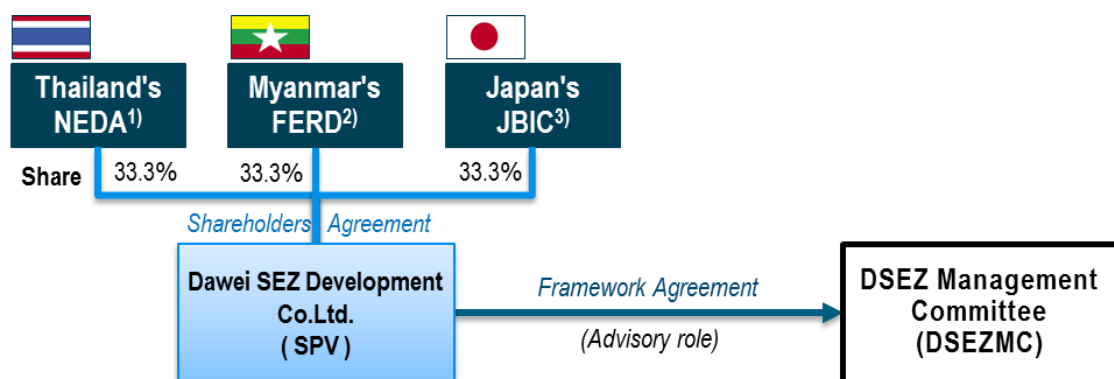


การร่วมลงทุนในบริษัททวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (SPV) เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2558 ณ กรุงเทพมหานคร ผู้แทนไทย เมียนมา และญี่ปุ่น ได้ร่วมลงนาม ข้อตกลงผู้ถือหุ้น (Shareholders' Agreement II) ของบริษัททวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV) ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา ประสานงาน และสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei SEZ Management Committee: DSEZMC) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาโครงการทวายให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย - เมียนมาฯ (JHC และ JCC)



โดยเป็นการลงนามระหว่างสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ของไทย สำนักความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศของเมียนมา (FERD) และธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ซึ่งถือเป็นพันธสัญญาอย่างเป็นทางการของญี่ปุ่นในการเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนสำคัญของการขับเคลื่อนการพัฒนาโครงการทวายร่วมกับไทยและเมียนมา ในสัดส่วนการถือหุ้น SPV ที่เท่ากัน คือ ร้อยละ 33.33 โดยฝ่ายญี่ปุ่นได้ชำระค่าหุ้นเพื่อร่วมเป็นผู้ถือหุ้นใน SPV อย่างเป็นทางการแล้วเมื่อเดือนมิถุนายน 2559

ปัจจุบัน SPV จึงเป็นกลไกความร่วมมือของสามประเทศ ไทย – เมียนมา – ญี่ปุ่น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ DSEZMC



3. ความก้าวหน้าการดำเนินงาน

การดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมไทย-เมียนมา เพื่อพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (JHC / JCC) นับตั้งแต่มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมฯ ไทย-เมียนมา ในช่วงปลายปี พ.ศ. 2555 เป็นกลไกสนับสนุนโครงการทวายระดับรัฐของทั้งสองประเทศนั้น คณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ (JHC) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีของไทยและรองประธานาธิบดีเมียนมาเป็นประธานร่วม มีการประชุมไปแล้ว 5 ครั้ง ส่วนคณะกรรมการประสานงานร่วมฯ (JCC) ซึ่งมีรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากทั้งสองประเทศเป็นประธานร่วม มีการประชุมไปแล้วรวม 7 ครั้ง



ภายหลังจากการเข้ารับตำแหน่งของรัฐบาลเมียนมาชุดปัจจุบันในเดือนเมษายน 2559 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ในฐานะประธาน JCC ฝ่ายไทย พร้อมทั้ง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เอกอัครราชทูต ณ กรุงย่างกุ้ง เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ สศช. ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนรัฐบาลเมียนมา 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2559 และ 16 สิงหาคม 2559 โดยมีการหารือร่วมกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวางแผนและการคลัง (U Kyaw Win) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (Dr. Than Myint) คณะที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล และเจ้าหน้าที่ระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ข้อมูลพื้นฐานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ติดตามความก้าวหน้าโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก และหารือการดำเนินงานในระยะต่อไปเพื่อขับเคลื่อนโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย



ปัจจุบัน รัฐบาลเมียนมาอยู่ระหว่างพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมฯ ระหว่างไทย-เมียนมา (JHC และ JCC) โดยฝ่ายเมียนมามีความเห็นในเบื้องต้นว่าจะขอทบทวนโครงสร้างและองค์ประกอบคณะกรรมการร่วมฯ ให้เหลือเพียงชุดเดียวเพื่อให้เกิดความคล่องตัว ซึ่งจะมีการหารือในประเด็นดังกล่าวร่วมกันต่อไป โดยผู้ประสานงานหลักฝ่ายเมียนมามอบหมายอธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (U Aung Soe) และฝ่ายไทยมอบหมาย สศช. เป็นผู้ประสานงาน

การดำเนินงานของนิติบุคคลเฉพาะกิจ (SPV) หรือ บริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ที่ผ่านมา SPV ได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจาก DSEZMC ให้สรรหาและจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาระหว่างประเทศ ได้แก่ (1) บริษัท EY Corporate Services Ltd. เพื่อศึกษามูลค่าการลงทุนที่ผ่านมาของ ITD (Due Diligence) ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ และ (2) บริษัท Roland Berger Strategy Consultants เพื่อบริหารจัดการโครงการระยะแรก (Project Management Office, PMO for Initial Phase) ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินงาน

การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก ภายหลังจากการลงนามในสัญญาสัมปทานโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก ระหว่างคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาลเมียนมา (Dawei SEZ Management Committee หรือ DSEZMC) และกลุ่มนักลงทุนเอกชนผู้ได้รับสัมปทาน (ITD consortium) เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2558 เพื่อให้มีการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมระยะแรก พร้อมทั้งโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปการเท่าที่จำเป็นต่อการพัฒนาระยะแรกนั้น คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขสัญญาสัมปทานโครงการทวายระยะแรก (Condition Precedents: CPs) ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนที่จะเริ่มงานก่อสร้างอย่างเป็นทางการ โดยปัจจุบันยังคงมีเงื่อนไขที่สำคัญบางประการอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ได้แก่ (1) การอนุมัติรายงานผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม (EIA approval) และ (2) การลงนามในเอกสารข้อตกลงเช่าใช้ที่ดิน (Land Lease Agreement) ทั้งนี้ จำเป็นต้องมีการขยายกรอบระยะเวลาเพื่อดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวโดย DSEZMC

การดำเนินงานของฝ่ายเมียนมา ปัจจุบัน รัฐบาลเมียนมาได้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (DSEZMC) โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงไฟฟ้าและพลังงาน (Dr. Tun Naing) เป็นประธาน ซึ่งมีการดำเนินงานเป็นเร่งด่วน เช่น การขยายระยะเวลาดำเนินงานเงื่อนไขสัญญาสัมปทาน การเปิดศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในจุดเดียว รวมถึงการประสานหน่วยงานต่างๆ ให้สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2559 รองประธานาธิบดีสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (U Henry Van Thio) ในฐานะประธานคณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษระดับชาติ พร้อมด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เมียนมา มุขมนตรีรัฐฉาน ประธาน DSEZMC และผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมสำรวจพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและรับทราบข้อมูลโครงการทวายในรายละเอียด โดยฝ่ายเมียนมาได้มอบหมายให้กระทรวงวางแผนและการคลัง ประสานกระทรวงก่อสร้าง และกระทรวงคมนาคม เพื่อร่วมพิจารณาแนวทางการใช้เงินทุนสาธารณะ (Public Financing) เพื่อก่อสร้างถนนเชื่อมโยงพื้นที่โครงการทวายสู่ชายแดนไทย-เมียนมา ตามที่ฝ่ายไทยได้เสนอความช่วยเหลือทางการเงินในลักษณะเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน (Soft Loan) ให้แก่ฝ่ายเมียนมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558





คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๔๐ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย และพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย (JHC) และคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย (JCC)

ตามที่ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย และคณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย โดยมีหน้าที่อำนาจการและประสานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ นั้น

เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ และคณะกรรมการประสานงานร่วมฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังนี้

๑. คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย และพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย (Myanmar-Thailand Joint High Level Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas: JHC) เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ” โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑.๑ องค์ประกอบ

- | | |
|---|-------------------------|
| ๑.๑.๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) | ประธานกรรมการ |
| ๑.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๑.๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๑.๑.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๑.๑.๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๑.๑.๗ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑.๑.๘ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๑.๑.๙ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| ๑.๑.๑๐ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการและเลขานุการร่วม |

/ ๑.๒ อำนาจหน้าที่

๑.๒ อำนาจหน้าที่

๑.๒.๑ กำหนดนโยบายการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้องที่เชื่อมโยงทวายกับฝั่งตะวันตกและชายฝั่งทะเลตะวันออกประเทศไทยในภาพรวม

๑.๒.๒ ประสานนโยบาย เพื่อผลักดันความคืบหน้าและการดำเนินการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานบางอย่างแทนคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ ได้ตามความเหมาะสม

๑.๒.๔ ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง ตามความเหมาะสม

๑.๒.๕ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๒. คณะกรรมการประสานงานร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายไทย (Myanmar-Thailand Joint Coordinating Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas: JCC) เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการประสานงานฯ” โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๒.๑ องค์ประกอบ

๒.๑.๑	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	ประธานกรรมการ
๒.๑.๒	ปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๒.๑.๓	ปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๒.๑.๔	ปลัดกระทรวงพลังงาน	กรรมการ
๒.๑.๕	ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๒.๑.๖	ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๒.๑.๗	เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง	กรรมการ
๒.๑.๘	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการและเลขานุการร่วม
๒.๑.๙	ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการและเลขานุการร่วม

๒.๒ อำนาจหน้าที่

๒.๒.๑ พิจารณายุทธศาสตร์ความร่วมมือ ติดตามพัฒนาโครงการในภาพรวม ประสานงานและการดำเนินการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประสานงานการดำเนินการของแต่ละคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเฉพาะกิจที่คณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ แต่งตั้งขึ้น

๒.๒.๒ ติดตามประเมินผลความคืบหน้าการดำเนินการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ และคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานบางอย่างแทนคณะกรรมการประสานงานฯ ได้ตามความเหมาะสม

๒.๒.๔ ปฏิบัติภารกิจอื่นตามที่คณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ มอบหมาย

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการร่วมระดับสูงฯ และคณะกรรมการประสานงานฯ สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ให้เบิกจ่ายตามระเบียบทางราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี