

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๔



งานเลขานุการ ผอ.สพท.	สนง. คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
เลขที่รับ 1902	รับที่ 7923
วันที่ 5 ก.ค. 53	วันที่ 29 ส.ย. 2553
	เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

งานเลขานุการ สศช.
รับที่ 02198
วันที่ 1 ก.ก. 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

งานประสานและอำนวยความสะดวกบริหาร / สลก.
รับที่ 119
วันที่ 29 ส.ย. 2553
เวลา 16.30 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๒๒๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

เลขานุการ ทบข.รทนิท
เลขที่รับ 2๐41
วันที่ 5 ก.ย. 53
เวลา

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ และเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุม คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง
 ๒. การแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)
 ๓. แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย
 ๔. การแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหา ของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา และคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
 ๕. ความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษี
 ๖. แนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ
- ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเพิ่มเติมว่า ขอปรับแก้ไขถ้อยคำในหนังสือสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๒๒๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้ถูกต้องตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ ดังนี้

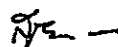
๑. หน้า ๒ ข้อ ๒.๑.๒ จากเดิม “ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาอินโดนีเซีย เกาหลี รัสเซีย บราซิล และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก” เป็น “ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาบาฮาซา (อินโดนีเซีย) เกาหลี รัสเซีย โปรตุเกส สเปน อาหรับ และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก”

๒. หน้า ๔ ข้อ ๒.๑.๔.๒ จากเดิม “มอบหมายให้กระทรวงแรงงานดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับผู้ประกอบการอาชีพอิสระในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤติของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย” เป็น “มอบหมายให้กระทรวงแรงงานดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพด้านการตลาดให้กับผู้ประกอบการอาชีพอิสระในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤติของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย”

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ และที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk53_06_45 : แวมุกดา)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๔/๒๕๕๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เรื่อง ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ มีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)
รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด
ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการ
ต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน
รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้
อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้
มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๙.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
สีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
อุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา
ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

/๒.๑.๑.....
สค. (๐๖)๐๒

๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้รายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของ สทท. เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในช่วงเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้แก่การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบและข้อเสนอแนวทางให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย การร่วมประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือและการฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ และจัดตั้ง “ศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤต” เพื่อเป็นศูนย์กลางรับข้อมูลร้องเรียนของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑.๑ ให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เนื่องจากพฤติกรรมการท่องเที่ยวในปัจจุบัน มากกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเอง (Free Independent Traveler : FIT)

๒.๑.๑.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาอินโดนีเซีย เกาหลี รัสเซีย บราซิล และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก

๒.๑.๑.๓ ให้ สทท. ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เช่น มัคคุเทศก์ เจ้าของรถและเรือร่วมบริการนักท่องเที่ยว ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมและพัฒนาในระยะกลางและระยะยาว โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ผู้แทน สทท. ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การยกเว้นภาษีบุคคลธรรมดาให้กับผู้เสียภาษีเฉพาะที่จ่ายเป็นค่าบริการนำเที่ยวให้กับธุรกิจนำเที่ยว จะเป็นการบิดเบือนโครงสร้างพฤติกรรมกรการท่องเที่ยวในประเทศ รวมทั้งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำจากมาตรการของรัฐในการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ เนื่องจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นการเดินทางท่องเที่ยวด้วยตนเองโดยไม่ผ่านบริษัทนำเที่ยว ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้การยกเว้นภาษีครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการเข้าพักในโรงแรมที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งสามารถตรวจสอบหลักฐานการใช้จ่ายได้ชัดเจน

/๒) ผู้ประกอบการ

๒) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กว่า ร้อยละ ๘๐ เป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมและไม่ได้เป็นพนักงานประจำหรือ ลูกจ้างในสถานประกอบการ เช่น มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น ซึ่งนับเป็นกลุ่มอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมเช่นเดียวกัน โดยนับตั้งแต่ สทท. เปิดศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา มีจำนวนผู้มาร้องเรียนและขอรับความช่วยเหลือประมาณ ๒,๕๐๐ คน (ร้อยละ ๙๐ มีอาชีพมััคคุเทศก์) สทท. จึงเห็นว่าในช่วงที่กำลังรอการฟื้นตัวของตลาดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการกลุ่มนี้ โดยจะขอรับการสนับสนุนโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษา ระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน ซึ่งหากได้รับการสนับสนุนตามรูปแบบโครงการต้นกล้าอาชีพ จะใช้งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท (๘,๘๐๐ บาท/คน) สำหรับผู้เข้าอบรม ๓,๐๐๐ คน โดย สทท. จะประสานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา บริษัทนำเที่ยว และสมาคมมััคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย เพื่อจัดหาบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการเข้ารับการฝึกอบรม

๓) ผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางและมาตรการระยะกลางและระยะยาว เพื่อส่งเสริมและพัฒนาที่เหมาะสมกับสาขาวิชาชีพในระยะต่อไป

๒.๑.๒.๒ การยกเว้นภาษีเฉพาะผู้ซื้อบริการผ่านบริษัทนำเที่ยว ตามวัตถุประสงค์เดิมของกระทรวงการคลัง เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวภายในประเทศของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงการคลังยินดีจะขยายให้ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายด้านที่พักตามที่ สทท. เสนอ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาถึงความเป็นธรรมกับธุรกิจอื่นด้วย เช่น ธุรกิจขนส่ง ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น

๒.๑.๒.๓ มาตรการด้านภาษีนับเป็นมาตรการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศได้ จึงอาจเสนอเป็นทางเลือกหลาย ๆ ช่องทาง เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวได้เลือกตามพฤติกรรมการท่องเที่ยว เช่น หากต้องการเดินทางผ่านบริษัทนำเที่ยว จะได้รับการยกเว้นภาษีตามหลักการเดิมคือไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท แต่หากต้องการเดินทางโดยอิสระสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักภาษีได้ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๒.๑.๒.๔ ควรกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการยกเว้นภาษีให้ชัดเจน ซึ่งควรจะเป็นมาตรการยกเว้นชั่วคราวเฉพาะช่วงที่ประสบกับวิกฤตเท่านั้น เมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติจึงยกเลิกมาตรการดังกล่าว เพื่อไม่ให้กระทบต่อโครงสร้างตลาดท่องเที่ยวและระบบภาษีที่แท้จริงของประเทศ โดยอาจจะยึดตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไปแล้ว คือ นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๑.๒.๕ การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ กระทรวงแรงงานมีแผนงานและงบประมาณดำเนินโครงการอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับไปดำเนินการตามข้อเสนอ

/ของ สทท.....

ของ สทท. โดยเห็นควรให้เปลี่ยนภาษาบราซิลเป็นภาษาสเปน และเพิ่มเติมภาษาอาหรับ ซึ่งมี ศักยภาพการตลาดขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ กรอ. (ตามที่เสนอคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓)

๒.๑.๓.๑ เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่าย ในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาหักภาษี เงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการ ตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๒.๑.๓.๒ มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการ ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่ม ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๒.๑.๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการศึกษา โครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

๒.๑.๔ มติคณะกรรมการ กรอ. ที่ สศช. ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

สศช. ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยขอให้แจ้งแก้ไขรายงานการประชุมในวันศุกร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เมื่อครบกำหนด ดังกล่าว นางสาววิไลพร ลิวเกษมศานต์ ผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (แทนประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) ขอแก้ไขมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เรื่อง ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ อุตสาหกรรม ท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ในประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อ เพิ่มทักษะด้านภาษาฯ ดังนี้

๒.๑.๔.๑ เดิม มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการ ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่ม ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๒.๑.๔.๒ แก้ไขเป็น มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน ดำเนิน โครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับผู้ประกอบการอาชีพอิสระในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตาม

แนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจาก วิกฤตของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๒.๒ การแก้ไขปัญหาค่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีมติรับทราบผลการประชุม คณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ในเรื่องปัญหาการใช้ระบบ e-Auction ซึ่งมีมติมอบหมายให้ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการประเมินผลการบังคับใช้ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตลอดจน ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการปรับปรุง/แก้ไขระบบฯ ให้ เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กรมบัญชีกลางได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กรมบัญชีกลางได้เสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาค่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วย ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เพื่อเสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑.๑ การแก้ปัญหาระยะสั้น โดยกรมบัญชีกลางจะเสนอ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาดังนี้

๑) กำหนดแนวทางในการพิจารณาว่าสินค้าและบริการใด จะดำเนินการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยพิจารณาใน ๖ ประเด็น คือ (๑) สินค้าและบริการจำเป็นต้องระบุยี่ห้อ หรือมียี่ห้อเดียว (๒) ต้องจัดหาโดยเร่งด่วน (๓) พัสดุที่จัดหามีการแข่งขันผู้ขายหรือรับจ้างน้อยกว่า ๓ ราย (๔) การดำเนินงานซับซ้อน หรือมีเทคนิคเฉพาะ (๕) ฮาร์ดแวร์หรือซอฟต์แวร์ที่มีลักษณะเฉพาะ (๖) พัสดุที่จัดหามีราคาผันผวนสูง หากสินค้าและบริการที่จะจัดซื้อจัดจ้าง มีลักษณะหนึ่งลักษณะใดดังกล่าว หน่วยงานสามารถใช้วิธีการตามระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบ ข้อบังคับของหน่วยงานได้

๒) ลดอัตราการยึดหลักประกันซองจากร้อยละ ๕ เป็นร้อยละ ๒.๕ ของวงเงินที่จัดหา กรณีผู้เสนอราคากระทำผิดเงื่อนไข

๓) แจกเวียนแนวทางปฏิบัติเรื่องการใช้ราคาเริ่มต้น ในการจัดหา โดยในงานซื้องานจ้างทั่วไป ให้ใช้วงเงินงบประมาณ หรือราคาที่ต่ำกว่าที่สามารถกำหนด ได้จากราคามาตรฐาน ราคาตลาด ณ ปัจจุบัน หรือราคาครั้งหลังสุดไม่เกิน ๒ ปี เป็นราคาเริ่มต้น ในการจัดหา และในงานก่อสร้างให้ใช้ราคากลาง เป็นราคาเริ่มต้นในการจัดหา

๒.๒.๑.๒ การแก้ปัญหาระยะยาว โดยการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) อย่างเต็มรูปแบบ แบ่งเป็น ๒ ระยะ ระยะที่ ๑ การยื่นของข้อเสนอด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) และระยะที่ ๒

/การเลือก.....

การเลือกซื้อสินค้าและบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Market) สำหรับการจัดซื้อสินค้าที่มีคุณสมบัติชัดเจน ไม่ซับซ้อน มีความเป็นมาตรฐานสากล

๒.๒.๑.๓ การปรับปรุงระเบียบฯ เพื่อให้รองรับกับการพัฒนาระบบ e-GP ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ การกำหนดแนวทางการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการ ที่ได้รับการยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบ e-Auction ตามหลักเกณฑ์ ๖ ข้อ นั้น ทำให้เกิดความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติมากขึ้น อย่างไรก็ตาม กรมบัญชีกลางควรจัดทำคู่มือหรือเกณฑ์กลางในการพิจารณาหลักเกณฑ์แต่ละข้อให้ชัดเจน เช่น ความเร่งด่วน ความซับซ้อนหรือเทคนิคเฉพาะ เป็นต้น ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความหรือการใช้ดุลพินิจของผู้ปฏิบัติมากเกินไป และกรมบัญชีกลางควรดำเนินการแจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดทราบ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนต่อไป

๒.๒.๒.๒ การประเมินผลการใช้ระบบ e-Auction ในเชิงคุณภาพของสินค้าหรือบริการที่ได้รับนั้น ยังไม่สามารถประเมินผลได้ อย่างไรก็ตาม การประเมินผลในเชิงปริมาณที่พบว่าสามารถประหยัดงบประมาณได้นั้น ควรพิจารณาว่าการประหยัดงบประมาณเกิดจากการกำหนดราคาากลางหรือราคาในอดีตที่ผ่านมา จึงต้องคำนึงถึงความโปร่งใสของราคาากลางประกอบการจัดจ้างด้วย ซึ่งเกณฑ์การกำหนดผู้ชนะการประมูลของแต่ละประเทศจะมีความแตกต่างกัน โดยประเทศไทยจะพิจารณาจากผู้ที่เสนอราคาต่ำสุด ขณะที่บางประเทศจะพิจารณาคุณภาพที่เหมาะสมกับราคาากลางเป็นหลัก

๒.๒.๒.๓ ควรพิจารณาข้อเสนอในการปรับปรุงบนพื้นฐานที่ว่าระบบ e-Auction เกิดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาและลดข้อจำกัดอันเนื่องมาจากระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ ดังนั้น การกลับไปใช้ระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕ ควรพิจารณาในกรณีที่จำเป็น เช่น สินค้าที่มีความซับซ้อนทางเทคนิค เป็นต้น ซึ่งต้องดำเนินการพิจารณาเป็นรายกรณีไป

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

เห็นชอบการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับข้อสังเกตในเรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์ รวมถึงจัดทำรายละเอียดเกณฑ์กลางในการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการที่ไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แต่ละข้อให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ โดยให้กรมบัญชีกลางเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาตามขั้นตอน แล้วรายงานคณะกรรมการ กรอ. ภายใน ๑ เดือน พร้อมทั้งแจ้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน และรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓ แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย คณะกรรมการ กรร. ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและ ประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการ กรร. ได้ส่งเรื่องแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและ สังคมของประเทศไทย ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ๔ แนวทาง ได้แก่

๒.๓.๑.๑ การยุติความแตกแยก

๑) การจัดตั้งองค์กรกลาง โดยให้มีการจัดตั้ง องค์กรกลางประกอบด้วยภาคีทุกภาคส่วน ทั้งภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ และภาคการเมือง เพื่อเป็น เวทีให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการรับฟังปัญหาอันจะนำไปสู่การแก้ปัญหาที่เป็นธรรมและยั่งยืน

๒) บทบาทของสื่อมวลชน สื่อมวลชนต้องยึดหลัก คุณธรรมเป็นที่ตั้ง และต้องแยกบทบาทหน้าที่ในการเสนอข้อมูล ข่าวสาร กับหน้าที่ในการแสดงความคิดเห็นออกจากกันโดยเด็ดขาด เพราะสื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อความคิดและพฤติกรรมของคนเป็น อย่างมาก

๓) การบังคับใช้กฎหมาย โดยประชาชนทุกระดับ จะต้องได้รับการปฏิบัติโดยเท่าเทียมกัน และการบังคับใช้กฎหมายจะต้องเป็นไปอย่างเคร่งครัดเพื่อ ธำรงหลักการ “rule of law”

๒.๓.๑.๒ การลดความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้

๑) ด้านภาคการเกษตร โดย (๑) ส่งเสริมความ ร่วมมือระหว่างเกษตรกรภายในชุมชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต (๒) ลดต้นทุนการผลิตด้วย การเพิ่มผลผลิตต่อไร่ ปรับปรุงพันธุ์พืช ปรับปรุงระบบชลประทานและแหล่งน้ำ และส่งเสริมการให้ ความรู้ด้านการจัดการและบริหารต้นทุน (๓) ปรับโครงสร้างการเกษตรด้วยการจัดทำทะเบียน เกษตรกรอย่างจริงจังและสำรวจรายได้ที่แน่นอน แยกกลุ่มเกษตรกรที่จะให้ความช่วยเหลือเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มเกษตรกรที่มีรายได้ต่ำกว่ามาตรฐานการครองชีพ (ต่ำกว่าเส้นความยากจน) และ กลุ่มเกษตรกรที่มีรายได้ตามมาตรฐานหรือสูงกว่ามาตรฐานเพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นไปอย่าง เหมาะสม (๔) แทรกแข่งกลไกตลาดเพื่อเพิ่มรายได้กระทำเท่าที่จำเป็นเพื่อมิให้เป็นการบิดเบือน ตลาดและในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแทรกแซงควรใช้มาตรการการประกันรายได้ และ (๕) ส่งเสริม ระบบโลจิสติกส์สำหรับสินค้าเกษตรกรรมเพื่อลดต้นทุนด้านการขนส่งและจัดเก็บสินค้าเกษตร และ ส่งเสริมการประกอบอาชีพเสริมในช่วงนอกฤดูการทำนา

๒) ด้านภาคอุตสาหกรรม โดย (๑) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงการผลิตภาคอุตสาหกรรมกับอุตสาหกรรมท้องถิ่นโดยเน้นการพัฒนา ระบบห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และ (๒) ส่งเสริมสภาพแวดล้อมของชุมชนและท้องถิ่น ด้วยการสร้างภาคีความร่วมมือระหว่างภาคอุตสาหกรรม ภาคประชาสังคม และหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดกิจกรรมพัฒนาชุมชน และท้องถิ่นเพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม

/๓) ด้านการตลาด

๓) ด้านการตลาด โดยจัดกิจกรรมจับคู่ทางธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างวิสาหกิจชุมชนและครัวเรือนกับสมาชิกของสถาบันภาคเอกชนในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และเพิ่มมูลค่าสินค้า และจัดกิจกรรมแสดงสินค้าทุกจังหวัดเพื่อเพิ่มช่องทางในการจำหน่าย อันจะนำไปสู่การกระจายรายได้และลดช่องว่างในสังคม

๔) ด้านการผลิตและเทคโนโลยี โดยส่งเสริมการกระจายการลงทุนด้านการผลิตไปยังส่วนภูมิภาคเพื่อสร้างงาน และยกระดับรายได้ของแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริมการเพิ่ม Productivity ของแรงงานโดยการพัฒนาทักษะแรงงานเฉพาะด้านให้มีความชำนาญ ส่งเสริมการเป็นผู้ประกอบการในท้องถิ่น และส่งเสริมให้บุคลากร/แรงงานมีการศึกษาคหความรู้อย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๑.๓ การสนับสนุนให้คนไทยใช้ผลผลิตของไทยและท่องเที่ยวไทย

๑) กำหนดทิศทางแนวทางการร่วมมือกับภาคเอกชนโดยภาครัฐต้องร่วมมือกับหน่วยงานภาคเอกชนเพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินนโยบายของภาครัฐ ในการสร้างความภาคภูมิใจต่อผลิตภัณฑ์และบริการของไทย

๒) กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศและสร้างกระแสนิยมของไทยหรือของที่ผลิตในประเทศไทยผ่านนโยบายด้านการคลังและการเงิน เช่น การลดภาษีผู้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวภายในประเทศ และการนำค่าใช้จ่ายด้านห้องพักไปหักลดหย่อนภาษีเงินได้ เป็นต้น

๓) เพิ่มการหมุนเวียนรายได้และกระแสเงินภายในประเทศ โดยอาศัยทรัพยากรที่มีอยู่ในประเทศสร้างรายได้ให้กับคนในท้องถิ่น

๔) ส่งเสริมการประชุมสัมมนาในประเทศ โดยเฉพาะในต่างจังหวัด เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศโดยให้หน่วยงานราชการเป็นหน่วยงานนำร่อง

๕) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ

๖) ส่งเสริมระบบโลจิสติกส์สำหรับการผลิตสินค้าและการท่องเที่ยว โดยการสร้างระบบการขนถ่ายสินค้าและนักท่องเที่ยวที่มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัย

๒.๓.๑.๔ การป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชั่นในทุกระดับอย่างจริงจัง

๑) ดำเนินการอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยจะต้องมีการดำเนินการในทุกระดับ ทั้งระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และจะต้องดำเนินการภายใต้มาตรฐานเดียวกัน

๒) ใช้มาตรการ.....

๒) ใช้มาตรการยกย่อง เชิดชูคุณค่าของผู้ที่ทำความดีและมีความซื่อสัตย์ต่อสาธารณชนเพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ดีต่อสังคม ในขณะที่เดียวกันต้องใช้มาตรการประณามต่อสังคมสำหรับผู้กระทำผิดโดยประณามรวมถึงครอบครัวของผู้กระทำผิดด้วยเพื่อป้องปรามมิให้เกิดการกระทำผิด

๓) ปรับเงินเดือนข้าราชการให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่เพื่อลดปัญหาและหากยังมีการคอร์รัปชันต้องมีบทลงโทษสถานหนัก รวมทั้งต้องให้มีการบังคับใช้กฎหมายการยึดทรัพย์

๔) ปลุกฝังค่านิยมเรื่องความซื่อสัตย์ให้กับเยาวชนรุ่นใหม่ผ่านระบบการศึกษาในโรงเรียน และปลุกฝังความคิดให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความเสียหายที่เกิดจากคอร์รัปชัน รวมทั้งมีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา

๕) สร้างกระบวนการประเมินผลการทำงานของรัฐบาลโดยเปิดช่องทางการแจ้งเบาะแสการทุจริตของภาครัฐ จากภาคประชาชนและภาคเอกชนให้มากขึ้น

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ การยุติความแตกแยก อยู่ในแผนปรองดองข้อที่ ๕ การปฏิรูปการเมืองและให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งขณะนี้รัฐบาลอยู่ระหว่างดำเนินการ หากภาคเอกชนจะดำเนินการในเรื่องนี้ก็สามารถดำเนินการได้และจะเป็นการดีกว่าภาครัฐทำ โดยให้มีการประสานข้อมูลกับภาครัฐ

๒.๓.๒.๒ การลดความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้

๑) การกระจายรายได้ต้องมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน เพราะโดยพื้นฐานคนส่วนใหญ่ที่มีปัญหาคือเกษตรกรที่ยากจนที่ไม่มีที่ดินทำกิน และแรงงานที่ไม่มีอาชีพ และในการแก้ปัญหาต้องดำเนินการทั้งในระดับอำเภอ หมู่บ้าน และตำบล

๒) การลดความเหลื่อมล้ำต้องดูให้ครอบคลุมมิติความเหลื่อมล้ำระหว่างลูกจ้างและนายจ้าง และระหว่างธุรกิจขนาดเล็กและขนาดใหญ่ โดยต้องคำนึงถึงเรื่องการกระจายผลประโยชน์ที่เป็นธรรมด้วย

๓) กลไกการดำเนินการของภาครัฐ รัฐบาลได้มอบหมายให้ สศช. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานดำเนินการในส่วนของการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมภายใต้โครงการ “การปฏิรูปประเทศไทย” ซึ่งจะได้จัดให้มีการประชุมหารือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ เพื่อสร้างกลไกการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๒.๓.๒.๓ การสนับสนุนให้คนไทยใช้ผลผลิตของไทยและ
ท่องเที่ยวไทย ภาครัฐได้ดำเนินการโดยผ่านกลไกของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ หรือ
มาตรการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุนและผลักดันอยู่แล้ว

๒.๓.๒.๔ การป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชันในทุกระดับ
อย่างจริงจัง

๑) การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ในปัจจุบันได้
ดำเนินการผ่านกลไกของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.)
และกฎหมายเกี่ยวกับการห้ามสมยอมราคากัน ซึ่งต้องนำมาเผยแพร่ให้เป็นที่รับทราบและยึดถือ
ปฏิบัติให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งต้องมีการแก้ไขค่านิยมในเรื่องของการคอร์รัปชันที่ถือว่าเป็นสิ่งที่ยอมรับ
ได้ซึ่งต้องแก้ไขที่ระบบการศึกษา นอกจากนั้นต้องปลูกฝังให้เยาวชนรุ่นใหม่ต่อต้านการซื้อสิทธิขาย
เสียงซึ่งเป็นสาเหตุของการคอร์รัปชัน โดยกระทรวงศึกษาธิการต้องมีการปรับปรุงหลักสูตรการเรียน
และพัฒนาครูผู้สอนเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง

๒) ปัญหาคอร์รัปชันมีผู้เกี่ยวข้อง ๒ ฝ่าย คือ ผู้ให้
และผู้รับ การแก้ไขปัญหาต้องดำเนินการทั้ง ๒ ด้าน โดยในส่วนของผู้ให้ต้องสร้างจิตสำนึกของ
ผู้ประกอบการให้มีการดำเนินธุรกิจอย่างโปร่งใส และต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง ซึ่งอาจต้อง
ยอมเสียสละด้านความสามารถในการแข่งขันบ้าง

๓) นอกจากกลไกของสำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) แล้วยังมีกลไกของสำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีการ
ดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันที่สามารถใช้เป็นกลไกในการ
ดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวได้อีกทางหนึ่ง

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๓.๓.๑ เห็นชอบในหลักการ แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและ
สังคมของประเทศไทยตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอ โดยให้
คณะกรรมการ กรอ. รับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการดำเนินงานตาม
แนวทางการฟื้นฟูฯ ดังกล่าว รวมทั้งให้มีการประสานการดำเนินงานกับกลไกของภาครัฐที่อยู่ระหว่าง
การขับเคลื่อนแผนปรองดองแห่งชาติ ซึ่งมีสาระสำคัญด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย
รวมอยู่ด้วยแล้ว

๒.๓.๓.๒ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินงานภาครัฐภายใต้โครงการ “การปฏิรูป
ประเทศไทย” รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
รับทราบต่อไป

๒.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไข ปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณา แนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๒.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ยกร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนตามบัญชาของ รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) จำนวน ๒ คณะ ได้แก่

๒.๔.๑.๑ คณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณา แก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน สศช. เป็นเลขานุการ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) พิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะกรรมการ กรอ. ในการปรับปรุงกฎหมาย และกระบวนการทำงานที่สามารถสนับสนุนการประกอบการของ อุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีให้กระทบต่อการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ (๒) ประสานการ ดำเนินงานกับคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปรับปรุงกฎหมาย และกระบวนการ ทำงานที่สามารถสนับสนุนการประกอบการของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราบรรลุผลตาม เป้าหมาย (๓) แต่งตั้งคณะทำงานย่อยหรือคณะบุคคลเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามที่เห็นสมควร (๔) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการ กรอ. หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และ (๕) ให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ต่อไป

๒.๔.๑.๒ คณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณา แนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีรองนายกรัฐมนตรี (นาย ไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน สศช. เป็นเลขานุการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายหรือผู้แทนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) พิจารณาและเสนอแนะ แนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายหลังครบกำหนดการชำระหนี้ ของกองทุนฯ ต่อคณะกรรมการ กรอ. (๒) ประสานการดำเนินงานกับคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่ เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพิจารณาแนวทางตามข้อ (๑) เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพมากที่สุด (๓) แต่งตั้งคณะทำงานย่อยหรือคณะบุคคลเพื่อช่วยเหลือ สนับสนุน หรือปฏิบัติงานได้ตามความ เหมาะสม (๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการ กรอ. หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และ (๕) ให้ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรี เพื่อ พิจารณาต่อไป

๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๒.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ตามที่ สศช. ยกร่างเป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่มีมติให้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการทำงานให้เอื้อต่อการ ประกอบการของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราโดยมิให้เกิดผลกระทบต่อการอนุรักษ์พื้นที่ป่า และ

/มติวันที่.....

มติวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อเร่งรัดแนวทางการยกเลิกอัตราการเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายหลังครบกำหนดชำระหนี้กองทุน โดยให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธานคณะทำงาน

๒.๔.๒.๒ การแต่งตั้งองค์ประกอบของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา ควรมีการแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นหน่วยงานที่เข้าใจและทราบปัญหาที่แท้จริง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น เป็นผู้ช่วยเลขานุการ จะเป็นการเหมาะสมกว่าการตั้งผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เพราะจะไม่สามารถสนับสนุนด้านข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นให้แก่คณะทำงานได้

๒.๔.๒.๓ เพื่อให้องค์ประกอบของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดควรเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม หรือผู้แทน ในองค์ประกอบของคณะทำงาน รวมทั้งเปลี่ยนชื่อคณะทำงานเป็นคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหายุ่งเกี่ยวกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา เพื่อให้สอดคล้องกับมติของคณะกรรมการ กรอ.

๒.๔.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๔.๓.๑ เห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหายุ่งเกี่ยวกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีองค์ประกอบ ได้แก่ รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน คณะทำงานประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทน (๒) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน (๓) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทน (๔) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๕) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน (๖) อธิบดีกรมป่าไม้ หรือผู้แทน (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๘) ผู้อำนวยการองค์การสวนยาง หรือผู้แทน (๙) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง หรือผู้แทน (๑๐) ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ หรือผู้แทน (๑๑) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๒) ประธานคณะกรรมการคลังสเตอริยางและไม้ยางพารา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๓) ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมโรงเลื่อยและโรงอบไม้ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๔) ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๕) นายกิตติ ตั้งจิตรมณี คักดา (๑๖) นายสุทิน พรชัยสุรีย์ ผู้แทนสมาคมธุรกิจไม้ยางพารา (๑๗) นายจิรวัดน์ ตั้งกิจงามวงศ์ ผู้แทนสมาพันธ์พัฒนาอุตสาหกรรมไม้ประเทศไทย (๑๘) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และ (๑๙) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๔.๓.๒ เห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมี

/องค์ประกอบ.....

องค์ประกอบ ได้แก่ รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน คณะทำงาน ประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทน (๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทน (๓) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทน (๔) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๕) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน (๖) เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หรือผู้แทน (๗) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๘) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๙) ประธานสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องตี๋มไทย หรือผู้แทน (๑๐) ประธานสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องตี๋มไทย หรือผู้แทน (๑๑) ผู้แทนสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย (๑๒) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และ (๑๓) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หรือผู้แทน เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๒.๕.๓.๓ เห็นชอบอำนาจหน้าที่และกรอบระยะเวลาการทำงาน ของคณะทำงานฯ ทั้ง ๒ คณะ ที่จะดำเนินการตามภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน แล้วนำเสนอ คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๕ ความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษี กระทรวงการคลัง ได้รายงาน ความคืบหน้าดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีรายงานความก้าวหน้า ความเห็นและ ประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๕.๑ รายงานความก้าวหน้า

กระทรวงการคลัง รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานตาม ข้อเสนอมาตรการภาษีของคณะกรรมการ กรอ. ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๕.๑.๑ ได้ดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ กรอ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว ใน ๒ ประเด็นที่สำคัญ คือ กลุ่มที่ ๓ (๑) มาตรการการให้สิทธิ ประโยชน์ทางภาษีเพื่อกระตุ้นอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (Provision of tax incentives for tourism industry) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องของภาคธุรกิจ ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ โดยเฉพาะธุรกิจด้านโรงแรม และ กลุ่มที่ ๒ (๓) มาตรการผ่อนปรนเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Reducing the requirement for regional office headquarters) แล้ว นอกจากนี้ ได้พิจารณาขยายระยะเวลาการ ยกเว้นภาษีสำหรับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ออกไปถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ส่วนการพิจารณา การนำผลขาดทุนสะสมไปใช้ประโยชน์จาก ๕ ปี เป็น ๑๐ ปี นั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า ๕ ปี เหมาะสมแล้ว ซึ่งภาคเอกชนเห็นด้วยกับการพิจารณาดังกล่าวของกระทรวงการคลัง

๒.๕.๑.๒ ส่วนข้อเสนอให้ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล จากร้อยละ ๓๐ เป็น ๒๘ และ ๒๕ และข้อเสนออื่นๆ ของภาคเอกชนนั้น กระทรวงการคลังจะนำเข้าสู่ การพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบ ทั้งภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีศุลกากร ภาษีสรรพสามิต ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฯลฯ โดยจะนำข้อคิดเห็นของ คณะกรรมการ กรอ. ต่อเอกสารความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษี ที่กระทรวงการคลังได้รายงาน ต่อคณะกรรมการ กรอ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ ประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างภาษีทั้ง ระบบด้วย ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เพราะเป็นเรื่องละเอียดอ่อน มีความซับซ้อน และมี

/ผลกระทบ....

ผลกระทบในวงกว้าง ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงการคลังได้เสนอว่าการพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ควรพิจารณาถึงการลดการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีประกอบด้วย

๒.๕.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๕.๒.๑ การดำเนินการตามข้อเสนอมาตรการภาษีของคณะกรรมการ กกร. ให้ครบถ้วน จำเป็นต้องใช้เวลาในการศึกษาอย่างรอบด้านและเป็นระบบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ ซึ่งไม่สามารถแยกพิจารณาได้ เพราะมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง

๒.๕.๒.๒ ในส่วนของภาคเอกชนเห็นว่า รัฐบาลกำลังดำเนินการปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม จึงยินดีให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ซึ่งขณะนี้ได้ร่วมดำเนินการกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่แล้ว

๒.๕.๓ มติคณะกรรมการ กกร.

รับทราบความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษีตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับภาคเอกชน เพื่อพิจารณาปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ แล้วรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการ กกร. ต่อไป

๒.๖ แนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ 13/2552 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ดำเนินการศึกษาทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ สศช. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กกร. ทราบ โดยมีข้อเสนอเพื่อทราบความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กกร. ดังนี้

๒.๖.๑ ข้อเสนอเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๖.๑.๑ ทิศทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยภาคอุตสาหกรรมมีบทบาทนำในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของไทย เพราะมีความได้เปรียบในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและแรงงานราคาถูก ประกอบกับมีนโยบายปรับโครงสร้างภาษีให้เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ แต่กระบวนการผลิตต่างๆ ได้ก่อให้เกิดมลพิษที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและสุขภาพของชุมชน นำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างชุมชน ภาคเอกชน และภาครัฐ ดังนั้นการพัฒนาอุตสาหกรรมในอนาคต จะเน้นการยกระดับอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ สู่อุตสาหกรรมฐานปัญญาและเป็นมิตรกับชุมชน รวมทั้งพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ที่สะอาด เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีมูลค่าสูง มีการจัดพื้นที่/เขตอุตสาหกรรม และให้องค์กรเอกชนมีความรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อสร้างการยอมรับและอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๒.๖.๑.๒ กรอบแนวคิดและขั้นตอนการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศของไทย การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศอยู่บนพื้นฐานของความสมดุลและ

/บูรณาการ....

บูรณาการทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยมีหลักสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) การมุ่งสู่สังคมคาร์บอนต่ำ (๒) การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และ (๓) การใช้หลักการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมนิเวศ ขั้นตอนของการพัฒนาฯ แบ่งออกเป็น ๓ ชั้น คือ ชั้นแรก ประกาศเป็นเขตรักษาสิ่งแวดล้อม ชั้นที่สอง ยกระดับประกาศเป็นเขตปลอดมลพิษหรือเขตสีเขียว ชั้นที่สาม ประกาศเป็นเขตเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ

๒.๖.๑.๓ แนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ เริ่มจาก (๑) การกำหนดแผนที่นำทางพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศในระดับพื้นที่ (๒) กำหนดขั้นตอนการพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ (๓) ศึกษารายละเอียดความเหมาะสมทางกายภาพ (๔) พัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการ และ (๕) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์สะอาด

๒.๖.๑.๔ การกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ โดยเร่งศึกษาและปรับปรุงและผลักดันมาตรการเดิมที่มีอยู่ เช่น เพิ่มมาตรการประหยัดพลังงาน การใช้วัสดุ และการลดการใช้สารเคมี เป็นต้น และพัฒนามาตรการที่สร้างแรงจูงใจทางเศรษฐศาสตร์และสังคมรูปแบบใหม่ในระดับพื้นที่ เช่น ส่งเสริมจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ และทบทวน ภาวะเบียบอื่นๆ ที่เอื้อต่อการพัฒนาเมือง/เขต/พื้นที่นิเวศ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาพื้นที่ และด้านการพัฒนาภาคการผลิตและบริการ

๒.๖.๑.๕ กลไกในการขับเคลื่อนและบทบาทของภาคี โดยใช้กลไกระดับชาติที่มีอยู่ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) การจัดตั้งคณะกรรมการในระดับพื้นที่/ภาค โดยปรับเปลี่ยนองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับพื้นที่ที่มีอยู่ เช่น คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ รวมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการในพื้นที่เฉพาะให้สามารถบริหารและกำกับดูแลพื้นที่ที่กำหนดเป็นเขตอุตสาหกรรมนิเวศ นอกจากนี้ ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการในระดับเมือง/ชุมชน และจัดตั้งภาคีร่วมระหว่างภาครัฐ เอกชน และประชาชนในพื้นที่ และบริเวณใกล้เคียง เพื่อให้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย เฝ้าระวังปัญหา และสำรวจข้อมูลในพื้นที่

๒.๖.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๖.๒.๑ การพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศ เพื่อมุ่งสู่สังคมคาร์บอนต่ำ ควรคำนึงถึงประเด็นด้านพลังงาน และ Carbon Footprint เพราะมีความสำคัญต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของการผลิตสินค้าและบริการใหม่ๆ

๒.๖.๒.๒ ผู้ประกอบการโดยเฉพาะบริษัทขนาดใหญ่ควรให้ความสำคัญกับกิจกรรมที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคม และการพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรมที่เอื้อต่อการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ รวมทั้งการจัดทำฐานข้อมูลในพื้นที่โครงการนำร่อง

๒.๖.๒.๓ กลไกการดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนเป็นสิ่งที่ดำเนินการผ่านคณะกรรมการทุกระดับอยู่แล้ว

/อย่างไรก็ดี.....

อย่างไรก็ดี การนำแนวคิดเมืองอุตสาหกรรมนิเวศไปดำเนินการควรพิจารณาดำเนินการทั้งในพื้นที่ใหม่และพื้นที่เก่าที่มีปัญหา เช่น นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด เป็นต้น เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อการลงทุนและการพัฒนาอุตสาหกรรมโดยรวม

๒.๖.๒.๔ การกำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมนิเวศต้องคำนึงถึงศักยภาพของพื้นที่ ความต้องการของประชาชนและผลประโยชน์ต่อชุมชนในพื้นที่ และการอยู่ร่วมกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมอื่นเป็นอย่างดี เช่น พื้นที่ที่มีแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์หรือมรดกโลกในกรณีของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นต้น ซึ่งสามารถใช้กลไกดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้

๒.๖.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบแนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก รับข้อเสนอแนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศไปประกอบการวางแผนและกำกับดูแลการพัฒนาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่ต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม)

๓.๒ เห็นชอบการแก้ไขมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เรื่อง ข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ในประเด็นที่เกี่ยวกับการดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาฯ ตามที่นางสาววิไลพร ลีวเกษมศานต์ ผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (แทนประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) ขอแก้ไข ดังนี้ “มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับผู้ประกอบการอาชีพอิสระในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤตของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย”

๓.๓ เห็นชอบการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามที่กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับข้อสังเกตในเรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์ รวมถึงจัดทำรายละเอียดเกณฑ์กลางในการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการที่ไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แต่ละข้อให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ โดยให้กรมบัญชีกลางเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาตามขั้นตอน แล้วรายงานคณะกรรมการ กรอ. ภายใน ๑ เดือน พร้อมทั้งแจ้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน และรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๔ เห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. เรื่องแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ดังนี้

๓.๕.๑ เห็นชอบในหลักการ แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอ โดยให้คณะกรรมการกกร. ได้รับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการดำเนินงานตามแนวทางการฟื้นฟูฯ ดังกล่าว รวมทั้งให้มีการประสานการดำเนินงานกับกลไกของภาครัฐที่อยู่ระหว่างการขับเคลื่อนแผนปรองดองแห่งชาติ ซึ่งมีสาระสำคัญด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยรวมอยู่ด้วยแล้ว

๓.๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินงานภาครัฐภายใต้โครงการ “การปฏิรูปประเทศไทย” รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

๓.๕ เห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. เรื่องการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา และคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

๓.๕.๑ เห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีองค์ประกอบ ได้แก่ รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน คณะทำงานประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทน (๒) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน (๓) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทน (๔) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๕) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน (๖) อธิบดีกรมป่าไม้ หรือผู้แทน (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๘) ผู้อำนวยการองค์การสวนยาง หรือผู้แทน (๙) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง หรือผู้แทน (๑๐) ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ หรือผู้แทน (๑๑) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๒) ประธานคณะกรรมการคัสเตอร์ยางและไม้ยางพารา สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๓) ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมโรงเลื่อยและโรงอบไม้ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๔) ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๑๕) นายกิตติ ตั้งจิตรมณีสักดา (๑๖) นายสุทิน พรชัยสุรีย์ ผู้แทนสมาคมธุรกิจไม้ยางพารา (๑๗) นายจิรวัดน์ ตั้งกิจงามวงศ์ ผู้แทนสมาพันธ์พัฒนาอุตสาหกรรมไม้ประเทศไทย (๑๘) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ และ (๑๙) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๕.๒ เห็นชอบแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีองค์ประกอบ ได้แก่ รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน คณะทำงานประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทน (๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทน (๓) ปลัดกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทน (๔) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้แทน (๕) ผู้อำนวยการสำนักงานประมง หรือผู้แทน (๖) เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หรือผู้แทน (๗) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๘) ประธานสภาอุตสาหกรรม

/แห่งประเทศไทย.....

แห่งประเทศไทย หรือผู้แทน (๙) ประธานสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องตี๋มไทย หรือผู้แทน (๑๐) ประธานสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องตี๋มไทย หรือผู้แทน (๑๑) ผู้แทนสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย (๑๒) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็น คณะทำงานและเลขานุการ และ (๑๓) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หรือผู้แทน เป็น คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

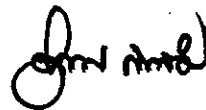
๓.๕.๓ เห็นชอบอำนาจหน้าที่และกรอบระยะเวลาการทำงานของ คณะทำงานฯ ทั้ง ๒ คณะ ที่จะดำเนินการตามภารกิจให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน แล้วนำเสนอ คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๖ รับทราบความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษีตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับภาคเอกชน เพื่อพิจารณาปรับโครงสร้างภาษี ทั้งระบบ แล้วรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

๓.๗ รับทราบแนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศตามที่สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนา อุตสาหกรรมแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก รับข้อเสนอ แนวทางการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศไปประกอบการวางแผนและกำกับดูแลการพัฒนาทั้งใน ภาพรวมและระดับพื้นที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

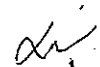
ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมุกดา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑
E-mail chuwit@nesdb.go.th