

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ  
ครั้งที่ 2/2553

วันจันทร์ที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553

ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

---

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ประธานกรรมการ  
นายกรัฐมนตรี
2. นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี รองประธานกรรมการ  
รองนายกรัฐมนตรี
3. นายโพธิพงษ์ ล่ำซำ ที่ปรึกษา
4. นายสันติ สาทิพย์พงษ์ กรรมการ  
ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล)  
แทน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
5. นายกรณ์ จาติกวณิช กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
6. นายกษิต ภิรมย์ กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
7. นายธีระ วงศ์สมุทร กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. นายโสภณ ชาร์มย์ กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
9. นายสุวิทย์ คุณกิตติ กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
11. นายวิจิตรชัย แจ่มแจ่ม กรรมการ  
ที่ปรึกษาการพาณิชย์  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
12. นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
13. นายสมชาย ชุ่มรัตน์ กรรมการ  
ปลัดกระทรวงแรงงาน  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

14. นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล กรรมการ  
รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
15. นายสรยุทธ เพ็ชรตระกูล กรรมการ  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
16. นายเกียรติ สิทธิอมร กรรมการ  
ประธานผู้แทนการค้าไทย
17. นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ กรรมการ  
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
18. นางเบญจา หลุยเจริญ กรรมการ  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
แทน ปลัดกระทรวงการคลัง
19. นายดิศพัทธ์ ใตระกิตต์ กรรมการ  
กรรมการร่างกฎหมายประจำ  
แทน เลขาธิการคณะกรรมาการกฤษฎีกา
20. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย กรรมการ  
ที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ  
แทน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
21. นางสุชาดา กิระกุล กรรมการ  
ผู้ช่วยผู้ว่าการสายตลาดการเงิน  
แทน ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
22. นายดุสิต นนทะนาคร กรรมการ  
ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
23. นายพยุงค์ศักดิ์ ขาดิสุทธิผล กรรมการ  
รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
24. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ กรรมการ  
ประธานสมาคมธนาคารไทย
25. นางปิยะมาน เตชะไพบูลย์ กรรมการ  
รองประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย  
แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
26. นายอำพน กิตติอำพน กรรมการและเลขาธิการ  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



4. นายอมรชัย เหมโสรัจ ผู้แทนกลุ่มโรงเลื่อยและโรงอบไม้ ส.อ.ท.

ผู้ชี้แจงเรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

1. นายวีรพันธ์ นิลदानวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาอุตสาหกรรมสนับสนุน

2. นายจักรพร อุ่นจิตต์ วิศวกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ชี้แจงเรื่อง ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมาย  
ทุกชั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67

1. นายโกศล ใจรังสี รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

2. นายโสภณ ผลประสิทธิ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม

3. นางมิ่งขวัญ วิชารังสฤษดิ์ เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

4. นายพีระพล สาครินทร์ อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน

5. นายสุคนธ์ เจียสกุล นักวิชาการสาธารณสุขทรงคุณวุฒิ กระทรวงสาธารณสุข

ผู้ชี้แจงเรื่อง แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมสารสนเทศระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

1. นางสุทธินีย์ พุ่มกา ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

2. นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

3. นางสาวจุฑารสา กาญจนสาย ผู้อำนวยการสำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 1  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

4. นายชาติรี ศรีไพพรรณ ที่ปรึกษาอาวุโส สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
แห่งชาติ (สวทช.)

5. นายปกรณ์ วิศนาคิษฐ์ รองประธานคณะกรรมการระบบมาตรฐาน ส.อ.ท.

ผู้ชี้แจงเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต  
และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค

1. นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

2. นายสมชาย จันทร์รอด รองอธิบดีกรมการบินพลเรือน

3. นายโชคชัย ปัญญาสงค์ รองกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ สายกลยุทธ์และพัฒนาธุรกิจ  
บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.)

4. นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ ผู้อำนวยการใหญ่ฝ่ายพัฒนาธุรกิจและโครงการสำคัญ บกท.

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

## ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2553

1. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2553 วันที่ 27 มกราคม 2553 ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2553 โดยขอให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมฯ ภายในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งคณะกรรมการ กรอ. ได้รับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีกรรมการ 2 ท่าน คือ ปลัดกระทรวงการคลัง และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังนี้

1.1 ปลัดกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขระเบียบวาระที่ 4.1 ดังนี้

1.1.1 ความเห็นและประเด็นอภิปราย หน้า 13 ข้อ 2.2 ได้แก่

(1) ปรับข้อความในข้อ (2) จาก "ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการซื้อเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ กรมสรรพากรอยู่ระหว่างการแก้ไขคำสั่งกรมสรรพากร เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับสิทธิคืนภาษีมูลค่าเพิ่มภายใน 15 วัน" เป็น "ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการซื้อเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ กรมสรรพากร จะเร่งรัดเพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับสิทธิคืนภาษีมูลค่าเพิ่มภายใน 15 วัน"

(2) ปรับข้อความในข้อ (3) จาก "การให้ผู้ขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม อยู่ระหว่างออกพระราชกฤษฎีกา..." เป็น "การให้ผู้ขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเลือกขอเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มได้ อยู่ระหว่างออกพระราชกฤษฎีกา..."

1.1.2 มติที่ประชุม ข้อ 3.1 ข้อความเดิม "มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรเร่งดำเนินการพิจารณามาตรการด้านภาษี ตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอ ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน พร้อมทั้งให้ประสานกับสมาคมเจ้าของเรือไทย เพื่อทำการประเมินผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ประเทศจะได้รับจากการที่ภาครัฐให้การสนับสนุนด้านภาษีดังกล่าว และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ" แยกเป็น

"3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรเร่งดำเนินการพิจารณามาตรการด้านภาษี ตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอ ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ"

"3.2 มอบหมายให้คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) โดยสมาคมเจ้าของเรือไทย รับไปดำเนินการประเมินผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ประเทศจะได้รับจากการที่ภาครัฐให้การสนับสนุนด้านภาษีดังกล่าว และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ"

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

1.2 ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอเพิ่มความเห็นและประเด็นอภิปราย ในระเบียบวาระที่ 3.3 หน้า 11 โดยเพิ่มข้อความเป็นข้อ 2.7 ดังนี้

"2.7 นอกจากนี้ ภาคเอกชนขอการสนับสนุนจากภาครัฐ ดังนี้ (1) ด้านแผนงานและงบประมาณโครงการจัดเตรียมข้อมูลกลางด้านพื้นฐานสุขภาพชุมชนในการวิเคราะห์ผลกระทบต่อด้านสุขภาพ (HIA) และ (2) การจัดตั้งสถาบันอาชีพเวชศาสตร์และเวชศาสตร์สิ่งแวดล้อมที่มาจากศพด เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการเฝ้าระวัง ค้นคว้าวิจัยและบริหารจัดการข้อมูลพื้นฐานกลาง ด้าน HIA ของจังหวัด ที่มีความทันสมัยและนำไปใช้ประโยชน์ได้"

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับเพิ่มข้อความเรียบร้อยแล้ว

2. ฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขระเบียบวาระที่ 3.1 ดังนี้

2.1 เพิ่มสาระสำคัญใน หน้า 7 โดยเพิ่มข้อความเป็นข้อ 1.4.6 ดังนี้

"1.4.6 ให้กระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเป็นกลไกประสานกับคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด กระทรวง กรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคณะกรรมการนโยบายในระดับต่างๆ เช่น คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการ นโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน ตลอดจนทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง และคณะรัฐมนตรีต่อไป"

2.2 แก้ไขมติที่ประชุม จาก รับทราบและให้ถือปฏิบัติ เป็น

"รับทราบแนวทางการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมในกระบวนการเสนอรอบงบประมาณของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และให้ใช้ถือปฏิบัติต่อไป"

3. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2553 โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

#### 4. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2553 วันที่ 27 มกราคม 2553 โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

#### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

##### ระเบียบวาระที่ 3.1 ความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484

1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ รายงานความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 ของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ดังนี้
  - 1.1 การขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้เป็นทุก 7 วัน โดยแก้ไขข้อกำหนด กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง นั้น กรมป่าไม้ขอพิจารณาทบทวนให้รอบคอบก่อน เนื่องจากปัจจุบันได้มีการตรวจพบและดำเนินคดีผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราที่มีการนำไม้ที่มิชอบด้วยกฎหมายเข้าแปรรูปไม้ในโรงงานแปรรูปไม้ฯ อยู่
  - 1.2 การออกและต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ของกรมป่าไม้ที่มีอายุคราวละ 1 ปี ควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับของกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่มีอายุคราวละ 5 ปี นั้น เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีวัตถุประสงค์การควบคุมที่แตกต่างกัน แต่ได้เร่งรัดการต่ออายุใบอนุญาตให้รวดเร็วขึ้น โดยได้มีหนังสือชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุใบอนุญาตอุตสาหกรรมไม้ทุกประเภท ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดแล้ว
  - 1.3 การขอแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 เกี่ยวกับอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราไม่อยู่ภายใต้บังคับของ พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 นั้น เห็นว่า ในชั้นนี้ยังไม่ควรแก้ไข เนื่องจากมีปัญหาในการตรวจสอบควบคุมของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งปัจจุบันยังมีการตรวจพบและจับกุมดำเนินคดีโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราที่นำไม้ที่มิชอบด้วยกฎหมายเข้ามาแปรรูปในโรงงานฯ

#### 2. ความเห็นที่ประชุม

- 2.1 ไม้ยางพาราจัดเป็นไม้เศรษฐกิจที่มีความสำคัญต่อประเทศไทย ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมสนับสนุนเชื่อมโยงและการจ้างงานจำนวนมาก โดยหากมีปัจจัยสภาพแวดล้อมเอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมดังกล่าว ซึ่งควรดำเนินการในลักษณะคลัสเตอร์เพื่อให้ครบวงจรเช่นเดียวกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งประสบความสำเร็จในการส่งเสริมอุตสาหกรรมนี้โดยไม่กระทบต่อไม้ป่าธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม ไม้ยางพาราเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน จึงควรมีการแก้ไขกฎหมายโดยตราเป็นกฎหมายเฉพาะสำหรับไม้เศรษฐกิจ และจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อดำเนินงานร่วมกันในการศึกษาแนวทางและมาตรการในการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการทำงานให้สนับสนุนอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา

- 2.2 การดูแลและควบคุมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราควรแบ่งเป็น 2 ระดับ คือ ระดับต้นน้ำ ซึ่งเป็นการนำไม้ที่ได้จำกัดเฉพาะไม้ยางพาราแต่ยังมีไม้เศรษฐกิจอื่นๆ เข้าสู่กระบวนการผลิตของโรงเลื่อยจักร จึงอาจทำให้มีการนำไม้จากป่าธรรมชาติหรือป่าสงวนมาสวมรอย และระดับปลายน้ำ ซึ่งเกี่ยวข้องกับแปรรูปไม้สู่การสร้างมูลค่าเพิ่ม (สิ่งประดิษฐ์) ซึ่งควรแยกการพิจารณาเพื่อการควบคุมดูแลอย่างมีประสิทธิภาพ

### 3. มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาโดยตราเป็นกฎหมายเฉพาะสำหรับไม้เศรษฐกิจ อีกทั้งให้มีผลต่อการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้เอื้อต่อการประกอบกิจการของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อการอนุรักษ์พื้นที่ป่า โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน

### ระเบียบวาระที่ 3.2 ความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

1. กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานผู้แทนการค้าไทย รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2552 ดังนี้
  - 1.1 กระทรวงอุตสาหกรรม จัดตั้ง "คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย" โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน และประสานการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างไปสู่การปฏิบัติ โดยการดำเนินงานของคณะกรรมการมีความคืบหน้า ดังนี้
    - 1.1.1 จัดตั้ง "สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย" (Construction Institute of Thailand) ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ทำหน้าที่รักษาการผู้อำนวยการสถาบันฯ ไปก่อนจนกว่าการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ จะแล้วเสร็จ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินกิจกรรมในปี 2553 กระทรวงอุตสาหกรรมจะเจียดจ่ายงบประมาณให้ 10 ล้านบาท และภาคเอกชนสมทบอีก 10 ล้านบาท และมีกำหนดการเปิดตัวสถาบันในเดือนมีนาคม 2553 นี้
    - 1.1.2 จัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์การวิชาชีพก่อสร้าง ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างกฎหมาย
    - 1.1.3 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างในระยะ 5 ปี (พ.ศ.2553-2557)



## 1.2 สำนักงานผู้แทนการค้าไทย

- 1.2.1 การลงนามข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 ได้มีการลงนามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงไทย และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย กับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสถาบันธุรกิจก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการไทย ไปประมุลงงานในต่างประเทศอย่างเป็นทางการ และมีความเป็นเอกภาพมากขึ้น
- 1.2.2 การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างไปขยายตลาดงานในต่างประเทศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 13/2553 ลงวันที่ 15 มกราคม 2553 เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การค้าและการลงทุน ตลอดจนเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในต่างประเทศ โดยมีประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นประธานกรรมการ
- 1.2.3 การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ การประชุมเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ประชุมได้กำหนดแผนดำเนินงาน ดังนี้
- 1) การเยือนราชอาณาจักรบาห์เรน ในระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ – 3 มีนาคม 2553 เพื่อเจรจารายละเอียดในเรื่อง (1) จัดตั้งคลังสินค้าและศูนย์กระจายสินค้าไทยในราชอาณาจักรบาห์เรน โครงการบ้านจัดสรร 45,000 หลัง โดยไทยจะเข้าร่วมในการออกแบบและก่อสร้าง จำนวน 10,000 หลัง เพื่อให้เป็นสัญลักษณ์ “Bahrain–Thai Community” และ (2)หารือกรอบความร่วมมือในอุตสาหกรรมโรงแรม
  - 2) การเยือนประเทศมาเลเซีย ในระหว่างวันที่ 27 – 30 มีนาคม 2553 เพื่อหารือในเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างมาเลเซีย เพื่อร่วมมือกันในการประมุลงงาน
  - 3) การเยือนสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเจรจาเรื่องการค้าก่อสร้างที่อยู่อาศัย/บ้านจัดสรรในกรุงฮานอย (ยังไม่ได้กำหนดวันเดินทาง)
  - 4) การมอบหมายงาน (1) ให้นำหน่วยงานจัดทำรายละเอียดโครงการและงบประมาณทั้งหมด ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยไปต่างประเทศ (2) ให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างฯ จัดทำยุทธศาสตร์ในการเจาะกลุ่มประเทศเป้าหมาย (3) ให้สถาบันการเงินจัดทำรายงานความพร้อมของการหาพันธมิตรกับสถาบันการเงิน และ (4) ให้สมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างฯ กำหนดเป้าหมายโครงการที่

สนใจเข้าร่วมประมูลในประเทศอินเดีย ศรีลังกา ลิเบีย เพื่อประกอบกิจการ  
วางยุทธศาสตร์ในการเข้าร่วมประมูลโครงการ

2. **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

- 2.1 การขับเคลื่อนอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ควรสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการไทย เป็นผู้นำในการขยายตลาดและประมูลงานในต่างประเทศ โดยภาครัฐมีบทบาทสนับสนุน และแก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานและกำหนดแนวทางการพัฒนาให้ชัดเจน โดย จะต้องศึกษาและแสวงหาช่องทางประมูลการก่อสร้างในตลาดต่างประเทศ กำหนดประเทศ เป้าหมายที่มีศักยภาพ และศึกษารายละเอียดโครงการ โดยเฉพาะการจ่ายค่าจ้างและ คู่ทางในการประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศ เนื่องจากแต่ละประเทศจะมีรายละเอียด โครงการที่แตกต่างกัน
- 2.2 ปัญหาสำคัญของการประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศ คือ ปัญหาด้านการเข้าถึงแหล่ง เงินทุน ซึ่งนับเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ก่อสร้างไทย โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมหนังสือค้ำประกันที่สูงกว่าประเทศคู่แข่ง เช่น ประเทศมาเลเซีย เป็นต้น และการขาดการสนับสนุนแหล่งเงินทุนจากรัฐบาล ทำให้ ผู้ประกอบการขาดสภาพคล่องทางการเงิน ต่างจากประเทศอินเดียที่รัฐบาลให้การ สนับสนุนสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ผู้ประกอบการไทย เสียเปรียบด้านต้นทุนและสูญเสียโอกาสในการแข่งขันเพื่อประมูลงานในต่างประเทศ
- 2.3 ควรหาทางอำนวยความสะดวกและยืดหยุ่นในการอนุญาตให้แรงงานไทยไปทำงานกับ บริษัทผู้รับเหมาไทยในต่างประเทศได้โดยไม่ต้องผ่านบริษัทจัดหางาน นอกจากนี้ ยังมี ประเด็นที่แรงงานไทยต้องทำหนังสือสัญญาจ้างงาน 2 ฉบับ ซึ่งมีรายละเอียดของรูปแบบ และข้อความไม่ตรงกัน ทำให้แรงงานไทยเป็นฝ่ายเสียเปรียบและถูกลดอภัย ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานชี้แจงว่า ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ อย่างยิ่งสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศกำกับดูแลอย่างเข้มงวดแล้ว
- 2.4 การประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศ มีข้อจำกัดในการนำแรงงานไทยเดินทางเข้าไป ทำงานในประเทศดังกล่าว เนื่องจากกระทรวงแรงงานจะต้องตรวจสอบสภาพการจ้างงาน และสัญญาจ้างงาน นอกจากนี้ แต่ละประเทศยังมีเงื่อนไขกฎหมายด้านแรงงานและการ ควบคุมการก่อสร้างที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อการนำเข้าแรงงานไทยและวัสดุ ก่อสร้างจากไทยด้วย
- 2.5 ควรพิจารณาทบทวนเงื่อนไขการอำนวยความสะดวกในการนำแรงงานไทยเดินทางไป ทำงานต่างประเทศให้ชัดเจน ระหว่างการนำแรงงานไทยไปทำงานยังต่างประเทศ กับ กรณีที่บริษัทรับเหมาก่อสร้างไทยไปประมูลงานในต่างประเทศ และนำแรงงานไทยไป ทำงานในประเทศดังกล่าว จะต้องมีเงื่อนไขการอำนวยความสะดวกที่ไม่แตกต่างกัน

### 3. มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงแรงงานศึกษาแนวทางการอำนวยความสะดวกในกรณีที่ผู้ประกอบการไทยได้รับประมุลงานก่อสร้างในต่างประเทศ สามารถนำแรงงานไทยไปทำงานในประเทศนั้นๆ ได้ โดยให้ได้รับการดูแลด้านสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดี

#### ระเบียบวาระที่ 3.3 ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุกขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุกขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67 ดังนี้
  - 1.1 วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2553 พนักงานอัยการได้ยื่นคำร้องต่อศาลปกครองกลางเพื่อให้ศาลมีคำสั่งอนุญาตหรือสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งอนุญาตให้โครงการหรือกิจกรรม ก่อสร้างงานโครงการหรือกิจกรรมจนแล้วเสร็จและทดสอบการทำงานของเครื่องจักร แต่จะยังไม่เปิดดำเนินโครงการหรือกิจกรรมจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น จำนวน 12 โครงการ
  - 1.2 การลงพื้นที่ของรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) และคณะ เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงสภาพปัญหาและการแก้ไขปัญหาของมาบตาพุดและพื้นที่บริเวณใกล้เคียง รวมถึงดูงานศูนย์อาชีวเวชศาสตร์และเวชศาสตร์สิ่งแวดล้อม ณ โรงพยาบาลมาบตาพุด และตรวจสอบสภาพข้อเท็จจริงบ่อฝังกลบขยะ ตลอดจนติดตามความก้าวหน้าโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาของมาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง วงเงินทั้งสิ้น 877 ล้านบาท เช่น โครงการขนถ่ายขยะมูลฝอยออกจากบ่อฝังกลบขยะของเทศบาลเมืองมาบตาพุด โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง ระบบจำหน่ายน้ำ และโครงการพัฒนาศักยภาพให้บริการของโรงพยาบาล เป็นต้น ซึ่งขณะนี้สถานะโครงการส่วนใหญ่อยู่ระหว่างขั้นตอนของการประกวดราคาเพื่อจัดซื้อจัดจ้าง
  - 1.3 นอกจากนี้ คณะกรรมการ กรอ. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้คณะศาลปกครองกลางมีกำหนดการจะลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงของมูลเหตุแห่งการยื่นคำร้องต่อศาลปกครองกลางเพิ่มเติม โดยเฉพาะ 12 โครงการที่จะยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอก่อสร้างจนแล้วเสร็จโดยจะยังไม่เปิดดำเนินการจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเป็นอย่างอื่น ซึ่งภาคเอกชนได้เตรียมความพร้อมรองรับการลงพื้นที่ของศาลแล้ว สำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วม 4 ฝ่าย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับรายชื่อประเภทโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการอีกระยะหนึ่ง
  - 1.4 เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ประธานองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของญี่ปุ่น (JETRO) ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแสดงความห่วงกังวลต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

ในเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และแจ้งว่านักลงทุนญี่ปุ่นมิได้ต้องการจะกดดันรัฐบาล แต่อย่างใด และเข้าใจดีว่ารัฐบาลกำลังพยายามหาทางเร่งรัดกระบวนการต่างๆ อยู่แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้พยายามชี้แจงและทำความเข้าใจต่อนักลงทุนต่างชาติในทุกช่องทางอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ทุกๆ ฝ่าย รวมทั้งภาคเอกชน จะต้องช่วยกันชี้แจงทำความเข้าใจกับนักลงทุน โดยเฉพาะนักลงทุนจากประเทศญี่ปุ่นว่า ขณะนี้เศรษฐกิจประเทศไทยกำลังฟื้นตัว และสถานการณ์ทางการเมืองมีความมั่นคง รวมทั้งนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ทั้งกรณีมาบตาพุด และนโยบายเชิงรุกด้านอื่นๆ ก็ดำเนินไปได้ด้วยดี

## 2. มติที่ประชุม

รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ 4.1 แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

##### 1. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาเรื่องแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง ดังนี้

- 1.1 เห็นชอบในแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ตามผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จ
- 1.2 เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย

##### 2.สาระสำคัญของการศึกษา

- 2.1 การพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยจะเน้นการพัฒนาและต่อยอดศักยภาพของผู้ผลิตอุตสาหกรรมในประเทศที่มีศักยภาพอยู่แล้ว
- 2.2 การกำหนดแผนที่นำทาง (Roadmap) โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางเป็น 3 ระยะ ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2554-2556) ประเมินศักยภาพการผลิตของผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรมการขนส่งระบบราง ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2557-2562) พัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการในการผลิต ระบบไฟฟ้าสำหรับรางของรถไฟยกกระดาน หรือโครงสร้างของตัวตู้โดยสาร และ ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2562-2572) พัฒนานวัตกรรมด้านวิศวกรรมคอมพิวเตอร์ และสร้าง Open Source Platform เพื่อพัฒนาผู้ผลิตชิ้นส่วนไทยให้สามารถผลิตชิ้นส่วนที่มีมูลค่าเพิ่มและมีเทคโนโลยีสูงขึ้นได้

- 2.3 การกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้เข้าร่วมประมุขงานโครงการแสดงรายการขึ้นส่วนต่าง ๆ ที่ใช้ โดยให้มีการแจกแจงคุณสมบัติเฉพาะของแต่ละขึ้นส่วน รวมถึงมาตรฐานที่ใช้ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาหลักเกณฑ์ที่เป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมไทยมากขึ้น เช่น การใช้ขึ้นส่วนในประเทศ การพัฒนาบุคลากร และการร่วมดำเนินการวิจัยและพัฒนา กับ สถาบันการศึกษา สถาบันอิสระหรือหน่วยงานวิจัยของรัฐ เป็นต้น

### 3. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.1 ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า แนวทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องจะเน้นพัฒนาและต่อยอดอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่มีศักยภาพในประเทศเป็นหลัก เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ และ อุตสาหกรรมเหล็ก เป็นต้น โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น 3 ระยะ ได้แก่ ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2554-2556) เป็นการประเมินศักยภาพการผลิตของผู้ประกอบการไทย ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2557-2562) พัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการในการผลิตระบบไฟฟ้าสำหรับรางหรือโครงสร้างของตัวตู้โดยสาร เป็นต้น และ ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2562-2572) พัฒนาบุคลากรด้านวิศวกรรมคอมพิวเตอร์และสร้าง Open Source Platform เพื่อพัฒนาผู้ผลิตขึ้นส่วนไทยให้สามารถผลิตขึ้นส่วนที่มีมูลค่าเพิ่มและมีเทคโนโลยีสูงขึ้นได้ รวมทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาผู้ประกอบการภายในประเทศควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การให้แต้มต่อกับผู้ประมุขโครงการที่ใช้ขึ้นส่วนในประเทศ
- 3.2 การพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางฯ ควรพิจารณาความเชื่อมโยงกับประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการทำงานร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และ UNESCAP ทั้งนี้จะได้ประสานข้อมูลและการทำงานกับกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมต่อไป
- 3.3 ในการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางฯ ควรดำเนินการทั้ง 3 ระยะพร้อมๆ กัน โดยในช่วงที่ดำเนินการประเมินศักยภาพการผลิตของผู้ประกอบการไทยในระยะที่ 1 ให้มีการจัดเตรียมแผนสำหรับดำเนินการในระยะที่ 2 และ ระยะที่ 3 คู่ขนานไปด้วย และเห็นควรให้มีการจัดตั้งสถาบันดูแลเป็นการเฉพาะเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินการ โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงานพิจารณาความเหมาะสมของหน่วยงานที่จะเป็นเจ้าภาพหลัก ภารกิจ และเป้าหมายที่ชัดเจน
- 3.4 การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้แต้มต่อสำหรับการประมุขโครงการที่ใช้ขึ้นส่วนในประเทศ ต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง โดยต้องให้เป็นการแข่งขันโดยสมบูรณ์และไม่ขัดแย้งกับกฎกติกาขององค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งต้องพิจารณาให้ครอบคลุมทั้งระบบ เช่น ประเด็นเรื่องอายุการใช้งาน การซ่อมบำรุง รักษา และรูปแบบของการพัฒนาใหม่ๆ เป็นต้น

### 4. มติที่ประชุม

- 4.1 เห็นชอบในหลักการแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้มีการดำเนินการตามแผนที่นำทาง

(Roadmap) ทั้ง 3 ระยะเวลาไปพร้อมๆ กัน สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การให้แต้มต่อสำหรับการประมูลโครงการที่ใช้ขึ้นส่วนในประเทศ เห็นควรให้พิจารณาความเป็นไปได้ด้วยความระมัดระวัง โดยต้องให้เป็นการแข่งขันโดยสมบูรณ์และไม่ขัดแย้งกับกฎกติกาขององค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งต้องพิจารณาให้ครอบคลุมทั้งระบบ เช่น ประเด็นเรื่องอายุการใช้งาน การซ่อมบำรุง รักษา และรูปแบบของการพัฒนาใหม่ๆ เป็นต้น

- 4.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับเป็นหน่วยงานหลักในการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ในการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของรูปแบบและแนวทางการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง โดยให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

#### ระเบียบวาระที่ 4.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค

1. กระทรวงคมนาคมได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อรับฟังปัญหาและข้อคิดเห็นการบริหารการบินภายในประเทศ และนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
  - 1.1 การยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต กระทรวงคมนาคม โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือ บกท. ชี้แจงว่า บกท. มีแผนในการปรับเปลี่ยนตำแหน่งทางกลยุทธ์ภายใต้แนวคิด Two-Brand Strategy ให้สามารถครอบคลุมกลุ่มลูกค้าทั้งระดับพรีเมียม และกลุ่มลูกค้าที่มุ่งเน้นการเดินทางราคาประหยัด ซึ่งจะยังคงแบรนด์การบินไทยให้เป็นสายการบินที่มีเครือข่ายต่อเนื่อง และมีบริการที่เป็นเลิศ (Premium Service Network Airline) ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะได้กำกับให้การดำเนินการความร่วมมือระหว่าง บกท. และสายการบินนกแอร์ให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ และมอบหมายให้ บกท. ทำการประเมินผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้น เพื่อให้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานให้ประโยชน์สูงสุดต่อผู้ใช้บริการ
  - 1.2 การพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค ท่าอากาศยานภูมิภาคในความรับผิดชอบของกรมการบินพลเรือนมี จำนวน 28 แห่ง ประกอบด้วย การให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการหน่วยงานราชการ จำนวน 18 แห่ง การให้บริการหน่วยงานราชการ จำนวน 8 แห่ง และท่าอากาศยานที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ ตากและแม่สะเรียง ท่าอากาศยานภูมิภาคมีปัญหาในด้านที่ตั้งทางกายภาพของท่าอากาศยานไม่เหมาะสม การจัดตารางบินไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และการเดินทางทางถนนมีความสะดวกมากขึ้น ซึ่งกระทรวงคมนาคมเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาโดยการสร้างแรงจูงใจให้สายการบินมาให้บริการในท่าอากาศยานภูมิภาค เช่น การลดค่าธรรมเนียม การสร้างเส้นทางการบินที่ประหยัด และการเปิดเส้นทางการบินที่มี

ศักยภาพ เป็นต้น รวมทั้งกระทรวงคมนาคมจะดำเนินการศึกษาหาแนวทางการให้เอกชนเข้ามาบริหารท่าอากาศยานภูมิภาค

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การดำเนินความร่วมมือระหว่าง บกท. และสายการบินนกแอร์ ที่ทำการบินแทนในเส้นทางบินกรุงเทพ-อุบลราชธานี เส้นทางเชียงใหม่-แม่ฮ่องสอน และเส้นทางกรุงเทพ-พิษณุโลกนั้น ควรให้ความสำคัญในเรื่องการสร้างเชื่อมั่นแก่ผู้ใช้บริการ เช่น การตรงต่อเวลา การให้บริการที่ดี และราคาโดยสารที่เหมาะสม เป็นต้น ดังนั้น บกท. ควรทำการประเมินผลการดำเนินงานของสายการบินนกแอร์ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ใช้บริการ
- 2.2 ภาครัฐควรกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้ท่าอากาศยานอย่างชัดเจน เช่น เพื่อมุ่งเน้นสนับสนุนการค้า หรือการท่องเที่ยว เป็นต้น เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถวางแผนในการทำธุรกิจให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้ท่าอากาศยาน

## 3. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค โดยมอบหมายให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไปประเมินผลการดำเนินงานของสายการบินนกแอร์ ทั้งในด้านคุณภาพการให้บริการ การตรงต่อเวลา และความปลอดภัย

## ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

### ระเบียบวาระที่ 5.1 ความคืบหน้าการดำเนินการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้แก่ผู้บริจาคเงินให้กับสถาบันการศึกษาเอกชน

1. นายกรัฐมนตรีแจ้งต่อที่ประชุมเรื่อง ความคืบหน้าผลการดำเนินการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้แก่ผู้บริจาคเงินให้กับสถาบันการศึกษาเอกชน โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสืบเนื่องจากคณะกรรมการกอ. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2553 ซึ่งนายกรัฐมนตรีรับไปหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในประเด็นนโยบายการออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับรายชื่อสถานศึกษาเอกชน โดยเฉพาะสถาบันการศึกษาที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลแล้ว เพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ สำหรับเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษา โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้
  - 1.1 กรณีการยกเว้นภาษีเงินได้แก่ผู้สนับสนุนการศึกษาสำหรับสถาบันอาชีวศึกษา สามารถดำเนินการให้สิทธิประโยชน์เรื่องการได้รับลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้บริจาคเพื่อการสนับสนุนการศึกษาได้ตามที่กำหนด ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายมุ่งสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการบริจาคเพื่อการศึกษาอยู่แล้ว
  - 1.2 สำหรับกรณีสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับผู้บริจาคเงินให้กับสถาบันการศึกษาเอกชน ซึ่งเป็นข้อขัดข้องในเชิงนโยบายเกี่ยวกับการตรวจสอบทางบัญชีทรัพย์สินที่ได้รับบริจาค

ตามแนวปฏิบัติทางบัญชีเกี่ยวกับทรัพย์สินถาวรในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาให้ชัดเจนก่อน

## 2. มติที่ประชุม

รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 5.2 ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ 4 ของปี 2552 และแนวโน้มปี 2553

1. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานภาวะเศรษฐกิจไตรมาสที่ 4 ปี 2552 และแนวโน้มปี 2553 ดังนี้
  - 1.1 เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ 4 ปี 2552 ขยายตัวร้อยละ 5.8 เมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันของปีที่แล้ว สูงกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้ตลอดทั้งปี 2552 เศรษฐกิจไทยหดตัวเพียงร้อยละ 2.3 ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ว่าจะมีการหดตัวร้อยละ 3.0 ปัจจัยสนับสนุนมาจาก (1) ภาคการส่งออก พื้นตัวอย่างชัดเจนเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง (2) ภาคอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ 9.9 โดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับภาคการส่งออกที่ฟื้นตัวตามเศรษฐกิจโลก (3) ราคาพืชผลหลักที่เพิ่มขึ้นส่งผลให้การใช้จ่ายโดยรวมเป็นบวกครั้งแรกในรอบปี (4) การท่องเที่ยว พื้นตัวอย่างชัดเจน และ (5) การก่อสร้าง ขยายตัวร้อยละ 5.1 เร่งตัวขึ้นจากไตรมาสที่ 2 และ 3 ตามลำดับ
  - 1.2 สำหรับปี 2553 สศช. คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 3.5-4.5 อย่างไรก็ดี ยังมีปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญประกอบด้วย (1) เศรษฐกิจโลกยังมีความเสี่ยงที่จะชะลอตัวในครึ่งหลังของปี (2) การแก้ไขปัญหาในเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด (3) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐโดยเฉพาะโครงการไทยเข้มแข็ง และ (4) ปัญหาภัยแล้งที่จะส่งผลกระทบต่อภาคเกษตร และ (5) การดำเนินนโยบายการเงินของภาครัฐที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

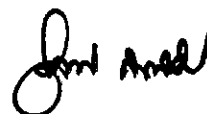
## 2. มติที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 11.50 น.



(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)  
รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ผู้จตุรายนงานการประชุม



(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม