

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ**  
**ครั้งที่ 4/2552**  
**วันพุธที่ 27 พฤษภาคม 2552**  
**ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล**

---

**กรรมการผู้เข้าประชุม**

1. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ประธานกรรมการ  
นายกรัฐมนตรี
2. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ รองประธานกรรมการ  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)
3. นายโพธิพงษ์ ล่ำซำ ที่ปรึกษา
4. นายวีระชัย วีระเมธีกุล กรรมการ  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
5. นายพนิต วิจิตเสรษฐ์ กรรมการ  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
6. นายชุมพล ศิลปอาชา กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
7. นายธีระ วงศ์สมุทร กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. นายไสภณ ชาร์มย์ กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
9. นายภิมุข ลิ้มะโรจน์ กรรมการ  
ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. ร้อยตรี ประพาส ลิ้มปะพันธุ์ กรรมการ  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพลังงาน  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
11. นายอลงกรณ์ พลบุตร กรรมการ  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
12. นายต่อพงษ์ อ่าพันธุ์ กรรมการ  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
13. นายไพฑูรย์ แก้วทอง กรรมการ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

- |     |   |                     |
|-----|---|---------------------|
| 14. | นายสรยุทธ เพ็ชรตระกูล<br>ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ             |
| 15. | นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ<br>รองปลัดกระทรวงการคลัง<br>รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง                     | กรรมการ             |
| 16. | คุณพรทิพย์ จาละ<br>เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา   | กรรมการ             |
| 17. | นายพิพัฒน์ บุราณนนท์<br>รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ<br>แทน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ                 | กรรมการ             |
| 18. | นางธาริษา วัฒนเกษ<br>ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย   | กรรมการ             |
| 19. | นายดุสิต นนทะนาคร<br>ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย  | กรรมการ             |
| 20. | นายสันติ วิชาศักดิ์กานนท์<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย   | กรรมการ             |
| 21. | นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์<br>ประธานสมาคมธนาคารไทย  | กรรมการ             |
| 22. | นายกงกฤช หิรัญกิจ<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                       | กรรมการ             |
| 23. | นายอำพน กิตติอำพน<br>เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                              | กรรมการและเลขานุการ |

### กรรมการลาประชุม

- |    |   |           |
|----|---|-----------|
| 1. | นายกรณ์ จาติกวณิช<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | ติดราชการ |
| 2. | นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์<br>เลขาธิการนายกรัฐมนตรี    | ติดราชการ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

#### ภาครัฐ

- |    |                        |   |
|----|------------------------|---|
| 1. | นายกนก วงษ์ตระหง่าน    | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี   |
| 2. | นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน  | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี   |
| 3. | นายสถาพร กวิตานนท์     | ประธานกรรมการที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ  |
| 4. | นายเกียรติ สิทธิอมร    | ประธานผู้แทนการค้าไทย   |
| 5. | นายปณิธาน วัฒนายากร    | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง<br>ปฏิบัติหน้าที่ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 6. | นางสาวสิบบัน วนวิสุทธิ | ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี   |

**ภาคเอกชน**

- |     |                             |  |
|-----|-----------------------------|--|
| 7.  | นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล       | รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย               |
| 8.  | นายพยุหศักดิ์ชาติ สุทธิผล   | รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                    |
| 9.  | นายสมมาต ขุนเศรษฐ์          | รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                 |
| 10. | นายวิรัชชัย ยงกิตติกุล      | เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย                                |
| 11. | นายธนศ วรศรัณย์             | กรรมการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย            |
| 12. | นางสาวชุติมา วงศ์วิบูลย์สิน | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 13. | นางสาวกาญจนา ไทยชน          | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ กกร.                      |

**สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)**

- |           |                        |   |
|-----------|------------------------|---|
| 14.       | นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ | รองเลขาธิการ สศช.   |
| 15.       | นายธานีินทร์ ณะเอม     | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน                              |
| 16.       | นางวนิดา มหากิจ        | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| 17.       | นางปัทมา เรียงวิเศษกุล | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค       |
| 18. – 40. | เจ้าหน้าที่ภาครัฐ      |   |

**ผู้ชี้แจงเรื่องความคืบหน้าโครงการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)**

- |    |                          |  |
|----|--------------------------|--|
| 1. | นายสุรชัย กำพลาณนท์วัฒน์ | รองกรรมการผู้จัดการ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย  |
| 2. | นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล | รักษาการกรรมการและผู้จัดการทั่วไป บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม |
| 3. | นางมาลินี หวังวงศ์เจริญ  | ผู้อำนวยการฝ่ายการตลาดและธุรกิจ  |

**ผู้ชี้แจงเรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการภาษีเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้**

- |    |                       |                    |
|----|-----------------------|--------------------|
| 1. | นายวินัย วิทวัสการเวช | อธิบดีกรมสรรพากร   |
| 2. | นายสุธี เขียวกัลยา    | รองอธิบดีกรมที่ดิน |

**ผู้ชี้แจงเรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการสนับสนุนการท่องเที่ยว**

- |    |                       |   |
|----|-----------------------|---|
| 1. | นายปรีดี โชติช่วง     | รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                  |
| 2. | นางธิดา จงก้องเกียรติ | หัวหน้ากลุ่มงานนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา |

**ผู้ชี้แจงเรื่องปัญหาการใช้ระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction)**

- |    |                          |   |
|----|--------------------------|---|
| 1. | นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์  | รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง   |
| 2. | นางสาวชอุณหจิต สังข์ใหม่ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลาง                      |
| 3. | นายโกศล เพ็ชรสุวรรณ      | ประธานคณะกรรมการธุรกิจเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |

เริ่มประชุมเวลา 9.00 น.

## ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งที่ประชุมว่า นายกรัฐมนตรีติดภารกิจด่วน จึงมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) ทำหน้าที่ประธานการประชุมไปพลางก่อนจนกระทั่ง นายกรัฐมนตรีได้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุม นับตั้งแต่วันที่ 3.2 เป็นต้นไป

## ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 3/2552

1. กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 3/2552 วันที่ 8 เมษายน 2552 ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2552 โดยขอให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุม ภายในวันที่ 23 เมษายน 2552 คณะกรรมการ กรอ. ได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าว โดยมีกรรมการ 1 ท่าน คือ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอแก้ไขรายงานการประชุม ในระเบียบวาระที่ 3.3 เรื่อง ความคืบหน้าโครงการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ดังนี้

1.1 ขอแก้ไขข้อความในหน้า 7 ข้อ 2 บรรทัดที่ 2 จาก “...ดังนั้น หน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยควรพิจารณา...” เป็น “...ดังนั้น ควรมีการพิจารณา...”

1.2 ขอแก้ไขมติที่ประชุมในหน้า 7 บรรทัดที่ 1 โดยขอให้ตัดข้อความ “รับทราบและมอบหมายกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาปรับปรุง...” และขอแก้ไขเป็น “รับทราบและมอบหมายกระทรวงการคลังหรือธนาคารแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับปรุง...”

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

2. นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2552 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 3/2552 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ตัดข้อความในระเบียบวาระที่ 3.2 เรื่อง การชะลอการขึ้นอัตราค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ (Ft) และการนำค่าไฟฟ้ามาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระภาษี ในส่วนของมติที่ประชุมข้อ 4.2.2 ความว่า “ปรับลดอัตราค่าประกันการใช้ไฟฟ้าให้กับภาคอุตสาหกรรม เช่นเดียวกับที่ได้มีการปรับลดให้กับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมที่มีประวัติการชำระเงินดีไปก่อนหน้านี้แล้ว” ออก ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

### 3. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 3/2552 วันที่ 8 เมษายน 2552 โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

## ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ 3.1 ภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสที่ 1/2552 และแนวโน้มทั้งปี 2552

1. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจไตรมาสที่ 1/2552 ซึ่งหดตัวร้อยละ 7.1 ต่อเนื่องจากการหดตัวร้อยละ 4.2 ในไตรมาสสุดท้ายของปี 2551 ทั้งนี้ เป็นการหดตัวรุนแรงกว่าที่คาดไว้เนื่องจากเศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะถดถอยที่รุนแรงมากขึ้น ในปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะหดตัว

ต่อเนื่องในครั้งแรกโดยคาดว่าอัตราการขยายตัวเฉลี่ยทั้งปีจะอยู่ในช่วงประมาณร้อยละ (-3.5) ถึง (-2.5)

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ข้อมูลประมาณการเศรษฐกิจมีความสำคัญในการส่งสัญญาณต่อสภาวะทางเศรษฐกิจและการกำหนดนโยบายการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ปัจจัยสำคัญของการฟื้นตัวเศรษฐกิจไทยประกอบด้วยหลายปัจจัยซึ่งจำเป็นต้องมีการประเมินและติดตามสถานการณ์ของปัจจัยดังกล่าวอย่างใกล้ชิด อาทิ การฟื้นตัวของตลาดหลักและตลาดรอง (สหรัฐอเมริกา และจีน) ค่าเงินบาท และสภาพคล่องซึ่งต้องประเมินและดูแลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเพียงพอ
- 2.2 การให้บริการประกันการส่งออกโดยภาครัฐเป็นมาตรการสำคัญในการช่วยป้องกันความเสี่ยงให้แก่ผู้ส่งออกไทยจากการที่ไม่ได้รับเงินชำระค่าสินค้าจากผู้ซื้อในต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ส่งออกมีความเชื่อมั่นในการออกไปหาตลาดใหม่เพื่อทดแทนตลาดเก่าที่มีกำลังซื้อลดลงตามภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว ทั้งนี้ การดำเนินการให้บริการประกันการส่งออกนี้จะมีผลสำคัญในการสนับสนุนภาคการส่งออกของไทยให้เป็นตัวจักรขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้ในท่ามกลางวิกฤตเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงต้องการให้ภาครัฐหาช่องทางบริการให้กับผู้ประกอบการส่งออกโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมให้ได้รับความสะดวกในการเข้าถึงบริการประกันการส่งออกโดยการให้ธนาคารพาณิชย์เข้ามาร่วมกับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยในการให้บริการดังกล่าวให้มากขึ้น พร้อมนี้ควรดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ เช่น เร่งการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐและเอกชน เพื่อทดแทนรายได้จากการส่งออกที่ชะลอตัวลงควบคู่กันไปด้วย
- 2.3 การดูแลค่าเงินบาทให้เคลื่อนไหวอยู่ในระดับที่เหมาะสม และไม่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมเป็นประเด็นสำคัญที่ธนาคารแห่งประเทศไทยควรนำบทเรียนวิกฤตเศรษฐกิจจากการลอยตัวค่าเงินบาทในปี 2540 มาเป็นกรณีศึกษาในการกำหนดนโยบายดูแลเสถียรภาพค่าเงินบาท เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคการส่งออก การค้า การลงทุน และสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้ง ลดความผันผวนของราคาน้ำมันภายในประเทศซึ่งเป็นผลกระทบจากการเคลื่อนไหวของค่าเงินบาทด้วย
- 2.4 ธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า ปัจจัยด้านเงินบาท เป็นผลกระทบในทางจิตวิทยาต่อผู้ส่งออกเท่านั้น ปัจจัยสำคัญคือความต้องการของประเทศคู่ค้า ดังเห็นได้จากกรณีของค่าเงินวอนของเกาหลีใต้ที่อ่อนลงประมาณร้อยละ 33 ในช่วงครึ่งหลังของปี 2551 แต่การส่งออกยังคงลดลงมากประมาณร้อยละ 34-35 ในช่วงไตรมาสแรกของปีนี้ (โดยเฉลี่ย คาดว่าผู้ส่งออกจะได้รับคำสั่งซื้อล่วงหน้าประมาณครึ่งปี) ในขณะที่ค่าเงินบาทของไทยอ่อนค่าลงประมาณร้อยละ 3 แต่การส่งออกลดลงน้อยกว่าที่ประมาณร้อยละ 24 ทั้งนี้ การกำหนดระดับที่เหมาะสมของค่าเงินบาทในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งยังมีข้อจำกัด ธพท. ดูแลไม่ให้เงินผันผวน และไม่เปลี่ยนแปลงมากเมื่อเทียบกับภูมิภาค ที่สำคัญคือ ภาคเอกชนควรมีการป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน นอกจากนี้ ค่าเงินในปัจจุบันไม่สามารถอธิบายได้ด้วยหลักทางเศรษฐศาสตร์เพียงอย่างเดียว ยังมีปัจจัยด้านจิตวิทยาเกี่ยวข้องด้วย

## 3. มติที่ประชุม

รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 3.2 ความคืบหน้าโครงการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs)

1. กรรมการและเลขานุการ ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง รายงานความคืบหน้าโครงการปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตามมติการประชุม กรอ. ครั้งที่ 3/2552 วันที่ 8 เมษายน 2552
2. ธนาคารแห่งประเทศไทย รายงานภาพรวมภาวะสินเชื่อ หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) และสภาพคล่องของระบบธนาคารพาณิชย์ว่า สินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ในไตรมาส 1 ปี 2552 ชะลอตัวลงมาก และหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ดี ในไตรมาส 2 การอนุมัติสินเชื่อเริ่มมีแนวโน้มดีขึ้น
3. กระทรวงการคลัง รายงานดังนี้
  - 3.1 ภาพรวมการปล่อยสินเชื่อและการค้ำประกันแก่ SMEs ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ไตรมาส 1 ปี 2552 มีการอนุมัติสินเชื่อผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยรวมร้อยละ 17.96 ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ (เป้าหมายการปล่อยสินเชื่อปี 2552 จำนวน 101,000 ล้านบาท) ต่ำกว่าในช่วงไตรมาส 1 ของปี 2551 ร้อยละ 10.79
  - 3.2 ความคืบหน้าการดำเนินโครงการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs สรุปได้ดังนี้
    - 3.2.1 มาตรการสินเชื่อเพื่อชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลของ SMEs วงเงิน 10,000 ล้านบาท ได้มีการประสานงานระหว่างกรมสรรพากร ธนาคาร และบริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อมแล้ว คาดว่าจะดำเนินการได้ทันภายในวันที่ 1 มิถุนายน 2552
    - 3.2.2 โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ SMEs ที่ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ขณะนี้ได้อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว 29 ราย วงเงิน 84.5 ล้านบาท และอยู่ระหว่างพิจารณาคำขอกู้อีก 429 ราย วงเงิน 930.6 ล้านบาท และยังมีคำขอกู้เพิ่มเติมอีกประมาณกว่า 2,000 ล้านบาท
    - 3.2.3 โครงการขยายบริการรับประกันการส่งออกโดยธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) วงเงิน 5,000 ล้านบาท ได้อนุมัติรับประกันการส่งออกระยะสั้น วงเงินรวม 11,246 ล้านบาท โดยเป็นวงเงินที่อนุมัติในช่วงเดือนมกราคม ถึง มีนาคม 2552 จำนวน 1,127 ล้านบาท และรับประกันการส่งออกระยะกลางและยาว วงเงินรวม 95 ล้านบาท โดยเป็นวงเงินที่อนุมัติช่วงเดือนมกราคม ถึง มีนาคม 2552 จำนวน 16 ล้านบาท
4. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) รายงานว่า โครงการมาตรการสินเชื่อชะลอการเลิกจ้างงาน วงเงิน 6,000 ล้านบาท ได้อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง เมษายน 2552 จำนวน 53 ราย วงเงิน 493.05 ล้านบาท
5. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) รายงานว่า การค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs ผ่าน บสย. แบบ Portfolio Guarantee Scheme วงเงิน 30,000 ล้านบาท ณ วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 อนุมัติค้ำประกันแล้ว 37 ราย วงเงิน 126.37 ล้านบาท
6. **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**
  - 6.1 ธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงถึงกรณีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ยังไม่ลดลงนั้น มีสาเหตุจากธนาคารพาณิชย์ประเมินสถานการณ์ปัจจุบันของการปล่อยสินเชื่อยังมีความเสี่ยงสูง ทำให้

เกิดต้นทุน (Risk premium) เพิ่มขึ้น ซึ่งก่อนหน้านี้ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ร่วมหารือกับธนาคารพาณิชย์ถึงความเป็นไปได้ในการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ลงเพื่อช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการ ปัจจุบันธนาคารพาณิชย์ได้ทยอยปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้มากขึ้น อย่างไรก็ตาม การปล่อยสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ให้มากขึ้น น่าจะเป็นประเด็นที่มีความสำคัญมากกว่าการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ และธนาคารแห่งประเทศไทยยังหารือต่อเนื่องกับธนาคารพาณิชย์อยู่

- 6.2 การให้บริการประกันการส่งออกภายใต้โครงการขยายบริการรับประกันการส่งออกซึ่งลดลงและต่ำกว่าเป้าหมายในไตรมาสแรกของปี 2552 นั้น อาจมีสาเหตุจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจของตลาดหลัก อนึ่ง การค้าประกันการส่งออกเป็นเครื่องมือประกันความเสี่ยงในกรณีส่งออกให้กับผู้ซื้อที่มีความเสี่ยงและถือเป็นต้นทุนส่วนเพิ่มของผู้ส่งออกรายย่อย (SMEs) อย่างไรก็ดี สำหรับผู้ส่งออกรายใหญ่ที่ส่งออกให้กับผู้ซื้อที่ไม่มีความเสี่ยงและมี L/C นั้น ไม่มีความจำเป็นที่จะใช้บริการประกันการส่งออกอีก
- 6.3 การดำเนินมาตรการสินเชื่อชะลอการเลิกจ้างงานที่ต่ำกว่าเป้าหมาย มีสาเหตุสำคัญจากทั้งผู้ประกอบการและผู้ค้าประกันมีปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ให้มีการค้าประกันชั่วคราวได้ สำหรับการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ต่ำกว่าเป้าหมาย ได้มีการพิจารณาผ่อนปรนหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อในกรณีที่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวมี NPL ในลักษณะหนี้ส่วนบุคคล เช่น การเช่าซื้อรถยนต์ เป็นต้น
- 6.4 นายกรัฐมนตรี เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินผลการดำเนินการปล่อยสินเชื่อที่ต่ำกว่าเป้าหมาย โดยให้พิจารณาใน 3 ประเด็น ดังนี้ (1) ความสนใจและความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (2) ในกรณีที่มีความต้องการสินเชื่อให้ตรวจสอบในประเด็นข้อขัดข้องในหลักเกณฑ์และขั้นตอนการปฏิบัติ และ (3) ประเมินผลการดำเนินการเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้เดิมแล้ว จัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานให้ได้ตามเป้าหมายดังกล่าว โดยให้รายงานต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ต่อไป

## 7. มติที่ประชุม

รับทราบและมอบหมายธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง ติดตามความคืบหน้าการปล่อยสินเชื่อให้แก่ SMEs อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงและผ่อนปรนหลักเกณฑ์การปล่อยเงินกู้เพื่อสร้างโอกาสให้ SMEs ที่มีศักยภาพมีสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจในภาวะเศรษฐกิจหดตัวในปัจจุบัน โดยให้นำความเห็นและประเด็นอภิปรายไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ และรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ต่อไป

### ระเบียบวาระที่ 3.3 ความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการภาษีเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

1. กรรมการและเลขานุการรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการภาษีเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 20 มกราคม 2552 และตามมติคณะกรรมการ กรอ. วันที่ 8 เมษายน 2552 ดังนี้
  - 1.1 ขณะนี้พระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 483) พ.ศ. 2552 ได้มีผลใช้บังคับแล้ว โดยสาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของภาคเอกชน โดยยกเว้น

ภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ที่เกิดจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของภาคเอกชน สำหรับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินและเจ้าหนี้อื่นตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ที่ได้กระทำระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2552 ถึง 31 ธันวาคม 2552 โดยกรมสรรพากรจะได้ออกประกาศกรมสรรพากรเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยเร็วต่อไป

- 1.2 สำหรับมาตรการให้เจ้าหนี้สถาบันการเงิน และเจ้าหนี้อื่น สามารถจำหน่ายหนี้สูญจากการปลดหนี้ได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ปกตินั้น กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงฉบับที่ 270 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญออกจากรายบัญชีลูกหนี้ เพื่อให้สอดคล้องพระราชกฤษฎีกาฯ แล้ว
- 1.3 สำหรับการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมอสังหาริมทรัพย์ของกรมที่ดิน ขณะนี้กรมสรรพากรได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ครอบคลุมถึงการจดทะเบียนจำนองสิทธิและนิติกรรม

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้เพิ่มเติมจากระยะเวลาของการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่ได้กระทำการในระหว่างวันที่ 1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม 2552 นั้น จะได้มีการประเมินผลการดำเนินงานการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในช่วงปี 2552 ก่อนที่จะพิจารณาให้มีการขยายช่วงเวลาดังกล่าวออกไปตามข้อเสนอของภาคเอกชน

## 3. มติที่ประชุม

- 3.1 รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการภาษีเพื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามทีฝ่ายเลขานุการเสนอ
- 3.2 มอบหมาย สศช. ประสานสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเรื่องการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมอสังหาริมทรัพย์ของกรมที่ดิน เพื่อบรรจุเข้าเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันพุธที่ 3 มิถุนายนศกนี้

## ระเบียบวาระที่ 3.4 ความคืบหน้าการดำเนินงานตามมาตรการสนับสนุนการท่องเที่ยว

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รายงานสถานการณ์ท่องเที่ยวและความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมาตรการต่างๆ ที่สำคัญของรัฐบาล ดังนี้
  - 1.1 สถานการณ์ท่องเที่ยวโดยภาพรวมมีแนวโน้มที่ดี สะท้อนถึงผลสำเร็จของมาตรการสนับสนุนการท่องเที่ยวของภาครัฐ โดยมีหลายประเทศได้ประกาศยกเลิกการเตือนภัยประเทศไทยแล้ว ซึ่งล่าสุดได้แก่ ประเทศฝรั่งเศส เบลเยียม และสวีตเซอร์แลนด์ นอกจากนี้ มาตรการลดค่าธรรมเนียมวีซ่านักท่องเที่ยว ทำให้มีจำนวนผู้ขอวีซ่าเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะประเทศในเอเชีย ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ซึ่งในช่วง 2-3 เดือนที่ผ่านมา มีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางผ่านสนามบินสุวรรณภูมิเฉลี่ย 17,000-23,000 คนต่อวัน ซึ่งนับว่าอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับปี 2551



- 1.2 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์กัญชากฤตและมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว พ.ศ. 2552-2555 ภายใต้วาระแห่งชาติว่าด้วยการท่องเที่ยว ซึ่งจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- 1.3 การตรวจสอบการใช้ข้อความ “777 ปีของประเทศไทยใน พ.ศ. 2558” กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงศึกษาธิการ ได้ทำการตรวจสอบเอกสารทางประวัติศาสตร์ของนักวิชาการ (ศาสตราจารย์ศิลป์ พีระศรี และ ศาสตราจารย์ประเสริฐ ณ นคร) และหน่วยงานราชการต่างๆ ปรากฏว่า เอกสารส่วนใหญ่ระบุกรุงสุโขทัยได้สถาปนาเป็นราชธานีเมื่อปี พ.ศ. 1792 ดังนั้น จะครบ 777 ปี ในปี 2569 อย่างไรก็ตาม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศต่อไป
2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม ดังนี้
- 2.1 มาตรการฟื้นฟูภาพลักษณ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นนักท่องเที่ยว นายกรัฐมนตรีได้นำทีมไทยแลนด์ไปเยือนประเทศญี่ปุ่นเป็นประเทศแรกแล้ว ประเทศที่รอการตอบรับอย่างเป็นทางการต่อไป คือ ประเทศจีน
- 2.2 มาตรการยกเว้นและลดหย่อนค่าธรรมเนียมด้านการท่องเที่ยว ดำเนินการแล้ว 4 เรื่อง คือ การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่านักท่องเที่ยว 3 เดือน ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ลดหย่อนค่าธรรมเนียม Landing and Parking Fee และลดค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติ 3 เดือน ส่วนมาตรการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบการธุรกิจโรงแรมในปี 2553
- 2.3 มาตรการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศในระยะเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบทั้งในเรื่องการเพิ่มวันหยุดราชการเป็นกรณีพิเศษ และการปรับแผนฝึกอบรมของส่วนราชการทั้ง 20 กระทรวง รวมทั้งการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) อยู่ระหว่างดำเนินแผนกระตุ้นตลาดเร่งด่วนตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม 971.35 ล้านบาท
- 2.4 มาตรการความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว คณะรัฐมนตรีได้มีมติปรับเปลี่ยนโครงการช่วยเหลือทางการเงินให้ครอบคลุมผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ และให้เป็นอำนาจหน้าที่ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) อนุมัติวงเงินสินเชื่อแก่ผู้เข้าร่วมโครงการ
3. **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**
- 3.1 มาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า เป็นมาตรการที่ประสบความสำเร็จ โดยได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก แต่ได้ส่งผลกระทบต่อรายได้หลักของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ จึงอาจเสนอทางเลือกอื่นเพื่อจูงใจนักท่องเที่ยวเป็นการทดแทนการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า เช่น การให้คูปองซื้อสินค้าภายในประเทศแก่นักท่องเที่ยว และการขยายระยะเวลาพำนักในประเทศ โดยเฉพาะผู้ที่เดินทางเข้าประเทศเพื่อใช้บริการทางการแพทย์ นักเรียน นักศึกษา และนักธุรกิจ

- 3.2 มาตรการที่ควรจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง คือ การฟื้นฟูสภาพลักษณะของประเทศ โดยกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องมีความรวดเร็วในการนำเสนอข้อเท็จจริงที่มีความเสี่ยงต่อภาพพจน์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศ เช่น กรณีข่าวการฆาตกรรมนักท่องเที่ยว มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ 2009 เป็นต้น และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการติดตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ 2009 และการประเมินผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอย่างใกล้ชิด
- 3.3 การวิเคราะห์พฤติกรรมการความต้องการของนักท่องเที่ยวในเชิงลึก จะช่วยกำหนดกลยุทธ์ทางการตลาดที่มีประสิทธิภาพสามารถเข้าถึงกลุ่มลูกค้าเป้าหมายได้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีค่าใช้จ่ายสูง ได้แก่ นักท่องเที่ยวจากยุโรป สแกนดิเนเวีย และออสเตรเลีย รวมทั้งกลุ่มที่เดินทางมาเพื่อการประชุมสัมมนา
- 3.4 แผนงานและโครงการด้านการท่องเที่ยว ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2) เป็นภารกิจของหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ดังนั้น การจัดทำแผนงาน/โครงการควรคำนึงถึงความต้องการของท้องถิ่น และการส่งเสริมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวควรอยู่บนพื้นฐานของวิเคราะห์ศักยภาพของแหล่ง และแนวโน้มความต้องการของตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป
- 3.5 แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพอีกประเภทหนึ่งของประเทศ ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ ซึ่งจะต้องกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาให้ชัดเจน โดยพิจารณาใช้แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ หรือแนวคิดการพัฒนาคัลเลคเตอร์ เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย
- 3.6 กลุ่มตลาดที่มีความอ่อนไหวในด้านความปลอดภัยมากที่สุด คือ จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี จึงต้องให้ความสำคัญกับมาตรการต่างๆ ที่สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวในกลุ่มนี้ ส่วนกลุ่มตลาดที่ให้ความสนใจกับปัญหาความไม่สงบทางการเมืองน้อยมากและจะเข้ามาตามฤดูกาลท่องเที่ยว คือ กลุ่มสแกนดิเนเวีย ซึ่ง ททท. กำลังดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อเจาะตลาดอินเดีย มุมไบ อินโดนีเซีย และฟูกูโอกะ เป็นกลุ่มลูกค้าเป้าหมายสำคัญในปัจจุบัน

#### 4. มติที่ประชุม

- 4.1 รับทราบความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามมาตรการสนับสนุนการท่องเที่ยว ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำเสนอ
- 4.2 มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง พิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายระยะเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราออกไปอีก หลังพ้นกำหนด 3 เดือน ในวันที่ 4 มิถุนายน 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 โดยขอให้พิจารณาแบบองค์รวมทั้งระบบ รวมไปถึงระยะเวลาที่อนุญาตให้พำนักในประเทศไทย ให้ครอบคลุมถึงกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เช่น ผู้เข้ามาใช้บริการทางการแพทย์ นักศึกษาต่างชาติในไทย และนักธุรกิจ เป็นต้น
- 4.3 มอบหมายให้ สศช. สํารวจศึกษาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ เพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด รวมทั้งทบทวนโครงการพัฒนาตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ให้รองรับกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ

## ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ 4.1 ปัญหาการใช้ระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

#### 1. ข้อเสนอของ กกร.

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอที่ประชุมพิจารณาใน 3 ประเด็น คือ

- 1.1 แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549
- 1.2 ยกเลิกการใช้ระเบียบ e-Auction กับ (1) งานการประมูลก่อสร้างซึ่งเป็นเอกสารบัญชีแสดงรายการวัสดุและปริมาณสินค้า (Bill of Quantity: BOQ) ที่มีหลากหลายรายการในโครงการเดียวกัน (2) งานประมูลจัดซื้อประเภทสินค้าและบริการสินค้าเทคโนโลยี และ (3) งานการประมูลจัดซื้อพัสดุที่มีคุณสมบัติพิเศษ เช่น สินค้าเวชภัณฑ์ สายส่งไฟฟ้าแรงสูง เป็นต้น
- 1.3 หากจะใช้ระเบียบ e-Auction ควรใช้กับการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ทั่วไปที่เป็นของประเภทครุภัณฑ์มาตรฐาน (Common Goods) เช่น โต๊ะ เก้าอี้ กระดาษ ซึ่งไม่มีความซับซ้อนและไม่มีความเสี่ยงสูง

#### 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 มีประโยชน์ต่อทางราชการในด้านทำให้เกิดความโปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณ เกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีความรับผิดชอบต่อผลสำเร็จของงาน อย่างไรก็ดี การที่ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากระเบียบฯ พ.ศ.2549 เป็นปัญหาในทางปฏิบัติที่อาจจะมีส่วนทำให้โครงการล่าช้าได้ รวมทั้งผู้เสนอราคาไม่สามารถเสนอสิ่งที่ดีกว่า TOR ได้ เพราะระบบ e-Auction จะยึดราคาต่ำสุดเป็นเกณฑ์ และต้องเคาะราคาที่ต่ำกว่าราคากลางที่กำหนด มิเช่นนั้นจะถูกยึดหลักประกันซอง นอกจากนี้หากผ่าน TOR แล้วไม่ไปเคาะราคา ก็จะถูกยึดหลักประกันซองด้วย ทำให้ได้งานที่ไม่มีคุณภาพ และบางครั้งผู้ชนะการประมูลเกิดการทิ้งงาน จึงควรมีการทบทวนระบบ e-Auction ทั้งในประเด็นด้านราคา คุณภาพ รวมทั้งปัญหาและแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงระเบียบฯ ดังกล่าว โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดราคากลางที่ถูกต้อง และสะท้อนราคาที่แท้จริง เพื่อไม่ให้เกิดส่วนเหลือของราคา ซึ่งจะทำให้ผู้เข้าเสนอราคาไปตกลงราคากันเองได้
- 2.2 กระทรวงการคลัง ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.... เพื่อให้มีการบังคับใช้แทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่อยู่ในขั้นตอนการตรวจพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะมีการแก้ไขในประเด็นเกี่ยวกับการจัดชั้นผู้รับเหมา โดยให้มีคณะกรรมการกลางดำเนินการแทนการให้ส่วนราชการจัดชั้นผู้รับเหมาเอง รวมทั้งให้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 2.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2551 เห็นชอบให้มีการผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว เช่น การผ่อนผันวงเงินขั้นต่ำที่ต้องใช้ระบบ e-Auction จากวงเงินมากกว่า 2 ล้านบาท เป็นวงเงิน 2-5 ล้านบาทสำหรับส่วนราชการ และ

วงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาทสำหรับรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ทั้งนี้ ให้ผ่อนผันตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551 ถึง 30 กันยายน 2552

### 3. มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับข้อเสนอของ กกร. ไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการประเมินผลการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการปรับปรุง/แก้ไขระเบียบฯ ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยนำไปหารือกับผู้เกี่ยวข้อง 3 ฝ่าย คือ หน่วยงานปฏิบัติระดับกระทรวง หน่วยงานกลาง (เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ) และภาคเอกชน โดยให้แล้วเสร็จภายใน 2 เดือน และรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

## ระเบียบวาระที่ 4.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจสำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา

### 1. ข้อเสนอของสมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทย

สมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทย เสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. พิจารณา 2 ประเด็น ได้แก่

- 1.1 ขอให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ภายใต้กำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี หรือเพิ่มบทบาทหน้าที่ในหน่วยงานเดิม (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม) ในการรับทราบปัญหาและแนวทางแก้ไขจากสมาคมตัวแทนธุรกิจสาขาต่างๆ เพื่อให้ภาคเอกชนโดยเฉพาะสมาคมต่างๆ สะท้อนปัญหาและแนวทางแก้ไขเป็นรายอุตสาหกรรม
- 1.2 แนวทางในการแก้ไขปัญหาการเข้าถึงเงินกู้ถูกเงินผ่านระบบธนาคารพาณิชย์สำหรับผู้ส่งออก ขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ สำหรับการกู้เงินของผู้ประกอบการที่มีคำสั่งซื้อจากต่างประเทศ โดยผู้ประกอบการสามารถนำสัญญาหรือเอกสารคำสั่งซื้อมาเป็นเอกสารค้ำประกันได้ และขอให้มีการกำหนดใช้มาตรการดังกล่าวจนถึงเดือนธันวาคม 2552

### 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 เนื่องด้วยการนำเสนอประเด็นปัญหาของสมาคมผู้ผลิตยางมือยาง ยังไม่ได้ผ่านขั้นตอนการกลั่นกรองจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำข้อเสนอมีความชัดเจนและครบถ้วนตลอดห่วงโซ่การผลิต เห็นควรให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรับไปพิจารณาดำเนินการและนำกลับมาเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ.
- 2.2 สำหรับประเด็นปัญหาด้านสภาพคล่องที่สมาคมฯ นำเสนอมานั้น เห็นควรให้มีการประสานเพื่อหารือแนวทางการแก้ไขปัญหากับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
- 2.3 เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นคณะกรรมการในคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธาน และรับผิดชอบการจัดทำยุทธศาสตร์ยางพาราแบบครบวงจร ในกรณีที่มอบหมายให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรับไปพิจารณาข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาที่ครบวงจรทั้งระบบอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง ควรให้หน่วยงานของกระทรวงเกษตรฯ ที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย

- 2.4 ปัญหาสำคัญของอุตสาหกรรมผลิตถั่วมีอย่างเกิดจากกระบวนการผลิตที่มีต้นทุนสูงกว่าประเทศคู่แข่ง คือ ประเทศมาเลเซีย ซึ่งขณะที่กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปัญหานี้ โดยมีแนวทางที่จะให้การส่งเสริมกระตุ้นให้มีการแปรรูปมากขึ้นเพื่อเพิ่มมูลค่าในการส่งออก

### 3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รับผิดชอบพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอที่ชัดเจน และครบถ้วนตลอดห่วงโซ่การผลิต และในกรณีที่ที่มีข้อเสนอเกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติให้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ ก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป
- 3.2 มอบหมาย สศช. ประสานกับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาแนวทางช่วยเหลือด้านสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการผลิตถั่วมีอย่าง

### ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาประเด็นปัญหาของภาคเอกชนเพิ่มเติมใน 2 เรื่อง ได้แก่

#### 1. ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน อันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจนในแนวปฏิบัติของภาครัฐ กรณีการประกาศเขตควบคุมมลพิษในพื้นที่มาบตาพุด

- 1.1 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่อง ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและการลงทุน อันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจนในแนวปฏิบัติของภาครัฐ กรณีการประกาศเขตควบคุมมลพิษในพื้นที่มาบตาพุด โดยมีผลกระทบต่อโครงการที่ได้รับอนุมัติ EIA แล้วได้ชะลอการดำเนินการ ซึ่งประมาณ 60 โครงการที่ชะลอการดำเนินการส่วนใหญ่เป็นการขยายโครงการต่อเนื่องและการลงทุนเพื่อปรับปรุงกระบวนการผลิต รวมทั้งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง 40 โครงการ เงินลงทุนรวม 400,000 ล้านบาท และเสนอขอให้ภาครัฐพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้ โดยอาจใช้ช่องทางของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกเพื่อความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหานี้

#### 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 ปัญหาในการดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติของประกาศเขตควบคุมมลพิษในเขตนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะหน่วยงานหลัก เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมมลพิษ หน่วยงานในระดับท้องถิ่น และผู้ประกอบการจึงควรให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติที่มีความชัดเจน
- 1.2.2 ประเด็นปัญหาที่เป็นข้ออุปสรรคของการลงทุนในเขตพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จำแนกได้เป็น 3 ส่วน คือ (1) โครงการที่ผ่านการพิจารณา EIA และได้มีการดำเนินการมาแล้ว แต่อาจมีปัญหานี้อันเนื่องจากการต่อใบอนุญาตประกอบการใหม่ (2) โครงการที่ผ่านคณะกรรมการชำนาญการพิเศษพิจารณา EIA แล้วแต่ยังไม่ได้เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาซึ่งถือว่าโครงการยังไม่ผ่าน EIA

และ (3) โครงการที่เสนอเข้ามาใหม่และยังไม่ชัดเจนในแนวปฏิบัติ จึงชะลอโครงการไปก่อน

### 1.3 มติที่ประชุม

มอบหมาย สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่นเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับประเด็นความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติของภาครัฐจากการประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษ โดยนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกโดยเร็วต่อไป

## 2. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

2.1 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้เสนอประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2551 เรื่อง โรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ก่อนการพิจารณาคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต้องมีการจัดทำการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน (HIA) แต่ปัจจุบันยังไม่มีแนวทางปฏิบัติตามที่ชัดเจน

### 2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว เป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา 67 ซึ่งการกำหนดประเภทกิจการหรือโรงงานที่อยู่ในขอบข่ายที่มีผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงอ้างอิงตามบัญชีท้ายประกาศของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยระบุรายการในรายละเอียดส่งผลให้บางกิจการที่ไม่ต้องทำ EIA ได้รับผลกระทบด้วย ซึ่งภาคเอกชนร้องเรียนขอให้ไขรายการตามบัญชีท้ายประกาศของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

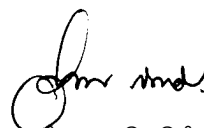
### 2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมทบทวนประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2551 เรื่อง โรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าภาพหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข เพื่อหาแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในรายละเอียด เพื่อปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา 67 ภายใน 1 เดือน และให้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

เลิกประชุมเวลา 12.15 น.



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)  
รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอานัน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม