



รายงานประจำปี
2552
009
Annual Report

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT BOARD







สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พิมพ์ครั้งที่ 1 พ.ศ. 2553 จำนวน 3,000 เล่ม



สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
โทร. 0-2282-4841 – 2
โทรสาร 0-2281-9705, 0-2281-6635
<http://www.nesdb.go.th>

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของหอสมุดแห่งชาติ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน
รายงานประจำปี 2552
พิมพ์ครั้งที่ 1 กรุงเทพฯ : คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน, 2552
152 หน้า
ISBN 978-974-9769-90-4

แบบปก : เนาวฤกษ์ ฤทธิแปลก
พิมพ์ที่ : บริษัท ออนป้า จำกัด โทร. 0-2689-2999 โทรสาร. 0-2689-1081
111/1 อาคารนวมศรี แขวงบางค้อแหลม เขตบางค้อแหลม กรุงเทพฯ 10120

สารบัญContent

	หน้า
สารประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	4
สารเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	5
นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) มอบนโยบายแก่ สศช.	12
สศช. ทำอะไรในรอบปี 2552	14
ส่วนที่ 1 ภาพรวมของ สศช.	16
1. บทบาทหน้าที่ของ สศช.	18
2. วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร	18
3. 3 พันธกิจ 5 เป้าหมาย 5 กลยุทธ์	18
4. ปัจจัยสู่ความสำเร็จ	20
5. สศช. กับบทบาทความรับผิดชอบต่อสังคม	21
6. โครงสร้างองค์กรของ สศช.	22
7. การใช้ทรัพยากรของ สศช.	23
ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.	34
1. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.	36
2. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.	37
3. ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช.ประจำปีงบประมาณ 2552	42
4. ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.	48
4.1 ด้านการวางแผนและผลักดันยุทธศาสตร์ / แผน / นโยบายรัฐบาล	48
4.2 ด้านการวิเคราะห์และให้ความเห็นต่อรัฐบาล	65
4.3 ด้านการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	74
4.4 ด้านการสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องชี้วัดและการสื่อสารเพื่อการพัฒนา	87
ส่วนที่ 3 รายงานการเงินของ สศช.	112
1. งบแสดงฐานะการเงิน	114
2. งบรายได้และค่าใช้จ่าย	114
3. การวิเคราะห์งบการเงิน	114
ส่วนที่ 4 ผลการดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี	132
1. ผลการดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี	134
ภาคผนวก	151
รายชื่อคณะทำงาน	152

สาร ประธานกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายพนัส ลิ้มเสถียร

ในรอบปีงบประมาณ 2552 ที่ผ่านมานับเป็นปีที่ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการถดถอยของเศรษฐกิจโลกและสถานการณ์ความแตกแยกทาง การเมืองที่ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศค่อนข้างมาก คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีส่วนสนับสนุน กลั่นกรองแผนงาน/โครงการต่างๆ ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจอย่างเต็มที่ ผลการดำเนินงาน ที่ผ่านมานับว่าได้มีส่วนให้การพัฒนาประเทศมีความก้าวหน้า มีทิศทางที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และสามารถนำพาประเทศให้รอดพ้นจากช่วงเวลาแห่งความยากลำบากไปได้อย่างมั่นคง

คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบการดำเนินการเพื่อกำหนดนโยบายและประสานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่สำคัญหลายเรื่อง อาทิ การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ แผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้ อย่างยั่งยืน แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ แนวทางการจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคของประเทศ นโยบายเศรษฐกิจ ฐานชีวภาพ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคบริการของประเทศ และแผนบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ

นอกจากนี้ ยังได้ให้ข้อคิดเห็นและเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานของ สศช. ในประเด็นสำคัญต่างๆ อาทิ การจัดทำกรอบแนวคิด ทิศทาง และประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การดำเนินงานกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และการวางแผนพัฒนากำลังคนเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา นับว่าประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ อย่างดียิ่ง ความเห็นที่เสนอไปยังผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นที่ยอมรับและได้รับการตอบสนอง เป็นอย่างดี ในนามของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทุกท่าน ต้องขอขอบคุณท่านเลขาธิการ คณะผู้บริหาร รวมทั้งข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ สศช. ทุกคน ที่ได้ทุ่มเทแรงกายแรงใจในการปฏิบัติงานอย่างไม่ย่อท้อ โดยเฉพาะในภาวะวิกฤติอันยากลำบากที่ผ่านมา จนกระทั่งสามารถนำประโยชน์คุณูปการมาสู่ประเทศชาติในที่สุด และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ความสำเร็จนี้ จะเป็นเสมือนกำลังใจอันยิ่งใหญ่สำหรับ สศช. ในการมุ่งมั่นทำงานอย่างเต็มความสามารถ เพื่อยังประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนทุกคนต่อไป



(นายพนัส ลิ้มเสถียร)

ประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



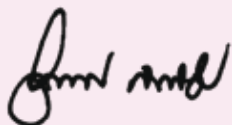
สาร เลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นายอำพน กิตติอำพน

วิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมาได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นจำนวนมาก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้รับมอบหมายให้เป็นส่วนหนึ่งในการวางแผนและประสานนโยบายของรัฐบาล เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนมาตลอดช่วงปี 2552 ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานภายใต้โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 (Stimulus Package 1) ต่อเนื่องถึงโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 (Stimulus Package 2) ซึ่งดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2553-2555 รวมถึงทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เช่น คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน ผลการดำเนินงานได้ผลเป็นที่น่าพอใจเพราะสามารถช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนต่างๆ ของประชาชน สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศให้ดีขึ้นโดยลำดับ ส่งผลให้เศรษฐกิจเริ่มปรับตัวดีขึ้น

ขณะเดียวกัน สศช. ได้ติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (ปี 2550 - 2551) ทั้งด้านการประเมินผลสำเร็จการพัฒนาตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของแผนฯ การประเมินผลกระทบการพัฒนาด้วยดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย รวมทั้งยังได้เตรียมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 โดยมีหลักการพัฒนาที่สำคัญคือ “ยึดการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่มีคนเป็นศูนย์กลางพัฒนา สร้างสมดุลในทุกมิติ โดยยึดวิสัยทัศน์ พ.ศ. 2570 เป็นจุดมุ่งหมาย”

นอกเหนือจากงานที่กล่าวมาทั้งหมด สศช. ยังมีการจัดทำทายอีกมากมายรออยู่เบื้องหน้า แต่ผมเชื่อมั่นว่าชาว สศช. ทุกคน มีศักยภาพเพียงพอที่จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักด้านวางแผนของประเทศเพื่อพัฒนาประเทศไปสู่ความสมดุลและยั่งยืนในระยะยาว รวมทั้งผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

สุดท้ายนี้ ผมขอขอบคุณคณะผู้บริหาร รวมทั้งข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ สศช.ทุกท่าน ที่ได้ทุ่มเท ผลักดันให้งานของ สศช. ประสบความสำเร็จไปได้ด้วยดี และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าความสำเร็จที่เกิดขึ้น จะเป็นเสมือนกำลังใจที่จะเสริมสร้างพลังให้ทุกคนที่เกี่ยวข้องในการทำงานของ สศช. มุ่งมั่นทำความดีและทำงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ เพื่อประโยชน์สุขของประเทศไทยต่อไป



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

National Economic and Social Development Board





13



14



15

1. นายพนัส สิมะเสถียร
(Mr. Panas Simasathien)
2. นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา
(Mr. Paron Israsena)
3. นายโคสิต ปันเปี่ยมรัษฎ์
(Mr. Kosit Panpiemras)
4. นายณรงค์ชัย อัครเศรณี
(Mr. Narongchai Akrasanee)
5. นางจุรี วิจิตรวาทการ
(Mrs. Juree Vichit-vadakan)
6. นายศักรินทร์ ภูมิรัตน
(Mr. Sakarindr Bhumiratana)
7. นายอาชว์ เตาลานนท์
(Mr. Ajva Taulananda)
8. นายประยงค์ รณรงค์
(Mr. Prayong Ronnarong)
9. คุณพรทิพย์ จาละ
(Khun Pornthip Jala)
10. นายสนธิ อักษรแก้ว
(Mr. Sanit Aksornkoe)
11. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร
(Mrs. Benchawan Srangnitra)
เลขาธิการ ก.พ.
Secretary-General,
Office of the Civil Service Commission
12. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ
(Miss.Valairat Sriaroon)
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
Budget Director, The Bureau of the Budget
13. นายสาธิต รังคสิริ
(Mr. Satit Rungkasiri)
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Director-General, The Fiscal Policy Office
14. นางธาริษา วัฒนเกส
(Mrs. Tarisa Watanagase)
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
Governor, Bank of Thailand
15. นายอำพน กิตติอำพน
(Mr. Ampon Kittiampon)
เลขาธิการ สศช.
Secretary-General, Office of the National
Economic and Social Development Board

ผู้บริหาร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ National Economic and Social Development Board



1



2



3



4



5



6

เลขาธิการ

Secretary - General

1. นายอำพล กิตติอำพน

Mr. Ampon Kittiampon

รองเลขาธิการ

Deputy Secretaries - General

2. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

Mr. Arkhom Termpittayapaisith

3. นายอุทิศ ขาวเรียม

Mr. Utis Kaothien

4. นางเพ็ญจา อ่อนธิด

Mrs. Penja Onchid

5. นางสุวรรณี คำมั่น

Mrs. Suwanee Khamman

6. นายสุวัฒน์ วาณิชสุบุตร

Mr. Suwat Wanisubut

7. นายปรเมธี วิมลศิริ

Mr. Poramatee Vimolsiri



7



8



9



10



11



12



13

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน ระดับ 10

Senior Advisor in Policy and Plan

8. นายธานินทร์ พาเอม

Mr. Thanin Pa-em

9. นายชาญวิทย์ อมตะมาทุชาติ

Mr. Chanvit Amatamatucharti

10. นางนิตยา กมลวาทันนิศา

Mrs. Nitaya Kamonwatananisa

11. นางสาวลดาวัลย์ คำภา

Miss Ladawan Kumpa

12. นางชุติมา วังศ์สุบรรณ

Mrs. Chutinart Wongsuban



14

รักษาการในตำแหน่ง

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน ระดับ 10

Acting Senior Advisor in Policy and Plan

13. นายสมชาย ศักดิ์ดาวคีอิศร

Mr. Somchai Sadawekeesorn

14. นายภูมิใจ อัตตะนันท์

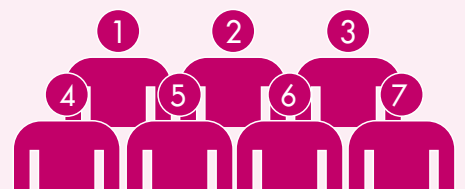
Mr. Poomjai Auttanun

ผู้อำนวยการสำนัก

National Economic and Social Development Board

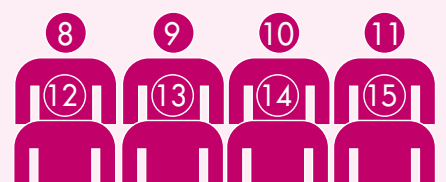


1. นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร ผู้อำนวยการสำนัก สนส.
Mr. Somchai Sadawekeeisorn Director PPSO
2. นายภูมิไจ้ อุตตะนันท์ ผู้อำนวยการสำนัก สวค.
Mr. Poomjai Auttanun Director IPO
3. นางวนิดา มหากิจ ผู้อำนวยการสำนัก สศม.
Mrs. Wanida Mahakit Director MSPO
4. นางสาวสุมาลี เดชาบุญรักษณกุล ผู้อำนวยการสำนัก สพก.
Mrs. Sumalee Dachanuluknukul Director CESO
5. นางปัทมา เจริญวิเศษกุล ผู้อำนวยการสำนัก สยส.
Mrs. Pattama Teanravisitsagool Director SDIO
6. นางสาวการณีย์ วัฒนาศ ผู้อำนวยการสำนัก สปพ.
Miss Paranee Watana Director DECO
7. นายมนตรี บุญพานิชย์ ผู้อำนวยการสำนัก สทว.
Mr. Montree Boonpanit Director ANEO





8. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์ ผู้อำนวยการสำนัก สพต.
Mr. Praphan Musikaphan Director SESO
9. นางวิลาวลัย ตันรัตนกุล ผู้อำนวยการสำนัก สพน.
Mrs. Wilawan Tanrattanakoon Director NESO
10. นายนพพร มนูญพล ผู้อำนวยการสำนัก สบป.
Mr. Nopporn Manonpol Director NAO
11. นายชูวิทย์ มิตรชอบ ผู้อำนวยการสำนัก สพข.
Mr. Chuwit Mitrchob Director CDO
12. นายไพโรจน์ โพธิวงศ์ ผู้อำนวยการสำนัก สพอ.
Mr. Pairote Potivong Director NEESO
13. นายสุทิน ลีปิยะชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ สลก.
Mr. Sutin Leepiyachart Director SGO
14. นางสาวพจณี อรรถโรจน์กัญญา ผู้อำนวยการสำนัก สพท.
Miss Pojanee Autrotpinyo Director SPSO
15. นางสาวจินางค์กูร โรจนนันต์ ผู้อำนวยการสำนัก สพส.
Miss Jinanggoon Rojananan Director SSPO





นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) มอบนโยบาย แก่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

13 กุมภาพันธ์ 2552

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มอบนโยบายการปฏิบัติราชการแก่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2552 ณ อาคารสุริยาวัตร สศช. โดยมีประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย

1. การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)* : ยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงโดยคำนึงถึงแนวโน้มกระแสหลักในการเปลี่ยนแปลงของโลก และกระบวนการประชาธิปไตยในประเทศ เพื่อนำมากรอบในการกำหนดเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่มีเสถียรภาพและความมั่นคง โดย

- 1) แผนและยุทธศาสตร์ต้องผลักดันไปสู่การปฏิบัติได้
- 2) เปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่างๆ ของสังคมเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในเชิงสาระและกระบวนการ ซึ่งถือว่าการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8
- 3) การประเมินขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ควรนำหลักเกณฑ์ขององค์ระหว่างประเทศที่เชื่อถือได้มาประกอบการพิจารณา เพื่อหาแนวทางแก้ไขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักการพึ่งตนเองของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 4) วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาคควรเขียนเป็นภาษาที่กระชับ เข้าใจง่าย ที่ประชาชนนำไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมได้
- 5) นอกจากจิตดีแล้วควรสร้างดัชนีวัดความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืนของประเทศในด้านอื่นๆ เช่น ดัชนีความสุข โดยหาวิธีการและตัวชี้วัดที่สาธารณชนยอมรับได้



2. ความรับผิดชอบต่อองค์กรต่อสังคม (CSR) : มีวิสัยทัศน์ในภาพรวมของกระบวนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาทุกอย่างของประเทศ มีบทบาทนำทางความคิด คงไว้ซึ่งการเป็นนักวิชาการ เชื่อตรงต่อวิชาชีพ โปร่งใส ยึดมั่นในธรรมาภิบาล รับผิดชอบต่อสังคม และมุ่งพัฒนานวัตกรรมให้มีประสิทธิภาพสูงเหมือนเช่นที่เคยปฏิบัติมา โดย

- 1) เสนอกรอบแนวคิดและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในทิศทางที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง
- 2) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะนโยบายแก่รัฐบาลโดยตรงไปตรงมา
- 3) มุ่งพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยหาจุดสมดุลของการทำงานที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาประเทศ

3. การน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักในการดำเนินงาน : หาความสมดุลและความพอดีของการพัฒนาประเทศภายใต้กระบวนการประชาธิปไตยที่ได้รับฉันทามติในเชิงนโยบายจากประชาชนว่าต้องการอะไร โดย

- 1) นำองค์ประกอบหลักของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบในการวิเคราะห์และเสนอโครงการให้ กรม. พิจารณา
- 2) ดำเนินการพัฒนาตามลำดับขั้น เริ่มจากการพัฒนาภายในประเทศให้มีศักยภาพที่เหมาะสม พึ่งตนเองได้ พร้อมกับการรับโอกาสจากภายนอกประเทศ

หมายเหตุ * นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงหลักการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในรายการ “เชื่อมั่นประเทศไทยกับนายกฯ อภิสิทธิ์” เมื่อวันอาทิตย์ที่ 15 กุมภาพันธ์ 2552 ดังนี้

- 1) ประเทศไทยต้องเป็นศูนย์กลางในเรื่องอาหาร
- 2) วางแนวทางในการแก้ไขกฎระเบียบและอำนวยความสะดวกเรื่องการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประเทศ
- 3) เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยกระบวนการพัฒนาทั้งหมดต้องอิงอยู่กับการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- 4) ใช้ฐานความรู้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม



การดำเนินงานของ สศช. รอบปี 2552

สศช.ได้ปฏิบัติราชการตามภารกิจที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 และภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีมีผลงานที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

1. ผลการปฏิบัติราชการตาม พ.ร.บ. พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 แบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่

1.1 ด้านการวางแผน ผลักดันยุทธศาสตร์/แผน/นโยบายรัฐบาล จัดทำแผนยุทธศาสตร์ในอนาคตและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ที่หลากหลาย อาทิ เรื่องการศึกษากรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ การขับเคลื่อนการศึกษาผลิตภาพการผลิตและบรรยากาศการลงทุนของไทย เพื่อปรับปรุงระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้ทรัพยากรในภาคการผลิตและบริการที่ยั่งยืน แนวทางการพัฒนาเกษตรอินทรีย์สู่การพัฒนาปรับโครงสร้างเกษตรที่ยั่งยืน แนวทางการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ แนวทางการจัดการน้ำชลประทานเพื่อสนับสนุนภาคการผลิตอย่างเป็นระบบ การจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติ เพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ เป็นต้น



1.2 ด้านการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล ประกอบด้วย

1) การให้ความเห็น ข้อเสนอแนะ ประกอบการพิจารณาการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสิ้น 296 เรื่อง

2) การวิเคราะห์ ประเมินแผนงานและโครงการพัฒนาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ วิเคราะห์กรอบและงบประมาณของงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2553 มีวงเงินดำเนินการจำนวน 462,768 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 301,467 ล้านบาท รวมทั้งการวิเคราะห์โครงการพื้นฐานที่สำคัญ เช่น โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม โครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงจำนวน 4,000 คัน โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ของ บมจ. ทีโอที เป็นต้น

3) การให้คำปรึกษาด้านยุทธศาสตร์และการลงทุน ให้คำปรึกษาด้านการเกษตรและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) แผนแม่บทอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ ระยะ 5 ปี (2550-2554) เป็นต้น



1.3 ด้านการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

พบว่าการพัฒนาประเทศในระยะ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 คุณภาพคนและสังคมไทยมีแนวโน้มดีขึ้น คนไทยมีความอยู่เย็นเป็นสุขเพิ่มขึ้นจากปี 2549 การน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้เป็นไปอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ยังดำเนินการติดตามประเมินผลนโยบายรัฐบาลต่างๆ อาทิ โครงการชุมชนพอเพียง เชื้อช่วยชาติ การประกันรายได้เกษตรกร เป็นต้น รวมทั้งการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจภาครัฐ



1.4 ด้านการสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูลเครื่องชี้วัด และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา

เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิด ทิศทางและผลการพัฒนาประเทศ ตลอดจนภาวะเศรษฐกิจและสังคมแก่สาธารณชนและรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดทำประมาณการเศรษฐกิจและรายงานการวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจรายไตรมาส / รายปี รายงานภาวะสังคมรายไตรมาส / รายปี การจัดทำฐานข้อมูลระดับหมู่บ้าน เป็นต้น รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศช. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

2. การปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

สศช.ได้ขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายของรัฐบาลผ่านคณะกรรมการอนุกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรี / รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เช่น คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ คณะกรรมการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร การพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

3. ผลการประเมินตนเองตามการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช. ได้คะแนนเฉลี่ยรวม

4.484 คะแนน

ส่วนที่ 1

ภาพรวมของ สศช.

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
- บทบาทหน้าที่ของ สศช.
- วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร
- 3 พันธกิจ 5 เป้าหมาย 5 กลยุทธ์
- ปัจจัยสู่ความสำเร็จ
- สศช. กับความรับผิดชอบต่อสังคม
- โครงสร้างองค์กรของ สศช.
- การใช้ทรัพยากรของ สศช.



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สศช. เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน
- บุคลากรของ สศช. มีจำนวนรวม 500 คน ส่วนใหญ่เป็นนักวิชาการระดับชำนาญการ สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท และเป็นเพศหญิง
- สศช. ใช้งบประมาณร้อยละ 66.2 ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านการจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา
- สศช. ใช้ไฟฟ้าลดลงจากปี 2551 ร้อยละ 0.8 น้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซลดลงร้อยละ 4.5

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

บทบาท หน้าที่ของ สศช.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการเสนอแนะนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติไปสู่ความสมดุลและยั่งยืนในระยะยาว ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการพัฒนาต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

วิสัยทัศน์ ค่านิยม วัฒนธรรมองค์กร

วิสัยทัศน์

หน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติสู่ความสมดุลและยั่งยืนที่ยึดประโยชน์ส่วนรวม ทนต่อการเปลี่ยนแปลงและมีประสิทธิภาพสูง

ค่านิยม

มุ่งมั่น ทุ่เม พัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์สุขแก่สังคม ด้วยคุณธรรม ตามหลักวิชาการอย่างมืออาชีพ

วัฒนธรรมองค์กร

เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ที่มีความรับผิดชอบต่อสาธารณะและสังคม มีระบบธรรมาภิบาล และบุคลากรของ สศช. เป็นทรัพยากรอันมีค่าที่สุดขององค์กร

3 พันธกิจ 5 เป้าหมาย 5 กลยุทธ์

พันธกิจ

สศช. ได้กำหนดพันธกิจหลักที่สำคัญ 3 ประการ ดังนี้

พันธกิจที่ 1 หน่วยงานยุทธศาสตร์ จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และการพัฒนาในระดับต่างๆ รวมทั้งให้คำปรึกษาแก่รัฐบาล

พันธกิจที่ 2 หน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึก เป็นหน่วยงานวิเคราะห์ข้อมูลและเตือนภัยเศรษฐกิจและสังคม

พันธกิจที่ 3 หน่วยงานความรู้สมัยใหม่ ที่แสวงหาและพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ

เป้าหมาย

1. วางแผนพัฒนาและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติไปสู่ความสมดุลและยั่งยืนในระยะยาว รวมทั้งผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และมีระบบการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ
2. เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพสูง และนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้
3. เพิ่มพูนสมรรถนะของบุคลากรให้สูงขึ้นบนพื้นฐานคุณธรรม มีความสามัคคี รับผิดชอบต่อสังคม และมีผลงานเป็นที่ยอมรับ



4. เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กรที่จะนำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดี เป็นเครื่องกำหนดมาตรฐานพฤติกรรม ความสัมพันธ์ระหว่างบุคลากรในองค์กร

5. พัฒนาสภาพแวดล้อมองค์กร เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมถึงการสนับสนุนและส่งเสริมสภาพความปลอดภัยของสถานที่ทำงานให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานหลักของสำนักงานอย่างเต็มรูปแบบ

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ 1 : การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความยั่งยืนและสมดุลในระยะยาว โดยจัดทำวิสัยทัศน์ การพัฒนาประเทศระยะยาววางแผนและจัดทำนโยบายบริหารเศรษฐกิจมหภาค วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเฉพาะเพิ่มเติม จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว จัดทำรายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และบริหารจัดการแผนการลงทุนของประเทศ

กลยุทธ์ที่ 2 : การบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพสูงและนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ ด้วยการปรับปรุงบทบาท โครงสร้างองค์กร และกระบวนการดำเนินงาน การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในกระบวนการดำเนินงาน การบริหารจัดการเครือข่ายการสร้างองค์ความรู้ และการถ่ายทอดองค์ความรู้

กลยุทธ์ที่ 3 : การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้สอดคล้องกับภารกิจและความต้องการของ สศช. จัดตั้งส่วนงานการพัฒนาบุคลากรขึ้น พัฒนาหลักสูตรอบรมที่พัฒนาสมรรถนะหลักและสมรรถนะประจำกลุ่มงาน แลกเปลี่ยนบุคลากรกับหน่วยงานภายนอกเพื่อให้เกิดการเรียนรู้และสร้างสมประสบการณ์ จัดทำระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร สร้างแรงจูงใจให้ สศช. เป็นองค์กรที่มีบุคลากรที่มีความสามารถโดยมีเส้นทางความก้าวหน้าทางอาชีพที่ชัดเจน และจัดทำระบบผู้ฝึกสอนงานที่มีทีมงานผสมผสานรองรับเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ระหว่างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญแต่ละสาขาภายใน สศช.

กลยุทธ์ที่ 4 : เสริมสร้างวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กรที่นำไปสู่ภาพลักษณ์ที่ดี ด้วยการเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลที่ประชาคม สศช. ยอมรับ เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ พัฒนาทักษะความเป็นผู้นำ มีวัฒนธรรมและธรรมาภิบาล รณรงค์และส่งเสริมค่านิยมสร้างสรรค์และจรรยาบรรณวิชาชีพของข้าราชการ จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ประชาชนและภาคีเครือข่าย รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงฐานข้อมูลได้โดยง่ายและเป็นธรรม และจัดทำระบบข้อมูลเกี่ยวกับสาเหตุและวิธีการต่างๆ ของการทุจริตคอร์รัปชัน

กลยุทธ์ที่ 5: พัฒนาสภาพแวดล้อมองค์กร เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีโดยปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางกายภาพทั้งภายในและภายนอกองค์กร ปรับปรุงระบบสวัสดิการ นันทนาการและสันทนาการ สนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมที่สร้างสมานฉันท์ในทุกระดับระหว่างผู้บริหารกับข้าราชการ/ผู้ปฏิบัติงาน และระหว่างข้าราชการกับผู้ปฏิบัติงานด้วยตนเอง พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรและบุคลากร จัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ รณรงค์และปลูกฝังข้าราชการและบุคลากรให้มีทัศนคติและพฤติกรรมในการปฏิบัติงานและการให้บริการที่ดี

เลขาธิการ สศช. มอบแนวทางการดำเนินงานแก่เจ้าหน้าที่

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มอบแนวทางการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ สศช. 4 ประการ ได้แก่

1. **ต้องรักษาองค์กร** โดยยึดหลักวิชาการและข้อมูลที่มีการวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วน รอบคอบ ทันท่วงทีต่อสถานการณ์ โดยจะต้องถือว่าเป็นองค์กรที่ต้องมีหน้าที่สนับสนุนฝ่ายบริหารในการดำเนินยุทธศาสตร์และนโยบาย
2. **ต้องมีความเข้าใจในความสัมพันธ์ระหว่างการตัดสินใจในมิติของเศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ และมิติทางด้านการเมืองที่เรียกว่า Political Economy** ซึ่งต้องสะท้อนต่อความเป็นจริงทางสังคมและความต้องการของประชาชน
3. **ต้องแสวงหาความรู้ใหม่ๆ และพัฒนาบุคลากรรุ่นใหม่** ให้เข้าใจถึงการทำงานขององค์กรต่างๆ ของโลก สามารถสื่อสารและเชื่อมโยงได้ทุกรูปแบบในลักษณะเครือข่ายและการสื่อสารผ่าน Cyber Space ได้
4. **ต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม รับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่าย** และต้องสัมผัสกับความเป็นจริง ทั้งในระดับสังคม ชนบท และเกษตรกรผู้ยากไร้ ซึ่งเป็นกลุ่มคนส่วนใหญ่ของประเทศ เพื่อทำหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์

ปัจจัยสู่ความสำเร็จ

สศช. ได้กำหนดปัจจัยแห่งความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการสู่ระดับมาตรฐานสากล ไว้ 9 ประการด้วยกันคือ

- 1) มีการกระจายอำนาจในการตัดสินใจเพื่อเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน
- 2) ผู้บริหารของ สศช. ยึดถือคุณธรรมและจริยธรรมตามคติประจำใจของพระยาสุรียานุวัตรที่ว่า **“ธรรม ย่อมอารักขาผู้ประพฤติกุศลธรรม”**
- 3) มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมและการบูรณาการแผนงานร่วมกันของบุคลากรในองค์กร โดยผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้ขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กร
- 4) ยึดหลักการดำเนินการเชิงรุกและการปรับตัวที่เน้นมิตินโยบายและมิติพื้นที่
- 5) ให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยกำหนดกลุ่มผู้รับบริการอย่างชัดเจน
- 6) มีแผนงานพัฒนาระบบการจัดการความรู้ และให้ความสำคัญกับการพัฒนา
- 7) มีระบบข้อมูลหลักและสนับสนุน ซึ่งสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวกตลอดเวลา
- 8) จัดกระบวนการทำงานที่สร้างคุณค่า และกระบวนการสนับสนุนที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- 9) ดำเนินการตรวจประเมินผลการดำเนินการและแนวโน้มการดำเนินการตามหลัก Balance Scorecard ที่พิจารณาในมิติด้านประสิทธิภาพ คุณภาพการให้บริการ ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กร

สศช. กับบทบาทความรับผิดชอบต่อสังคม

สศช.เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักในการกำหนดนโยบายและวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการพัฒนาต่างๆ โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา สศช. ได้รับการยอมรับในบทบาทและหน้าที่ดังกล่าวเป็นอย่างดี อีกทั้งยังได้รับความไว้วางใจให้รับผิดชอบภารกิจต่างๆ ในระดับชาติเสมอมา ตามวิสัยทัศน์ที่ว่า **“เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผน และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน ที่ยึดประโยชน์ส่วนรวมต่อการเปลี่ยนแปลง และมีประสิทธิภาพสูง และสอดคล้องกับวัฒนธรรมองค์กร”** และในเรื่องของการเป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม โดยในช่วงที่ผ่านมา สศช.ได้ดำเนินตามนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี โดยจัดกิจกรรมเพื่อสังคมในหลายรูปแบบ ตามบทบาทและพันธกิจของ สศช. ดังนี้

1. การเป็นหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม สศช. ได้ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำที่เป็นประโยชน์ให้กับรัฐบาล รวมทั้งเป็นหน่วยงานกลางในการประสานนโยบายและแผนงาน ตลอดจนโครงสร้างให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

2. การเป็นหน่วยงานบูรณาการศูนย์ความรู้ สศช. ได้ดำเนินกิจกรรมที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคมเพื่อสนองพันธกิจการเป็นศูนย์ข้อมูลความรู้ โดยปรับปรุงและพัฒนาห้องสมุดและพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรให้เป็นแหล่งเรียนรู้และค้นคว้าข้อมูลโดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจน พัฒนาศักยภาพของบุคลากร โดยจัดการมอบทุนการศึกษาแก่นุตรและธิดาของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สศช. ผู้มีผลการเรียนดี ในโอกาสครบรอบวันคล้าย วันสถาปนาเป็นประจำทุกปี

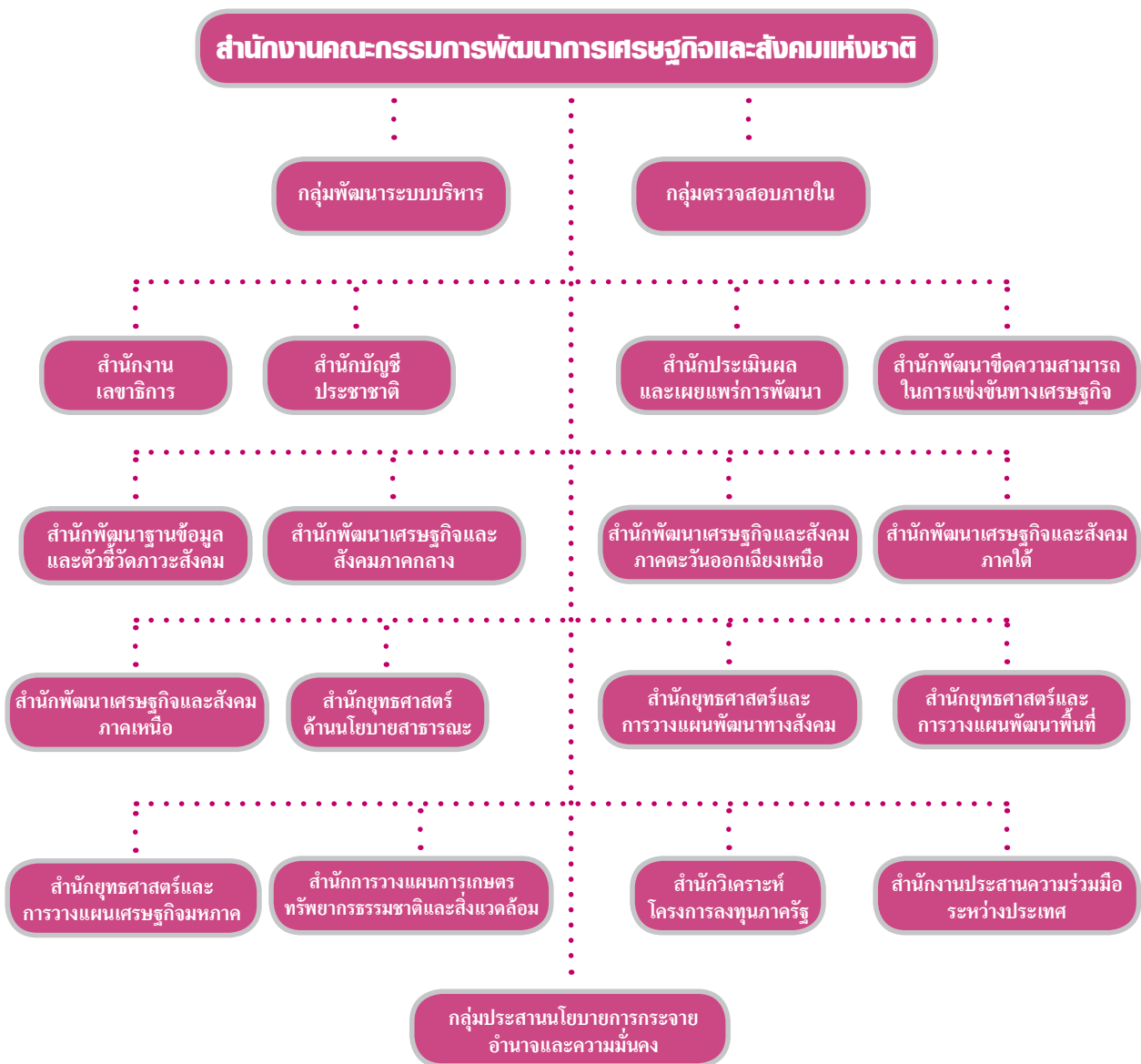
3. การเป็นหน่วยงานติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศและสร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาต่อสาธารณชน สศช.ได้ทำหน้าที่ในการติดตามประเมินผลการพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ตลอดจนเผยแพร่ผลการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ให้สาธารณชนทราบในรูปแบบต่างๆ ที่เข้าใจง่ายอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ สศช. ยังได้จัดกิจกรรมแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมเป็นประจำ ในรูปแบบของการช่วยเหลือตามภารกิจเฉพาะ เพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงความร่วมมือร่วมใจของ สศช. ดังเช่น เมื่อต้นเดือนกันยายน 2552 สศช. ได้จัดกิจกรรมการปลูกป่า ณ โครงการศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 200 ต้น และกิจกรรมการบริจาคทุนทรัพย์และสิ่งของที่เป็น หนังสือและอุปกรณ์การเรียน ณ โรงเรียนเพชรบุรีปัญญานุกูล ซึ่งเป็นโรงเรียนสหศึกษาดูแลนักเรียนที่เป็นผู้พิการทางสมองและด้านการรับฟังด้วย



โครงสร้างองค์กรของ สศช.

ปัจจุบัน สศช. มีการแบ่งส่วนราชการระดับสำนักตามโครงสร้างรวม 15 สำนัก 2 กลุ่มงาน ดังนี้ สำนักงานเลขาธิการ (สสอ.) สำนักบัญชีประชาชาติ (สบป.) สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา (สปผ.) สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ (สพข.) สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม (สขส.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง (สพก.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉยเหนือ (สพอ.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ (สพด.) สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ (สพน.) สำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ (สนส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม (สพส.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ (สพท.) สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค (สศม.) สำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สทว.) สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ (สวค.) และ 2 กลุ่มงาน ได้แก่ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มตรวจสอบภายใน รวมทั้งได้ตั้งกลุ่มงานภายในเพิ่มขึ้นอีก 2 กลุ่มงานเพื่อการบริหารกิจเฉพาะที่มีความสำคัญเพิ่มขึ้นได้แก่ กลุ่มประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง และสำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ



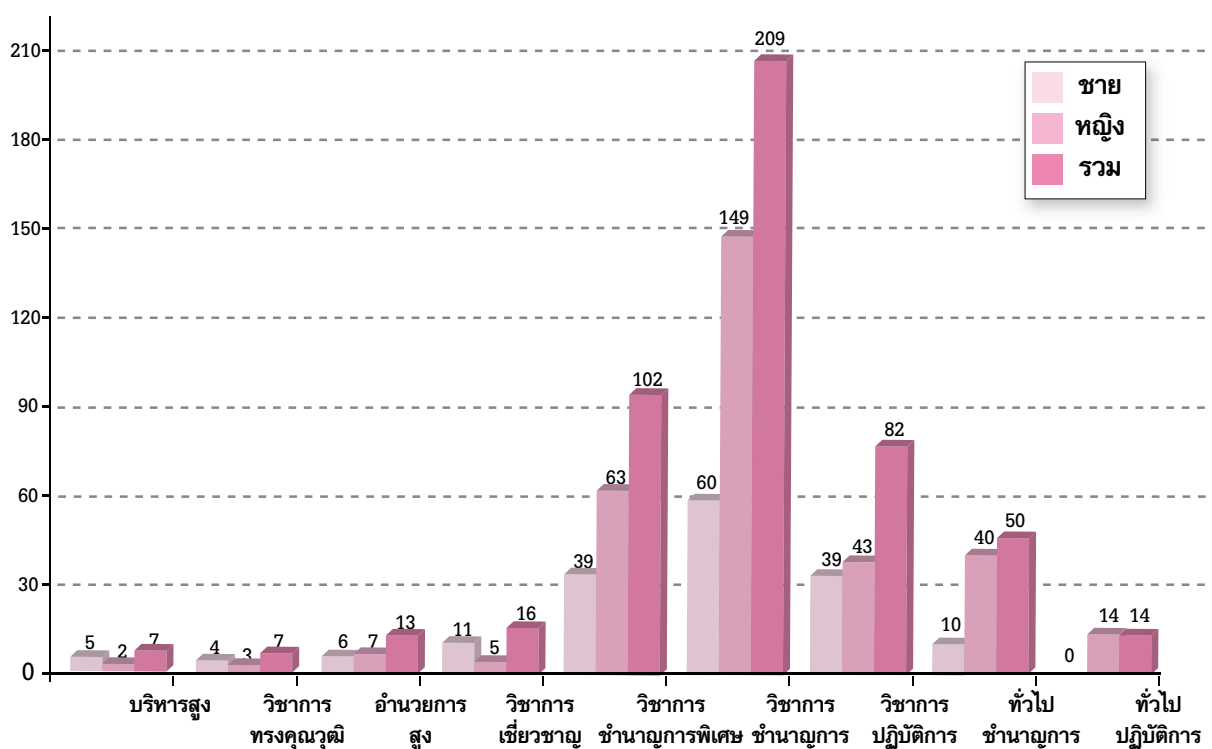
การใช้ทรัพยากรของ สศช.

ในการขับเคลื่อนภารกิจต่างๆ ตามพันธกิจของ สศช. เพื่อให้ก้าวไปสู่วัตถุประสงค์หลักและวิสัยทัศน์ของ สศช. ในปีงบประมาณ 2552 สศช. มีการใช้ทรัพยากรทั้งด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านพลังงาน ในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. บุคลากร

1.1 จำนวนและประเภทบุคลากร สศช. มีบุคลากรที่ขับเคลื่อนภารกิจต่าง ๆ จำนวนรวมทั้งสิ้น 500 คน ร้อยละ 65.2 เป็นเพศหญิง เมื่อจำแนกตามระดับตำแหน่ง เป็นบุคลากรประเภทวิชาการระดับชำนาญการมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 41.8 ของทั้งหมด รองลงมาระดับชำนาญการพิเศษ ระดับปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ 20.4 และ 16.4 ตามลำดับ

แผนภูมิที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2552



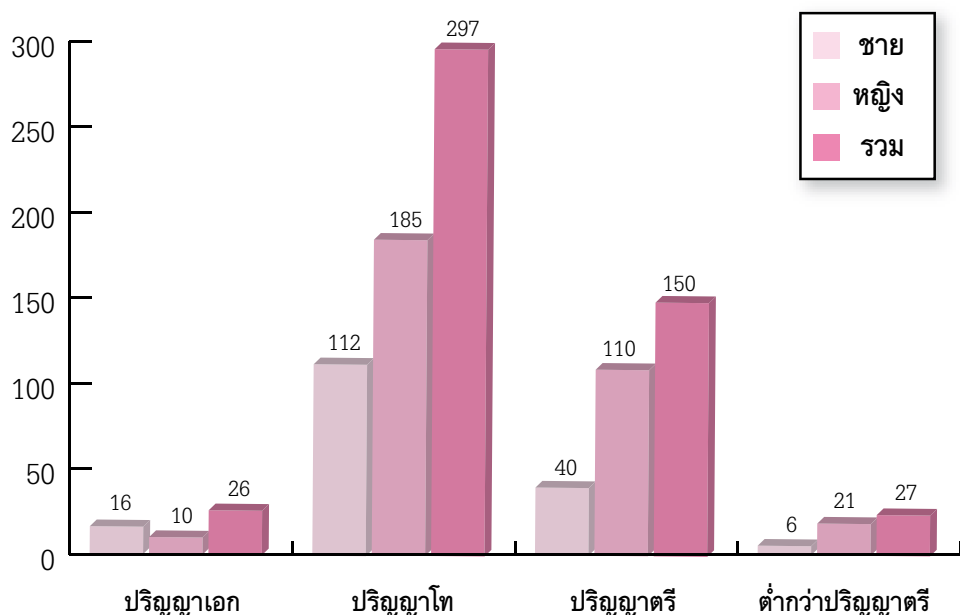
ตารางที่ 1 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามระดับ ปีงบประมาณ 2552

ระดับ เพศ	บริหาร สูง	วิชาการ ทรงคุณวุฒิ	อำนวยการ สูง	วิชาการ เชี่ยวชาญ	วิชาการ ชำนาญการ พิเศษ	วิชาการ ชำนาญการ	วิชาการ ปฏิบัติการ	ทั่วไป ชำนาญการ	ทั่วไป ปฏิบัติการ	รวม
ชาย	5	4	6	11	39	60	39	10	-	174
หญิง	2	3	7	5	63	149	43	40	14	326
รวม	7	7	13	16	102	209	82	50	14	500
ร้อยละ	1.4	1.4	2.6	3.2	20.4	41.8	16.4	10.0	2.8	100.0

หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2552

เมื่อจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่าบุคลากรของ สศช. สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท คิดเป็นร้อยละ 59.4 รองลงมาเป็นระดับปริญญาตรี ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และระดับปริญญาเอก ตามลำดับ บุคลากรของ สศช. ระดับปริญญาโท รองลงมาเป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 62.3 ส่วนระดับปริญญาเอกเป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 61.5

แผนภูมิที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2552



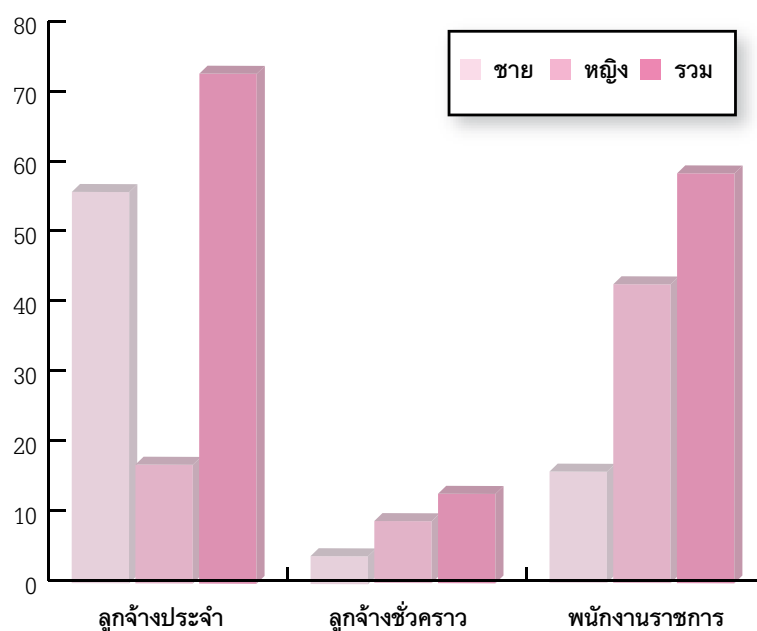
ตารางที่ 2 จำนวนข้าราชการพลเรือนจำแนกตามวุฒิการศึกษา ปีงบประมาณ 2552

วุฒิการศึกษา \ เพศ	ปริญญาเอก	ปริญญาโท	ปริญญาตรี	ต่ำกว่าปริญญาตรี	รวม
ชาย	16	112	40	6	174
หญิง	10	185	110	21	326
รวม	26	297	150	27	500
ร้อยละ	5.2	59.4	30	5.4	100.0

หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2552

สำหรับบุคลากรของ สศช. ประเภทลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 145 คน แบ่งเป็นลูกจ้างประจำร้อยละ 50.3 ลูกจ้างชั่วคราวร้อยละ 9.0 และพนักงานราชการร้อยละ 40.7 แบ่งเป็นเพศชายร้อยละ 52.4 และเพศหญิงร้อยละ 47.6

แผนภูมิที่ 2 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2552



ตารางที่ 3 จำนวนลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว พนักงานราชการ ปีงบประมาณ 2552

ประเภท	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	พนักงานราชการ	รวม
ชาย	56	4	16	76
หญิง	17	9	43	69
รวม	73	13	59	145
ร้อยละ	50.3	9.0	40.7	100.0

หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2552

1.2 การพัฒนาบุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แนวทางการพัฒนาบุคลากร ตามแผนพัฒนาบุคลากรของ สศช. ประจำปี 2552 มุ่งการเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่บุคลากรแบ่งออกเป็น 1) การพัฒนาสมรรถนะหลัก ซึ่งรวมถึงการพัฒนาสมรรถนะด้านการบริหารจัดการ และการพัฒนาสมรรถนะพื้นฐาน 2) การพัฒนาสมรรถนะเฉพาะด้าน เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติงานตามความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ในระยะแรกของการพัฒนาบุคลากร สศช. ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมทางด้านการบริหารจัดการ เพื่อวางรากฐานบุคลากรให้สามารถเป็นผู้นำในรุ่นต่อไปขององค์กร ทั้งในระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง นอกจากนี้ สศช. ยังสนับสนุนการพัฒนากลุ่มข้าราชการรุ่นใหม่ที่จะเป็นกำลังสำคัญของ สศช. ในอนาคต โดยมีการจัดโครงการพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้กับข้าราชการรุ่นใหม่ของสำนักงาน หรือที่เรียกว่า Future Team

ผลการดำเนินงานพัฒนาบุคลากรในปี 2552 ประกอบด้วยการจัดฝึกอบรม และจัดส่งข้าราชการไปอบรมหลักสูตรภายนอก การส่งข้าราชการไปศึกษาต่อระดับปริญญาโท/เอก/อบรม/สัมมนาทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงการส่งข้าราชการไปร่วมโครงการ แลกเปลี่ยนและการเรียนรู้กับธนาคารโลก สรุปได้ดังนี้

1) การอบรมภายในประเทศ ประกอบด้วยการจัดอบรมหลักสูตร In-house Training รวม 13 หลักสูตร 30 ครั้ง มีจำนวนผู้เข้าอบรมรวม 944 คน ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น 4.95 ล้านบาท (จำนวนผู้เข้าอบรมมีการนับซ้ำ) โดยแบ่งเป็น หลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะหลัก ที่รวมถึงสมรรถนะด้านบริหารจัดการและสมรรถนะพื้นฐานรวม 7 หลักสูตร 23 ครั้ง มีผู้เข้าอบรม 589 คน งบประมาณรวม 1,015,616 บาท หลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะเฉพาะด้าน รวม 3 หลักสูตร มีผู้เข้าอบรม 183 คน งบประมาณรวม 3,159,243 บาท และหลักสูตรเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน รวม 3 หลักสูตร 4 ครั้ง มีผู้เข้าอบรม 172 คน งบประมาณรวม 780,538.15 บาท

นอกจากนี้ สศช. ยังได้ดำเนินการอบรมหลักสูตรภายนอกรวม 84 หลักสูตร มีผู้เข้ารับการอบรมรวม 160 คน ใช้งบประมาณ รวม 1.77 ล้านบาท แบ่งเป็นหลักสูตรสำหรับผู้บริหาร เช่น ปรอ. วปอ. นบส. บยส. รวม 10 หลักสูตร ส่งผู้เข้าอบรม 14 คน งบประมาณรวม 1,156,930 บาท และหลักสูตรสำหรับข้าราชการ สศช. รวม 70 หลักสูตร มีผู้เข้าอบรม 146 คน งบประมาณรวม 611,135 บาท

2) การศึกษา/อบรม/สัมมนาในต่างประเทศ สศช. ได้จัดส่งข้าราชการไปศึกษาระดับปริญญาเอก/ปริญญาโท/ ฝึกอบรม รวมทุนของ สศช. และแหล่งทุนภายนอก รวมทั้งสิ้น 13 คน ประกอบด้วยระดับปริญญาเอกจำนวน 2 คน ในสาขา Economics และสาขา Geography ฝึกงานกับธนาคารโลกจำนวน 1 คน ด้านประเมินผลและฝึกอบรมระยะสั้น 11 คน ด้านเศรษฐกิจ 7 คน ด้านสังคม 3 คนและด้านสิ่งแวดล้อม 1 คน

2. งบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2552 ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 512.1811 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.1 เป็น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมากที่สุดรวม 218.377 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.6 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งหมด รองลงมาเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจกรรมตามยุทธศาสตร์จำนวน 192.728 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.6 งบดำเนินงานร้อยละ 10.0 งบเงินอุดหนุนร้อยละ 7.8 งบลงทุนร้อยละ 1.9 ของงบประมาณทั้งหมด สำหรับงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ สศช.สรุปได้ดังนี้

2.1 การจัดทำและผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนา ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 66.2 เพื่อการจัดทำและ ผลักดันยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ อาทิ การศึกษานโยบายด้านการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ขับเคลื่อนขยายผล ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติ การศึกษาแนวทางการจัดการห่วงโซ่อุปทานและโลจิสติกส์ การศึกษาวิจัยเพื่อกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจของประเทศ การจัดทำยุทธศาสตร์ การพัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม การศึกษาแนวทางการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจใน ระดับภูมิภาค การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด การเตรียมการ จัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11

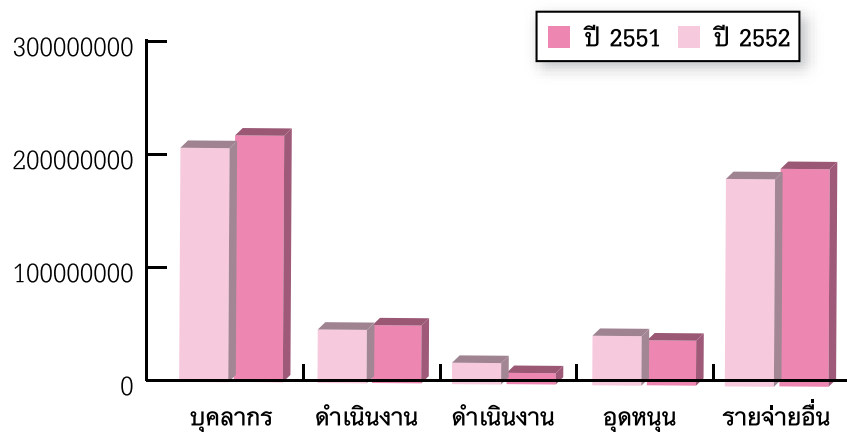
2.2 การจัดทำระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนา ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 17.0 เพื่อการจัดทำ ระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่สำคัญ อาทิ การพัฒนาระบบข้อมูลเศรษฐกิจและประสิทธิภาพการจัดทำสถิติ ผลิตภัณฑ์จังหวัด การประมวลผลข้อมูลสถิติ บัญชีประชาชาติ การสร้างฐานข้อมูลเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ การพัฒนา ระบบฐานข้อมูลกฎหมายเพื่อการพัฒนา

2.3 การสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 7.3 เพื่อการสร้างองค์ความรู้เพื่อการพัฒนา อาทิ การพัฒนาองค์ความรู้และเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนารายสาขา

2.4 การติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศ ใช้งบประมาณรวมคิดเป็นร้อยละ 9.4 เพื่อการติดตามประเมินผล การพัฒนาประเทศ อาทิ ติดตามประเมินผลการพัฒนาภาคฯ ติดตามประเมินผลการพัฒนาตลอดจนเผยแพร่สู่สาธารณะ ติดตามประเมินผลนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

ในปีงบประมาณ 2552 เบิกจ่ายงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 311.153 ล้านบาท จำแนกเป็น งบบุคลากร จำนวน 190.573 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.2 งบดำเนินงานจำนวน 44.478 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.3 งบลงทุนจำนวน 9.278 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.0 งบเงินอุดหนุนจำนวน 26.466 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.5 และงบรายจ่ายอื่นจำนวน 40.357 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.0

แผนภูมิที่ 4 การได้รับงบประมาณประจำปี 2551-2552 จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย



ตารางที่ 4 การได้รับงบประมาณประจำปี 2551-2552 จำแนกตามประเภทงบประมาณรายจ่าย

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ (บาท)		เปลี่ยนแปลง	
	2551	2552	บาท	(%)
รวม	501,515,000	512,181,100	10,666,100	2.1
1. บุคลากร	207,403,300	218,377,300	10,974,000	5.3
2. ดำเนินงาน	47,410,700	51,225,500	3,814,800	8.1
3. ลงทุน	19,000,000	10,000,000	(9,000,000)	(-47.4)
4. อุดหนุน	43,900,000	39,850,000	(4,050,000)	(-9.2)
5. รายจ่ายอื่น	183,801,000	192,728,300	8,927,300	4.9
(งบโครงการ)	(46 โครงการ)	(21 โครงการ)		

3. ผลงาน

3.1 การใช้พลังงานไฟฟ้า ในปี 2552 สศข. ได้ใช้พลังงานไฟฟ้ารวม 1,572,956.16 ยูนิท ลดลงจากปี 2551 ร้อยละ 0.8 สศข. ได้ดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานไฟฟ้า โดยแจ้งเวียนมาตรการประหยัดพลังงานไปยังผู้บริหารสายงาน และผู้อำนวยการทุกสำนัก เพื่อขอความร่วมมือให้เจ้าหน้าที่ สศข. ทุกคนปฏิบัติตามมาตรการประหยัดไฟฟ้าโดยการตั้งอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศที่ 26 องศาเซลเซียส ปิดไฟฟ้าและเครื่องปรับอากาศในช่วงเวลาพักกลางวัน ปิดไฟฟ้าช่วงที่ไม่จำเป็นต้องใช้งาน ปิดหน้าจอคอมพิวเตอร์ทุกเครื่องในช่วงเวลาพักกลางวัน หรือไปประชุมเป็นเวลานาน พร้อมทั้งตั้งโปรแกรมคอมพิวเตอร์ปิดหน้าจออัตโนมัติหากไม่ใช้งานเกินกว่า 15 นาที และให้ตั้งโปรแกรม Stand by เมื่อเลิกใช้งานเครื่องถ่ายเอกสาร

3.2 การใช้พลังงานเชื้อเพลิง สศข. ใช้พลังงานเชื้อเพลิงประมาณ 44,201.4 ลิตร ลดลงจากปี 2551 ร้อยละ 0.5 ดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานเชื้อเพลิง โดยลดการเดินทางโดยรถยนต์ และใช้การติดต่อสื่อสารในลักษณะอื่นแทน เช่น การใช้โทรศัพท์ โทรสาร ไปรษณีย์ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ในการประชุม การจัดส่งรายงานการประชุม การเดินทางไปประชุมของเจ้าหน้าที่ไปในเส้นทางเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เป็นต้น ส่วนงานยานพาหนะของ สศข. จะประสานให้ใช้รถยนต์ร่วมกัน ส่วนเจ้าหน้าที่เดินทางไปราชการคนเดียวในภาคบ่าย โดยไม่กลับเข้า สศข. ให้ใช้บริการรถแท็กซี่ สำหรับการเดินทางไปประชุมสัมมนาให้เลือกไปเฉพาะเท่าที่จำเป็นและเกี่ยวข้องโดยตรงหรือใช้การประชุมผ่านระบบ Video Conference ประกอบกับได้มีการกำชับพนักงานขับรถยนต์ให้ศึกษาเส้นทางก่อนออกเดินทาง และในปีงบประมาณ 2552 สศข. มีนโยบายให้ใช้รถยนต์เช่าและเติมน้ำมัน NGV ให้มากที่สุด

ตารางที่ 5 ปริมาณการใช้ไฟฟ้าของ สศข. ปี 2551-2552

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ (kWh)		เพิ่มขึ้น-ลดลง (ร้อยละ)	หมายเหตุ
	2551	2552		
ส่วนกลาง	1,378,307.00	1,297,612.00	-5.9	
มักกะสัน	133,000.00	182,000.00	36.8	
สพท.	17,345.00	24,266.50	39.9	
สพอ.	16,093.50	19,398.00	20.5	
สพด.	40,562.08	43,679.66	7.7	
สพก.	0.00	6,000.00	-	
รวมทั้งสิ้น	1,585,307.58	1,572,956.16	-0.8	

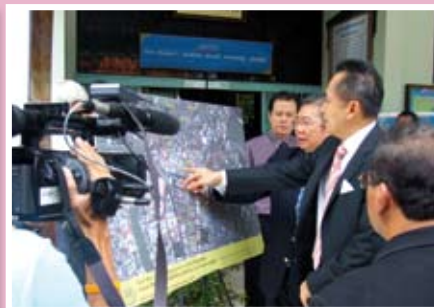
หมายเหตุ : สพก. ได้ย้ายไปปฏิบัติงานที่อาคารที่ทำการจังหวัดนนทบุรี เมื่อเดือนกรกฎาคม 2552

ตารางที่ 6 ปริมาณการใช้เชื้อเพลิงรถยนต์ของ สศข. ปี 2551-2552

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ (ลิตร)		เพิ่มขึ้น-ลดลง (ร้อยละ)	หมายเหตุ
	2551	2552		
ส่วนกลาง	27,709.49	26,506.31	-4.3	
สพท.	4,655.12	5,437.73	16.8	
สพอ.	4,128.11	3,333.72	-19.2	
สพด.	7,921.18	8,923.63	12.7	
รวมทั้งสิ้น	44,413.90	44,201.39	-0.5	

ภูมิทัศน์ใหม่...
ก้าวต่อไปของ สศช.





การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล



การต้อนรับ ปรีกษาหารือแลกเปลี่ยนความรู้กับชาวต่างประเทศ





การขับเคลื่อนแนวคิด ยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศ



การมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา



พุ่มาเยือน สศช.



สศช. กับสื่อมวลชน





สานสัมพันธ์...สถาปนา... พัฒนาบุคลากร



ส่วนที่ 2

ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

- ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.
และคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.
- ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของการปฏิบัติราชการของ สศช.
ปี 2552
- ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.
 - ด้านการวางแผนและผลักดันยุทธศาสตร์ / แผน / นโยบายรัฐบาล
 - ด้านการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล
 - ด้านการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
 - ด้านการสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องใช้วัด
และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช. และคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.

- คณะกรรมการ สศช. พิจารณากลั่นรองการจัดทำยุทธศาสตร์วิเคราะห์โครงการและงบประมาณรัฐวิสาหกิจเสนอ ค.ร.ม. รวม 29 เรื่อง ผ่านความเห็นชอบ 11 เรื่อง และพัฒนาฐานข้อมูลกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ
- วุฒิสภาธนาคารสมองร่วมขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อการสร้างความศักยภาพ และภูมิคุ้มกันในการพึ่งตนเองอย่างยั่งยืนของชุมชน
- ผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศ ฉบับที่ 2 ไทยสามารถขจัดความยากจนและความหิวโหย และลดอัตราการตายของเด็กได้ตามเป้าหมายของ MDGs และ MDGs plus

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ สศช.



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กศ.สศช.) มีจำนวน 15 คน ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี 10 คน และได้รับการแต่งตั้งโดยตำแหน่ง 5 คนได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ ของสำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. โดยมี นายพนัส ลิ้มเสถียร เป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการ สศช. ดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และมีบทบาทภารกิจที่สำคัญๆ คือ

1. เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี
2. พิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับข้อเสนออื่นๆ ของ สศช. แล้วทำความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
3. เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีในกิจการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามที่นายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณา
4. จัดให้มีการประสานงานระหว่าง สศช. กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทั้งด้านการจัดทำแผนงานโครงการพัฒนาและในด้านการปฏิบัติตามแผนงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

สำหรับในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – กันยายน 2552) คณะกรรมการ สศช. ได้พิจารณาให้ข้อคิดเห็น เกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒน การพิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และการพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจ รวม 29 เรื่อง โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. การพิจารณาโยกย้ายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจำนวน 13 เรื่อง ได้แก่

- 1) การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11
- 2) แผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน
- 3) แผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคนด้านโลจิสติกส์ พ.ศ. 2551-2554
- 4) ร่างยุทธศาสตร์การพัฒนากาสิโนของประเทศ
- 5) ร่างแผนบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ
- 6) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy)
- 7) แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ
- 8) แผนการพัฒนาพื้นที่แนวสุราษฎร์ธานี – นครศรีธรรมราช ตามแผนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน
- 9) ร่างนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ
- 10) แนวทางการจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคของประเทศ
- 11) ผลการดำเนินโครงการขับเคลื่อนระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย
- 12) รายงานการติดตามประเมินผล 2 ปีแรกของแผนฯ 10
- 13) โครงการประเมินความยากจน ปี 2550

2. การพิจารณาโครงการ ที่หน่วยงานต่างๆ ได้จัดส่งให้ สศช. ทำการวิเคราะห์และนำเสนอคณะกรรมการ สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 12 โครงการ แบ่งเป็น 3 สาขา ประกอบด้วย

2.1 สาขาลงทุนจำนวน 4 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัทผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด 2) โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 3) โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ 4) โครงการแผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายได้ดิน ปี 2552 – 2559 ของการไฟฟ้านครหลวง

2.2 สาขาส่งจำนวน 6 โครงการ ได้แก่

- 1) โครงการปรับปรุงทางรถไฟ (Track Rehabilitation Project) ระยะที่ 5 และ 6 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- 2) โครงการจัดหาโรงผลิตไฟฟ้า จำนวน 20 คัน และรถบรรทุกตู้สินค้าจำนวน 308 คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- 3) ขออนุมัติดำเนินการเพื่อก่อสร้างงานโยธาโครงการรถไฟสายสี่เขียวช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ และช่วงแบร้ง - สมุทรปราการ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟม.)
- 4) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (ปีงบประมาณ 2552-2557) งบประมาณประจำปี 2552 เพิ่มเติม (ครั้งที่ 3) ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
- 5) ขออนุมัติโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท และ
- 6) แผนการปรับปรุงการบริหารจัดการและระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

2.3 สาขาเกษตรและชลประทานจำนวน 2 โครงการ ได้แก่

- 1) โครงการปลูกสวนป่าไม้ยูคาลิปตัสเพื่อ MDF และเยื่อกระดาษขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
- 2) การขออนุมัติใช้เงินกู้สำหรับโครงการชลประทานจำนวน 5 โครงการ

3. การพิจารณางบประมาณรัฐวิสาหกิจจำนวน 4 เรื่อง ได้แก่

- 1) แนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ
- 2) แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ
- 3) หลักเกณฑ์การพิจารณาขออนุมัติของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2553
- 4) กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553

สศช. และหน่วยงานเจ้าของเรื่องได้นำเรื่องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ สศช. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาจำนวน 13 เรื่อง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้วจำนวน 11 เรื่อง อาทิ โครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และโครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ฯลฯ

ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช.

ในรอบปี 2552 คณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สศช. มีผลการดำเนินงานที่สำคัญโดยสรุป ดังนี้

คณะอนุกรรมการพิจารณาขออนุมัติของรัฐบาล

คณะอนุกรรมการพิจารณาขออนุมัติของรัฐบาล มีเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาครั้งก่อนการลงของรัฐบาล และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ สศช. เพื่อให้การพิจารณาขออนุมัติของรัฐบาลมีความรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

การพิจารณาครั้งก่อนการลงของรัฐบาล ดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2550 โดยมีหลักเกณฑ์พิจารณาความเหมาะสมของการลงทุนด้านต่าง ๆ ดังนี้

1) การรองรับและการสนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และนโยบายรัฐบาล

2) การพัฒนาภายใต้สถานะแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ความเหมาะสม และความจำเป็น

3) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจส่วนรวมได้แก่ ดุลการค้า ดุลบัญชีเดินสะพัด ดุลการชำระเงิน หนี้สาธารณะ ฐานะการคลัง อัตราดอกเบี้ย และตลาดเงินในประเทศ

4) วัตถุประสงค์ของการลงทุน โดยมุ่งเน้นความรับผิดชอบต่อสังคม การพัฒนาทรัพยากรบุคคล และการบริหารจัดการธรรมาภิบาลที่ดี

นอกจากนี้ยังได้พิจารณาการลงทุนตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจที่จัดกลุ่มตามบทบาทภารกิจที่ดำเนินการในปัจจุบันออกเป็น 5 กลุ่ม ได้แก่

1) กลุ่มพัฒนาศักยภาพในเชิงธุรกิจ

2) กลุ่มโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ

3) กลุ่มบริการเชิงสังคม/ดำเนินการตามนโยบายพิเศษ

4) กลุ่มเสริมสร้างองค์ความรู้/ศักยภาพบุคลากร

5) กลุ่มแหล่งทุน ภายหลังจากคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จจึงเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวต่อคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบในการดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ตามที่ สศช. เสนอ ยกเว้นในส่วนงบประมาณทำการปี 2553 ให้ปรับปรุงข้อมูลเพิ่มเติมให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน แล้วให้นำเสนอ ครม. อีกครั้งหนึ่ง โดยสรุปสาระสำคัญของผลการพิจารณางบประมาณประจำปี 2553 ได้ดังนี้



1. งบประมาณทำการ ในภาพรวมคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,371,818 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,309,673 ล้านบาท มีกำไรสุทธิ จำนวน 62,145 ล้านบาท โดยสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 209,761 ล้านบาท อย่างไรก็ตามงบประมาณทำการดังกล่าวอาจเปลี่ยนแปลงได้ เนื่องจากความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาด การเปลี่ยนแปลงข้อมูลฐานที่ใช้ในการประมาณ การรถไฟแห่งประเทศไทยและการประปาส่วนภูมิภาคยังไม่รวมรายได้จากเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่สามารถใช้รถโดยสารที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่สามารถจำหน่ายสลากออนไลน์ได้ในเดือนตุลาคม 2552

2. งบประมาณลงทุน กำหนดกรอบการลงทุนโดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 462,768 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 301,467 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 ของ GDP เป็นการลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว และงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการจำนวน 414,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 268,045 ล้านบาท และเป็นการลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน วงเงินดำเนินการจำนวน 48,118 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 33,422 ล้านบาท ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจต้องเบิกจ่ายลงทุนได้อย่างน้อยร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน และคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สศช. โดยคณะกรรมการ สศช. เป็นผู้พิจารณาการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี

3. แนวโน้มการดำเนินงานปี 2554 – 2556 ในภาพรวมคาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม 250,748 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 83,583 ล้านบาท โดยเป็นการประมาณบนสมมุติฐานผลการดำเนินงานปีงบประมาณ 2552 และปีงบประมาณ 2553 ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจและภาวะอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง สำหรับด้านการลงทุนคาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม 715,918 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 238,639 ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและการให้บริการ ลดต้นทุนโลจิสติกส์และการใช้พลังงานของประเทศ กระจายบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร รวมทั้งขยายงานตามภาวะเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 – 2554

คณะกรรมการอำนวยการธนาคารสมอ

คณะกรรมการอำนวยการธนาคารสมอภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารสมอ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมี นายไพโรจน์ สุจินดา เป็นประธานและสำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ในปี 2552 ได้ดำเนินงานภายใต้กิจกรรมการฯ ที่สำคัญ ดังนี้

1. การให้ความช่วยเหลือของวุฒิสภาในการพัฒนาประเทศ เป็นการให้ความช่วยเหลือตามการร้องขอของหน่วยงาน องค์กร หรือชุมชนต่างๆ หรือเป็นข้อเสนอที่มาจากวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นวิทยากร ที่ปรึกษาให้คำแนะนำ และติดตามประเมินผลโครงการต่างๆ เช่น การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาเด็กไทยให้เต็มศักยภาพด้วยอาหารและโภชนาการ การแปรรูปสินค้าเกษตร การฝึกอบรมการปฏิบัติธรรม เพื่อปลูกจิตสำนึกในการพัฒนาตนเองและตระหนักถึงความสำคัญของพระพุทธศาสนา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แบบมีส่วนร่วมของชุมชน ในการนำชีวิตวิถีมาประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการพัฒนาทักษะการเรียนรู้เรื่องต่างๆ ให้แก่เด็กและเยาวชนให้มีพัฒนาการที่เหมาะสม ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา รวมทั้งสามารถใช้ชีวิตร่วมกันในสังคมได้อย่างมีความสุข

2. การสร้างเครือข่ายการทำงานของวุฒิสภา ด้วยการจัดประชุมวุฒิสภาระดับจังหวัดและระดับภูมิภาค เพื่อสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการระหว่างวุฒิสภาและภาคี การพัฒนาในระดับพื้นที่ ทั้งในส่วนกลาง ระดับจังหวัด ท้องถิ่น และชุมชน และการเพิ่มบทบาทการทำงานของวุฒิสภาในการนำความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ของวุฒิสภามาร่วมขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติในระดับชุมชนผ่านกระบวนการแผนชุมชน สามารถเชื่อมโยงให้วุฒิสภามีบทบาทร่วมเป็นภาคีการพัฒนาและไปช่วยกระตุ้นให้ชุมชนได้ทบทวนตัวเอง รู้ศักยภาพ/ปัญหาของตน เกิดปัญญา สามารถคิดพัฒนาแผนงานโครงการของชุมชนต่อยอดองค์ความรู้เดิม/ภูมิปัญญาท้องถิ่น เข้ากับองค์ความรู้ทางวิชาการจากภายนอกที่วุฒิสภาไปเพิ่มเติมให้ เพื่อนำไปประยุกต์ในการพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชน อีกทั้งยังสามารถสร้างความตระหนักในวิถีปฏิบัติตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน และการพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนให้กับชุมชน

3. การเผยแพร่องค์ความรู้และประสบการณ์ของวุฒิสภา โดยวุฒิสภาธนาคารสมอกลุ่มสุขภาพ ได้รวบรวมบทความน่ารู้เกี่ยวกับสุขภาพและโรคภัยต่างๆ มาจัดพิมพ์เป็นหนังสือ “ธนาคารสมอเพื่อสุขภาพ เล่ม 2” เพื่อแจกจ่ายให้กับห้องสมุดประชาชนและผู้สนใจทั่วไป และการเผยแพร่บทความ/สาระเรื่องน่ารู้ในเรื่องต่าง ๆ เช่น เรื่องผู้สูงอายุ สมุนไพรทางจิต โรคสมองเสื่อม ฯลฯ ผ่านทางเว็บไซต์ธนาคารสมอ ตลอดจนจัดทำวีดิทัศน์สารคดีเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา จำนวน 1 ชุด มี 9 ตอนๆ ละ 3 นาที เพื่อนำออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) และสถานีวิทยุแห่งประเทศไทยความถี่ เอฟ. เอ็ม. 92.5 เมกะเฮิรตซ์ ในช่วงเดือนสิงหาคม 2552

การดำเนินงานของวุฒิสภาธนาคารสมองที่ผ่านมาถือเป็นทุนทางปัญญาของชาติ ได้อุทิศกำลังกายและกำลังใจ โดยการนำความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อันมีค่า มาร่วมพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และเป็นพลังของแผ่นดินในการช่วยเหลือสังคม ชุมชน และท้องถิ่น เพื่อความอยู่ดีมีสุขของประชาชนชาวไทย เพื่อสนองพระราชดำริในสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ที่ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณในการจัดตั้งธนาคารสมองอย่างหาที่สุดมิได้

คณะกรรมการเฉพาะกิจจัดทำรายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ฉบับที่ 2

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อเดือนมกราคม 2546 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นแกนหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำและเผยแพร่รายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ได้ถูกกำหนดให้นำเสนอรายงานความก้าวหน้าทุก 5 ปี โดยได้จัดทำรายงานฉบับแรกในปี 2547 และต้องรายงานความก้าวหน้า ฉบับที่ 2 ในปี 2552

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจจัดทำรายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษของประเทศ ฉบับที่ 2 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2551 โดยมีรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสุวรรณี คำมั่น) เป็นประธาน และผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนจากองค์กรระหว่างประเทศเป็นกรรมการรวม 15 ท่าน เพื่อจัดทำรายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษ ฉบับที่ 2 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. การดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษของประเทศ ฉบับที่ 2 พบว่าประเทศไทยสามารถดำเนินงานส่วนใหญ่บรรลุเป้าหมาย MDGs และ MDGs Plus ได้แก่ ด้านจัดความยากจนและความหิวโหย ด้านความเท่าเทียมทางเพศ ด้านการศึกษา การลดอัตราการตายของเด็ก การพัฒนาสุขภาพสตรีมีครรภ์ การต่อสู้โรค มาลาเรีย และโรคที่สำคัญอื่นๆ และด้านสิ่งแวดล้อมในเรื่องการเข้าถึงแหล่งน้ำสะอาด ส่วนการดำเนินงานที่ใกล้/มีโอกาที่จะบรรลุเป้าหมาย ได้แก่ ให้เด็กทุกคนสำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายปี 2558 ลดอัตราการตายมารดาในเขตพื้นที่สูง ชะลอการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ภายในปี 2558 การรักษาและจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

อย่างไรก็ตามมีเป้าหมาย MDGs Plus ที่ยังไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ หรือมีโอกาสดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ได้แก่ การลดสัดส่วนประชากรยากจนให้ต่ำกว่าร้อยละ 4.0 ภายในปี 2552 การเพิ่มสัดส่วนผู้หญิงในรัฐสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงของราชการเป็นสองเท่าในช่วงปี 2545-2549 และการเพิ่มสัดส่วนการนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์เป็นร้อยละ 30.0 ภายในปี 2549 ถึงแม้ว่าจะยังไม่สามารถผลักดันให้บรรลุเป้าหมายในขณะนี้ แต่หน่วยงานต่างๆ ให้ความสำคัญกับประเด็นเหล่านี้ และได้นำไปกำหนดเป็นเป้าหมายของแผนพัฒนาระดับชาติและระดับสาขาในระยะเวลาต่อไป

2. การดำเนินงาน MDGs ระดับจังหวัด ในพื้นที่นำร่อง 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน นครพนม และตรัง ผลการดำเนินงานตามเป้าหมาย พบว่าผลการประเมินปี 2552 มีทั้งบรรลุแล้ว ใกล้บรรลุ และยังไม่บรรลุเป้าหมาย มีความแตกต่างกันขึ้นกับบริบทแต่ละพื้นที่และการจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องในแต่ละเป้าหมาย ซึ่งจะต้องถอดเป็นบทเรียน/ประสบการณ์การขับเคลื่อนการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษสู่ระดับพื้นที่ของประเทศไทย เพื่อจัดทำข้อเสนอเชิงกระบวนการ เป็นบทเรียนในเชิงนวัตกรรมที่ประเทศไทยเป็นต้นแบบ โดยจะผนวกอยู่ในรายงานผลการพัฒนาตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษฉบับที่ 2 ต่อไป



ผลการประเมินตนเองตามการปฏิบัติงานตามคำรับรอง การปฏิบัติราชการของ สศช. ประจำปีงบประมาณ 2552

สศช. ได้ประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 4 มิติ ได้แก่

- ด้านประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ
- ด้านคุณภาพการให้บริการ
- ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ
- ด้านการพัฒนาองค์กร
- ในเบื้องต้นได้คะแนนรวม 4.484

ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของ สศช.ประจำปีงบประมาณ 2552

สศช.ได้มีการลงนามในคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ระหว่าง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอำพน กิตติอำพน) โดยมีกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการใน 4 มิติ ดังนี้

แผนภูมิที่ 5 กรอบการประเมินผล การปฏิบัติราชการใน 4 มิติของ สศช.



มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ โดยมีตัวชี้วัดที่สะท้อนความสำเร็จตามภารกิจในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ของ สศช. ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต คือการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นโครงการขับเคลื่อนระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลและเครื่องชี้วัดเศรษฐกิจและสังคม ได้แก่ จำนวนจังหวัดที่มีคะแนนของตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการจัดทำสถิติผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) อยู่ในช่วงตั้งแต่ 4.8 ถึง 5.0
4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของรัฐ เป็นโครงการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เฉพาะตามแผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคได้อย่างยั่งยืน
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการจัดทำแนวทางการจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคของประเทศ
6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี มุ่งการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะ 2 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

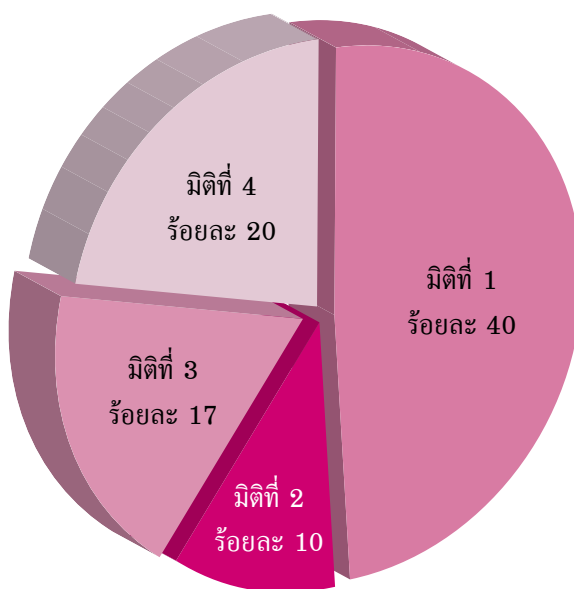
นอกจากนี้ ยังรวมถึงการประเมินระดับความสำเร็จของร้อยละถ่วงน้ำหนักของความสำเร็จตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี 2552 จำนวน 16 โครงการ

มติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การตรวจสอบภายใน การจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต การดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน และการรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ

มติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร เป็นการนำเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) มาใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินองค์กรด้วยตนเอง และเป็นแนวทางในการปรับปรุงการบริหารจัดการองค์กร เพื่อยกระดับคุณภาพมาตรฐานการปฏิบัติงานของ สศช. สู่มาตรฐานสากล

แผนภูมิที่ 6 การให้น้ำหนักการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552



มติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัติราชการ
- ผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติการ

มติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ
- การเสริมสร้างธรรมาภิบาล
- ความพึงพอใจของผู้รับบริการ

มติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ
- การบริหารงบประมาณ
- ประสิทธิภาพของการใช้พลังงาน
- การรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ

มติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร
- การบริหารจัดการองค์กร

สำหรับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองของ สศช. ด้วยตนเองในเบื้องต้นได้ค่าคะแนนรวม 4.484 คะแนนจากคะแนนเต็ม 5.000 คะแนน

ตารางที่ 7 นักนั้และผลการประเมินในเบื้องต้นจำแนกตามมิติของการปฏิบัตินาการตาม
คำรับรองการปฏิบัตินาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

ประเด็นการประเมิน	ตัวชี้วัด	ร้อยละ	คะแนนประเมินผล (12 เดือน)
มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามการปฏิบัตินาการ		45	
ผลสำเร็จตามแผนปฏิบัตินาการ	1. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	40	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต	1.1 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ	6.00	5.00
ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ	1.2 ระดับความสำเร็จของโครงการขับเคลื่อนระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย	5.00	5.00
ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลและเครื่องชี้วัดเศรษฐกิจและสังคม	1.3 จำนวนจังหวัดที่มีคะแนนของตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการจัดทำสถิติผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) อยู่ในช่วงตั้งแต่ 4.8 ถึง 5.00	5.00	2.00
ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของรัฐ	1.4 ระดับความสำเร็จของโครงการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เฉพาะตามแผนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน	6.00	5.00
ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1.5 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแนวทางการจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคของประเทศ	6.00	5.00
ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี	1.6 ระดับความสำเร็จของการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะ 2 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10	6.00	5.00
	1.7 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด	6.00	5.00
	2. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของความสำเร็จตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ (ตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายฯ)	5.00	2.26

ประเด็นการประเมิน	ตัวชี้วัด	ร้อยละ	คะแนนประเมินผล (12 เดือน)
มิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ		10	
ความพึงพอใจของผู้รับบริการ	3. ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ (ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบให้ตัดออก)	ยกเลิก	
การมีส่วนร่วมของประชาชน	4. ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมคิดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ	4.00	5.00
	5. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	3.00	5.00
ความเปิดเผย โปร่งใส	6. ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	3.00	5.00
มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ		17	
ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่ายลงทุน	7. ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน / รายจ่ายในภาพรวม	4.00	1.00
	8. ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน	3.00	5.00
	9. ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	3.00	5.00
ประสิทธิภาพของการใช้พลังงาน	10. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของ สศช.	3.00	5.00
การรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ	11. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ	4.00	4.90
การพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ	12. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของ สศช.	ยกเลิก	

ประเด็นการประเมิน	ตัวชี้วัด	ร้อยละ	คะแนนประเมินผล (12 เดือน)
มิติที่ 4 ด้านการพัฒนาองค์กร		20	
การบริหารจัดการองค์กร	13. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ		
	13.1 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนพัฒนาองค์กร	12	
	13.1.1 ร้อยละของจำนวนข้อที่ผ่านเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐในระดับที่ยอมรับได้ (วัดกระบวนการ)	8.00	5.00
	13.1.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จของผลลัพธ์ในการดำเนินการตามแผนพัฒนาองค์กร	4.00	5.00
	13.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จของผลลัพธ์การดำเนินการของ สศช. ตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐในระดับที่ยอมรับได้ (หมวด 7)	4.00	4.40
	13.3 ระดับความสำเร็จเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของความครบถ้วนของการประเมินองค์กรเพื่อจัดทำแผนพัฒนาองค์กร ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	4.00	5.00
	รวม	92	4.484

หมายเหตุ : มีการยกเลิกตัวชี้วัดที่ 3 และที่ 12 ทำให้น้ำหนักคะแนนของการประเมินลดลงร้อยละ 8

ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.



ด้านการวางแผนและผลักดันยุทธศาสตร์/แผน/นโยบายรัฐบาล

- กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ได้กำหนดความหมาย และจัดประเภทของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ การประเมินความสามารถในการแข่งขัน วิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และข้อจำกัดของการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ตลอดจนกำหนดกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์
- แนวทางการพัฒนาเกษตรอินทรีย์สู่การพัฒนาปรับโครงสร้างเกษตรที่ยั่งยืนตามแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ. 2551-2554 โดยคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ทั้งในด้านการสร้างองค์ความรู้ การตลาด และการขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม
- แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ สศช. ได้กำหนดข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ ในเรื่องการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางรายได้ การพัฒนาระบบสังคมสวัสดิการและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ และการบริหารจัดการการขับเคลื่อนการพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ
- แนวทางการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ สศช. กำหนดกลยุทธ์หลักในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ ประกอบด้วย
 - 1) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพชุมชนให้เข้มแข็ง
 - 2) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพขั้นต้นให้มีคุณภาพสร้างมูลค่าเพิ่มและความหลากหลายของสินค้า
 - 3) การยกระดับการผลิตของเศรษฐกิจชีวภาพขั้นก้าวหน้าและสร้างนวัตกรรมสู่ตลาดโลก

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช. ในรอบปี 2552 แบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่ 1) การวางแผนยุทธศาสตร์และผลักดันยุทธศาสตร์/แผน อาทิ การศึกษากรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ แนวทางการพัฒนาเกษตรอินทรีย์สู่การพัฒนาปรับโครงสร้างเกษตรที่ยั่งยืน 2) การวิเคราะห์และให้ความเห็นต่อรัฐบาล อาทิ การเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี การให้คำปรึกษาด้านยุทธศาสตร์และการลงทุน 3) การติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและนโยบายรัฐบาล และ 4) การสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูลเครื่องชี้วัด และการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ สารของผลงานในแต่ละเรื่องมี ดังนี้

ด้านการวางแผนและผลักดันยุทธศาสตร์/ แผน/นโยบายรัฐบาล

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์

ประเทศไทยจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนบริบทการพัฒนาที่อาศัยปัจจัยทุนและแรงงานเข้มข้นไปสู่การขับเคลื่อนบนพื้นฐานนวัตกรรมและองค์ความรู้เป็นสำคัญ ประกอบกับประเทศไทยมีความพร้อมและศักยภาพทางสังคม ตลอดจนมีความหลากหลายทางชีวภาพที่สามารถนำมาพัฒนาต่อยอดและผสมผสานกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยสู่เศรษฐกิจยุคใหม่ที่มีการผลิตเชิงคุณภาพและสร้างสรรค์ และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนไทย

ด้วยเหตุนี้ สศช. จึงได้ทำการศึกษากลอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของไทย เสนอต่อคณะกรรมการเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 วันที่ 30 มิถุนายน 2552 โดยกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1) ความหมายของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ประมวลจาก UNCTAD WIPO และ UNESCO และปรับปรุงให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย สศช. ได้ให้ความหมายของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ว่า “ระบบเศรษฐกิจที่ผสมผสานสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และเอกลักษณ์ความเป็นไทย เข้ากับความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณลักษณะเฉพาะตัว มีการออกแบบและนวัตกรรมของตนเอง ซึ่งจะเป็นการสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจ สร้างงาน สร้างรายได้ ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยในที่สุด”

2) การจัดประเภทเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของไทย แบ่งออกเป็น 4 กลุ่มหลัก 15 กลุ่มย่อย ได้แก่ (1) การสืบทอดมรดกและวัฒนธรรม ประกอบด้วย งานฝีมือและหัตถกรรม การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การแพทย์แผนไทย และอาหารไทย (2) ศิลปะ ประกอบด้วย ศิลปะการแสดงและทัศนศิลป์ (3) สื่อสมัยใหม่ ประกอบด้วย ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ การพิมพ์ การกระจายเสียง และดนตรี และ (4) งานสร้างสรรค์และออกแบบ ประกอบด้วย การออกแบบ แฟชั่น สถาปัตยกรรม การโฆษณา และซอฟต์แวร์

3) ประเมินความสามารถในการแข่งขัน และวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และข้อจำกัดที่สำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พบว่า ประเทศไทยมีความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ใน 4 ประเด็นหลัก คือ **ความหลากหลายทางวัฒนธรรม การขยายตัวของความต้องการสินค้าและบริการทางวัฒนธรรม ความก้าวหน้าของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการเชื่อมโยงเครือข่าย และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาในระดับหนึ่ง** รวมทั้งหน่วยงานของรัฐเป็นกลไกสำคัญในการให้ความรู้ด้านการตลาด และสนับสนุนการเข้าสู่ตลาดใหม่ ในขณะเดียวกันต้องเผชิญกับอุปสรรคที่สำคัญคือ ขาดแคลนบุคลากรที่มีความคิดสร้างสรรค์ ขาดกลไกบูรณาการการทำงานและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างองค์กร และสภาพแวดล้อมโดยรวมยังมีบทบาทต่อการสร้างบรรยากาศการลงทุนน้อย อีกทั้งขาดระบบฐานข้อมูลและการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นระบบ

4) กำหนดกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ประกอบไปด้วย 1) การพัฒนาผู้ประกอบการและบุคลากรวิชาชีพเชิงสร้างสรรค์ 2) การพัฒนาและยกระดับปัจจัยพื้นฐานให้เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ 3) การพัฒนาสถาบันและบูรณาการบทบาทของสถาบันที่เกี่ยวข้อง และ 4) การพัฒนาปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์

การขับเคลื่อนผลการศึกษาลักษณะการผลิตและบรรยากาศการลงทุนของไทย เพื่อปรับปรุงระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย

สศช. ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการเพิ่มผลผลิตการผลิตของประเทศอย่างจริงจังตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และต่อเนื่องมาแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ภายใต้ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการผลิตให้สมดุลและยั่งยืน โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มผลผลิตการผลิตรวม (TFP) โดยเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี และเพิ่มผลผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยร้อยละ 3.0 ต่อปี ในช่วงปี 2550-2554 ในการนี้ สศช. ได้ร่วมกับธนาคารโลก และสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ ดำเนินการสำรวจข้อมูลภายใต้โครงการ Thailand Productivity and Investment Climate Study (PICS) มาแล้ว 2 ครั้ง ครั้งแรกในปี 2547 (มีนาคม 2547-กุมภาพันธ์ 2548) และในปี 2550 (พฤษภาคม-พฤศจิกายน 2550) และเมื่อปี 2551 ได้ศึกษาในเชิงลึกเรื่อง กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจ ในอุตสาหกรรม 3 กลุ่มคือ ชิ้นส่วนยานยนต์ อาหารแปรรูป และเครื่องนุ่งห่ม



ในปี 2552 สศช. ได้ร่วมมือกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการขับเคลื่อนระดับผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนของประเทศไทย เพื่อสร้างความตระหนักให้ผู้ประกอบการและหน่วยงานภาครัฐและเอกชนทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคได้เห็นความสำคัญของการเพิ่มผลผลิต และหาแนวทางปรับปรุงผลผลิตการผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทยให้สอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มระดับความสามารถในการแข่งขัน ในยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และนโยบายด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลชุดปัจจุบัน

การดำเนินงานได้มีการประมวลข้อมูลจากผลการสำรวจโครงการระดับการเพิ่มระดับผลผลิตฯ และจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อระดมความคิดเห็นทั้งในระดับภูมิภาคและส่วนกลางรวม 3 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1 ที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น (29 กรกฎาคม 2552) ครั้งที่ 2 ที่ภาคตะวันออก จังหวัดชลบุรี (10 สิงหาคม 2552) และภาคกลาง ที่กรุงเทพมหานคร (21 สิงหาคม 2552) และได้จัดทำเป็นรายงานและข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเพิ่มผลผลิตอย่างเป็นรูปธรรมเสนอต่อคณะกรรมการ สศช.

สศช. ได้ให้ข้อเสนอแนะนโยบายและแนวทางในการขับเคลื่อนการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุน ได้แก่

- 1) การบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ
- 2) การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3) การกำหนดนโยบายภาครัฐให้มีทิศทางที่ชัดเจนและมีความแน่นอน
- 4) การปรับปรุงกฎระเบียบของภาครัฐ และจัดโครงสร้างกฎระเบียบภาครัฐที่มีความชัดเจน
- 5) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งในนิคมอุตสาหกรรม และนอกนิคมอุตสาหกรรม
- 6) การพัฒนาพื้นที่ในลักษณะที่เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน (Eco-Industrial Town)
- 7) การเชื่อมโยงภาคการผลิต ทั้งสาขาเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ โดยสนับสนุนการจัดทำเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) เพิ่มขึ้น

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการใช้ทรัพยากรในภาคการผลิตและบริการที่ยั่งยืน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาเรื่อง การปรับแผนการผลิตและพฤติกรรมการบริโภค เพื่อลดผลกระทบต่อฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้ยุทธศาสตร์ การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ผ่านมา สศช. ได้ศึกษาและจัดทำยุทธศาสตร์การบริโภคที่ยั่งยืนสำหรับประเทศไทย (พ.ศ. 2549-2550) และนำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การบริโภคที่ยั่งยืนไปสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการส่งเสริมการผลิตที่ยั่งยืน

สศช. ได้มอบหมายให้บริษัท เทสโก้ จำกัด ดำเนินการศึกษาโครงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การผลิตที่ยั่งยืนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรในภาคการผลิตและบริการ ซึ่งจากผลการศึกษาได้กำหนดแนวทางและมาตรการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมทั้งแผนงานและโครงการสำคัญ (Flagship) ตลอดจนมาตรการเร่งด่วนที่ควรต้องเร่งรัดดำเนินการ โดยแบ่งเป็น 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมสำหรับการผลิตที่ยั่งยืน 2) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการเกษตรกรรมที่ยั่งยืน 3) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการผลิต ทางอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน และ 4) ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน ทั้งนี้เพื่อใช้เป็นแนวทางพัฒนาและผลักดันยุทธศาสตร์การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นองค์รวม



แนวทางการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ

รัฐบาลได้กำหนดให้การคุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ เช่น การสร้างความมั่นคงด้านอาหาร พลังงาน สุขภาพ และสร้างมูลค่าเพิ่มเศรษฐกิจ บนฐานภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มี การแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งการคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ เป็นนโยบายที่รัฐบาลต้องดำเนินการเร่งด่วน สศช.

ได้ร่วมกับสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) หรือ สพก. และหน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคประชาชน ชุมชน และประชาชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ โดยมีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาบนฐาน ความหลากหลายทางชีวภาพและองค์ความรู้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของประเทศ ความหลากหลาย ทางชีวภาพ และระบบนิเวศได้รับการคุ้มครองและมีความอุดมสมบูรณ์เพิ่มขึ้น และชุมชนพึ่งตนเองได้จากการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพ สิทธิชุมชนและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการคุ้มครอง

ทั้งนี้ ได้กำหนดกลยุทธ์หลักในการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจฐานชีวภาพ ประกอบด้วย 1) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ ชุมชนให้เข้มแข็ง 2) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพขั้นต้นให้มีคุณภาพ สร้างมูลค่าเพิ่มและความหลากหลายของสินค้า และ 3) การยกระดับการผลิตของเศรษฐกิจชีวภาพขั้นก้าวหน้า และสร้างนวัตกรรมสู่ตลาดโลก ซึ่งกลไกและองค์กรขับเคลื่อนนโยบายฯ ครอบคลุมด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ เทคโนโลยี และคณะกรรมการระดับชาติ ทั้งนี้ นโยบายดังกล่าวได้นำสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ สศช. และ คณะกรรมการ สพก. เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีกว่ากระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



แนวทางการพัฒนาเกษตรอินทรีย์สู่การพัฒนาปรับโครงสร้างเกษตรที่ยั่งยืน

การผลักดันและขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ตามแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ. 2551-2554 ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2551-2554) ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2551 และ 6 พฤษภาคม 2551 ได้มุ่งเน้นการพัฒนาใน 4 ยุทธศาสตร์ คือ 1) การเสริมสร้างและจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ 2) การพัฒนาการเกษตรอินทรีย์ตามวิถีพื้นบ้าน 3) การเสริมสร้างศักยภาพการเกษตรอินทรีย์เชิงพาณิชย์ และ 4) การบริหารจัดการเพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ซึ่งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวน 3 คณะ ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ประกอบด้วย 1) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ 2) คณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ และ 3) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์

ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ **ด้านการสร้างองค์ความรู้** เช่น การศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพ การเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการนวัตกรรม การอบรมเจ้าหน้าที่และผู้นำเกษตรกร **ด้านการผลิต** เช่น การสนับสนุนปัจจัยการผลิต การสร้างเครือข่ายเกษตรอินทรีย์ การรณรงค์ตลาดและตอซัง การรับรองมาตรฐานการผลิต **ด้านการตลาด** เช่น การศึกษาวิจัยตลาดในเชิงลึก การจัดงานมหกรรมเกษตรอินทรีย์ การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ การขยายตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ และ**ด้านการขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม** ได้แก่ การจัดทำโครงการนำร่องในระดับพื้นที่ 2 พื้นที่ ได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ข้าวหอมมะลิในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้) และภาคเหนือตอนบน (ข้าว ผัก และสมุนไพรอินทรีย์ในภาคเหนือ)



การดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาประสบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด ทั้งในด้านงบประมาณที่ได้รับจัดสรร การกำหนดมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตร การสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสินค้าเกษตรอินทรีย์ และการวิจัยพัฒนา รวมทั้งสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต เช่น การพัฒนาสินค้าเกษตรอินทรีย์ให้สอดคล้องกับความต้องการตลาด การลดผลกระทบจากการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภาษี และการลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน เป็นต้น ทำให้การดำเนินงานพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงแนวทางการพัฒนาและขับเคลื่อน ทั้งในด้านการพัฒนาองค์ความรู้ด้านกระบวนการผลิตเกษตรอินทรีย์ทั้งระบบ การพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ การพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และการพัฒนาในเชิงบูรณาการทุกภาคส่วน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนโดยคณะกรรมการฯ ทั้ง 3 คณะดังกล่าวข้างต้น

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวน และวิเคราะห์สถานการณ์การผลิตข้าวอินทรีย์ ผักอินทรีย์ และสมุนไพรอินทรีย์ ที่ดำเนินการโดยภาครัฐ ธุรกิจเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่ 5 จังหวัดภาคเหนือตอนบน ได้แก่ เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา ลำพูน และลำปาง และกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่เป้าหมาย ให้สอดคล้องกับโอกาสทางการตลาด ศักยภาพพื้นที่ และความต้องการของผู้บริโภค

สศช. ได้ดำเนินการทบทวน วิเคราะห์ และสังเคราะห์สถานการณ์การผลิต การตลาดของข้าวอินทรีย์ ผักอินทรีย์ และสมุนไพรอินทรีย์ในพื้นที่ 5 จังหวัดภาคเหนือตอนบน ได้แก่ เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา ลำพูน และลำปาง จัดประชุม Focus Group กับกลุ่มเป้าหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับทราบประเด็นปัญหาอุปสรรค แนวทางการพัฒนา และแผนงาน/โครงการ ในการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ เพื่อยกร่างยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของภาคเหนือตอนบน

จัดประชุมระดมความคิดเห็นกับภาคีที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ เพื่อพิจารณายุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และวางแผนปฏิบัติการการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของภาคเหนือตอนบน จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ และแผนปฏิบัติการการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของภาคเหนือตอนบนฉบับสมบูรณ์ ผลการดำเนินการดังกล่าว สศช. ได้จัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ภายใต้คณะกรรมการเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ โดยมีสาระดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ โดยการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเกษตรอินทรีย์แก่เกษตรกรและการพัฒนาการผลิต และสร้างเครือข่ายผู้ผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาและขยายตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ โดยการพัฒนาเครือข่ายการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสินค้าเกษตรอินทรีย์

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรอินทรีย์ โดยการพัฒนาระบบการผลิตให้เข้าสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ พร้อมทั้งยกระดับการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรอินทรีย์

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การส่งเสริมการวิจัยและการจัดองค์ความรู้เกษตรอินทรีย์ โดยส่งเสริมการวิจัยและการจัดทำฐานข้อมูลเกษตรอินทรีย์ในทุกระดับและเชื่อมโยงให้เข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและทั่วถึง



การสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

การขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พื้นที่ที่มีศักยภาพให้เกิดประโยชน์สูงสุด บูรณาการการดำเนินงานของภาครัฐ เกษตรกร ภาคเอกชน มูลนิธิ และ NGOs ในการผลิต การแปรรูป และการตลาด ข้าวหอมมะลินิพันธ์ในทุ่งกุลาร้องไห้ และเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลินิพันธ์ในทุ่งกุลาร้องไห้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภาค โดยมีพื้นที่ในการดำเนินโครงการ ประกอบด้วยพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ประมาณ 3,755 ไร่ มีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ 324 ราย ประกอบด้วย จังหวัดมหาสารคาม 106 ราย จังหวัดร้อยเอ็ด 75 ราย จังหวัดยโสธร 77 ราย จังหวัดสุรินทร์ 25 ราย และจังหวัดศรีสะเกษ 41 ราย

แนวทางการดำเนินการประกอบด้วย 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ และกำหนดพื้นที่เป้าหมายการผลิต 2) การปรับปรุงพื้นที่เพาะปลูก และวิธีการเพาะปลูกให้เข้าเกณฑ์มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ 3) การสนับสนุนเมล็ดพันธุ์ดี การให้ความรู้ และเทคโนโลยีการผลิต 4) การควบคุมตรวจสอบและรับรองมาตรฐานการผลิต และ 5) การร่วมมือโรงสีของเอกชนหรือของสหกรณ์การเกษตรเพื่อการแปรรูป และจำหน่ายสินค้าร่วมกัน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมการข้าว กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานปศุสัตว์ที่ดิน กรมชลประทาน กระทรวงพาณิชย์ โรงสีเอกชนหรือสหกรณ์ในพื้นที่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมาคม มูลนิธิต่างๆ NGOs และผู้ส่งออก โดยมี สศช. เป็นผู้ประสานงาน

วิธีการดำเนินการ ได้แก่ 1) จัดประชุมร่วมกันกับหน่วยงานระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป และการตลาดข้าวหอมมะลินิพันธ์ในทุ่งกุลาร้องไห้ เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ และหารือแนวทางในการกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่เป็นเชิงบูรณาการ และวิธีการดำเนินการร่วมกัน และมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานในระดับจังหวัดไปดำเนินงาน จะดำเนินการ

จังหวัด ๆ ละ 1 ครั้ง รวม 5 ครั้ง 2) หน่วยงานระดับจังหวัดทำการสำรวจพื้นที่เป้าหมายการผลิต ศึกษาความต้องการของตลาด และสำรวจเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการ และจัดประชุมร่วมกันเพื่อบูรณาการเป้าหมายการผลิต การตลาด ในพื้นที่จังหวัด และ 3) จัดประชุมระดับกลุ่มจังหวัดเพื่อบูรณาการเป้าหมายรวม แผนปฏิบัติการการผลิตและการตลาดของทั้ง 5 จังหวัดให้เป็นของกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้

สำหรับมาตรการในการดำเนินงาน มุ่งบูรณาการภารกิจของหน่วยงานต่างๆ ที่สนับสนุนเกษตรกรทั้งด้านการผลิต การแปรรูปและการตลาดอย่างจริงจัง โดยแต่ละด้านมีภารกิจที่สนับสนุน ดังนี้

1. ด้านการผลิต ฝึกอบรมเกษตรกรในเรื่องการผลิตแบบเกษตรอินทรีย์ให้ได้มาตรฐานการส่งออก ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้และเทคโนโลยีในการปรับปรุงบำรุงดินโดยใช้ปุ๋ยชีวภาพ ปุ๋ยพืชสด ปุ๋ยหมัก หรือการไถกลบตอซัง ตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ข้าวหอมมะลิอินทรีย์ให้ได้มาตรฐานอย่างเพียงพอและทั่วถึง พร้อมสนับสนุนพันธุ์ข้าวหอมมะลิอินทรีย์แก่เกษตรกร โดยการแลกเปลี่ยนพันธุ์ข้าว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นแก่เกษตรกร เช่น ระบบชลประทาน แหล่งน้ำขนาดเล็กในไร่นา พัฒนาสถาบันเกษตรกรโดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตรให้มีความเข้มแข็ง ส่งเสริมการฟื้นฟูและนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาประยุกต์ใช้ในการผลิต ตลอดจนสนับสนุนการตรวจและรับรองมาตรฐานการผลิตตามมาตรฐานสากล

2. ด้านการแปรรูป ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้และเทคโนโลยีในการเก็บเกี่ยว และการจัดการหลังการเก็บเกี่ยวเพื่อรักษาคุณภาพข้าว ฝึกอบรมและให้ความรู้ในการแปรรูปข้าวหอมมะลิอินทรีย์ให้ได้มาตรฐานเพื่อการส่งออกแก่เกษตรกรและผู้ประกอบการ และสนับสนุนความร่วมมือระหว่างเกษตรกรกับสถานศึกษาหรือภาคเอกชนพัฒนาและออกแบบบรรจุภัณฑ์ให้ได้ตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และสร้างตราสินค้าให้เป็นที่รู้จัก

3. ด้านการตลาด เชื่อมโยงเครือข่ายเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนเข้ากับผู้ประกอบการด้านการตลาดที่เป็นสหกรณ์หรือภาคเอกชนในลักษณะ Contract Farming และส่งเสริมและสนับสนุนการเชื่อมโยงเครือข่ายการค้าทั้งตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ ประชาสัมพันธ์สินค้าเกษตรอินทรีย์ให้เป็นที่รู้จักและชี้ให้เห็นความแตกต่างระหว่างสินค้าที่ผลิตทั่วไปกับสินค้าเกษตรอินทรีย์ สนับสนุนการพัฒนาสินค้าใหม่ๆ ที่เป็นการสร้างคุณค่าเพิ่ม (Value Creation) อาทิ ข้าวกล้องงอก นวัตกรรมข้าว ผลิตภัณฑ์จากข้าว เป็นต้น ตลอดจนจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนกลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์ในการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์เพื่อการส่งออก



แผนการพัฒนาพื้นที่แนวสุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราชตามแผนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีมีมติมาโดยลำดับนับตั้งแต่วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 วันที่ 24 เมษายน 2550 และวันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 เห็นชอบให้ สศช. ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ สำหรับรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพของประเทศในอนาคต สศช. ได้ร่วมกับ ADB ศึกษาการวางแผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน เพื่อจัดทำกรอบทิศทางการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ และแผนพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ที่เหมาะสมบริเวณภาคใต้ในระยะ 20 ปีข้างหน้า ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2551 เห็นชอบแผนดังกล่าวพร้อมทั้งมีความเห็นเพิ่มเติมให้จัดลำดับความสำคัญของพื้นที่เศรษฐกิจที่จะพัฒนารวมทั้งศึกษาในชั้นรายละเอียด ในปี 2552 สศช. ได้เลือกพื้นที่แนวสุราษฎร์ธานี - นครศรีธรรมราช ตามแผนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน เพื่อศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม โดยมีสาระสำคัญของผลการศึกษา ดังนี้

1. กรอบแนวคิด ให้ความสำคัญกับ 1) การวางพื้นฐานการพัฒนาสู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน โดยรักษาฐานเศรษฐกิจเดิมให้แข็งแกร่งควบคู่ไปกับการพัฒนาสาขาเศรษฐกิจใหม่ที่มีศักยภาพ 2) การรักษาสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3) การมีส่วนร่วมและสร้างการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่ระยะเริ่มต้น และ 4) การกำหนดพื้นที่พัฒนาตามศักยภาพและความสอดคล้องกับภูมิสังคมของพื้นที่ โดยพื้นที่ตอนในสุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช เน้นการพัฒนาแบบผสมผสานของการพัฒนาอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการท่องเที่ยว และพื้นที่ชายฝั่งที่มีศักยภาพเน้นการพัฒนาารองรับอุตสาหกรรมใหม่ นอกจากนี้พื้นที่เชื่อมโยงชายฝั่งอ่าวไทยและทะเลอันดามัน เน้นพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวทางทะเล



2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ คือ 1) ปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ 2) พัฒนาและใช้ประโยชน์จากโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงสองฝั่งทะเลเป็นแนวแกนเศรษฐกิจของพื้นที่ 3) สร้างสมดุลของการพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และ 4) พัฒนาศักยภาพคน ชุมชน สังคมให้มุ่งสู่ความอยู่ดีมีสุขร่วมกันภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



3. แผนปฏิบัติการ การขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติได้ยึดหลักธรรมาภิบาล และกระจายผลประโยชน์ให้ชุมชนและสังคม หลักความคุ้มค่าโดยการรวมกลุ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และหลักการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ โดยมีแผนปฏิบัติการประกอบด้วย 5 แผนงานหลัก ได้แก่ 1) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนา 2) การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่เฉพาะในรายละเอียด 3) การพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สำคัญ 4) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนการพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจ 5) การวางแผน จัดการและติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อม



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เห็นชอบแผนการพัฒนาพื้นที่แนวสุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2552 และมีความเห็นว่าการขับเคลื่อนแผนฯ ในระยะต่อไปจะต้องเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนและให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น สศช. จะให้ความสำคัญกับการให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประชาชนและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการสนับสนุนการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น

แนวทางการพัฒนาจังหวัดขอนแก่นให้เป็นเมืองศูนย์กลางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT City Khon Kaen)

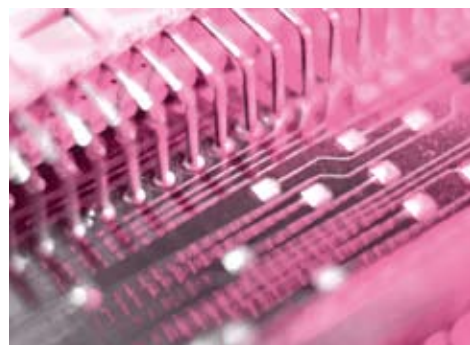
สศช. ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาด้าน ICT ของประเทศชั้นนำของโลกทั้งในยุโรป เอเชีย ประเทศไทย และจังหวัดขอนแก่น โดยวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางวางแผนการพัฒนาและกำหนดตำแหน่งทางการแข่งขัน และให้จังหวัดขอนแก่นเป็น ICT City ของภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปสู่การจ้างงาน รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการสร้างผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และลดการอพยพย้ายถิ่นของแรงงาน โดยมีข้อเสนอแนะแนวทางและขั้นตอนการพัฒนา ดังนี้



ระยะที่ 1 (1-2 ปี) การเตรียมความพร้อม โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT ที่จำเป็นและเพียงพอ การเพิ่มปริมาณบุคลากรวิชาชีพ ICT และขยายโอกาสการเข้าถึง การสร้างความตื่นตัวให้ภาคธุรกิจและประชาชนรู้จักใช้ประโยชน์ และหลีกเลี่ยง ป้องกัน และรู้เท่าทันโทษที่จะเกิดขึ้นจากการใช้และความก้าวหน้าด้าน ICT โดยมีสำนักงานจังหวัดขอนแก่นเป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดขอนแก่นสู่การเป็นเมืองศูนย์กลางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

ระยะที่ 2 (3-6 ปี) การส่งเสริมธุรกิจและผู้ประกอบการ ICT ให้เติบโต โดยปรับปรุงสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะและสถานะการแข่งขันระดับสูงของอุตสาหกรรม ICT หรือจัดให้มีเขตเศรษฐกิจพิเศษด้าน ICT ที่มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนดำเนินการบ่มเพาะผู้ประกอบการ ฝึกอบรมฝีมือแรงงาน และให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกด้านสินเชื่อและการเข้าถึงแหล่งทุน สนับสนุนการรับจ้างผลิต (Outsourcing) และส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ โดยปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจ และการดำรงชีวิตของนักธุรกิจต่างประเทศ อาทิ ขั้นตอนการให้วีซ่าสำหรับผู้เชี่ยวชาญด้าน ICT จากต่างประเทศ และยกระดับการลงทุนจากต่างประเทศ จากการรับจ้างผลิตที่ใช้แรงงานเข้มข้นสู่การลงทุนในธุรกิจที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทยมีความได้เปรียบแข่งขัน ด้วยการนำเทคโนโลยีและการลงทุนจากต่างประเทศด้าน ICT มาช่วยสนับสนุนโครงการด้านโลจิสติกส์ เกษตรกรรม มรดกทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่สินค้าและบริการและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ระยะที่ 3 (7-8 ปี) การยกระดับความสามารถการแข่งขันในระยะยาว โดยส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมของภาคธุรกิจ การเป็นเจ้าของธุรกิจ และการทำงานในลักษณะคลัสเตอร์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในสาขาบริการและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ



แนวทางการจัดการน้ำชลประทานเพื่อสนับสนุนภาคการผลิตอย่างเป็นระบบ

ทรัพยากรน้ำถือเป็นปัจจัยที่สำคัญในการผลิตของประเทศ รัฐบาลจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการชลประทาน เพื่อขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างเกิดประสิทธิผล โดยคณะกรรมการดังกล่าวได้จัดทำแผนลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำและการชลประทานขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 ให้ความเห็นชอบกับแผนการลงทุนดังกล่าว เพื่อพัฒนาทรัพยากรน้ำของประเทศ และได้เห็นชอบในกรอบให้มีการดำเนินการโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ต่อมารัฐบาลได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2)



เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต

ในปี 2552 สศช. ได้ติดตามและประเมินผลการจัดการน้ำชลประทาน เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งที่จะเริ่มดำเนินการในปี 2553 โดยได้ติดตามประเมินผลในพื้นที่จริง จำนวน 5 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1 ภาคเหนือ ในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยและพิษณุโลก ครั้งที่ 2 ภาคตะวันออก ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี ระยอง และจันทบุรี ครั้งที่ 3 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ และขอนแก่น ครั้งที่ 4 ภาคกลาง ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี สุพรรณบุรี และพระนครศรีอยุธยา ครั้งที่ 5 ภาคใต้ ในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช และสุราษฎร์ธานี ผลการติดตามประเมินผลพบว่าหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้แก่ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน และกรมโยธาธิการและผังเมือง มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการได้ตามแผนที่วางไว้ แต่ต้องมีการติดตามตรวจสอบแผนการดำเนินงานต่างๆ อย่างรัดกุมเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

การจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติ เพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ

สศช. ได้ดำเนินโครงการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติ เพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ โดยว่าจ้างสถาบันวิจัยสังคมจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นที่ปรึกษาโครงการ เพื่อการจัดทำคู่มือ หรือแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐที่มีรายละเอียดสมบูรณ์ถูกต้องตามหลักวิชาการ และสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานรัฐที่จะนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามขั้นตอนของการมีส่วนร่วมของการพัฒนาพื้นที่ในทุก ๆ ภูมิภาคของประเทศ สารสำคัญของผลงานฯ ประกอบด้วย 2 ส่วนคือ ข้อเสนอแนะและคู่มือการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมให้เป็นกลไกมาตรฐานในการจัดทำโครงการพัฒนาของรัฐ

1.1 ควรกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการรับผิดชอบการดำเนินงานการมีส่วนร่วมของโครงการ โดยมีตัวแทนจากหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ ตัวแทนจากผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกหน่วยงานที่มีความเป็นกลาง รวมทั้งตัวแทนจากภาคประชาชน เช่น ผู้นำในพื้นที่โครงการ ประชาชนชาวบ้าน หรือนักคิดของชุมชน เป็นต้น

1.2 เพื่อให้เกิดความสอดคล้องระหว่างการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติกับการวางแผนโครงการขนาดใหญ่ ควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และกฎหมายออกเสียงประชามติให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2550 และออกเป็นกฎหมายเพื่อสามารถบังคับใช้ได้อย่างทั่วถึง โดยยกระดับขึ้นเป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

2. สาระสำคัญของคู่มือการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ส่วนนำ ซึ่งจะอธิบายถึงเป้าหมาย หลักการสำคัญในการบริหารจัดการการมีส่วนร่วม การเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการจากทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ทักษะ ความห่วงกังวลอย่างกว้างขวางตั้งแต่ช่วงการริเริ่มโครงการจนกระทั่งถึงขั้นตอนของการติดตามและประเมินผล

ส่วนที่ 2 ขั้นตอนการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมในทางปฏิบัติ รายละเอียดในวิธีปฏิบัติของการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วม แบ่งออกเป็น 7 ขั้นตอน ดังนี้คือ

ขั้นที่ 1 การจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ ประกอบด้วยบุคลากรภายในหน่วยงานทั้งจากส่วนกลางและระดับพื้นที่ ผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกหน่วยงาน เช่น จากองค์กรอิสระที่มีความเป็นกลาง รวมทั้งตัวแทนจากภาคประชาชน (ผู้นำชุมชนที่เป็นทางการ หรือปราชญ์ชาวบ้าน) ที่อยู่ในพื้นที่ตั้งโครงการ เป็นต้น

ขั้นที่ 2 การตรวจสอบสถานการณ์ของโครงการ เป็นประเด็นที่คณะกรรมการจะต้องดำเนินการตรวจสอบสถานการณ์ของโครงการภายใน ได้แก่ ความก้าวหน้าของโครงการ การตัดสินใจ ระยะเวลา กฎหมายข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบสถานการณ์จากภายนอกหน่วยงาน เช่น ท่าที บรรยากาศ สถานการณ์ปัจจุบันของชุมชนในพื้นที่โดยรอบ ประสิทธิภาพการมีส่วนร่วมของชุมชน ประเมินขนาดและพื้นที่ที่จะได้รับผลกระทบ ข้อห่วงกังวลจากประชาชน ฯลฯ

ขั้นที่ 3 การกำหนดคำจำกัดความของโครงการ เป็นประเด็นที่คณะกรรมการต้องร่วมกันพิจารณากำหนด “นิยามกลาง” ของข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ เช่น ลักษณะหรือประเภทกิจการ สถานที่ดำเนินโครงการ เพื่อเป็นการเตรียมการตอบข้อซักถาม และให้ข้อมูลแก่ผู้มีส่วนได้เสีย หรือสาธารณชนที่สนใจ

ขั้นที่ 4 การกำหนดและวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หลักการหรือวิธีการในการวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลักของโครงการ เพื่อช่วยให้คณะกรรมการสามารถวางแผนการจัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมให้สอดคล้องกับบุคลิกลักษณะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น ระดับความสนใจ ความรู้ ความเข้าใจ ระดับการสนับสนุน การคัดค้านโครงการ

ขั้นที่ 5 การกำหนดกิจกรรมการมีส่วนร่วมตลอดโครงการ รูปแบบลักษณะการจัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมตาม “วงจรโครงการ” เป็นกิจกรรมที่คณะกรรมการเปิดโอกาส และส่งเสริม สนับสนุนให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการอย่างเป็นรูปธรรมที่สุด

ขั้นที่ 6 การคัดเลือกเทคนิควิธีการมีส่วนร่วม หลักการในการคัดเลือกเทคนิควิธีการมีส่วนร่วม รายละเอียดโดยสรุปของแต่ละเทคนิควิธี และเทคนิควิธีการมีส่วนร่วมที่เหมาะสมในแต่ละกิจกรรมการมีส่วนร่วมตามขั้นตอนของการดำเนินโครงการ

ขั้นที่ 7 การสร้างข้อตกลงร่วมกันจากกิจกรรมการมีส่วนร่วม หลักการของการสร้างข้อตกลงร่วมกันโดยใช้เทคนิค “การสานเสวนา” เป็นทางออกในกรณีโครงการมีความขัดแย้งสูง



การจัดทำกรอบการพัฒนาและแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองชายแดน : มุกดาหาร สกลนคร นครพนม และสระแก้ว

สศช. ได้จัดทำโครงการศึกษาเพื่อจัดทำกรอบการพัฒนาและแผนปฏิบัติการพัฒนาเมืองชายแดน: มุกดาหาร สกลนคร นครพนม และสระแก้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบและกลยุทธ์หลักในการพัฒนาพื้นที่เมืองชายแดน 4 จังหวัด ได้แก่ สระแก้ว มุกดาหาร สกลนคร นครพนม เพื่อให้เกิดการสร้างกิจกรรมและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิต และสร้างความสมดุลในการพัฒนาให้กับพื้นที่ ตลอดจนจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการที่สำคัญ และแผนปฏิบัติการพัฒนาพื้นที่ทั้ง 4 จังหวัด ให้สอดคล้องตามภูมิสังคมและสมรรถนะของพื้นที่ เพื่อบรรจุลงในแผนงานของกระทรวง กรม กลุ่มจังหวัด และจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค และยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

ผลการศึกษาเบื้องต้น ได้กำหนดทิศทางและตำแหน่งเชิงกลยุทธ์ของกลุ่มจังหวัดสกลนคร นครพนมและมุกดาหาร ดังนี้

1. การพัฒนาด้านเกษตรกรรม เน้นการพัฒนาพืชอาหารสัตว์ ประมง และพืชพลังงานทดแทน โดยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและเศรษฐกิจของภูมิภาคของประเทศและของโลก และมีแผนงานที่ควรดำเนินการ ดังนี้ 1) การปรับโครงสร้างการผลิต 2) การพัฒนาศักยภาพการผลิตและพัฒนาคุณภาพสินค้า 3) การพัฒนาความเข้มแข็งของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร 4) การวิจัยและพัฒนาการแปรรูปและเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร 5) การพัฒนา SMEs และอุตสาหกรรมแปรรูป 6) การพัฒนาระบบการตรวจสอบคุณภาพสินค้าและการให้บริการ 7) การวิจัยและพัฒนาการตลาด 8) การพัฒนาการตลาดและแหล่งรวบรวมสินค้า 9) การพัฒนาความร่วมมือการค้าระหว่างประเทศ 10) การพัฒนาข้อตกลงและพันธกรณี และ 11) การพัฒนาปรับปรุงกฎระเบียบให้สอดคล้องกับการพัฒนา

2. การพัฒนาอุตสาหกรรม ให้เป็นศูนย์กลางในการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตร เพื่อการส่งออกโดยใช้วัตถุดิบจากในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ อุตสาหกรรมอาหาร เสื้อผ้าสิ่งทอ อุตสาหกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นสุดท้ายในประเทศ อาทิ อุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร เฟอร์นิเจอร์ ยางพารา พลังงานทดแทน พร้อมทั้งจัดเตรียมพื้นที่สำหรับตั้งนิคมอุตสาหกรรมและศูนย์กระจายสินค้า(ICD) ที่จังหวัดนครพนมและมุกดาหาร ศูนย์อุตสาหกรรมการผลิตสินค้าแปรรูปที่จังหวัดสกลนคร

3. การค้าและการลงทุน ให้จังหวัดมุกดาหารและนครพนมเป็น Hub ในการจัดส่งสินค้าอุปโภคบริโภคไปประเทศเพื่อนบ้านและประเทศที่ 3 โดยพัฒนาเมืองและด่านชายแดนจังหวัดมุกดาหารและนครพนมให้มีระบบสาธารณูปโภคและ สิ่งอำนวยความสะดวกให้สมบูรณ์ ก่อสร้างศูนย์กระจายสินค้าเพื่อการส่งออกในจังหวัดมุกดาหารและนครพนม เร่งรัดโครงการที่อำนวยความสะดวกในเรื่องการค้า การลงทุน อาทิ โครงการ Single Stop Inspection และ Single Window Inspection

4. การบริการและการท่องเที่ยว เร่งให้เกิดการขยายกิจกรรมการท่องเที่ยวและยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวให้ เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ โครงการ GMS VISA



การพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

กรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณ จำนวน 5 คณะ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเป็นประธาน และมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคแต่ละภาค เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาและกลั่นกรองแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2553

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ อ.ก.น.จ. ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการร่วมกับ อ.ก.น.จ. รวมทั้งสิ้น 13,296 โครงการ วงเงินเสนอรวมทั้งสิ้น 45,140 ล้านบาท โดยมีผลการพิจารณาของ อ.ก.น.จ. นำเสนอ ก.น.จ. พิจารณาดังปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 ผลการพิจารณาค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี 2553 ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด

ประเภท	โครงการที่เสนอ		เห็นควรได้รับการสนับสนุน			
			ลำดับที่ 1		ลำดับที่ 2	
	จำนวน	ล้านบาท	จำนวน	ล้านบาท	จำนวน	ล้านบาท
กลุ่มจังหวัด	411	5,848.7	200	3,343.3	121	1,680.5
จังหวัด	12,885	39,291.6	4,346	14,669.3	5,570	17,864.6
รวม	13,296	45,140.3	4,546	18,012.6	5,691	19,545.1

หมายเหตุ : โครงการลำดับที่ 2 เป็นโครงการสำรองในกรณีที่สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วมีงบประมาณเหลือและโครงการสำรองกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ที่ประชุม ก.น.จ. ครั้งที่ 3/2552 วันที่ 8 เมษายน 2552 ได้มีมติเห็นชอบตามที่ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณทั้ง 5 คณะเสนอ คือ เห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด 75 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด รวมทั้งเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ ครม. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาดังกล่าวเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2552 รวมทั้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีความสมบูรณ์ มีคุณภาพ และสอดคล้องกับศักยภาพและทิศทางการพัฒนาในอนาคตและความต้องการของประชาชน โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณทั้ง 5 คณะ ไปเป็นแนวทางในการทบทวนปรับปรุงการจัดทำแผนฯ ในปีต่อไป

แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ

สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเพื่อเตรียมความพร้อมของคนและสังคมไทยในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาระการดูแลผู้สูงอายุ และงบประมาณของภาครัฐและค่าใช้จ่ายของภาคครัวเรือนที่จะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอนาคต และหลายหน่วยงานได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผู้สูงอายุ แต่ยังคงขาดการประสานบูรณาการร่วมกัน ในปี 2552 สศช. จึงได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ เพื่อให้เกิดการทำงานที่เชิงรุก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำ



ไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เชื่อมโยงกันทั้งภายในหน่วยงานเดียวกันและระหว่างหน่วยงาน ภายใต้กรอบแนวคิดที่มุ่งพัฒนาระบบการช่วยเหลือเกื้อกูลกันในสังคมที่เน้นระบบสังคมสวัสดิการ (Welfare Society) ให้สามารถเสริมระบบรัฐสวัสดิการ เพื่อให้คนไทยมีหลักประกันยามชราภาพอย่างทั่วถึง ผู้สูงอายุทุกคนสามารถพึ่งพาตนเองได้ ดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณค่า มีศักดิ์ศรีและคนไทยทุกกลุ่มวัยอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข ที่ครอบคลุมในเรื่อง 1) การทบทวนกฎหมาย นโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง 2) การวิเคราะห์สถานการณ์และผลการดำเนินงานเพื่อหาช่องว่างการดำเนินงาน และ 3) เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการในประเด็นการพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ที่ควรขับเคลื่อนในอนาคต ควบคู่กับการบริหารจัดการกลไกที่มีอยู่ให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างบูรณาการ โดยมีผลการศึกษาที่เป็นข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ ดังนี้



1. สร้างหลักประกันความมั่นคงทางรายได้ โดยมุ่งส่งเสริมการมีงานทำในกลุ่ม

ผู้สูงอายุที่มีศักยภาพ ที่เน้นการเสริมสร้างโอกาสควบคู่กับการพัฒนาทักษะความรู้ รวมถึงการจัดหาแหล่งเงินทุน การส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมกำหนดแนวทางในการสร้างอาชีพที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุทั้งในและนอกระบบ เพื่อให้มีความมั่นคงทางรายได้และสามารถพึ่งพาตนเองทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการออมของประชากรทุกกลุ่มวัย ด้วยการพัฒนาระบบหลักประกันด้านรายได้ให้ครอบคลุมถ้วนหน้า เน้นการออกแบบระบบให้มีหลายระดับตามความสามารถในการออม รวมถึงพัฒนากลไกการบริหารจัดการกองทุนโดยมีอาชีพ และจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนนโยบายการออมเพื่อการเกษียณระดับชาติอย่างบูรณาการ ตลอดจนสร้างวินัยการออมของคนทุกกลุ่มวัย ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยมุ่งเน้นให้สถาบันการศึกษาปรับปรุงและพัฒนาการเรียนการสอนให้เหมาะสม ตอบสนองต่อโครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนไปในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อเอื้อให้คนทุกกลุ่มวัยเข้าถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต และสามารถพัฒนาทักษะในการดำเนินชีวิตได้สอดคล้องกับความต้องการและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง พึ่งตนเองได้และมีคุณภาพชีวิตที่ดี เสริมสร้างคุณค่าของผู้สูงอายุเพื่อเพิ่มมูลค่าทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยรณรงค์ส่งเสริมให้คนวัยต่างๆ เห็นคุณค่าและศักยภาพของผู้สูงอายุ พร้อมทั้งส่งเสริมการนำศักยภาพผู้สูงอายุและภูมิปัญญาไทยมาใช้ประโยชน์เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางสินค้าและบริการ และได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรม

2. พัฒนาระบบสังคมสวัสดิการและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ โดยมุ่งพัฒนาระบบสังคมสวัสดิการที่เน้นให้ทุกภาคส่วนมีบทบาทในการดูแลผู้สูงอายุให้มากขึ้น โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากจน ไร้ที่พึ่ง และกลุ่มที่ต้องการความช่วยเหลือ รัฐจะต้องพัฒนาระบบการช่วยเหลือสาธารณะให้คนกลุ่มนี้ได้รับอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ควบคู่กับการเสริมสร้างทุนทางสังคมให้เป็นระบบช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชนท้องถิ่น เสริมระบบสวัสดิการของรัฐ พร้อมกับพัฒนาศักยภาพของสถาบันครอบครัวให้มีความสามารถในการดูแลผู้สูงอายุอย่างมีคุณภาพ มีการปลูกฝังค่านิยมเรื่องความกตัญญูและความเอื้ออาทรให้แก่สมาชิก ส่วนระบบและกลไกการดูแลผู้สูงอายุที่อยู่ในชุมชน จะต้องได้รับการพัฒนาให้มีการเชื่อมต่อกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะที่ระบบการดูแลโดยสถาบัน ควรมีการกำหนดรูปแบบและมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุระยะยาวที่เหมาะสมกับแต่ละประเภทของการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมบทบาทครอบครัว ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดูแลกลุ่มผู้สูงอายุที่พอช่วยเหลือตนเองได้และกลุ่มที่ต้องการความช่วยเหลือ รวมถึงให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนการผลิตและการพัฒนากำลังคนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการดูแลผู้สูงอายุอย่างพอเพียง

นอกจากนี้ ยังต้องเน้นพัฒนาการออกแบบสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ โดยสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนร่วมจัดสภาพแวดล้อมและมุ่งรังสรรค์การออกแบบที่อยู่อาศัย อาคารสถานที่ แหล่งท่องเที่ยวและบริการที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ และคนทุกกลุ่มวัย ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันได้อย่างมีคุณค่าและมีคุณภาพชีวิตที่ดี



3. การบริหารจัดการการขับเคลื่อนการพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ ควรมุ่งเน้นพัฒนาระบบฐานข้อมูลและองค์ความรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุที่สามารถเชื่อมโยงเครือข่ายอย่างเป็นระบบ รวมทั้งให้มีการศึกษาระบบโครงสร้างภาษีที่เหมาะสมกับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การวิจัยและพัฒนาที่เชื่อมโยงกับสถาบันการศึกษาในการคิดค้นและออกแบบนวัตกรรมใหม่ๆ ที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุและสภาพภูมิสังคม พร้อมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบริหารการพัฒนาผู้สูงอายุในทุกระดับ และใช้แผนผู้สูงอายุแห่งชาติเป็นเครื่องมือเชื่อมโยงกับการเสริมสร้างศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุในเชิงพื้นที่ ควบคู่กับการเสริมสร้างศักยภาพชุมชน องค์กรชุมชนและเครือข่าย ให้เป็นแกนหลักในการบูรณาการการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับชุมชน รวมทั้งผลักดันมาตรการที่จูงใจให้องค์กรธุรกิจมีการลงทุนพัฒนา



ชุมชนและสังคมในลักษณะความรับผิดชอบทางสังคมของธุรกิจ และพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลให้เอื้อต่อการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ

ทั้งนี้ ได้นำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาผู้สูงอายุอย่างบูรณาการต่อคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา พร้อมทั้งนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 และ สช. ได้นำเผยแพร่ให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป



การขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติของภาคประชาชน รัฐ เอกชน และองค์กรต่างๆ รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานของวุฒิสภาการสมอง

ในปี 2552 สศช. ได้ดำเนินงานขับเคลื่อนและผลักดันให้มีการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน โดยใช้พลังร่วมจากเครือข่ายต่างๆ ช่วยดำเนินการ อาทิ วุฒิสภา ธนาคารสมอง ปราชญ์ชาวบ้าน ผู้นำชุมชน สถาบันการศึกษา องค์กรธุรกิจ องค์กรภาครัฐ และสื่อมวลชน ในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ถูกต้องและการนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสม โดยผ่านโครงการการขับเคลื่อนและขยายผลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติของภาคประชาชน รัฐ เอกชน และองค์กรต่างๆ รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานของวุฒิสภาการสมอง โครงการการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงระดับชุมชน/หมู่บ้านในลักษณะบูรณาการ ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1. โครงการส่งเสริมบทบาทวุฒิสภาการสมองในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านกระบวนการแผนชุมชน เป็นการใช้องค์ความรู้ของวุฒิสภาเพื่อเสนอทางเลือกการพัฒนาและการแก้ปัญหาในระดับชุมชน บนพื้นฐานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยภาครัฐให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวก โดยเฉพาะการสนับสนุนให้วุฒิสภาในแต่ละจังหวัดมีบทบาทในเชิงยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นการใช้้องค์ความรู้และประสบการณ์ไปช่วยหนุนเสริมการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ผ่านกระบวนการแผนชุมชนและการสร้างเวทีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ โดยใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือ รวมทั้งการสร้างเครือข่ายวุฒิสภากับชุมชนและภาคีการพัฒนาอื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนและใช้องค์ความรู้ในการสนับสนุนการสร้างภูมิคุ้มกันและการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ซึ่งผลการดำเนินงานในปี 2552 มีการจัดเวทีวุฒิสภาพบประชาชนหมู่บ้านในพื้นที่นำร่อง 10 หมู่บ้าน ใน 4 ภูมิภาค ได้แก่

ภาคเหนือ 2 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านวังหมื่น หมู่ 4 ตำบลสันโป่ง อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่ และหมู่บ้านสันทราย หมู่ 6 ตำบลลงเหนือ อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านนาขาม หมู่ 3 ตำบลนาม่อง อำเภอกุดบาก จังหวัดสกลนคร และหมู่บ้านหนองพอก หมู่ 2 ตำบลสะอาดไชยศรี อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์

ภาคกลาง 2 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านศาลากลาง หมู่ 3 ตำบลศาลากลาง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และหมู่บ้านบางนายไกร หมู่ 4 ตำบลบางขุนทอง อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

ภาคใต้ 4 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านซอนหาด หมู่ 1 หมู่บ้านตรอกแค หมู่ 4 ตำบลซอนหาด หมู่บ้านลี๊ก หมู่ 4 และหมู่บ้านควนดินแดง หมู่ 8 ตำบลเกาะขันธุ์ อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช

ผลการดำเนินงานทำให้ชุมชนรู้จักภูมิอาสาและความหมายของธนาคารสมอง และรับรู้ถึงองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านต่างๆ ของภูมิอาสา รวมทั้งเกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันระหว่างภูมิอาสา ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการในพื้นที่ ซึ่งชุมชนจะได้นำข้อเสนอแนะของภูมิอาสาไปใช้ในการแก้ไขปัญหาของชุมชน และขอคำแนะนำเพิ่มเติมโดยใช้การโทรศัพท์ การเดินทางไปปรึกษา หรือเชิญภูมิอาสาเข้ามาในคำแนะนำในชุมชนเป็นระยะๆ ไป และจะขยายผลการดำเนินงานในปี 2553

2. งานวิจัยโครงการการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงระดับชุมชน/หมู่บ้านในลักษณะบูรณาการ สศช. ได้ว่าจ้างสถาบันเพื่อการวิจัยและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ดำเนินการเพื่อขยายผลการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาตารางเศรษฐกิจพอเพียง (Sufficiency Economy Matrix : SEM) ให้เป็นเครื่องมือช่วยท้องถิ่นวางแผนได้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละพื้นที่ โดยมี วัตถุประสงค์เป้าหมายในภาคเหนือ 15 แห่ง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 5 แห่ง ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการการเรียนรู้เพื่อพัฒนาระดับตำบลอย่างเป็นรูปธรรมตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ได้ดำเนินการใน วัตถุประสงค์. ภาคเหนือไปแล้ว 30 แห่ง ผลการศึกษาช่วยให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีฐานข้อมูลและองค์ความรู้ในการตัดสินใจลงทุนพัฒนาพื้นที่ตามลำดับความสำคัญได้เหมาะสมและสอดคล้องกับภูมิสังคม ความต้องการของชุมชน และงบประมาณที่มีอยู่ อย่างไรก็ตาม การนำตาราง SEM เดิมไปใช้ค่อนข้างจะยุ่งยาก จึงจำเป็นต้องพัฒนาต่อยอดให้ง่ายขึ้น

3. งานสนับสนุนมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาประเทศตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้สนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิสถาบันฯ ร่วมจัดทำโครงการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาเรื่องปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงระดับอุดมศึกษาอย่างต่อเนื่อง โดยร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการแยกเป็นกลุ่มย่อยตามสาขาที่สอน เพื่อทบทวนหลักสูตร วิเคราะห์ และสังเคราะห์ และได้ผลสรุปสำหรับการจัดทำคู่มือแนวทางการวางหลักสูตรการศึกษาเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงในระดับอุดมศึกษาในเบื้องต้นในแต่ละรายวิชา เช่น Introduction Course โครงสร้างรายวิชาควรประกอบด้วย ความเป็นมาของปรัชญา พระราชดำรัสเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง กรอบแนวคิด คุณลักษณะ นิยาม หลักการทรงงาน การประยุกต์ใช้ เป็นต้น ซึ่งจะได้นำผลสรุปไปจัดประชุมระดมความคิดเห็นในวงกว้าง (National Symposium) ก่อนที่จะจัดทำคู่มือฉบับสมบูรณ์ต่อไป

4. งานสนับสนุนบทบาทภูมิอาสาธนาคารสมองและประสานเชื่อมโยงเครือข่ายต่างๆ ในปี 2552 มีผู้เกษียณอายุจากภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนผู้ทรงภูมิปัญญาท้องถิ่นสมัครเป็นภูมิอาสาธนาคารสมอง รวมทั้งหมด 3,560 คน ซึ่ง สศช. ในฐานะหน่วยทะเบียนกลางธนาคารสมอง ได้รวบรวมข้อมูล จัดทำบัญชีหรือทำเนียบภูมิอาสา จำแนกตามประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญ และความสนใจที่จะให้ความช่วยเหลือในสาขาการพัฒนาต่างๆ รวม 21 สาขา ตลอดจนจำแนกตามภูมิภาคนาของภูมิอาสาในแต่ละภูมิภาค โดยเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของ สศช. www.nesdb.go.th เพื่อให้หน่วยงานและองค์กรต่างๆ สามารถใช้ประโยชน์ในการขอความช่วยเหลือต่อไป

นอกจากนี้ สศช. ยังได้ประสานสร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันระหว่างภูมิอาสากับหน่วยงาน และองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการสนับสนุนบทบาทของภูมิอาสากับการพัฒนาชุมชน ท้องถิ่น และจังหวัด โดยการจัดประชุมสัมมนาภูมิอาสาระดับภูมิภาคในภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และจัดประชุมภูมิอาสาธนาคารสมองระดับจังหวัด 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี อุตรดิตถ์ พิษณุโลก เพชรบุรี ราชบุรี และกาญจนบุรี เพื่อให้ภูมิอาสาได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และระดมความคิดเห็นในการสร้างเครือข่ายการทำงานและภาคีการพัฒนาในระดับพื้นที่กับหน่วยงานในภูมิภาคและท้องถิ่น รวมทั้งดำเนินกิจกรรมร่วมกันของภูมิอาสา อันจะก่อให้เกิดการพัฒนาและเป็นประโยชน์ต่อชุมชน สังคม และประเทศชาติต่อไป





ผลการปฏิบัติราชการของ สศช. (ต่อ)



ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.

ด้านการวิเคราะห์และเสนอความเห็นต่อรัฐบาล

- สศช. ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 296 เรื่อง โดยให้ความเห็นด้านเศรษฐกิจมากที่สุดคิดเป็น ร้อยละ 53.1 รองลงมาคือด้านสังคม และอื่นๆ
- กรอบงบประมาณลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2553 ประกอบด้วย

1) การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว และงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน 414,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 268,045 ล้านบาท เป็นการลงทุนในสาขาพลังงานมากที่สุดถึงร้อยละ 52.4

2) การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน วงเงินดำเนินการ จำนวน 48,118 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,422 ล้านบาท

ด้านการวิเคราะห์และให้ความเห็นต่อรัฐบาล

การให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

บทบาทภารกิจที่สำคัญประการหนึ่งของ สศช. คือ การจัดทำความเห็นต่อข้อเสนอแผนงาน โครงการด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านอื่นๆ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องมาเพื่อให้ สศช. เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการตัดสินใจลงมติต่อข้อเสนอของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนโดยรวม ซึ่งความเห็นดังกล่าวจะต้องมีคุณภาพ รวดเร็ว ทันเวลาสำหรับการประชุมในเรื่องนั้นๆ

ในปีงบประมาณ 2552 สศช. จัดทำความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีรวมทั้งสิ้น 296 เรื่อง เป็นเรื่องด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นงานด้านโครงสร้างพื้นฐานและรัฐวิสาหกิจ งานเพิ่มขีดความสามารถ เศรษฐกิจ การคลัง และงบประมาณมากที่สุด จำนวน 157 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 53.1 รองลงมาเป็นความเห็นด้านสังคม ด้านการศึกษา สาธารณสุข การคุ้มครองทางสังคม แรงงาน และการพัฒนาชุมชน จำนวน 74 เรื่องคิดเป็นร้อยละ 25.0 และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 65 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 21.9

ตารางที่ 9 จำนวนและร้อยละการให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีของ สศช.

ด้าน	จำนวน (เรื่อง)	ร้อยละ
1. ด้านเศรษฐกิจ (งานด้านโครงสร้างพื้นฐานและรัฐวิสาหกิจ งานเพิ่มขีดความสามารถ เศรษฐกิจ การคลังและงบประมาณ)	157	53.1
2. ด้านสังคม (งานด้านการศึกษา สาธารณสุข การคุ้มครองทางสังคม แรงงาน การพัฒนา ชุมชน และอื่น ๆ)	74	25.0
3. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	65	21.9
รวม	296	100.0

การให้ความเห็นต่อข้อเสนอแผนงาน/โครงการต่างๆ ของ สศช. ได้มีส่วนทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น ก่อให้เกิดการปรับโครงสร้างภาคเกษตรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน และการสร้างความสมดุลในการอนุรักษ์ การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์จากฐานทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นไปอย่างยั่งยืนที่สำคัญๆ ได้แก่

1) **ด้านการเกษตร** ได้แก่ แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552 – 2561) แผนพัฒนาสหกรณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสินค้าเกษตรอินทรีย์ฯ แผนพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และการปรับโครงสร้างหนี้โครงการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2) **ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เช่น ได้กำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งฯ แผนแม่บทอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติระยะ 5 ปี (2550-2554) ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนปฏิบัติการและงบประมาณภายใต้แผนแม่บทการป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยฯ (ระยะ 5 ปี) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. เป็นต้น

การวิเคราะห์งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2553

คณะกรรมการ สศช. ได้พิจารณากรอบงบประมาณลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ใช้ปีงบประมาณ และปีปฏิทิน) ประจำปีงบประมาณ 2553 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 มีวงเงินดำเนินการ จำนวน 462,768 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 301,467 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 ของ GDP ประกอบด้วย

1. การลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตามภารกิจปกติ วงเงินดำเนินการ จำนวน 414,650 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 268,045 ล้านบาท

2. การลงทุนที่ต้องรอขออนุมัติตามขั้นตอน วงเงินดำเนินการ จำนวน 48,118 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 33,422 ล้านบาท ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจต้องเบิกจ่ายลงทุนได้อย่างน้อยร้อยละ 90 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน และคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สศช. โดยคณะกรรมการ สศช. เป็นผู้พิจารณางบลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี จากกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 268,045 ล้านบาท สามารถจำแนกเป็นการลงทุนในสาขาต่างๆ ได้ดังนี้

ตารางที่ 10 สัดส่วนงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจจำแนกตามสาขาต่างๆ

ที่	สาขาการลงทุน	สัดส่วน
1	พลังงาน	52.4
2	ขนส่ง	21.2
3	สื่อสาร	13.8
4	สาธารณูปการ	8.7
5	อุตสาหกรรม	1.5
6	สังคมและเทคโนโลยี	1.1
7	พาณิชย์และบริการ	1.0
8	เกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ	0.3



การวิเคราะห์โครงการที่สำคัญ

1. สาขาขนส่ง ได้วิเคราะห์โครงการลงทุนด้านขนส่งเพื่อเสนอคณะกรรมการ สศช. ให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอ ครม. พิจารณา ดังนี้

1.1 โครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน มีวัตถุประสงค์ เพื่อจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง มาให้บริการในโครงข่าย เส้นทางเดินรถที่ปรับปรุงใหม่ จำนวน 155 เส้นทาง ให้ครอบคลุมการให้บริการผู้โดยสารทั้งในเขตกรุงเทพมหานคร และ ปริมณฑล ระยะเวลาดำเนินงาน 10 ปี ตั้งแต่ปี 2553 - 2563 วงเงินลงทุน 65,000 ล้านบาท

1.2 โครงการปรับปรุงทางรถไฟ (Track Rehabilitation Project) ระยะที่ 5 และ 6 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความแข็งแรงของทางรถไฟให้เหมาะสมกับสภาพการเดินรถทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยมีขอบเขตของงานที่สำคัญ ได้แก่ เปลี่ยนรางขนาด 70 ปอนด์ต่อหลาเป็นรางเชื่อมยาวขนาด 100 ปอนด์ต่อหลา เปลี่ยนประแจให้มีขนาดใหญ่ขึ้นสัมพันธ์กับขนาดของราง และเปลี่ยนหมอนไม้เป็นหมอนคอนกรีตอัดแรง เปลี่ยนและเพิ่มความหนาของหินโรยทาง ระยะเวลาดำเนินงาน 3 ปี (พ.ศ. 2553-2555) วงเงินลงทุนของโครงการ 15,287 ล้านบาท

1.3 โครงการจัดหาขบวนรถโดยสารรูปแบบชุด จำนวน 6 ขบวน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จัดหาขบวนรถโดยสารแบบชุด (Train Set) สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ลักษณะขบวนรถด่วนพิเศษชั้นดี จำนวน 6 ขบวน พร้อมรถสำรองใช้งาน วงเงินลงทุนรวม 4,736.55 ล้านบาท โดยให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายจากเงินกู้ และ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

1.4 โครงการจัดหาขบวนรถจักรดีเซลไฟฟ้า น้ำหนักดัดแปลงสูงสุด 15 ตัน/เพลา จำนวน 7 คัน และการจัดหาขบวนรถจักรดีเซลไฟฟ้า น้ำหนักดัดแปลงสูงสุด 20 ตัน/เพลา จำนวน 13 คัน โดย 7 คันแรก เป็นการเปลี่ยนวิธีการจัดหาจากวิธีแลกเปลี่ยนสินค้าที่มีมูลค่าเท่ากับสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นการจัดซื้อด้วยวิธีปกติ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายจากเงินกู้และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ วงเงินลงทุนรวม 833.44 ล้านบาท ส่วน 13 คันหลัง ให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายจากเงินกู้และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ วงเงินลงทุนรวม 2,145 ล้านบาท



1.5 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณ

ถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของโครงข่ายถนนราชพฤกษ์ และเป็นการเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา และเป็นทางเลือกของเส้นทางที่อำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนในจังหวัดนนทบุรีได้อย่างมีประสิทธิภาพ แบ่งเบาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่มีอยู่ในปัจจุบัน ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (พ.ศ. 2552 - 2555) วงเงินลงทุน 6,154.50 ล้านบาท

คณะกรรมการ สศช. ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2552 เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1 ตามที่เสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่ฝั่ง

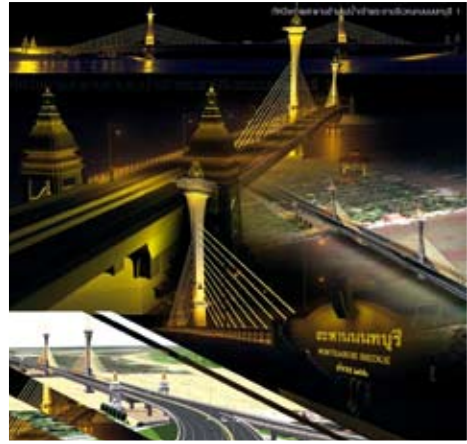
ตะวันออกและตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยารองรับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเป็นการเพิ่มทางเลือกในการเดินทางข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาให้กับประชาชนในพื้นที่พัฒนาใหม่ของจังหวัดนนทบุรี และบรรเทาและกระจายปริมาณการจราจรบนสะพานพระนั่งเกล้า และสะพานพระราม 5 ที่เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาในปัจจุบัน

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาก่อสร้างเห็นควรให้กรมทางหลวงชนบท การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และจังหวัดนนทบุรีร่วมกันกำหนดมาตรการลดผลกระทบด้านจราจร เนื่องจากเป็นช่วงเวลาเดียวกับการก่อสร้างรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ซึ่งจะใช้พื้นที่ก่อสร้างงานโยธาบนเกาะกลางถนนสายหลัก ทำให้มีผลกระทบต่อการจราจรบริเวณพื้นที่จังหวัดนนทบุรี รวมทั้งกำหนดมาตรการลดผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาทางน้ำ โดยเฉพาะแม่น้ำเจ้าพระยาที่เป็นแม่น้ำหลักของประเทศ รวมทั้งเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและจังหวัดนนทบุรี ร่วมกันพิจารณาแนวทางการพัฒนาโครงข่ายที่มีในปัจจุบันให้มีการเชื่อมต่ออย่างเป็นระบบเพื่อลดปริมาณการจราจรบนถนนสายหลัก นอกจากนี้ ยังควรพิจารณาแนวทางการสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่เดินทางด้วยระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ภายหลังการเปิดให้บริการโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาจราจรในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีในระยะยาว และลดภาระการลงทุนพัฒนาโครงข่ายถนนในอนาคตต่อไป

1.6 แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการระบบขนส่ง

มวลชนกรุงเทพ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) กระทรวงคมนาคม มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานและปัญหาฐานะการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการเช่าและซ่อมแซมบำรุงรักษารถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงจำนวน 4,000 คัน และการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

คณะกรรมการ สศช. ได้พิจารณาแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2552 และวันที่ 14 กันยายน 2552 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการจัดการโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน 4,000 คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยวิธีการเช่าซึ่งมีความเสี่ยงต่ำกว่าวิธีการซื้อ โดยให้ยึดหลักการในการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใส เปิดกว้างและมีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม มีคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลางที่เหมาะสมตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



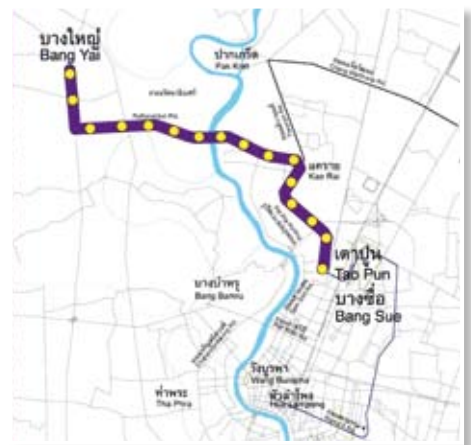
นอกจากนี้ ยังให้กระทรวงคมนาคมรับไปดำเนินการจัดทำแผนและขั้นตอนเพื่อการจัดหารถโดยสารดังกล่าวในรายละเอียดร่วมกับ ขสมก. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้ครอบคลุมถึงการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดของพนักงาน ขสมก. ที่เข้าร่วมโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด การเตรียมความพร้อมเรื่องอยู่ และสถานีบริการก๊าซธรรมชาติให้เพียงพอ การดำเนินการเกี่ยวกับระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์และระบบสารสนเทศให้มีความพร้อมใช้งาน รวมทั้งการติดตั้งอุปกรณ์สำหรับผู้พิการและทิวทัศน์ภาพ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมนำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดหารถโดยสารโดยวิธีการเช่า และความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ในฐานะประธานคณะกรรมการพิเศษระดับรัฐมนตรี เรื่องแผนปรับปรุงการบริหารการจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง



1.7 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของ

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กระทรวงคมนาคม มีระยะทาง 23.5 กม. เป็นการพิจารณาทางเลือกการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ตามที่ ครม. ได้มีมติอนุมัติให้ รฟม. ดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการในรูปแบบ PPP เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 แล้ว

คณะกรรมการ สศช. มีมติเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ในรูปแบบ PPP Gross Cost ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ คือ ภาครัฐลงทุนค่างานโยธาทั้งหมด และเอกชนลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้าและ



ขบวนรถไฟฟ้า

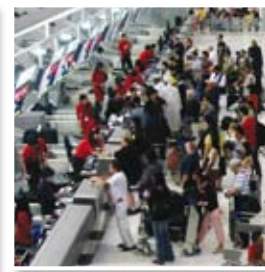
รวมทั้งบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุงตามมาตรฐานการให้บริการที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขของสัญญา โดยรัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าโดยสารและรายได้เชิงพาณิชย์จากการใช้ประโยชน์โครงสร้างงานโยธาและรถไฟฟ้าทั้งหมด และรัฐจะจ่ายคืนเอกชนในลักษณะค่าจ้างบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง ทั้งนี้ให้กระทรวงคมนาคมและ รฟม. ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยเคร่งครัดต่อไป

อย่างไรก็ตาม ในขั้นการพิจารณาร่างประกาศเชิญชวนและคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการตามมาตรา 13 ของ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 นั้น จำเป็นต้องมีข้อมูลในด้านต่างๆ ประกอบการพิจารณาให้เกิดความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐและประชาชนผู้ใช้บริการ จึงเห็นควรให้ รฟม. ดำเนินการศึกษาข้อมูลเชิงลึกเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา 13

1.8 โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทกภ.) มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของ ทกภ. ในวงเงินลงทุนรวมรวมทั้ง 5,791.122 ล้านบาท ระยะเวลาการดำเนินงาน 5 ปี (ปี 2552-2556) โดยการขยายอาคารผู้โดยสารให้สามารถรองรับจำนวนผู้โดยสารเพิ่มขึ้น จาก 6.5 ล้านคนต่อปี (ผู้โดยสารระหว่างประเทศ 3.5 ล้านคน และผู้โดยสารภายในประเทศ 3 ล้านคน) เพิ่มขึ้นเป็น 12.5 ล้านคนต่อปี (ผู้โดยสารระหว่างประเทศ 5 ล้านคน และผู้โดยสารภายในประเทศ 7.5 ล้านคน) และขยายหลุมจอดอากาศยานเพิ่มขึ้นจาก 15 หลุมจอด เป็น 21 หลุมจอด และมีทางขับเพิ่มขึ้นเป็น 2 ทาง



คณะกรรมการ สศช. ได้มีมติเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2552 เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือ ทอท. ดำเนินโครงการพัฒนา ทกภ. ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ต่อเมื่อรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ รวมทั้งเสนอให้ ทกภ. ควรเป็นท่าอากาศยานเพื่อการท่องเที่ยว (Tourism Airport) เช่นเดียวกับท่าอากาศยานของเมืองสำคัญ ๆ ในต่างประเทศ เช่น ออแลนโด ของสหรัฐอเมริกา เป็นต้น โดยมีการบริหารจัดการภายในท่าอากาศยานที่มีประสิทธิภาพ และมีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องต่างๆ เพื่อให้ผู้โดยสารสามารถเดินทางไปจุดหมายปลายทางได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โดยเฉพาะการดูแลผู้โดยสารที่เป็นเดินทางท่องเที่ยวแบบเป็นหมู่คณะ (Group Tour) เช่น การจัดสถานที่และช่องทางเดิน ให้เกิดความคล่องตัวในการเดินทางเข้า-ออก เป็นต้น



นอกจากนี้ ได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) พิจารณา 1 เรื่อง คือ กรอบการศึกษาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง และแนวทางการใช้ประโยชน์ ท่าอากาศยานดอนเมือง ซึ่งเป็นกรอบการศึกษาเบื้องต้น เพื่อผลักดันให้มีการศึกษารายละเอียดในเรื่องดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง และใช้ทรัพยากรของท่าอากาศยานดอนเมืองให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางการบินและอุตสาหกรรมในภูมิภาค ซึ่งต่อมาคณะกรรมการ รศก. ได้รับทราบกรอบการศึกษาเบื้องต้น และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันดำเนินการศึกษาในรายละเอียดเสนอคณะกรรมการ รศก. ต่อไป

2. สาขาพลังงาน ได้วิเคราะห์โครงการลงทุนด้านพลังงานเพื่อเสนอคณะกรรมการ สช. ให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

2.1 โครงการลงทุนเพื่อขยายกำลังการผลิตไฟฟ้า ของบริษัทผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เพื่อรองรับการขยายตัวของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยการเปลี่ยนเครื่องกังหันก๊าซ 2 ชุด จากเดิมชุดละ 20 เมกะวัตต์ เป็นชุดละ 41 เมกะวัตต์ โดยยังคงใช้อุปกรณ์ประกอบอื่นๆ ที่เป็นของเดิม และเมื่อโครงการแล้วเสร็จจะมีกำลังการผลิตไฟฟ้าติดตั้งเท่ากับ 94.3 เมกะวัตต์ เพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และขายไฟฟ้าส่วนที่เหลือเข้าระบบการไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.) ในลักษณะสัญญา SPP Non-firm วงเงินลงทุนประมาณ 1,936 ล้านบาท



2.2 โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อก่อสร้างระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชน 4 โครงการ คือ

- 1) บริษัทเก็คโค-วัน จำกัด (Gheco-One)
- 2) บริษัทสยามเอ็นเนอร์จี จำกัด (Siam Energy : SEC)
- 3) บริษัทเพาเวอร์ เจเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด (Power Generation Supply : PGS)
- 4) บริษัทเนชั่นแนล เพาเวอร์ ซัพพลาย จำกัด (National Power Supply : NPS)

เชื่อมโยงเข้ากับระบบของ กฟผ. รวมทั้งปรับปรุงอุปกรณ์ และเพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง วงเงินลงทุนประมาณ 7,985 ล้านบาท

2.3 โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพของระบบจำหน่ายให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง โดยการก่อสร้างระบบจำหน่ายสายย่อย รวมทั้งปรับปรุงระบบจำหน่ายและอุปกรณ์ไฟฟ้าที่ทรุดโทรมหรือเสื่อมสภาพในพื้นที่บริการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ทั่วประเทศ วงเงินลงทุน รวมทั้งสิ้น 12,690 ล้านบาท

2.4 โครงการแผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี 2552-2559 ของการไฟฟ้านครหลวง เพื่อเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน บริเวณรัชดาภิเษก-อโศก และรัชดาภิเษก-พระราม 9 ระยะทางประมาณ 25.4 กิโลเมตร ประกอบด้วย

1) โครงการรัชดาภิเษก- อโศก เริ่มจากถนนรัชดาภิเษก จากแยกถนนพระราม 9 ถึงพระราม 4 ระยะทางรวมประมาณ 10.1 กิโลเมตร

2) โครงการรัชดาภิเษก-พระราม 9 เริ่มจากถนนรัชดาภิเษก จากแยกถนนลาดพร้าว ถึงแยกถนนพระราม 9 ระยะทางรวมประมาณ 15.3 กิโลเมตร วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 6,057.15 ล้านบาท



3. สาขาการสื่อสาร ได้วิเคราะห์โครงการลงทุนด้านสื่อสารเพื่อเสนอคณะกรรมการ สศช. ให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ได้แก่ โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ของ บมจ. ทีโอที ภายใต้สังกัดของกระทรวง ICT ได้รับความเห็นชอบให้ลงทุนในโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 วงเงินดำเนินการ 29,000 ล้านบาท แบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ ระยะที่ 1 ปรับปรุงโครงข่าย 1900 MHz เดิม ของ บจก. เอซีที โมบาย (บริษัทลูก) พื้นที่ให้บริการใน กรุงเทพฯ และ ปริมณฑล จำนวน 533 สถานีฐาน ดำเนินการใกล้แล้วเสร็จ คาดว่าจะสามารถ เปิดให้บริการได้ต้นเดือน ธันวาคม 2552 ระยะที่ 2 สร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 จำนวน 3,802 สถานีฐาน ทั่วประเทศไทย

ผลการปฏิบัติราชการของ สศช. (ต่อ)

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.



ด้านการติดตามประเมินผล

- การพัฒนาประเทศในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 พบว่า มีการน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้และขับเคลื่อนของภาคการพัฒนาเป็นไปอย่างกว้างขวาง คุณภาพคนและสังคมไทยมีแนวโน้มดีขึ้น แต่ยังมีปัญหาด้านคุณภาพการศึกษา การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนมีความก้าวหน้า การบริหารเศรษฐกิจมหภาคเข้มแข็ง สามารถเป็นภูมิคุ้มกันเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพตามเป้าหมาย การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพมีความมั่นคงมากขึ้น และการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศมีทิศทางที่ดีขึ้น แต่สังคมยังคงเผชิญกับปัญหาความขัดแย้ง ขณะที่ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของคนไทยเพิ่มขึ้นจากคะแนนร้อยละ 63.0 เมื่อสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เป็นร้อยละ 64.6 และ 65.4 ในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 แต่ยังคงอยู่ในระดับที่ต้องปรับปรุง
- ผลการดำเนินนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ อาทิ การลงทุนทางสังคมเชิงรุก การบรรเทาการว่างงานและเตรียมคนสำหรับการพัฒนาในอนาคต การช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) การสร้างความเชื่อมั่นและฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ และการสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทย การแก้ไขปัญหาไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ 2009 ชนิด เอ เอช 1 เอ็น 1 รัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรี ได้นำผลงานต่างๆ ออกเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552

ด้านการติดตามประเมินผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

การติดตามประเมินผล 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

สศช. ได้ติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะ 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (ปี 2550 - 2551) ประกอบด้วย การขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ การประเมินผลการพัฒนาตามเป้าหมายของแผนฯ และการประเมินผลกระทบการพัฒนา ด้วยดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย สรุปได้ ดังนี้

1. การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ไปสู่การปฏิบัติ

1.1 การน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้และขับเคลื่อนของภาคีการพัฒนาเป็นไปอย่างกว้างขวาง ภาครัฐส่วนใหญ่ดำเนินโครงการพัฒนาตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความเข้มแข็งของชุมชนในรูปแบบที่หลากหลาย เกษตรกรเน้นการนำเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริไปประยุกต์ใช้กับการประกอบอาชีพ ชุมชนเน้นการมีส่วนร่วม การพึ่งตนเอง พัฒนาวัฒนธรรมและการพัฒนาคุณภาพชีวิต ภาคธุรกิจให้ความสำคัญกับการพึ่งตนเอง



การสร้างเครือข่ายและการดูแลพนักงาน ภาครัฐส่วนใหญ่ได้จัดทำโครงการพัฒนาตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความเข้มแข็งของชุมชนในรูปแบบที่หลากหลาย และภาคประชาชนที่รู้จักและเข้าใจปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านสื่อโทรทัศน์และสื่อสิ่งพิมพ์ ปัจจัยความสำเร็จ เริ่มจากการปฏิบัติด้วยตนเอง โดยมีสมาชิกในครอบครัวและเพื่อนเป็นผู้ชักจูงให้เกิดการปฏิบัติ แต่ยังมีประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการ คือ การสร้างความรู้ ความเข้าใจเพิ่มขึ้นแก่กลุ่มวัยรุ่น นักธุรกิจบางกลุ่มที่ยังขาดความมั่นใจ และภาครัฐควรเป็นแกนนำหลักในการลงพื้นที่ การสร้างตัวอย่างให้เป็นรูปธรรม การจัดให้มีวิทยากร/พี่เลี้ยง การเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อต่างๆ

1.2 การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติ การจัดทำนโยบายของรัฐบาล การจัดทำยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณประจำปี และการจัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวงต่าง ๆ ในช่วงปีงบประมาณ 2550 - 2551 ได้ดำเนินการภายใต้กรอบของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เนื่องจากมีการดัดแปลงการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน ผลการขับเคลื่อนของ ภาครัฐยังมีปัญหาในทางปฏิบัติ คือ เนื้อหาของแผนมีขอบเขตกว้างขวาง ไม่มีตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ ไม่ระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบในการนำไปปฏิบัติและประเมินผลที่ชัดเจน สำหรับภาคอื่น ๆ อาทิ ภาคเอกชนนำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มาเป็นกรอบ ในการจัดทำแผนกลยุทธ์ขององค์กร ภาคชุมชน องค์กรภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/เทศบาล นำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ไปใช้ในทางอ้อมผ่านการปฏิบัติตามนโยบายของกระทรวง



2. ผลการพัฒนาตามเป้าหมาย มีความก้าวหน้าหลายประการ คุณภาพคนและสังคมไทยมีแนวโน้มดีขึ้น คืออาชญากรรมลดลงได้ตามเป้าหมาย กำลังแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ระดับการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ยังมีปัญหาด้านคุณภาพการศึกษาที่ผลสัมฤทธิ์ของการเรียนวิชาหลักในทุกระดับชั้นยังต่ำกว่าเป้าหมายค่อนข้างมาก การเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ยังสูงขึ้นทุกโรค การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนมีความก้าวหน้ามากขึ้น ชุมชนมีการจัดทำแผนชุมชนผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ มีการรวมกลุ่มกันเป็นวิสาหกิจชุมชน และมีเงินออมรวมกันเพิ่มมากขึ้น การบริหารเศรษฐกิจมหภาคเข้มแข็งสามารถค้ำกันเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพอยู่ในเกณฑ์ดีตามเป้าหมาย แม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ถดถอย และปัญหาการเมืองภายในประเทศ รวมทั้ง การเพิ่มผลิตภาพการผลิตยังพัฒนาได้ช้า เศรษฐกิจยังพึ่งภาคต่างประเทศมาก การพัฒนายังมีความเหลื่อมล้ำสูง และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยังอ่อนแอ

นอกจากนี้ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากร สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพมีความมั่นคงมากขึ้น พื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ชลประทานมีจำนวนเพิ่มขึ้น คุณภาพแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์พอใช้และดียังคงมีสัดส่วนอยู่ในระดับสูง แต่การใช้ปุ๋ยเคมีในภาคเกษตร และปริมาณขยะยังมีปริมาณเพิ่มขึ้น และการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศมีทิศทางที่ดีขึ้น ภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน และภาพลักษณ์ธรรมาภิบาลของภาคเอกชนในตลาดหลักทรัพย์ดีขึ้น โดยเฉพาะเรื่องบทบาทกรรมการ ความน่าเชื่อถือของผู้บริหาร ความรับผิดชอบต่อสังคม แต่สังคมยังคงเผชิญกับปัญหาความขัดแย้งและการขาดจริยธรรมทางการเมือง

3. ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของคนไทยในช่วง 2 ปีแรกของ

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เพิ่มขึ้นจาก ปี 2549 จากคะแนนร้อยละ 63.0 เมื่อสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เป็นร้อยละ 64.6 และ 65.4 ในช่วง 2 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 แต่ยังคงอยู่ในระดับที่ต้องปรับปรุง ปัจจัยที่ยกระดับการพัฒนาให้สูงขึ้นและมีส่วนสนับสนุนความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยมาจากทางด้านการศึกษ การเรียนรู้ ครอบครัวไทยมีความมั่นคงและมีปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น ชุมชนเข้มแข็งและเกื้อกูลกัน คนไทยมีงานทำและมีความมั่นคงในการทำงานมากขึ้น คนยากจนลดลง อย่างไรก็ตามปัจจัยที่เป็นอุปสรรคคือ การพัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจให้เข้มแข็งมีความล่าช้า เศรษฐกิจฐานรากอ่อนแอและเหลื่อมล้ำ คนไทยยังคงต้องเผชิญกับความเสี่ยงจากปัญหาอาชญากรรม ความขัดแย้งของคนในประเทศ การขาดจริยธรรมทางการเมือง การไม่เคารพกฎระเบียบและการขาดวินัยของคนในสังคม ซึ่งบั่นทอนความสุขของคนในสังคม



4. ประเด็นการพัฒนาที่สำคัญในช่วงครึ่งหลังของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ควรให้ความสำคัญในเรื่อง การเตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ปรับปรุงคุณภาพการศึกษาให้เอื้อต่อการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม และการเรียนรู้ตลอดชีวิต สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนที่มีศักยภาพ และมีคู่ทางการตลาด สนับสนุนการรวมกลุ่มตามแนวทางคลัสเตอร์ในภาคการผลิตและบริการ ผลักดันมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ปรับแบบแผนการผลิตและพฤติกรรมบริโภคเพื่อลดผลกระทบต่อฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดการองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น พัฒนาระบบและกลไกการควบคุมคอร์รัปชันให้มีพลังพัฒนาการเมือง และนักการเมืองให้มีจริยธรรม รวมทั้ง การพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลของแผนฯ โดยทบทวนตัวชี้วัดให้มีความแม่นยำ น่าเชื่อถือ วัดได้ ศึกษาหาตัวชี้วัดเพิ่มเติม ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลให้มีข้อมูลที่ทันสมัย ครบถ้วน และใช้งานได้ในระบบอินเทอร์เน็ต

การติดตามประเมินผลนโยบายรัฐบาล

A group of seven children, four boys and three girls, are smiling and posing for a photo. They are all wearing white school uniforms with dark blue collars. Several of the children are holding colorful pencils or pens. The background is dark and indistinct, possibly an indoor setting. The photo is tilted slightly to the right.

เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม และการแก้ไขปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนและองค์กรภาคประชาชน เช่น การ
แก้ไขปัญหาหมอกควัน การแก้ไขปัญหาผลกระทบทางเสียงจาก
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ การแก้ไขปัญหาเครือข่ายสมัชชาคนจน
รวมทั้งการเร่งรัดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ภายใต้แผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อวางรากฐานการพัฒนาในอนาคต
เป็นต้น โดยการจัดทำรายงานฯ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และ
ได้นำเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์
วงศ์ทองเตย) ไปเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

3. การติดตามประเมินผลโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (ศพข.) หรือโครงการชุมชนพอเพียง (โครงการ ศพข.) โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งในมาตรการเร่งด่วนของรัฐบาลชุดปัจจุบันที่ต้องการกระตุ้นและสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีหมู่บ้านทั่วประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณไปแล้วจำนวนมากกว่า 35,000 ล้านบาท ศพข. จึงเห็นควรมีการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินโครงการขึ้น โดยแบ่งเป็น 2 ระยะ คือ



3.1 ระยะที่ 1 (ช่วง ม.ค. - พ.ค. 2552) เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการในด้านต่างๆ และประเมินว่าการดำเนินงานสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมถึงประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการโครงการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยทำการสุ่มตัวอย่างรวม 4 ภาคฯ ละ 2 จังหวัดฯ ละ 2 อำเภอ รวมทั้งสิ้น 38 หมู่บ้าน/ชุมชน พบว่า

3.1.1 หมู่บ้าน/ชุมชนส่วนใหญ่รับรู้และเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการต่างๆ ของโครงการ การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนาศักยภาพชุมชน การดำเนินงานสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้จัดทำโครงการเพื่อเพิ่มรายได้หรือลดรายจ่ายและต่อยอดจากโครงการเดิม โครงการที่คัดเลือกลำบากจากแผนชุมชนเป็นหลัก

3.1.2 ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ ได้แก่

- 1) การจัดทำประชาคมโดยให้ม็อบประชุมร้อยละ 70 ของครัวเรือนยังทำได้ยาก
- 2) หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณที่กำหนดให้หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับงบประมาณปี 2551 แล้ว จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณครั้งหนึ่งของหลักเกณฑ์ฯ และให้เลือกโครงการได้ไม่เกิน 2 โครงการ สร้างความสับสนให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 3) หมู่บ้าน/ชุมชนต้องเลือกโครงการที่สอดคล้องกับเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด ซึ่งบางหมู่บ้านได้เลือกโครงการที่ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนที่แท้จริง
- 4) งบประมาณจำกัดทำให้ต้องลดขนาดโครงการหรือเปลี่ยนไปทำกิจกรรมอื่นที่ไม่ตรงตามความต้องการของชุมชนแทน

3.1.3 ข้อเสนอแนะ

- 1) ควรประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลข่าวสารทุกขั้นตอนของโครงการ
- 2) ควรปรับเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ และไม่ควรจำกัดประเภทและลักษณะของโครงการ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามความจำเป็นของปัญหา
- 3) ไม่ควรให้บริษัทเข้ามาขึ้นในการคัดเลือกโครงการ และโครงการควรมาจากปัญหาและความเดือดร้อนที่ชาวบ้านในพื้นที่ได้รับผลกระทบโดยตรงหรือเป็นความต้องการของชาวบ้านในพื้นที่
- 4) โครงการที่เสนอจากหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นโครงการที่ผ่านการทำประชาคมแล้ว ดังนั้นควรใช้เวลาในการอนุมัติโครงการและงบประมาณให้สั้นลง
- 5) ลดสัดส่วนผู้เข้าร่วมประชาคมที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดในชุมชนนั้น ให้เหลือเท่าที่จำเป็น
- 6) ควรให้ความสำคัญกับการนำโครงการชุมชนพอเพียงของหมู่บ้าน/ชุมชนไปบูรณาการและพัฒนาต่อยอดร่วมกับโครงการเศรษฐกิจฐานรากอื่นๆ ที่มีอยู่เดิม เช่นกองทุนหมู่บ้าน และ OTOP เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

3.2 ระยะที่ 2 (ส.ค. - ก.ย. 2552) เพื่อติดตามผลการดำเนินงาน ประโยชน์และความพึงพอใจ ปัจจัยสนับสนุนความสำเร็จ รวมถึงข้อเสนอแนะของประชาชนต่อโครงการ โดยทำการสุ่มตัวอย่างในภาคเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ ภาคฯ ละ 12 หมู่บ้าน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 14 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 50 หมู่บ้าน ครอบคลุมทุกกลุ่มจังหวัดและขนาดชุมชน พบว่า

3.2.1 การดำเนินงานมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของโครงการ ชุมชนส่วนใหญ่เลือกโครงการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการลดต้นทุนและปัจจัยการผลิตด้านต่างๆ อาทิ โครงการผลิตปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยชีวภาพ สนับสนุนกลุ่มอาชีพต่างๆ การสร้างโรงสีข้าวชุมชน สร้างลานตาก และซื้อรถเกี่ยว เป็นต้น

3.2.2 การดำเนินโครงการพบว่า

- 1) การคัดเลือกโครงการ ชุมชนส่วนใหญ่ของภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉยงเหนือ และภาคกลาง เลือกโครงการจากแผนชุมชนที่มีอยู่แล้ว ยกเว้นชุมชนในภาคเหนือซึ่งใช้มติประชาคม
- 2) ความต่อเนื่องของโครงการ ศพช. กับโครงการที่ดำเนินการแล้วในพื้นที่ มีเพียง 22 ชุมชน จาก 50 ชุมชน (ร้อยละ 22.0) ที่เลือกดำเนินโครงการต่อยอดจากโครงการเดิม
- 3) ไม่มีชุมชนใดเลือกดำเนินโครงการร่วมกับหมู่บ้านหรือชุมชนอื่น เพราะไม่มีเวลามากพอที่จะพิจารณาาร่วมกันในการเสนอขอโครงการ อีกทั้งแต่ละชุมชนได้รับงบประมาณที่จำกัด และ
- 4) สถานภาพการดำเนินการโครงการ ณ เดือนสิงหาคม 2552 ชุมชนส่วนใหญ่ (ร้อยละ 60.0) ดำเนินการแล้วเสร็จ ที่เหลือยังอยู่ในช่วงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

3.2.3 ปัจจัยที่ส่งผลให้โครงการ ศพช. ประสบผลสำเร็จ ชุมชนทุกภาคมีความเห็นในทำนองเดียวกันว่ามีปัจจัยหลัก 3 ประการที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการ คือ

- 1) ความร่วมมือร่วมใจและสามัคคีของชุมชน
- 2) ศักยภาพและภาวะผู้นำ
- 3) เป็นการแก้ไขปัญหาที่แท้จริงของชุมชน

3.2.4 ข้อคิดเห็นของชุมชนต่อประโยชน์ของโครงการ ศพช. ชุมชนส่วนใหญ่เห็นว่าช่วยลดรายจ่ายของสมาชิกชุมชน สนับสนุนและส่งเสริมการลดต้นทุนและปัจจัยการผลิตด้านต่างๆ เพิ่มศักยภาพการประกอบอาชีพ สร้างอาชีพ/รายได้ ให้คนในชุมชนโดยเฉพาะผู้ว่างงาน รวมทั้งช่วยสนับสนุนให้คนส่วนใหญ่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

3.2.5 ความพึงพอใจของชุมชนต่อประโยชน์โครงการ ศพช. พบว่า ในภาพรวม ร้อยละ 66.0 ชุมชนมีความพึงพอใจต่อโครงการ ศพช. ในระดับมาก

3.2.6 ชุมชนมีข้อเสนอแนะต่อการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการ ศพช. โดยเฉพาะ 3 ลำดับแรก คือ

- 1) รัฐบาลไม่ควรกำหนดกรอบการดำเนินโครงการที่เคร่งครัดมากเกินไป โดยควรยืดหยุ่นตามความต้องการและศักยภาพของชุมชน
- 2) ควรจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และ
- 3) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความรู้ในสาระและกระบวนการดำเนินงานแก่ชุมชน

ทั้งนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการ ศพช. ชุมชนภาคเหนือส่วนใหญ่ เห็นว่าควรใช้แผนชุมชนเป็นกรอบในการคิดและเสนอโครงการพัฒนาเพื่อป้องกันการซ้ำ ในขณะที่ยุทธศาสตร์ภาคกลางเห็นว่าควรปรับปรุงระบบการเผยแพร่ผลการอนุมัติของโครงการฯ ผ่านไปยังส่วนราชการ/หรือชุมชนโดยตรง ส่วนภาคใต้เห็นว่า ควรสนับสนุนให้มีการเสริมสร้างความรู้ความสามารถด้านการเขียนข้อเสนอโครงการที่ตรงกับศักยภาพของชุมชน และภาคตะวันออกเฉยงเหนือ เห็นว่าควรชี้แจงและสร้างความเข้าใจในหลักการดำเนินงานในโครงการที่มีความยั่งยืนให้กับผู้นำและคนในชุมชนอย่างต่อเนื่อง

4. การติดตามประเมินผลโครงการเช็คช่วยชาติ โครงการเงินช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ หรือ “โครงการเช็คช่วยชาติ” เป็นโครงการภายใต้แผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 ซึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ให้ดำเนินโครงการ เช็คช่วยชาติ ด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ที่มีรายได้ต่ำกว่า 15,000



บาทต่อเดือน รายละ 2,000 บาท และได้เริ่มดำเนินการจ่ายเช็คให้กับผู้มีสิทธิ์ระหว่างวันที่ 26 มีนาคม ถึง วันที่ 8 เมษายน 2552 สศช. ได้ประเมินผลโครงการเช็คช่วยชาติ โดยสอบถามผู้รับเช็คช่วยชาติในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลจำนวน 460 ตัวอย่าง ระหว่างวันที่ 26-30 มีนาคม 2552 และการส่งแบบสอบถามทางไปรษณีย์ให้กลุ่มตัวอย่างทั่วประเทศจำนวน 3,000 ฉบับ พบว่า

4.1 ผู้รับเช็คช่วยชาติร้อยละ 97.6 มีการใช้จ่ายเงินหลังจากรับเช็คช่วยชาติ และส่วนใหญ่จะใช้เช็คโดยขึ้นเป็นเงินสด โดยประชาชนร้อยละ 91.7 จะใช้จ่ายหมดภายในเวลา 1 เดือน เพื่อใช้จ่ายซื้อสินค้าต่างๆ เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้า อาหาร เครื่องดื่ม และของใช้จำเป็นในชีวิตประจำวัน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 64.9 ส่วนผู้ที่เก็บเงินไว้ส่วนหนึ่งหรือทั้งหมดเพื่อไว้ใช้ในยามฉุกเฉินหรือจำเป็นมีเพียงร้อยละ 10.2

4.2 การดำเนินนโยบายสามารถบรรเทาภาวะความเดือดร้อนจากภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้น และมีส่วนช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายในประเทศได้ และประชาชนส่วนใหญ่ถึงร้อยละ 95.5 ยอมรับว่าโครงการมีส่วนช่วยเหลือในการบรรเทาความเดือดร้อนด้านการเงิน รวมทั้งประชาชนร้อยละ 97 มีความพึงพอใจต่อการดำเนินโครงการ

4.3 ผลการประเมินผลกระทบของโครงการฯ ทั้งทางตรง และทางอ้อม (Multiplier Effect) ต่อระบบเศรษฐกิจ ด้วยตารางปัจจัยการผลิตรายละและผลผลิต (Input-Output Table) พบว่าสามารถช่วยให้เศรษฐกิจขยายตัว เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.2 ส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี 2552 ขยายตัวติดลบน้อยลงเหลือเพียงร้อยละ 3.3 จากที่ได้คาดการณ์ไว้ที่ร้อยละ -3.5 ในกรณีที่ไม่มีโครงการฯ

5. การติดตามความก้าวหน้าโครงการประกันรายได้เกษตรกรภายใต้นโยบายรัฐบาล สศช. ได้จัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการฯ และสรุปผลการติดตามโครงการฯ จัดทำเป็นข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร เสนอ ครม. เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในเรื่องต่างๆ เช่น เร่งรัดการดำเนินการนำเสนอหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจ โดยการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลังให้แล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2552 ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าวให้แล้วเสร็จภายใน 31 ตุลาคม 2552 พร้อมทั้งให้มีการจัดตั้งคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล ที่มีอำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนภารกิจของ ธ.ก.ส. ในการจัดทำสัญญา สอบทานข้อมูล และประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถดำเนินการจัดทำสัญญาการชดเชยอัตราส่วนต่างให้กับเกษตรกรได้ทันที และยังสามารถให้ให้มีการขยายระยะเวลาการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าว ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติได้จริง โดยขยายให้ทำแล้วเสร็จภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2552 รวมทั้งเสนอให้ปรับหลักเกณฑ์การใช้สิทธิชดเชยของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว จากเดิมที่กำหนดให้เกษตรกรใช้สิทธิได้หลังจากวันทำสัญญาไม่น้อยกว่า 15 วัน เป็นเกษตรกรผู้ปลูกข้าวสามารถใช้สิทธิได้ทันทีนับถัดจากวันทำสัญญา และให้สิ้นสุดการใช้สิทธิในเดือนกุมภาพันธ์ 2553 เนื่องจากแนวโน้มเกณฑ์กลางอ้างอิงเพิ่มสูงขึ้น การใช้สิทธิได้ช้า อาจจะมีผลทำให้เกษตรกรได้รับอัตราชดเชยน้อยลง นอกจากข้อเสนอหลักๆ ดังกล่าวแล้ว สศช. ยังได้เสนอประเด็นอื่นๆ ด้วย เช่น ผ่อนผันให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนหลังวันที่ 31 ตุลาคม 2552 และผ่านประชาคมแล้วโดยมีข้าวอยู่ในมือ ให้สามารถเข้าร่วมโครงการได้ และเสนอให้เกษตรกรสามารถเปลี่ยนแปลงวันใช้สิทธิได้แต่ไม่สามารถย้อนหลังได้ เป็นต้น



การดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจ

สศช.ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ(ค.ต.ป.) ให้เป็นอนุกรรมการและเลขานุการของคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม (อ.ค.ต.ป.กลุ่มกระทรวงด้านสังคม) และคณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ (อ.ค.ต.ป.กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ) ทำหน้าที่ในการส่งเสริม ผลักดัน และสอบทานผลการดำเนินงานของส่วนราชการ เพื่อให้การดำเนินงานของภาคราชการบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง 2 ชุด สรุปได้ดังนี้

1. การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการ ดังนี้

1.1 กำหนดแนวทางในการตรวจสอบและประเมินผลในระดับกระทรวงที่สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางของ ค.ต.ป. และลักษณะงานของกระทรวงด้านสังคม และหน่วยงานด้านสังคมที่ไม่สังกัดกระทรวง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ราชบัณฑิตยสถาน และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

1.2 กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมให้กระทรวง/หน่วยงานสามารถดำเนินการตรวจสอบและประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

1.3 ทำการสอบทานรายงานการตรวจสอบและประเมินผลฯ ใน 2 กรณี คือ กรณีปกติ ทำการสอบทานในประเด็น การตรวจสอบและประเมินผลด้านการเงิน ด้านการตรวจสอบภายใน ด้านการปฏิบัติตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ด้านการควบคุมภายใน และด้านการตรวจราชการ กรณีพิเศษ ทำการสอบทานโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่ได้มีการริเริ่มดำเนินการแล้ว หรือโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องหรือโครงการผูกพัน และเป็นโครงการที่ได้รับเงินงบประมาณหรือมีผลกระทบสูง

1.4 จัดทำรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลฯ ในภาพรวมของกลุ่มกระทรวงด้านสังคม และหน่วยงานไม่สังกัดกระทรวง พร้อมข้อเสนอแนะ เสนอต่อ ค.ต.ป. ปีละ 2 ครั้ง เพื่อสรุปเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



จากการสอบทานในปีงบประมาณ 2552 พบว่าการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านสังคม และหน่วยงานไม่สังกัดกระทรวง ในภาพรวมไม่พบข้อบกพร่องอย่างมีนัยสำคัญที่เป็นเหตุให้เชื่อว่าหน่วยงานไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในแต่ละด้านของการสอบทาน อย่างไรก็ตามในการคัดเลือกโครงการเพื่อการสอบทานกรณีพิเศษ บางหน่วยงานคัดเลือกโครงการที่ไม่สะท้อนนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง ทำให้ไม่สามารถแสดงผลการพัฒนาประเทศในภาพรวมด้านสังคมได้อย่างสมบูรณ์

2. การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการ มีภารกิจหลักดังนี้

2.1. กำหนดแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการในระดับกระทรวง ให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางที่ ค.ต.ป. กำหนด และลักษณะงานของกระทรวงด้านเศรษฐกิจ

2.2. สอบทานรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ รวม 10 กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรฯ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ และสำนักงานรัฐมนตรี (สศช. สกป. และ สคป.) โดยมีประเด็นการสอบทานดังนี้

2.2.1 **กรณีปกติ** ทำการสอบทานใน 5 ประเด็น ได้แก่ การตรวจราชการฯ การตรวจสอบภายใน การปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ การควบคุมภายในฯ และรายงานการเงิน

2.2.2 **กรณีพิเศษ** สอบทานโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล หรือตามภารกิจสำคัญของกระทรวงตามที่ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงคัดเลือก

2.3. จัดทำรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลฯ ในภาพรวมของกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ และจัดทำรายงานการประเมินตนเองของ ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจเสนอต่อ ค.ต.ป. เพื่อพิจารณาปีละ 2 ครั้ง คือ รายงานรอบ 6 เดือน เสนอภายในวันที่ 20 มิถุนายนของทุกปี และรายงานรอบ 12 เดือน เสนอภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ของทุกปี สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ มีผลการดำเนินการที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

2.3.1 จัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งสาระสำคัญของรายงานฯ สรุปได้ดังนี้

1) **การตรวจราชการ** พบว่าการสอบทานของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง มีความครบถ้วน ครอบคลุม ถูกต้อง แม่นยำ และน่าเชื่อถือ รวมทั้งหน่วยรับตรวจส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกต / ข้อสั่งการของผู้ตรวจราชการไปใช้ประโยชน์ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การคัดเลือกโครงการมาสอบทาน ควรเป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง ใช้งบประมาณสูง และมีผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง และควรทำการติดตามโครงการสำคัญอย่างต่อเนื่อง

2) **การตรวจสอบภายใน** พบว่าประเด็นปัญหายังคงเหมือนปีที่ผ่านมาคือ ปัญหาโครงสร้างกรอบอัตรากำลัง และการปฏิบัติงานตามมาตรฐาน ดังนั้น ควรเร่งรัดให้วางแผนปฏิบัติการพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในที่หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำขึ้น ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว



3) การปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ พบว่าหน่วยงานส่วนใหญ่นำผลการประเมินมาใช้เป็นแนวทางปรับปรุงพัฒนาค่อนข้างมีน้อย ตัวชี้วัดตามคำรับรองฯ มีจำนวนมากที่มีได้ระบุถึงข้อมูลพื้นฐาน และความพึงพอใจของผู้รับบริการยังไม่สามารถดำเนินการสอบทานได้เพราะบริษัท TRIS ยังประเมินไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ควรเร่งทำกรอบการประเมินผลตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และทบทวนมาตรฐานตัวชี้วัดที่ไม่เหมาะสม และควรปรับปรุงกระบวนการในการประเมินผลให้มีความเรียบง่ายและเป็นไปตามความแตกต่างของภารกิจแต่ละองค์กร

4) การควบคุมภายใน พบว่า ผู้บริหารบางหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญและใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการโครงสร้างอัตราค่าจ้างไม่เพียงพอ บุคลากรยังขาดความรู้ และข้อมูลไม่ครบถ้วน ดังนั้น ควรสนับสนุนให้บุคลากรทุกระดับมีส่วนร่วมในการจัดวางระบบการควบคุมภายใน รวมทั้งจัดทำแนวทางหรือคู่มือการปฏิบัติงานเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถประยุกต์ใช้ได้อย่างต่อเนื่อง

5) รายงานการเงิน พบว่า ส่วนใหญ่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ได้แก่ ระบบ GFMS ที่ยังไม่สมบูรณ์ อุปกรณ์หรือเครื่องมือมีจำกัด และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น หน่วยงานกำกับ ควรกำกับ ดูแล และพัฒนางานให้ครอบคลุมในเรื่องข้อจำกัดของระบบงาน และควรประสานหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด รวมทั้งจัดให้มีช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย หน่วยปฏิบัติ ควรให้ความสำคัญกับปัจจัยเสี่ยงทางการเงินและบัญชีทั้งปัจจัยภายนอกและภายใน หน่วยตรวจสอบติดตามและประเมินผล ควรให้ความสำคัญกับการประเมินความเสี่ยง และควรพบปะหารือร่วมกับ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง ผู้บริหารส่วนราชการ และผู้ตรวจสอบภายใน เพื่อให้ปัญหาต่างๆ ได้รับการป้องกันและแก้ไขด้วยวิธีการที่เหมาะสม

6) การสอบทานกรณีพิเศษ พบว่า โครงการส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด แม้จะมีอุปสรรคในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถแก้ไขจนสำเร็จตามแผน แต่การคัดเลือกโครงการมาสอบทานยังมีความหลากหลาย ดังนั้น ควรเลือกโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง และควรสอบทานในเชิงลึกและกว้างเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของการสอบทานให้มากขึ้น

อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ได้เสนอรายงานฯ ต่อ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552 และ ค.ต.ป. ได้นำประเด็นข้อค้นพบ ความเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้รับจากรายงานฯ ประมวลรวมไว้ในรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เสนอต่อ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว

2.3.2 จัดทำรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1) ระบบการตรวจสอบและประเมินผลในภาพรวม มีข้อจำกัดที่ยังไม่สามารถเชื่อมโยงให้เห็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของประเทศ และการเสริมสร้างสมรรถนะในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งไม่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเชิงสมรรถนะของกลไกทั้งระดับกระทรวงและกรม เนื่องจากปัจจัยหลายประการ อาทิ รายงานที่จัดทำยังไม่สามารถให้ข้อเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติงานเชิงยุทธศาสตร์ได้ โครงการที่คัดเลือกไม่ใช่ตัวขับเคลื่อนสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนา และไม่ได้พิจารณากระบวนการของงานที่เป็นประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนั้น ควรมีการทบทวนกรอบความคิด กระบวนการ และวิธีการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ

2) การตรวจราชการ พบว่า การสอบทานการตรวจราชการ ไม่สามารถหนุนเสริมให้การตรวจราชการและข้อค้นพบจากการตรวจราชการนำไปสู่การผลักดันวาระแห่งชาติหรือนโยบายสำคัญได้เท่าที่ควร ดังนั้น ควรทบทวนแนวทางการตรวจสอบประเมินผลให้ชัดเจนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และกำหนดแนวทางการสอบทานที่เป็นการต่อยอดการดำเนินงานที่มีอยู่ รวมทั้งควรกำหนดวาระการสอบทานในแต่ละปีให้ชัดเจนสอดคล้องกับประเด็นนโยบายการพัฒนาที่สำคัญ

3) การตรวจสอบภายใน พบว่า หน่วยตรวจสอบภายในของส่วนราชการ มีการปฏิบัติงานตามกรอบแห่งมาตรฐานการตรวจสอบภายใน โดยมีการประเมินความเสี่ยงเพื่อวางแผนการตรวจสอบและมีการตรวจสอบการดำเนินงานมากขึ้น อย่างไรก็ตาม เพื่อให้รายงานของผู้ตรวจสอบภายในมีคุณค่าต่อการพัฒนาและปรับปรุงของส่วนราชการ ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดประเด็นการตรวจสอบ การวิเคราะห์ และประเมินผลให้มากขึ้น

4) การปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ พบว่า ตัวชี้วัดบางตัวยังเข้าใจยาก มีความเป็นวิชาการที่ต้องการคำอธิบาย และผลการประเมินตนเองในรอบ 6 เดือนของแต่ละส่วนราชการได้คะแนนเฉลี่ยค่อนข้างน้อย เนื่องจากระดับความสำเร็จของตัวชี้วัดจะปรากฏผลสมบูรณ์เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ ดังนั้น ควรกำหนดตัวชี้วัดและแบบประเมินให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงาน

5) การควบคุมภายใน พบว่า ผู้ปฏิบัติงานยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่อง การจัดทำรายงานและขั้นตอนการรายงาน ดังนั้น ควรทำการซักซ้อมความเข้าใจในการจัดทำและขั้นตอนในการรายงานฯ ที่ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดินให้แก่เจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่อง

6) รายงานการเงิน พบว่า ข้อจำกัดส่วนใหญ่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติโดยเฉพาะทางด้านบัญชีระบบ GFMS และส่วนราชการมีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ดังนั้น ควรติดตามและมีมาตรการให้ส่วนงานต่างๆ เร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย

7) การสอบทานกรณีพิเศษ พบว่า การคัดเลือกโครงการมาสอบทาน หน่วยงานได้เลือกโครงการขนาดเล็ก ใช้เงินลงทุนค่อนข้างต่ำ กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์น้อย ไม่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของยุทธศาสตร์หลักของประเทศมาสอบทาน ดังนั้น ค.ต.ป. ควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์การคัดเลือกโครงการมาสอบทาน

อ.ค.ต.ป. กลุ่มกระทรวงด้านเศรษฐกิจ ได้เสนอรายงานฯ ต่อ ค.ต.ป. เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2552 และ ค.ต.ป. ได้นำประเด็นข้อค้นพบ ความเห็น และข้อเสนอแนะที่ได้รับจากรายงานฯ ประมวลรวมไว้ในรายงานการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เสนอต่อ คร.ม. เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว



การประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติงานของรัฐบาล

1. ความเป็นมา พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มีเจตนารมณ์เพื่อส่งเสริมให้การบริหารและการปฏิบัติงานของภาครัฐเป็นไปเพื่อความผาสุกและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความสงบปลอดภัยของสังคมส่วนรวม ตลอดจนประโยชน์สูงสุดของประเทศ การปฏิบัติงานดังกล่าวต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า มีการติดตามประเมินผล และโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ มาตรา 22 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ (สงป.) จัดให้มีการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติงานของรัฐบาลที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่

2. การดำเนินงาน ในช่วงปี 2547-2548 สศช. สงป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันพัฒนากรอบความคิดและจัดทำเอกสาร “แนวทางการประเมินความคุ้มค่า การปฏิบัติงานของรัฐบาล” ขึ้น และ ครม. มีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 เห็นชอบเอกสารดังกล่าว และเห็นควรให้ สศช. ประเมินตนเองเป็นตัวอย่าง ในปี 2549 สศช. จึงได้ทดลองประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติงานเฉพาะในส่วน สศช. และพบว่าภารกิจและกลุ่มผู้รับบริการของ สศช. มีลักษณะแตกต่างจากหน่วยงานให้บริการ โดยทั่วไป จึงไม่สามารถใช้เป็นตัวอย่างสำหรับหน่วยงานอื่นๆ ได้ ต่อมาในปี 2550 สศช. ได้ขยายผลประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติงานของรัฐบาล ใน 3 กระทรวงนำร่อง ได้แก่

- 1) กระทรวงมหาดไทย เป็นตัวแทนของกระทรวงด้านบริหารความมั่นคงและการต่างประเทศ
 - 2) กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นตัวแทนของกระทรวงด้านเศรษฐกิจ และ
 - 3) กระทรวงสาธารณสุข เป็นตัวแทนของกระทรวงด้านสังคม
- ผลการดำเนินงานได้รับความสำเร็จตามเป้าหมาย เพราะทำให้หน่วยงานนำร่องมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการประเมินความคุ้มค่า การกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินความคุ้มค่าใน 3 มิติ ได้แก่ ประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และผลกระทบ ตลอดจนมีการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นต่อการประเมินและจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่า บทเรียนจากกระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจและการประเมินความคุ้มค่าในกระทรวงนำร่องทั้ง 3 แห่ง สามารถนำไปใช้ขยายผลให้ครอบคลุมทุกกระทรวงได้ การดำเนินงานแบ่งเป็น 2 ส่วน ดังนี้



2.1 การขยายผลการประเมินความคุ้มค่า ในหน่วยงานระดับกรม สศช. ได้ดำเนินการขยายผลการประเมินความคุ้มค่า ให้ครอบคลุมหน่วยงานระดับกรมทุกหน่วยงาน โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการประเมินความคุ้มค่า และเป็นที่ปรึกษาให้แก่หน่วยงานระดับกรมของทุกกระทรวง ในการจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่า กำหนดให้ทุกกรมคัดเลือกผลผลิตหลักของหน่วยงานในปี 2551 อย่างน้อย 1 ผลผลิต เพื่อนำมาประเมินความคุ้มค่า พร้อมทั้งจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่า ของกรม

2.2. การจัดทำรายงานการประเมินความคุ้มค่า ของ สศช. ซึ่งเป็นหนึ่งในหน่วยงานระดับกรมที่ต้องประเมินความคุ้มค่า จึงได้ตั้งคณะทำงานประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติงานของ สศช. ปีงบประมาณ 2551 ขึ้น และได้จัดทำรายงาน การประเมินความคุ้มค่า ของ สศช. ปี 2551 มีเนื้อหาแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 : ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน นำเสนอแผนกลยุทธ์ของ สศช. และข้อมูลพื้นฐานของ สศช. ได้แก่ โครงสร้างองค์กร บุคลากร และงบประมาณ

ส่วนที่ 2 : รายงานการประเมินความคุ้มค่า นำเสนอเป้าหมาย การให้บริการ กลุ่มเป้าหมาย ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้อง และผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดในมิติประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และ ผลกระทบ มีผลผลิตหลักในปี 2551 คือ การสร้างความรู้ความเข้าใจและ ผลักดันแผนและยุทธศาสตร์ 4 ด้าน ได้แก่ 1) แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนา ทูทางสังคม 2) แผนและยุทธศาสตร์การจัดความยากจนและพัฒนาชนบท 3) แผนและยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาที่ ยั่งยืนของประเทศ และ 4) แผนและยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการภาครัฐที่มี ประสิทธิภาพและเป็นธรรมให้เกิดผลทางปฏิบัติ สศช. ได้คัดเลือกผลผลิตหลักการผลักดัน



“แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม” ในการประเมินความคุ้มค่า เนื่องจากเป็นผลผลิตที่มีข้อมูลครบถ้วนเพียงพอ สำหรับการประเมินความคุ้มค่า

ส่วนที่ 3 : สรุปผลจากการประเมินความคุ้มค่า และแผนการดำเนินการในอนาคต นำเสนอสรุปผลการประเมิน ความคุ้มค่าผลผลิตหลักการผลักดัน “แผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม” ในมิติประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และ ผลกระทบ พบว่า การปฏิบัติภารกิจของ สศช. ในการสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาทุน ทางสังคม มีความคุ้มค่า เนื่องจาก สศช. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล จึงควรคงสภาพภารกิจ ต่อไป เนื่องจากเป็นภารกิจหลักที่เป็นประโยชน์ต่อการวางทิศทางและแนวทางการพัฒนาทุนทางสังคมของประเทศ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการจัดทำแผนและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติในทิศทางที่สอดคล้องกัน มุ่งเป้าหมายเดียวกัน คือ การพัฒนาสุขภาพ คุณธรรม ความรู้และความสามารถปรับตัวสู่สังคมฐานความรู้ได้ในที่สุด





ผลการปฏิบัติราชการของ สศช.

ผลการปฏิบัติราชการที่สำคัญของ สศช.



ด้านการสร้างองค์ความรู้

- ภาวะสังคมรายไตรมาส พบว่าการจ้างงานเฉลี่ยในไตรมาสสามเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปี 2551 ร้อยละ 1.4 อัตราการว่างงานอยู่ระดับต่ำ พืชออร์แกนิกทดแทนกรณีว่างงาน การสูบบุหรี่และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีแนวโน้มลดลง แต่คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน เด็กและเยาวชนเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวมทั้งหนี้สินภาคครัวเรือนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังคือเรื่องหนี้ในระบบ และการระบาดของไข้หวัดใหญ่ 2009
- ภาวะเศรษฐกิจรายไตรมาส ระบุว่า ไตรมาสแรกปี 2552 หดตัวร้อยละ 7.1 รุนแรงกว่าที่หดตัวร้อยละ 4.2 ในไตรมาสสุดท้ายปี 2551 ก่อนสถานการณ์จะค่อยๆ ดีขึ้นจนมีอัตราการขยายตัวเป็นบวกในไตรมาสสี่ สำหรับเศรษฐกิจทั้งปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะหดตัวร้อยละ 3.0 และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ -0.9 มูลค่าการส่งออกในรูปแบบเงินดอลลาร์ สรอ.ลดลงร้อยละ 13.7 อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ 1.7 และมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดประมาณร้อยละ 8.8 ของ GDP

ด้านการสร้างองค์ความรู้ พัฒนาระบบข้อมูล เครื่องชี้วัด และการสื่อสารเพื่อการพัฒนา

การจัดทำรายงานภาวะสังคมรายไตรมาส

สศช.ได้จัดทำรายงานภาวะสังคมสู่สาธารณชน เป็นรายเดือน รายไตรมาส และรายปี เพื่อสะท้อนการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในมิติต่างๆ ทั้งในด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน พฤติกรรมความเป็นอยู่ การคุ้มครองทางสังคมและสภาพแวดล้อมทางสังคม รวมทั้งการขับเคลื่อนนโยบายด้านสังคม รายงานภาวะสังคมไตรมาสสาม ปี 2552 สรุปได้ดังนี้



การมีงานทำและคุณภาพคน : การจ้างงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 1.4 ผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานมีแนวโน้มลดลงเป็นลำดับ และอัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ 1.2 โดยมีการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างที่สำคัญ คือ ผู้ประกอบอาชีพอิสระมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจึงควรเตรียมการในเรื่องการสร้างหลักประกันทางสังคมและจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับผู้ประกอบอาชีพอิสระ นอกจากนี้ การศึกษาของแรงงานโดยเฉลี่ยดีขึ้นแต่ยังต้องมีการยกระดับคุณภาพและสมรรถนะในการประกอบอาชีพให้ตรงกับความต้องการของตลาด และการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีซึ่งจะทำให้ผลิตภาพแรงงานสูงขึ้น ปัญหาสุขภาพจากโรคติดต่ออุบัติใหม่ยังเป็นประเด็น เฝ้าระวังที่สำคัญ โดยเฉพาะการระบาดของไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ 2009 ต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษในช่วงปลายปี รวมทั้งโรคไข้หวัดนกที่มักจะระบาดในช่วงฤดูหนาว

ความมั่นคงทางสังคม : คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจากไตรมาสสองร้อยละ 12.7 เด็กและเยาวชนเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีการแพร่ระบาดในกลุ่มเด็กอายุน้อยลง การคุ้มครองผู้บริโภคมีแนวโน้มดีขึ้น หลังกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคฉบับใหม่ 2 ฉบับ มีผลบังคับใช้ในปี 2551 พ.ร.บ.ความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าไม่ปลอดภัยทำให้ผู้ประกอบการมีความระมัดระวังต่อการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพมากขึ้น และ พ.ร.บ.วิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคทำให้ผู้บริโภคฟ้องร้องได้รวดเร็วและสะดวกขึ้น

พฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน : การสูบบุหรี่และการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีแนวโน้มลดลง เป็นผลจากการดำเนินมาตรการควบคุมและรณรงค์อย่างต่อเนื่อง และการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตในเดือนพฤษภาคม 2552 พบว่า บุหรี่มวนเองและยาสูบไร้ควันที่ใช้จุกปากกำลังเป็นที่นิยมมากขึ้น จำเป็นต้องมีมาตรการการควบคุมการจำหน่ายและการบริโภคอย่างเคร่งครัด รวมทั้งพิจารณาปรับอัตราภาษีเพื่อปิดช่องโหว่ ด้านหนี้สินภาคครัวเรือนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น มีครัวเรือนร้อยละ 61.8 ที่มีหนี้สิน มูลค่าหนี้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่มีหนี้อยู่ที่ 215,684 บาท เพิ่มขึ้นอัตราเฉลี่ยร้อยละ 8.5 ต่อปี และประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังคือเรื่องหนี้นอกระบบ เพราะผู้กู้มีความเสี่ยงต่อการจ่ายชำระหนี้ที่สูงและการเอาเปรียบจากเจ้าหนี้

นอกจากนี้ สศช. นำเสนอเรื่องเด่นประจำฉบับซึ่งเป็นประเด็นที่ต้องเฝ้าระวังและมีการผลักดันในเชิงนโยบายเพื่อดูแลแก้ไข และป้องกัน ในปี 2552 มีการนำเสนอไปแล้ว รวม 4 เรื่องคือ

1. ตกงาน : ปัญหาและผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ วิกฤตการเงินและเศรษฐกิจโลกถดถอยส่งผลกระทบต่อการเลิกจ้างและปัญหาการว่างงานของไทย ผู้ถูกเลิกจ้างส่วนใหญ่เป็นหญิงและมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ผลกระทบจากการเลิกจ้างทำให้ครอบครัวขาดรายได้หรือมีรายได้ลดลง เกิดปัญหารายได้ไม่พอกับค่าใช้จ่าย ภาวะตึงเครียดและปัญหาสุขภาพจิต



โดยแรงงานที่ถูกเลิกจ้างส่วนใหญ่ใช้การลดค่าใช้จ่ายเป็นทางเลือกหลักในการปรับตัวและการหารายได้จากการรับจ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ และกู้ยืมเงินเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ในด้านการคุ้มครองแรงงาน ยังมีปัญหาผู้ถูกเลิกจ้างได้รับเงินชดเชยการเลิกจ้างไม่ทั่วถึง รวมทั้งได้รับชดเชยในอัตราที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย สำหรับการบรรเทาผลกระทบ มีการใช้ประโยชน์จากประกันการว่างงาน การลดค่าบริการสาธารณสุขโรค และมีความต้องการความช่วยเหลือด้านการจัดหางาน สิทธิประโยชน์ประกันสังคม และการจัดหาแหล่งเงินทุน



2. พฤติกรรมการบริโภคของคนไทยในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ ผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจทำให้คนระงับการใช้จ่ายโดยชะลอการซื้อสินค้า ลดรายจ่ายสิ้นทางการและสินค้าฟุ่มเฟือย แต่มีเพียงส่วนน้อยที่เลิกซื้อสลากกินแบ่งหรือหวย ส่วนใหญ่เป็นเพียงการลดจำนวนเงินที่เล่น มีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการซื้ออาหารโดยลด/งดเครื่องดื่มชูกำลังและแอลกอฮอล์ การเปลี่ยนสถานที่ซื้อเป็นตลาดนัดหรือร้านใกล้บ้านและซื้อเท่าที่จำเป็น รวมทั้งปรุงอาหารรับประทานเองเพื่อลดรายจ่าย นอกจากนี้ผู้มีรายได้น้อยมีความเสี่ยงด้านภาระหนี้สินจากรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายโดยเฉพาะหนี้ในระบบ เนื่องจากปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุน สำหรับมาตรการภาครัฐในการเพิ่มรายได้และกำลังซื้อให้กับผู้มีรายได้น้อย ประชาชนมีความพึงพอใจและตรงกับความต้องการและรู้สึกว่ารายได้ของตนดีขึ้น แต่ยังมีปัญหาในบางโครงการที่ขาดการประชาสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

3. ภาวะโลกร้อนกับสังคมไทย สาเหตุของภาวะโลกร้อนเกิดจากมนุษย์เป็นหลัก จากการใช้พลังงาน เกษตรกรรม และของเสียที่จัดการไม่ถูกต้อง และส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตทั้งในด้านการประกอบอาชีพ ด้านสุขภาพเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรครุนแรงขึ้น รวมทั้งความเสียหายในชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติ การสูญเสียพื้นที่อาศัยและที่ทำกิน ทั้งนี้ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้เรื่องโลกร้อนและเริ่มมีการปฏิบัติในการลดภาวะโลกร้อนโดยเฉพาะที่เชื่อมโยงกับการประหยัดค่าใช้จ่าย แต่ปัจจัยด้านความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมยังได้รับความสำคัญน้อย รวมทั้งยังขาดความรู้ในการแยกขยะ แนวทางในการลดภาวะโลกร้อน ต้องมีการให้ความรู้และแรงจูงใจเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกระดาเนินชีวิตของประชาชนและผู้ประกอบการให้ผลิตสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีนโยบายที่ชัดเจนในการปรับโครงสร้างการผลิตทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการสู่เศรษฐกิจสีเขียว

4. เงินด่วน : ที่พึ่งหรือหลุมพรางของคนร้อนเงิน สินเชื่อเงินด่วนให้บริการแพร่หลายและเป็นที่นิยมมากขึ้นในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา โดยมีการให้สินเชื่อในรูปแบบเงินสด สินเชื่อเช่าซื้อหรือเงินผ่อน เงินกู้ยืมระบบและเงินกู้ที่อยู่อาศัย จากการสำรวจของ สศช. มีผู้เป็นหนี้เงินด่วนจากผู้ประกอบการที่มีโชรณคารและเงินด่วนนอกระบบร้อยละ 33.5 มีหนี้เฉลี่ย 35,090 บาทต่อคน สาเหตุที่กู้เพราะได้เงินง่ายสะดวกรวดเร็ว เป็นการกู้เพื่อใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน เพื่อการศึกษา เป็นทุนประกอบอาชีพและชำระหนี้ ที่น่าเป็นห่วงคือการกู้เพื่อผ่อนค่างวด/ชำระหนี้ โดยเฉพาะในกลุ่มลูกจ้างและข้าราชการ และกลุ่มนักเรียนนักศึกษาที่กู้เพื่อใช้หนี้พินันและเที่ยวกลางคืน และแม้ว่าส่วนใหญ่ผู้กู้จะสามารถชำระหนี้ได้แต่มีถึงร้อยละ 25.8 ที่ใช้วิธีกักจากแหล่งอื่นมาชำระ มาตรการแก้ไขปัญหาของภาครัฐเน้นขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปรับโครงสร้างหนี้ภาคครัวเรือน สนับสนุนองค์กรการเงินชุมชนให้เข้มแข็ง และให้คำปรึกษาและช่วยเหลือลูกหนี้ ซึ่งการลดปัญหานี้สินที่ยั่งยืนจำเป็นที่จะต้องมุ่งเน้นการสร้างฐานรายได้ที่มั่นคงของประชาชน ส่งเสริมการออม และปลูกฝังการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่มีการใช้จ่ายอย่างพอประมาณตามความจำเป็นอย่างสมเหตุสมผล

สำหรับการเผยแพร่รายงานภาวะสังคม นอกจากจะนำเสนอในรูปแบบของฉบับรายงานจัดส่งให้หน่วยงาน/องค์กร/บุคคลทั่วไปแล้ว สศช. ยังเผยแพร่รายงานผ่านสื่อต่าง ๆ ของ สศช. เช่น Website <http://www.nesdb.go.th> เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ในวงกว้างอีกด้วย

การจัดทำรายงานประมาณการเศรษฐกิจและวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจรายไตรมาส

สศช. มีภารกิจในการจัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจ และประมาณการเศรษฐกิจ รายไตรมาส และรายปี ซึ่งครอบคลุมภาวะเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย ภาวะเศรษฐกิจโลก ภาวะเศรษฐกิจภายในประเทศทั้งในด้านอุปสงค์ ด้านการผลิต การจ้างงาน สถานการณ์ด้านการเงิน สถานการณ์ด้านราคา การคลังและหนี้สาธารณะ รวมทั้งเสนอแนะประเด็นนโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

ในปี 2552 ได้มีการรายงานวิเคราะห์สถานการณ์เป็นรายไตรมาส และประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจปี 2553 และเสนอแนะประเด็นนโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาคดังนี้



1. เศรษฐกิจไทย ในไตรมาสแรกปี 2552 หดตัวร้อยละ 7.1 รุนแรงกว่าที่หดตัวร้อยละ 4.2 ในไตรมาสสุดท้ายปี 2551 การหดตัวที่รุนแรงกว่าที่คาดเป็นผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ถดถอยรุนแรงมากขึ้นและทำให้การส่งออกและการท่องเที่ยวของไทยหดตัวลงมาก และมีผลกระทบต่อเนื่องที่ทำให้การใช้จ่ายและการลงทุนภาคเอกชนลดลงและสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ ของไทยได้รับผลกระทบเป็นวงกว้าง

2. เศรษฐกิจไทยในไตรมาสสอง ปี 2552 หดตัวร้อยละ 4.9 จากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว โดยที่การใช้จ่ายครัวเรือน การลงทุนเอกชน และการส่งออกยังหดตัวต่อเนื่อง รวมครึ่งแรกของปี 2552 เศรษฐกิจไทยหดตัวร้อยละ 6.0 ซึ่งเป็นผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอยรุนแรงและทำให้การส่งออกและการท่องเที่ยวของไทยหดตัวมาก และปัญหาความไม่สงบทางการเมือง รวมทั้งการระบาดโรคไข้หวัดสายพันธุ์ใหม่ที่ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย

3. เศรษฐกิจไทยไตรมาสสามปี 2552 ปรับตัวดีขึ้นจาก 2 ไตรมาสที่ผ่านมา โดยหดตัวร้อยละ 2.8 จากที่หดตัวร้อยละ 7.1 และ 4.9 ในไตรมาสแรกและสองตามลำดับ เป็นการหดตัวน้อยที่สุดในรอบปี เมื่อรวม 9 เดือนแรกของปีหดตัวร้อยละ 5.0 โดยการใช้จ่ายครัวเรือน การลงทุนเอกชน และการส่งออกปรับตัวดีขึ้น เป็นผลมาจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกที่ได้รับการกระตุ้นจากมาตรการทางเศรษฐกิจของประเทศต่างๆ รวมทั้งมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยที่ช่วยสนับสนุนการฟื้นตัวของการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนในประเทศ ประกอบกับปัญหาการเมืองภายในประเทศเริ่มมีสัญญาณคลี่คลายลง ทำให้ความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่จะเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยปรับตัวดีขึ้น

4. เศรษฐกิจไทยในไตรมาส 4 คาดว่ามีแนวโน้มขยายตัวเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว (%YoY) เป็นการขยายตัวครั้งแรกในรอบปี โดยมีปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกที่ส่งผลด้านบวกต่อการส่งออก การท่องเที่ยว และการใช้จ่ายของครัวเรือน ตามการเพิ่มขึ้นของรายได้และการจ้างงานที่เพิ่มขึ้น มาตรการเร่งรัดการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ส่งผลให้การใช้จ่ายภาครัฐมีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่องในไตรมาสสุดท้ายของปี



5. เศรษฐกิจทั้งปี 2552 คาดว่าเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มหดตัวร้อยละ 3.0 และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ -0.9 มูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐคาดว่าจะลดลงร้อยละ 13.7 อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ 1.7 และมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดประมาณร้อยละ 8.8 ของ GDP

6. การประมาณการเศรษฐกิจไทยในปี 2553 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 3.0-4.0 เป็นการขยายตัวภายใต้เงื่อนไขการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก การกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการรักษาความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจและการดูแลแก้ไขปัญหาการลงทุนภาคเอกชน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปร้อยละ 2.5-3.5 อัตราการว่างงานร้อยละ 1.4 และการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดร้อยละ 5.3 ของ GDP โดยราคาน้ำมันดิบดูไบอยู่ในช่วง 75-85 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล



7. ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2553 แม้ว่าเศรษฐกิจไทยเริ่มมี



แนวโน้มการฟื้นตัวที่ชัดเจนขึ้นในปีนี้ และรัฐบาลสามารถดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างทัน่วงที่จากการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 1 เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2552 และแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งเริ่มดำเนินการได้ ในเดือนกันยายนก็ตาม แต่ปัจจัยสำคัญของการสร้างความมั่นใจของการฟื้นตัวเต็มที่ของเศรษฐกิจไทย คือ ความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลในปี 2553 ซึ่งควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการใน 3 เรื่องดังนี้

7.1 ขับเคลื่อนและผลักดันการลงทุนของภาคเอกชนให้สามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้าง ความชัดเจนของกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนเปิดกิจการใหม่หรือขยายกิจการเดิม เพื่อช่วยให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่เริ่มมาจากภาคการส่งออก ภาคการท่องเที่ยว และมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในระยะที่ 1 และแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างต่อเนื่อง



7.2 ส่งเสริมให้ภาคเอกชนใช้ประโยชน์จากการลดภาษีสินค้าในตลาดอาเซียน จากการเปิดเสรีทางการค้าของอาเซียนที่จะเริ่มในเดือนมกราคม 2553 มากขึ้น รวมทั้งเร่งรัดการพัฒนาความเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์กับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างโอกาสขยายกำลังการผลิตและขยายตลาดให้เชื่อมโยงได้ระหว่างอาเซียนเดิมและอาเซียนใหม่

7.3 ประสานนโยบายการเงินและการคลังในการสร้างความมั่นใจให้เศรษฐกิจไทยสามารถฟื้นตัวได้อย่างเต็มที่และต่อเนื่อง



ตารางที่ 11 ประมาณการเศรษฐกิจปี 2552 และแนวโน้มปี 2553

	ข้อมูลจริง			ประมาณการ 23 พ.ย. 52	
	2549	2550	2551	2552__f	2553__f
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	7,850.2	8,529.8	9,075.5	8,712.5	9,017.4
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	121,070.2	129,239.6	135,454.6	129,650.0	133,591.0
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	206.9	245.8	273.4	254.0	277.5
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อหัวต่อปี)	3,190.9	3,724.2	4,080.6	3,779.9	4,110.5
อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %)	5.1	4.9	2.5	-3.0	3.0-4.0
การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)	3.9	1.5	1.2	-8.6	3.8
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	4.1	0.6	3.2	-12.7	3.0
ภาครัฐ (ณ ราคาคงที่, %)	3.1	4.2	-4.6	4.4	6.0
การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)	3.0	2.8	3.0	-0.2	2.5
ภาคเอกชน (ณ ราคาคงที่, %)	3.2	1.7	2.7	-1.2	2.7
ภาครัฐบาล (ณ ราคาคงที่, %)	2.2	9.7	4.6	5.7	1.6
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	9.1	7.8	5.1	-12.1	6.7
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	127.9	151.3	175.2	151.2	166.3
อัตราการขยายตัว (%)	17.0	18.2	15.9	-13.7	10.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	11.2	11.9	4.9	-13.2	6.5
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	3.3	4.4	8.5	-20.0	12.4
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	126.9	138.5	175.1	129.4	153.4
อัตราการขยายตัว (%)	7.9	9.1	26.5	-26.1	18.5
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %)	1.4	3.5	12.3	-22.8	14.0
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	1.0	12.8	0.1	21.8	13.0
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{1/}	2.3	15.7	1.6	22.3	14.6
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	1.1	6.3	0.5	8.8	5.3
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	4.7	2.3	5.5	-0.9	2.5-3.5
GDP Deator	5.1	3.2	4.5	-0.9	2.5-3.5

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 23 พฤศจิกายน 2552

หมายเหตุ : Reinvested earnings has been recorded as part of FDI in Financial account, and its contra entry recorded as income on equity in current account.



การจัดสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง วิกฤติการเงินโลก กับการเปลี่ยนแปลงภาคการเงินไทย

สศช. ได้จัดสัมมนาเชิงวิชาการประจำปี 2552 ในหัวข้อเรื่อง “วิกฤติการเงินโลกกับการเปลี่ยนแปลงภาคการเงินไทย” โดย ดร.ทงก พัทยะ อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปาฐกถาพิเศษเรื่อง “บริบทการเงินใหม่หลังวิกฤติเศรษฐกิจโลก” และนำเสนอผลงานทางวิชาการ 2 เรื่องคือ 1) บริบทการเงินใหม่: ทิศทางและแนวโน้มการปรับตัวของภาคการเงินภายหลังวิกฤติ Sub-Prime และ 2) บัญชีเศรษฐกิจเงินทุน: ภาพสะท้อนการเปลี่ยนแปลงภาคการเงินของไทย เพื่อเป็นการจูงประกายแนวคิด แลกเปลี่ยนประสบการณ์ รวมทั้งระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมสัมมนา ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการพัฒนาภาคการเงินของไทย ซึ่งเป็นส่วนสนับสนุนในการพัฒนาประเทศให้มีความเข้มแข็ง สมดุลและยั่งยืน มีสาระสรุปได้ดังนี้

ปาฐกถาพิเศษเรื่อง “บริบทการเงินใหม่หลังวิกฤติเศรษฐกิจโลก” เป็นการกล่าวถึงผลกระทบจากวิกฤติการเงินปี 2551 ที่เกิดขึ้นและการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่แบ่งออกเป็น 2 แนวคิดหลัก คือ กลุ่มแรกมีความเชื่อว่าเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวแล้ว ขณะที่อีกกลุ่มมีความเชื่อว่าเศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัว เนื่องจากการฟื้นตัวเป็นผลจากการเพิ่มปริมาณเงินเข้าไปในระบบเป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่สามารถคาดได้ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องหรือจะหดตัวอย่างรุนแรงอีกหากรัฐบาลหยุดการอัดฉีดเงิน วิกฤติในครั้งนี้ทำให้เกิดคำถามมากมายทั้งสาเหตุของวิกฤติ ผลกระทบที่ตามมา แนวทางในการป้องกันเนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจครั้งนี้เริ่มต้นจากประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นที่รวมของนักเศรษฐศาสตร์ที่มีชื่อเสียงจำนวนมาก ทั้งนี้คาดว่าบริบททางการเงินใหม่ที่จะเปลี่ยนแปลงไป คือ ระบบการเงินจะมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นจากปริมาณเงินที่อัดฉีดเข้าไป อีกทั้งยังมีปัจจัยอื่นสนับสนุน คือ ความไม่สมดุลทางการค้าระหว่างสหรัฐฯ กับเอเชีย การเร่งการบริโภคสินค้าและพฤติกรรม การออมของประชากรสหรัฐฯ รวมถึงการเกิดผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ทางการเงิน ตลาดทุนจะเข้ามามีบทบาทมากขึ้นในระบบการเงินโลกจากตราสารอนุพันธ์ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะอยู่ในระดับที่สูงถึงร้อยละ 80 ของสภาพคล่องทั้งหมด จากสภาพคล่องที่เพิ่มขึ้นนี้จึงจำเป็นต้องพิจารณาถึงแนวทางการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นภายหลังการใช้นโยบายงบประมาณขาดดุลและหนี้สาธารณะที่สูงขึ้น



แนวทางการปรับตัวภายใต้บริบทการเงินใหม่ มีดังนี้

1. เพิ่มการควบคุมกองทุนที่ทำให้เกิดความผันผวนในตลาดการเงินและตลาดทุนโลก
2. บริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสถานการณ์
3. สร้างความสมดุลการค้าโลก
4. บริหารจัดการการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างภูมิภาค และ
5. มีดัชนีชี้วัด Deflation and disinflation ที่ชัดเจน โดยในส่วนของประเทศไทยควรมีการพิจารณาปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจโดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ซึ่งจะเป็ปัจจัยสำคัญทำให้ไทยมีศักยภาพในการแข่งขัน และเร่งสร้างความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจให้กับประเทศสมาชิก

สำหรับการนำเสนอผลงานทางวิชาการโดยเจ้าหน้าที่ของ สศช. 2 เรื่อง สรุปได้โดยสังเขป ดังนี้

1. บริบทการเงินใหม่ : ทิศทางและแนวโน้มการปรับตัวของภาคการเงินภายหลังวิกฤติ Sub-Prime กล่าวถึงสาเหตุการเกิดวิกฤติที่เป็นผลมาจากความไม่สมดุลใน 2 ส่วนหลักที่เกี่ยวข้องกัน ได้แก่ ความไม่สมดุลในการลงทุนและการออมของโลก ระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา ในขณะที่อีกด้านคือความไม่สมดุลในภาคการเงิน ทั้งการพัฒนาของภาคการเงินกับกฎระเบียบ การกำกับดูแล และการเฝ้าระวังของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งผลกระทบจากวิกฤติการเงินโลกส่งผลให้ภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวลง การส่งออกสินค้าและบริการลดลง สภาพคล่องในระบบการเงินเริ่มมีสัญญาณตึงตัวจากปริมาณสินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ที่ลดลง ทำให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของแต่ละประเทศเข้าสู่ภาวะถดถอยรุนแรง ประเทศต่างๆ ได้ดำเนินการแก้ไข โดยออกมาตรการทั้งการเงินและการคลังเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจให้ปรับตัวดีขึ้น

การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ คือ บริบททางการเงินใหม่ของโลกภายหลังวิกฤติ ที่มีลักษณะเด่นชัดขึ้นในด้านต่างๆ เช่น ความสำคัญของเงินดอลลาร์สหรัฐที่ลดลง การเติบโตอย่างรวดเร็วของกองทุนระหว่างประเทศขนาดใหญ่ การปรับปรุงระบบธรรมาภิบาลในภาคการเงินมีความครอบคลุมและเข้มงวดมากขึ้น เป็นต้น โดยแนวโน้มการปรับตัวของภาคการเงินเพื่อเป็นการแก้ปัญหาในระยะยาว คือ การปฏิรูประบบการเงิน (Financial reform) ให้สามารถปรับตัวสอดคล้องกับการปฏิรูประบบการเงิน จำแนกการพิจารณาเป็น 2 ด้านหลัก คือ

1) ด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาค ประกอบด้วย

(1) บทบาทของธนาคารกลางในการพิจารณาความสำคัญของการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพของระดับราคา

(2) ลดภาวะ Pro-cyclical ในการดำเนินนโยบายทั้งของภาคธนาคารและภาครัฐบาล

(3) กำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหา Too big to fail และ

(4) การหาช่วงเวลาที่เหมาะสมเพื่อยกเลิกมาตรการความช่วยเหลือ (Exit Strategy)

2) ด้านการกำกับดูแล สร้างความเข้มแข็งให้ระบบกำกับดูแลทั้งในระดับสถาบันการเงินและตลาดการเงิน เพื่อรองรับการพัฒนาตลาดการเงินในอนาคต โดยครอบคลุมความเสี่ยงทุกประเภทในระบบการเงิน

สำหรับประเทศไทยได้รับผลกระทบเช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก จึงต้องมีการปรับตัวให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระบบการเงินโลกด้วยเช่นกันภายใต้เงื่อนไขและปัจจัยดังนี้ 1) ความเสี่ยงในระบบการเงินมีความเชื่อมโยงกันและกระจายตัวอย่างรวดเร็ว 2) ตลาดการเงินโลกปรับตัวเป็น Multiple financial nodes ประเทศไทยจึงต้องวางยุทธศาสตร์ให้เชื่อมโยงกับ nodes ต่าง ๆ 3) ค่าเงินดอลลาร์สหรัฐมีความผันผวนมากขึ้น 4) การเก็งกำไรที่เพิ่มขึ้นในระบบการเงิน 5) การเปิดเสรีทางการเงิน/การแข่งขันในตลาดเงินและตลาดทุนจะยังเพิ่มความเข้มข้นมากขึ้น เป็นต้น

ข้อเสนอแนะสำหรับการปรับตัวของประเทศไทยหลักๆ คือ 1) การดำเนินนโยบายให้มีความยืดหยุ่นพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต สอดคล้องกันทั้งนโยบายการเงินและการคลัง 2) ด้านโครงสร้างพื้นฐานควรพัฒนาทั้งในตลาดเงินและตลาดทุนให้เท่าทันกัน 3) มีการคุ้มครองผู้บริโภคและนักลงทุน สร้างความรู้ความเข้าใจด้านการเงินให้กับผู้รับบริการเพื่อป้องกันความเสียหายของผู้ร่วมตลาด และ 4) ด้านการกำกับดูแล ยึดหลักกฎระเบียบที่เข้มงวดและเหมาะสมเพื่อป้องกันความเสี่ยง โดยไม่เป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตและนวัตกรรมทางการเงิน



2. บัญชีเศรษฐกิจเงินทุน : ภาพสะท้อนการเปลี่ยนแปลงภาคการเงินของไทย บัญชีเศรษฐกิจเงินทุนเป็นบัญชีที่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงภาคการเงิน คือ บัญชีที่แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ระหว่างการออมและการลงทุน กับกิจกรรมทางการเงินของภาคเศรษฐกิจต่างๆ เป็นการแสดงแหล่งที่มาและการใช้ไปของเงินทุน ซึ่งเงินทุนในที่นี้ หมายถึงปริมาณเงินและเครดิตที่เคลื่อนย้ายจากภาคเศรษฐกิจที่เกินดุลเงินออมไปสู่ภาคเศรษฐกิจที่ขาดแคลนเงินออม โดยผ่านเครื่องมือทางการเงินประเภทต่าง ๆ เช่น เงินสด เงินฝากธนาคาร พันธบัตร หุ้นทุน และหุ้นกู้ เป็นต้น ดังนั้นการศึกษาถึงการเปลี่ยนแปลงในระบบตลาดเงินตลาดทุนในช่วงเวลาต่าง ๆ จะทำให้มีความรู้ความเข้าใจถึงรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไปของบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนมากขึ้น โดยในการศึกษาใช้ข้อมูลตั้งแต่ปี 2533-2550 จำนวน 18 ปี แบ่งเป็น 3 ช่วงคือ ช่วงก่อนวิกฤติเศรษฐกิจ (2533-2538) ช่วงวิกฤติเศรษฐกิจ (2539-2544) และช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจ (2545-2550)

ผลการศึกษาที่ได้พบว่า ในช่วง 18 ปีที่ผ่านมาประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจทางการเงินในปี 2540 ส่งผลกระทบต่อเงินทุนเคลื่อนย้ายของประเทศ และการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินทางการเงินของภาคเศรษฐกิจในประเทศโดยรวมที่สำคัญๆ คือ

1) แหล่งที่มาของเงินทุน ช่วงก่อนเกิดวิกฤติ ภาคเศรษฐกิจของประเทศไทยมีการพึ่งพาเงินกู้จากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ในขณะที่เงินทุนที่มาจากภายในประเทศส่วนใหญ่ได้จากธนาคารพาณิชย์เป็นหลัก แต่ภายหลังวิกฤติ ภาคเศรษฐกิจหันกลับมาพึ่งพิงเงินทุนจากภายในประเทศมากขึ้น แต่ธนาคารพาณิชย์กลับระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น ภาครัฐบาลจึงต้องเข้ามาแก้ปัญหาโดยดำเนินมาตรการให้สถาบันการเงินของรัฐมีบทบาทมากขึ้น

2) เครื่องมือทางการเงิน ก่อนวิกฤติ ภาคเศรษฐกิจต่างๆ มีการกู้ยืมระยะสั้นกันมาก และสถาบันการเงินต่างๆ เป็นผู้ให้กู้แก่ภาคเศรษฐกิจ แต่ภายหลังวิกฤติสถาบันการเงินเพิ่มความเข้มงวดในการให้กู้ จึงทำให้ภาคธุรกิจขยายกิจการให้สินเชื่อเช่าซื้อโดยเฉพาะในกลุ่มสินค้าคงทน และส่วนใหญ่เป็นการกู้ยืมระยะยาว

สำหรับแนวทางการพัฒนาบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนในอนาคตนั้น สศช. มีนโยบายปรับปรุงงานดังต่อไปนี้

1) เผยแพร่ข้อมูลบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนของไทยรายปีให้เร็วขึ้น จากเดิมที่เคยมีรอบการเผยแพร่ 15 เดือนนับจากปีอ้างอิง เป็น 13.6 เดือน

2) ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำบัญชีเศรษฐกิจเงินทุนรายไตรมาส โดยได้มีการหารือข้างต้นกับผู้เชี่ยวชาญจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารแห่งประเทศไทย และ

3) พัฒนาระบบบัญชีภาคสถาบันการเงินเข้าสู่ระบบ 1993 SNA



การพัฒนาประสิทธิภาพข้อมูลและการประมวลผลบัญชีประชาชาติ

การจัดทำบัญชีประชาชาติเป็นภารกิจหลักที่สำคัญ สศช.ได้ดำเนินการศึกษาและพัฒนาประสิทธิภาพข้อมูลและการประมวลผลบัญชีประชาชาติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีความสมบูรณ์ สามารถสะท้อนภาวะเศรษฐกิจได้อย่างถูกต้อง และสามารถใช้เป็นเครื่องมือหลักในการวางแผนและวิเคราะห์สถานภาพทางเศรษฐกิจ โดยในรอบปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการพัฒนาข้อมูลใน 2 บัญชีหลัก คือ บัญชีรายได้ประชาชาติ (National Income) และตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input – Output Table) ซึ่งการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ประกอบด้วย

1. งานการสำรวจข้อมูลการลงทุน

สศช. ดำเนินการสำรวจข้อมูลทางการลงทุนทั้งสิ่งก่อสร้างและเครื่องจักรเครื่องมือในช่วงปี 2548-2551 โดยจำแนกตามกิจกรรมการผลิต พร้อมทั้งประมวลผลโครงสร้างการลงทุนของแต่ละกิจกรรมการผลิต เพื่อนำไปใช้วิเคราะห์สถานการณ์การลงทุน โดยการสำรวจการลงทุนประกอบด้วย 2 ส่วน คือ

1) การลงทุนของรัฐบาล จัดเก็บข้อมูลจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและข้อมูลการลงทุนทั้งรัฐบาลกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ และ

2) การลงทุนของภาคเอกชน ด้านการก่อสร้าง (Construction) รวบรวมและคำนวณจากพื้นที่ก่อสร้างซึ่งสำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ จำแนกตามประเภทของสิ่งก่อสร้าง และด้านเครื่องจักรเครื่องมือ (Machinery and Equipment) ใช้ข้อมูลจากการสำรวจภาคสนาม ทั้งนี้การศึกษามูลค่าการลงทุนจะจำแนกตามประเภทกิจกรรมการผลิต ตามรหัสมาตรฐานอุตสาหกรรมของประเทศไทย (Thailand Standard Industrial Classification: TSIC) และจำแนกตามประเภทของสินทรัพย์ (By Type of Asset) ตามรหัส Central Product Classification (CPC)

ผลการศึกษาพบว่า การลงทุนรายสาขาการผลิตที่มีมูลค่าสูงเป็นอันดับที่ 1 – 3 คือ สาขาอุตสาหกรรมมีมูลค่าการลงทุนสูงที่สุดเมื่อเทียบกับสาขาอื่นๆ โดยในปี 2548 มีมูลค่า 842,125.6 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 41.1 ของการลงทุนรวม และมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 43.1 ในปี 2551 ทั้งนี้เนื่องจากสาขาอุตสาหกรรมเป็นสาขาที่ต้องการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตและกำลังการผลิต จึงต้องมีการเพิ่มการลงทุน โดยเฉพาะทางด้านเครื่องจักรเครื่องมือที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ รองลงมาคือ สาขาคมนาคมและการสื่อสาร มีมูลค่าการลงทุน 363,575.9 ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.7 และมีสัดส่วนชะลอตัวลงเล็กน้อยเป็นร้อยละ 16.1 ในปี 2551 อันดับสามคือ สาขาอสังหาริมทรัพย์มูลค่าการลงทุนเท่ากับ 267,193.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.0 ในปี 2548 และมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 14.2 ในปี 2551 จากการลงทุนด้านการก่อสร้าง ที่อยู่อาศัยเป็นหลัก

นอกจากนี้ ผลจากการสำรวจอายุการใช้งานของสินทรัพย์ พบว่าการประมาณอายุการใช้งานโดยเฉลี่ย ของสิ่งก่อสร้างที่เป็นอาคาร โรงเรือน อยู่ในช่วงระยะเวลา 5-50 ปี และประมาณการอายุการใช้งานโดยเฉลี่ยของเครื่องจักรเครื่องมือและอุปกรณ์ อยู่ในช่วงระยะเวลา 3-50 ปี ตามแต่ลักษณะของสินทรัพย์ถาวรและสาขาการผลิต ส่วนหมวดยานพาหนะ มีการประมาณอายุการใช้งานเฉลี่ย อยู่ในช่วงระยะเวลา 5-30 ปี หากพิจารณาถึงอายุการใช้งานจริงโดยเฉลี่ย พบว่าจำนวนปีจะน้อยกว่าจำนวนปีของการประมาณการอายุการใช้งานโดยเฉลี่ย ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับพฤติกรรมการดูแลรักษาสินทรัพย์



2. งานการสำรวจข้อมูลการนำเข้าพิเศษของสินค้าที่ไม่ผ่านการบันทึกของศุลกากร (Smuggling)

การสำรวจการนำเข้าสินค้าที่ไม่ผ่านการบันทึกของศุลกากรของประเทศไทยมีเป้าหมายเพื่อรวบรวมข้อมูลการนำเข้าสินค้าทั้งที่ไม่ต้องสำแดง/ไม่ต้องเสียภาษี และสินค้าที่ต้องสำแดง/เสียภาษีแต่ไม่ผ่านการตรวจและชำระภาษีศุลกากร ที่นำเข้าสินค้าโดยนักท่องเที่ยว เพื่อสนับสนุนการจัดสร้างตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต โดยทำการสำรวจนักท่องเที่ยวจำนวน 3,936 ราย ครอบคลุมพื้นที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองที่สำคัญทั่วทุกภูมิภาคของประเทศจำนวน 8 แห่ง ประกอบด้วยด่านแม่สาย จังหวัดเชียงราย ด่านแม่สอด จังหวัดตาก ด่านคลองใหญ่ จังหวัดตราด ด่านอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ด่านหนองคาย จังหวัดหนองคาย ด่านมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร ด่านสะเดา จังหวัดสงขลา และด่านสุโขทัย-โกลก จังหวัดนราธิวาส

การสำรวจการใช้จ่ายซื้อสินค้า/ของที่ระลึกของนักท่องเที่ยวที่เดินทางผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง จากนั้นนำมาคำนวณค่าเฉลี่ยต่อคนจำแนกตามการจัดประเภทสินค้าในตารางปัจจัยการผลิตและผลผลิต (I-O Table) พบว่า โดยภาพรวมนักท่องเที่ยวที่เดินทางผ่านด่านสะเดามีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยสูงสุดคนละ 2,960.65 บาท รองลงมาได้แก่ ด่านหนองคาย ด่านแม่สาย ด่านสุโขทัย-โกลก ด่านแม่สอด ด่านมุกดาหาร ด่านคลองใหญ่ และด่านอรัญประเทศ โดยมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเท่ากับ 1,991.65 1,221.48 1,190.13 801.78 766.05 762.74 และ 473.55 บาท ตามลำดับ



การเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตชาวภาคกลางภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์

เป้าหมายของการศึกษาการเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตชาวภาคกลางภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย/แนวทางการพัฒนาการเกษตรโดยเฉพาะการทำนาซึ่งเป็นอาชีพหลักสำคัญของประชาชนในพื้นที่ภาคกลาง และเสนอเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 โดยทำการศึกษาและสำรวจการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับชาวภาคกลางในช่วง 2-3 ทศวรรษที่ผ่านมาโดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของวิถีการทำนาจากระบบดั้งเดิมเป็นระบบการใช้เครื่องมือ เครื่องจักรกลที่ทันสมัย และมีวิธีการบริหารจัดการแบบจ้างทำ (Outsourcing) มากขึ้น รวมถึงการสำรวจเบื้องต้นถึงผลกระทบจากกรณีที่มีกระแสข่าวการคุกคามจากนักลงทุนจากต่างประเทศที่มีความประสงค์จะเข้ามาประกอบอาชีพทำนาในประเทศไทย

ผลการศึกษาในเบื้องต้นจากการสำรวจข้อมูลในระดับพื้นที่พบว่า วิถีชีวิตชาวภาคกลางในขณะนี้เกิดการเปลี่ยนแปลงใน 4 ประเด็น คือ 1) มีการพึ่งพาปัจจัยการผลิตจากภายนอกที่ต้องใช้เงินทุนมากขึ้นทั้งปัจจัยที่เกี่ยวกับพันธุ์ข้าว ปุ๋ย สารเคมี และเครื่องจักรอุปกรณ์เพื่อการทำงานที่ทันสมัย เพื่อทดแทนแรงงานที่ขาดแคลนและเพิ่มประสิทธิภาพของกิจกรรมการทำนาตลอดทั้งกระบวนการ 2) กระบวนการผลิตมีลักษณะเป็นธุรกิจที่เน้นเพื่อการขายและทำกำไรเกือบทั้งหมดมีน้อยรายมากที่ผลิตไว้กินเอง 3) มีการบริหารจัดการแบบจ้างทำ (Outsourcing) โดยผู้ประกอบการไม่จำเป็นต้องมีความรู้และประสบการณ์ที่ลึกซึ้งยาวนานก็สามารถประสบความสำเร็จได้ และ 4) มีความเชื่อว่ามีโอกาสน้อยมากที่ลูกหลานของตนจะรับช่วงอาชีพทำนาเป็นอาชีพหลักต่อไป การดำเนินการในระยะต่อไปจะเป็นการออกเก็บข้อมูลในจังหวัดเป้าหมาย คือ พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี ชัยนาท และฉะเชิงเทรา ให้ครบถ้วน และวิเคราะห์และสังเคราะห์เป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อไป โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2553

งานจัดทำฐานข้อมูลระดับหมู่บ้าน

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาค ทั้ง 4 ภาค ได้ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลระดับหมู่บ้านต่อเนื่องจากปี 2551 ในปี 2552 ได้ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลรวม 200 หมู่บ้าน ภาคละ 50 หมู่บ้าน สารสำคัญของฐานข้อมูลประกอบด้วย ข้อมูลสภาพทั่วไป ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ข้อมูลการรวมกลุ่มชุมชน ผลิตภัณฑ์ชุมชน และรายชื่อผู้นำชุมชน การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล เช่น โครงการตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข โครงการ SML โครงการ





เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน โครงการกองทุนหมู่บ้าน การกำหนดตำแหน่งการพัฒนาของชุมชน ปัญหาอุปสรรค และความต้องการของชุมชน ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาชุมชน

การดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้สำนักพัฒนาภาคมีการประสานการทำงานร่วมกับชุมชน เรียนรู้กระบวนการทำแผนชุมชน สภาพข้อเท็จจริงของหมู่บ้าน ปัญหาอุปสรรคของชุมชน และให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์แก่ชุมชน รวมถึงการสร้างเครือข่ายในระดับชุมชน เพื่อประโยชน์ในการติดตามการดำเนินงานตามโครงการของรัฐบาล การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่ระดับชุมชน รวมทั้งใช้เป็นฐานข้อมูลที่จะเชื่อมโยงไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาระดับภาคและระดับพื้นที่ ซึ่งฐานข้อมูลระดับหมู่บ้านที่ดำเนินการโดยสำนักพัฒนาภาค ทั้ง 4 ภาค ดังกล่าว ได้มีการเผยแพร่ทาง Website ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยสรุปผลการดำเนินงานของแต่ละสำนักภาค ในปี 2552 ได้ ดังนี้

ตารางที่ 12 จำนวนฐานข้อมูลระดับหมู่บ้านจำแนกเป็นรายภาค จังหวัด อำเภอบ้าน

ภาค	จังหวัด	อำเภอ	หมู่บ้าน
เหนือ	16	43	50
ตะวันออกเฉียงเหนือ	17	45	50
ภาคกลาง	21	28	50
ภาคใต้	12	36	50
รวม	66	152	200



การประชุมประจำปี 2552 ของ สคช.

สคช. ได้จัดประชุมประจำปี 2552 เรื่อง “จากวิสัยทัศน์ 2570...สู่แผนฯ 11” ขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ 10 กรกฎาคม 2552 ณ ห้องแกรนด์ไดมอนด์ บอลรูม ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จ.นนทบุรี เพื่อเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ ได้ร่วมแสดงความคิดเห็น และร่วมกันกำหนดทิศทางและแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะเวลาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) รวมทั้งแนวทางการผลักดัน ขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ 2,174 คน

ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นว่าการประชุมครั้งนี้ได้รับประโยชน์และมีความคุ้มค่าเพราะได้รับความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จากหลากหลายมุมมอง สามารถนำความรู้ไปใช้เป็นแนวทางการพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ การวางแผนของหน่วยงาน รวมทั้งได้รับความรู้เกี่ยวกับกรอบแนวคิด ทิศทางการพัฒนาประเทศของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ที่ชัดเจนขึ้น

สำหรับข้อเสนอแนะต่อแนวคิด ทิศทางการพัฒนาในช่วงระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นการพัฒนาที่หลากหลาย สรุปได้ดังนี้

ด้านการพัฒนาสังคม ชุมชน และท้องถิ่น ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะให้เน้นเป้าหมายการพัฒนาคนจน การถือครองที่ดิน การปลูกฝังค่านิยม วัฒนธรรมที่ดี จิตสำนึกสาธารณะ ความงามด้านศิลปะตั้งแต่ชั้นอนุบาลอย่างถูกวิธี ควรสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงให้กับประชาชน และควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านศาสนา หลักธรรม ดนตรี และกีฬา

ด้านการติดตามประเมินผล ควรนำเสนอผลการพัฒนาประเทศต่อสาธารณชนอย่างต่อเนื่อง โดยการสร้างมาตรฐานตัวชี้วัดที่ชัดเจน และปรับปรุงแผนเป็นระยะ ๆ

ด้านการวางแผน ที่ประชุมเสนอแนะให้มียุทธศาสตร์พัฒนาการเมืองไว้ในทุกแผน และให้มีการบูรณาการทุกภาคส่วน

ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ เสนอแนะให้ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้รองรับกับบริบทโลกใหม่ และภาครัฐควรให้ความสำคัญด้านการพัฒนาการเกษตร นอกจากนั้นควรให้การกำหนดตำแหน่งของประเทศด้านอุตสาหกรรม บริการ และการเกษตร ซึ่งยังไม่มีกำหนดไว้

ด้านการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีกลไกสร้างความร่วมมือระหว่างประชาชน องค์กรภาคเอกชน และภาครัฐที่ชัดเจน ควรให้มีการบูรณาการแผนเข้าด้วยกัน เพื่อแก้ปัญหาภาวะโลกร้อน และควรเพิ่มศักยภาพของชุมชนในการรักษาป่าเพื่อให้มีป่ามากกว่าร้อยละ 45

ด้านการบริหารจัดการที่ดี ที่ประชุมเสนอแนะให้โรงเรียน สื่อ และวัดควรส่งเสริมให้คนทำความดีเพิ่มขึ้น และร่วมกันป้องกันการคอร์รัปชัน ตลอดจนร่วมกันพัฒนาธรรมาภิบาลของท้องถิ่นให้มากขึ้น

การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กร

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สศช. มีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบหลักในการพัฒนาและดูแลงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ รวมถึงระบบโสตทัศนูปกรณ์ของห้องประชุมของ สศช. ซึ่งในปีงบประมาณ 2552 นี้ทางศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ สศช. เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรให้ดียิ่งขึ้น โดยมีรายละเอียดการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. การบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สศช. เป็นการดำเนินงานที่ทาง สศช. ได้จัดจ้างที่ปรึกษาเป็นประจำทุกปี เพื่อปฏิบัติงานบำรุงรักษาและบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สศช. ให้มีประสิทธิภาพ พร้อมสนองตอบต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา ขอบเขตการดำเนินงานของที่ปรึกษา จะครอบคลุมการบำรุงรักษาและบริหารจัดการระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ทั้งสำนักงานส่วนกลาง สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง สำนักยุทธศาสตร์ และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ และสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาค 3 ภาค (ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ ภาคใต้ จังหวัดสงขลา และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น) โดยดำเนินงานด้านการบำรุงรักษาและดูแลอุปกรณ์ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) เครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย (Workstation) อุปกรณ์เฉพาะด้านบนระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ตลอดจนการดูแลและให้บริการระบบโสตทัศนูปกรณ์และการใช้สื่อต่างๆ ในห้องประชุมของสำนักงานส่วนกลาง (กรุงเทพฯ) รวมถึงการส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาปฏิบัติงานที่สำนักงานส่วนกลางของ สศช. ได้แก่ เจ้าหน้าที่บำรุงรักษาและดูแลเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย เจ้าหน้าที่ดูแลโสตทัศนูปกรณ์ประจำสำนักงาน และเจ้าหน้าที่บริหารโครงการ เพื่อให้บริการในการบำรุงรักษา ดูแลอุปกรณ์ต่างๆที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ของทาง สศช.

2. การปรับปรุงเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและอุปกรณ์ระบบเครือข่าย ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและอุปกรณ์ระบบเครือข่าย ประกอบด้วยรายการดังต่อไปนี้

2.1 เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server) จำนวน 14 เครื่อง โดยดำเนินการปรับเปลี่ยนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายใหม่เพื่อทดแทนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายเก่า โดยครอบคลุมถึงการจัดการระบบโปรแกรมประยุกต์บนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายใหม่ สำหรับโปรแกรมประยุกต์บางโปรแกรมได้ทำการยุบรวมไว้บนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายต่างๆ ที่มีสถาปัตยกรรม (Platform) เหมือนกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการช่วยให้เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและมีศักยภาพในการใช้งานได้อย่างสมบูรณ์

2.2 อุปกรณ์ Router ที่เชื่อมโยงไปยังสำนักงานสาขาต่างๆ จำนวน 5 เครื่องสำหรับติดตั้งทดแทนอุปกรณ์เดิมที่ สพด. สพน. สพอ. สพท. และ สพก.

2.3 เครื่องสำรองไฟ (UPS) ขนาด 32 KVA จำนวน 2 เครื่องติดตั้งที่ห้องปฏิบัติการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ

2.4 อุปกรณ์ Mail Gateway จำนวน 1 เครื่องติดตั้งที่ห้องปฏิบัติการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อใช้ดักจับและป้องกันการแพร่กระจายของสแปมหรือไวรัสที่แนบมากับไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ทั้งเข้าและขาออกของทั้ง สศช.

2.5 ตู้ Rack สำหรับจัดเก็บเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายและอุปกรณ์เครือข่าย จำนวน 3 ตู้ติดตั้งที่ห้องปฏิบัติการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ



การจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ สศช. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2552-2556)

สศช. ได้ใช้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. ปี 2548-2551 เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานของ สศช. ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2545-2549) (ได้ขยายการใช้ออกไปจนถึงปี พ.ศ. 2551) ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ให้การเห็นชอบอนุมัติใช้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2552-2556) เพื่อให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงานใช้เป็นแนวทางสำหรับจัดทำหรือปรับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

สศช. จึงได้เร่งดำเนินการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศช. ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2552-2556) ระหว่างวันที่ 11-13 กันยายน 2552 ณ โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ รีสอร์ท รีเจนท์ บีช ชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมร่วมระดมความคิดเห็นในครั้งนี้ประกอบด้วย ผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) เจ้าหน้าที่ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและผู้ที่เกี่ยวข้อง ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศได้นำประเด็นข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมประชุมมาจัดทำเป็นนโยบายและกรอบทิศทางการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ สศช. กพร. ใช้เป็นเอกสารประกอบการประเมินองค์การตามเกณฑ์การวัดคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) และใช้เป็นเอกสารประกอบการจัดทำคำของบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศช. สำหรับเนื้อหาของแผนแม่บทฯ แบ่งออกเป็น 5 บท ดังนี้

บทที่ 1 บทนำ ประกอบด้วยความเป็นมา วัตถุประสงค์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย บทบาทหน้าที่ สศช. และการจัดการองค์กรและการบริหารของ สศช.

บทที่ 2 สถานภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. กล่าวถึงการบรรยายสถานภาพระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และระบบสารสนเทศของ สศช. ในปัจจุบัน

บทที่ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์คือ ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ มีทั้งหมด 5 เรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาระบบสารสนเทศ สศช. มีทั้งหมด 6 เรื่อง และยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ มีทั้งหมด 1 เรื่อง

บทที่ 4 การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ กล่าวถึงรายละเอียดของโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์โดยยุทธศาสตร์ที่ 1 มี 11 โครงการ ยุทธศาสตร์ที่ 2 มี 11 โครงการ และยุทธศาสตร์ที่ 3 มี 1 โครงการ

บทที่ 5 การประเมินผลยุทธศาสตร์ กล่าวถึงทิศทางการประเมินผลในแต่ละยุทธศาสตร์ของ สศช. ว่ามีแนวทางการดำเนินโครงการให้บรรลุตามเป้าหมายได้อย่างไร

ที่ประชุมผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (CIO) ผู้อำนวยการสำนักและตัวแทนเจ้าหน้าที่ของแต่ละสำนัก ได้พิจารณาร่างแผนแม่บทฯ เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 และได้มีมติร่วมกันให้คำรับรองแผนแม่บทฯ พร้อมกับกำหนดแนวทางให้แต่ละสำนักจัดส่งข้อมูลโครงการต่างๆ มารวบรวมจัดพิมพ์ลงในแผนแม่บทฯ และให้ยึดแนวทางการของงบประมาณโครงการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศประจำปีตามที่ระบุไว้ในแผนแม่บทฯ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดพิมพ์เป็นแผนแม่บทฯ คาดว่าจะได้นำเสนอกับ สศช. อนุมัติประกาศใช้อย่างเป็นทางการประมาณเดือนมกราคม 2553 เป็นต้นไป





การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ

การประชาสัมพันธ์เพื่อการพัฒนาประเทศ นับเป็นหัวใจสำคัญในการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิด ทิศทาง และผลการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานของ สศช. สู่กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประชาชน องค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการเมือง องค์กรส่วนท้องถิ่น ตลอดจนสื่อมวลชน ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการร่วมกันผลักดันแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติร่วมกับ สศช. เพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความก้าวหน้าอย่างสมดุล มั่นคง ยั่งยืน และคนไทยอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันตามเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

ในรอบปี 2552 ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นปีที่สามของการใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติควบคู่กับการสร้างความรู้ความเข้าใจในภารกิจของ สศช. ผ่านช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่างๆ ทั้งการสื่อสารผ่านสื่อที่ สศช. จัดทำขึ้นเอง สื่อมวลชน และสื่อกิจกรรม โดย สศช. ได้ผลิตสื่อเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์หลากหลายรูปแบบ ทั้งสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุทัศน์ และสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ เผยแพร่ไปยังกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ได้แก่

1. สื่อสิ่งพิมพ์ อาทิ

1.1 สมุดบันทึก “เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง” สศช. จัดทำขึ้นเพื่อร่วมกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ ในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา 82 พรรษา ในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2552 อันเป็นมหามงคลพิเศษยิ่งที่ปวงชนทุกหมู่เหล่าจะได้ร่วมแสดงความกตัญญูตงว่ที่ น้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความจงรักภักดีถวายเป็นราชสักการะ โดยสมุดบันทึกดังกล่าว ประกอบด้วย นิยามความหมาย องค์ประกอบของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการน้อมนำ“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” สู่การปฏิบัติ รวมทั้งได้อัญเชิญพระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสในวาระโอกาสต่างๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงมาเผยแพร่แก่ปวงชนชาวไทย เพื่อช่วยเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและเรียนรู้การประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนเพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เห็นคุณค่าและยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ ให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างเข้มแข็งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน” อย่างมั่นคงและยั่งยืน สศช. ได้ทูลเกล้าฯ ถวายสมุดบันทึกดังกล่าว แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระบรมวงศานุวงศ์ รวมทั้งมอบให้องคมนตรี คณะรัฐมนตรี ผู้บริหารของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปที่สนใจ

1.2 หนังสือ “พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ” จัดทำขึ้นเพื่อ เผยแพร่ประวัติความเป็นมาของบ้านสุริยานุวัตรซึ่งมีประวัติความเป็นมาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศไทย รวมทั้งมีสถาปัตยกรรมที่งดงาม ในอดีตเคยเป็นบ้านของพระยาสุริยานุวัตร และในปัจจุบันได้ปรับปรุงเป็นพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเผยแพร่ชีวประวัติและผลงานของพระยาสุริยานุวัตร นักเศรษฐศาสตร์คนแรกของประเทศไทย ผู้มีคุณูปการอย่างยิ่งต่อประเทศไทย และอยู่เบื้องหลังความสำเร็จของการพัฒนาประเทศในหลายๆ ด้าน



1.3 วารสารเศรษฐกิจและสังคม เผยแพร่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศ อาทิ การขับเคลื่อนการพัฒนาตามทิศทางของแผนฯ 10 เป็นต้น

1.4 แผ่นพับแนะนำพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เพื่อใช้สำหรับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์พิพิธภัณฑ์ฯ รวมทั้งเป็นคู่มือการนำเสนอข้อมูลภายในพิพิธภัณฑ์ฯ และเกียรติคุณของพระยาสุริยานุวัตรแก่ผู้เข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ฯ ทั้งชาวไทยและต่างประเทศ

1.5 จุลสารบทบาทหน้าที่ของ สศช. ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เพื่อใช้สำหรับเผยแพร่ประวัติความเป็นมา บทบาทหน้าที่ของ สศช. และโครงสร้างของ สศช. แก่ชาวไทยและชาวต่างประเทศในวาระโอกาสต่างๆ



1.6 เอกสารเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง จัดพิมพ์เอกสารเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงเพิ่มเติม เพื่อเผยแพร่ไปยังภาคส่วนต่างๆ อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น ได้แก่ เศรษฐกิจพอเพียงคืออะไร การประยุกต์ใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียง ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการประยุกต์ใช้ หลักการทำงานในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การ์ตูนเศรษฐกิจพอเพียงฉบับประชาชน ชีวิตพอเพียง ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงกับสังคมไทย คำพ่อสอน

1.7 ชีตหนังสือทรัพย์สินศาสตร์ หนังสือทรัพย์สินศาสตร์ นับเป็นตำราเศรษฐศาสตร์เล่มแรกของประเทศไทย แต่งโดย พระยาสุริยานุวัตร นักเศรษฐศาสตร์คนแรกของประเทศไทย ซึ่งเนื้อหาสาระยังคงมีความทันสมัย และมีประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ สศช. จึงได้นำหนังสือดังกล่าวมาผลิตเป็นซีดีขึ้นเพื่อเผยแพร่แนวคิดการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ของพระยาสุริยานุวัตร แก่สาธารณชนได้ทราบ

2. สื่อวีดิทัศน์ ได้แก่ วีดิทัศน์สำหรับการประชุมประจำปี 2552 ของ สศช. เรื่อง “ทิศทางการพัฒนาประเทศ ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11” จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับผลการพัฒนาที่ผ่านมา แนวโน้มและทิศทางการพัฒนาในอนาคต เพื่อให้ข้อมูลเบื้องต้นอันนำไปสู่การระดมความคิดเห็นในการประชุมต่อไป



3. สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ประกอบด้วย

3.1 เว็บไซต์ของ สศช. www.nesdb.go.th นำเสนอข้อมูลทางด้านเศรษฐกิจมหภาค ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สังคมและคุณภาพชีวิต โครงการลงทุนภาครัฐ การพัฒนาพื้นที่ การประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา การกิจพิเศษ ข้อมูลเกี่ยวกับ สศช. ตลอดจนการรายงานข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของ สศช. อีกทั้งสามารถสืบค้นข้อมูลจากห้องสมุดสุริยานุวัตร



3.2 จดหมายข่าวบัณฑิตประชาชน เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของ สศช. ราย 3 เดือน เพื่อเผยแพร่ความรู้และแนวทางการนำสถิติบัณฑิตประชาชนไปใช้ประโยชน์ ตลอดจนประชาสัมพันธ์ความก้าวหน้าของการพัฒนาด้านบัณฑิตประชาชนของประเทศไทย รวมทั้งรับฟังข้อคิดเห็นจากสาธารณะเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยในปี 2552 สศช. ได้จัดทำและเผยแพร่จดหมายข่าวรายไตรมาสรวม 4 ฉบับ อาทิ มองเศรษฐกิจผ่าน..บัญชีเศรษฐกิจเงินทุน ตารางอุปทานอุปสงค์ ค่าความคลาดเคลื่อนทางสถิติในบัณฑิตประชาชน

3.3 จดหมายข่าวรู้จักบัญชีไทย เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศช. ในช่วงปี 2552 นำเสนอเรื่องเด่นเกี่ยวกับสถานการณ์ความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจของไทยเป็นประจำทุกเดือน โดยอิงกรอบแนวคิด

หลักจากสถิติบัณฑิตประชาชน รวมทั้งการค้นคว้าจากเอกสารวิชาการ บทความที่เกี่ยวข้องต่างๆ และเป็นการวิเคราะห์หรือแสดงความเห็นในเชิงวิชาการ โดยมีเรื่องที่น่าสนใจ อาทิ ท้องค้ำกับเศรษฐกิจไทย การส่งออก : ผลจากวิกฤตสหรัฐอเมริกา เศรษฐกิจไทยไตรมาส 4/2551 ติดลบได้อย่างไร และฤดูกาลสำคัญใน GDP



3.4 จดหมายข่าวรายงานภาวะสังคม

เผยแพร่รายเดือนและรายไตรมาส ผ่านเว็บไซต์ของ สศช. เป็นการรายงานสถานการณ์ด้านสังคมในรอบ 1 เดือน รวมทั้งประเด็นทางสังคมที่น่าสนใจในช่วงนั้นๆ อาทิ ผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) เงินด่วน : ที่พึ่งหรือหลุมพรางของคนร้อนเงิน และเยาวชนกับการศึกษาไทย



3.5 Competitiveness Newsletter

ในปี 2552 สศช. ได้ริเริ่มจัดทำ Competitiveness Newsletter เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร และ ข้อเสนอแนะต่างๆ ที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาประเทศให้มีความแข็งแกร่ง และ

แข่งขันได้อย่างยั่งยืนบนเวทีโลก โดยกำหนดเผยแพร่เป็นราย

ไตรมาสทางเว็บไซต์ของ สศช. <http://www.nesdb.go.th> พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้อ่านที่มีความสนใจในประเด็นใดเป็นพิเศษ หรือมีข้อสงสัย คำแนะนำ สามารถติดต่อได้ที่ cdo@nesdb.go.th การจัดทำ Competitiveness Newsletter ในปีแรกนี้ สศช. ได้เผยแพร่บทความการพัฒนาความสามารถ ในการแข่งขันของไทยในมิติที่หลากหลาย และได้รับความสนใจจากสาธารณชน อาทิเช่น ชีตความสามารถของไทยล้ำหลังกว่า มาเลเซียจริงหรือ ต้นทุนในการดูแลสุขภาพ : มองจากกลไกตลาด คาร์บอนเครดิต : ธุรกิจซื้อขายก๊าซมลพิษ ทั่วโลกร้อน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ เป็นต้น





4 พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ สศช. ได้จัดตั้งพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศขึ้นสำหรับเป็นแหล่งเผยแพร่และแลกเปลี่ยนเรียนรู้เรื่องราวเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศไทย ประกอบด้วย ห้องแสดงชีวประวัติและผลงานของพระยาสุริยานุวัตร นักเศรษฐศาสตร์คนแรกของประเทศไทย ห้องแสดงวิวัฒนาการของการจัดทำแผนพัฒนาฉบับที่ 1-10 ห้องแสดงภาพผู้นำองค์กรและบุคคลสำคัญที่มีบทบาทในการพัฒนาประเทศ ห้องเศรษฐกิจพอเพียง ห้องแสดงประวัติอาคารสุริยานุวัตร และห้องแสดงวิสัยทัศน์และบทบาทหน้าที่ของ สศช. ในปัจจุบัน

ตั้งแต่เริ่มเปิดดำเนินการเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 จนถึงปัจจุบัน มีคณะจากโรงเรียน มหาวิทยาลัย และคณะจากต่างประเทศเข้าเยี่ยมชมรวมประมาณ 45 คณะ นอกจากนี้ ยังมีผู้สนใจเข้าเยี่ยมชมเป็นรายบุคคลอีกจำนวนมาก รวมแล้วประมาณ 2,000 คน โดยเปิดให้เข้าชมทุกวันในเวลาราชการ

5. สื่อมวลชน นอกจากการผลิตสื่อเผยแพร่ไปยังกลุ่มเป้าหมายโดยตรงแล้ว สศช. ยังได้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปสู่ประชาชนกลุ่มต่างๆ อย่างกว้างขวางผ่านสื่อมวลชน ทั้งหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์ โดยผ่านกิจกรรมดังนี้

5.1 การแถลงข่าว/การจัดทำข่าวแจกแก่สื่อมวลชน จัดการแถลงข่าวแก่สื่อมวลชนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สื่อมวลชนนำไปเผยแพร่แก่สาธารณชนต่อไป อาทิ การรายงานผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศรายไตรมาส การรายงานภาวะสังคมรายไตรมาส และการแถลงข่าวการประชุมประจำปี 2552 ของ สศช. เป็นต้น

5.2 การสัมภาษณ์ของผู้บริหารของ สศช. โดยการจัดให้สื่อมวลชนเข้าสัมภาษณ์ผู้บริหาร สศช. เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาประเทศในเรื่องต่างๆ ที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ สศช. เพื่อเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณชน

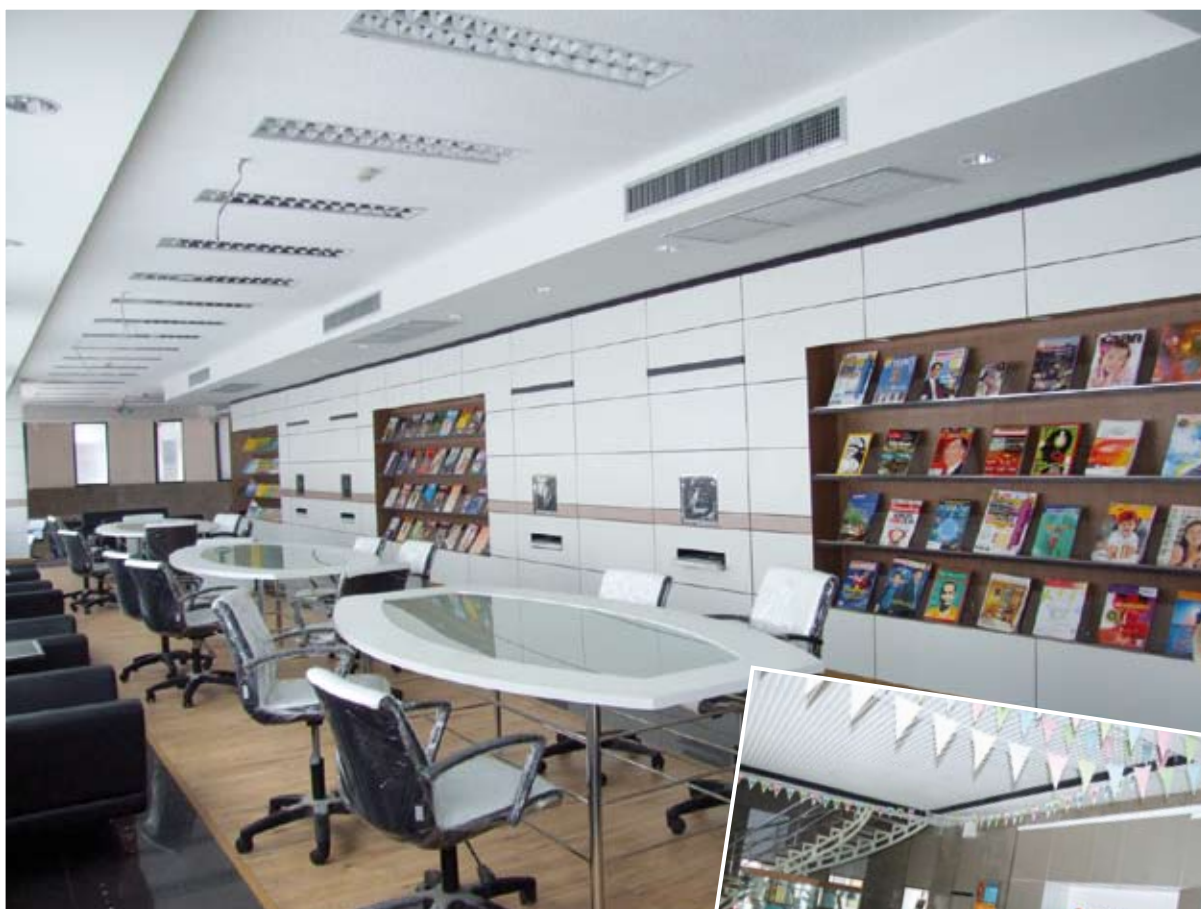
6. สื่อบุคคล สศช. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ผ่านบุคคล ดังนี้

6.1 การสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้มาเยือน สศช. โดยในรอบปี 2552 มีผู้สนใจเข้ามาศึกษาดูงาน ณ สศช. ประมาณ 1,000 คน ทั้งคณะนักศึกษา ข้าราชการ ทหาร และนักบริหาร จากในประเทศและต่างประเทศ เพื่อรับฟังการบรรยายเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนฯ 10 แนวคิดทิศทางการจัดทำแผนฯ 11 และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งเข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตรเพื่อการพัฒนาประเทศ อาทิ คณะผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรการปฐมนิเทศนายทหารชั้นนายพลของกองทัพไทย รุ่นที่ 28 คณะผู้เข้ารับการอบรมโครงการพัฒนาสมรรถนะนายอำเภอ คณะอาจารย์และพระนักศึกษาชั้นปีที่ 3 คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตมหาวชิราลงกรณราชวิทยาลัย คณาจารย์และนักศึกษาสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น คณะนักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ รุ่นที่ 3 ในโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

6.2 การบรรยายแก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ผู้บริหารระดับสูงและระดับกลางของ สศช. ได้รับเชิญไปบรรยายหรือออกราย เพื่อให้ความรู้แก่หน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ประมาณ 205 ครั้ง อาทิ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เชิญบรรยายหัวข้อ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เชิญบรรยายเรื่อง นโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจประเทศไทยในปี 2552 สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา เชิญเป็นวิทยากรบรรยายเรื่อง Policy Dialogue on Creative Economy in Thailand สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เชิญบรรยายเรื่อง การใช้แผนชุมชนสร้างชุมชนแห่งการเรียนรู้ และเชื่อมโยงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน กับการพัฒนาท้องถิ่นและการพัฒนาอำเภอ/จังหวัด สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ เชิญบรรยายเรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

7. สื่อนิทรรศการ สศช. ได้จัดทำสื่อนิทรรศการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อประกอบกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสครบรอบปีที่ 60 แห่งการบรมราชาภิเษก โดยสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้ สศช. ร่วมจัดนิทรรศการ ณ ลานพระบรมรูปทรงม้า ในวันอังคารที่ 5 พฤษภาคม 2552 โดยจัดแสดงบอร์ดนิทรรศการเศรษฐกิจพอเพียงจำนวน 3 ชุด





การดำเนินงานห้องสมุดสุริยานุวัตร

ห้องสมุดสุริยานุวัตร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีภารกิจ ในการให้บริการข้อมูลหนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการจัดทำการศึกษาวิจัย วางแผน กำหนดนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งให้บริการข้อมูลเอกสารสิ่งพิมพ์แก่บุคคลทั่วไปตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

สศช. ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาห้องสมุดสุริยานุวัตร เพื่อเป็นแหล่งการศึกษาเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ทันสมัย และได้ดำเนินการปรับปรุงห้องสมุดอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่การจัดหาหนังสือและเอกสารด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การปรับปรุงสถานที่ตั้งและสภาพแวดล้อมของห้องสมุดให้สวยงามขึ้น การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินงาน เพื่อให้ห้องสมุดสามารถให้บริการแก่ผู้ใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการให้บริการในรูปแบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (E-Library) ผู้ใช้สามารถสืบค้นข้อมูล หนังสือ และเอกสารสิ่งพิมพ์ต่างๆ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์จากหน้าเว็บเพจของห้องสมุดผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตบนเว็บไซต์ของ สศช. ที่ [www.nesdb.go/th](http://www.nesdb.go.th) ได้อย่างสะดวกรวดเร็ว สำหรับในปี 2552 ห้องสมุดสุริยานุวัตรได้ดำเนินการที่สำคัญดังนี้



1. การบริการสารสนเทศ ห้องสมุดสุริยาานุวัตรมีภารกิจที่สำคัญในการบริหารจัดการเพื่อบริการหนังสือ เอกสาร วารสารสิ่งพิมพ์ ตลอดจนข้อมูลต่างๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ สศช. และประชาชนทั่วไป ซึ่งห้องสมุดได้ดำเนินการต่างๆ ในการพัฒนา ด้านการบริการ ได้แก่

1.1 ให้บริการข่าวสารทันสมัย โดยให้บริการข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับ สศช. ทางหนังสือพิมพ์รายวันและราย สัปดาห์ โดยจัดทำเป็นกฤตภาคข่าว (News Clipping) ส่งทาง e-mail ให้กับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ทุกวันทำการ จัดส่ง e-mail แจ้งรายการวารสารต่างๆ ที่ห้องสมุดได้รับใหม่ทุกสัปดาห์ และบริการแนะนำหนังสือ เอกสารใหม่ของห้องสมุดเป็น ประจำ สำหรับประชาชนทั่วไปสามารถสืบค้นได้ที่เว็บเพจของห้องสมุด

1.2 ให้บริการสืบค้นรายชื่อหนังสือต่างๆ ในระบบด้วยคอมพิวเตอร์ ผู้ใช้ห้องสมุดสามารถสืบค้น ข้อมูล หนังสือ เอกสารสิ่งพิมพ์ต่างๆ โดย สศช. ได้ติดตั้งคอมพิวเตอร์สำหรับบริการค้นคว้าข้อมูลในส่วนหนังสือและเอกสารค้นคว้า จำนวน 3 เครื่อง และ ในส่วนของวารสารและบริการอินเทอร์เน็ตจำนวน 8 เครื่อง สำหรับให้บริการผู้ใช้ห้องสมุดศึกษาค้นคว้า ข้อมูลต่างๆ ทางวิชาการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

1.3 เผยแพร่ข้อมูลปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ห้องสมุดได้จัดพื้นที่บริเวณมุมหนึ่ง เพื่อจัดเก็บและรวบรวม เอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สำหรับให้ผู้ใช้ห้องสมุดได้ศึกษาค้นคว้าอ้างอิง

2. การพัฒนาระบบบริการสารสนเทศและฐานข้อมูล โดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สศช. ได้ปรับปรุงเว็บเพจของ ห้องสมุดให้ทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าใช้ข้อมูลของ สศช. ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และได้จัดทำฐานข้อมูลเพื่อจัดเก็บและ สืบค้นข้อมูลต่างๆ ของห้องสมุด ได้แก่

2.1 ฐานข้อมูลหนังสือ ผู้ใช้ห้องสมุดสามารถสืบค้นข้อมูลรายชื่อหนังสือ เอกสารต่างๆ ภายในห้องสมุดจากฐาน ข้อมูลหนังสือ ซึ่งห้องสมุดใช้โปรแกรมระบบห้องสมุดอัตโนมัติในการดำเนินงาน ขณะนี้มีหนังสือและเอกสารสิ่งพิมพ์ที่สามารถ สืบค้นในรายการได้ทั้งสิ้นจำนวน 17,500 รายการ

2.2 ฐานข้อมูลหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ (E-Book) ห้องสมุดได้จัดทำฐานข้อมูล E-Book หนังสือและเอกสาร ของ สศช. เพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถสืบค้นรายชื่อหนังสือของ สศช. ในห้องสมุด และอ่านหนังสือ เอกสารต่างๆ ของ สศช. ทั้งเล่มจากหน้าจอคอมพิวเตอร์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตได้ทันที

2.3 ฐานข้อมูล CD-ROM ห้องสมุดได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลของ CD-ROM ลงในฐานข้อมูล เพื่อสามารถ สืบค้นและเรียกใช้ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

2.4 ฐานข้อมูลวารสาร ห้องสมุดได้จัดทำฐานข้อมูลวารสารสำหรับการบริหารจัดการและการให้บริการวารสาร เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ผู้ใช้ห้องสมุดในการยืมวารสารและการส่งคืนห้องสมุด



3. การให้บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. ได้กำหนดให้ห้องสมุดสุริยानุวัตรเป็น ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. ตามที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 กำหนดให้ส่วนราชการจัดหาสถานที่ในการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนทั่วไป พร้อมทั้งได้ดำเนินการต่างๆ ดังนี้

3.1 ดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ประกาศใช้ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2551 และส่งประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่องโครงสร้าง การจัดองค์กรในการดำเนินงาน สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ วิธีการดำเนินงานและสถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารของ สศช. พ.ศ. 2551 ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนพิเศษ 187 ง ลงวันที่ 10 ธันวาคม 2551 เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อขอข้อมูลข่าวสารจาก สศช. และได้ปรับเปลี่ยนคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของ สศช. ชุดใหม่

3.2 จัดทำเอกสารแผ่นพับ เกี่ยวกับสิทธิของผู้รับบริการข้อมูลข่าวสารจำนวน 1,000 ฉบับ การให้บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. แก่ประชาชนทั่วไป ผู้มาศึกษาดูงาน ณ สศช. การประชุมประจำปีของ สศช. และบุคลากรของ สศช. รวมทั้งเผยแพร่ทาง เว็บไซต์ของ สศช. เว็บบอร์ดของห้องสมุด ช่วยให้ผู้ใช้บริการเข้าใจสิทธิของตนเองในการขอรับบริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานราชการ และของ สศช.

3.3 สำรวจความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับการให้บริการข้อมูลข่าวสารของ สศช. เพื่อนำมาปรับปรุงการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3.4 จัดการประชุมสัมมนา เรื่อง “การปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540” เพื่อเผยแพร่สิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสาร และการปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการข้อมูลข่าวสารตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ และระเบียบ สศช. ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2551



3.5 จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศแบบครบวงจร (One Stop Service Center) ณ บริเวณชั้นล่างของอาคาร 4 ซึ่งอยู่ติดกับถนนหลานหลวง เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อขอรับบริการข้อมูลข่าวสาร โดยจะให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ขณะนี้ได้ปรับปรุงสถานที่ในการให้บริการ และจะเปิดให้บริการในปี 2553

การพัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายเพื่อการพัฒนา

สศช. ได้ดำเนินจัดจ้างบุคลากรดำเนินงานใน 2 ส่วน คือ 1) จัดทำสรุปย่อกฎหมายเพื่อการพัฒนา จำนวน 300 ฉบับ และ 2) จัดทำฐานข้อมูลกฎหมายเพื่อการพัฒนาที่สำคัญ เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดัชนีสืบค้นกฎหมายและกฎหมายสำคัญแยกตามประเภท ราชกิจจานุเบกษาล่าสุด และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน เป็นต้น

นอกจากนี้ สศช. ได้ให้ความเห็นกฎหมายที่น่าสนใจไว้ในหลายประเด็น เช่น ร่างพระราชบัญญัติขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. ในการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ประกอบมาตรา 303 (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 PPPs และการดำเนินการตามมาตรา 13 ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

ส่วนที่ 3

รายงานการเงิน

- งบแสดงฐานะการเงิน
- งบรายได้และค่าใช้จ่าย
- การวิเคราะห์งบการเงิน



รายงานการเงินของ สศช. ปี 2552

- สศช. มีรายได้ในการดำเนินงานจำนวน 602.683 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2551 ร้อยละ 15.5
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานมีจำนวน 462.282 ล้านบาทลดลง ร้อยละ 10.9 ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรร้อยละ 37.5

รายงานการเงิน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

ปีงบประมาณ 2552

รายงานการเงินของ สศช. ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย หมายเหตุประกอบงบการเงิน และการวิเคราะห์งบการเงิน โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

งบแสดงฐานะทางการเงิน

ในปีงบประมาณ 2552 สศช. มีสินทรัพย์รวมจำนวน 145.318 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ได้แก่ ที่ดินอาคาร และอุปกรณ์ ร้อยละ 80 รองลงมาเป็นรายการงานระหว่างก่อสร้างร้อยละ 8 โดยมีสินทรัพย์เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2551 จำนวน 43.994 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 43 จากที่ดิน อาคารและอุปกรณ์(สุทธิ)เพิ่มขึ้นจำนวน 42.407 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 57 ซึ่งเป็นมูลค่าเพิ่มขึ้นจากการก่อสร้างอาคารสำนักงาน และในส่วนของหนี้สินลดลงจำนวน 96.399 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 72 โดยลดลงในส่วนของค่าใช้จ่ายค้างจ่ายจำนวน 67.965 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการเงินกันไว้เบิกเกลี้ยงปี ประกอบด้วย ค่าจ้างที่ปรึกษาของงาน/โครงการต่างๆ

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

ในปีงบประมาณ 2552 สศช. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน 140.401 ล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากเงินงบประมาณทั้งสิ้น 591.981 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2551 จำนวน 90.060 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 18 โดยเพิ่มขึ้นในส่วนของเงินงบประมาณจากงบลงทุนการก่อสร้างอาคารสำนักงานเพิ่มขึ้น และมีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานจำนวน 462.282 ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน 56.724 ล้านบาทหรือร้อยละ 11 ส่วนใหญ่เป็นค่าวัสดุและค่าใช้สอยจำนวน 71.557 ล้านบาท

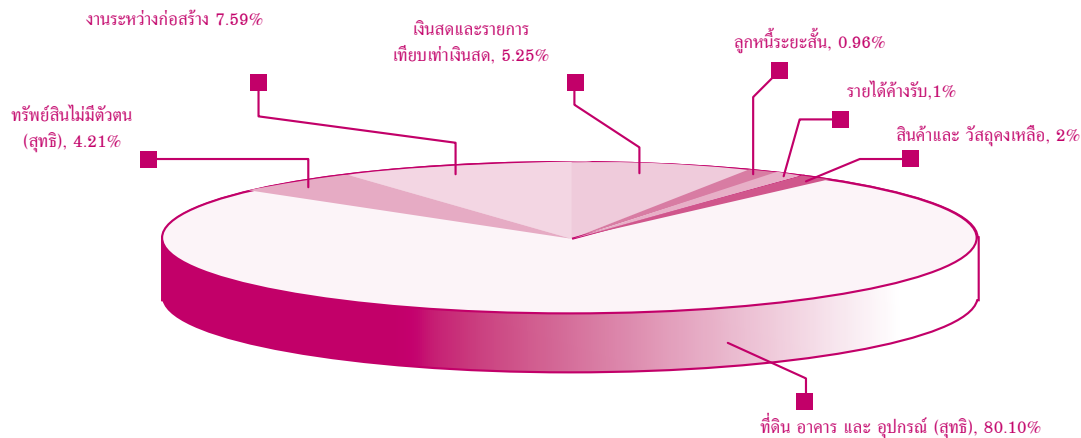
หมายเหตุประกอบงบการเงิน

แสดงข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์การจัดทำงบการเงิน นโยบายการบัญชีที่สำคัญ และเปิดเผยข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญรวมทั้งสิ้น 12 หมายเหตุ

การวิเคราะห์งบการเงิน

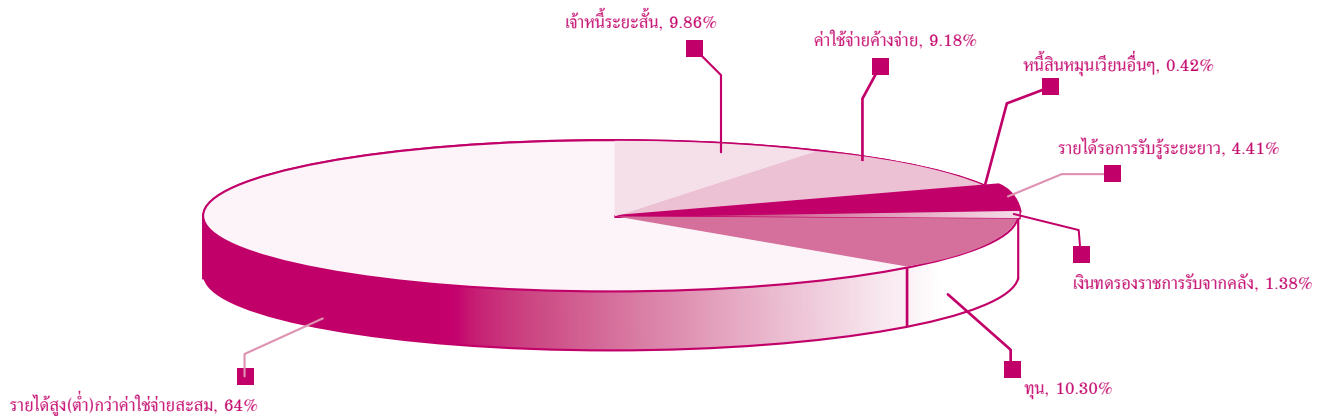
การวิเคราะห์งบการเงินนี้แสดงให้เห็นถึงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรขององค์กร โดยได้แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย พร้อมแสดงการเปรียบเทียบข้อมูลทางการเงิน เพื่อให้ทราบแนวโน้มการเพิ่มขึ้นและลดลงของรายการบัญชีที่เกิดขึ้น โดยแสดงข้อมูลทางการเงินที่มีนัยสำคัญ สรุปได้ดังนี้

แผนภูมิที่ 7 แสดงสินทรัพย์ทั้งหมดของ สศช. ปีงบประมาณ 2552



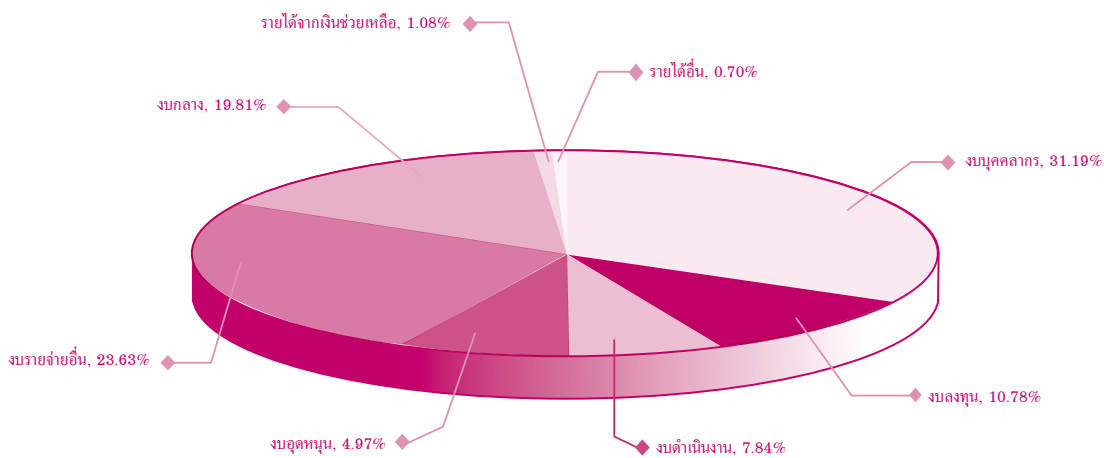
โครงสร้างสินทรัพย์ของ สศช. ประกอบด้วย สินทรัพย์หมุนเวียนร้อยละ 8 และสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนร้อยละ 92 โดยสินทรัพย์ส่วนใหญ่ของ สศช. เป็นรายการประเภทที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์สำนักงานร้อยละ 80 รองลงมาคือ งานระหว่างก่อสร้างร้อยละ 8 นอกจากนี้ ยังประกอบด้วยสินทรัพย์ประเภทอื่น ๆ อีกร้อยละ 12 ได้แก่ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด รายได้ค้างรับ สินทรัพย์ไม่มีตัวตนและวัสดุคงเหลือ

แผนภูมิที่ 8 แสดงหนี้สินและทุนของ สศช. ปีงบประมาณ 2552



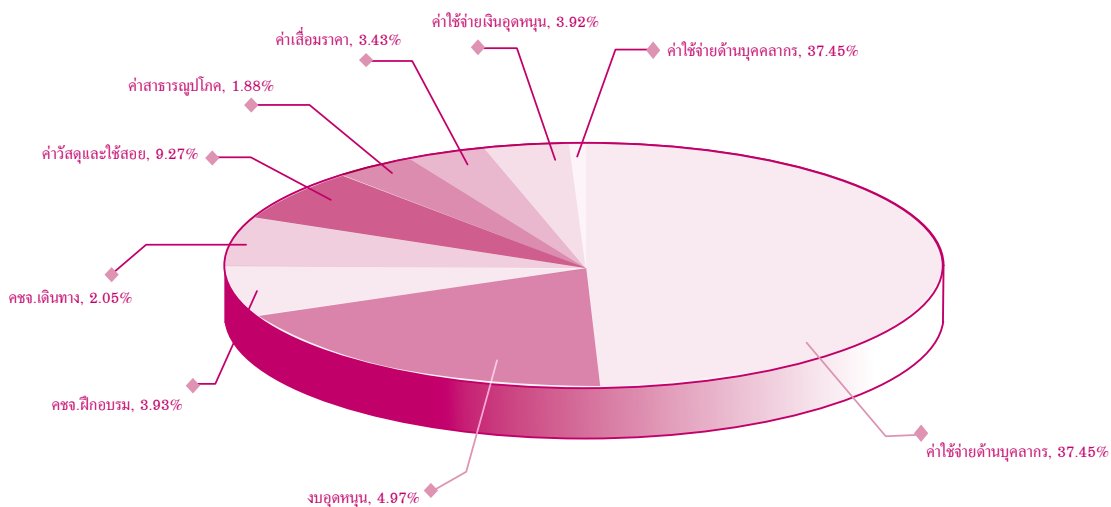
โครงสร้างหนี้สินและทุนทั้งหมด ประกอบด้วยโครงสร้างของหนี้สินรวมร้อยละ 25 ส่วนใหญ่เป็นรายการหนี้สินหมุนเวียนร้อยละ 19 หนี้สินไม่หมุนเวียนร้อยละ 6 ส่วนของทุนร้อยละ 75 ประกอบด้วยรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสมรวมร้อยละ 65 และทุนร้อยละ 10

แผนภูมิที่ 9 แสดงรายได้จากการดำเนินงานทั้งหมดของ สสข. ปีงบประมาณ 2552



รายได้จากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นรายได้เงินงบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาลร้อยละ 98 ประกอบด้วยรายได้จากงบบุคลากรร้อยละ 31 งบรายจ่ายอื่นร้อยละ 24 งบกลางร้อยละ 20 งบอุดหนุนร้อยละ 5 งบดำเนินงานร้อยละ 8 และงบลงทุนร้อยละ 10 นอกจากนี้ยังมีรายได้จากแหล่งอื่นอีกร้อยละ 2 ได้แก่รายได้อื่น และรายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค

แผนภูมิที่ 10 แสดงค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. ปีงบประมาณ 2552



ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรร้อยละ 37 ค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญร้อยละ 14 ค่าวัสดุและใช้สอยร้อยละ 9 ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนร้อยละ 4 และค่าใช้จ่ายในดำเนินงานอื่นๆ อีกร้อยละ 12

ตารางที่ 13 สรุปภาพรวมของฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานของ สศช

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551	ผลต่าง (ร้อยละ)
สินทรัพย์	145,317,543.16	103,311,584.80	41
หนี้สิน	36,691,116.82	133,089,310.64	-72
ทุน	108,626,426.34	(31,765,836.84)	442
รายได้	602,683,091.84	521,905,708.54	15
ค่าใช้จ่าย	462,282,458.64	517,019,026.43	-11

สินทรัพย์

สินทรัพย์รวมของ สศช. มีปริมาณที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2551 ร้อยละ 41 แสดงว่า สศช. มีสินทรัพย์ที่สามารถแปลงสภาพเป็นเงินสดเพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลให้สภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีงบประมาณปีก่อน

หนี้สิน

สศช. มีหนี้สินลดลงจากปีงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 72 เป็นผลมาจากหนี้สินหมุนเวียนที่ลดลงซึ่งเป็นผลมาจากค่าใช้จ่ายค้างจ่ายที่ลดลง ประกอบด้วย เงินกันไว้เบิกเพื่อปีงบประมาณ ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย และใบสำคัญค้างจ่ายที่ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ขอเบิกเงินค่าใช้จ่ายต่างๆ จากเงินอุดหนุนราชการ

ทุน

ทุนของ สศช. เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณปีก่อน ร้อยละ 442 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2552 สศช. มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ 140.392 ล้านบาท จึงทำให้รายการรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสมที่เกิดจากผลขาดทุนจากปีก่อนลดลง

รายได้

รายได้ของ สศช. รวมทั้งสิ้น 602.683 ล้านบาท เป็นรายได้จากงบประมาณประจำและงบกลาง ประกอบด้วย งบบุคลากรจากการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าจ้างประจำ งบลงทุนจากการได้รับจัดสรรให้ซื้อครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง งบกลางจากการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายสวัสดิการให้กับข้าราชการ ลูกจ้างและข้าราชการบำนาญ งบดำเนินงานสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ ของสำนักงาน และงบรายจ่ายอื่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการขับเคลื่อนโครงการที่สนับสนุนแผนและยุทธศาสตร์ต่างๆ ของประเทศ

ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของ สศช. ลดลงจากปีงบประมาณปีก่อนคิดเป็นร้อยละ 11 เป็นผลมาจากการลดลงของค่าจ้างที่ปรึกษา เนื่องจากโครงการจ้างศึกษาต่างๆ ที่ใช้ในการขับเคลื่อนประเทศได้สิ้นสุดแล้วบางรายการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2552	2551
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	7,635,333.76	12,863,316.40
ลูกหนี้ระยะสั้น		1,398,776.00	1,373,350.00
รายได้ค้างรับ		1,452,018.51	3,866,929.13
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		1,296,792.65	1,026,708.11
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		11,782,920.92	19,130,303.64
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	3	116,396,643.05	73,988,862.14
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	4	6,113,826.48	2,419,498.45
งานระหว่างก่อสร้าง		11,024,152.71	5,784,920.57
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		133,534,622.24	82,193,281.16
รวมสินทรัพย์		145,317,543.16	101,323,584.80
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	5	14,330,701.27	37,509,660.91
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	6	13,347,081.73	81,311,568.94
เงินรับฝากระยะสั้น		-	976,229.00
หนี้สินหมุนเวียนอื่น(เงินประกันอื่นๆ)		603,891.03	405,861.75
รวมหนี้สินหมุนเวียน		28,281,674.03	120,203,320.60

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2552	2551
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	6,409,442.79	10,885,990.04
เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะยาว	2,000,000.00	2,000,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	8,409,442.79	12,885,990.04
รวมหนี้สิน	36,691,116.82	133,089,310.64
สินทรัพย์สุทธิ	108,626,426.34	(31,765,725.84)
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		
ทุน	14,970,152.20	14,970,152.20
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	93,656,274.14	(46,735,878.0 4)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	108,626,426.34	(31,765,725.84)

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งบรายได้และค่าใช้จ่าย

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2552	2551
รายได้จากการดำเนินงาน			
รายได้จากรัฐบาล			
รายได้จากงบประมาณ	7	591,980,938.17	501,920,747.04
รวมรายได้จากรัฐบาล		591,980,938.17	501,920,747.04
รายได้จากแหล่งอื่น			
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		6,480,754.76	8,919,344.66
รายได้อื่น		4,221,398.91	11,065,616.84
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		10,702,153.67	19,984,961.50
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		602,683,091.84	521,905,708.54
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	8	225,734,606.90	225,390,281.20
ค่าบำเหน็จบำนาญ		84,793,098.97	59,627,196.60
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		23,689,953.63	26,021,272.74
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		12,380,794.78	18,508,215.09
ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	9	55,865,749.77	127,422,880.53
ค่าสาธารณูปโภค	10	11,313,400.87	11,445,989.65
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	11	20,690,430.81	16,472,967.53
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน		23,598,000.00	27,600,000.00
ค่าใช้จ่ายอื่น		4,216,422.91	6,518,223.09
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		462,282,458.64	519,007,026.43
รายได้สูง(ต่ำกว่า)ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		140,400,633.20	2,898,682.11

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งบรายได้และค่าใช้จ่าย(ต่อ)

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2552	2551
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินงาน		
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	(8,481.03)	(52,600.24)
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินงาน	(8,481.03)	(52,600.24)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	140,392,152.17	2,864,081.87
รายได้แผ่นดินรับรู้ปีก่อน		(67,715.00)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	140,392,152.17	2,778,366.87

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

1. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
2. เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
3. ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)
4. สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)
5. เจ้าหนี้ระยะสั้น
6. ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย
7. รายได้จากงบประมาณ
8. ค่าใช้จ่ายบุคลากร
9. ค่าวัสดุและค่าใช้สอย
10. ค่าสาธารณูปโภค
11. ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย
12. รายงานรายได้แผ่นดิน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

หมายเหตุที่ 1 : นโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2546 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ใช้หลักการบัญชีเกณฑ์คงค้างตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลางที่ 0423.2/ว272 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2552 เรื่อง การจัดทำงบการเงินรวมระดับกระทรวง ในการจัดทำรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ได้กำหนดให้แสดงงบการเงินแสดงงบปีก่อนเปรียบเทียบ

1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

รายงานการเงินของ สศช. ได้จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมจัดส่งให้แก่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อใช้ในการตรวจสอบข้อมูลทางการเงินและรับรองงบการเงินของหน่วยงานต่อไป

1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

งบการเงินนี้เป็นการแสดงภาพรวมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีหน่วยงานในส่วนภูมิภาค 3 แห่ง ได้แก่

- สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ
- สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้

รอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม ถึง 30 กันยายน ของปีถัดไป

1.4 การรับรู้รายได้และค่าใช้จ่าย

การรับรู้รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน เป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากปกติของหน่วยงาน

ในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

การรับรู้ค่าใช้จ่าย

- ความเป็นไปได้ค่อนข้างแน่นอนในการเกิดขึ้นของค่าใช้จ่าย
- สามารถวัดมูลค่าของค่าใช้จ่ายอย่างมีเหตุผลน่าเชื่อถือ

1.5 สินทรัพย์ถาวร การคำนวณค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งาน

อาคาร หมายถึง อาคารและสิ่งปลูกสร้างประเภทต่างๆ รวมทั้งส่วนปรับปรุงอาคาร ซึ่งเป็นต้นทุนในการตกแต่งหรือปรับปรุงตัวอาคารภายหลังจากที่จัดสร้างอาคารเสร็จแล้ว หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสมโดยเส้นตรง มีอายุการใช้งาน 30 ปี

ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ มีไว้เพื่อการดำเนินงานและคาดว่าจะได้รับประโยชน์เกิน 1 ปี หน่วยงานจะรับรู้ตามราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

- ปีงบประมาณ 2540 - 2545 ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือชุดมูลค่าสุทธิตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป บันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้รับมา
- ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นมา ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่มีราคาต่อหน่วยหรือชุดตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป บันทึกบัญชีตามราคาทุน ณ วันที่ได้รับมา

ค่าเสื่อมราคา คำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย:บาท)

	2552	2551
หมายเหตุที่ 2 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด		
เงินสดในมือ	94,500.00	-
เงินทดรองราชการ	2,000,000.00	2,000,000.00
เงินฝากธนาคาร(เงินงบประมาณ)	3,078,888.73	5,646,665.24
เงินฝากธนาคาร(เงินนอกงบประมาณ)	49,480.00	976,929.00
เงินฝากคลัง	2,412,465.03	4,239,722.16
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	7,635,333.76	12,863,316.40
หมายเหตุที่ 3 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)		
ที่ดินราชพัสดุ	-	1,459,000.00
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	81,661,214.28	47,995,192.21
<u>หัก</u> ค่าเสื่อมราคาสะสม	(14,899,613.71)	(12,883,349.03)
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	66,761,600.57	35,111,843.18
อุปกรณ์	35,286,873.24	106,858,607.25
<u>หัก</u> ค่าเสื่อมราคาสะสม	(85,651,830.76)	(69,440,588.29)
อุปกรณ์ (สุทธิ)	49,635,042.48	37,418,018.96
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	116,396,643.05	73,988,862.14

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย:บาท)

	2552	2551
หมายเหตุที่ 4 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)		
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	9,302,647.36	3,658,147.36
<u>หัก</u> ค่าตัดจำหน่ายสะสม	(3,188,820.88)	(1,238,648.91)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	6,113,826.48	2,419,498.45
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6,113,826.48	2,419,498.45
หมายเหตุที่ 5 เจ้าหนี้ระยะสั้น		
เจ้าหนี้การค้า-หน่วยงานภาครัฐ	-	7,012,303.95
เจ้าหนี้การค้า-บุคคลภายนอก	14,045,640.91	29,529,232.76
เจ้าหนี้อื่น-หน่วยงานรัฐ	285,060.36	968,124.20
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	14,330,701.27	37,509,660.91
หมายเหตุที่ 6 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	1,009,254.09	873,259.89
ใบสำคัญค้างจ่าย	2,218,335.24	2,804,302.77
ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายอื่น-บุคคลภายนอก	10,119,492.40	77,634,006.28
รวม ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	13,347,081.73	81,311,568.94

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย:บาท)

	2552	2551
หมายเหตุที่ 7 รายได้จากงบประมาณ		
รายได้จากงบบุคลากร	188,308,829.16	148,171,968.84
รายได้จากงบลงทุน	64,999,141.15	8,029,322.78
รายได้จากงบดำเนินงาน	47,784,401.25	39,088,241.40
รายได้จากงบอุดหนุน	31,461,439.75	40,370,470.48
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	145,098,443.43	138,951,297.98
รายได้จากงบกลาง	119,489,225.93	130,593,571.24
<u>หัก</u> เบิกเกินส่งคืนงบประมาณ	(5,160,542.50)	(3,284,125.68)
รวม รายได้จากงบประมาณ	591,980,938.17	501,920,747.04
หมายเหตุที่ 8 ค่าใช้จ่ายบุคลากร		
เงินเดือน	163,918,862.77	161,008,670.22
ค่าล่วงเวลา	2,699,930.00	1,315,400.00
เงินค่าตอบแทนพิเศษ	403,410.00	469,784.00
เงินค่าตอบแทนพนักงานราชการ	7,461,690.00	6,710,780.00
เงินค่าครองชีพ	769,471.29	652,040.00
เงินเดือนและค่าจ้างอื่น	1,226,082.11	630,019.83
ค่าจ้าง	12,207,314.79	12,383,461.11
เงินรางวัล	5,665,862.45	10,051,091.28
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลคนไข้นอก-รพ.รัฐ	17,508,926.07	17,568,095.32
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลคนไข้ใน -รพ.รัฐ	4,090,821.24	5,198,987.80
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลคนไข้นอก-รพ.เอกชน	336,000.00	300,000.00
เงินช่วยค่ารักษาพยาบาลคนไข้ใน-รพ.เอกชน	156,782.95	391,277.99
เงินช่วยการศึกษาบุตร	1,146,323.50	1,027,512.00

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย:บาท)

	2552	2551
เงินช่วยเหลือพิเศษกรณีเสียชีวิต	82,650.00	27,180.00
เงินชดเชยสมาชิก กบข.	2,714,389.22	2,629,192.00
เงินสมทบ กบข.	4,071,583.72	3,944,529.00
เงินสมทบ กสจ.	288,162.79	288,074.00
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	426,860.00	399,871.00
ค่าเช่าบ้าน	559,484.00	394,315.65
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	225,734,606.90	225,390,281.20
หมายเหตุที่ 9 ค่าวัสดุและค่าใช้สอย		
ค่าวัสดุ	5,738,834.63	4,599,831.76
ค่าซ่อมแซมและค่าบำรุงรักษา	1,413,029.10	1,780,020.14
ค่าจ้างเหมาบริการ-บุคคลภายนอก	9,219,861.37	5,626,757.59
ค่าจ้างเหมาบริการ-หน่วยงานภาครัฐ	249,759.53	1,569,817.80
ค่าตอบแทนเฉพาะงาน	544,431.00	35,100.00
ค่าตอบแทนอื่น	695,425.92	538,502.70
บัญชีค่าธรรมเนียมธนาคาร	203.00	1,587.68
ค่าจ้างที่ปรึกษา	15,051,956.16	91,872,439.53
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	1,833,787.75	565,559.27
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	5,096,692.93	5,129,185.92
ค่ารับรองและพิธีการ	54,919.27	23,306.00
ค่าเช่าเบ็ดเตล็ด-ภายนอก	9,334,278.88	8,281,267.65
เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	1,084,095.30	-
บัญชีค่าใช้จ่ายพลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	501,069.32	-
ค่าประชาสัมพันธ์	4,082,942.92	4,248,297.20
ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (รายการปรับปรุงย้อนหลัง ปี พ.ศ. 2551)	964,462.69	3,151,207.29
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	55,865,749.77	127,422,880.53



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552

(หน่วย:บาท)

	2552	2551
หมายเหตุที่ 10 ค่าสาธารณูปโภค		
ค่าไฟฟ้า	5,230,571.41	4,905,442.21
ค่าน้ำประปาและน้ำบาดาล	285,700.59	300,702.84
ค่าโทรศัพท์	2,472,366.86	3,051,839.79
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	1,887,350.11	1,425,617.11
ค่าเชื้อเพลิง	728,360.90	930,576.70
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	709,051.00	831,811.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	11,313,400.87	11,445,989.65
หมายเหตุที่ 11 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย		
ค่าเสื่อมราคา-อาคารสำนักงาน	384,298.82	-
ค่าเสื่อมราคา-สิ่งปลูกสร้าง	6,440.62	43.37
ค่าเสื่อมราคา-อาคารและสิ่งปลูกสร้างไม่ระบุ	1,625,525.24	1,625,525.24
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์สำนักงาน	4,562,260.55	1,126,566.55
ค่าเสื่อมราคา-ยานพาหนะและอุปกรณ์การขนส่ง	424,320.24	424,320.24
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	678,600.01	399,199.58
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	2,255,056.13	1,120,224.68
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์การเกษตร	3,000.00	3,000.00
ค่าเสื่อมราคา-อุปกรณ์คอมพิวเตอร์	6,537,041.54	7,915,488.39
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	25,599.75	4,020.32
ค่าเสื่อมราคา-ครุภัณฑ์ไม่ระบุ	2,238,115.94	3,256,489.21
ค่าตัดจำหน่าย-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,950,171.97	598,089.95
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	20,690,430.81	16,472,967.53

วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

	2552		2551	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน				
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	7.635	5.25	12.863	12.69
ลูกหนี้ระยะสั้น	1.399	0.96	1.373	1.36
รายได้ค้างรับ	1.452	1.00	3.867	3.82
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	1.297	0.89	1.027	1.01
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	11.783	8.11	19.130	18.88
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน				
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	116.397	80.10	73.990	73.02
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6.114	4.21	2.419	2.39
งานระหว่างก่อสร้าง	11.024	7.59	5.785	5.71
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	133.535	91.89	82.194	81.12
รวมสินทรัพย์	145.318	100.00	101.324	100.00
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน				
เจ้าหนี้ระยะสั้น	14.331	9.86	37.510	37.02
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	13.347	9.18	81.312	80.25
เงินรับฝากระยะสั้น	-	-	0.976	0.96
หนี้สินหมุนเวียนอื่น				
(เงินประกันอื่นๆ)	0.604	0.42	0.406	0.40
รวมหนี้สินหมุนเวียน	28.282	19.46	120.204	118.63

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งบแสดงฐานะการเงิน(ต่อ)

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

	2552		2551	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
หนี้สินไม่หมุนเวียน				
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	6.409	4.41	10.886	10.74
เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะยาว	2.000	1.38	2.000	1.97
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	8.409	5.79	12.886	12.71
รวมหนี้สิน	36.691	25.25	133.090	131.34
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน				
ทุน	14.970	10.30	14.970	14.77
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	93.656	64.45	(46.736)	(46.11)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	108.626	74.75	(31.766)	(31.34)
รวมหนี้สินและส่วนทุน	145.318	100.00	101.324	100.00

วิเคราะห์งบการเงิน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

	2552		2551	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้จากการดำเนินงาน				
รายได้จากรัฐบาล				
รายได้จากงบประมาณ	591.981	98.22	501.921	96.17
รวมรายได้จากรัฐบาล	591.981	98.22	501.921	96.17
รายได้จากแหล่งอื่น				
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	6.481	1.08	8.919	1.71
รายได้อื่น	4.221	0.70	11.066	2.12
รวมรายได้จากแหล่งอื่น	10.702	1.78	19.985	3.83
รวมรายได้จากการดำเนินงาน	602.683	100.00	521.906	100.00
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน				
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	225.735	37.45	225.390	43.19
ค่าบำเหน็จบำนาญ	84.793	14.07	59.627	11.42
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	23.690	3.93	26.021	4.99
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	12.381	2.05	18.508	3.55
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย	55.866	9.27	127.423	24.41
ค่าสาธารณูปโภค	11.313	1.88	11.446	2.19
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	20.690	3.43	16.473	3.16
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	23.598	3.92	27.600	5.29
ค่าใช้จ่ายอื่น	4.216	0.70	6.518	1.25
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	462.282	76.70	519.006	99.44
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	140.401	23.30	2.900	0.56

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
งบรายได้และค่าใช้จ่าย(ต่อ)
ณ วันที่ 30 กันยายน 2552

	2552		2551	
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินงาน				
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	(0.008)	0.00	(0.053)	(0.01)
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินงาน	(0.008)	0.00	(0.053)	(0.01)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	140.392	23.30	2.847	0.55
รายได้แผ่นดินรับรัฐบาลก่อน	-	-	(0.068)	(0.01)
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	140.392	23.30	2.779	0.54

ส่วนที่ 4

ผลการดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการ ของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมาย จากคณะรัฐมนตรี

➤ คณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี



ผลการดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

- แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 และ 2 เสริมสร้างการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน
- การประกันรายได้เกษตรกร เสริมสร้างสินค้าเกษตรให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ และการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ภายใต้แผนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ
- ความก้าวหน้าการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ และความสามารถในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย

ผลการดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี

บทบาทที่สำคัญอีกประการหนึ่งของ สศช. คือการได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐบาลให้ทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการหรืออนุกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ดำเนินการเฉพาะกิจ ในปี 2552 สศช. มีบทบาทสนับสนุนการขับเคลื่อน การดำเนินการของคณะกรรมการ อนุกรรมการ ที่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน สรุปได้ ดังนี้



คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมด 19 ท่าน มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะและกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนกำกับดูแล เฝ้าระวังติดตาม แก้ไขปัญหา และลดขั้นตอนปฏิบัติในการดำเนินการตามมาตรการและโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว 17 ครั้ง ในช่วงเดือนมกราคมถึงธันวาคม 2552 ได้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และนโยบายการพัฒนารวมทั้งหมด 86 เรื่อง มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. ด้านเศรษฐกิจ คณะกรรมการฯ ติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจ การเงินและคลังอย่างต่อเนื่อง โดยได้บรรจุเป็นวาระการประชุมที่จะต้องรายงานคณะกรรมการฯ ทุกครั้งได้แก่ การรายงานภาวะตลาดเงิน การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งติดตามผลกระทบจากวิกฤตการณ์ต่างๆ อาทิ การวิเคราะห์ผลกระทบจากการลดค่าเงินของประเทศเวียดนาม และวิกฤตทางการเงินของบริษัทดูไบเวิลด์ รวมทั้งได้ผลักดันการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ดังนี้

1.1 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน เพื่อเร่งสร้างรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน โดยมีกลุ่มเป้าหมาย 8 กลุ่ม เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 โดยมีโครงการที่สำคัญได้แก่ การรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญ (ข้าวนาปี ข้าวนาปรัง มันสำปะหลัง และข้าวโพด) โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (5 มาตรการ 6 เดือน) โครงการเรียนฟรี 15 ปี โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ รวมทั้งเร่งรัดการใช้จ่ายงบลงทุนของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งเบิกจ่ายงบประมาณที่มีอยู่

1.2 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (2553-2555) คณะกรรมการฯ มีมติเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบหลักการวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง (ระยะที่ 2) เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน ประกอบด้วย แผนการลงทุน จำนวน 7 แผนงาน ได้แก่

- 1) แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุตสาหกรรม และประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร
- 2) แผนงานปรับปรุงและพัฒนาบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 3) แผนงานพัฒนาการท่องเที่ยว
- 4) แผนงานพัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 5) แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 6) แผนงานปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข และ
- 7) แผนงานการลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแผนดังกล่าวได้รับความเห็นชอบหลักการจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 และนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

2. ด้านสังคม คณะกรรมการ รศก. ได้ขอให้กระทรวงแรงงานรายงานสถานการณ์แรงงานให้คณะกรรมการฯ ทราบ อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง เพื่อติดตามข้อมูลการทะเบียนว่างงานของผู้ประกันตน ผู้ว่างงานที่กลับเข้าทำงาน อัตราการว่างงาน และความต้องการแรงงาน รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการแก้ปัญหาการว่างงาน ตามมาตรา 3 ลด 3 เพิ่ม ของกระทรวงแรงงาน โดยมีผลการดำเนินงานในช่วงเดือนตุลาคมถึงสิงหาคม 2552 ดังนี้



2.1 มาตรา 3 ลด ประกอบด้วย

- 1) ลดการเลิกจ้าง มีแรงงานที่ได้รับประโยชน์ตามกลไกคุ้มครองทั้งสิ้น 132,735 คน
- 2) ลดการเคลื่อนย้ายแรงงานได้แก่ โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ 2552 วงเงิน 300 ล้านบาท โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการเพื่อทำงานในพื้นที่ที่เป็นภูมิลำเนาเดิมทั้งสิ้น 177,266 คน
- 3) ลดค่าครองชีพ ได้แก่ การจ่ายเช็คช่วยชาติให้กับผู้ประกันตน 5 รอบจำนวน 7,858,474 ฉบับ เป็นเงิน 15,716 ล้านบาท

2.2 มาตรา 3 เพิ่ม ประกอบด้วย

- 1) เพิ่มการจ้างงานและตำแหน่งงานว่าง โดยให้บริการจัดหางานและขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงานเพื่อขอรับประโยชน์ทดแทน กรณีว่างงานตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2551 – 31 สิงหาคม 2552 มีผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงานจำนวน 652,583 คน บรรจุงานจำนวน 289,108 คน
- 2) เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพได้แก่ การฝึกอาชีพเสริมให้กับประชาชนทั่วไป กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาต่างๆ จำนวน 73,419 คน และดำเนินการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้ความสามารถในการประกอบธุรกิจส่วนตัวหรือการผลิตสินค้าหรือบริการต่างๆ จำนวน 8,114 คน และ
- 3) เพิ่มฝีมือแรงงาน เช่น การฝึกอาชีพให้กับแรงงานใหม่ก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน จำนวน 15,485 คน ดำเนินการฝึกยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานเพื่อเพิ่มศักยภาพในการผลิตและบริการ จำนวน 143,623 คน

3. ด้านนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สำคัญ คณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาประเด็นด้านนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สำคัญ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาในระยะปานกลางและระยะยาว โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่

3.1 การพัฒนาขนส่งระบบราง ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการดำเนินงาน

3.2 การจัดทำกรอบการศึกษาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง และแนวทางการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานดอนเมือง

3.3 การพัฒนาระบบโทรคมนาคม โดยเฉพาะการให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) และ

3.4 การส่งเสริมสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มขึ้น (Public Private Partnership : PPP)

4. ด้านสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการฯ ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการฟุ้งกระจายของมลพิษทางอากาศ เพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข เร่งแก้ไขปัญหาและรายงานความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 เพื่อรองรับการดำเนินงานตามมาตรา 67 วรรค 2 ที่กำหนดให้โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจะต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน รวมทั้งมีองค์การอิสระเพื่อให้ความเห็นต่อโครงการดังกล่าวด้วย คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้วเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา



คณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ 4 ฝ่าย ประกอบด้วย ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และนักวิชาการ มีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธานคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด และกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 67 วรรค 2 ซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศที่ดี เป็นผลดีต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งช่วยสร้างการยอมรับและการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนและภาคเอกชน



5. ด้านขั้นตอนปฏิบัติ และกฎระเบียบต่างๆ คณะกรรมการ รศก. ได้มีการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการนำเข้า-ส่งออก เพื่อสร้างบรรยากาศการลงทุน โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรทบทวนกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องต่างๆ และพิจารณาปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่เห็นว่ามีความล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน พร้อมทั้งเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการจัดตั้ง National Single Window กับกรมศุลกากร นอกจากนั้นยังได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการลงทุนต่อคณะกรรมการฯ อย่างต่อเนื่อง



คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 มี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการฯ โดยคณะกรรมการมีหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน เพื่อให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ในปีงบประมาณ 2552 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิเช่น

1. การแก้ไขปัญหาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

1.1 มอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับนโยบายการอัดฉีดเงินภาครัฐเพื่อกระตุ้นอุปสงค์ด้านการท่องเที่ยวภายในประเทศไปพิจารณา และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำงบประมาณในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) มาใช้ในการจัดสัมมนาต่างๆ เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด

1.2 เห็นชอบงบประมาณประชาสัมพันธ์และการจัดมหกรรมลดราคา Amazing Thailand 2009 โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการ

1.3 มอบหมายกระทรวงการคลัง พิจารณามาตรการภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาในการนำค่าใช้จ่ายเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศหรือใช้บริการโรงแรมมาหักลดหย่อนภาษี และการขออนุญาตผ่อนชำระภาษีประเภทต่าง ๆ ของเอกชน โดยพิจารณาผ่อนปรนตามข้อกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่



1.4 รับหลักการให้พิจารณาการสลับหรือเลื่อนวันหยุดนักขัตฤกษ์ต่างๆ ให้ต่อเนื่องกับวันหยุดเสาร์ อาทิตย์ เพื่อให้มีวันหยุดต่อเนื่องซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้น รวมทั้งขอความร่วมมือภาคเอกชน และสถาบันการเงิน ทั้งนี้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณารายละเอียดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.5 มอบหมายกระทรวงแรงงาน ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณเร่งด่วนเพื่อการฝึกอบรมบุคลากร เร่งรัดดำเนินการฝึกอบรมโดยให้ใช้สถานประกอบการภาคเอกชน และให้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

1.6 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรม และผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่ในปี 2552 และ 2553 โดยได้รับสิทธิประโยชน์ด้านยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร และยกเว้นภาษีเงินได้ 8 ปี สำหรับมูลค่าการปรับปรุงโรงแรม

1.7 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จัดทำแนวทางการจัดทำมาตรฐานการท่องเที่ยวทั้งด้านสุขอนามัย ความปลอดภัย และการรับรองมาตรฐานตามมาตรการระยะปานกลางและระยะยาว และเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. อีกครั้ง เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี 2553 ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายไว้ต่อไป

2. การเสริมสร้างสภาพคล่องและภาษี มอบหมายกระทรวงการคลังรับไปดำเนินการ ดังนี้

2.1 พิจารณาศึกษาเรื่องการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ 20 - 25 และการปรับปรุงโครงสร้างภาษี ในระยะต่อไป

2.2 พิจารณาเรื่องการเร่งรัดการคืนภาษี โดยให้ภาคเอกชนรวบรวมประเด็นปัญหาและข้อมูลวงเงินที่คงค้าง รวมทั้งเรื่องการขอชะลอการชำระหรือผ่อนชำระภาษีเป็นรายกรณี ส่งให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เพื่อเร่งรัดดำเนินการต่อไป

2.3 เร่งดำเนินการตามแนวคิดที่จะให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยผ่านสถาบันการเงินที่มีการระดมทุนในลักษณะ Matching Fund

คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (รชต.) ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมด 19 ท่าน มี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณ รวมทั้งกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตาม แก้ไขกฎระเบียบ และลดขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งในปีงบประมาณ 2552 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2552 – 2555 เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เพื่อใช้เป็นกรอบหลักในการบูรณาการและขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาคีการพัฒนาทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์และสันติสุขในที่สุด ประกอบด้วยแผนงานหลัก 6 แผนงาน ได้แก่

- 1.1 แผนการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนในหมู่บ้าน
- 1.2 แผนการอำนวยความสะดวกและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 1.3 แผนพัฒนาคุณภาพคน พหุวัฒนธรรมและมาตรฐานบริการสังคม
- 1.4 แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการลงทุน
- 1.5 แผนการพัฒนาความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 1.6 แผนการปรับปรุงกฎระเบียบและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณรวม 63,319 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณดำเนินการเร่งด่วนในปี 2552 จำนวน 8,516 ล้านบาท ปี 2553 จำนวน 18,260 ล้านบาท ปี 2554 – 2555 จำนวน 19,096 และ 17,447 ล้านบาท ตามลำดับ



2. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนการลงทุนโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ในช่วงปีงบประมาณ 2553 – 2555 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 วงเงินลงทุนรวม 1.431 ล้านล้านบาท และอนุมัติให้ดำเนินโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1.063 ล้านล้านบาท โดยเป็นโครงการในแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในสาขาการลงทุนในระดับชุมชนในช่วงปี 2553 – 2555 จำนวน 175 โครงการ รวมวงเงิน 38,106 ล้านบาท แบ่งเป็นปี 2553 จำนวน 12,684 ล้านบาท ปี 2554 จำนวน 13,301 ล้านบาท และปี 2555 จำนวน 12,121 ล้านบาท

3. การขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการ รชต. ได้มีมติเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานอนุกรรมการฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) เป็นรองประธานอนุกรรมการฯ เลขาธิการ สศช. ผอ.สพป. และปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ผู้บัญชาการกองทัพบก แม่ทัพกองทัพภาคที่ 4 ผู้บัญชาการกองบัญชาการผสม พลเรือน ตำรวจ ทหาร เป็นอนุกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ 89/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่ติดตามข้อมูลตัวชี้วัดการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย โดยใช้กรอบของ IMD และ WEF รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์และกำหนดนโยบาย แนวทางการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยให้ความสำคัญกับภาคบริการ เพื่อสร้างรายได้ใหม่ให้กับประเทศ โดยใช้เศรษฐกิจสร้างสรรค์เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อน ในปีงบประมาณ 2552 คณะกรรมการฯ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การวิเคราะห์สถานภาพความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ปี 2552 และการแต่งตั้งคณะกรรมการเศรษฐกิจสร้างสรรค์



คณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรีที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ประกอบด้วยกรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวม 11 ท่าน มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) เป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่ยกร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2547 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2548 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 พร้อมทั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2552 โดยมีองค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ดังนี้

1. แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ เป็นการสรุปวิสัยทัศน์ สถานการณ์ของประเทศ และกรอบการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
2. แนวทางการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายรัฐบาล 8 นโยบาย เป็นการแสดงเป้าหมายเชิงนโยบาย ตัวชี้วัด และกลยุทธ์หรือวิธีดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล
3. กลไกการนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติ ระบุหน่วยงานรับผิดชอบ งบประมาณสนับสนุนตามนโยบาย และแนวทางการติดตามประเมินผล โดยมีการจัดทำงบประมาณสนับสนุนดังนี้

ตารางที่ 14 ประมาณการรายได้และความต้องการใช้เงินปี 2552 - 2554

รายการ	2552	2553	2554	2552-54
1. ประมาณการรายได้สุทธิ	1,585,500	1,518,900	1,620,900	4,725,300
2. ประมาณการความต้องการใช้เงินตามนโยบาย	1,286,000	2,149,000	1,806,000	5,240,000
3. รายการค่าใช้จ่ายดำเนินการภาครัฐ	700,000	726,000	778,000	2,203,000
4. รวมความต้องการใช้เงินทั้งสิ้น(2+3)	1,985,000	2,874,000	2,584,000	7,442,000

4. แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญตามนโยบายรัฐบาล คัดเลือกจากแผนงาน/โครงการรายนโยบาย 8 นโยบาย

คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 ประกอบด้วยกรรมการ 18 ท่าน มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) เป็นประธานกรรมการ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายสวิตต์ โพธิ์วิหค) เป็นรองประธานกรรมการ และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก กำกับ ดูแล ประสาน และเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่งตั้งอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานตามความเหมาะสม และปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

1. คณะกรรมการ กพอ.ได้มีการประชุมรวม 4 ครั้ง (ณ พฤศจิกายน 2552) เพื่อวางกรอบแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด และจังหวัดระยอง ทั้งในเรื่องการปรับแนวทางการพัฒนาจังหวัดระยองสู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน การจัดระบบบริการในพื้นที่ให้มีคุณภาพและทั่วถึง การกำกับดูแลโครงการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุดให้เป็นไปตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 การเร่งรัดการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก (ICD แห่งที่ 2 และทางหลวงพิเศษช่วงพัทยา-มาบตาพุด) การแก้ไขปัญหาฝั่งเมืองรวมมาบตาพุด แนวทางการจัดการพื้นที่ที่มีปัญหาประชากรแฝงอย่างยั่งยืน และแนวทางการแก้ไขปัญหามาบตาพุดในระยะเร่งด่วน

2. คณะกรรมการ กพอ. ได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของมาบตาพุด เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 มีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) เป็นประธาน และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน มี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานฯ ได้มีการประชุม รวม 2 ครั้ง ลงตรวจสภาพพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรม พร้อมทั้งได้มีมติมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในเรื่องคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นการเร่งด่วนใน 3 เรื่องหลักได้แก่

1) การจัดการขยะมูลฝอยเทศบาลเมืองมาบตาพุด

2) การพัฒนาระบบประปา ทั้งโครงการก่อสร้างขยายเขตจำหน่ายน้ำพื้นที่อำเภอเมืองระยอง และโครงการก่อสร้างปรับปรุงท่อและขยายเขตจำหน่ายน้ำ พื้นที่เทศบาลเมืองมาบตาพุดและเทศบาลเมืองบ้านฉาง

3) การพัฒนาบริการสาธารณสุข โดยเน้นการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลมาบตาพุด เป็นโรงพยาบาลด้านอชีวเวชศาสตร์ ขนาด 200 เตียง และการตรวจสุขภาพและเฝ้าระวังโรคของประชาชนในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง ในวงเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 870 ล้านบาท โดยโครงการขนถ่ายขยะมูลฝอยออกจากบ่อฝังกลบขยะของเทศบาลเมืองมาบตาพุด วงเงิน 270 ล้านบาท ได้รับงบประมาณปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 แล้วสามารถดำเนินการได้ทันที สำหรับโครงการพัฒนาระบบประปา และสาธารณสุข จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบกลาง ปี 2553 ต่อไป

คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน

คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน (กบพร.) เป็นคณะกรรมการระดับชาติที่ตั้งขึ้นภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน พ.ศ. 2547 ในปี 2552 มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจจากนายกรัฐมนตรีให้ปฏิบัติหน้าที่ประธาน จำนวน 2 ท่าน ได้แก่ นายโอรสาร ไชยประวัติ และนายกรณ์ศักดิ์ สกาวสุ คณะกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายจิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่จัดทำและเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งกำหนดแผนงาน โครงการ แผนปฏิบัติการและวิธีการดำเนินงานของหน่วยราชการ เพื่อให้นโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินบรรลุผล ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กบพร. ได้จัดประชุมจำนวน 3 ครั้ง มีผลงานที่สำคัญดังต่อไปนี้

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 อนุมัติตามที่ประธานกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินเสนอ ได้แก่ 1) ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนินดำเนินโครงการออกแบบก่อสร้างลานเฉลิมพระเกียรติฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช แทนกระทรวงวัฒนธรรม และ 2) เห็นชอบในหลักการโครงการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินและจำเป็นมาดำเนินการจำนวน 16 ล้านบาทให้กับ สศช. เพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาดำเนินโครงการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติฯ ในพื้นที่บริเวณมุมของถนนราชดำเนินกลาง เชิงสะพานผ่านพิภพลีลา บริเวณอาคารกรมประชาสัมพันธ์เดิม และอาคารสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล





2. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการประกวดแบบลานเฉลิมพระเกียรติ เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2552 มีพลอากาศตรี อาวุธ เงินชูกลิ่น เป็นประธานอนุกรรมการ และมี นางวีณา ไปรนานนท์ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการได้จัดประชุม 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 เพื่อทบทวนร่างข้อกำหนด การประกวดแบบและพิจารณากำหนดขอบเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการ รวมทั้ง ได้มอบหมายให้ ดร.ชล คุณาวงค์ อุปนายกสมาคม สถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นผู้จัดทำร่างข้อกำหนดการประกวดแบบ

3. กบพร. ได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 ให้ความเห็นชอบโครงการศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะแนวทางการรักษาฟื้นฟูและพัฒนาย่านประวัติศาสตร์บริเวณพื้นที่ถนนราชดำเนิน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์

3.1 เพื่อวางผังพื้นที่เฉพาะบริเวณพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ที่เสนอแนะแนวทางการรักษา ฟื้นฟู และพัฒนา ย่านประวัติศาสตร์ เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของชุมชนและประชาชน และเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับย่านดังกล่าว และ

3.2 เพื่อปลูกจิตสำนึกและสร้างให้ชุมชนได้มีส่วนร่วม ร่วมทำ ร่วมวางแผน ในการรักษา ฟื้นฟู และพัฒนา ย่านประวัติศาสตร์ ตลอดจนการสร้างแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ การประชาสัมพันธ์การพัฒนาพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง และแนวทางการรักษา ฟื้นฟู และพัฒนา ย่านประวัติศาสตร์โดยชุมชน

พื้นที่ศึกษาประกอบด้วย พื้นที่ด้านหลังอาคารราชดำเนินกลางทั้งสองฝั่งและพื้นที่ชุมชนคลองหลอดเหนือ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กบพร. ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท เอ-เซเวน คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษาดำเนินโครงการ เริ่มปฏิบัติงาน วันที่ 27 สิงหาคม 2552 มีระยะเวลาโครงการ 360 วัน การดำเนินงานในช่วงเดือนกันยายน – ตุลาคม 2552 โครงการฯ ได้ลงพื้นที่สร้างความคุ้นเคยกับประชาชน และจัดเวทีชุมชนไปแล้วประมาณมากกว่า 20 ครั้ง (ข้อมูล ณ เดือนตุลาคม 2552) ในชุมชน 1) ชุมชนหลังวัดราชนัดดา 2) ชุมชนบวรรังษี 3) ชุมชนวังกรมพระสมมตอมรพันธ์ 4) ชุมชนวัดเทพธิดาราม 5) ชุมชนตอกคิลป์ – ตรอกตึกดิน 6) ชุมชนโบสถ์พรหมณ์ 7) ชุมชนแพร่งภูธร 8) ชุมชนมัสยิดบ้านตึกดิน 9) ชุมชนมัสยิดจักรพงษ์และ 10) ชุมชนตรอกเขียนนิวาสน์ – ตรอกไก่อ๊ว

โครงการฯ ได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการโครงการศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะแนวทางการรักษา ฟื้นฟู และพัฒนา ย่านประวัติศาสตร์บริเวณพื้นที่ถนนราชดำเนิน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชนขึ้นในวันที่ 25 กันยายน 2552 ณ โรงเรียนวัดมเหยงคณ์ ถนนตะนาว กรุงเทพฯ มีรองนายกรัฐมนตรี นายกรณ์ศักดิ์ สกลวสุ เป็นประธานการสัมมนา ผู้เข้าร่วมประมาณ 220 คน การสัมมนาดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ในการเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีบทบาทจากภาคส่วนต่างๆ ทั้งที่เป็นบุคคลภายนอกพื้นที่ และผู้ที่มีวิถีชีวิตใกล้ชิดกับชุมชนได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนและสะท้อนมุมมอง ความคิดเห็นในเรื่องศักยภาพของพื้นที่ แนวทางการรักษา ฟื้นฟู และพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่บริเวณดังกล่าว รวมทั้งเป็นการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้เป็นที่รับทราบและสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงาน องค์กร สื่อสารมวลชน และประชาชนกลุ่มต่างๆ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ

เป็นกลไกระดับชาติในการกำหนดนโยบายและผลักดันการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ที่รัฐบาลให้ความสำคัญ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน เพื่อกำกับการดำเนินงานแผนงานโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2551-2554 ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ในปี 2552 คณะกรรมการฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 3 คณะ ประกอบด้วย 1) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ 2) คณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ และ 3) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งกำหนดกรอบแนวทางการขับเคลื่อน โดยมีการปรับแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จัดสัมมนาระดมความคิดเห็นเพื่อเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ได้ร่วมกับเสนอแนะและข้อคิดเห็นในการพัฒนาและผลักดันแผนงาน/โครงการในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณ มีการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ในลักษณะการทำงานร่วมกันในพื้นที่นำร่องทางภาคตะวันออกเฉยเหนือ ในสินค้าข้าวหอมมะลิ และทางภาคเหนือในสินค้าข้าว ผัก ผลไม้และสมุนไพร และเชื่อมโยงการผลิต การตลาด การศึกษาวิจัย และการจัดระบบมาตรฐานให้สามารถพัฒนาได้อย่างเป็นระบบครบวงจร



คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 (ต่อมาปรับชื่อเป็นคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555) เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน และผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐรวม 15 คน มีนายพนัส ลิ้มเสถียร เป็นประธาน และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการของส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เพื่อให้โครงการสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและใช้งบประมาณได้อย่างประหยัดและคุ้มค่า รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินโครงการ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. คณะกรรมการฯ มีการประชุมทั้งสิ้น 5 ครั้ง (กรกฎาคม – พฤศจิกายน 2552) เพื่อกำหนดกรอบการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จากผลกระทบของการดำเนินการใน 3 ระดับ ได้แก่ 1) ระดับโครงการ 2) ระดับสาขา และ 3) ระดับภาพรวม ที่มุ่งเน้นผลประโยชน์จากการดำเนินโครงการในด้านการจ้างงาน ผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับพื้นที่ และระบบเศรษฐกิจของประเทศ และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกรอบการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2552

2. คณะกรรมการฯ จัดประชุมชี้แจงข้อมูลผลการดำเนินงาน และการกำหนดตัวชี้วัดทั้งในด้านตัวชี้วัดเชิงผลผลิต และตัวชี้วัดเชิงผลลัพธ์ พร้อมทั้งได้ให้ข้อเสนอแนะในการเร่งรัดการดำเนินการ และแนวทางการกำหนดตัวชี้วัดให้แก่หน่วยงานที่

รับผิดชอบโครงการฯ และคณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ดำเนินการจัดทำดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานตามความเห็นของคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 ขณะนี้หน่วยงานต่าง ๆ อยู่ระหว่างการจัดทำดัชนีชี้วัดดังกล่าว เพื่อจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ต่อไป

3. ในปี 2553 คณะกรรมการฯ มีแผนที่จะสำรวจ รวบรวมข้อมูลผลการดำเนินโครงการต่างๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในพื้นที่โครงการ เพื่อประมวลข้อมูลผลการดำเนินการ และจัดทำเป็นสรุปรายงานการประเมินผลการดำเนินการของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในช่วงแรกเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

รัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้มีนโยบายที่จะสร้างเสถียรภาพสินค้าเกษตรให้เข้มแข็งและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน โดยได้ให้ความสำคัญกับสินค้าเกษตรที่มีความอ่อนไหวต่อระบบเศรษฐกิจของไทย 3 ชนิด คือ ข้าว ข้าวโพด และมันสำปะหลัง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรเมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ที่มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตาม และประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรในสินค้าเกษตร 3 ชนิด ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามเป้าหมาย หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

สศช. ได้จัดให้มีการประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขึ้นระหว่างเดือนสิงหาคม-ธันวาคม 2552 จำนวน 9 ครั้ง เพื่อรายงานความก้าวหน้า ติดตาม เร่งรัด และจัดทำข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ต่อคณะรัฐมนตรีไปแล้ว โดยมีประเด็นปัญหาที่ต้องมีการแก้ไขเพื่อขับเคลื่อนโครงการประกันรายได้เกษตรกรให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การเร่งรัดการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและการทำสัญญา เอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกินของเกษตรกร การปรับเปลี่ยนผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ระดับประเทศเป็นระดับจังหวัด การตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ที่ขึ้นทะเบียนมากผิดปกติ เกษตรกรจำหน่ายผลผลิตไปก่อนมีการทำสัญญา การสนับสนุนการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ในการทำสัญญา การกำหนดปริมาณสูงสุดในการจ่ายอัตราชดเชยข้าว และมาตรการเสริมในการดูแลราคาสินค้าเกษตรตามโครงการประกันรายได้

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

สศช. มีบทบาทในการร่วมผลักดันการดำเนินงานความร่วมมือประเทศเพื่อนบ้าน ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพพ.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และในฐานะหน่วยงานประสานหลักของกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การดำเนินการผลักดันการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระยะ 4 ปี ของความร่วมมือ 9 สาขา ระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ การขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาทวิภาคีในกรอบคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมในพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย และการพัฒนาความร่วมมือในระดับภูมิภาค ในปี 2552 มีผลการดำเนินงานที่สำคัญๆ สรุปได้ดังนี้



1. การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation :GMS) โดย สศช. มีส่วนร่วมในการผลักดันในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญ คือ

1.1 การประชุมระดับรัฐมนตรี 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 15 ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ เมื่อวันที่ 17-19 มิถุนายน 2552 ณ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นครั้งแรกที่มีการประชุมระดับรัฐมนตรีที่เป็นการหารืออย่างไม่เป็นทางการ (Ministerial Retreat) โดยมีผลการประชุมสำคัญ ได้แก่ 1) เห็นชอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ 5 ด้านที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตามมติที่ประชุมสุดยอดผู้นำ 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 เมื่อเดือนมีนาคม 2551 ประกอบด้วย (1) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวเหนือ-ใต้ (2) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการพื้นที่เศรษฐกิจตามแนวตะวันออก-ตะวันตก (3) กรอบยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (4) แผนที่น่าสนใจทางความร่วมมือด้านพลังงาน และ (5) แผนงานการส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนในอนุภูมิภาค 2) เห็นชอบวิสัยทัศน์ของแผนงาน GMS หลังปี 2555 ที่เน้นการลดช่องว่างระหว่างอาเซียนเพื่อบรรลุเป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างความเข้มแข็งให้พึ่งพาตนเองได้ และเชื่อมโยงเศรษฐกิจโตเร็วอย่างจีนและอินเดีย โดยกำหนดให้เรื่องการปฏิบัติตามความตกลงการค้าขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงให้เกิดผลเป็นรูปธรรม การพัฒนาแนวเส้นทางขนส่งให้เป็นแนวพื้นที่เศรษฐกิจ การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ เป็นเรื่องสำคัญที่จะผลักดันการดำเนินงานในระยะต่อไป

1.2 การประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 6-7 พฤศจิกายน 2552 ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาให้อนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเป็นอนุภูมิภาคที่มีการพัฒนาเศรษฐกิจ สนับสนุนการบูรณาการของอาเซียน และสนับสนุนการจัดตั้งประชาคมเอเชียตะวันออก มีการพัฒนายั่งยืน อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและจัดการต่อภัยคุกคามต่างๆ ได้ โดยญี่ปุ่นร่วมเป็นหุ้นส่วนสำคัญในการพัฒนาอนุภูมิภาคทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจแบบครบถ้วน โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน สร้างพันธมิตร รัฐ-เอกชน และการจัดทำกฎระเบียบร่วมกัน และการจัดการประเด็นท้าทายและประเด็นความเสี่ยงต่างๆ รวมทั้งเสนอให้มีการประชุมในกรอบลุ่มน้ำโขง-ญี่ปุ่นอย่างสม่ำเสมอ และจัดการประชุมผู้นำลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นทุกสามปี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ให้ สศช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการดำเนินงานความร่วมมือประเทศลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น ซึ่ง สศช.ได้สนับสนุนบทบาทของไทยในการเป็นหุ้นส่วนช่วยเหลือพัฒนาอนุภูมิภาค ทั้งด้านฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ให้เป็นไปตามกรอบแนวทางการดำเนินงานของแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS) โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางส่วนที่ขาดหาย และเส้นทางสายรองเพื่อเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเข้าถึงพื้นที่การผลิตและการท่องเที่ยวของอนุภูมิภาค และสนับสนุนข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานขั้นต้น (Initial Step) ของ Mekong – Japan Economic and Industrial Cooperation Initiative (MJ-CI) ตามที่ญี่ปุ่นเสนอ เพื่อผลักดันให้มีการดำเนินโครงการนำร่องที่มีลำดับความสำคัญสูงด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมไปได้ก่อน

1.3 การประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor Forum - ECF) และเวทีหารือระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Governor's Forum) ครั้งที่ 2 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 16-17 กันยายน 2552 โดยที่ประชุมเห็นชอบให้ 1) เริ่มดำเนินการความร่วมมือระดับจังหวัดในเรื่องที่ทำได้เร็ว ก่อน เช่น ด้านท่องเที่ยว แลกเปลี่ยนวัฒนธรรม การศึกษา และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และเร่งเชื่อมโยงและลดอุปสรรคด้านโลจิสติกส์ระหว่างเมืองตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเร่งพัฒนาลานสายรอง และระบบราง การส่งเสริม Single VISA และการขยายขอบเขตบัตรผ่านแดน 2) เชื่อมโยงความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรมตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Social Corridor) 3) การสร้างมูลค่าเพิ่มของห่วงโซ่การผลิต การลงทุนเกี่ยวเนื่องด้านโลจิสติกส์และจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาศักยภาพของภาคเอกชน และ 4) ขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ดำเนินโครงการพัฒนาเมืองตามแนว



พื้นที่เศรษฐกิจ (Corridor Towns Development Project) ที่ครอบคลุมทั้งด้านการลงทุนเพื่อส่งเสริมศักยภาพของเมือง และการดูแลสิ่งแวดล้อม

1.4 การเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมของภาครัฐและเอกชนท้องถิ่นในการพัฒนาอนุภูมิภาค สศช. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการประสาน 25 จังหวัดตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ ตะวันออก-ตะวันตก และแนวตอนใต้ ภายใต้กรอบ GMS คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 และได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยจัดการประชุมกับผู้ว่าราชการ ผู้แทนภาครัฐและเอกชนจาก 25 จังหวัดตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ เพื่อให้ข้อมูลสถานการณ์การพัฒนาและแผนปฏิบัติการแนวพื้นที่เศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2552 รวมทั้งได้ผลักดันให้ ADB การจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS's SME Development Fund) และสมาคมผู้ประกอบการขนส่งในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Freight Transport Association) เพื่อเพิ่มศักยภาพให้ SMEs ของไทยและอนุภูมิภาค

1.5 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน โดยความช่วยเหลือจากประเทศไทย ในปี 2552 สศช. ได้เสนอคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพพ.) และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการให้ความช่วยเหลือ และเริ่มดำเนินการ 4 โครงการใหม่ ประกอบด้วย 1) โครงการก่อสร้างเส้นทางเมียวดี-กอกะเรก (ช่วงบนเขาตะนาวศรี) ในพม่า ระยะ 30 กม. วงเงินให้เปล่า 872 ล้านบาท 2) โครงการก่อสร้างเส้นทางช่องจอม-กลอรั้น ในกัมพูชา ระยะ 151 กม. วงเงินกู้เงินไอพีออนปรน 1,400 ล้านบาท 3) โครงการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นในการพัฒนาเส้นทางหมายเลข 11 ในสปป.ลาว ระยะ 62 กม. วงเงิน 8 ล้านบาท และ 4) โครงการออกแบบรายละเอียดเส้นทางรถไฟ ท่านาแล้ง-เวียงจันทน์ ในสปป.ลาว ระยะ 9 กม. วงเงิน 10 ล้านบาท และได้ผลักดันให้มีการลงนามระหว่างไทยและจีน ใน Financial Arrangement for the Construction of the GMS North-South Economic Corridor International Bridge Project (Chiang Khong, Thailand - Houayxay, Lao PDR) ระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียนในเดือนตุลาคม 2552 เพื่อให้เริ่มการก่อสร้างสะพานได้ในปี 2553



1.6 การดำเนินงานเพื่อผ่อนคลายกฎระเบียบและอำนวยความสะดวกกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการคมนาคมขนส่งข้ามพรมแดน ได้แก่ 1) การเปิดเดินรถระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก เฉพาะฝั่งตะวันออก เป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 2) การเร่งรัดกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย 5 ฉบับในความดูแลของกระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลัง เพื่อให้ไทยสามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) ที่ยังเหลืออยู่อีก 9 ฉบับ (จากทั้งหมด 20 ฉบับ) ภายในปี 2553 3) การลงนามในหนังสือแก้ไขบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรสำหรับการขนส่งข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-ปอยเปตเมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552 เพื่อเริ่มการเดินรถนำร่องระหว่างกัน ในจำนวน 40 คัน ณด่านอรัญประเทศ-ปอยเปต ภายในต้นปี 2553 โดยกัมพูชาจะสามารถเดินรถเข้ามาได้ถึงกรุงเทพฯ ขณะที่ไทยเดินรถได้ถึงกรุงเทพมหานคร และต่อเนื่องไปยังเมืองบาเวต (ชายแดนกัมพูชา-เวียดนาม) 4) การเริ่มแลกเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อเริ่มดำเนินการนำร่องตามความตกลง CBTA ระหว่างไทย-ลาว-จีน และ 5) การพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างกลไกการดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน อยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพพ.) ต้นปี 2553 ต่อไป

2. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle: IMT – GT)

2.1 การประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2551 ณ รัฐมะละกา ประเทศมาเลเซีย มุ่งเน้นประเด็นสำคัญได้แก่ 1) การดำเนินการตามแผนที่นำทางปี 2550-2554 2) การพัฒนาตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Connectivity Corridors) ทั้ง 5 แนวโดยเน้นการพัฒนาเชิงนโยบาย กฎระเบียบและการเพิ่มมูลค่าเพิ่ม 3) การแสวงหาหุ้นส่วนการพัฒนาตามคำแถลงร่วมของผู้นำในการประชุมสุดยอดครั้งที่ 4 4) การเน้นบทบาทภาคเอกชนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ 5) การรับทราบผลการประชุมทบทวนกลางรอบ (Mid-term Review) ที่ให้มุ่งเน้นสาขาเกษตร 6) การให้ความสำคัญของการร่วมมือด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีศักยภาพรองรับการลงทุนมหาศาลทั้งการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าและไฟฟ้าพลังน้ำ 7) การร่วมกันฟื้นฟูอินโดนีเซียในภาวะหลังภัยธรณีพิบัติด้วยโครงการภายใต้ IMT-G 8) การกำหนดโครงการความร่วมมือด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม 9) การเพิ่มความร่วมมือและการสนับสนุนจากทุกฝ่ายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการผ่อนคลายและปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางและคมนาคมขนส่งผ่านแดนและข้ามแดนในพื้นที่ IMT-GT 10) มุ่งเน้นการแสวงหาศักยภาพของอุตสาหกรรมฮาลาลเพิ่มขึ้นเพื่อเพิ่มสัดส่วนการส่งออกผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาลในตลาดโลกของ IMT-GT และเร่งกำหนด IMT-GT Halal Brand เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในตลาดฮาลาลโลกของ IMT-GT พร้อมทั้งมุ่งทำการตลาดผลิตภัณฑ์ฮาลาลเพิ่มขึ้น และ 11) สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงการอนุภูมิภาค (SPDF) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญพร้อมทั้งส่งเสริมแนวทางการสนับสนุนโครงการด้านเศรษฐกิจอื่น ๆ โดยเฉพาะตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจต่อไป

2.2 การจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ตามข้อมติของที่ประชุม IMT-GT Summit ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2550 ที่ประเทศสิงคโปร์ ผู้นำได้ให้ความเห็นชอบให้มีศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Centre for IMT-GT Sub-regional Cooperation: CIMT) ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพดำเนินงานของ IMT-GT โดยในระยะ 5 ปีแรกจัดตั้งที่ประเทศมาเลเซีย โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2550 รับทราบและเห็นชอบให้ดำเนินการตามผลการประชุมสุดยอด และได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบในหลักการให้ไทยร่วมลงนามความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบเนื่องจากต้องดำเนินการตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปี 2550 ก่อนการลงนามต่อไป





2.3 การดำเนินการตามแผน IMT-GT Roadmap (2550-2554) ที่สำคัญได้แก่ 1) การศึกษาความเป็นไปได้ โครงการก่อสร้างสะพานตากใบ และสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ 2 2) การศึกษาเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพและเสริมสร้างความเชื่อมโยงพื้นที่หมู่เกาะเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ด้านคมนาคมขนส่ง) 3) การจัดทำฐานข้อมูลการค้าการลงทุนและท่องเที่ยว การเชื่อมโยงเว็บไซต์การลงทุน 4) การดำเนินงาน Single Window Inspection 5) กิจกรรม IMT-GT Celebration Year 6) การที่ไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจเรื่องการปรับมาตรฐานและการรับรองผลิตภัณฑ์ฮาลาลระหว่างประเทศใน IMT-GT 7) การเชื่อมโยงแผนงาน IMT-GT UNINET เข้ากับเว็บไซต์ IMT-GT โดยภูเก็ตเป็นฐานฝึกอบรมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และการให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 8) การจัดทำทำเนียบศูนย์ฝึกอบรมโดยมีการยอมรับร่วมกัน (Mutual Recognition Arrangement: MRA) 9) การจัดสัมมนาและนิทรรศการประจำปี 2552 ที่ กัวลาลัมเปอร์ และ 10) การกำหนดกรอบการใช้ปาล์มน้ำมันเพื่อผลิตพลังงานชีวภาพที่สะอาด และการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

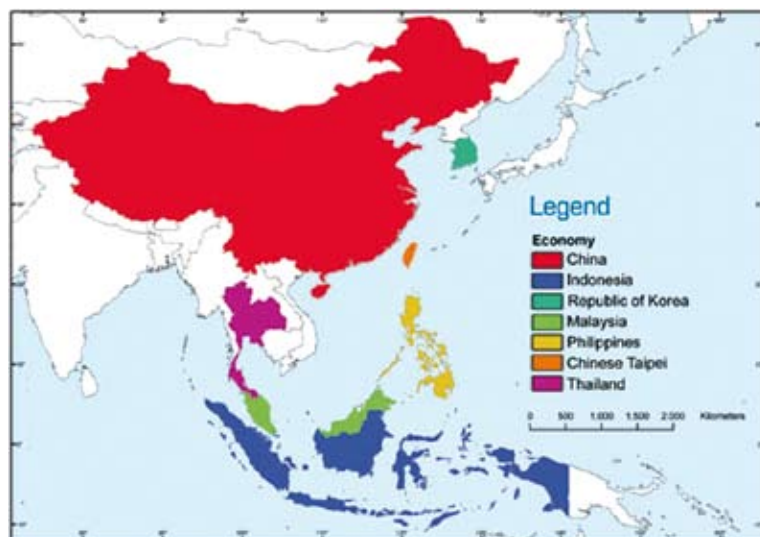
3. การดำเนินงานของคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์ร่วมสำหรับการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (Thailand-Malaysia Committee on Joint Development Strategy for border areas : JDS) ได้มีการจัดประชุมระดับรัฐมนตรี JDS ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2552 ณ เมืองโกตาคิเนบาลู มาเลเซีย มีความก้าวหน้าการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การเร่งรัดให้มีการประชุมระดับสูงระหว่างไทยและมาเลเซียในการเชื่อมโยงแผนการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ของไทย (แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ภายใต้คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้) กับแผนพัฒนาพื้นที่ตอนเหนือ (Northern Corridor Economic Region: NCER) กับแผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจด้านตะวันออก (East Coast Economic Region: ECER) ของมาเลเซีย การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย ณ จังหวัดสงขลา ประเทศไทย-รัฐเกดะห์ มาเลเซีย การลงนามความตกลงไทย-มาเลเซียด้านการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้สะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ 2 ณ บ้านบูเกะตา (ไทย)-บูเกะตุงา (มาเลเซีย) ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดใช้แล้วเมื่อเดือนธันวาคม 2550 การจัดสรรงบประมาณของไทยเพื่อก่อสร้างถนนเชื่อมต่อด่านบ้านประกอบ (จังหวัดสงขลา)-คูเรียนบุรง (มาเลเซีย) การดำเนินโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรที่อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา โดยโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลกที่บ้านตาบา อ. ตากใบ-เปิงกาลัยกูโบร์ รัฐกลันตันซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ทางเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสิ่งแวดล้อมโดยไทย และโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลกแห่งที่ 2 ที่สุไหงโก-ลก-รันเตาปันยังซึ่งอยู่ระหว่างการออกแบบสะพานโดยมาเลเซีย นอกจากนี้ ไทยได้มีความร่วมมือในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ JDS โดยเฉพาะตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจของ IMT-GT และการหารือเพื่อดำเนินการตามกรอบ MRA เพื่อส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยเสรีในพื้นที่ JDS โดยสอดคล้องกับข้อตกลง ASEAN

การพัฒนาความร่วมมือในระดับภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 มอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตาม และเข้าร่วมการประชุมในคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก หรือ Economic Committee (EC) และดูแลในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้าง หรือ APEC Structural Reform โดยประสานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่ดูแลกรอบแผนงานของ EC และการมีส่วนร่วมของประเทศไทย โดยประสานการจัดทำ Forward Work Program for LAISR (ตั้งแต่ปี 2549 ถึง 2553) ที่ประกอบด้วย 5 เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ 1) การปฏิรูปกฎระเบียบ 2) นโยบายการแข่งขัน 3) บรรษัทภิบาล 4) ธรรมาภิบาล และ 5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและกฎหมาย ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

1. การดำเนินงานตาม Forward Work Program for LAISR คณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปก ได้มีการหารือร่วมกันถึงแนวทางการดำเนินงานในอนาคต ในเรื่องการปรับโครงสร้าง โดยเห็นพ้องสนับสนุนแนวทางการเติบโตที่เน้น ความสมดุล ความครอบคลุม และความยั่งยืน ผ่านนวัตกรรม และเศรษฐกิจฐานความรู้ เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างถาวร ก่อให้เกิดการจ้างงาน และเกิดผลประโยชน์แก่ทุกคน และเห็นควรกระตุ้นให้สมาชิกดำเนินนโยบายการปรับโครงสร้าง เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการลดอุปสรรคทางกฎระเบียบ ตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจ the Ease of Doing Business Action Plan และกำหนดเป้าหมายให้สามารถลดต้นทุน ระยะเวลา และจำนวนขั้นตอนลงร้อยละ 25 ภายในปี 2558 ใน 5 เรื่องที่มีลำดับสำคัญได้แก่ 1) การเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) 2) การได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) 3) การค้าชายแดน (Trading across the Border) 4) การบังคับตามสัญญา (Enforcing Contracts) และ 5) การขอใบอนุญาต (Dealing with Permits) และกำหนดให้ลดค่าใช้จ่ายทางด้านธุรกรรมลดร้อยละ 5 ภายในปี 2553

2. การจัดทำรายงานนโยบายเศรษฐกิจเอเปกประจำปี (APEC Economic Policy Report) ในปี 2552 เอเปกได้กำหนดหัวข้อเรื่องการปฏิรูปกฎระเบียบ ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ **ส่วนที่ 1** : A Regulatory Framework to Facilitate Structural Reform **ส่วนที่ 2** : Regulatory Reform in Enhancing the Domestic Business Environment และ **ส่วนที่ 3** : Individual Economy Report on regulatory reform จัดทำโดยประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ ซึ่ง สศช. ได้ทำหน้าที่ประสานการจัดทำรายงานในส่วนที่ 3 ด้วย





ကုမ္ပဏီ

**ที่ปรึกษาคณะทำงาน
เลขานุการฯ**

นายอำพน กิตติอำพน

รองเลขานุการฯ

นายอาคม เดิมพิทยาไพสิฐ
นายอุทิศ ขาวเขียว
นางเพ็ญจา อ่อนชิต
นางสุวรรณี คำมัน
นายสุวัฒน์ วาณิชบุตตร
นายปรเมธี วิมลศิริ

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

นายธานินทร์ ณะเอม
นายชาญวิทย์ อมตะมาทชาติ
นางสาวลดาวัลย์ คำภา
นางนิตยา กมลวาทินศา
นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ

รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

นายสมชาย ศักดาเวคีอัคร
นายภูมิใจ อัตตะนันท์

รายชื่อคณะทำงานจัดทำรายงานประจำปี 2552 ของ สคช.

นางสาวภาวณี	วัฒนา	(สปป.) ประธานคณะทำงาน
นายวิทยา	ปิ่นทอง	(สวค.) คณะทำงาน
นางฉวีวรรณ	สุวรรณหงส์	(สพต.) คณะทำงาน
นางสาวสุดดดา	ศิริฤกษ์พิพัฒน์	(สขส.) คณะทำงาน
นางสาวเพทาย	เพ็ญประยูร	(ฝปป.) คณะทำงาน
นางสาวเสาวนีย์	เจตินัย	(ฝจท.) คณะทำงาน
นางสาวสุวรรณี	ไทยเจริญสุข	(ฝกค.) คณะทำงาน
นางจันทร์เพ็ญ	แต่ศรีกุล	(สศม.) คณะทำงาน
นายธิตติพงษ์	นิยมเสน	(สพท.) คณะทำงาน
นางสาวมารยาท	สมุทรสาคร	(สพข.) คณะทำงาน
นายไพศาล	จตุรพิรพร	(สทว.) คณะทำงาน
นายโสภณ	แท่งเพชร	(สพน.) คณะทำงาน
นายสุริยนต์	ชัยกิจจานุกิจ	(สพก.) คณะทำงาน
นางสาวเบญจมาศ	จันทร์เอี่ยม	(สพอ.) คณะทำงาน
นางสาวนริสา	พิชัยวรตมะ	(สนส.) คณะทำงาน
นางสาวพรณี	เรืองโชติ	(กปอ.) คณะทำงาน
นางกมลรัตน์	จุลสุคนธ์	(กพร.) คณะทำงาน
นางสาวกัญญารักษ์	ศรีทองรุ่ง	(ปชส.) คณะทำงาน
นางนุชดา	ตั้งคณานุรักษ์	(ห้องสมุด) คณะทำงาน
นางเกอกุล	พรหมชีวกุล	(สพส.) คณะทำงาน
นายสมบัติ	กิจจารวงษ์	(สปป.) คณะทำงาน
นางสาววีราภรณ์	ไทรวิมลนงชัย	(กจค.) คณะทำงาน
นางสาวกาญจนา	พรหมเทพ	(IT) คณะทำงาน
นายวรวิทย์	อวิรุทธ์วรกุล	(สปป.) คณะทำงาน
นางภาณี	ชนาธิปกรณ	(สปป.) ผู้ช่วยเลขานุการฯ
นางสาววัชร	พุ่มทอง	(สปป.) ผู้ช่วยเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการ

นางนิสวันต์ พิษณุดำรง นายธีระพงษ์ มาลัยทอง
นายตฤตถ์ นพคุณ

ฝ่ายศิลปกรรม

นายเนาวฤทธิ์ ฤทธิแปลก







สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ 10100

โทร 0-2282-4841-2 โทรสาร 0-2281-9705, 0-2281-6635

<http://www.nesdb.go.th> e-mail: deco@nesdb.go.th