

รายงานการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
วันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
ณ ห้องประชุมงบประมาณ อาคารรัฐสภา ๓ ชั้น ๓

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-----|---|------------------|
| ๑. | นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. | นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| ๓. | นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๔. | นายสรวงสรรค์ จามรจันทร์
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๕. | นางธนิษฐา เสวตศิลา มณีโชติ
รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| ๖. | นายกนก คดีการ
ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๗. | นายจำรูญ ตั้งไพศาลกิจ
รองปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๘. | นายคุรุจิต นาครทรรพ
รองปลัดกระทรวงพลังงาน
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๙. | นายยรรยง พวงราช
ปลัดกระทรวงพาณิชย์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๑๐. | นายสรยุทธ์ เพ็ชรตระกูล
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑๑. | นางอำมร เชาวลิต
รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |

- | | | |
|-----|---|---------------------|
| ๑๒. | นายวีระพงษ์ แพสุวรรณ
รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | กรรมการ |
| ๑๓. | นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๑๔. | นายเกียรติ สิทธีอมร
ประธานผู้แทนการค้าไทย | กรรมการ |
| ๑๕. | นางอัญชลี เทพบุตร
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๑๖. | นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๑๗. | นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม
ปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๑๘. | นางสาวจารุวรรณ เฮงตระกูล
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๑๙. | นายอานันท์ วิลาสินีวรรณ
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๒๐. | นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๒๑. | นายไพรัช บุรุษยชัยศรี
รองประธานกรรมการหอการค้าไทย
แทน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๒๒. | นายพยุงค์ศักดิ์ ขาติสุทธิผล
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๒๓. | นายธวัชชัย ยงกิตติกุล
เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| ๒๔. | นางปิยะมาน เตชะไพบูลย์
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๒๕. | นางวรวรรณ ชาราภูมิ
รองประธานกรรมการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย
แทน ประธานกรรมการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย | กรรมการ |
| ๒๖. | นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการลาประชุม

๒๗. นายโพธิพงษ์ ลำคำ ตติการกิจ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กรอ.
๒๘. นายสุวิทย์ คุณกิตติ ตติราชการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | | |
|----|--------------------------|---|
| ๑. | นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ | ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม |
| ๒. | นายกนก วงษ์ตระหง่าน | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี |
| ๓. | นายปณิธาน วัฒนายากร | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| | | ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. | นายธราดล เปี่ยมพงศ์สานต์ | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| ๕. | นายสุชาติ วิภาสธวัช | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี |
| ๖. | นายอโศก วงศ์ชะอุ่ม | คณะทำงานที่ปรึกษาคณะกรรมการ กรอ. (นายโพธิพงษ์ ลำพำ) |

ภาคเอกชน

- | | | |
|-----|---------------------------|---|
| ๗. | นายวิชัย อัครสีสร | กรรมการเลขาธิการหอการค้าไทย |
| ๘. | นายสมศักดิ์ กิจชนะภูมิ | รองผู้อำนวยการบริหารสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| ๙. | นายสมมาตร ขุนเศรษฐ | เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| ๑๐. | นายชาญศักดิ์ เพ็ญฟู | รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) |
| ๑๑. | นางสาววิไลพร ลีวเกษมสานต์ | ผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| ๑๒. | นายคณศ วังสีไพจิตร | ผู้อำนวยการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย |
| ๑๓. | นางสาวกาญจนา ไทยชน | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน |
- ๓ สถาบัน (กกร.)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | | |
|-----------|---------------------------|---|
| ๑๔. | นางวนิดา มหากิจ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| ๑๕. | นายไพโรจน์ โพธิวงศ์ | รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| ๑๖. | นายชวितย์ มิตรชอบ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| ๑๗. | นายวิโรจน์ นรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค |
| ๑๘. | นางสาววาสนีย์ แนวพนิช | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |
| ๑๙. - ๕๕. | เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน | |

ผู้ชี้แจงเรื่อง ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของ
รัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงิน
เข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๑. นายสุพล บริสุทธิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒. นางสาววาสนา กุลชัยสวัสดิ์ รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มแรงงานมหภาค
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

ผู้ชี้แจงเรื่อง ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น

๑. นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
๒. นางอรรชกา สีบุญเรือง เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สท.)
๓. นางสาวบงกช อนุโรจน์ ผู้อำนวยการสำนักการตลาดเพื่อการลงทุน สท.
๔. นายอิทธิชัย ยศศรี ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
๕. นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๖. นางอัญชลี พรหมนารถ รองอธิบดีกรมส่งเสริมการส่งออก
๗. นางสาวอรไท เล็กสกุลชัย ผู้อำนวยการกลุ่มงานอาเซียน ญี่ปุ่นและเกาหลี
กรมส่งเสริมการส่งออก

ผู้ชี้แจงเรื่อง การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า

๑. นางสาววิมล คิตชอบ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
๒. นายนิรันดร์ ประจวบเหมาะ นักวิชาการภาษีเชี่ยวชาญ กรมสรรพากร
๓. นายกิตติ ตั้งจิตภณศิริกดา รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ผู้ชี้แจงเรื่อง การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์

๑. นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์ อธิบดีกรมสรรพสามิต
๒. นายจุมพล ริมสาคร รองอธิบดีกรมสรรพสามิต
๓. นายพิชัย ตั้งชนะชัยอนันต์ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.)
๔. นายณัฐพล รังสิตพล ผู้อำนวยการสำนักนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๒ สศอ.
๕. นายศุภรัตน์ ศิริสุวรรณางกูร รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยขอให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมฯ ภายในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งคณะกรรมการ กรอ. ได้รับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีกรรมการ ๓ ท่าน คือ นายเกียรติ สิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทย นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล ผู้ว่าการธนาคารแห่ง

ประเทศไทย และนางปิยะมาน เตชะไพบูลย์ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังนี้

๑.๑ นายเกียรติ สิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทย ขอแก้ไขข้อความในระเบียบวาระที่ ๔.๓ หน้า ๒๖ ในส่วนของความเห็นและประเด็นอภิปราย ข้อ ๒.๓.๑ จาก

“...โดยปัจจุบันมีความต้องการในการสร้างนักธุรกิจรุ่นใหม่ และการจัดหลักสูตรด้านการบริหารจัดการการเงินให้แก่ชุมชน ซึ่งยังขาดความรู้ในเรื่องนี้ จึงควรให้ความสำคัญในประเด็นดังกล่าวด้วย” เป็น

“...โดยปัจจุบันมีความต้องการในการสร้างนักธุรกิจรุ่นใหม่ เช่น กลุ่มธนาคารอาจจัดทำหลักสูตรด้านการบริหารจัดการการเงินให้แก่ชุมชน ซึ่งต้องการความรู้ในเรื่องนี้ เป็นต้น จึงควรให้ความสำคัญในประเด็นดังกล่าวด้วย”

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

๑.๒ นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอแก้ไขข้อความในระเบียบวาระที่ ๓.๑ หน้า ๘ ในส่วนของความเห็นและประเด็นอภิปราย ข้อ ๒.๑ จาก

“...ประเทศไทยจึงควรประสานกับประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียน รวมทั้งภาคเอกชนภายในประเทศ โดยเฉพาะสมาคมธนาคารไทย เพื่อกำหนดทำที่ร่วมกันในการไม่สนับสนุนตามข้อตกลงดังกล่าว” เป็น

“...ประเทศไทยจึงควรประสานกับประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนที่ประสบปัญหาเดียวกัน รวมทั้งภาคเอกชนภายในประเทศ โดยเฉพาะสมาคมธนาคารไทยให้มีเจตยีนร่วมกันเพื่อเพิ่มอำนาจในการเจรจา”

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

๑.๓ นางปิยะมาน เตชะไพบูลย์ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ขอแก้ไขข้อความในระเบียบวาระที่ ๔.๔ หน้า ๒๙ ในส่วนของมติที่ประชุม ข้อ ๓.๑ จาก

“...เพื่อรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ของท่าอากาศยานให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้เต็มตามศักยภาพ” เป็น

“...เพื่อรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ของท่าอากาศยานให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้เต็มตามศักยภาพ รวมทั้งการพัฒนาระบบข้อมูลการตรวจสอบและคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้าให้เป็นมาตรฐานสากล”

ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ข้อความเรียบร้อยแล้ว

๒. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นเพิ่มเติมของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

- ๒.๑ กรณีการขอผ่อนปรนกฎหมายการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว หากผู้ที่เกี่ยวข้องเห็นว่า มีประเด็นใดที่ต้องมีการทบทวนหรือปรับปรุงแก้ไข ก็ควรระบุให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติให้ถูกต้องตรงกันต่อไป
- ๒.๒ การใช้ประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ (Economic Partnership Agreement: EPA) เนื่องจากปัจจุบันยังมีการใช้ประโยชน์จากความตกลงดังกล่าวค่อนข้างน้อย เช่น ความตกลงการค้าไทย – นิวซีแลนด์ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน – อินเดีย เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหาแนวทางเพื่อกระตุ้นให้นักลงทุนใช้ประโยชน์ของความตกลงการค้าและลงทุนเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งควรขยายกรอบของความตกลงการค้า เพื่อให้สามารถขยายขอบเขตการลงทุน ฐานการผลิตในประเทศ และการส่งออก ให้มากยิ่งขึ้นด้วย

๓. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

- ระเบียบวาระที่ ๓.๑ ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๑. สารสำคัญ

ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ดำเนินการสำรวจจำนวนคนพิการที่สามารถเข้าสู่ภาคแรงงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเร่งประสานหน่วยงานภาครัฐในการรับคนพิการเข้าทำงานตามสัดส่วนที่กำหนดสำหรับหน่วยงานภาครัฐด้วย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการเบื้องต้น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดแนวทางการสำรวจคนพิการในวัยแรงงาน สรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ ศึกษาข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการดำเนินการสำรวจฯ ดังนี้

- ๑) ประเมินการจำนวนคนพิการที่มีโอกาสได้รับการจ้างงาน ตามร่าง กฎกระทรวงฯ จะมีผลบังคับให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนต้องรับ คนพิการเข้าทำงานในสัดส่วนผู้ปฏิบัติงานหรือลูกจ้าง ๑๐๐ คนต่อคนพิการ ๑ คน เฉลี่ย ๕๐ คน ให้รับคนพิการเพิ่มอีก ๑ คน โดยผลจากการประมาณ การ พบว่า มีคนพิการที่มีโอกาสได้รับการจ้างงาน จำนวน ๕๖,๕๗๔ คน แยกเป็นภาครัฐ ๑๖,๔๖๘ คน (คำนวณจากตำแหน่งข้าราชการและ พนักงานราชการ ๑,๖๔๖,๖๖๒ คน) และภาคเอกชน ๔๐,๑๐๖ คน (คำนวณจากสถานประกอบการที่มีลูกจ้างขนาด ๑๐๐ คนขึ้นไป ๑๒,๖๘๔ แห่ง)
- ๒) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ (ในฐานะข้อมูลทะเบียนคนพิการของ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ) ทั้งสิ้น ๑,๑๘๓,๘๐๑ คน โดยเป็นคนพิการใน วัยแรงงาน อายุระหว่าง ๑๕-๖๐ ปี จำนวน ๕๔๕,๑๕๒ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔)
- ๓) คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อ ประกอบอาชีพอิสระ จำนวนทั้งสิ้น ๖๘,๐๓๙ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓)

๑.๑.๒ จัดทำแบบสำรวจความต้องการของคนพิการที่ต้องการทำงาน โดยจะจัดส่งแบบ สำนวจดังกล่าวไปยังคนพิการที่มีบัตรประจำตัวในวัยแรงงาน อายุระหว่าง ๑๕-๖๐ ปี

๑.๑.๓ จัดประชุมระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ กระทรวงแรงงาน และองค์กร ภาคเอกชน ๓ สถาบัน (ได้แก่ สภาหอการค้าฯ สภาอุตสาหกรรมฯ และสมาคม ธนาการไทย) เพื่อจัดทำรายละเอียดแนวทางการการสำรวจจำนวนคนพิการที่ สามารถเข้าสู่ภาคแรงงาน

๑.๒ ผลการหารือระหว่างคณะกรรมการ กรร. และ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ

๑.๒.๑ คณะกรรมการ กรร. ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มีคำสั่งให้ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ชะลอการเรียกเก็บเงิน สมทบเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ออกตาม พ.ร.บ. ส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔ กรณีไม่สามารถหาคนพิการเข้าทำงานได้ ออกไปก่อน จนกว่าจะมีการประกาศ กฎกระทรวงแรงงานฉบับใหม่และมีผลบังคับใช้

๑.๒.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ชี้แจงว่าไม่สามารถสั่งให้สำนักงานพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ชะลอการเรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนดังกล่าวได้ โดยมีเหตุผลสรุปได้ ดังนี้

- ๑) บทบัญญัติในมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ มิได้ให้อำนาจรัฐมนตรีออก กฎกระทรวงเพื่อยกเว้นนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการนำส่งเงินเข้า กองทุนฯ กรณีไม่จ้างคนพิการ
- ๒) คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้ออก ระเบียบให้นายจ้างและเจ้าของสถานประกอบการเลือกดำเนินการแทนการ

จ้างงานคนพิการโดยให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าและบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงาน ผักงาน หรือให้การช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือ ผู้ดูแลคนพิการตามมาตรา ๓๕

- ๓) รัฐบาลได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและอื่นๆ เช่น นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงาน มีสิทธิได้รับยกเว้นภาษีได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่ายในการจ้างคนพิการดังกล่าว ตามมาตรา ๓ ของ พ.ร.ฎ. ฉบับที่ ๔๙๙ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้น เพราะวัตถุประสงค์หลักของ พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการฯ ต้องการให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อให้คนพิการพึ่งพาตนเอง และเป็นกำลังสำคัญของประเทศได้

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างกฎกระทรวงฯ แล้วเสร็จ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ และมีหนังสือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ขณะนี้ ยังไม่ได้รับหนังสือยืนยันครบถ้วนจากทุกหน่วยงาน ซึ่งต้องเร่งดำเนินการในส่วนนี้ และเมื่อหน่วยงานยืนยันครบถ้วนแล้ว จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ซึ่งกฎกระทรวงฯ จะมีผลบังคับใช้กำหนดไว้ ๑๘๐ วัน หลังวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งคาดว่าจะประมาณปลายปี ๒๕๕๔ หรือต้นปี ๒๕๕๕
- ๒.๒ ผู้ประกอบการยินดีรับคนพิการเข้าทำงานด้วยความเต็มใจ แต่ไม่สามารถหาคนพิการเข้าทำงานได้ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล ทั้งนี้ ได้รับทราบข้อมูลจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ว่ามีผู้ลงทะเบียนสมัครงาน (คนพิการ) ทั่วประเทศ เพียงจำนวน ๒๐๓ คน ในขณะที่ผู้ประกอบการกลับไม่ได้รับการยกเว้นในการส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หากไม่มีคนพิการสมัครเข้าทำงาน
- ๒.๓ เห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าฯ สภาอุตสาหกรรมฯ และสมาคมธนาคารไทย ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลจำนวนคนพิการในวัยแรงงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน

๓. มติที่ประชุม

- ๓.๑ รับทราบความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- ๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย เร่งรัดดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลจำนวนคนพิการในวัยแรงงานที่จะประสงค์จะทำงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔

๑. สารสำคัญ

ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔ ตามมติ คณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๔ ของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ไปพิจารณาปรับปรุงใน (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้หารือกับกระทรวงการคลัง และ สทท. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นของ มาตรการจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองว่าสมควรดำเนินการต่อไปหรือไม่ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รายงานความ คืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๑.๒ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สทท. และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อ พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นของมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผล การประชุมสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ มาตรการที่เห็นว่าไม่ควรขยายระยะเวลาดำเนินการ ๔ มาตรการ ได้แก่ (๑) การ ยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ (๒) การลดหย่อนค่า ประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม (๓) การลดหย่อนค่าธรรมเนียม การขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee) และ (๔) การประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิดการ จลาจล

๑.๒.๒ มาตรการที่เห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินการ ๑ มาตรการ ได้แก่ การปรับแผนการ ฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในประเทศให้มากขึ้น แทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในต่างประเทศ ออกไปอีก ๑ ปี

๑.๒.๓ มาตรการที่เห็นว่าควรให้มีการดำเนินการสิ้นสุดตามกำหนดระยะเวลาก่อน (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔) หลังจากนั้น จึงทำการประเมินผลการดำเนินการเพื่อ ประกอบการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ๒ มาตรการ ได้แก่ (๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก และ (๒) การจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิด เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ การเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในกิจการท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขตอุทยานแห่งชาติด้วย เนื่องจากเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพอีกเป็นจำนวนมาก แต่ที่ผ่านมาเป็นการลงทุนธุรกิจบริการต่างๆ เช่น โรงแรม รีสอร์ท โดยหน่วยงานภาครัฐเจ้าของพื้นที่ ไม่เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน ทำให้ธุรกิจบริการดังกล่าวไม่มีมาตรฐานระดับสากล ในขณะที่ต่างประเทศ เช่น อุทยานแห่งชาติ Yellowstone ในประเทศสหรัฐอเมริกา หรือเชียนเปตู ในรัฐเคดะห์ ประเทศมาเลเซีย รัฐบาลได้ให้เอกชนเข้าไปร่วมดำเนินธุรกิจด้วยจนได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวอย่างแพร่หลาย แต่ทั้งนี้ ต้องมีการสร้างความเข้าใจและยอมรับจากชุมชน รวมทั้งมีการดูแลอย่างเข้มงวดไม่ให้ขัดแย้งกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ๒.๒ การดำเนินนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ ปัจจุบันมีกลไกการขับเคลื่อนที่ชัดเจน คือ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ สำหรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ จำนวน ๘ กลุ่มท่องเที่ยว ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี วงเงินงบประมาณกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การพัฒนาที่ผ่านมามุ่งเน้นการพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก ในอนาคตจึงควรหันมาให้ความสำคัญกับการพัฒนากิจกรรมใหม่ๆ บนฐานการใช้แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น
- ๒.๓ การดำเนินมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม จากการเก็บค่าประกันล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๓ เดือน เหลือเพียง ๑ เดือนครึ่ง และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ควรมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมในการขยายระยะเวลา รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการเรียกเก็บระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๔ การดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดท่องเที่ยวควรเน้นการทำตลาดเชิงรุกมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มตลาดที่มีความสนใจเฉพาะด้านและมีอำนาจซื้อสูงในประเทศจีน อินเดีย และเกาหลีใต้ ซึ่งปัจจุบันคนอินเดียนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ตามกระแสความนิยมในการเดินทางมาแต่งงานเป็นจำนวนมากในแต่ละปี
- ๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการจูงใจด้านภาษีเพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จึงควรให้คณะทำงานชุดนี้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ซึ่งผู้ประกอบการโรงแรมในต่างจังหวัดจะมีปัญหาในการถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อนระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ ติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้

ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น

๑. สารสำคัญ

ฝ่ายเลขานุการรายงานผลกระทบทางเศรษฐกิจจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่นสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ข้อเท็จจริง

วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้เกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวที่ระดับความรุนแรง ๙.๐ ริกเตอร์ ในเขตโทโฮกุ ซึ่งเป็นจังหวัดทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของเกาะฮอนชู ประเทศญี่ปุ่น เป็นแผ่นดินไหวที่รุนแรงที่สุดในประวัติศาสตร์ของญี่ปุ่น และรุนแรงเป็นอันดับ ๕ ของโลก ความรุนแรงของแผ่นดินไหวส่งผลให้เกิดคลื่นสึนามิพัดโถมเข้าฝั่งในบริเวณจังหวัดมิยาจิและจังหวัดฟูกูชิมะทำให้ได้รับความเสียหายมากเป็นประวัติการณ์ พร้อมทั้งทำให้โรงไฟฟ้านิวเคลียร์จำนวน ๔ ใน ๖ โรง ที่จังหวัดฟูกูชิมะ เกิดระเบิดเนื่องจากระบบหล่อเย็นไม่ทำงาน ทำให้แกนปฏิกรณ์เกิดความร้อนสูงถึงระดับอันตราย โดยเกิดเหตุระเบิดขึ้นที่เตาปฏิกรณ์หมายเลข ๑ (วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔) หมายเลข ๓ (วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔) หมายเลข ๒ และ ๔ (วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔) ตามลำดับ

๑.๒ ภาพรวมเศรษฐกิจของญี่ปุ่น ปี ๒๕๕๔

๑.๒.๑ ญี่ปุ่นมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับที่สามของโลก รองจากสหรัฐอเมริกาและจีน ในปี ๒๕๕๓ เศรษฐกิจญี่ปุ่นขยายตัวร้อยละ ๓.๙ เร่งตัวขึ้นจากที่ติดลบร้อยละ ๑.๒ และ ๖.๓ ในปี ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ ตามลำดับ ปัญหาเศรษฐกิจที่สำคัญของญี่ปุ่นในปีที่ผ่านมา คือ ปัญหาเงินฝืดและอัตราการว่างงานที่อยู่ในระดับสูง

๑.๒.๒ ในช่วงต้นปี ๒๕๕๔ ก่อนเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหว เศรษฐกิจญี่ปุ่นแสดงสัญญาณการฟื้นตัวค่อนข้างชัดเจนทั้งการส่งออกและผลผลิตภาคอุตสาหกรรมที่ปรับตัวดีขึ้น ส่วนดัชนีราคาผู้บริโภคลดลง อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ ๔.๙ โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) คาดว่าในปี ๒๕๕๔ เศรษฐกิจญี่ปุ่นจะขยายตัวร้อยละ ๑.๓

๑.๓ ผลกระทบต่อประเทศญี่ปุ่น

๑.๓.๑ ความเสียหายต่อภาคการผลิตในพื้นที่ชายฝั่งตะวันออกเฉียงเหนือ (สัดส่วนประมาณร้อยละ ๘ ของ GDP ญี่ปุ่น) ได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับทุกภาคการผลิตโดยเฉพาะภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม ทั้งนี้ มีความเป็นไปได้ว่าผลกระทบจากภัยพิบัติในครั้งนี้อาจทำให้เศรษฐกิจญี่ปุ่นปรับตัวเข้าสู่ภาวะถดถอย เนื่องจากพื้นฐานทางเศรษฐกิจญี่ปุ่นยังอยู่ในภาวะอ่อนแอ โดย GDP ในไตรมาสสุดท้ายของปีที่ผ่านมาหดตัวร้อยละ ๑.๓ เมื่อเทียบกับไตรมาสก่อนหน้า และคาดว่าในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๔ จะขยายตัวประมาณร้อยละ ๐.๑ - ๐.๓ ดังนั้น ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอาจทำให้อัตราการขยายตัวในไตรมาสแรกหดตัวต่อเนื่องจากไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๓

๑.๓.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากแผ่นดินไหวในปี ๒๕๕๔ อาจมีความรุนแรงมากกว่าแผ่นดินไหวที่เมืองโกเบในปี ๒๕๓๘ และพื้นที่ได้ซีกกว่า เนื่องจากปัจจัยสำคัญ ๔ ประการ ได้แก่ (๑) เหตุการณ์แผ่นดินไหวในปี ๒๕๕๔ ส่งผลให้โรงงานผลิตไฟฟ้าหยุดทำการและมีการหยุดจ่ายกระแสไฟฟ้า (๒) ผลกระทบต่อทรัพย์สินของประชาชนและธุรกิจมีแนวโน้มที่จะสูงกว่าความเสียหายจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวที่เมืองโกเบ เนื่องจากได้รับความเสียหายซ้ำเติมจากคลื่นสึนามิ (๓) ฐานะทางการเงินของภาครัฐอยู่ในภาวะอ่อนแอ โดยเฉพาะปัญหาหนี้สินภาครัฐที่สูงถึงประมาณร้อยละ ๒๐๐ ของ GDP ทำให้มีข้อจำกัดต่อการตัดสินใจในการกำหนดแหล่งเงินสำหรับฟื้นฟูเศรษฐกิจ และ (๔) ปัญหาการรั่วไหลของกัมมันตรังสีจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์

๑.๓.๓ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทำให้ภาคเอกชนในประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องขายทรัพย์สินในรูปเงินตราต่างประเทศเพื่อนำเงินมาใช้ชดเชยความเสียหาย โดยเฉพาะพันธบัตรในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งภาคเอกชนญี่ปุ่นถือไว้ค่อนข้างมาก สถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะทำให้เงินเยนแข็งค่ามากขึ้น

๑.๔ **ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก** แม้ว่าเศรษฐกิจญี่ปุ่นจะมีความสำคัญเป็นลำดับที่ ๓ แต่ผลกระทบต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกคาดว่าจะไม่รุนแรงมากนัก หากญี่ปุ่นสามารถฟื้นตัวได้รวดเร็ว รวมทั้งเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาที่อยู่ในช่วงของการฟื้นตัวในเกณฑ์ที่จะสามารถชดเชยผลกระทบของการชะลอตัวของเศรษฐกิจญี่ปุ่นได้ นอกจากนั้น เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นยังช่วยลดแรงกดดันด้านราคาน้ำมัน โดยราคาน้ำมันดิบเบรนท์ได้ปรับตัวลดลงจาก ๑๑๕.๔๓ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในวันที่ ๑๐ มีนาคม เป็น ๑๑๓.๘๔ และ ๑๑๓.๖๔ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในวันที่ ๑๑ และ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ยังมีผลกระทบที่จะต้องติดตาม ดังนี้

๑.๔.๑ ผลกระทบทางลบ

- ๑) **ผลกระทบต่อ Supply chain ในตลาดโลก** โดยเฉพาะในกลุ่มอุตสาหกรรมรถยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องจักร เนื่องจากโรงงานและระบบการขนส่งได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวซึ่งอาจทำให้กลุ่มผู้ผลิตในญี่ปุ่นและประเทศอื่นๆ ได้รับผลกระทบจากภาวะอุปทานขาดแคลน เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ และอุตสาหกรรมผลิตชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์
- ๒) **ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมประกันภัย** สถาบันการเงินที่ต้องรับภาระจ่ายค่าชดเชยความเสียหายส่วนใหญ่อยู่ในประเทศอังกฤษและสหรัฐอเมริกา ซึ่งระบบการเงินยังอยู่ในภาวะอ่อนแอ สถานการณ์ในดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะทำให้ค่าเบี้ยประกันภัยในตลาดโลกสูงขึ้น และมีความเสี่ยงว่าจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของบริษัทประกันภัย ซึ่งต้องรับภาระชดเชยค่าเสียหายจากส่วนอื่นของโลกด้วย เช่น กรณีแผ่นดินไหวในเมืองโครซ์เซิร์ช ประเทศนิวซีแลนด์ เป็นต้น
- ๓) **ผลกระทบที่เกิดจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์และการปล่อยสารกัมมันตภาพรังสี** ซึ่งยังมีความไม่แน่นอนสูง และอาจส่งผลกระทบรุนแรงต่อประเทศญี่ปุ่นและประเทศอื่นๆ

๑.๔.๒ ผลกระทบทางบวก

- ๑) **ภาคอุตสาหกรรมและบริการ** ญี่ปุ่นอาจมีความต้องการสินค้าอุตสาหกรรมและบริการหลายด้าน โดยเฉพาะภาคการก่อสร้าง และเครื่องจักรที่ใช้ในงานก่อสร้าง ภาคการผลิตพลังงาน ภาคบริการจัดการเรือและท่าเรือ สะอาด ซึ่งอุตสาหกรรมและบริการในสาขาเหล่านี้ส่วนหนึ่งเป็นธุรกิจในประเทศของต่างชาติ เช่น สหรัฐอเมริกา และสาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น
- ๒) **ภาคเกษตร** อุปสงค์และราคาสินค้าที่เพิ่มขึ้นของญี่ปุ่นเนื่องจากความเสียหายในพื้นที่เพาะปลูก อาจทำให้ญี่ปุ่นมีความต้องการนำเข้าสินค้าเกษตรมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าประเภทอาหาร นอกจากนี้ ความเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติในหลายกรณีจะส่งผลกระทบต่อการขยายตัวของการลงทุนและสาขาการผลิตและบริการ ซึ่งภาวะเศรษฐกิจของญี่ปุ่นภายหลังเหตุการณ์ภัยพิบัติที่เมืองโกเบก็มีลักษณะการฟื้นตัวในลักษณะเช่นนี้
- ๓) **แรงงาน** ญี่ปุ่นน่าจะต้องการแรงงานจากประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะแรงงานไทย เพื่อฟื้นฟูความเสียหายในครั้งนี้ ซึ่งจะเป็นการชดเชยจากแรงงานที่เดินทางกลับจากสถานการณ์ความไม่สงบในตะวันออกกลาง (ลิเบีย)

๑.๔.๓ **ภาพรวมผลกระทบ** ประเมินการมูลค่าความเสียหายประมาณ ๑ แสนล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือเท่ากับร้อยละ ๒ ของ GDP¹ ทั้งนี้ ผลกระทบต่อการขยายตัวของโลกไม่น่าจะสูงมากนัก เนื่องจาก GDP ญี่ปุ่น คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๘ ของ GDP โลก และในระยะหลายปีที่ผ่านมาบทบาทของญี่ปุ่นในการเป็นตัวขับเคลื่อนหลักของเศรษฐกิจโลกนั้นลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่วน Supply chain ของภาคอุตสาหกรรมบางชนิด ต้นทุนการประกันภัย และราคาอาหารโลก อาจได้รับผลกระทบเพียงระยะสั้นๆ

๑.๕ **ผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย** ผลกระทบของเหตุการณ์ภัยพิบัติในญี่ปุ่นต่อเศรษฐกิจไทยยังคงต้องติดตามอย่างใกล้ชิด และระดับของผลกระทบยังขึ้นอยู่กับ (๑) ขนาดของความรุนแรงของความเสียหายทางเศรษฐกิจในญี่ปุ่น ซึ่งอยู่ระหว่างการสำรวจและประเมินความเสียหายโดยรัฐบาลญี่ปุ่น (๒) ความเร็วของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและสาธารณูปโภค โดยเฉพาะความเร็วในการฟื้นตัวของการผลิตไฟฟ้าและระบบการขนส่งสินค้า (๓) การแก้ปัญหาการรั่วไหลของน้ำมันตรังสีจากโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ และ (๔) ความต่อเนื่องและความรุนแรงของอาฟเตอร์ช็อค

๑.๕.๑ ผลกระทบต่อการค้าระหว่างประเทศ

- ๑) **ภาวะการส่งออกและนำเข้าของไทยและญี่ปุ่น** การส่งออกไปประเทศญี่ปุ่นในปี ๒๕๕๓ มีมูลค่า ๒๐,๔๑๕ ล้านดอลลาร์ สรอ. คิดเป็นประมาณร้อยละ ๑๐.๕ ของมูลค่าการส่งออกรวม โดยญี่ปุ่นเป็นตลาดส่งออกอันดับ ๒ ของไทยรองจากประเทศจีน สินค้าส่งออกของไทยไปญี่ปุ่น ๕ อันดับแรก ได้แก่ (๑) เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ (๒) รถยนต์

¹ ธนาคารดีพีเอสของสิงคโปร์คาดการณ์

อุปกรณ์และส่วนประกอบ (๓) ยางพารา (๔) แผงวงจรไฟฟ้า และ (๕) ไม้แปรรูป ส่วนการนำเข้าจากญี่ปุ่นในปี ๒๕๕๓ คิดเป็นมูลค่า ๓๗,๘๕๖.๑ ล้านบาท สร. คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘ ของการนำเข้ารวม และเป็นตลาดนำเข้าอันดับหนึ่งของไทย สินค้านำเข้าจากญี่ปุ่น ๕ อันดับแรก ได้แก่ (๑) เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ (๒) เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ (๓) ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ (๔) เครื่องจักรไฟฟ้า และส่วนประกอบ และ (๕) แผงวงจรไฟฟ้า ตามลำดับ

- ๒) **ผลกระทบต่อภาคการค้าระหว่างประเทศ** จากกรณีเหตุการณ์แผ่นดินไหวในปี ๒๕๓๘ พบว่า การฟื้นฟูทางเศรษฐกิจในประเทศญี่ปุ่นไม่ได้ส่งผลในแง่ลบต่อเศรษฐกิจไทย ในทางตรงกันข้ามได้ส่งผลกระทบในด้านบวกต่อการส่งออก โดยมูลค่าการส่งออกไปญี่ปุ่นในปี ๒๕๓๘ ขยายตัวสูงถึงร้อยละ ๒๒.๘ เทียบกับการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๑๐.๘ และ ๒๒.๖ ในระหว่างปี ๒๕๓๖ - ๒๕๓๗ โดยสินค้าส่งออกที่ขยายตัวสูงกว่าอัตราเฉลี่ยในช่วงดังกล่าว ได้แก่ ยางพารา เครื่องนุ่งห่ม เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ แผงวงจรไฟฟ้า อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป และเครื่องปรับอากาศ อุปกรณ์และส่วนประกอบ

ดังนั้น เหตุการณ์แผ่นดินไหวในปี ๒๕๕๔ คาดว่าจะส่งผลกระทบทางบวกต่อการส่งออกในกลุ่มสินค้าอาหาร เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ อุปกรณ์การก่อสร้างและเฟอร์นิเจอร์ เครื่องนุ่งห่มและสิ่งทอ วัสดุก่อสร้าง และปิโตรเคมี เนื่องจากประเทศญี่ปุ่นต้องหยุดเดินเครื่องโรงกลั่นน้ำมันและโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รวมทั้งพื้นที่เพาะปลูกประสบความเสียหาย ทำให้จำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม การผลิตและส่งออกสินค้าอิเล็กทรอนิกส์และยานยนต์อาจได้รับผลกระทบในระยะสั้นจากการขาดแคลนวัตถุดิบ อุปกรณ์และส่วนประกอบซึ่งต้องนำเข้าจากญี่ปุ่นที่มีสายการผลิตในบริเวณที่ประสบภัยพิบัติ ดังนั้น คาดว่าการผลิตและการส่งออกรถยนต์ในประเทศมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นจากความต้องการซื้อเพื่อชดเชยและทดแทนความเสียหายที่เกิดขึ้นในประเทศญี่ปุ่น

๑.๕.๒ ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมที่สำคัญของประเทศ

- ๑) **อุตสาหกรรมยานยนต์** ประเทศไทยมีการนำเข้ายานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์จากประเทศญี่ปุ่นค่อนข้างสูง โดยคิดเป็นประมาณร้อยละ ๕๔.๖ ของปริมาณการนำเข้าจากทั่วโลก ดังนั้น เหตุการณ์ที่ประเทศญี่ปุ่นอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศไทย โดยเฉพาะโรงงานประกอบรถยนต์นั่งและผู้ผลิตชิ้นส่วนระดับ Tier-1 ซึ่งพึ่งพาชิ้นส่วนนำเข้าประมาณ ร้อยละ ๔๐ ประกอบกับบริษัทส่วนใหญ่ในประเทศไทยมีการสำรองชิ้นส่วนสำหรับการใช้งานประมาณ ๑-๒ สัปดาห์ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและชิ้นส่วนบางรายการ และอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงการส่งออกรถยนต์ ซึ่ง

คาดว่าสถานการณ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นชั่วคราวเท่านั้นเนื่องจากวัตถุดิบและชิ้นส่วนประกอบรถยนต์บางรายการสามารถสั่งจากซัพพลายเออร์ในประเทศอื่นทดแทนได้

- ๒) **อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และส่วนประกอบ** ประเทศไทยมีการส่งออกสินค้าดังกล่าวคิดเป็นมูลค่ามากกว่า ๑ ล้านล้านบาทต่อปี ส่วนใหญ่เป็นการส่งออกในตลาดอาเซียน อียู และญี่ปุ่น ซึ่งในตลาดญี่ปุ่นคิดเป็นมูลค่าการส่งออกประมาณร้อยละ ๑๑ ของการส่งออกรวม ในขณะที่เดียวกันประเทศไทยมีการนำเข้าสินค้าเครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และส่วนประกอบจากประเทศญี่ปุ่นเช่นกัน โดยเฉพาะชิ้นส่วนต่างๆ คิดเป็นมูลค่าการนำเข้าจากประเทศญี่ปุ่นประมาณร้อยละ ๒๑ ซึ่งคาดว่าเหตุการณ์ในประเทศญี่ปุ่นอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมดังกล่าวไม่มากนัก เนื่องจากบริษัทต่างๆ ในประเทศไทยส่วนใหญ่มีการเก็บสำรองสินค้าไว้ประมาณ ๑ เดือน
- ๓) **อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า** ญี่ปุ่นเป็นประเทศที่ส่งออกเหล็กเป็นอันดับ ๒ ของโลกรองจากประเทศจีน การเกิดเหตุการณ์ภัยพิบัติในประเทศญี่ปุ่นอาจส่งผลทำให้อุปทานเหล็กในตลาดจากประเทศญี่ปุ่นลดลง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าและอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่สำคัญของไทยหลายอุตสาหกรรม อาทิ ก่อสร้าง ยานยนต์ เครื่องจักรกล
- ๔) **อุตสาหกรรมยางและผลิตภัณฑ์ยาง** ประเทศไทยส่งออกยางและผลิตภัณฑ์ยางไปประเทศญี่ปุ่นในสัดส่วนประมาณร้อยละ ๑๑ ของมูลค่าการส่งออกรวม เพื่อนำไปใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์ (ร้อยละ ๖๔) อุตสาหกรรมยางยืด (ร้อยละ ๑๓) อุตสาหกรรมถุงมือยาง (ร้อยละ ๑๑) และอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางอื่นๆ (ร้อยละ ๑๒)

๑.๕.๓ **ผลกระทบทางด้านการลงทุน** ญี่ปุ่นเป็นประเทศผู้ลงทุนโดยตรงในไทยมากเป็นอันดับ ๑ เมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของการลงทุนโดยตรงสุทธิในไทยช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา หรือคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยประมาณ ๘ หมื่นล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๓ การลงทุนโดยตรงสุทธิจากประเทศญี่ปุ่น มีมูลค่าทั้งสิ้น ๓๓,๑๘๓.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘ ของเม็ดเงินลงทุนโดยตรงสุทธิทั้งสิ้น

ในช่วงที่เกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวเมื่อวันอังคารที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๓๘ ณ เมืองโกเบ มูลค่าการลงทุนโดยตรงสุทธิจากประเทศญี่ปุ่นตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ได้เพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยในปี ๒๕๓๘ มีมูลค่าการลงทุนทั้งสิ้น ๑๓,๘๕๕.๘๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๔๘.๒ จากปี ๒๕๓๗ ที่มีมูลค่าการลงทุนอยู่ที่ ๓,๐๙๑.๒๐ ล้านบาท และได้เพิ่มขึ้นถึงแสนล้านบาทในปี ๒๕๔๗ ๒๕๔๘ และ ๒๕๕๐ ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาจากเม็ดเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ในปี ๒๕๕๓ มีจำนวน ๑๑๐,๓๐๕ ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๔ ของวงเงินลงทุนที่ได้รับการอนุมัติส่งเสริมการลงทุนทั้งสิ้น ซึ่งคาดว่าจะเริ่มทยอยการลงทุนในปี ๒๕๕๔

สถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นครั้งนี้คาดว่าจะส่งผลกระทบในระยะสั้น โดยโครงการลงทุนที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมอาจจะเลื่อนออกไป แต่คาดว่าจะไม่รุนแรงมากนัก เนื่องจาก (๑) บริษัทในญี่ปุ่นส่วนใหญ่มีการทำประกันภัยซึ่งสามารถชดเชยความเสียหายทางการเงินได้ในระดับหนึ่ง (๒) การอัดฉีดเม็ดเงินสภาพคล่องของธนาคาร ซึ่งจะบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องของภาคธุรกิจ (๓) การตัดสินใจลงทุนเป็นการวางแผนในการทำกำไรระยะยาวซึ่งไม่เปลี่ยนแปลงตามเงื่อนไขและสถานการณ์ในระยะสั้นยกเว้นในภาวะวิกฤติที่รุนแรง อย่างไรก็ตาม ภัยพิบัติทางธรรมชาติในประเทศญี่ปุ่นที่รุนแรงเป็นแรงกระตุ้นที่ทำให้นักลงทุนตัดสินใจโยกย้ายฐานการผลิตออกจากประเทศ เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติในประเทศ ซึ่งคาดว่าประเทศญี่ปุ่นจะมาลงทุนในประเทศไทยเพื่อกระจายความเสี่ยง และเพิ่มห่วงโซ่อุปทานในประเทศไทย

๑.๕.๔ ผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวและการบริการ

- ๑) ภาพรวมตลาดท่องเที่ยวญี่ปุ่น ในช่วงระยะ ๕ - ๖ ปีที่ผ่านมา นักท่องเที่ยวชาวญี่ปุ่นเดินทางมาเที่ยวไทยเฉลี่ยปีละ ๑.๑๔ ล้านคน หดตัวเฉลี่ยร้อยละ ๒.๘๗ ต่อปี เป็นผลสืบเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจและเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยในปี ๒๕๕๓ มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งสิ้น ๐.๙๘ ล้านคน สร้างรายได้ประมาณ ๒๙,๐๓๐.๘๑ ล้านบาท (คำนวณจากจำนวนวันพักเฉลี่ย ๖.๗ วัน และค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหัว ๔,๔๐๐ บาท/วัน) โดย สศช. คาดว่านักท่องเที่ยวจากญี่ปุ่นในปี ๒๕๕๔ จะลดลงประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ คน จากจำนวนที่คาดการณ์ไว้เดิม ๑.๑ ล้านคน หรือลดลงร้อยละ ๑๖

โดยภาพรวมแล้วการท่องเที่ยวไทยอาจจะไม่ได้รับผลกระทบมากนัก หรือได้รับผลกระทบเพียงช่วงระยะเวลาสั้นๆ เท่านั้น เนื่องจากกลุ่มนักท่องเที่ยวที่นิยมเดินทางมาเที่ยวไทยส่วนใหญ่จะมาจากเมืองโตเกียว นาโกยา และโอซากา ซึ่งอยู่ทางตอนใต้ของประเทศ ซึ่งไม่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์สึนามิ

- ๒) ผลกระทบต่อธุรกิจในประเทศไทยที่เกี่ยวกับนักท่องเที่ยวชาวญี่ปุ่น หากพิจารณาจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวญี่ปุ่นที่นิยมแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และยังมีความสนใจท่องเที่ยวเชิงการแพทย์ เชิงสุขภาพ ความสนุกสนานและบันเทิง เช่น กอล์ฟ การจับจ่ายใช้สอย และการฝึกอบรมระยะสั้น ทำให้สามารถคาดการณ์ได้ว่าธุรกิจบริการที่จะได้รับผลกระทบญี่ปุ่นในครั้งนี้ คือ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพและความงาม สนามกอล์ฟ ธุรกิจของที่ระลึก อุตสาหกรรมไมซ์ ธุรกิจโรงแรมและภัตตาคาร โฮมสเตย์ ซึ่งรวมถึงธุรกิจบริการของญี่ปุ่นที่อยู่ในประเทศไทย เช่น ธุรกิจการเงินและประกันภัย โรงแรมและร้านอาหาร โฆษณาและ

การพิมพ์ การค้าปลีกและห้างสรรพสินค้า อย่างไรก็ตาม ธุรกิจดังกล่าวอาจได้รับผลกระทบในระยะสั้นๆ เพียง ๓ - ๖ เดือนเท่านั้น

๑.๕.๕ ผลกระทบต่อตลาดเงินและตลาดทุน

- ๑) **ผลกระทบต่อตลาดหลักทรัพย์ไทย** ในระยะสั้น การซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ปรับตัวผันผวน จากความกังวลต่อความรุนแรงของสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยภายหลังการเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ดัชนีราคาตลาดหลักทรัพย์ไทยปรับตัวผันผวน โดยเคลื่อนไหวอยู่ในกรอบระหว่าง ๙๙๖.๔๔ - ๑,๐๒๒.๘๙ จุด มูลค่าการซื้อขายเฉลี่ยต่อวันอยู่ที่ ๓๑.๗๗ พันล้านบาท ซึ่งอยู่ในระดับใกล้เคียงกับก่อนการเกิดเหตุการณ์ หลังจากเกิดเหตุแผ่นดินไหวที่ประเทศญี่ปุ่น ทำให้คาดว่าในระยะสั้นเม็ดเงินลงทุนส่วนนี้มีแนวโน้มที่จะลดลง เนื่องจากนักลงทุนญี่ปุ่นอาจมีการขายสินทรัพย์บางส่วนเพื่อนำเงินกลับไปยังประเทศเพื่อรักษาสภาพคล่องทางธุรกิจและใช้ฟื้นฟูความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้น

เมื่อพิจารณาผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นกับตลาดหลักทรัพย์ไทยจำแนกตามสาขาธุรกิจ คาดว่ากลุ่มที่จะได้รับผลกระทบ คือ กลุ่มธุรกิจที่อาศัยเงินลงทุนจากประเทศญี่ปุ่น หรือกลุ่มธุรกิจที่มีฐานลูกค้าในประเทศญี่ปุ่น เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ชิ้นส่วนรถยนต์และรถยนต์ อย่างไรก็ตาม มีบางกลุ่มธุรกิจที่ญี่ปุ่นน่าจะมีความต้องการเพิ่มขึ้นจากการที่อุตสาหกรรมการผลิตของประเทศญี่ปุ่นได้รับความเสียหาย อาทิ กลุ่มธุรกิจโรงกลั่นน้ำมัน ถ่านหิน ปิโตรเคมี อุตสาหกรรมเหล็ก เป็นต้น หรือกลุ่มธุรกิจบางประเภทจะมียอดขายสูงขึ้นจากการฟื้นฟูประเทศในระยะต่อไป เช่น อุตสาหกรรมอาหาร กลุ่มธุรกิจวัสดุก่อสร้าง รับเหมาก่อสร้าง อย่างไรก็ตาม เมื่อสถานการณ์คลี่คลายลง ความสามารถในการทำกำไรของบริษัทจดทะเบียนในไทยที่มีศักยภาพจะเป็นตัวดึงดูดเงินทุนให้กลับมาลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ต่อไป

- ๒) **ผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายเงินทุน** ในระยะสั้นนักลงทุนมีแนวโน้มของการขายสินทรัพย์เสี่ยงและเพิ่มน้ำหนักการลงทุนในตราสารหนี้ระยะสั้นมากขึ้น เพื่อลดความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากวิกฤตนิวเคลียร์ญี่ปุ่น ทั้งนี้รัฐบาลญี่ปุ่นมีแนวโน้มที่จะขายสินทรัพย์บางส่วนในต่างประเทศเพื่อนำเงินกลับไปยังแก้ปัญหาสภาพคล่องในประเทศ โดยจะทยอยขายสินทรัพย์ที่มีความเสี่ยงสูงออกไปก่อน นอกจากนี้อาจจะชะลอแผนการลงทุนในต่างประเทศ หรือมีการดึงเงินทุนกลับสู่ประเทศญี่ปุ่นมากขึ้น ซึ่งการคาดการณ์ว่าจะมีความต้องการเงินเยนมากขึ้น ทำให้ค่าเงินญี่ปุ่นแข็งค่าขึ้นร้อยละ ๕.๔๕ ในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๖ มีนาคม จนธนาคารกลางญี่ปุ่นต้องอัดฉีดสภาพคล่องเข้าไปในระบบอีก ๓๕๕ พันล้านดอลลาร์ สรอ. เพื่อชะลอการแข็งค่าขึ้นของเงินเยนเพื่อลดผลกระทบต่อการส่งออกของประเทศ

๑.๕.๖ สรุปผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยโดยรวม จากสถานการณ์แผ่นดินไหวและเหตุการณ์สึนามิที่ประเทศญี่ปุ่นเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ คาดว่าอาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยบ้างในระยะสั้น คือ หนึ่ง การลงทุนจากญี่ปุ่นที่คาดว่าจะในปี ๒๕๕๔ วงเงินลงทุนที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนทั้งสิ้น ๑๑๐,๓๐๕ ล้านบาท นักลงทุนจากญี่ปุ่นอาจจะชะลอการลงทุนในบางกิจการเนื่องจากมีความจำเป็นจะต้องนำเงินลงทุนบางส่วนไปลงทุนเพื่อฟื้นฟูบริษัทแม่ที่ประเทศญี่ปุ่นก่อนโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น สอง เงินทุนเคลื่อนย้ายออกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเนื่องจาก (๑) ในเดือนมีนาคมของทุกปี บริษัทญี่ปุ่นจะนำผลกำไรส่งกลับไปญี่ปุ่นซึ่งเป็นเดือนสุดท้ายในการปิดงบบัญชี ดังนั้นการที่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าวคาดว่าจะส่งผลกำไรเพื่อกลับไปฟื้นฟูประเทศญี่ปุ่นเพิ่มขึ้น และ (๒) นักลงทุนมีแนวโน้มที่จะขายสินทรัพย์เสี่ยงและให้น้ำหนักในการลงทุนในตราสารหนี้ระยะสั้นมากขึ้นเพื่อลดความเสี่ยง ประกอบกับรัฐบาลญี่ปุ่นมีแนวโน้มที่จะขายสินทรัพย์บางส่วนในต่างประเทศเพื่อนำเงินกลับไปแก้ปัญหาสภาพคล่องในประเทศ และ สาม นักท่องเที่ยวจากญี่ปุ่นคาดว่าจะลดลงจากการคาดการณ์เดิม

อย่างไรก็ดี ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังเหตุการณ์ครั้งนี้ อาจจะทำให้ญี่ปุ่นสั่งซื้อผลิตภัณฑ์อาหารและสินค้าอุปโภคบริโภคจากไทยมากขึ้น เช่น ไก่เนื้อ อาหารทะเล ข้าวโพด มันสำปะหลัง และข้าว กระตุ้นให้นักลงทุนญี่ปุ่นตัดสินใจย้ายฐานการผลิตออกนอกประเทศ เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติในประเทศ และมีความจำเป็นต้องฟื้นฟูสิ่งก่อสร้างจากความเสียหายในครั้งนี้

๑.๖ การวิเคราะห์ผลกระทบและแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจให้แก่ สศช. รวม ๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๖.๑ กระทรวงการคลัง

- ๑) ผลกระทบ โดยรวมคาดว่าจะทำให้ GDP ของไทยลดลงประมาณร้อยละ ๐.๑ โดย (๑) การค้าได้รับผลกระทบในระยะสั้น ทั้งการส่งออกโดยเฉพาะการส่งออกสินค้าชิ้นกลางและส่วนประกอบ เช่น ส่วนประกอบรถยนต์ และเครื่องใช้ไฟฟ้า เป็นต้น และสินค้าในหมวดอาหารที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและการนำเข้าโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมรถยนต์ที่ต้องใช้ส่วนประกอบบางชิ้นจากญี่ปุ่น อย่างไรก็ตาม สำหรับปัจจัยการผลิตอื่น หากมีปัญหายืดเยื้อ ไทยอาจจะต้องพิจารณาปรับหาแหล่งนำเข้าสินค้าเพิ่มเติม (๒) การท่องเที่ยวได้รับผลกระทบปานกลางจากการงดการเดินทางออกนอกประเทศของนักท่องเที่ยวญี่ปุ่น โดยในปี ๒๕๕๓ ไทยมีรายได้จากนักท่องเที่ยวญี่ปุ่นอยู่ที่ประมาณ ๓ หมื่น ๒ พันล้านบาท และ (๓) การเคลื่อนย้ายการลงทุนและเงินทุน คาดว่าการลงทุนเดิมที่มีอยู่แล้วไม่ได้รับผลกระทบ โดยญี่ปุ่นเป็นประเทศที่มีการลงทุนสุทธิในไทยสูงที่สุดเป็น

อันดับ ๑ อย่างไรก็ตามจะมีผลกระทบต่อการลงทุนใหม่ที่จะชะลอตัวลง ส่วนเงินเยนมีแนวโน้มแข็งค่าจากการไหลกลับของเงินทุนไปยังประเทศ ญี่ปุ่นเพื่อฟื้นฟูธุรกิจและเศรษฐกิจ ค่าเงินเยนแข็งค่าขึ้น (ณ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ อยู่ที่ระดับ ๗๙.๔๙ เยนต่อดอลลาร์สหรัฐฯ)

- ๒) **แนวทางการดำเนินงาน** การนำเงินหรือมูลค่าทรัพย์สินที่บริจาคให้ผู้ประสบภัยในญี่ปุ่นมาหักเป็นค่าลดหย่อนหรือหักเป็นรายจ่ายในการเสียภาษีปี ๒๕๕๔ โดย สามารถบริจาคผ่านบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ได้แก่ สถานีโทรทัศน์ช่อง ๓ ช่อง ๕ ช่อง ๗ และช่อง ๙ อสมท. เป็นต้น ได้แก่ บุคคลธรรมดาหักลดหย่อนตามที่บริจาคจริง แต่ไม่เกิน ๑๐% ของเงินได้สุทธิ และนิติบุคคลหักรายจ่ายตามที่บริจาคจริง แต่เมื่อรวมกับการบริจาคเพื่อการกุศลสาธารณะไม่เกิน ๒% ของกำไรสุทธิ

๑.๖.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- ๑) **ผลกระทบ** มีดังนี้ (๑) ผลกระทบต่อตลาดท่องเที่ยวญี่ปุ่น โดยภาพรวมจะส่งผลกระทบในวงกว้างต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยมีนักท่องเที่ยวไทยที่จะเดินทางไปญี่ปุ่น (Out Bound) เข้ามาร้องเรียนกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก โดยขอยกเลิกการเดินทางไปประเทศญี่ปุ่นเกือบร้อยละร้อย และคาดว่าจะมีความต่อเนื่องไปจนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ และ (๒) ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ในเบื้องต้นยังไม่ส่งผลกระทบต่อตลาดนักท่องเที่ยวญี่ปุ่น (In Bound) ในลักษณะกรู๊ปทัวร์ อย่างไรก็ตามต่อไปตั้งแต่ปลายเดือน มีนาคม ๒๕๕๔ คาดว่าจำนวนลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ ต่อเนื่องไปจนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ทำให้สูญเสียรายได้ทางเศรษฐกิจประมาณ ๓,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลกระทบต่อ GDP ของไทยประมาณร้อยละ ๐.๑ - ๐.๒ ทั้งนี้ อาจจะมีผลกระทบในระยะยาว หากไม่สามารถควบคุมการระเบิดของโรงงานผลิตกระแสไฟฟ้านิวเคลียร์ได้อย่างชัดเจน

๒) **แนวทางการดำเนินงาน**

- (๑) **การดำเนินงานในเบื้องต้น** กรณีนักท่องเที่ยวไทยยกเลิกการเดินทางไปญี่ปุ่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอความร่วมมือบริษัททัวร์คืนเงินให้กับนักท่องเที่ยวเกือบร้อยละ ๑๐๐ อาจจะมีบางบริษัททัวร์หักค่าใช้จ่ายประมาณร้อยละ ๕ - ๑๐ ที่เป็นค่าใช้จ่ายตามจริง ซึ่งสอดคล้องตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑
- (๒) **การดำเนินงานในระยะต่อไป** ได้แก่ (๑) เปลี่ยนนโยบายทางการตลาดและกลุ่มเป้าหมายจากปกติเป็นกลุ่มลองสเตย์ (Long stay) และเป้าหมายจากประเทศญี่ปุ่น เป็นประเทศจีน อินเดีย และเกาหลี (๒) สร้างความสัมพันธ์ที่ดีอย่างต่อเนื่อง โดยไม่มีการเตือนภัยแก่นักท่องเที่ยว (Tourist Warning) อย่างเป็นทางการให้แก่

นักท่องเที่ยวชาวไทย และ (๓) กระตุ้นการท่องเที่ยว โดยผ่าน
กองทุนส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย และช่องทางการตลาด

๑.๖.๓ **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** ในปี ๒๕๕๓ ไทยส่งออกสินค้าเกษตรไปญี่ปุ่นที่มี
มูลค่าการส่งออกสูงสุด ๓ อันดับแรก ได้แก่ ยางแท่งและยางแผ่นรมควัน ไม้แปรรูปแต่ง
กึ่งแปรรูปแต่งและแช่เย็นแช่แข็ง โดยคาดว่าสินค้าเกษตรของไทยจะได้รับผลกระทบทั้ง
ทางบวกและลบ สรุปได้ดังนี้

- ๑) **สินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบทางบวก** ได้แก่ ปศุสัตว์ โดยสินค้าของไทย
ที่มีการส่งออกไปญี่ปุ่นสูง อาทิ ไม้แปรรูปแต่ง และเนื้อสุกรปรุงแต่ง ระยะสั้น
คาดว่าจะได้รับผลกระทบในทางบวก เนื่องจากขณะนี้ญี่ปุ่นเกิดภาวะขาด
แคลนอาหาร
- ๒) **สินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบทางลบ** ได้แก่ (๑) กล้วยไม้ ซึ่งในระยะสั้น
การส่งออกกล้วยไม้ชนิดดอกกล้วยไม้และต้นกล้วยไม้ไปญี่ปุ่นจะมีต้นทุน
การส่งออกเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑ เท่าตัว เนื่องจากผู้ส่งออกต้องย้ายการนำเข้า
จากสนามบินนาริตะไปยังสนามบินอื่นที่ไม่เกิดผลกระทบ ส่งผลให้มีความ
จำเป็นต้องว่าจ้างเจ้าหน้าที่ในการจัดการการนำเข้าสินค้าใหม่ และคาดว่า
เกษตรกรจะได้รับราคาลดลง (๒) ประมง ซึ่งในขณะนี้สินค้าดังกล่าวญี่ปุ่น
ได้ขอเลื่อนระยะเวลาการส่งมอบสินค้าและการชำระเงิน และ (๓)
ยางพารา ซึ่งไทยส่งออกยางพาราไปญี่ปุ่นเป็นอันดับ ๓ ของการส่งออก
ยางพาราไทย โดยส่วนใหญ่จะนำไปเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมผลิตยางล้อ
ประมาณร้อยละ ๘๐ ที่เหลือผลิตเป็นอะไหล่รถยนต์ และผลิตภัณฑ์ยาง
อื่นๆ ทั้งนี้คาดว่าจะการส่งออกยางพาราไปญี่ปุ่น จะชะลอตัวในระยะสั้น
เนื่องจากบริษัทผู้ผลิตอะไหล่รถยนต์ลิขสิทธิ์ของบริษัทโตโยต้า นิสสัน
และฮอนด้า ได้หยุดดำเนินการชั่วคราว
- ๓) **สินค้าเกษตรที่ไม่ได้รับผลกระทบ** ได้แก่ (๑) ข้าว เนื่องจากส่งออกไปญี่ปุ่น
เพียงร้อยละ ๓ ของปริมาณส่งออกข้าวไทยทั้งหมด (๒) แป้งมันสำปะหลัง
คาดว่าจะไม่ได้รับผลกระทบ เนื่องจากคาดว่าผู้นำเข้าจะมีการเร่งนำเข้าชดเชย
ในช่วงหลังการปรับปรุงระบบท่าเรือและการขนส่งแล้ว และ (๓) น้ำตาล
ทรายดิบ ขณะนี้ยังไม่มี การขอเลื่อนการส่งมอบน้ำตาลจากผู้ค้าน้ำตาลที่
สั่งซื้อน้ำตาลจากไทย

๑.๖.๔ **กระทรวงพาณิชย์**

๑) **ผลกระทบ**

- (๑) **ผลกระทบต่อส่งออกและนำเข้าของไทยในภาพรวม** การส่งออก
และนำเข้าระหว่างไทยกับญี่ปุ่นอาจประสบปัญหาหยุดชะงัก
ชั่วคราว จากการปิดท่าเรือของท่าเรือและสนามบิน แต่จะเป็น
เพียงชั่วคราวระยะสั้น เนื่องจากท่าเรือและสนามบินหลักไม่ได้รับ
ผลกระทบ นอกจากนี้ การที่อุตสาหกรรมของประเทศญี่ปุ่นในทาง

ตอนเหนือหยุดชะงักชั่วคราวนั้น อาจส่งผลกระทบต่อ การนำเข้าสินค้าวัตถุดิบเพื่อการผลิตจากไทย รวมทั้งการที่ไทยจะมีมาตรการตรวจสอบสารปนเปื้อนและตกค้างของกัมมันตภาพรังสีในสินค้าที่มาจากประเทศญี่ปุ่นทุกรายการ ทำให้ผู้ประกอบการที่นำเข้าวัตถุดิบและอุปกรณ์ชิ้นส่วนมาประกอบการผลิตเพื่อส่งออกไปต่างประเทศ อาจได้รับความเสียหายจากการล่าช้าในการนำสินค้าออกจากท่าเรือและท่าอากาศยาน

- (๒) **ผลกระทบเชิงลบ** ได้แก่ (๑) อุตสาหกรรมยานยนต์ โดยการส่งออกรถยนต์ไปญี่ปุ่นจะทำให้ยากลำบากเนื่องจากมีสินค้าตกค้างอยู่ในบริเวณท่าเรือของไทยจำนวนมาก อีกทั้งความเสียหายจากภัยพิบัติ ทำให้โรงงานผู้ประกอบชิ้นส่วนบางส่วนต้องปิดตัวลงชั่วคราว (๒) อุตสาหกรรมชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ อาจเกิดความเสียหายจากการขาดแคลนส่วนประกอบในการผลิตสินค้า เนื่องจากโรงงานผู้ผลิตอุปกรณ์และชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์รายใหญ่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ดังกล่าว เช่น Sony Panasonic และ Western Digital เป็นต้น และ (๓) อุตสาหกรรมยางพารา เนื่องจากโรงงานผลิตรถยนต์ในญี่ปุ่นบางส่วนอาจต้องชะลอการผลิตออกไป ทำให้ความต้องการนำเข้ายางรถยนต์ลดลง
- (๓) **ผลกระทบเชิงบวก** ความต้องการนำเข้าสินค้าเพื่อการบูรณะและฟื้นฟูความเสียหาย รวมทั้งสินค้าที่จำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ได้แก่ สินค้าในหมวดก่อสร้าง เครื่องจักรกลตลอดจนอาหาร และเวชภัณฑ์ต่างๆ
- (๔) **ผลกระทบต่อการลงทุนโดยตรง (FDI)** นักลงทุนญี่ปุ่นอาจชะลอแผนการลงทุนในไทยหรือดึงเงินทุนกลับ กรณีโรงงานหรือสำนักงานในเขตที่ได้รับความเสียหายมาก และจำเป็นต้องหันกลับไปบูรณะซ่อมแซมโรงงานในประเทศเป็นหลักก่อน

๒) แนวทางการดำเนินงาน

- (๑) การจัดตั้ง Hot Line ๑๑๖๙ เพื่อช่วยแก้ปัญหาสำหรับผู้ส่งออกที่มีปัญหาในด้านต่าง ๆ เช่น สินค้าตกค้างที่ท่าเรือ สินค้าส่งออกไม่ได้ เป็นต้น
- (๒) การหาตลาดทดแทนให้กับผู้ส่งออกสินค้าที่ผลิตแล้วและไม่สามารถส่งออกไปยังประเทศญี่ปุ่นได้ เนื่องจากอุตสาหกรรมการผลิตในประเทศญี่ปุ่นหยุดชะงักชั่วคราว
- (๓) การขอความอนุเคราะห์ธนาคารแห่งประเทศไทยในการประสานงานกับธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทยยึดระยะเวลาการ

ชำระหนี้เงินหมุนเวียนเพื่อการส่งออกออกไป ๑ - ๒ เดือน
สำหรับผู้ส่งออกที่ไม่สามารถส่งออกได้ตามคำสั่งซื้อ

- (๔) กรณีสินค้าตกค้างที่ทำเรือญี่ปุ่น และไม่สามารถติดต่อกับใครได้
เร่งดำเนินการให้ทูตพาณิชย์ช่วยประสานงานแจ้งปัญหาไปยังสาย
เรือต่างๆ อีกครั้ง เพื่อช่วยตรวจสอบและเก็บรักษาสินค้าให้กับ
ผู้ส่งออกอย่างปลอดภัย
- (๕) การปรับแผนการส่งออกในระยะกลางและยาวเพื่อไม่ให้ส่งผล
กระทบต่อเป้าหมายการส่งออกไทย ในปี ๒๕๕๔ เช่น การจัด
ประชุมผู้ส่งออกในหมวดอุตสาหกรรมที่มีผลกระทบ เพื่อประเมิน
สถานการณ์ผลกระทบที่เกิดขึ้น การเร่งประสานบริษัท Trading
Firm ญี่ปุ่นในประเทศไทย และตัวแทนขายปลีกในญี่ปุ่น เพื่อ
หาหรือความร่วมมือในการส่งออกสินค้าไทยที่ญี่ปุ่นต้องการในการ
ฟื้นฟูประเทศ และสินค้าอุปโภคบริโภค เป็นต้น การเร่งเพิ่ม
จัดกิจกรรม In store Promotion สินค้าไทยในญี่ปุ่น ในโอซาก้า
อิโรชิมา ฟูกูโอกะ ที่ไม่ได้รับผลกระทบจากแผ่นดินไหว และการ
เร่งเพิ่มกิจกรรม Mission, Outlet, Thailand Exhibition ใน
ตลาดอื่น อาทิ ASEAN (มาเลเซีย อินโดนีเซีย สิงคโปร์) และ จีน
เพื่อช่วยภาคเอกชนระบายสินค้าในสต็อก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
สินค้าอาหาร (ผลไม้)

๑.๖.๕ กระทรวงแรงงาน

๑) ผลกระทบ

- (๑) ปัจจุบันมีจำนวนแรงงานและผู้ฝึกงานไทยในญี่ปุ่น จำนวน ๑๙,๕๔๑
คน (เป็นแรงงานไทย ๙,๓๐๐ คน ผู้ฝึกงาน ๔,๒๔๑ คน และแรงงาน
ฝึกกฎหมาย ๖,๐๐๐ คน) ซึ่งกระทรวงแรงงานพร้อมให้ความ
ช่วยเหลือโดยจะประสานการทำงานร่วมกับสถานเอกอัครราชทูต
(สอท.) ณ กรุงโตเกียว และกระทรวงการต่างประเทศ ในกรณี
ที่ สอท. แจ้งให้มีการอพยพคนไทยและแรงงานไทยต้องเดินทางออก
จากประเทศญี่ปุ่น ซึ่งรัฐบาลญี่ปุ่นยืนยันว่าระดับกัมมันตภาพรังสี
ในเขตกรุงโตเกียวและพื้นที่ ๓๐ กิโลเมตรจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์
ที่เมืองฟูกูชิมายังอยู่ในระดับปลอดภัย ในขั้นนี้ สอท. เห็นว่ายังไม่มี
ความจำเป็นที่จะต้องอพยพคนไทย
- (๒) กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานแรงงานในประเทศญี่ปุ่นได้ติดต่อ
ผู้ฝึกงาน ๔ กลุ่ม ได้แก่ ผู้ฝึกงานตามโครงการ IMM Japan
(สมาคมพัฒนาแรงงานระดับนานาชาติของสถานประกอบการ
ขนาดกลางและขนาดเล็กประเทศญี่ปุ่น) จำนวน ๗๗๔ คน
ผู้ฝึกงานกับบริษัทจัดหางานจำนวน ๑,๕๖๗ คน และผู้ฝึกงานอื่นๆ
จำนวน ๑,๙๐๐ คน และแรงงานฝีมือ ๒,๖๐๐ คน ซึ่งทั้งหมดอยู่ใน

ที่ปลอดภัยแล้ว อย่างไรก็ตาม กระทรวงแรงงานมีความกังวลใน ส่วนของแรงงานไทยที่ไปทำงานอย่างผิดกฎหมายประมาณ ๖,๐๐๐ คน รวมถึงแรงงานที่เดินทางไปทำงานด้วยตนเองจำนวน ๖,๗๐๐ คน เนื่องจากมีแหล่งพำนักและหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อที่ไม่ชัดเจน

- (๓) การตรวจสอบผลกระทบต่องานไทยจนถึงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ทางการญี่ปุ่นประกาศว่าขณะนี้ค้นพบผู้เสียชีวิตจาก แผ่นดินไหวจำนวน ๕,๖๙๒ คน และสูญหาย ๙,๕๐๖ คน ในขณะที่ยังไม่พบรายงานว่ามีคนไทยหรือแรงงานไทยเสียชีวิต หรือได้รับบาดเจ็บ

๒) แนวทางการดำเนินงาน

- (๑) วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔ สำนักงานแรงงานในประเทศญี่ปุ่นได้ส่ง เจ้าหน้าที่เดินทางร่วมกับคณะของ สอท. ไปยังเมืองเซนได เพื่อช่วยเหลือคนไทยและแรงงานไทย โดยมีแรงงานไทยจำนวน ๗ คน และได้เคลื่อนย้ายแรงงานในจังหวัดมียากิจำนวน ๗๐ คน มายัง โตเกียว สำหรับในส่วนของแรงงานไทย ที่แจ้งความประสงค์ขอ เดินทางกลับประเทศไทย สำนักงานแรงงานฯ จะได้ประสานกับ สถานเอกอัครราชทูตฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือให้เดินทางกลับ ประเทศไทยโดยทางเครื่องบินโดยเร็วที่สุด
- (๒) สำหรับแรงงานไทยหรือผู้ฝึกงานในญี่ปุ่นที่ไม่ประสงค์จะทำงานใน ญี่ปุ่นจนครบสัญญาจ้างและต้องการเดินทางกลับประเทศไทยและ ไม่ต้องการกลับไปทำงานในญี่ปุ่นอีก กระทรวงแรงงานจะ สนับสนุนให้ทำงานกับสถานประกอบการของชาวญี่ปุ่นในประเทศ ไทย เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีประสบการณ์ ทักษะฝีมือ และมีความรู้เกี่ยวกับภาษาและวัฒนธรรมของญี่ปุ่น จึงเป็นที่ต้องการ ของนายจ้างชาวญี่ปุ่นซึ่งเป็นนักลงทุนต่างชาติที่มีการประกอบ ธุรกิจและมีการลงทุนในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก
- (๓) สอท. ณ กรุงโตเกียว และสำนักงานแรงงานในประเทศญี่ปุ่น ร่วมกับหน่วยงานไทย ได้จัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับ ผลกระทบจากแผ่นดินไหว ณ สอท. ณ กรุงโตเกียว โดยให้บริการ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๑.๖.๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

- ๑) ผลกระทบ แบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น อาจเกิดปัญหาการชะงักของ การส่งออก-นำเข้าสินค้าเป็นการชั่วคราวจากการปิดท่าเรือและสนามบิน ปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบ/ชิ้นส่วน เนื่องจากบริษัทในญี่ปุ่นหลายแห่งได้หยุด ทำการผลิตทั้งในอุตสาหกรรมยานยนต์ เหล็ก และอิเล็กทรอนิกส์ และอาจ เกิดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยางพาราของไทย เนื่องจากญี่ปุ่นเป็นตลาด

หลักยางพาราทำให้ปัจจุบันราคายางลดลงมาก ทั้งนี้การส่งออกยางพาราส่วนใหญ่ใช้ในอุตสาหกรรมล้อรถยนต์ ซึ่งประเทศไทยอาจไม่ได้รับผลกระทบมากนักแต่ก็ยังคงต้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และระยะยาว การขยายตัวของการลงทุนและการส่งออกของไทยปี ๒๕๕๔ ไม่น่าจะได้ผลกระทบมากนัก เนื่องจากญี่ปุ่นได้ย้ายฐานการผลิตส่วนใหญ่มายังประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคประกอบกับฐานการผลิตทางตอนเหนือของญี่ปุ่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุแผ่นดินไหวมีความเชื่อมโยงกับภาคการผลิตของไทยค่อนข้างน้อย ในขณะที่ด้วยกันคาดว่าทางการญี่ปุ่นจะมีความจำเป็นในการฟื้นฟูความเสียหายจากภัยพิบัติและจะมีความต้องการนำเข้าสินค้าอุปโภค บริโภค เช่น อาหาร สิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม รวมถึงผลิตภัณฑ์วัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างและฟื้นฟูความเสียหายต่างๆ จากประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

๒) แนวทางดำเนินงาน

- (๑) วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีการประชุมหารือกับหอการค้าญี่ปุ่น และองค์การเจโทรที่กรุงเทพฯ รวมทั้งสอบถามข้อมูลจากบริษัทญี่ปุ่นที่ได้รับการส่งเสริม ซึ่งสรุปได้ว่าเป็นการยากที่จะประเมินผลกระทบของเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิต่อ Supply Chain ของอุตสาหกรรมต่างๆ ในขณะนี้ เนื่องจากต้องรอผลการประเมินของสำนักงานใหญ่ซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตาม บริษัทในประเทศไทยมีวัตถุดิบ/ชิ้นส่วนจากญี่ปุ่นที่ยังสามารถใช้ได้อีกประมาณ ๑๕ - ๓๐ วัน และมีวัตถุดิบ/ชิ้นส่วนที่อยู่ระหว่างขนส่งทางเรือมายังประเทศไทยอีกจำนวนหนึ่ง ทำให้การขาดแคลนวัตถุดิบชิ้นส่วนจากญี่ปุ่นอาจเริ่มเห็นผลกระทบต่อการผลิตของไทยในช่วงปลายเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ หอการค้าญี่ปุ่นได้เสนอขอให้รัฐบาลไทยช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบ ได้แก่ (๑) ให้ความยืดหยุ่นในด้านกฎระเบียบต่างๆ ด้านส่งเสริมการลงทุน (๒) อำนวยความสะดวกในด้านพิธีการศุลกากรเพื่อให้สามารถนำเข้าวัตถุดิบ/ชิ้นส่วนเป็นการด่วนจากต่างประเทศ (๓) ผ่อนคลายกฎระเบียบของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมในการตรวจสอบมาตรฐานการผลิตสินค้าใหม่ในญี่ปุ่นก่อนที่จะอนุญาตนำเข้าประเทศไทย และ (๔) ลดการเผยแพร่ข่าวที่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงเกี่ยวกับอุบัติเหตุนิวเคลียร์ในญี่ปุ่น
- (๒) การดำเนินการในระยะต่อไป กระทรวงอุตสาหกรรมจะเชิญภาคเอกชนและผู้เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมข้อมูลและประเมินผลกระทบรายละเอียดเชิงลึกอีกครั้งในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการออกมาตรการรองรับและช่วยเหลือที่เหมาะสมต่อไป โดยจะนำข้อเสนอของหอการค้าญี่ปุ่นมา

ประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินงานเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นด้วย

๑.๖.๗ ธนาคารแห่งประเทศไทย

๑) ผลกระทบ

- (๑) ตลาดการเงินและค่าเงิน หลังเกิดเหตุการณ์ค่าเงินเยนแข็งค่าขึ้นอย่างรวดเร็วในระยะสั้น แต่กลับมาอ่อนค่าลงและทรงตัวหลังการตกลงเข้าแทรกแซงของ G7 ร่วมกัน อย่างไรก็ตาม คาดว่าค่าเงินเยนมีแนวโน้มแข็งค่าต่อเนื่องในช่วง ๒-๓ เดือนหน้าจากการส่งเงินกลับของบริษัทญี่ปุ่นที่อยู่นอกประเทศ ในขณะที่ค่าเงินบาทอ่อนค่าทันทีหลังเกิดเหตุการณ์และเคลื่อนไหวค่อนข้างผันผวนในทิศทางที่แข็งค่าขึ้นตลอดสัปดาห์ที่ผ่านมา
- (๒) เศรษฐกิจไทย ในระยะสั้น ขณะนี้ยังไม่สามารถประเมินได้แน่ชัดแต่อาจมีการส่งกำไรและเงินปันผลของบริษัทไทยกลับไปบริษัทแม่ในญี่ปุ่นบ้าง ส่วนในระยะยาว คาดว่าน่าจะมีเงินลงทุนโดยตรงจากญี่ปุ่นมาไทยเพิ่มขึ้น เช่น การย้ายฐานการผลิต เนื่องจากญี่ปุ่นจะ diversify ตลาดการลงทุนในต่างประเทศมากขึ้นเพื่อลดความเสี่ยง โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยานยนต์ และอิเล็กทรอนิกส์
- (๓) สถาบันการเงิน โดยรวมมีไม่มากนัก เนื่องจากสาขาธนาคารพาณิชย์ไทยไม่อยู่ในพื้นที่เสียหายและเปิดดำเนินการตามปกติ และสาขาและสำนักงานใหญ่ของธนาคารพาณิชย์ญี่ปุ่นในไทยเองก็ยังคงเปิดดำเนินการตามปกติ ยกเว้นสาขาในพื้นที่ที่ประสบภัยเปิดทำการแบบไม่เต็มรูปแบบ เช่น ถอนเงินได้จำกัดจำนวน เป็นต้น สำหรับผลกระทบที่ธนาคารพาณิชย์อาจจะได้รับในระยะต่อไปขณะนี้อยู่ระหว่างการประเมิน

๒) แนวทางการดำเนินงาน

- (๑) ธนาคารพาณิชย์ไทยติดตามสถานการณ์ลูกค้าที่มีธุรกรรมเกี่ยวข้องกับญี่ปุ่นอย่างใกล้ชิด กรณีที่ลูกค้าได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิในญี่ปุ่น ธนาคารพาณิชย์สามารถดำเนินการมาตรการช่วยเหลือได้เช่นเดียวกับที่ธนาคารเคยดำเนินการเมื่อเกิดสถานการณ์ไม่ปกติที่ผ่านมา
- (๒) กรณีที่เกณฑ์ปัจจุบันเป็นอุปสรรคต่อการช่วยเหลือลูกค้า ธปท. พร้อมจะพิจารณาผ่อนผันเพิ่มเติม แต่ขณะนี้ยังไม่มีธนาคารใดขอมา

๑.๖.๘ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รายงานผลกระทบของการเกิดแผ่นดินไหว และสึนามิในประเทศญี่ปุ่นที่มีต่ออุตสาหกรรมต่างๆ ในประเทศ สรุปได้ดังนี้

- ๑) กลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบด้านลบ จำนวน ๑๓ กลุ่ม ได้แก่ ก๊าซเคมี เครื่องจักรกลและโลหะการ เครื่องปรับอากาศฯ ซอฟต์แวร์ ผลิตภัณฑ์เครื่องนุ่งห่ม ผู้ผลิตชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์ เพอร์นิเจอร์ ยานยนต์ สิ่งทอหนัง หัตถอุตสาหกรรม และอูมิเนียม ได้รับผลกระทบไม่มากนัก โดยส่วนใหญ่เกิดจากโรงงานที่ผลิตวัตถุดิบในญี่ปุ่นหยุดการผลิต มีความล่าช้าในการส่งสินค้า
- ๒) กลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบด้านบวก จำนวน ๑ กลุ่ม ได้แก่ แก้วและกระจก ซึ่งญี่ปุ่นอาจต้องสั่งซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น เนื่องจากโรงงานที่ประเทศญี่ปุ่นหยุดการผลิต
- ๓) กลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบด้านบวกและลบ จำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ยาง พลาสติก ปิโตรเคมี ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ไม้อัดไม้บางและวัสดุแผ่น และอาหาร โดยผลกระทบด้านลบเกิดจากความล่าช้าในการส่งสินค้า ไม่สามารถนำเข้าวัตถุดิบจากญี่ปุ่นได้ อย่างไรก็ตาม ควรติดตามความต้องการที่ญี่ปุ่นจะนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นด้วย
- ๔) กลุ่มอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๘ กลุ่ม ได้แก่ การจัดการเพื่อสิ่งแวดล้อม แกรนิตและหินอ่อน เครื่องจักรกลการเกษตร เซรามิก ปูนซีเมนต์ รองเท้า โรงเลื่อยและโรงอบไม้ และสมุนไพร โดยบางสินค้าไม่มีการส่งออกไปยังประเทศญี่ปุ่น
- ๕) กลุ่มอุตสาหกรรมที่อยู่ระหว่างรอประเมินสถานการณ์ จำนวน ๑๑ กลุ่ม ได้แก่ การพิมพ์ เทคโนโลยีชีวภาพ น้ำตาล ผู้ผลิตไฟฟ้า พลังงานทดแทน ยา เยื่อและกระดาษ โรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม หลักราคาและอุปกรณ์ เหล็กและอัลูมิเนียมและเครื่องประดับ

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ในภาพรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินว่า ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่นจะมีผลกระทบในระยะสั้น โดยจะมีผลกระทบในแต่ละด้าน ดังนี้

๒.๑ ด้านอุตสาหกรรม

- ๒.๑.๑ กลุ่มอุตสาหกรรมที่อาจได้รับผลกระทบที่สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นผลจากการที่โรงงานในประเทศญี่ปุ่นหยุดทำการเนื่องจากการปิดตัวของโรงงานผลิตไฟฟ้า รวมทั้งปัญหาเรื่องการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ทั้งนี้อุตสาหกรรมดังกล่าวทั้ง ๒ อุตสาหกรรมมีการเก็บสำรองวัตถุดิบและชิ้นส่วนสำหรับการใช้งานได้ประมาณ ๑ - ๒ สัปดาห์สำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์ และประมาณ ๑ เดือน สำหรับอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้นหากประเทศญี่ปุ่นไม่สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้ภายใน ๑ เดือน อุตสาหกรรมในประเทศไทยอาจได้รับผลกระทบจาก

การขาดแคลนวัตถุดิบและชิ้นส่วนสำหรับใช้ในการผลิต ส่วนอุตสาหกรรมอาหาร คาดว่าน่าจะมีผลกระทบทางบวกแต่มีสิ่งที่ต้องเฝ้าระวังคือเรื่องการปนเปื้อนของสารเคมี

๒.๑.๒ สำหรับสถานการณ์การแก้ไขปัญหาของบริษัทเอกชนในประเทศไทยในขณะนี้ ส่วนใหญ่ใช้วิธีแก้ไขปัญหาโดยการงดทำงานนอกเวลา เพื่อให้ยังสามารถเปิดโรงงานผลิตอยู่ได้ ทั้งนี้จากสถานการณ์ที่โรงงานอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศ ญี่ปุ่นได้ประกาศหยุดดำเนินการผลิตชั่วคราว ได้ส่งผลให้ปริมาณการผลิตรถยนต์ลดลงประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คัน ในขณะที่โรงงานในประเทศไทยหยุดทำงานนอกเวลาส่งผลให้มีปริมาณการผลิตรถยนต์ลดลงประมาณ ๕,๐๐๐ คัน ซึ่งปัญหาผลกระทบดังกล่าวจะต้องมีการติดตามอย่างใกล้ชิด โดยคาดว่าภายในสัปดาห์หน้า จะมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๒.๑.๓ นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อยู่ระหว่างการพิจารณาหาแนวทาง/มาตรการแก้ไขปัญหาโดยจะมีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนอีกครั้งในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ นี้ ซึ่งในการประชุมจะมีการพิจารณาทั้งสถานการณ์ในระยะกลาง และระยะยาว โดยจะครอบคลุมทั้งด้านการนำเข้า การส่งออก และการย้ายฐานการลงทุนเพื่อเตรียมแผนรองรับการลงทุนในอนาคตด้วย

๒.๒ ด้านการท่องเที่ยว

๒.๒.๑ สถานการณ์การท่องเที่ยวของตลาดญี่ปุ่นในช่วง ๑๐ วันแรกของเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ หรือช่วงก่อนเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิ มีจำนวนนักท่องเที่ยวญี่ปุ่นเดินทางเข้ามาโดยผ่านสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิเฉลี่ย ๓,๓๙๐ คนต่อวัน แต่ในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นต้นมา คือ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ นักท่องเที่ยวญี่ปุ่นได้ลดลงเหลือเพียงประมาณ ๒,๘๐๐ คนต่อวัน หรือลดลงวันละประมาณ ๕๐๐ กว่าคน อย่างไรก็ตาม ในช่วงวันที่ ๑๗-๒๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมานักท่องเที่ยวได้กลับเพิ่มเป็น ๓,๓๐๐ คนต่อวันเช่นเดิม ทั้งนี้ นักท่องเที่ยวญี่ปุ่นประมาณร้อยละ ๙๐ เดินทางมาจากโตเกียวและโอซากา ดังนั้น จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งปีไม่น่าจะลดลงถึง ๑.๘ แสนคน ตามที่ได้ประมาณการณ์ไว้

๒.๒.๒ ในปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยมีรายได้จากนักท่องเที่ยวญี่ปุ่น ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๕ ของรายได้ทั้งหมด โดยเป็นนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาเองประมาณร้อยละ ๗๐ ส่วนที่เหลือจะเดินทางผ่านบริษัทนำเที่ยว อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์แผ่นดินไหวเมืองโกเบ ในปี ๒๕๓๘ ญี่ปุ่นต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัวกว่า ๖ เดือน นอกจากนี้ ด้วยความเป็นชาตินิยมของคนญี่ปุ่น จึงอาจมีการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้นเพื่อเร่งช่วยฟื้นฟูลาดและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

๒.๒.๓ ในช่วงไตรมาสที่สองของทุกปีจะเป็นช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยวของทุกประเทศ แต่เป็นช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวของกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง (Middle East) ซึ่งรัฐบาลควรเร่งสร้างความเชื่อมั่นในมาตรการด้านความปลอดภัยให้กับ

นักท่องเที่ยว โดยเฉพาะความพร้อมของระบบเตือนภัย เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยว
เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศ

- ๒.๓ **ด้านสินค้าเกษตร** สินค้าเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบที่ชัดเจนมี ๓ กลุ่ม ได้แก่ อาหาร
ยางพารา และกล้วยไม้ โดยในกลุ่มสินค้าอาหารคาดว่าจะได้รับผลกระทบในทางบวกจากการ
ที่พื้นที่เกษตรของญี่ปุ่นได้รับความเสียหาย สำหรับยางพาราคงได้รับผลกระทบในระยะสั้น
เท่านั้น เพราะหากอุตสาหกรรมในห่วงโซ่อุปทานของยางพาราเริ่มฟื้นตัว โดยเฉพาะ
อุตสาหกรรมยานยนต์ จะทำให้ราคาและปริมาณการส่งออกยางพารากลับมาฟื้นตัวได้ใน
ระยะเวลาไม่นาน แต่กล้วยไม้เป็นสินค้าเกษตรที่จะได้รับผลกระทบทางลบมากที่สุด
เนื่องจากตลาดส่งออกกล้วยไม้หลักๆ ของประเทศไทยแบ่งตามคุณภาพกล้วยไม้ได้เป็น
๒ ตลาด ได้แก่ ตลาดคุณภาพระดับล่างอยู่ที่ประเทศจีนซึ่งจะไม่ได้รับผลกระทบจาก
สถานการณ์ในประเทศญี่ปุ่น และตลาดกล้วยไม้ที่มีคุณภาพสูงอยู่ในกลุ่มประเทศสหภาพ
ยุโรปและประเทศญี่ปุ่น ซึ่งที่ผ่านมาสินค้ากล้วยไม้ของไทยยังไม่ฟื้นตัวกลับสู่ภาวะปกติที่
ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตการเงินของสหภาพยุโรป และต้องมาได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์ภัยพิบัติในประเทศญี่ปุ่นอีก ดังนั้น ผู้ประกอบการจะได้รับผลกระทบจากการ
ขาดสภาพคล่องทางการเงิน
- ๒.๔ **ด้านพลังงาน** ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่าขณะนี้ประเทศญี่ปุ่นได้มีการ
จัดซื้อ พลังงานทั้งน้ำมันเตาและน้ำมันดีเซลในปริมาณมาก เพื่อทำการผลิตไฟฟ้า รวมทั้ง
สถานการณ์การปิดซ่อมโรงกลั่นของประเทศได้หวั่นอาจทำให้การประเมินสถานการณ์ด้าน
พลังงานที่คาดว่าเหตุการณ์ที่ประเทศญี่ปุ่นจะช่วยลดแรงกดดันด้านราคาน้ำมันไม่เป็นไป
ตามที่ สศช. ประเมินไว้ อย่างไรก็ตามก็ต้องรอดูสถานการณ์โรงไฟฟ้าของประเทศญี่ปุ่นด้วยว่า
ระบบหล่อเย็นจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่
- ๒.๕ **ด้านการค้า การลงทุน** ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาสินค้า
ตกค้าง และจัดทำแผนงานในการหาตลาดทดแทนโดยมุ่งตลาดอาเซียนและจีนเพิ่มขึ้น และ
เนื่องจากประเทศไทยและญี่ปุ่นมีความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันมาก โดยเฉพาะ
ภายใต้กรอบความร่วมมือหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) จึงควรมีการสานสัมพันธ์โดย
ให้ความช่วยเหลือประเทศญี่ปุ่น ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะได้ประสานกระทรวงการต่างประเทศ
เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือที่สอดคล้องกับความต้องการของญี่ปุ่นต่อไป
- ๒.๖ **ด้านตลาดการเงินและค่าเงิน** อัตราแลกเปลี่ยนช่วงที่ผ่านมามีความผันผวนมาก โดยช่วงหลัง
เกิดเหตุการณ์ใหม่ๆ เงินเยนมีการอ่อนค่าและกลับมาแข็งค่าขึ้นทันทีในช่วงระยะสั้น โดยมี
แรงเก็งกำไรจากตลาดเข้ามาเป็นปัจจัยร่วม จากรายงานข่าวที่มีการคาดการณ์ว่าจะมีการขาย
พันธบัตรญี่ปุ่นในตลาดต่างประเทศเพื่อนำเงินกลับเข้ามาใช้ในการรักษาสภาพคล่องและฟื้นฟู
ประเทศนั้น ธปท. ประเมินว่าคงมีไม่มาก ประกอบกับบางบริษัทยังมีข้อตกลงกับรัฐบาลญี่ปุ่น
เพื่อให้ reinsurance ในกรณีที่ค่าเสียหายสูงกว่าที่กำหนด รวมถึงมีการตกลงเข้าแทรกแซง
ของกลุ่ม G7 ร่วมกัน ส่วนค่าเงินบาทมีทิศทางที่แข็งค่าขึ้นตลอดสัปดาห์ที่ผ่านมาหลังเกิด
เหตุการณ์ เนื่องจากมีบริษัทญี่ปุ่นขายเงินเยนออกไปในช่วงที่เงินเยนแข็งค่า สำหรับค่าเงิน
บาทในระยะต่อไปนั้น ควรต้องดูความแตกต่างของการเติบโตทางเศรษฐกิจของ G3 และ
ภูมิภาคเอเชีย ที่อาจส่งผลให้เงินทุนยังมีแนวโน้มไหลเข้ามายังเอเชีย รวมถึงไทยด้วย

นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยอื่น ได้แก่ การขายเงินเยนโดยแลกเป็นเงินบาทของบริษัทญี่ปุ่นในไทย เพื่อทำกำไรในช่วงที่เงินเยนแข็งค่าในช่วงสั้นๆ เงินทุนไหลกลับเข้ามาในไทยจากการคาดการณ์ว่าการส่งออกของไทยอาจเพิ่มขึ้นเพื่อชดเชยการผลิตในญี่ปุ่น และการส่งกลับกำไรของบริษัทในไทยไปบริษัทแม่ในญี่ปุ่น เป็นต้น

๒.๗ ด้านแรงงาน

๒.๗.๑ สำนักงานแรงงานในประเทศญี่ปุ่นได้ส่งเจ้าหน้าที่เดินทางไปเมืองเซนไดร่วมกับคณะของสถานเอกอัครราชทูต (สอท.) ณ กรุงโตเกียว โดยได้ช่วยเหลือแรงงานไทยจำนวน ๗ คน และเคลื่อนย้ายแรงงานในจังหวัดมียากิ จำนวน ๗๐ คน มายังโตเกียว ทั้งนี้ ในส่วนของแรงงานที่ประสงค์ขอเดินทางกลับประเทศไทย สำนักงานแรงงานฯ จะได้ประสานกับสถานเอกอัครราชทูตฯ เพื่อให้ความความช่วยเหลือในการเดินทางกลับประเทศไทยโดยเร็ว

๒.๗.๒ ผู้ฝึกงานตามโครงการ IMM Japan ในญี่ปุ่น ที่ยังไม่ครบกำหนดเวลาฝึกงาน สำนักงานแรงงานฯ ได้ประสานเพื่อให้นายจ้างอนุญาตให้ลาพักผ่อนเพื่อกลับประเทศไทยชั่วคราว และในกรณีที่ใกล้ครบกำหนดเวลาฝึกงานหรือระยะเวลาผ่านการฝึกอบรมแล้วร้อยละ ๘๐ จะได้ประสานขอความร่วมมือให้แรงงานหรือผู้ฝึกงานเดินทางกลับประเทศไทย โดยถือว่าได้มีการฝึกอบรมหรือฝึกงานครบตามกำหนด และได้รับสิทธิประโยชน์ครบถ้วนตาม MOU

๒.๗.๓ สำหรับแรงงานไทยที่ไม่ต้องการกลับไปทำงานในประเทศญี่ปุ่นอีก กระทรวงแรงงานจะประสานให้ทำงานกับสถานประกอบการของชาวญี่ปุ่นในไทย เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีประสบการณ์ ทักษะฝีมือ และมีความรู้เกี่ยวกับภาษาและวัฒนธรรมญี่ปุ่น

๒.๘ ด้านความปลอดภัย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้มีการติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดทั้งทางด้านอากาศ อาหาร และการเดินทางเข้าประเทศของผู้โดยสารจากประเทศญี่ปุ่น โดยทางด้านอากาศ ได้มีการติดตามตรวจสอบจากศูนย์เฝ้าระวัง ๘ จุดทั่วประเทศ ด้านอาหาร ได้มีการประสานกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) โดยได้มีการสุ่มตรวจด้วยการเปรียบเทียบกับข้อมูลก่อนเกิดเหตุการณ์ ส่วนด้านการเดินทางเข้าประเทศ ได้มีการประสานการทำงานกับการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย โดยมีการตรวจสอบทั้งเครื่องบินและผู้โดยสาร ซึ่งจากสถานการณ์ปัจจุบันพบว่ายังไม่มีเหตุการณ์ที่เป็นอันตราย

๓. มติที่ประชุม

รับทราบ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะสินค้าเกษตร ได้แก่ ถั่วเหลือง และยางพารา สินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ ยานยนต์ และเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการปนเปื้อนของสารเคมีต่างๆ ตลอดจนติดตามการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูประเทศของญี่ปุ่นด้วย

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า

๑. ข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.)

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เสนอให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาขอให้ภาครัฐเร่งรัดกระบวนการเพื่อแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า ซึ่งได้ลงนามตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ให้มีผลบังคับใช้ เพื่อส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันและลดต้นทุนทางภาษีของสินค้าและบริการต่างๆ ของไทยที่เข้าไปจำหน่ายในตลาดสหภาพพม่า

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑ ข้อกำหนดของสหภาพพม่าในการจัดเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่าย ประกอบด้วยภาษีจากดอกเบีย ค่าสิทธิ ตลอดจนค่าสินค้า มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งยกเว้นให้กับประเทศที่มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนกับสหภาพพม่า ๖ ประเทศ ได้แก่ อังกฤษ มาเลเซีย สิงคโปร์ เวียดนาม เกาหลีใต้ และอินเดีย โดยประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศล่าสุดที่สหภาพพม่าได้มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนในปี ๒๕๕๓ ส่งผลให้ผู้ประกอบการไทยมีภาระต้นทุนภาษีสูงกว่าประเทศดังกล่าว ทั้งนี้ บริษัทขนาดใหญ่ของไทยที่มีสำนักงานในประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียอาจดำเนินการขายสินค้าผ่านประเทศดังกล่าว หากแต่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมดำเนินการซื้อขายกับสหภาพพม่าโดยตรง ทำให้มีภาระต้นทุนสูงซึ่งส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

๒.๒ สหภาพพม่าเป็นคู่ค้าสำคัญของไทย โดยมีมูลค่าการค้าขายแดนกับไทยสูงเป็นอันดับ ๒ รองจากมาเลเซีย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการค้ากับสหภาพพม่า ได้แก่ (๑) การปิดด่านแม่สอด ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (๒) การออกมาตรการห้ามนำเข้าสินค้า ๑๕ รายการ เช่น อาหารแห้ง ผลไม้ และผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นต้น และ (๓) การจัดเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่าย ทั้งนี้ เมื่อยังไม่มีกรให้สัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า ทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบประเทศที่มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนกับสหภาพพม่าแล้วทั้ง ๖ ประเทศ

๒.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของพม่าอยู่ระหว่างทบทวนที่จะเยือนไทยอย่างเป็นทางการในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งหากมีการเยือน กระทรวงการต่างประเทศจะหยิบยกเรื่องอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่าขึ้นติดตามกับฝ่ายพม่า นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้หยิบยกประเด็นนี้ขึ้นหารือ ในโอกาสที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) จะเยือนพม่าในช่วงปลายเดือนมีนาคม – ต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๔ ด้วยเช่นกัน

๒.๔ กระทรวงการคลัง มีมาตรการทางภาษีรองรับอยู่แล้ว โดยผู้ประกอบการสามารถนำภาษีที่ได้ชำระไว้แล้วในสหภาพพม่ามาขอเครดิตภาษีคืนได้ ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในระหว่างดำเนินการตามกระบวนการเพื่อแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับสหภาพพม่า จะสามารถบรรเทาผลกระทบให้กับผู้ประกอบการได้อีกทางหนึ่ง

๓. มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศจัดส่งข้อมูลการดำเนินการแลกเปลี่ยน สัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า ให้สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อจัดทำข้อมูลประกอบการเยือนสหภาพพม่าของ รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์

๑. ข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.)

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เสนอให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาขอให้รัฐบาลชะลอ การพิจารณาและดำเนินการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตออกไปเป็นเวลา ๑ ปี เพื่อเปิดโอกาสให้ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้มีการศึกษาร่วมกับผู้ประกอบการภาคเอกชนถึงข้อเท็จจริงของ เทคโนโลยียานยนต์ในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงวิธีปฏิบัติและช่วงเวลาที่เหมาะสมในการบังคับใช้ ตลอดจนผลกระทบด้านอื่นๆ อย่างรอบคอบก่อนประกาศบังคับใช้

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- ๒.๑ ภาคเอกชนไม่มีข้อขัดข้องต่อแนวทางการปรับโครงสร้างภาษีดังกล่าว แต่เนื่องจาก อุตสาหกรรมยานยนต์มีโครงสร้างการผลิตที่ซับซ้อน การปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีอาจส่ง ผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตเพราะจะทำให้ต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๕ และอาจส่งผล ต่อความสามารถในการแข่งขัน จึงประสงค์ให้หน่วยงานภาครัฐได้มีการหารือร่วมกับ ภาคเอกชนในรายละเอียดถึงแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน โดยเฉพาะการกำหนดเกณฑ์การ ปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การจัดทำแผนที่นำทาง (Road Map) หรือกรอบระยะเวลา ดำเนินการที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้ก่อน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการใน การเตรียมตัว และเพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน
- ๒.๒ ความเป็นมาในเรื่องนี้สืบเนื่องจากได้มีการมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวง อุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงานร่วมกันพิจารณาการปรับโครงสร้างภาษียานยนต์ทั้ง ระบบ ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการขอลดหย่อนภาษียานยนต์ในหลายกรณี ทั้งนี้ ได้มีการพิจารณาทั้งใน ภาพรวมของอุตสาหกรรมยานยนต์เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการ ทิศทาง ยานยนต์ในอนาคตของประเทศไทย ผลกระทบต่อผู้บริโภค และได้มีการเชิญภาคเอกชนทั้ง กลุ่มอุตสาหกรรม รายบริษัททั้งบริษัทในประเทศและบริษัทแม่ในต่างประเทศเกือบทุกค่าย หารือร่วมกันหลายครั้ง แนวทางการปรับโครงสร้างภาษียานยนต์ดังกล่าวไม่ใช่มาตรการบังคับแต่เป็น เรื่องของการให้สิทธิประโยชน์ และได้มีการกำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบการได้มีการ เตรียมตัวด้วยแล้ว
- ๒.๓ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์เป็นการปรับเปลี่ยนจากเดิมที่มีการเก็บ ภาษีตามขนาดความจุกระบอกสูบของเครื่องยนต์และประเภทการใช้เชื้อเพลิงซึ่งมีหลาย อัตรามาเป็นพิจารณาจาก ๓ หลักเกณฑ์หรือแนวทาง คือ (๑) การดูแลสิ่งแวดล้อมโดยการ ลดมลพิษทางอากาศด้วยการลดค่าการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (๒) การใช้พลังงาน

อย่างมีประสิทธิภาพ และ (๓) ความปลอดภัยของยานยนต์ ซึ่งหากผู้ประกอบการทำได้ตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางดังกล่าวอาจทำให้เสียภาษีต่ำกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

- ๒.๔ เกณฑ์การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ที่หน่วยงานนำมาพิจารณาคือ ๒๐๐ กรัมต่อกิโลเมตรนั้น มาจากมาตรฐานของประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป โดยปัจจุบันมีบริษัทรถยนต์บางค่ายสามารถปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในระดับ ๑๙๕-๒๐๐ กรัมต่อกิโลเมตร สำหรับมาตรฐาน EURO 4 เป็นมาตรฐานที่ใช้กับน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเป็นมาตรการบังคับใช้ทุกโรงกลั่น ดังนั้นรถยนต์ที่ผลิตในประเทศต้องได้มาตรฐาน EURO 4 แต่อาจมีบางค่ายรถยนต์ที่ยังไม่สามารถทำได้ และในหลักการรถยนต์ประหยัดพลังงานทั้งรถยนต์ที่ใช้เชื้อเพลิง E85 และ NGV ต้องสามารถลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อยู่แล้ว แต่มีประเด็นที่ควรพิจารณาในการปรับโครงสร้างคือ ต้องไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน

๓. มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประชุมหารือร่วมกันอีกครั้ง โดยให้มีการพิจารณารายละเอียดครอบคลุมถึงกรณีที่มีการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์อาจทำให้เกิดภาระภาษีเพิ่มขึ้น ผลกระทบที่จะทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน และกรอบระยะเวลาในการปรับตัวของภาคเอกชนที่เหมาะสมและเป็นไปได้ด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ ความคืบหน้างานมอบหมายจากคณะกรรมการ กรอ. (เพิ่มเติม)

๑. สารสำคัญ

ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้างานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ กรอ. ใน ๔ เรื่อง ได้แก่ (๑) ความคืบหน้าแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ (๒) ความคืบหน้ามาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ (๓) ความคืบหน้าการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย และ (๔) ความคืบหน้ายุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา ดังนี้

- ๑.๑ ความคืบหน้าแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ ว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมการท่องเที่ยว) เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินงานตามแผน โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนฯ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียด

และวิธีการดำเนินงานตามแนวทางในแต่ละโครงการ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

- ๑.๒ **ความคืบหน้ามาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ** ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ ว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่อง มาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจก่อสร้างในต่างประเทศ โดยมีมติดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการมาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจก่อสร้างในต่างประเทศ โดยในปี ๒๕๕๔ ให้ดำเนินโครงการในลักษณะนำร่อง และมอบหมายให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงบประมาณเกี่ยวกับกรอบวงเงินและแหล่งเงินงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินโครงการ และกรอบวงเงินและแหล่งเงินสำหรับการดำเนินการในปีต่อไป แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศบรรจุเรื่องดังกล่าวเป็นวาระในกรณีที่มีการพบปะหารือระหว่างผู้นำไทยและผู้นำประเทศต่างๆ หรือในเวทีการเจรจาทวิภาคีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

- ๑.๓ **ความคืบหน้าการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย** ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ ว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติในหลักการการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้มูลนิธิเพื่อสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย นั้น ให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำแผนความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้าง หากมีความจำเป็นที่จะให้ภาครัฐมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาร่วมกันกับภาคเอกชนและต้องใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นครั้งคราว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

- ๑.๔ **ความคืบหน้ายุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา** ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๑.๔.๑ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการ กอช. ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยคณะกรรมการ กอช. มีมติเห็นชอบแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา รวมทั้งการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพาราในรูปแบบสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ

๑.๔.๒ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีการพิจารณา เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา โดยมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ยกเว้นในส่วนของการนำเงินสงเคราะห์การทำสวนยาง (CESS) มาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา นั้น ให้พิจารณาดำเนินการเมื่อร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาและมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานประมง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. มติที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๐ น.



(นายไพโรจน์ โพธิวงศ์)

รักษาการในตำแหน่ง

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม