

รายงานการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ 1/2552

วันพุธที่ 21 มกราคม 2552

ณ ห้องประชุมสีเขียว ดิโกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 1. | นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. | นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 3. | นายวิระชัย วีระเมธีกุล
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 4. | นายกรณ์ จาติกวณิช
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 5. | นายเกษิต ภิมมัย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| 6. | นายชุมพล ศิลปอาชา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| 7. | นายธีระ วงศ์สมุทร
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 8. | นายสุรชัย ธารสิทธิ์พงษ์
ปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 9. | นายสุวิทย์ คุณกิตติ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 10. | นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| 11. | นางพรทิพา นาคาศัย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| 12. | นายวิชัย ศรีขวัญ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 13. | นายไพฑูรย์ แก้วทอง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| 14. | นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |

- | | | |
|-----|--|---------------------|
| 15. | นายศุภรัตน์ วัฒนกุล
ปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 16. | คุณพรทิพย์ จาละ
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 17. | นายพิพัฒน์ บุธรณะนนท์
รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | กรรมการ |
| 18. | นางธาริษา วัฒนเกส
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 19. | นายประมนต์ สุธีวงศ์
ประธานกรรมการสภาพัฒนาการคลังแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 20. | นายสันติ วิลาสศักดิ์นานนท์
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 21. | นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 22. | นายกฤษฎ หิรัญกิจ
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 23. | นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการลาประชุม

- | | | |
|----|--|-----------|
| 1. | นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | ติดราชการ |
|----|--|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | | |
|-----|---------------------------|---|
| 1. | นายกนก วงษ์ตระหง่าน | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี |
| 2. | นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี |
| 3. | นางอัญชลี วานิช เทพบุตร | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| 4. | นายปณิธาน วัฒนายากร | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติหน้าที่ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 5. | นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 6. | นายสมชัย สัจจพงษ์ | ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| 7. | นางสาวสิบลักษณ์ วนวิสุทธิ | ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| 8. | นายวีระชัย ถาวรทนต์ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน |
| 9. | นายศิริโรจน์ เสตะพันธุ์ | เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| 10. | นายประพล มลิินทจินดา | เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ |
| 11. | นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ | หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ |

ภาคเอกชน

- | | |
|---------------------------------|--|
| 12. นายดุสิต นนทะนาคร | รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 13. นายสมศักดิ์ กิจระภูมิ | รองผู้อำนวยการบริหารสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 14. นายสมมาตร ชุนเศรษฐ์ | รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 15. นายรัชชัย ยงกิตติกุล | เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย |
| 16. นางปิยะมาน เตชะไพบูลย์ | รองประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 17. นางสาวชุติมา วงศ์วิบูลย์สิน | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 18. นางสาวกาญจนา ไทยชน | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ กกร. |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|-------------------------------|---|
| 19. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 20. นายปรเมธี วิมลศิริ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| 21. นายธานินทร์ ณะเฒ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| 22. นางวนิดา มหากิจ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| 23. นางปัทมา เรียววิศิษฐ์สกุล | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค |
| 24. - 35. เจ้าหน้าที่ภาครัฐ | |

เริ่มประชุมเวลา 9.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ กกรอ. ได้กล่าวต้อนรับคณะกรรมการ กกรอ. พร้อมทั้งเน้นว่า รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของบทบาทภาคเอกชนซึ่งเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในทุกๆ ด้าน จึงได้กำหนดไว้ในนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาและสาธารณะ สะท้อนให้เห็นเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่จะทำงานร่วมกับภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ ที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน และร่วมกันพัฒนาประเทศในระยะยาว ซึ่งการประชุมคณะกรรมการ กกรอ. ในครั้งแรกนี้ เป็นจะเป็นการกำหนดกรอบการทำงานร่วมกันของคณะกรรมการ กกรอ. และพิจารณาประเด็นปัญหาเศรษฐกิจเพื่อหาแนวทางการแก้ไขร่วมกัน

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.1 มติคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

- เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์พงศ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะกรรมการนี้ทำหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน เพื่อให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

2. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.2 รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน ดังนี้
 - 1.1 จากข้อมูลเครื่องชี้เดือนตุลาคมและพฤศจิกายนชี้ว่าเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ 4 ของปี 2551 มีแนวโน้มหดตัวลง ซึ่งส่งผลให้การขยายตัวในปี 2551 ต่ำกว่าที่เคยคาดการณ์ไว้ โดยเฉพาะเครื่องชี้เศรษฐกิจล่าสุดในเดือนพฤศจิกายนนั้น ได้ส่งสัญญาณที่แสดงถึงการชะลอตัวของเศรษฐกิจอย่างชัดเจนมากขึ้น และมีแนวโน้มชะลอตัวต่อเนื่องถึงเดือนธันวาคม 2551
 - 1.2 สำหรับสถานการณ์เศรษฐกิจเดือนพฤศจิกายนนั้น พบว่ามูลค่าการส่งออกในรูปเงินดอลลาร์ สรอ. หดตัวร้อยละ 17.7 และปริมาณการส่งออกกลดลงร้อยละ 20.8 ส่งผลให้ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม (MPI) หดตัวร้อยละ 6.6 และอัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมลดลงเหลือร้อยละ 61.2 ทั้งนี้ ภาคอุตสาหกรรมได้ปรับลดระยะเวลาการทำงานและอัตราค่าจ้างลงร้อยละ 5 – 10 ทำให้รายได้ของกำลังแรงงานลดลงประมาณ 5 – 9 หมื่นล้านบาท
 - 1.3 เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและบรรเทาผลกระทบจากการว่างงาน รัฐบาลได้ดำเนินการวางกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจทั้งในด้านการเพิ่มรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ภาคเอกชนผ่านการเร่งรัดและกระตุ้นการลงทุนของภาคเอกชน ตลอดจนฝึกอบรมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน ซึ่งได้นำเสนอในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว
2. ธนาคารแห่งประเทศไทยได้รายงานสภาวะทางการเงินและสภาพคล่องในระบบการเงินล่าสุด ดังนี้
 - 1.1 ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวอยู่ในช่วง 34.75-35.09 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. โดยมีอัตราปิดที่ระดับ 34.85 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. ในวันที่ 16 มกราคม 2552 ทั้งนี้การประกาศตัวเลขเศรษฐกิจของสหรัฐฯ และยุโรป อาทิ อัตราการว่างงาน Continuing jobless claim และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมที่ปรับลดลงมากสะท้อนภาวะเศรษฐกิจถดถอย และทำให้เกิดภาวะ Risk aversion ในตลาดเงิน นักลงทุนจึงลดการลงทุนใน

ตลาดหลักทรัพย์ทั่วโลก รวมถึงสินทรัพย์ในสกุลเงิน Emerging markets ส่งผลให้ค่าเงินบาทเคลื่อนไหวในทิศทางเดียวกับค่าเงินภูมิภาค ในขณะที่ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ก็ปรับลดลงเช่นเดียวกับตลาดหลักทรัพย์ภูมิภาค

- 1.2 อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดเงินปรับลดลง และเคลื่อนไหวใกล้เคียงกับอัตราดอกเบี้ยนโยบายที่ระดับร้อยละ 2.0
- 1.3 อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลระยะสั้นปรับลดลงเล็กน้อย โดยยังคงสะท้อนการคาดการณ์การปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายอย่างต่อเนื่องในปี 2552 ในขณะที่อัตราผลตอบแทนพันธบัตรระยะยาวปรับเพิ่มขึ้นตามการเคลื่อนไหวของอัตราผลตอบแทนพันธบัตรสหรัฐฯ และนักลงทุนบางกลุ่มมีการขายเพื่อทำกำไร นอกจากนี้ ยังเป็นผลจากข่าวการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณกลางปีที่เพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก
- 1.4 ปริมาณสภาพคล่องระยะสั้นในตลาดเงินยังมีอยู่มาก โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในตราสารหนี้ระยะสั้น สำหรับสภาพคล่องของระบบธนาคารพาณิชย์ค่อนข้างมากขึ้น เมื่อเทียบกับในช่วง 5 เดือนก่อนหน้า จากการชะลอตัวของสินเชื่อ ขณะที่เงินฝากเร่งตัวส่วนหนึ่งสะท้อนได้จากการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ 6) โดยคิดเป็นประมาณ 4 เท่าของสินทรัพย์สภาพคล่องที่ต้องดำรง
- 1.5 ต้นทุนการกู้ยืมของภาคธุรกิจทั้งจากสถาบันการเงินและจากตลาดตราสารหนี้เพิ่มสูงขึ้น แม้ว่าอัตราดอกเบี้ยนโยบายและอัตราผลตอบแทนพันธบัตรลดลงมากแต่ Spread ระหว่างพันธบัตรรัฐบาลและพันธบัตรภาคเอกชนในตลาดแรก (Primary market) ปรับสูงขึ้นต่อเนื่องในช่วงไตรมาส 4 เทียบกับในช่วงก่อนหน้าสะท้อนถึงการชดเชย Credit risk และ Liquidity risk ที่มีมากขึ้น
- 1.6 ผลการสำรวจภาวะสินเชื่อแสดงว่าการปล่อยสินเชื่อมีความเข้มงวดมากขึ้น โดยที่ในไตรมาส 4 ปี 2551 อัตราการอนุมัติสินเชื่อสำหรับภาคธุรกิจลดลง เป็นผลจากมาตรฐานการให้สินเชื่อของภาคธุรกิจที่เข้มงวดมากขึ้นต่อเนื่อง ทั้งนี้ ความต้องการสินเชื่อของภาคธุรกิจโดยรวมทรงตัว โดยที่ความต้องการของธุรกิจขนาดใหญ่ลดลง ส่วนของ SMEs เพิ่มขึ้น สำหรับสินเชื่อสำหรับภาคครัวเรือนมีการอนุมัติทุกประเภทดีขึ้น นอกจากนี้ เงื่อนไขการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจ (Terms and conditions) โดยรวมทั้งที่ให้แก่ธุรกิจขนาดใหญ่และ SMEs มีความรัดกุมมากขึ้น สะท้อนจาก Margin ที่กว้างขึ้นทั้งลูกค้าทั่วไปและลูกค้าที่มีความเสี่ยง อย่างไรก็ตาม เงื่อนไขประกอบสัญญาเงินกู้มีความเข้มงวดขึ้น
- 1.7 ภาวะเศรษฐกิจโลกโดยรวม จากเครื่องชี้ต่าง ๆ แสดงถึงแนวโน้มที่จะซบเซามากขึ้น ทำให้สถาบันต่าง ๆ ปรับลดการประมาณการการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกลง

3. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.3 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 ดังนี้
 - 1.1 คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 เห็นชอบกรอบแนวทางแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ เพื่อช่วยเหลือประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ที่ได้รับความเดือดร้อนและรองรับปัญหาการว่างงาน รวมทั้งกำหนดมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐและสนับสนุนการลงทุนภาคเอกชน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากครม. เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 โดยมีสาระสำคัญจำแนกตามกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ 9 กลุ่มประกอบด้วย กลุ่มเกษตรกร แรงงานนอกภาคเกษตร เด็ก/ผู้ปกครอง ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ ภาคธุรกิจเอกชน การสนับสนุนการท่องเที่ยว การช่วยเหลือผู้มีรายได้อันตราย และภาครัฐ
 - 1.2 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจเพื่อช่วยเหลือประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ทั้ง 9 กลุ่มนั้น สามารถแบ่งออกเป็น 2 มาตรการ คือ มาตรการช่วยเหลือผ่านงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 115,000 ล้านบาท และมาตรการด้านการคลัง ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน วงเงิน 15,200 ล้านบาท ภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
 - 1.3 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบการขยายเวลาของมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามที่กระทรวงการคลังเสนอเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยและผู้เช่าที่อยู่อาศัยจำนวน 30 ลูกบาศก์เมตรแรกต่อเดือน และรับภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า 90 หน่วยแรกต่อเดือน นอกจากนี้ รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทาง ขสมก. ประเภทรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และค่าใช้จ่ายเดินทางรถไฟชั้น 3
 - 1.4 นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ตัวอย่างเช่น ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ที่จ่ายเงินค่าซื้อสิ่งของหรือทรัพย์สินที่ไม่เคยผ่านการใช้งานมาก่อน โดยกรณีโอนกรรมสิทธิ์หรือสิ่งของหรือทรัพย์สินดังกล่าวภายในปี พ.ศ. 2552 ให้ได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับเงินได้พึงประเมิน เป็นจำนวนเท่ากับมูลค่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 300,000 บาท จากเดิมที่กำหนดการหักค่าลดหย่อนดอกเบี้ยเงินกู้ยืมซื้อบ้านจำนวนไม่เกิน 100,000 บาท ต่อปี รวมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวทุกประเทศที่เดินทางเข้าประเทศไทยเป็นเวลา 3 เดือน และลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน เป็นต้น
2. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 แนวทางการทำงานของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้นำเสนอแนวทางการทำงานของคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้
 - 1.1 คณะกรรมการ กรอ. จะประชุมสลับกับคณะกรรมการ รศก. ทุก ๆ 2-3 สัปดาห์ โดย สศช. กับคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน (กกร.) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ร่วมกันกลั่นกรองวาระและจัดลำดับการนำเสนอในการประชุม
 - 1.2 วาระการประชุมหลัก จะประกอบด้วยเรื่อง (1) ติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจ (2) พิจารณาประเด็นการแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจร่วมกันทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ตามข้อเสนอของภาคเอกชน และ (3) รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามข้อเสนอของภาคเอกชน ทั้งที่เป็นมาตรการ แผนงาน/โครงการ
 - 1.3 การพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ กรอ. ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เห็นชอบ หรือรับทราบแล้วแต่กรณี ให้ถือปฏิบัติว่ากระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. แล้ว โดยไม่ต้องเวียนขอความเห็นจากรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการ กรอ. อีก
 - 1.4 ให้ใช้ระเบียบวิธีปฏิบัติของการประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นระเบียบวิธีปฏิบัติของคณะกรรมการ กรอ. โดยเฉพาะองค์ประกอบของผู้เข้าร่วมประชุม
2. ความเห็นที่ประชุม ควรให้ความสำคัญกับการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอของภาคเอกชนอย่างเป็นรูปธรรม และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ
3. มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 3.2 ข้อเสนอด้านเศรษฐกิจของคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน

1. ข้อเสนอด้านเศรษฐกิจของภาคเอกชน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ในฐานะประธานกรรมการ กกร. ได้เสนอมาตรการเศรษฐกิจเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา แยกเป็น 2 มาตรการคือ มาตรการเร่งด่วน และมาตรการระยะกลางและระยะยาวที่เน้นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ดังนี้
 - 1.1 การสร้างความเชื่อมั่นทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ
 - 1.1.1 ประธานกรรมการ กกร. ได้เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ 4 คณะ ได้แก่
 - (1) คณะกรรมการ กรอ. ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อตอบสนององกลไก กรอ. กลาง และสามารถเชื่อมโยงการทำงานลงสู่ระดับจังหวัด
 - (2) คณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ เนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้จะต้องทำงานประสานกับทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือและมีความยั่งยืน

- (3) คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก จากสภาพปัจจุบันที่มีปัญหาผลกระทบทั้งด้านทรัพยากรน้ำและทรัพยากรธรรมชาติ เห็นควรให้มีการทบทวนเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการชุดนี้เพื่อติดตามการบริหารงานในพื้นที่ และ
- (4) คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ เนื่องจากพื้นที่ภาคใต้ยังขาดกลไกการประสานงานทั้งด้านการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมที่สามารถตัดสินใจได้เรื่องการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ เช่น อุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เป็นต้น

1.1.2 ความเห็นที่ประชุม

- (1) ภาพรวมการสร้างความเชื่อมั่นทั้งทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจรัฐบาล ดำเนินการไปบางส่วนแล้ว โดยกระทรวงการต่างประเทศได้จัดแปลถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรีเป็นภาษาอังกฤษและนำส่งให้หน่วยงานต่าง ๆ ของไทยในต่างประเทศ และประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์และภาคเอกชนในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้า โดยเฉพาะสินค้าประเภทข้าว อาหาร และอิเล็กทรอนิกส์ โดยเร่งดำเนินการด้านจุดทางเข้าของสินค้า (Entry Point) ในตลาดโลก รวมทั้งจะร่วมมือกับ สปป.ลาว ในเรื่องการค้าผ่านแดนและจัดทำแผนงาน Mini Road Show เนื่องจาก สปป.ลาว เป็นจุดผ่านของสินค้าอุปโภคบริโภคของไทยสู่เวียดนามและจีน ตลอดจนได้เตรียมการให้นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมที่ญี่ปุ่น จีน ยุโรป และการประชุม World Economic Forum ที่เมืองดาวอส ประเทศสวิตเซอร์แลนด์
- (2) ที่ประชุมเสนอให้เพิ่มผู้แทนของกระทรวงศึกษาธิการในคณะกรรมการกธ. ด้วย เพื่อกำหนดแผนการพัฒนาบุคลากรของประเทศในทุกระดับให้ตรงตามความต้องการของตลาด
- (3) การแต่งตั้งคณะกรรมการ กธอ. ระดับจังหวัด ภาคเอกชนและกระทรวงมหาดไทยควรหารือร่วมกันเพื่อพิจารณารูปแบบโครงสร้างและองค์ประกอบให้เหมาะสมกับความพร้อมของแต่ละจังหวัด
- (4) ในระยะที่ผ่านมา คณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์เป็นการจัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สศช. ได้ดำเนินการยกร่างระเบียบคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ และจัดทำแผนปฏิบัติการด้านโลจิสติกส์ พร้อมทั้งเตรียมงบประมาณปี 2550-2551 ไว้รองรับแล้ว แต่เนื่องจากมีเปลี่ยนแปลงรัฐบาล งบประมาณดังกล่าวได้ถูกปรับไปใช้ในด้านอื่นแทน ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์เป็นกลไกถาวร เห็นควรมีการยกร่างคำสั่งและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์เป็นคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อเร่งจัดทำแผนการลงทุนพัฒนาโลจิสติกส์ต่อไป

- (5) สำหรับปัญหาและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐด้านการพัฒนาโลจิสติกส์ในปัจจุบัน มี 3 ข้อคือ ข้อแรก ระบบโครงสร้างพื้นฐานทั้งเรื่องรางและถนน ข้อที่สอง ระบบการประสานงานของ One Stop Service ในการอำนวยความสะดวกให้การขนส่งสามารถประหยัดเวลาได้มากที่สุด และข้อที่สาม ข้อกฎหมายและระเบียบที่ต้องปรับปรุงแก้ไขซึ่งประเด็นปัญหาทั้งสามข้อนั้น สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการโลจิสติกส์แห่งชาติได้
- (6) กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมมือกับสมาพันธ์โลจิสติกส์ไทยพัฒนาบุคลากร และร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในสหรัฐอเมริกาและญี่ปุ่น จัดการประชุมระดมความคิดเห็นเรื่องการปรับปรุงยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ไทยเปรียบเทียบกับประเทศสิงคโปร์และจีน และจัดหลักสูตรฝึกอบรมสำหรับผู้บริหารเป็นระยะเวลา 3 วันในช่วงเดือนมิถุนายน 2552
- (7) สำหรับคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก อาจจัดตั้งโดยมีกระทรวงที่รับผิดชอบเป็นผู้กำกับดูแล เพื่อแก้ไขปัญหาทั้งด้านสิ่งแวดล้อม การขาดแคลนน้ำ การบริหารจัดการ และธรรมาภิบาล ขณะที่คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ควรมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน เนื่องจากจะเป็นการวางรากฐานการดำเนินงานพัฒนาพื้นที่ และในการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ควรมีการประสานเชื่อมโยงกับคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ เช่น การวางตำแหน่งการขึ้นท่าอากาศยานและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยในองค์ประกอบควรมีผู้ที่เคยร่วมเป็นกรรมการชุดก่อนด้วย อาทิ นายสาวิตรี โพธิ์พินิจ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

1.1.3 มติที่ประชุม

- (1) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการ กรอ. ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับไปหารือกับภาคเอกชนเพื่อกำหนดโครงสร้างและองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ และรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป
- (2) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ เพื่อเร่งรัดและผลักดันให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการขนส่ง การเก็บรักษา ระบบกระจายสินค้า ลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ และกฎระเบียบ เพื่อนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยในต่างประเทศและในประเทศ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการยกร่างคำสั่งและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ

- (3) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาบริหารจัดการด้านโลจิสติกส์ การขนส่ง น้ำ และสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ เพื่อวางแผนและกำกับดูแลภาพรวมของการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงในการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม โลจิสติกส์ บริการ และท่องเที่ยว รวมทั้งการอยู่ร่วมกันกับชุมชนในพื้นที่ โดยมอบหมาย สศช. หรือที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เรื่ององค์ประกอบ และนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป
- (4) ให้ภาคเอกชนรับไปประมวลประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกของการตรวจคนเข้าเมือง แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อหาแนวทางที่เป็นมาตรฐานและแนวปฏิบัติร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดการใช้ดุลพินิจในการตีความ ซึ่งอาจนำไปสู่การบิดเบือนในการบังคับใช้กฎหมาย

1.2 การเสริมสร้างสภาพคล่องและภาษี

- 1.2.1 ประธานกรรมการ กกร. ได้เสนอประเด็นเพื่อขอความช่วยเหลือในการเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการต่อที่ประชุมพิจารณา 8 เรื่อง ได้แก่ (1) ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับปีภาษี 2551 โดยการเพิ่มค่าลดหย่อนจาก 150,000 บาท เป็น 200,000 บาท (2) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ 20-25 และขอขยายเวลาในการนำผลขาดทุนสะสมมาหักภาษีเงินได้จาก 5 ปี เป็น 8 ปี (3) ยกเว้นการจัดเก็บภาษีจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (4) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล หัก ณ ที่จ่ายทุกประเภท ให้เหลือร้อยละ 1 เพียงอัตราเดียว (5) ผลักดันร่าง พ.ร.บ. หลักประกันธุรกิจ พ.ศ.... (6) สร้างความต่อเนื่องในมาตรการความช่วยเหลือด้านสภาพคล่องต้นทุนต่ำ และมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (7) จัดตั้งกองทุน SMEs ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน 50,000 ล้านบาท และ (8) เร่งรัดคืนภาษีอากร

1.2.2 ความเห็นที่ประชุม

- (1) การยกเว้นการจัดเก็บภาษีจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ นั้น ได้รวมไว้ในมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 สำหรับการผลักดันร่าง พ.ร.บ. หลักประกันธุรกิจ พ.ศ.... ขณะนี้ได้ขอให้ผู้ที่รับผิดชอบเสนอรายละเอียดมาเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนจะดำเนินการต่อไป
- (2) การจัดตั้งกองทุน SMEs ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน 50,000 ล้านบาท ได้มีการสำรวจส่วนลดดอกเบี้ยที่จะต้องใช้ในการนำเสนองานกู้ยืมนี้ไว้แล้วในงบประมาณกลางปี ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการกำหนดแนววิปฏิบัติในรายละเอียด นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังมีแนวทางในการที่จะนำเงิน

กองทุน SMEs ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน 50,000 ล้านบาท ไปรวมกับวงเงิน 50,000 ล้านบาท ของธนาคารพาณิชย์ เพื่อเฉลี่ยให้อัตราดอกเบี้ยในโครงการต่ำกว่าราคาตลาด เป็นการขยายฐานการให้สินเชื่อและลดความเสี่ยง

- (3) สำหรับการลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ 20-25 และขอขยายเวลาในการนำผลขาดทุนสะสมมาหักภาษีเงินได้จาก 5 ปี เป็น 8 ปี เป็นนโยบายรัฐบาลอยู่แล้ว แต่ขณะนี้อาจจะเป็นเวลาที่ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการ เพราะการจัดเก็บรายได้ของรัฐค่อนข้างต่ำจากที่ประมาณการไว้

1.2.3 มติที่ประชุม

- (1) มอบหมายกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาศึกษาเรื่องการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ 20-25 และการปรับปรุงโครงสร้างภาษีในระยะต่อไป
- (2) มอบหมายกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาเรื่องการเร่งรัดการคืนภาษี โดยให้ภาคเอกชนรวบรวมประเด็นปัญหาและข้อมูลวงเงินที่คงค้าง รวมทั้งเรื่องการขอชะลอการชำระหรือผ่อนชำระภาษีเป็นรายการณี ส่งให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เพื่อเร่งรัดดำเนินการต่อไป
- (3) มอบหมายกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการตามแนวคิดที่จะให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยผ่านสถาบันการเงินที่มีการระดมทุนในลักษณะ Matching Fund

1.3 การแก้ไขปัญหาการว่างงาน

- 1.3.1 ประธานกรรมการ กกร. ได้เสนอประเด็นเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงาน ได้แก่
 - (1) ขอให้กระทรวงแรงงานจัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือนายจ้างและลูกจ้างที่ประสบปัญหาด้านแรงงาน โดยเร่งดำเนินการในจังหวัดที่มีแนวโน้มมีการเลิกจ้างหรือปิดกิจการเป็นจำนวนมาก ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) (2) รัฐบาลกำหนดมาตรการจูงใจเพื่อชะลอหรือบรรเทาการเลิกจ้างงาน โดยสนับสนุนงบประมาณสถานประกอบการที่ไม่ประสงค์จะเลิกจ้างแต่อาจจำเป็นต้องเลิกจ้าง สนับสนุนงบประมาณสถานประกอบการที่ประสงค์จ้างแรงงานที่ถูกเลิกจ้างแล้ว อุดหนุนงบประมาณจ้างแรงงานว่างงานเป็นลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยงานภาครัฐ และจัดสรรงบประมาณการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้แก่แรงงานระหว่างการว่างงาน และ (3) เร่งการลงทุนขนาดใหญ่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสร้างโอกาสการมีอาชีพให้มากขึ้น โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน อาคาร โรงงาน และภาคเอกชนเป็นผู้เช่าและบริหารจัดการ เพื่อลดภาระความเสี่ยง

1.3.2 ความเห็นที่ประชุม

- (1) ปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของแรงงานในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงสู่รูปแบบใหม่คือการปิดถนน หรือการปิดทางเข้าออกโรงงาน ซึ่งเป็นที่กังวลและความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติ นายกรัฐมนตรีจึงได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานดูแลปัญหานี้อย่างใกล้ชิดเพื่อมิให้มีการปิดถนนเกิดขึ้นตั้งแต่ต้น และรีบแก้ไขปัญหาโดยเร็ว
- (2) กระทรวงแรงงานได้จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จแก้ไขปัญหาแรงงานจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ โดยเริ่มที่พระนครศรีอยุธยา เป็นจังหวัดนำร่อง ซึ่งประสบผลสำเร็จด้วยดี ทั้งนี้ กระทรวงฯ มีนโยบายที่จะขยายผลให้ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศต่อไป
- (3) การสนับสนุนงบประมาณสถานประกอบการที่ไม่ประสงค์จะเลิกจ้างแต่อาจจำเป็นต้องเลิกจ้างนั้น กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการผ่านกองทุนประกันสังคมวงเงิน 10,000 ล้านบาท โดยปล่อยกู้ให้แก่ผู้ประกอบการวงเงิน 6,000 ล้านบาท ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ในอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 และปล่อยกู้ให้แก่ผู้ประกอบการที่ถูกเลิกจ้าง หรือมีรายได้ลดลง วงเงิน 4,000 ล้านบาท เพื่อประกอบอาชีพเสริมหรือกลับภูมิลำเนาเพื่อปรับเปลี่ยนอาชีพ
- (4) การสนับสนุนงบประมาณสถานประกอบการที่ประสงค์จ้างแรงงานที่ถูกเลิกจ้างแล้ว โดยภาครัฐสนับสนุนเงินค่าจ้างประมาณ 3-6 เดือน ซึ่งเอกชนต้องประกันการจ้างแรงงานต่ออย่างน้อย 2 ปีนั้น เห็นควรให้ภาคเอกชนพิจารณาคัดเลือกผู้ถูกเลิกจ้างเข้ารับการฝึกอบรมพัฒนาทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการแรงงานของภาคเอกชนอย่างแท้จริง และเสนอคณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน
- (5) ภาครัฐได้ดำเนินการเสริมตำแหน่งงานในภาครัฐให้มากขึ้น เช่น ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวในตำแหน่งงานด้านธุรการในโรงเรียน ซึ่งจะทำให้ครูสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มศักยภาพ
- (6) ในระยะกลางและระยะยาว ควรมีการเชื่อมโยงระหว่างสถาบันการศึกษา กับภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจบริการในการผลิตบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ซึ่งในปัจจุบันภาคธุรกิจค้าปลีกได้มีการตั้งสถาบันฝึกอบรมบุคลากรเพื่อผลิตแรงงานที่มีทักษะตรงความต้องการขึ้นแล้ว

1.3.3 มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงแรงงานให้ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้วางไว้ ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน และในระยะยาวควรให้ความสำคัญด้านการศึกษาเพื่อยกระดับองค์ความรู้และทักษะความชำนาญให้สูงขึ้น และตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูง

1.4 มาตรการระยะกลางและระยะยาว

1.4.1 ประธานคณะกรรมการ กกร. ได้นำเสนอว่า ในระยะกลางและระยะยาว จำเป็นที่จะต้องเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งภาคเอกชนเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและควรเร่งดำเนินการ รวม 8 เรื่อง ได้แก่

- (1) ด้านการลงทุน อาทิ การเร่งรัดลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ การลงทุนตามแนวชายแดนที่มีศักยภาพ และการส่งเสริมการวิจัยภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น
- (2) ด้านการค้า อาทิ การเจรจาเขตการค้าเสรี การสนับสนุนเปิดตลาดใหม่ เป็นต้น
- (3) ด้านการท่องเที่ยว อาทิ การจัดประชุมของหน่วยงานราชการ การพัฒนาคุณภาพสถานบริการและแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น
- (4) ด้านนโยบายภาษี อาทิ การปรับปรุงโครงสร้างภาษี ทบทวนภาษีวัตถุดิบ เป็นต้น
- (5) ด้านการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ อาทิ การสนับสนุนการดำเนินงานคณะทำงานพัฒนาระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม การสนับสนุนแผนสร้างรถไฟรางคู่ เป็นต้น
- (6) ด้านกฎหมาย อาทิ เร่งรัดการออกกฎหมายค้าปลีกค้าส่ง การขยายเวลาใช้ พ.ร.บ. คู่ครองแรงงาน ออกไปอย่างน้อย 2 ปี เป็นต้น
- (7) ด้านพลังงาน อาทิ การกำหนดนโยบายพลังงานทดแทนที่ชัดเจน การส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เป็นต้น
- (8) ด้านการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ อาทิ การสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน เพื่อเอื้อต่อการลงทุน การจัดการด้านชุมชนและสังคมอย่างยั่งยืน การส่งเสริมทำเรือชายฝั่งตะวันตก เป็นต้น

1.4.2 ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมมีความเห็นว่า แนวทางการพิจารณาข้อเสนอของภาคเอกชนที่เป็นมาตรการระยะกลางและระยะยาวนี้ ควรให้ภาคเอกชนและ สศช. ร่วมกันจัดหมวดหมู่และหาแนวทางการแก้ไข ก่อนนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ กกร. ในการประชุมคราวต่อไป

1.4.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้ภาคเอกชนหารือกับ สศช. เพื่อจัดหมวดหมู่ข้อเสนอของภาคเอกชนที่เป็นมาตรการระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งหาแนวทางดำเนินการแก้ไขร่วมกัน เพื่อให้เกิดบูรณาการในการแก้ไขปัญหาและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และนำเสนอคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.3 ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

1. ข้อเสนอด้านการท่องเที่ยวของภาคเอกชน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาและส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในระยะสั้นและระยะยาว โดยระยะสั้นเน้นการกระตุ้นอุปสงค์ และระยะยาวเน้นการพัฒนาและปรับปรุงมาตรฐานของธุรกิจการท่องเที่ยว รวม 3 แนวทาง 16 เรื่อง ดังนี้

1.1 ข้อเสนอระยะสั้น

- 1.1.1 แนวทางกระตุ้นอุปสงค์เพื่อการท่องเที่ยว ประกอบด้วย 6 เรื่อง คือ (1) จัดสรรงบประมาณผ่านจังหวัดเพื่อสมทบกับงบประมาณของท้องถิ่น สร้างอุปสงค์โดยการจัดประชุม สัมมนา ฝึกอบรม หรือการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ (2) นำค่าใช้จ่ายเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศหรือใช้บริการโรงแรม มาหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (3) เร่งจัดประชุมสัมมนาภายในประเทศ และจัดการเดินทางเพื่อศึกษาดูงานต่างประเทศ (4) อนุญาตให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐ สามารถสลับหรือเลื่อนวันหยุดให้ต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ (5) ให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งจัดฝึกอบรมบุคลากรในสถานประกอบการภาคเอกชน และ (6) ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ร่วมมือกับ สทท. จัดกิจกรรมส่งเสริมการขายสินค้าและบริการการท่องเที่ยวให้หลากหลายมากขึ้น

- 1.1.2 แนวทางการบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการ ประกอบด้วย 4 เรื่อง คือ (1) ขออนุญาตผ่อนชำระภาษีประเภทต่างๆ ในปี 2551 โดยขอชำระก่อนร้อยละ 50 ที่เหลือผ่อนชำระภายใน 2 ปี (2) ขอลดหรือยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการด้านการท่องเที่ยว (3) ให้ธนาคารของรัฐและ ธพว. จัดหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้ผู้ประกอบการ และ (4) ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโรงแรมลงทุนเพื่อปรับปรุงอาคารสถานที่ระหว่างช่วงที่ภาวะธุรกิจชะงักงัน

- 1.2 มาตรการระยะกลางและระยะยาว ประกอบด้วย 6 เรื่อง คือ (1) จัดสรรงบประมาณเพื่อบูรณะแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ (2) เร่งรัดการพัฒนายกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยว (3) จัดตั้งหรือจัดการประชุมคณะกรรมการด้านความสัมพันธ์ทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่สัมพันธ์กับการท่องเที่ยว (4) จัดทำแผนป้องกัน รong รับ และฟื้นฟูเมื่อเกิดวิกฤตจากสถานการณ์ความ

ขัดแย้งต่าง ๆ (5) ให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ อย่างน้อยปีละ 4 ครั้ง และ (6) จัดตั้งคณะกรรมการ กรอ. เป็นการถาวร

2. ความเห็นที่ประชุม

- 2.1 การสร้างอุปสงค์ของการจัดประชุม สัมมนา ฝึกอบรม หรือการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณผ่านจังหวัด เพื่อสมทบกับงบประมาณของท้องถิ่นในการกระตุ้นการท่องเที่ยวในระดับจังหวัดนั้น ควรต้องคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย
- 2.2 การเร่งจัดประชุมสัมมนาภายในประเทศ และงดการเดินทางเพื่อศึกษาดูงานต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในวันที่ 20 มกราคม 2552 ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงานในประเทศแทนการดูงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในไตรมาสที่ 1 และ 2 และให้นำเสนอรายละเอียดการปรับแผนให้คณะรัฐมนตรีทราบภายใน 1 เดือน สำหรับเรื่องการฝึกอบรมบุคลากรในสถานประกอบการภาคเอกชน เห็นควรให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าไปพิจารณาต่อไป
- 2.3 การให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐ สามารถสลับหรือเลื่อนวันหยุดนักขัตฤกษ์ให้ต่อเนื่องวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ และให้มีการทำงานทดแทนวันหยุดเหล่านั้น จะช่วยสนับสนุนการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะต้องมีการประกาศล่วงหน้า จึงเห็นควรให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาและเสนอที่ประชุมในโอกาสต่อไป
- 2.4 การจัดกิจกรรมลดราคา Amazing Thailand 2009 – the best destination on value for money ทั้งประเทศ เพื่อดึงนักท่องเที่ยวต่างประเทศกลับมา โดยของบประมาณสัมพันธและดำเนินการ 1,000 ล้านบาท ที่ผ่านมา งบประมาณสำหรับการประชาสัมพันธ์เป็นลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการใช้งบประมาณบางครั้งไม่สอดคล้องกัน ทำให้ไม่สามารถใช้งบประมาณร่วมกันได้ ประกอบกับการแก้ไขปัญหาเรื่องการท่องเที่ยวเป็นเรื่องเร่งด่วน งบประมาณสัมพันธและดำเนินการในครั้งนี้ จึงควรเป็นการประชาสัมพันธ์เพื่อการท่องเที่ยวโดยเฉพาะ
- 2.5 การนำค่าใช้จ่ายเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศหรือใช้บริการโรงแรม มาหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา รัฐบาลได้ใช้หลักการนี้กับภาษีเงินได้นิติบุคคลแล้ว แต่อาจจะยังไม่ครอบคลุมภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งกระทรวงการคลังจะต้องพิจารณารายละเอียดของวงเงินอีกครั้ง
- 2.6 การบรรเทาผลกระทบผู้ประกอบการโดยลดหรือยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการด้านการท่องเที่ยว มติ ครม. วันที่ 20 มกราคม 2552 ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาออกกฎกระทรวง เพื่อขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมในปี 2553 แล้ว สำหรับเรื่องภาษีโรงเรือน ไม่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณายกเว้น และสำหรับการจัดหาสินค้าเพื่อลดภาษีให้ผู้ประกอบการผ่าน ธพว. อยู่ระหว่างการพิจารณาในกรอบภาพรวมของกระทรวงการคลัง
- 2.7 กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศ พร้อมจะเร่งจัดประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยเฉพาะคณะกรรมการความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจประจำกรุงเทพมหานคร โดยฝ่ายจีนมีรัฐมนตรีช่วยว่าการเป็นประธาน ส่วนผู้แทนฝ่ายไทยเป็นระดับเอกอัครราชทูต เพื่อแก้ไขปัญหาในระยะสั้น 3 – 6 เดือน ในเรื่องความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวและคุณภาพบริษัทนำเที่ยว ซึ่งคาดว่าจะการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวจะส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวจีนในปี 2552 เพิ่มขึ้นเป็น 8 – 9 แสนคน

- 2.8 สำหรับข้อเสนอระยะกลางและระยะยาวเรื่องการจัดทำแผนป้องกัน แผนรองรับ และแผนฟื้นฟูการเกิดวิกฤตเพื่อบรรเทาผลกระทบ ควรมีการจัดทำมาตรการป้องกัน รองรับ และฟื้นฟูสถานการณ์ต่าง ๆ ที่ดำเนินการได้ทันทีเมื่อเกิดเหตุขึ้น เช่น กรณีการปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ต้องมีสนามบินนานาชาติสำรองที่สามารถนำเครื่องบินลงจอดได้ภายในระยะเวลาที่รวดเร็ว เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยว ทั้งนี้ รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมจัดทำแผนดังกล่าว พร้อมทั้งจัดระเบียบด้านความปลอดภัยและระบบอำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยแล้ว
- 2.9 ในระยะต่อไป หน่วยงานราชการต่าง ๆ ควรพิจารณาเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมนานาชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน เพื่อนำรายได้เข้าประเทศ
- 2.10 ภาคเอกชนขอให้หน่วยงานของรัฐ อาทิ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ขนส่ง จำกัด หลีกเลี่ยงการทำธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชน และให้ส่วนราชการใช้บริการจากสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามครรลองของกฎหมาย เพื่อให้ค่าใช้จ่ายนี้เข้าสู่ระบบภาษีอากรที่ถูกต้อง และเกิดความเป็นธรรมในการแข่งขัน

3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับนโยบายการอัดฉีดเงินภาครัฐเพื่อกระตุ้นอุปสงค์ด้านการท่องเที่ยวภายในประเทศไปพิจารณา และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำงบประมาณในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) มาใช้ในการจัดสัมมนาต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด
- 3.2 มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปพิจารณาดำเนินการจัดกิจกรรมลดราคา Amazing Thailand 2009 – the best destination on value for money ทั้งประเทศ โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จัดทำรายละเอียดประกอบคำขอใช้งบประมาณเสนอตามขั้นตอนต่อไป
- 3.3 มอบหมายกระทรวงการคลัง พิจารณามาตรการภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาในการนำค่าใช้จ่ายเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศหรือใช้บริการโรงแรมมาหักลดหย่อนภาษี และการขออนุญาตผ่อนชำระภาษีประเภทต่าง ๆ ของเอกชน โดยพิจารณาผ่อนปรนตามข้อกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่
- 3.4 รับหลักการให้พิจารณาการสลับหรือเลื่อนวันหยุดนักขัตฤกษ์ต่าง ๆ ให้ต่อเนื่องกับวันหยุดเสาร์ อาทิตย์ เพื่อให้มีวันหยุดต่อเนื่องซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้น รวมทั้งขอความร่วมมือภาคเอกชนและสถาบันการเงิน ทั้งนี้

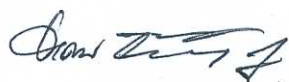
มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีรับไปพิจารณารายละเอียดและนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

- 3.5 มอบหมายกระทรวงแรงงาน ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณเร่งด่วนเพื่อการฝึกอบรมบุคลากร
เร่งรัดดำเนินการฝึกอบรมโดยให้ใช้สถานประกอบการภาคเอกชน และให้ประสานงาน
อย่างใกล้ชิดกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่ง
ประเทศไทย
- 3.6 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
พิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรม และผู้ประกอบการท่องเที่ยว
ในการปรับปรุงอาคารสถานที่ในปี 2552 และ 2553 โดยได้รับสิทธิประโยชน์ด้านยกเว้น
ภาษีนำเข้าเครื่องจักร และยกเว้นภาษีเงินได้ 8 ปี สำหรับมูลค่าการปรับปรุงโรงแรม
- 3.7 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสภาอุตสาหกรรม
ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จัดทำแนวทางทางการจัดทำมาตรฐานการท่องเที่ยวทั้งด้าน
สุขอนามัย ความปลอดภัย และการรับรองมาตรฐานตามมาตรฐานการระยะปานกลางและ
ระยะยาว และนำเสนอต่อคณะกรรมการ กทอ. อีกครั้ง เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี
2553 ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายไว้ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 11.15 น.



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม