

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๗๐



งานเลขานุการ ผลิตพช.

เลขที่รับ ๒๒๖

รับวันที่ ๒๕ ม.ค. ๕๕

เวลา

สํานักคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รับที่ ๘๑๑

วันที่ 20 ส.ค. 2555

เวลา 16.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ สำนักงานเลขานุการ

๒๐

มกราคม ๒๕๕๕

รับที่ ๐๕๔๘

วันที่ 23 ส.ค. 2

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๐๒๒๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕

กปอ.

รับที่ ๒๒

วันที่ 20 ส.ค. 2555

เวลา 16.15

ตามที่ได้เสนอผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติที่ประชุมต่อไป โดยให้รายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลกรมประชาสัมพันธ์ไปประสานงานกับผู้เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการประชาสัมพันธ์สนับสนุนการดำเนินงานของภาคเอกชน [เช่น คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย] ในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาคดังกล่าวด้วย

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น เพื่อจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวในภาคเหนือในระยะยาว โดยให้มีการบูรณาการทุก ๆ มิติ เช่น การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ตลอดจนวางแผนงานเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงที่ไม่ใช่ฤดูกาลท่องเที่ยว (low season) โดยการจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬา การจัดงานแสดงสินค้า เป็นต้น รวมทั้งการเร่งรัดประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th [Kn 55-01-15/แนวมุกดา]

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ให้ทราบดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๙. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๑. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๑๒. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๑๓. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
๑๔. เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
๑๕. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๒๒๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ) เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันเสาร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ - ๑๗.๓๐ น. ณ ห้องประชุมณพบุรีศรีนครพิงค์เชียงใหม่ ชั้น ๓ อาคารอำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สมาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย และให้นำผลการประชุมฯ เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ในวันอาทิตย์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เรื่องเห็นชอบให้มีการจัดประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันเสาร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ - ๑๗.๓๐ น. ณ ห้องประชุมณพบุรีศรีนครพิงค์เชียงใหม่ ชั้น ๓ อาคารอำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) สมาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย รวม ๕ เรื่อง ๑๖ ประเด็นย่อย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ (เสนอโดย กกร.)

๒.๑.๑ ข้อเสนอ

๑) เร่งรัดการดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูง เส้นทาง กรุงเทพฯ - เชียงใหม่ โดยผลการศึกษาแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงของกระทรวง

คมนาคม (ปี ๒๕๕๓) เสนอว่า โครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงกรุงเทพฯ - เชียงใหม่ มีระยะทาง ๗๔๔ กิโลเมตร ประกอบด้วย การใช้เส้นทางร่วมกันรถไฟฟ้ามหานครสายสีแดง ช่วงบางซื่อ - รังสิต และการใช้ทางร่วมกับทางรถไฟเดิม ๑๐๓ กิโลเมตร (ตั้งแต่ช่วงชุมทางบ้านภาชี - สถานีลพบุรี) ซึ่งเป็นจุดสิ้นสุดของทางคู่ในปัจจุบัน และทางที่ก่อสร้างขึ้นใหม่ขนานทางรถไฟเดิมระยะทาง ๖๑๕.๙ กิโลเมตร และอุโมงค์ใหม่ จำนวน ๓ แห่ง ระยะทางรวม ๒.๑ กิโลเมตร

๒) ศึกษาและสำรวจเส้นทางการสร้างถนน Motorway เส้นทาง เชียงใหม่-เชียงราย เพื่อรองรับการเชื่อมโยงไปสู่เส้นทาง R3A และเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวในกลุ่มภาคเหนือตอนบนและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งเพื่อลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) เส้นทางเชียงใหม่ - เชียงราย มีระยะทาง ๑๕๐ กิโลเมตร และคาดว่าจะสามารถลดระยะเวลาในการเดินทางลง ให้เหลือเพียง ๒ ชั่วโมงจากปัจจุบันที่ใช้เวลาประมาณ ๔ ชั่วโมง

๓) เร่งรัดการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ภาคเหนือให้แล้วเสร็จทั้งระบบในปี ๒๕๖๐ จากเป้าหมายเดิมซึ่งแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงของกระทรวงคมนาคม (ปี ๒๕๕๓) ได้กำหนดให้มีการพัฒนาโครงข่ายทางคู่ ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ เพื่อรองรับความต้องการด้านการขนส่งที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นในอนาคตและเป็นการผลักดันให้ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าหันมาใช้บริการทางรางมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการใช้พลังงานในภาพรวมและเป็นการประหยัดต้นทุนการขนส่งสินค้าอีกทางหนึ่ง

๔) พิจารณาเพิ่มเส้นทาง เหนือ-เชียงใหม่-เชียงใหม่ของ ภายใต้แผนการพัฒนาโครงการพัฒนารถไฟทางคู่ของประเทศไทย เพื่อเตรียมความพร้อมและรองรับการขยายตัวของเส้นทาง R๓A ที่จะเกิดการจราจรหนาแน่น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการขนส่ง และเพิ่มทางเลือกในการเดินทางและการขนส่ง รวมทั้งพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้เกิดการก่อสร้างที่เป็นรูปธรรม

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) ในบันทึกความตกลงระหว่างไทย-จีน ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์และกระชับความสัมพันธ์ในภาพรวมระหว่างไทย-จีน โดยยังมีได้มีการระบุงบเงิน ซึ่งจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดร่วมกันต่อไป

๒) โครงการรถไฟความเร็วสูงเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างมาก และควรส่งเสริมโครงการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางอื่นที่มีศักยภาพด้วย โดยควรออกแบบให้มีการเชื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่น เช่น การเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูงกับการขนส่งทางน้ำ เพื่อช่วยลดระยะเวลาในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ และลดการใช้พลังงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมมากขึ้น

๒.๑.๓ มติที่ประชุม

(๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง เร่งพิจารณารายละเอียดโครงการรถไฟความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพฯ - เชียงใหม่ โดยกำหนดรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนตามที่ได้มีการตกลงร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม

๒๕๕๔ รวมทั้งศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) และทำการศึกษาความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ของโครงการโดยละเอียด

(๒) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับไปพิจารณาศึกษาและสำรวจเส้นทางของการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) เส้นทางเชียงใหม่-เชียงราย โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับไปพิจารณาความเป็นไปได้ในการเร่งรัดแผนการพัฒนารถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยคำนึงถึงข้อจำกัดด้านขีดความสามารถในการลงทุนของภาครัฐ และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(๔) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) รับไปพิจารณาเพิ่มเส้นทาง เด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ภายใต้แผนการพัฒนาโครงการพัฒนารถไฟทางคู่ของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความเป็นไปได้

๒.๒ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน (เสนอโดย กกร.)

๒.๒.๑ ข้อเสนอ

๑) ยกระดับจุดผ่อนปรนภาคเหนือตอนบนเป็นด่านถาวร ๓ จุด ได้แก่ (๑) ยกระดับจุดผ่อนปรนกัวผาวอก อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ เป็นด่านถาวร (๒) ยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านห้วยต้นนุ่น อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นด่านถาวร และ (๓) ยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นด่านถาวร

๒) เร่งรัดการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อ แม่สาย. จ.เชียงราย เพื่อเป็นศูนย์กลางการค้า บริการ และการท่องเที่ยว และเป็นประตูเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง และจีนตอนใต้ ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (NSEC) โดยเน้นอุตสาหกรรมที่มีการเพิ่มมูลค่าโดยใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มมูลค่าในการผลิตและเป็นอุตสาหกรรมสะอาด ประกอบด้วย แปรรูปเกษตรและอาหาร อัญมณีและเครื่องประดับ สิ่งทอขึ้นปลาย บริการขนส่ง เครื่องใช้ไฟฟ้า/อิเล็กทรอนิกส์/ ยา/เครื่องสำอางสมุนไพร อุปกรณ์และเครื่องจักรกลการเกษตร หัตถกรรม/OTOP และแปรรูปไม้และการพิมพ์ เป็นต้น

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) ข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนเป็นจุดผ่านแดนถาวรเป็นประเด็นสำคัญและถือเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับไทยในการหยิบยกขึ้นเจรจาระดับทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างกัน

๒) กลไกการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนมีคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการ และการปฏิบัติในการเปิดช่องทางผ่านแดนประเภทต่างๆ รวมทั้งพิจารณาความพร้อมและความเหมาะสมในการเปิดจุดผ่านแดน

๓) สำหรับการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดพะเยาได้เสนอเรื่องเข้ารับการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ โดยความก้าวหน้าของการดำเนินงานอยู่ระหว่างจัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมกับ สปป.ลาว ดำเนินการเปิดจุดผ่านแดนต่อไป ขณะเดียวกันหน่วยงานของไทยที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกและการบริหารจัดการบริเวณด้านพรมแดน จำเป็นต้องเร่งเตรียมความพร้อมรองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนดังกล่าวควบคู่กันไปด้วย

๔) การเร่งรัดจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่งและจะเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนการสร้างเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๕) การกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จะมีการจัดตั้งขึ้นในอนาคตเป็นเรื่องสำคัญที่กระทรวงการคลังจะต้องมีบทบาทเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีให้สามารถดึงดูดความสนใจจากนักลงทุนทั้งไทยและต่างประเทศ

๒.๒.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สมช.) รับผิดชอบพิจารณาเรื่องการยกระดับจุดผ่อนปรนก๊วผาวอก และจุดผ่อนปรนบ้านห้วยต้นนุ่นเป็นจุดผ่านแดนถาวร เพื่อให้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้าน

๒) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ประสาน สปป.ลาว ในการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อดำเนินการเปิดจุดผ่านแดนถาวรระหว่างกัน และมอบหมายหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องด้านการอำนวยความสะดวกและการบริหารจัดการบริเวณด้านพรมแดน เตรียมความพร้อมรองรับการยกระดับจุดผ่อนปรนบ้านฮวกเป็นจุดผ่านแดนถาวร

๓) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง เร่งรัดการพิจารณาร่างกฎหมายที่เหมาะสมสำหรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทย โดยรวมถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

๒.๓ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ (เสนอโดย กกร. และ สทท.)

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

๑) โครงการ Year of MICE (Meeting, Incentive, Convention, and Exhibition) ในปี ๒๕๕๖ (เสนอโดย กกร.) โดยปัจจุบันจังหวัดเชียงใหม่ เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว ที่มีปริมาณนักท่องเที่ยวต่อปีเป็นจำนวนมาก มีการจัดกิจกรรมประชุมสัมมนาของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนหลายรูปแบบ และปัจจุบันการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติใกล้จะแล้วเสร็จ ซึ่งจะสามารถรองรับกิจกรรมการจัดประชุมและนิทรรศการระดับนานาชาติ MICE ได้จำนวนมาก ดังนั้น การสนับสนุนจากรัฐบาล จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนจัดการประชุม สัมมนา การจัดนิทรรศการ และการท่องเที่ยวแบบรางวัล ในจังหวัดเชียงใหม่

๒) เร่งรัดแผนบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ ให้ชัดเจนและเน้นการมีส่วนร่วมของเอกชนในพื้นที่ (เสนอโดย สทท. และ กกร.) โดยศูนย์ประชุมฯ ได้มีการก่อสร้างด้วยวงเงิน ๒,๘๐๐ ล้านบาท จะแล้วเสร็จพร้อมเปิดให้บริการในปี ๒๕๕๕ ซึ่งจะมีการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติต้องเตรียมการล่วงหน้าไม่ต่ำกว่า ๒-๓ ปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีแนวทางและรูปแบบการบริหารจัดการที่ชัดเจน รวมทั้งขาดงบประมาณในการสนับสนุนด้านการตลาดและการพัฒนาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งขาดการประชาสัมพันธ์ให้กับกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องพัฒนาศูนย์ประชุมฯ ให้เป็นแห่งแรกในภูมิภาค มีการดำเนินการที่ดีและประสบความสำเร็จ และเป็นต้นแบบของการพัฒนาศูนย์ประชุมฯ แห่งอื่นต่อไปในอนาคต จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีรูปแบบและแผนการบริหารจัดการที่ชัดเจน มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอ

๓) การจัดระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวม ทั้งในส่วนของรถโดยสารประจำทางสาธารณะในเส้นทางเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้มากขึ้น รวมถึงการปรับปรุงให้รถสี่ล้อแดงเป็นรถติดมิเตอร์เพื่อความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว (เสนอโดย สทท.) ปัจจุบันการจราจรในเขตเมืองมีความแออัดสูง ขาดระบบขนส่งมวลชน ทำให้มีความจำเป็นต้องใช้รถยนต์ส่วนบุคคลหรือมอเตอร์ไซด์ในชีวิตประจำวัน เนื่องจากเป็นทางเลือกเดียว ในขณะที่เดียวกันนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาตินิยมท่องเที่ยวแบบกลุ่มเล็กลงเป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเองมากขึ้น ทำให้ขาดบรรยากาศของเมืองไป รวมทั้งนักท่องเที่ยวขาดความสะดวกในการเดินทางท่องเที่ยวอย่างอิสระ อีกทั้งเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงรองรับศูนย์ประชุมฯ

๔) การส่งเสริมให้มีการอบรมภาษาที่สามเพื่อทำหน้าที่มัคคุเทศก์ โดยเฉพาะภาษาเกาหลี (เสนอโดย สทท.) ปัจจุบันมีการเปิดเส้นทางการบินตรงจากเกาหลีสู่เชียงใหม่มากขึ้น เพื่อเพิ่มนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้ให้กับภูมิภาคภาคเหนือ โดยมีการบินสัปดาห์ละเที่ยวบิน และมีแนวโน้มว่าที่ไทยยังขาดแคลนนักท่องเที่ยวชาวเกาหลีจะเดินทางมาภาคเหนือเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในขณะมัคคุเทศก์ภาษาเกาหลี โดยควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสถาบันการศึกษาในพื้นที่ อาทิ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ บูรณาการความร่วมมือในการจัดอบรมเป็นโครงการนำร่องพิเศษจำนวน ๑,๐๐๐ คน

๕) การจัดทำปฏิทินท่องเที่ยวภูมิภาคที่มีการเชื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวหลักระหว่างเมืองท่องเที่ยวหลักและเมืองท่องเที่ยวรอง โดยเฉพาะในช่วงหน้าหนาวที่เป็นฤดูกาลท่องเที่ยวสำคัญของภูมิภาคนี้ (เสนอโดย สทท.) ปัจจุบันจำนวนนักท่องเที่ยวและผู้มาเยือนกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน หรือ ๘ จังหวัดล้านนา ส่วนใหญ่กระจุกตัวอยู่แต่ในจังหวัดเชียงใหม่และเชียงราย ทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวยังไม่กระจายไปในภูมิภาคอย่างทั่วถึง ซึ่งหากมีการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างบูรณาการร่วมกันภายในกลุ่มจังหวัด จะเป็นการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยว และธุรกิจบริการ สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจแก่ท้องถิ่นทั้ง ๘ จังหวัดได้อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวระยะไกล (Long Haul) ซึ่งจำเป็นต้องมีแผนล่วงหน้าที่ต้องดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มนี้เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของนักท่องเที่ยว รวมถึงขยายวันพักเฉลี่ยได้เพิ่มขึ้น โดยมีการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เข้าร่วมในการส่งเสริมการตลาดและเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การสืบสานตำนานกระซิบรักป่วน ยาม่าน ที่น่าน พืชสวนโลกที่เชียงใหม่-ลำพูน ซึ่งควรต้องจัดทำเป็นปฏิทินล่วงหน้า เป็นต้น

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จะแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ และจะเปิดใช้งานอย่างเป็นทางการในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ เพื่อรองรับการจัดการประชุมและแสดงสินค้าระดับนานาชาติและรองรับการขยายตัวของตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่ม MICE ซึ่งเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง โดยปัจจุบัน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ ในเบื้องต้นเห็นควรให้ภาคเอกชนที่มีความสามารถและมีความเป็นมืออาชีพเป็นผู้บริหารจัดการศูนย์ประชุมฯ โดยให้มีส่วนร่วมของท้องถิ่น และให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) ช่วยส่งเสริมการตลาดในระดับนานาชาติ

๒) ควรนำผลการศึกษาจากโครงการจัดทำแผนแม่บทและออกแบบเพื่อการก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนเชียงใหม่ ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เมื่อปี ๒๕๕๐ มาประกอบการจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่

๓) ควรให้กระทรวงคมนาคม จังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลนครเชียงใหม่ และกรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมกันพิจารณาแนวทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่

๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศให้กับมัคคุเทศก์อาชีพอย่างต่อเนื่องทุกปี เพื่อรองรับการขยายตัวของตลาดนักท่องเที่ยวและเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓ ล้านบาท เพื่อจัดอบรมภาษาต่างประเทศให้กับมัคคุเทศก์ ประกอบด้วยภาษาสเปน รัสเซีย และจีน โดยเป็นการอบรมมัคคุเทศก์ภาษาเกาหลีที่จังหวัดเชียงใหม่เพียง ๔๐ คน ดังนั้น หากจะฝึกอบรมให้ได้ตามข้อเสนอของภาคเอกชน จำนวน ๑,๐๐๐ คน กระทรวงจะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมและมีความต่อเนื่องในระยะยาว รวมทั้งได้รับการสนับสนุนจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่ด้วย

๕) เพื่อการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ รัฐบาลได้มีนโยบายให้ทุกหน่วยงานรณรงค์สร้างความเข้าใจให้กับประชาชน โดยกระทรวงการต่างประเทศได้จัดโครงการเปิดอบรมนักเรียน/นักศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมด้านภาษาอังกฤษ และกระทรวงศึกษาธิการ ส่งเสริมให้ทุกสถาบันการศึกษาใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารสัปดาห์ละ ๑ วัน

๖) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้จัดทำปฏิทินการท่องเที่ยวภูมิภาค ภาคเหนือประจำปี ๒๕๕๕ ซึ่งได้แบ่งกลุ่มพื้นที่จังหวัดภาคเหนือออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มภาคเหนือตอนบนฝั่งตะวันตก กลุ่มภาคเหนือตอนบนฝั่งตะวันออก กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง โดยในระยะที่ผ่านมา ได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อมวลชนทั้งสื่อหลักที่เป็นพันธมิตรกับ ททท. และสื่อที่เน้นความสนใจของนักท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่ม

๒.๓.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ รับไปพิจารณาเตรียมความพร้อมในการประกาศให้ปี ๒๕๕๖ เป็น Year of MICE

๒) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เร่งดำเนินการศึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีความพร้อมก่อนการเปิดตัวใช้งานในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) จังหวัดเชียงใหม่ และเทศบาลนครเชียงใหม่ จัดทำแนวทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ โดยให้นำผลการศึกษาจากโครงการจัดทำแผนแม่บทและออกแบบเพื่อการก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนเชียงใหม่ของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เมื่อปี ๒๕๕๐ มาประกอบการจัดทำแนวทางการพัฒนา

๔) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ร่วมกันดำเนินโครงการฝึกอบรมภาษาต่างประเทศที่มีความจำเป็นให้กับมัคคุเทศก์อย่างต่อเนื่อง โดยประสานกับ สทท. และ กกร.

๕) มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย จัดทำปฏิทินท่องเที่ยวภูมิภาคและสนับสนุนกิจกรรมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมการท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่

๒.๔ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (เสนอโดย กกร.)

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

๑) โครงการสร้างฝายชะลอน้ำแบบบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำยม โดย (๑) การสร้างฝายชะลอน้ำในลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำ ประกอบด้วยสร้างฝายนำร่องขนาดใหญ่ จำนวน ๑๖ ลุ่มน้ำๆ ละ ๑ ฝาย และ สร้างฝายพวงในฝายนำร่องลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำ ๆ ละ ๑๑ ฝายพวง รวมฝายพวงทั้งหมด ๑๗๖ ฝาย (๒) การสร้างฝายชะลอน้ำแบบผสมผสาน ในพื้นที่ ๗๐๘ หมู่บ้านๆ ละ ๓ ฝาย รวมทั้งสิ้น ๒,๑๒๔ ฝาย (๓) การสร้างฝายต้นน้ำในพื้นที่ตาม พรบ.ป่าไม้ พื้นที่ป่าสงวน ป่าอนุรักษ์และตามโครงการพระราชดำริ ประกอบด้วย ฝายแบบผสมผสานจำนวน ๒,๕๐๐ ตัว และฝายกึ่งถาวรจำนวน ๒๕๖ ตัว (๔) การปลูกไม้เศรษฐกิจ (ต้นไผ่) ในพื้นที่ลุ่มน้ำหลัก ๑๖ ลุ่มน้ำและพื้นที่ที่มีการบุกรุกป่าใน ๔ อำเภอจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ ๆ ละ ๔๐ ต้น และ (๕) การฝึกอบรมอาสาสมัครปลูกป่า-สร้างฝายและผู้นำอาสาสมัครด้านช่างจำนวน ๒,๘๐๐ คน

๒) การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร และป้องกันน้ำท่วมอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ โดยการ (๑) สร้างแก้มลิง ฝายแม้ว หรือสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ หรือชุดคลองทดน้ำรูปก้างปลาของแม่น้ำสายหลัก เพื่อพักน้ำไม่ให้ไหลลงที่ต่ำเร็วจนเกินไป จะช่วยบรรเทาได้ทั้งปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้ง (๒) สร้างเขื่อนแมกคัต ในท้องที่อำเภอแม่แตง เพื่อบรรเทาและชะลอการไหลของน้ำสู่ลุ่มน้ำปิง (๓) ขอให้รัฐบาล หรือ จังหวัด หรือ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต่างๆ ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังเพื่อรื้อถอนสิ่งรุกล้ำแม่น้ำลำคลอง ที่เป็นทางไหลของน้ำออกโดยเร็ว (๔) จัดตั้งศูนย์กลางการบริหารจัดการน้ำระดับภาคเชื่อมโยงระดับประเทศ เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลและบริหารน้ำอย่างเป็นเอกภาพ (๕) มีข้อมูลระดับความสูงต่ำเหนือระดับน้ำทะเลของพื้นที่ทุกจุดของแต่ละจังหวัด เพื่อจะได้ทราบทิศทางการไหลของน้ำ อีกทั้งเป็นข้อมูลในการสร้างถนนที่มีจุดตัดกับท้องที่มีระดับพื้นดินที่ต่ำ จะต้องมิใช่สะพานยกไว้รองรับ เพื่อเป็นช่องทางในการระบายน้ำในอนาคต และ (๖) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการศูนย์บรรเทาสาธารณภัยประจำจังหวัดและภาค เพื่อเตรียม

ความพร้อมทั้งอุปกรณ์ และวิธีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างมีระบบและทั่วถึง พร้อมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) กรมชลประทานเริ่มวางแผนการบริหารจัดการลุ่มน้ำแม่แตง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ซึ่งรวมถึงอ่างเก็บน้ำแม่งัดและอ่างเก็บน้ำกิตติด้วย แต่มีข้อจำกัดด้านการยอมรับของประชาชนในพื้นที่

๒) เห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) รับไปพิจารณารายละเอียดข้อเสนอโครงการสร้างฝายชะลอน้ำแบบบูรณาการ เพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำยม ความสอดคล้อง และความเหมาะสม รวมทั้งความเป็นไปได้ของโครงการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าวไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

๒.๔.๓ มติที่ประชุม

มอบหมายให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) รับข้อเสนอของคณะกรรมการ กกร. ไปพิจารณาในรายละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

๒.๕ การพัฒนาตลาดทุนไทย (เสนอโดย สภาธุรกิจตลาดทุนไทย)

๒.๕.๑ ข้อเสนอ

๑) พิจารณาเพิ่มข้อกำหนด “เรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds)” ใน “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์” และ “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว” เนื่องจากเวลาที่เจรจาอนุสัญญาภาษีซ้อน ในปี ๒๕๔๗ นั้น การลงทุนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ยังไม่แพร่หลายมากนัก จึงมิได้มีการนิยามยกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ใน “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์” และ “อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว” ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) แต่ในปัจจุบันบริษัทในประเทศไทยได้มีการเข้าไปลงทุนในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอย่างแพร่หลายมากยิ่งขึ้น ซึ่งบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติไม่สามารถนำภาษีหัก ณ ที่จ่ายมาขอเครดิตภาษีคืนได้ เนื่องจากได้รับการลดอัตราและยกเว้นภาษีในประเทศไทย จึงทำให้เกิดอุปสรรคต่อการลงทุนและลดขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจ รวมถึงโอกาสการได้เปรียบเชิงเศรษฐกิจระดับประเทศที่อาจเสียไป

๒) โครงการ “การเงินขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ประกอบการและประชาชนภาคเหนือตอนบน” เป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการเงินสำหรับผู้ประกอบการ การเข้าถึงแหล่งเงินทุนระดับชุมชนรูปแบบต่างๆ รวมทั้ง การให้ความรู้ด้านการเงินขั้นพื้นฐานแก่ผู้ประกอบการและประชาชนประกอบด้วย ๒ โครงการย่อย ได้แก่ โครงการเสริมสร้างให้ความรู้และทักษะด้านการเงินขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ประกอบการ และโครงการเสริมสร้างความรู้และทักษะด้านการเงินสำหรับนักศึกษา

๓) การส่งเสริมให้ตลาดทุนเป็นกลไกหลักในการระดมเงินทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ ภาครัฐควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้ระดมทุนจากทุกภูมิภาคของประเทศเข้าถึงแหล่ง

เงินทุนในตลาดทุนได้โดยง่ายและทั่วถึงจึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุน และเร่งรัดการพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยเสนอแนวนโยบายและกฎระเบียบที่เอื้ออำนวยและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกู้เงินและการออกตราสารหนี้ของ อปท. รวมถึงการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริหาร อปท. ผู้นำชุมชน ผู้ประกอบการ และประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งเร่งรัดการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เพื่อระดมทุนจากนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศเพื่อการพัฒนากิจการสาธารณูปโภคที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เช่น โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง โครงการรถไฟรางคู่ ท่าเรือน้ำลึก เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนรวมร่วมทุน หรือ Venture Capital Fund เพื่อเป็นแหล่งระดมทุนอีกทางหนึ่งให้กับภาคธุรกิจ

๒.๕.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปีภาษี ๒๕๕๑ ขณะที่อนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ จะมีผลบังคับใช้ในปีภาษี ๒๕๕๕

๒) กระทรวงการคลังมีการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลังของอาเซียนเป็นประจำ ซึ่งจะได้นำข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ยให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) ในอนุสัญญาภาษีซ้อนฯ ไปใช้ประโยชน์ในการเจรจาต่อไป

๓) การให้ความรู้เรื่องการเงินขึ้นพื้นฐานควรกระจายกลุ่มเป้าหมายไปยังกองทุนหมู่บ้าน

๔) การพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นประโยชน์ในการระดมทุน และช่วยลดภาระด้านการเงินของรัฐบาล แต่ทั้งนี้ ควรต้องเริ่มจากการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องของผู้บริหาร อปท. ผู้นำชุมชน ผู้ประกอบการ และประชาชน ซึ่งต้องมีการจัดทำระบบบัญชีที่ดี และต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยศึกษารูปแบบและประสบการณ์ของต่างประเทศ เพื่อไม่ให้กระทบต่อความยั่งยืนด้านการคลัง

๒.๕.๓ มติที่ประชุม

๑) มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมในการเพิ่มข้อกำหนด เรื่องการยกเว้นการหักภาษี ณ ที่จ่าย เงินปันผล ดอกเบี้ย ให้กับบริษัทและกองทุนที่ลงทุนข้ามชาติ (Offshore Holding Company and Funds) ในอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพร่วมกับสภาธุรกิจตลาดทุนไทย ในการดำเนินงานให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ผู้ประกอบการและประชาชนภาคเหนือตอนบน เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการ และขยายกลุ่มเป้าหมายให้รวมถึงกองทุนหมู่บ้าน

๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับความเห็นของที่ประชุมไปเร่งรัดการพัฒนาตลาดพันธบัตรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

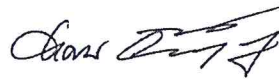
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จังหวัดเชียงใหม่ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒. และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: chuwit@nesdb.go.th