

รายงานการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ 1/2557

วันพุธที่ 16 กรกฎาคม 2557 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก (ศปก.ทบ.) ชั้น 5 อาคาร 1 กองบัญชาการกองทัพบก

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|------------------|
| 1. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ | ประธานกรรมการ |
| 2. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง
รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ | รองประธานกรรมการ |
| 3. พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล
เสนาธิการทหาร
แทน รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายความมั่นคง | กรรมการ |
| 4. พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย
รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา | กรรมการ |
| 5. พลเอก อุดมเดช สีตบุตร
เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ | กรรมการ |
| 6. พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ
รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ | กรรมการ |
| 7. พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา
หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม | กรรมการ |
| 8. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์
ปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 9. นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| 10. นายสุวัตร สิทธิหล่อ
ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| 11. นายชวลิต ชูขจร
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 12. นายชูศักดิ์ เกวี
รองปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 13. นายสุรพล ปัตตานี
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 14. นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม
ปลัดกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |

- | | |
|--|----------------------------|
| 15. นางสาวชุติมา บุญยประภัศร
ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| 16. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์
ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 17. นายจิรศักดิ์ สุคนธชาติ
ปลัดกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| 18. นายวีระพงษ์ แพสุวรรณ
ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | กรรมการ |
| 19. นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| 20. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 21. นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
แผน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 22. นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล
ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 23. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ
ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 24. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 25. นายบุญทักษ์ หวังเจริญ
ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 26. นางปิยะมาน เตชะไพบูลย์
ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 27. นายไพบูลย์ นลินทรางกูร
ประธานกรรมการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย | กรรมการ |
| 28. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |
| 29. นายธานินทร์ ณะเฒ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|----------------------------------|-----------------------------|
| 1. พลตรี พลภัทร วรรณภักตร์ | เลขานุการกองทัพบก |
| 2. พันเอกหญิง ศิริจันทร์ งามทอง | รองโฆษกกองทัพบก |
| 3. ร้อยเอก นายแพทย์ยงยุทธ มัยลาภ | โฆษกคณะรักษาความสงบแห่งชาติ |

4. นางสาวปฐมาภรณ์ รัตนติลภ ณ ภูเก็ต โฆษกคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
5. นายอนุสิทธิ์ คุณาธร รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
6. นายชุตินทร คงศักดิ์ อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
7. นายวีระพล จิรประดิษฐกุล อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
8. นายมณฑล สุดประเสริฐ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
9. นายสุเมธ มโหสถ อธิบดีกรมการจัดหางาน
10. นางอัมพวัน พิชาลัย ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า
11. นายสมชาย หาญหิรัญ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
12. นายเพิ่มศักดิ์ สัจจะเวท ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
13. นายนเร เหล่าวิชยา ผู้ช่วยปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
14. นางสาวบัณฑิตโรหม แก้วสะอาด รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
15. นางอารีย์ โสมาวดี รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
16. นางสาวนีย์ โขมพัตร รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
17. นายอำนาจ ทองเบ็ญญ์ หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรฯ
18. นางสาวรัชนิพร อิติทรัพย์ ผู้เชี่ยวชาญฝ่ายนโยบายและยุทธศาสตร์ กระทรวงคมนาคม
19. นายศุภชัย หล่อโลหะการ ผู้อำนวยการสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
20. นายพีรพิชญ์ วงศ์วัฒนศานต์ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

ภาคเอกชน

1. นายวิชัย อัครศกร รองประธานกรรมการหอการค้าไทย
2. นายนิยม ไวยรัชพานิช รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
3. นายภูมินทร์ หะรินสุต รองประธานกรรมการหอการค้าไทย
4. นายกลินท์ สารสิน กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
5. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์ กรรมการรองเลขาธิการหอการค้าไทย
6. นายทวี ปิยะพัฒนา รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
7. นายเจน นำชัยศิริ รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
8. นายสุชาติ จันทรานาคราช รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
9. นายกิตติ ตั้งจิตภณณิศกดา เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
10. นายธวัชชัย ยงกิตติกุล เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย
11. นายเอกพล ณ สงขลา สมาคมธนาคารไทย
12. นายอภิชาติ พัทธวิญญูพงศ์ เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
13. นายธเนศ วรศรัณย์ รองประธานฝ่ายพัฒนา สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
14. นางวรรณณ ธาราภูมิ กรรมการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย
15. นางสาวกาญจนา ไทยชน ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ กกร.

- | | |
|---------------------------------|--|
| 16. นายประพัทธ์โชติ ธนวรศาสตร์ | ผู้อำนวยการบริหารสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 17. นายจรัส สว่างสมุทร | ผู้อำนวยการใหญ่สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 18. นางสาวชุติมา วงษ์วิบูลย์สิน | รองผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 19. นายคณศ วังสไพจิตร | ผู้อำนวยการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย |
| 20. – 120 | เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (หน.คสช.) ประธานกรรมการ กรอ. ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการ กรอ. และคสช. ได้แสดงเจตนารมณ์ที่จะทำงานร่วมกับภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน และขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่ความมั่นคงและยั่งยืน ซึ่งการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ในครั้งนี้ ได้กำหนดกรอบการทำงานร่วมกันของคณะกรรมการ กรอ. และพิจารณาประเด็นปัญหาเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนเพื่อหาแนวทางการแก้ไขร่วมกันอย่างใกล้ชิดอย่างน้อยจะมีการประชุมคณะกรรมการ กรอ. เดือนละ 1 ครั้ง ตลอดจนได้ขอความร่วมมือองค์กรภาคเอกชนทุกองค์กรได้ร่วมกันช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศ และสร้างความปรองดองสมานฉันท์เพื่อคืนความสุขให้แก่คนในชาติ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

1. กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่า เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2557 หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (หน.คสช.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) โดยมี หน.คสช. เป็นประธานกรรมการ รอง หน.คสช. (หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ) เป็นรองประธานกรรมการ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน 5 สถาบัน ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สภาธุรกิจตลาดทุนไทย เป็นกรรมการ เลขานุการ ศสช. เป็นกรรมการและเลขานุการ และ รองเลขานุการ ศสช. (นายธามินทร์ ณะเอม) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ของภาคเอกชนทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

2. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2.2 แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ กรอ.

1. กรรมการและเลขานุการฯ รายงานแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

- 1.1 วัตถุประสงค์ให้ คสช. ได้รับทราบปัญหาและอุปสรรคในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการภาคเอกชน รวมทั้งให้ภาคเอกชนได้นำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศ ซึ่ง คสช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการจะนำผลการประชุมเสนอ คสช. พิจารณาสั่งการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรับไปแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป
- 1.2 ขั้นตอนการเสนอเรื่องที่สำคัญข้อเสนอของภาคเอกชนในการประชุมคณะกรรมการ กรอ. จะเป็นประเด็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแก้ไขปัญหาในการประกอบธุรกิจที่สำคัญเร่งด่วน โดยภาคเอกชน 5 สถาบัน ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย จะร่วมกันพิจารณาประเด็นที่มีความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ หน.คสช. ประกอบด้วย 5 ด้าน ดังนี้ (1) การส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งในและต่างประเทศ (2) การส่งเสริมอุตสาหกรรม (3) การส่งเสริมการท่องเที่ยว (4) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และ (5) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ คสช. จะร่วมกับภาคเอกชนพิจารณาจัดระบบติดตามผลการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องตามที่ภาคเอกชนเสนอ เพื่อให้การขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ
- 1.3 แผนการดำเนินงาน
 - 1.3.1 ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. ได้กำหนดวันประชุมในเบื้องต้นเดือนละ 1 ครั้ง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความจำเป็นเร่งด่วนของประเด็นข้อเสนอของภาคเอกชน
 - 1.3.2 การพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ กรอ. ให้ถือปฏิบัติว่ากระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้นๆ ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมแล้ว และให้ฝ่ายเลขานุการนำผลการประชุมเสนอ คสช. เพื่อพิจารณาสั่งการ
2. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ กรอ. และเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. กำหนดให้จัดประชุมคณะกรรมการ กรอ. เพื่อพิจารณาข้อเสนอของภาคเอกชนทั้งส่วนกลางและกลุ่มจังหวัดทุกสัปดาห์ที่ 3 ของเดือน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด รวมทั้งพิจารณาจัดประชุมในห้วงเวลาที่สอดคล้องกับการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 ข้อเสนอด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่าภาคเอกชนได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศของภาคเอกชน รวม 5 ประเด็น ดังนี้

1. ขอให้ขยายเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

1.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการขอขยายเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ 4 อำเภอ ในจังหวัดสงขลา ได้แก่ จะนะ นาทวี สะบ้าย้อย และเทพา) ที่จะสิ้นสุดในเดือน ธันวาคม 2557 ออกไปอีก 3 ปี (มกราคม 2558-ธันวาคม 2560) เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ และง่ายต่อการตัดสินใจของนักลงทุน

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

1.2.1 ภาคเอกชนมีความเห็นว่าการขยายเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อเนื่องไปอีก 3 ปี จะส่งผลต่อการตัดสินใจลงทุนของภาคธุรกิจ เนื่องจากมีระยะเวลาในการรับผลตอบแทนจากการลงทุนมากขึ้น นอกจากนี้ การขยายระยะเวลามาตรการช่วยเหลือฯ จะช่วยส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการรายใหม่ เข้าไปลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มากขึ้น

1.2.2 ควรพิจารณาวงเงินงบประมาณว่าเพียงพอหรือไม่ หากมีการขยายเวลามาตรการฯ ต่อไปอีก 3 ปี โดยพิจารณาจากผลการดำเนินมาตรการในระยะเวลาที่ผ่านมา รวมทั้งควรมีการพิจารณาความสอดคล้องกับนโยบายสนับสนุนอื่นๆ ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มเติมด้วย

1.3 มติที่ประชุม

เห็นชอบการขยายเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกไปอีก 3 ปี โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับกระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาในรายละเอียด และนำเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ภายในเดือนกรกฎาคม 2557

2. ขอให้แก้ไขปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างชาติ

2.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างชาติ โดย (1) ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการแรงงานต่างชาติ ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง (2) การกำหนดเรื่องวาระแรงงานต่างชาติ เพื่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานของประเทศไทย แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว และ แก้ไขปัญหาแรงงานประมง และ (3) ขอให้ปรับปรุงกระบวนการหลักเกณฑ์การออกวีซ่า (Visa) และใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ได้แก่ คนต่างด้าวที่เป็นแรงงานมีฝีมือ คนต่างด้าวที่เป็นนักท่องเที่ยว และคนต่างด้าวที่ต้องการขอถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.2.1 การดำเนินการที่ผ่านมาของคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ แบ่งเป็น 3 ส่วน คือ (1) การแก้ปัญหาเร่งด่วน ด้านการขาดแคลนแรงงาน (2) การปฏิรูปกลไกการแก้ปัญหา เพื่อเพิ่มความเข้มงวดในการ

จัดระเบียบแรงงาน (3) การเตรียมการเพื่อเสริมความเข้มแข็งในการเชื่อมโยงแนวทางการแก้ปัญหาทุกภาคส่วน

- 2.2.2 การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ต้องพิจารณาทั้งในมิติด้านความมั่นคง มิติด้านเศรษฐกิจ และมิติด้านสิทธิมนุษยชน การนำเสนอแนวทางการแก้ปัญหาของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องคำนึงถึงความสมดุลของมิติเหล่านี้ในองค์รวม และสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกัน เพื่อให้มีแนวทางการแก้ปัญหาซึ่งเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง
- 2.2.3 การนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาของภาคเอกชน ควรพิจารณาให้ครบทุกมิติ เพื่อให้เกิดความชัดเจนของประเด็นปัญหาว่ามีความเร่งด่วนในภาคส่วนธุรกิจใดบ้าง และเป็นประเด็นด้านนโยบายที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้ หรือต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
- 2.2.4 การแก้ไขกระบวนการหลักเกณฑ์การออกวีซ่าประเภทต่างๆและใบอนุญาตทำงาน จำเป็นต้องพิจารณารายละเอียดในขั้นตอนการดำเนินการ รวมทั้งผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อการเข้ามาของชาวต่างชาติที่เป็นนักธุรกิจ นักวิชาการ และวิชาชีพต่างๆ ประกอบด้วย ซึ่งในส่วนของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้แยกช่องระหว่างแรงงานต่างด้าวและนักธุรกิจเพื่ออำนวยความสะดวก
- 2.2.5 ปัจจุบัน คสช. ได้ตั้งศูนย์จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเบ็ดเสร็จ แล้ว โดยในกรุงเทพมหานครมี 6 จุด และจะขยายไปยังจังหวัดที่มีกิจการประมง 22 จังหวัด ก่อนขยายทั่วประเทศในระยะต่อไป ซึ่งจะรับจดทะเบียนเฉพาะในส่วน of แรงงานต่างด้าว แยกออกจากการจดทะเบียนแรงงานฝีมือ ทั้งนี้ต้องเร่งประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกัน

2.3 มติที่ประชุม

- 2.3.1 มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ (กนร.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงาน โดยให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมดำเนินการ โดยให้คำนึงถึงความสมดุลทั้งในมิติด้านความมั่นคง มิติด้านเศรษฐกิจ และมิติด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อให้มีแนวทางการแก้ปัญหาที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง
- 2.3.2 มอบหมายให้กระทรวงแรงงานพิจารณาปรับกระบวนการต่อใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ของคนต่างด้าวให้คล่องตัวขึ้น โดยให้แยกประเภทระหว่างแรงงานทักษะต่ำกับแรงงานทักษะสูงและวิชาชีพ
- 2.3.3 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาความเหมาะสมในการออกวีซ่าประเภทต่างๆ เพื่อความรอบคอบในทุกมิติในระยะต่อไป

3. ขอให้ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าชายแดนและการค้าข้ามแดน

- 3.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าชายแดนและการค้าข้ามแดน โดย (1) ขอให้เร่งรัดดำเนินการปรับปรุงด้านเสถียรภาพ

จังหวัดสงขลา และทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่สาย อำเภอหาดใหญ่-ชายแดนไทย-มาเลเซีย ซึ่งเชื่อมโยงระหว่างอำเภอหาดใหญ่มายังด่านศุลกากรสะเดาให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2558(2) ขอให้เร่งรัดพัฒนาด่านชายแดนที่สำคัญ (3) ขอให้เร่งรัดแก้ไขปัญหาการขนส่งทางถนน ระหว่างไทย-มาเลเซีย และ (4) ขอให้ขยายเวลาเปิด-ปิด ด่านชายแดนที่สำคัญ

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 โครงการปรับปรุงด้านพรมแดนสะเดา และโครงการก่อสร้างด่านสะเดาแห่งใหม่ คาดว่าจะส่งผลให้ปริมาณการค้าชายแดนระหว่างไทย-มาเลเซีย เพิ่มสูงขึ้น จากประมาณ 3 แสนล้านบาท เป็น 5 แสนล้านบาท อย่างไรก็ตาม การก่อสร้างด่านสะเดาแห่งใหม่ยังมีอุปสรรคในเรื่องการเวนคืนที่ดิน ซึ่งควรหารือกับสำนักงานงบประมาณถึงความเป็นไปได้ในการตกลงราคาการจ่ายค่าผลอาสินกับราษฎรต่อไป นอกจากนี้ ควรเร่งพัฒนาด่านชายแดนที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาด่านแม่สอด ซึ่งรัฐควรเร่งก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-เมียนมาร์ แห่งที่สองเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดแม่น้ำเมย โดยเห็นควรย้ายหัวสะพานฝั่งไทยไปอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีปัญหาการเวนคืนที่ดิน ซึ่งจะประสานกับกระทรวงคมนาคมในการวางผังใหม่ และเสนอให้ยกระดับด้านคลองลึก และด้านสิงขร ให้เป็นด่านถาวร เพื่อส่งเสริมการค้าชายแดน
- 3.2.2 แผนการลงทุนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่สายอำเภอหาดใหญ่-ชายแดนไทย-มาเลเซีย กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมและรับฟังความคิดเห็นประชาชน เนื่องจากเป็นทางหลวงพิเศษแนวใหม่ที่มีมาตรฐานสูง มีการควบคุมการเข้า-ออก จึงต้องศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติก่อนดำเนินการ และจำเป็นต้องออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดิน นอกจากนี้ ในส่วนของด่านแม่สอด กรมทางหลวงได้ให้ความช่วยเหลือเมียนมาร์ในการก่อสร้างถนนสายแม่สอด-เมียวดี-กอกะเร็ก และมีแผนจะเปิดจุดผ่านทางเหนือแม่น้ำเมยอีกแห่งหนึ่ง เพื่อแก้ไขปัญหาคอขวด ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดพร้อมดำเนินการ โดยต้องจัดหาที่ดินและออกเป็นพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินเช่นเดียวกัน
- 3.2.3 ปัญหาการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-มาเลเซีย ควรเร่งแก้ไขปัญหาการบรรทุกขนส่งสินค้า 2 ป้าย หรือ 2 สัญชาติ ของผู้ประกอบการมาเลเซีย ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนมากถึงประมาณ 500 ถึง 700 คัน ส่งผลให้ผู้ประกอบการไทยเสียเปรียบในการแข่งขันทางการค้า เนื่องจากรถบรรทุกไทยไม่สามารถขนส่งสินค้าเข้ามาเลเซียได้ โดยควรเร่งเจรจากับมาเลเซียเพื่อให้การเดินรถเข้าออกระหว่างกันมีความเสมอภาคมากขึ้น นอกจากนี้ยังส่งผลให้รถบรรทุกสินค้าของไทยไม่สามารถข้ามแดนไปสู่สิงคโปร์ได้ ปัญหาอุปสรรคทางด้านกฎระเบียบของมาเลเซียที่ได้กำหนดปริมาณรวมของสินค้าภายใต้ความตกลงสินค้าเสรีผ่านแดนมาเลเซียไปสิงคโปร์ ปีละไม่เกิน 30,000 เมตริกตัน โดยไม่ต้องเสียภาษีนำเข้า หากเกินกว่าเพดานที่กำหนดจะต้องเสียภาษีนำเข้าให้แก่มาเลเซีย โดยกำหนดให้นำสินค้าผ่านแดนเข้าไปทางด่านบูกิต

กายูฮัตมเท่านั้น ซึ่งจากข้อจำกัดดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทยเป็นอย่างมากเพราะจำนวนรถขนส่งสินค้าที่ต้องการผ่านแดนไปยังสิงคโปร์นั้นมีมากกว่า 30,000 เมตริกตันต่อปี

- 3.2.4 การขยายเวลาเปิด-ปิด ของด่านชายแดนที่สำคัญซึ่งมีมูลค่าการค้าชายแดนสูง เช่น ด่านสะเดาเห็นควรให้ขยายเวลาเป็น 24 ชั่วโมง และด่านแม่สอดควรขยายเวลาปิดด่านจาก 18.00 น. เป็น 22.00 น. ซึ่งเมียนมาร์ได้เสนอกลับมาเป็นเวลา 5.30 น. – 20.30 น. ในส่วนของชายแดนกัมพูชาและสปป.ลาว ได้แก่ ด่านคลองลึก ด่านมุกดาหาร ด่านหนองคาย ซึ่งมีมูลค่าเกินหมื่นล้านต่อปีเห็นควรให้ขยายเวลาปิดด่านจากเวลา 22.00 น. เป็น 24.00 น. เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางการค้าระหว่างกัน อย่างไรก็ตามการขยายเวลาเปิดปิดด่านต้องมีการเจรจา 2 ฝ่าย เพื่อให้สามารถเดินทางผ่านเข้าออกได้ทั้ง 2 ทาง

3.3 มติที่ประชุม

- 3.3.1 มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) พิจารณารายละเอียดการปรับปรุงด่านสะเดา จังหวัดสงขลา และการขยายเวลาเปิด-ปิดของด่านชายแดนที่สำคัญ รวมทั้งจุดตำแหน่งที่ตั้งสะพานข้ามระหว่างไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์แห่งที่สอง
- 3.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจาแก้ไขปัญหาการขนส่งทางถนนระหว่างไทยและมาเลเซียให้มีความเสมอภาคและเท่าเทียมในสิทธิการใช้ประโยชน์ของการใช้เส้นทาง โดยยึดหลักต่างตอบแทน (Reciprocity Principle)
- 3.3.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาด่านชายแดนที่สำคัญ และจัดเตรียมงบประมาณในส่วนที่ไม่เพียงพอสำหรับการก่อสร้างถนนสายแม่สอดเมียวดี เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

4. ขอให้เร่งรัดการส่งเสริมและผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

- 4.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาให้เร่งรัดการส่งเสริมและผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดย (1) ปรับแก้ไข/จัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ/เขตเศรษฐกิจชายแดนในรูปแบบกฎหมายพิเศษ เพื่อเป็นกลไกในการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อน (2) ผลักดันให้ใช้สิทธิประโยชน์จากการส่งเสริมอุตสาหกรรมใน “ระดับเขต 3 พิเศษ (BOI 3 Plus)” ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (3) ผลักดันให้ “ทุกโครงการของภาคเอกชนที่อยู่ในเขตเศรษฐกิจชายแดนได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวทั้งในส่วนที่เสนอขอและไม่ได้เสนอขอโครงการกับ BOI” (4) ควรสนับสนุนการจ้างงานของแรงงานต่างด้าวในเขตเศรษฐกิจชายแดนให้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น โดยใช้เพียงเอกสารและ/หรือบัตรแสดงตนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ใบอนุญาตทำงาน (work permit) เป็นต้น และ (5) จัดตั้งเขตประกอบการเสรีที่ปลอดจากภาระทางภาษีอากร (Free Trade Zone: FTZ) และศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center: DC) เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และกิจกรรมต่อเนื่องภายในและนอกเขตเศรษฐกิจชายแดน

4.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 ได้มีการพิจารณาประเด็นตามที่ภาคเอกชนเสนอแล้ว ทั้งใน ด้านกฎหมาย กฎระเบียบ และกลไกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึง แนวทางการจัดการ แรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานเขตเศรษฐกิจพิเศษ

4.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) รับไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ดำเนินงานให้เป็นไปตามมติ กนพ. ครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2557 ทั้งในด้านกฎหมาย กฎระเบียบ และกลไกการ ดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงแนวทางการจัดการแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในเขต เศรษฐกิจพิเศษ

5. ขอให้จัดตั้งคณะกรรมการวาง Road Map และขับเคลื่อนสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ทดแทนจากสินค้าเกษตร

5.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาจัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและ เอกชนเป็นรายพืชเศรษฐกิจ 5สินค้า (Roadmap) คือ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง ปาล์ม และอ้อย รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างมั่นคงและยั่งยืน ได้แก่ (1) การ จัดการพื้นที่เพาะปลูกพืชเศรษฐกิจอย่างเหมาะสม (Zoning) (2) การปรับปรุงระบบ โครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ (3) การนำนวัตกรรมมาใช้ในการผลิตและ ส่งเสริมให้มีการผลิตได้มาตรฐานและมูลค่าเพิ่ม (4) การผลิตแบบเกษตรสมัยใหม่ (Modern Farming) และ (5) การสร้างความร่วมมือในการพัฒนาการผลิตตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain)

5.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

5.2.1 การจัดตั้งคณะกรรมการวาง Roadmap และขับเคลื่อนสินค้าเกษตร อาหาร และ พลังงานทดแทนจากสินค้าเกษตรตามข้อเสนอของภาคเอกชน มีความสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 ในเรื่องของการสร้างความสมดุล และมั่นคงของอาหารและพลังงาน และยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่มุ่งเน้นการจัดสรรพื้นที่ที่มีความเหมาะสม ดูแลระบบชลประทาน ระบบ ป้องกันอุทกภัย และการจัดทำโซนนิ่งพื้นที่ในการเพาะปลูกให้มีความเหมาะสมตาม ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

5.2.2 ยุทธศาสตร์อนาคตข้าวและชาวนาไทย ซึ่งประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) การพัฒนาข้าวและชาวนาไทย โดยยึดแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (2) เกษตร สมัยใหม่ เพื่อเพิ่มผลผลิตและลดต้นทุน (3) เขตเศรษฐกิจทางเลือก (4) การวิจัยและ พัฒนาพันธุ์ข้าว และ (5) การตลาดข้าวไทยเพื่อเพิ่มผลผลิตและลดต้นทุน มีความ สอดคล้องกับแนวคิดของ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข) โดย ในยุทธศาสตร์ที่ 1 นบข.ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปดำเนินการ ให้มีศูนย์ข้อมูลเพื่อพัฒนาข้าวและชาวนาในทุกจังหวัด ภายใน 3 เดือน เพื่อเป็น

ตัวอย่างแก่เกษตรกร ซึ่งรวมถึงเรื่องการ Zoning เนื่องจากบางจังหวัดที่ไม่ได้มีข้าว เป็นผลผลิตหลัก อาจนำไปปรับใช้กับสินค้าเกษตรอื่น ส่วนในยุทธศาสตร์ที่ 4 กระทรวงเกษตรฯ ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์เมล็ดพันธุ์ ซึ่ง คสช. ได้สั่งการให้จัดตั้ง เพิ่มอีก 40 ศูนย์ รวมถึงในเรื่องของกองทุนข้าว ซึ่ง นบข. ได้พิจารณาอนุมัติ มาตรการสนับสนุนไปแล้ว และยุทธศาสตร์ที่ 5 ในเรื่องสถาบันข้าว อยู่ระหว่างการ ดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

- 5.2.3 ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย ปัจจุบันเป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งผู้ขายจะต้องมีข้าวอยู่ในครอบครองพร้อมส่ง ทั้งนี้หากปรับให้เป็น หน่วยงานภายใต้กระทรวงการคลังตามข้อเสนอของภาคเอกชน จะทำให้มีผู้เข้ามา ซื้อขายในตลาดมากขึ้นเนื่องจากไม่ต้องมีสินค้าในครอบครองจริง ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ขัดข้อง อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของการนำ ข้าวมาซื้อขายในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า รวมทั้งองค์ความรู้ของชาวนาไทยที่จะ เข้ามาซื้อขายสินค้าข้าวในตลาดด้วย

5.3 มติที่ประชุม

- 5.3.1 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ รับข้อเสนอยุทธศาสตร์ข้าวและชาวนาไทยไปพิจารณาในรายละเอียด และให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ก่อนนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติภายใน 15 วัน สำหรับพืชเกษตรอื่นให้ตั้งคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการ กรอ. ขึ้นมาจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรอื่น เพื่อเสนอต่อ คณะกรรมการ กรอ. ในการประชุมครั้งต่อไป
- 5.3.2 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลังพิจารณาความเหมาะสมและ ความเป็นไปได้ในการโอนถ่ายตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทยไปอยู่ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ตลาดประกอบการพิจารณาด้วย

ระเบียบวาระที่ 3.2 ข้อเสนอด้านการส่งเสริมอุตสาหกรรม

กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่าภาคเอกชนได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอด้านการส่งเสริม อุตสาหกรรม รวม 2 ประเด็น ดังนี้

1. โครงการคูปองนวัตกรรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถ SMEs ไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ระยะที่ 2 (2557-2559)
 - 1.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติโครงการคูปองนวัตกรรมเพื่อ พัฒนาขีดความสามารถ SMEs ไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ระยะที่ 2(2557-2559) เพื่อ ช่วยสนับสนุนให้ SMEs สามารถเข้าถึงเงินทุนเพื่อพัฒนานวัตกรรมและต่อยอดไปสู่เชิง พาณิชย์ ลดความเสี่ยงในการพัฒนานวัตกรรมของ SMEs รวมทั้งสร้างระบบผู้ให้บริการงาน นวัตกรรม (Innovation Service Provider: ISP)

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 ควรพิจารณาถึงสัดส่วนที่สมดุลหรือเหมาะสมของการร่วมสนับสนุนค่าใช้จ่ายในส่วน
ของภาคเอกชน จากปัจจุบันที่ผู้ประกอบการภาคเอกชนสมทบค่าใช้จ่ายร้อยละ 10
และภาครัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายร้อยละ 90 ของงบประมาณโครงการฯ ที่ได้รับการ
อนุมัติ โดยควรให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนสมทบค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ
20-50 แทนรูปแบบเดิม ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มจำนวน SMEs ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ
ให้มากขึ้นภายใต้กรอบงบประมาณเดิม อย่างไรก็ตาม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
จะพิจารณาให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนเพิ่มสัดส่วนการสมทบค่าใช้จ่ายจาก
ปัจจุบันร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 20
- 1.2.2 ควรปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการโครงการคูปองนวัตกรรมเพื่อพัฒนาขีด
ความสามารถ SMEs ไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ระยะที่ 2(2557-2559)
รวมทั้งการบริหารจัดการภาคเอกชนเพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลสัมฤทธิ์ที่มากขึ้น
เนื่องจากผลการประเมินโครงการคูปองนวัตกรรมฯ ระยะที่ 1 โดยมหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ (มจพ.) ชี้ให้เห็นว่า การดำเนินโครงการ
คูปองนวัตกรรมฯ ระยะที่ 1 ยังมีปัญหาและอุปสรรคอยู่พอสมควร โดยมีสัดส่วนของ
ความสัมฤทธิ์ผลของ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการเพียงประมาณร้อยละ 50 เท่านั้น

1.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ จัดสรร
งบประมาณจำนวน 500 ล้านบาท จากกองทุนพัฒนานวัตกรรมหรือเม็ดเงินที่มีอยู่แล้วเพื่อ
ดำเนินโครงการคูปองนวัตกรรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถ SMEs ไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจ
อาเซียน ระยะที่ 2 (2557-2559) ในปี 2558 และให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
พิจารณาปรับสัดส่วนให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนสมทบค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นตามแนวทางการ
กระจายความเสี่ยง (Risk Sharing) เพื่อให้สามารถสนับสนุน SMEs ที่มีศักยภาพได้มากขึ้น
สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2559-2560 เห็นควรให้เร่งรัดการประเมินผลการดำเนิน
โครงการฯ ในระยะแรกให้เสร็จสิ้นก่อนพิจารณาขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

2. ข้อเสนอการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขปัญหาจากการวางแผนและจัดทำผังเมือง

- 2.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการแก้ไขปัญหาจากการวางแผนและจัดทำ
ผังเมือง ประกอบด้วย มาตรการระยะสั้น ได้แก่ (1) เร่งรัดการประกาศกฎกระทรวงให้ใช้
บังคับผังเมืองทั่วประเทศ (2) ปรับปรุงกระบวนการในการรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนใน
การจัดทำผังเมือง (3) ปรับปรุงองค์ประกอบของ คกก. ผังเมือง/ผังเมืองรวมระดับจังหวัด
และ (4) พัฒนาศักยภาพด้านผังเมือง และมาตรการระยะยาว ได้แก่ (1) ปรับปรุงกฎระเบียบ
การจัดทำผังเมือง (2) สนับสนุนให้มีผังเมืองรวมชุมชนในพื้นที่ที่ยังไม่มีการวางแผนผังเมือง
(3) ปรับปรุง พ.ร.บ. ผังเมือง พ.ศ. 2518 (4) ปรับโครงสร้างกรมโยธาธิการฯ และ (5)
กำหนดนโยบายพัฒนาพื้นที่อย่างบูรณาการ อาทิ ชายฝั่งทะเลตะวันออก (ระยอง ชลบุรีและ
ฉะเชิงเทรา)

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการทบทวนและเร่งรัดการประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมือง โดยมีจังหวัดที่มีการประกาศกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองแล้ว 19 จังหวัด อยู่ระหว่างการประกาศ 19 จังหวัด และขอถอนเรื่อง โดยอยู่ระหว่างการวางผังเมืองใหม่ 33 จังหวัด ทั้งนี้ การออกประกาศกฎกระทรวงหรือการออกกฎหมายต้องใช้ระยะเวลา หากจะให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน จำเป็นต้องปรับแก้กระบวนการทำงานทั้งหมด หรือปรับเปลี่ยนการออกประกาศในรูปแบบอื่นแทน
- 2.2.2 ในด้านการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนนั้น กรมโยธาธิการฯ อยู่ระหว่างการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการ โดยจะจัดส่งเป็นจดหมายถึงทุกบ้านที่อยู่ในเขตที่มีการวางผังเมือง
- 2.2.3 สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง กรมโยธาธิการฯ เตรียมการนำเสนอในการปฏิรูปกฎหมายผังเมือง โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้ ข้าราชการประจำ จำนวน 7 ท่าน นักวิชาการ จำนวน 7 ท่าน และผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันที่เกี่ยวข้อง จำนวน 7 ท่าน
- 2.2.4 การดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการวางและจัดทำผังเมืองและการปฏิบัติตามกฎกระทรวง กรมโยธาธิการฯ จะเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่ออบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรท้องถิ่นและประชาชนต่อไป
- 2.2.5 แม้ว่าที่ผ่านมาได้เกิดปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมือง ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากที่ดินได้ตามศักยภาพของพื้นที่ กรมโยธาธิการฯ ได้มีการผ่อนปรนกฎระเบียบต่างๆ เพื่อตอบสนองความเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมตามนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมของภาครัฐ ดังเช่นในกรณีของการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมควรพิจารณาทบทวนประเด็นของข้อกฎหมายที่ใช้บังคับผังเมือง ว่ามีปัญหาและข้อขัดข้องอย่างไรจึงทำให้เกิดความล่าช้าอย่างมาก แล้วควรเร่งดำเนินการแก้ไขให้เร็วที่สุด ซึ่งอาจจำเป็นต้องปรับแก้โดยออกเป็นกฎกระทรวงหรือรูปแบบอื่น แต่จะต้องไม่ทำให้ระบบกฎหมายโดยรวมเสียหาย

2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมืองรับข้อเสนอด้านการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขปัญหาการวางและจัดทำผังเมืองของภาคเอกชนไปเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณาในประเด็นที่สามารถดำเนินการได้ทันที เพื่อนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาภายใน 1 เดือน สำหรับประเด็นที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ทันเห็นควรเสนอคณะรัฐบาลชุดใหม่ต่อไป และมอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติรับไปพิจารณาในประเด็นการกำหนดผังเมืองรวมที่ไม่มีการสิ้นสุดอายุการบังคับใช้

ระเบียบวาระที่ 3.3 ข้อเสนอด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่าภาคเอกชนได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว รวม 2 ประเด็น ดังนี้

1. ขอให้เร่งรัดฟื้นฟูเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวมาตรการระยะเร่งด่วน (1-3 เดือน ก่อนเข้าสู่ช่วงเทศกาลท่องเที่ยว High Season)
 - 1.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเร่งรัดฟื้นฟูเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวมาตรการระยะเร่งด่วน (1-3 เดือน ก่อนเข้าสู่ช่วงเทศกาลท่องเที่ยว High Season) ประกอบด้วย (1) ขอยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวจีนและไต้หวันเป็นเวลา 12 เดือน และ (2) ขอให้เร่งรัดการจัดประชุมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานภายในประเทศของหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงานโดยกำหนดให้ผ่านโรงแรมและบริษัทนำเที่ยวที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย
 - 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย
 - 1.2.1 การยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวจีนและไต้หวัน อาจสร้างผลกระทบในด้านปัญหาความมั่นคงของประเทศ ปัญหาการลักลอบเข้าเมือง รวมทั้งการสูญเสียรายได้ส่งคลัง ซึ่งถือเป็นรายรับเข้าประเทศ การใช้มาตรการเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยว จึงไม่ควรยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ เนื่องจากไม่ใช่ประเด็นหลักของการเลือกเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทย ดังนั้นการใช้มาตรการเสริมเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยวต่างชาติอื่นๆ จะช่วยสร้างภาพลักษณ์ที่ดีทางการท่องเที่ยว และทำให้สถานการณ์การท่องเที่ยวดีขึ้น เช่น มาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับนักท่องเที่ยว เป็นต้น
 - 1.2.2 การยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ มีผลที่ดีทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของไทย-จีน ซึ่งจะครอบคลุมการสถาปนาความสัมพันธ์ 40 ปี ในปี 2558 อีกทั้งในช่วงต้นปีที่ผ่านมาจำนวนนักท่องเที่ยวจีนลดลงไปมากจากผลกระทบของสถานการณ์ทางการเมืองไม่ปกติ ดังนั้นหากดำเนินมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ จะช่วยกระตุ้นการท่องเที่ยวในระยะสั้นช่วง 3 เดือน ระหว่างเดือนสิงหาคม-ตุลาคม 2557 ซึ่งตรงกับช่วง High Season ของประเทศจีน จะช่วยเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวให้กับประเทศอย่างชัดเจน
 - 1.2.3 อย่างไรก็ตาม มาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราเป็นประเด็นที่มีความละเอียดอ่อนและมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง อีกทั้งยังมีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ ในเบื้องต้นจึงควรดำเนินการในระยะสั้นก่อน เพื่อทำการประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นภายหลังการประกาศยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา
 - 1.2.4 ขณะนี้หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ มีงบประมาณในส่วนของการสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานอยู่แล้ว ดังนั้นเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการโรงแรมที่จดทะเบียน

ถูกต้องตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ.2547 และกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ
ควรส่งเสริมการสัมมนาและทัศนศึกษาภายในประเทศแทนการไปต่างประเทศ

1.3 มติที่ประชุม

- 1.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาเกี่ยวกับ
ค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวจีนเป็นเวลา 3 เดือนในช่วงเดือน
สิงหาคม-ตุลาคม 2557 เพื่อรองรับช่วงเทศกาลท่องเที่ยว (High Season) และ
มอบหมายสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประเมินความคุ้มค่าและผลจากการดำเนินการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าว
เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการขยายเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ รวมทั้ง
ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำมาตรการเสริมอื่นๆ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้
นักท่องเที่ยวต่างชาติมาประเทศไทยมากขึ้น
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังทำหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ
ให้เพิ่มกิจกรรมการประชุม สัมมนา และฝึกอบรมภายในประเทศ โดยเฉพาะในช่วง
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับ
มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐของคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่
พักที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 อย่างเข้มงวด

2. ขอให้สนับสนุนบทบาทของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามพระราชบัญญัติ นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2551

- 2.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาให้การสนับสนุนบทบาทของ
คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยว
แห่งชาติ พ.ศ. 2551 โดยเร่งดำเนินการ (1) บูรณาการแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
ประจำปี 2558 และ (2) เร่งประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวนำร่อง 3-5 เขต ที่มีจำนวน
นักท่องเที่ยวสูงสุด เช่น อันดามัน สีสันตะวันออกและล้านนา เป็นต้น

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เตรียมดำเนินการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวนำร่อง
ในวันที่ 24 กรกฎาคม 2557 และจะดำเนินการรับฟังความเห็นจากประชาชนในพื้นที่ก่อน
ประกาศอย่างเป็นทางการ

2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับไปดำเนินการสนับสนุนบทบาทของ
คณะกรรมการนโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ โดยให้มีการจัดประชุมอย่างสม่ำเสมอ และเป็น
กลไกหลักในการแก้ปัญหาและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยวตามแผนพัฒนาการ
ท่องเที่ยวแห่งชาติ รวมทั้งเร่งออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวนำร่อง 8 เขต
และโครงสร้างคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวในแต่ละเขต ภายใต้แนวทางการพัฒนา
แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ 8 กลุ่มท่องเที่ยว ได้แก่ (1) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนาและ
ภาคเหนือตอนบน (2) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ (3) กลุ่ม

ท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ (4) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง (5) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำภาคกลาง (6) กลุ่มท่องเที่ยว Active Beach (7) กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast และ (8) กลุ่มท่องเที่ยวมหานครสองสมุทร

ระเบียบวาระที่ 3.4 ข้อเสนอแนะด้านการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่าภาคเอกชนได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาประเด็นข้อเสนอแนะด้านการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์รวม 3 ประเด็น ดังนี้

1. ขอบปรับแนวทางการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย

1.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการขอปรับแนวทางการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย โดยขอให้พิจารณารูปแบบและการบริหารจัดการลงทุนโครงการรถไฟทางคู่โดยให้เอกชนมีส่วนร่วม การบริหารจัดการขนส่งทางน้ำ (ท่าเรือแหลมฉบัง) ทั้งระบบ การจัดตั้งกลไกการขนส่งทางอากาศ การเร่งรัดกระบวนการออกกฎหมาย “ร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ...” และการให้สัตยาบันอนุสัญญามอนทรีออล 1999 (Montreal Convention 1999 : MC99) และขอให้เร่งสนับสนุนความร่วมมือด้านการขนส่งของอาเซียน เป็นต้น

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

1.2.1 ขณะนี้ฝ่ายเศรษฐกิจ ที่มีพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นหัวหน้านั้น อยู่ระหว่างศึกษาในรายละเอียดการสนับสนุนโครงการรถไฟทางคู่ทั้งระบบ ได้แก่ ศึกษาการสร้างทางรถไฟระบบรางคู่ ศึกษายุทธศาสตร์เส้นทางเดินรถไฟและการเลือกใช้โบกี้ และปรับปรุงระบบควบคุมที่นำเซ็นเซอร์เข้ามาใช้ร่วมด้วย ซึ่งแผนงานดังกล่าวจะแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2557 ในด้านการปรับปรุงระบบขนส่งทางน้ำ (ท่าเรือแหลมฉบัง) ให้มีประสิทธิภาพที่เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจรองรับการเปิดเสรีการค้าสู่อาเซียน คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2557เช่นกัน

1.2.2 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังดำเนินการร่างพิจารณากฎหมาย “ร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ...” และได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. 2556 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการตามขั้นตอน

1.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาเร่งรัดการออกร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ พ.ศ. ... ตามขั้นตอนต่อไป

2. ขอใช้ Infrastructure Fund เป็นทางเลือกหนึ่งในการระดมทุน

2.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการขอใช้ Infrastructure Fund เป็นทางเลือกหนึ่งในการระดมทุน โดยเสนอให้ออกเป็นนโยบายหรือคำสั่งให้ภาครัฐหรือ

รัฐวิสาหกิจใช้กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เป็นทางเลือกในการระดมทุน

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ปัจจุบันบริษัทเอกชนหลายแห่งมีการใช้แนวทางของ Infrastructure Fund เพื่อใช้ระดมทุนอยู่ก่อนแล้ว แต่สำหรับภาครัฐและรัฐวิสาหกิจควรทำการศึกษาแนวทางการจัดการในเบื้องต้น เนื่องจากการระดมทุนอาจต้องให้เอกชนเป็นผู้บริหารหรือให้ประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งอาจกระทบต่อความมั่นคงและการให้บริการได้ การระดมทุนนั้นมีความสอดคล้องกับนโยบายของ คสช. แต่ควรศึกษารายละเอียดอย่างรอบคอบ

2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปศึกษารายละเอียดการใช้กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเสนอหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

3. ขอให้เร่งรัดการแก้ไขปัญหาหน้าภาคตะวันออก

3.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเร่งรัดการแก้ไขปัญหาหน้าภาคตะวันออก โดย (1) ขอให้ผลักดันการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ต่อเนื่องอย่างน้อย 120 ล้านลูกบาศก์เมตรตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2557 ถึงเดือนกันยายน 2558 (2) ขอให้ลดการผันน้ำจากจังหวัดระยอง ไปช่วยจังหวัดชลบุรีอย่างน้อย 25 ล้านลูกบาศก์เมตร และ (3) เร่งรัดโครงการบริหารจัดการน้ำภาคตะวันออก เช่น เร่งก่อสร้างรางคอนกรีตตามแนวคลองน้ำแดง ระยะทาง 2.5 กิโลเมตร (เป็นคลองเชื่อมระหว่างอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปยังอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่) เป็นต้น

3.2 มติที่ประชุม

มอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำรับไปดำเนินการเร่งรัดการแก้ไขปัญหาหน้าภาคตะวันออกโดยเร็ว ได้แก่ (1) การผลักดันการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำประแสร์ต่อเนื่องอย่างน้อย 120 ล้านลูกบาศก์เมตร ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2557 ถึงเดือนกันยายน 2558 (2) การลดการผันน้ำจากจังหวัดระยองไปช่วยจังหวัดชลบุรีอย่างน้อย 25 ล้านลูกบาศก์เมตร และ (3) เร่งรัดโครงการบริหารจัดการน้ำภาคตะวันออก โดยเร่งก่อสร้างรางคอนกรีตตามแนวคลองน้ำแดง ระยะทาง 2.5 กิโลเมตร (เป็นคลองเชื่อมระหว่างอ่างเก็บน้ำประแสร์ไปยังอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่) และเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.5 ข้อเสนอด้านการแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ

กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่าภาคเอกชนได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอด้านการแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจรวม 2 ประเด็น ดังนี้

1. ขอให้ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย

1.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาการรับรองเอกสาร “เรื่องการปรับปรุงและแก้ไข กฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย” เพื่อจะได้นำเสนอไปยังหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

1.2.1 ในส่วนของกฎหมายที่มีระดับความสำคัญสูงและเร่งด่วนที่สุด ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ... ขณะนี้กระทรวงการคลังได้เสนอมายังฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. แล้ว ซึ่งจะคาดว่าจะเสนอ สนช. พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สำหรับร่างพระราชบัญญัติศาลการอยู่ระหว่างการปรับแก้ไขของกระทรวงการคลัง ในเรื่องของการปรับโครงสร้างภาษี กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ... ฝ่ายกฎหมายฯ พิจารณาแล้วสามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับแก้ไข และคาดว่าจะนำเสนอ สนช. และ คสช. ต่อไป ทั้งนี้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. อยู่ระหว่างการเร่งรัดพิจารณากฎหมายอีก 139 ฉบับ

1.2.2 ภาคเอกชนเสนอให้ภาคเอกชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการทำงานปรับปรุงแก้ไขกฎหมายก่อนที่จะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของ สนช. เพื่อให้สามารถแก้ไขกฎหมายที่ล้าสมัย สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชน และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง

1.2.3 ทั้งนี้ การแก้ไขกฎหมายจำเป็นต้องใช้กลไกภาครัฐเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ภาคเอกชนควรพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเสนอมาให้ คสช. พิจารณาอีกครั้ง โดยฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. อาจจัดให้มีการประชุมหารือร่วมกับภาคเอกชนเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณา

1.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รับไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย โดยให้ภาคเอกชนจัดทำข้อสังเกตต่อร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาเสนอให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณา

2. ขอให้ขยายระดับการค้าประกันความสูญเสียของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

2.1 กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่จำเป็นอย่างยิ่ง ให้แก่ บสย. เพื่อสนับสนุนค่าธรรมเนียมที่ บสย. คิดจากผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มระดับการค้าประกันจากเดิมค้าประกันความสูญเสียจากระดับสูงสุดที่ร้อยละ 18 เป็นร้อยละ 50 เป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการเร่งรัดบรรเทาความเดือดร้อนของ SMEs

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายย่อย หากมีการเพิ่มระดับการรับประกันจากเดิมค่าประกันความสูญเสียจากระดับสูงสุดที่ร้อยละ 18 เป็นร้อยละ 50 อาจส่งผลต่อการดำเนินงานในภาพรวม ทั้งในด้านความเข้มงวดในการพิจารณาคัดกรองลูกค้าของธนาคารพาณิชย์ และอัตราค่าธรรมเนียมจะต้องมีการปรับเพิ่มเติมตามสัดส่วนระยะเวลาการรับประกัน
- 2.2.2 ในมุมมองของธนาคารพาณิชย์ บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายย่อยควรมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน หากมีการเพิ่มระดับการรับประกันจากเดิมค่าประกันความสูญเสียจากระดับสูงสุดที่ร้อยละ 18 เป็นร้อยละ 50 เนื่องจากในการรับประกันฯ ดังกล่าวนั้น ยังเป็นสัดส่วนที่ของบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายย่อย(บสย.) สามารถดำเนินการให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายได้

2.3 มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย พิจารณาความเป็นไปได้และข้อดีข้อเสียที่จะเกิดขึ้นตามมาของการขยายระดับการรับประกันจากเดิมค่าประกันความสูญเสียจากระดับสูงสุดที่ร้อยละ 18 เป็นร้อยละ 50 รวมทั้งประสิทธิภาพการดำเนินงานของบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายย่อยให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปัจจุบันและในอนาคต และเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ข้อเสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) เพิ่มเติม

1. กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมว่าเพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการ กรอ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพยิ่งขึ้น เห็นสมควรให้มีการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการ กรอ.เพิ่มเติมประกอบด้วย (1) รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง (2) รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา (3) เลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (4) รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และ (5) หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม/คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 16 กรกฎาคม 2557 เป็นต้นไป
2. **มติที่ประชุม** ที่ประชุมเห็นชอบและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. รับไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.2 การสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทย

1. เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย (นายธวัชชัย ยงกิตติกุล) รายงานว่าภาคเอกชนได้พยายามชี้แจงสถานการณ์ในประเทศไทยต่อคู่ค้าอย่างต่อเนื่อง และได้ใช้โอกาสที่ผู้แทนภาคเอกชนไทยเข้าร่วมประชุมเวทีระหว่างประเทศต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้ข้อมูลและชี้แจงทำความเข้าใจต่อ

สถานการณ์ในประเทศ เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศไทย และในการประชุมสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค (APEC Business Advisory Council: ABAC) เมื่อวันที่ 6-10 กรกฎาคม 2557 ที่เมือง Seattle สหรัฐอเมริกา ในฐานะผู้แทน ABAC ประเทศไทย นั้น สมาคมธนาคารไทยได้รับโอกาสจากที่ประชุมชี้แจงสถานการณ์ของประเทศไทย (Recent Development of Thailand) โดยได้หยิบยกประเด็นซึ่งเป็นสาเหตุของความขัดแย้งในประเทศที่ผ่านมาว่า 10 ปี และความจำเป็นที่ต้องหลีกเลี่ยงหรือยุติปัญหาความขัดแย้งที่เริ่มมีความรุนแรงขึ้นตามลำดับ ดังนั้น การที่ทางการไทยเข้ามายุติความขัดแย้งจะเปลี่ยนแปลงประเทศไทยภายในระยะเวลา 15 เดือนที่ชัดเจน โดยจะเปิดโอกาสให้เกิดการปฏิรูปประเทศอย่างโปร่งใสเป็นระบบก่อนนำไปสู่การมีระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์และยั่งยืน ขณะนี้ภาคเอกชนในต่างประเทศมีความเข้าใจถึงสถานการณ์ในประเทศ และมาตรการที่ทางการได้ดำเนินการดังกล่าวมากขึ้น

2. มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา 17.45 น.



(นายธานี ฒะเอม)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม