

รายงานการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ 2/2558
วันพุธที่ 8 กรกฎาคม 2558
ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|---|------------------|
| 1. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายสมหมาย ภาษี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 4. นายดอน ปรมัตถ์วินัย
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| 5. นายภาวิชิต พุ่มชูศรี
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| 6. พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| 7. นายอำนาจ ปะติเส
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 8. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 9. พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 10. นายพรายพล คุ้มทรัพย์
ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพลังงาน
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| 11. นางอภิรดี ตันตราภรณ์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| 12. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |

28. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ กรรมการและเลขานุการ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
29. นายธานี นทร์ ณะเฒ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|---------------------------------------|---|
| 1. พลเอก วิลาศ อรุณศรี | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี |
| 2. พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ | ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี |
| 3. พลตรี สรรเสริญ แก้วกำเนิด | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 4. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | ปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| 5. นายชุตินทร คงศักดิ์ | อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ |
| 6. นายจุมพล สงวนสิน | อธิบดีกรมประมง |
| 7. นายพสุ โลหารชุน | อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม |
| 8. นางประเสริฐสุข จามรมาน | ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก |
| 9. นายพรชาต บุณนาค | รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ |
| 10. นางกิตติยา คัมภีร์ | ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. |
| 11. พลเรือตรี อติเรก ชมพูนุช | รองเจ้ากรมกิจการพลเรือนทหารเรือ กองทัพเรือ |
| 12. นางสาววราภรณ์ พรหมพจน์ | รองอธิบดีกรมประมง |
| 13. นายโชคชัย เดชอมรธัญ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| 14. นางสาวจงจิตร นีรนาทเมธิกุล | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ |
| 15. นางณัฐริกา วายุภาพ นิติน | รองผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก |
| 16. พันตำรวจเอก นิตินันท์ กนกเวชยันต์ | ผู้กำกับการฝ่ายอำนวยการ 7 สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง |

ภาคเอกชน

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------|--|
| 17. นายนิยม ไวยรัชพานิช | รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 18. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์ | รองประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 19. นายสมเกียรติ อนุราษฎร์ | รองประธานกรรมการหอการค้าไทย |
| 20. นายกลินท์ สารสิน | รองประธานกรรมการหอการค้าไทย |
| 21. นายเดช เติสุวรรณรักษ์ | กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | |
|-------------------------------|---|
| 22. นายทวี ปิยะพัฒนา | รองประธานอาวุโสสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 23. นายกิตติ ตั้งจิตรมณีกิตดา | เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |

- | | |
|--------------------------------|---|
| 30. นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล | ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 31. รศ.ธำรงรัตน์ มั่งเจริญ | ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 32. นายองอาจ พงศ์กิจวรสิน | ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ |
| 33. นายจำรัส สว่างสมุทร | ผู้อำนวยการใหญ่สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| สมาคมธนาคารไทย | |
| 34. นายชาญศักดิ์ เฟื่องฟู | กรรมการรองผู้จัดการใหญ่ บมจ.ธนาคารกรุงเทพ |
| 35. นายกอบศักดิ์ ดวงดี | เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย |
| 36. นายเบญจรงค์ สุวรรณคีรี | เจ้าหน้าที่สมาคมธนาคารไทย |

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.)

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| 37. นางสาวกาญจนา ไไทยชน | ผู้อำนวยการสำนักงาน กกร. |
|-------------------------|--------------------------|

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------------|--|
| 38. นายธเนศ ศุภรสหัสรังสี | รองประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 39. นายมานิตย์ บุญฉิม | ผู้เชี่ยวชาญสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 40. นายวัฒนา โชคสุวานิชย์ | ที่ปรึกษาสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 41. นายศิลาชัย สุหรัย | รองผู้อำนวยการสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ |

สภาธุรกิจตลาดทุนไทย

- | | |
|-----------------------|--------------------------------|
| 42. นายคณศ วังสไพจิตร | ผู้อำนวยการสภาธุรกิจตลาดทุนไทย |
|-----------------------|--------------------------------|

สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------------|---|
| 43. นางสาวอัญชลี เกิดเงิน | ผู้ช่วยผู้อำนวยการบริหารสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย |
|---------------------------|---|

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|-------------------------|---------------------------|
| 44. นายปรเมธี วิมลศิริ | รองเลขาธิการ สศช |
| 45. นางสาวลดาวัลย์ คำภา | รองเลขาธิการ สศช |
| 46. - 125 | เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานฯ ขอความร่วมมือภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ท่ามกลางเศรษฐกิจโลกมีปัญหา ซึ่งในขณะนี้รัฐบาลได้บริหารงานตาม Roadmap ที่กำหนดไว้ และพร้อมจะอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนดำเนินธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และขอให้ภาคเอกชนร่วมมือช่วยกันลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดชายแดน ซึ่งรัฐให้สิทธิประโยชน์เป็นพิเศษ จึงอยากเห็นการลงทุนของเอกชนที่เป็นรูปธรรมเกิดขึ้น

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2558

1. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2558 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2558 ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2558 โดยขอให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมฯ ภายในวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2558 ซึ่งคณะกรรมการ กรอ. ได้รับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีกรรมการ 2 ท่าน คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังนี้

- 1.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอแก้ไขระเบียบวาระที่ 2.2 ความคืบหน้าผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1 – 2/2557 ดังนี้

ความเห็นและประเด็นอภิปราย ข้อ 2.2 หน้า 6 โดยขอปรับข้อความ จากเดิม “การส่งเสริมอุตสาหกรรม มีประเด็นที่ควรเร่งรัด ได้แก่ (1) การพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขปัญหาจากการวางและจัดทำผังเมือง ซึ่งกระทรวงมหาดไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. ได้เร่งรัดแก้ไขปัญหากฎหมายเพื่อให้การกำหนดผังเมืองรวมที่ไม่มีการสิ้นสุดอายุการบังคับใช้ ขณะที่การแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ.การผังเมือง พ.ศ. 2518 กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการ” แก้ไขเป็น “การส่งเสริมอุตสาหกรรม มีประเด็นที่ควรเร่งรัด ได้แก่ (1) การพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขปัญหาจากการวางและจัดทำผังเมือง ซึ่งกระทรวงมหาดไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คสช. ได้พิจารณาแก้ไขปัญหากฎหมายผังเมืองที่หมดอายุลง โดยกำหนดให้ผังเมืองรวมใหม่ไม่มีการสิ้นสุดอายุการบังคับใช้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำร่าง พ.ร.บ.การผังเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว และนำเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2558 ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี”

มติที่ประชุมข้อ 3.1 หน้า 7 โดยขอปรับข้อความ จากเดิม “มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงยุติธรรมเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขปัญหาจากการวางและจัดทำผังเมืองและเร่งรัดการยกร่างปรับปรุง พ.ร.บ.การผังเมืองฉบับใหม่” แก้ไขเป็น “มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงยุติธรรมเร่งรัด ผลักดันให้ร่าง พ.ร.บ.การผังเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีผลบังคับโดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาจากการวางและจัดทำผังเมือง”

- 1.2 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) ขอแก้ไขระเบียบวาระที่ 3.5 มาตรการทางวีซ่าเพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวไทยในปี 2558 ดังนี้

ความเห็นและประเด็นอภิปราย ข้อ 2.1 หน้า 15 โดยขอปรับข้อความ จากเดิม “ปัจจุบันการตรวจลงตราเพื่อเดินทางเข้าประเทศไทยสามารถทำได้หลายช่องทาง สำหรับกรณีการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival) ประสบปัญหาล่าช้า เนื่องจากนักท่องเที่ยวขาดความเข้าใจในพิธีการตรวจลงตรา และเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการ รวมทั้งกระบวนการขั้นตอนเอกสารมีจำนวนมาก ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ” แก้ไขเป็น “ปัจจุบันการตรวจลงตราเพื่อเดินทางเข้าประเทศไทยสามารถทำได้หลายช่องทาง โดยหากขอผ่านสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของไทยในพื้นที่ต่างๆ ทั่วโลก ก็มีการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยไม่ล่าช้า ภายใน 1-3 วันทำการ สำหรับกรณี

การตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมือง (Visa on Arrival) ประสบปัญหาล่าช้า เนื่องจากนักท่องเที่ยวขาดความเข้าใจในพิธีการตรวจลงตรา และเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการ รวมทั้งกระบวนการขั้นตอนเอกสารมีจำนวนมาก โดยในบางกรณี มีประเด็นร้องเรียนเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่จงใจทำให้ล่าช้าเพื่อผลประโยชน์ตอบแทน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ

มติที่ประชุมข้อ 3.3 หน้า 16 โดยขอปรับข้อความ จากเดิม “มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณามาตรการการยกเว้นการตรวจลงตราทั้งระบบ ทั้งการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า และการตรวจลงตราประเภทต่างๆ โดยควรพิจารณาและประเมินผลกระทบอย่างรอบด้าน” แก้ไขเป็น “มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณาการตรวจลงตราทั้งระบบ รวมทั้งค่าธรรมเนียมวีซ่า และการตรวจลงตราประเภทต่างๆ โดยควรพิจารณาและประเมินผลกระทบอย่างรอบด้าน”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้ปรับแก้ไขข้อความที่กรรมการขอแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

2. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2558 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2558 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และเห็นว่าเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลให้สามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ดังนี้

- 2.1 พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการปรับปรุงองค์ประกอบต่อไป
- 2.2 กำกับให้กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการให้ทุกจังหวัดดำเนินการส่งเสริมและขับเคลื่อน SMEs โดยให้ส่งเสริมวิสาหกิจที่มีศักยภาพและสามารถพัฒนาได้เป็นลำดับแรก โดยให้มีการนำร่องจังหวัดละ 1 โครงการ และดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน

3. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2558 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2558 โดยไม่มีข้อแก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 3.1 ความคืบหน้าผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1-2/2557 และ 1/2558 (สศช.)

1. กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่า คณะกรรมการ กรอ. ได้มีการประชุมรวม 3 ครั้ง โดยเป็นการประชุมครั้งที่ 1/2557 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2557 ครั้งที่ 2/2557 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2557 และครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2558 โดยภาคเอกชนได้เสนอเรื่องที่มีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จำนวน 5 เรื่อง ได้แก่ (1) การส่งเสริมการค้าและการลงทุนทั้งในและ

ต่างประเทศ (2) การส่งเสริมอุตสาหกรรม (3) การส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ (4) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และ (5) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ รวมทั้งสิ้น 37 ประเด็น ทั้งนี้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการให้ สศช. ทราบเป็นระยะๆ ซึ่งทุกหน่วยงานได้รายงานผลการดำเนินการมาครบทุกหน่วยงาน สรุปได้ดังนี้

- 1.1 เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จที่สำคัญ เช่น (1) การขยายเวลามาตรการสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (2) การเร่งรัดการส่งเสริมและผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดผลเป็นรูปธรรม (3) การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการแรงงานแห่งชาติ และ (4) ยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร 4 สินค้า (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และ อ้อย) เป็นต้น
- 1.2 เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการที่สำคัญและควรเร่งรัดการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินโครงการที่มีความสำคัญอย่างต่อเนื่อง เช่น (1) ห้องปฏิบัติการ (Laboratory) และการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าเพื่อการส่งออก (2) การจัดตั้งศูนย์ทดสอบกลางเพื่อการทดสอบและรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ยางล้อ ตามมาตรฐาน UN-ECE (3) การปฏิรูประบบรางของประเทศ (4) การเร่งรัดการพัฒนาระบบเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลและบริการภาครัฐเพื่อการนำเข้า-ส่งออกและโลจิสติกส์ ของหน่วยงานต่างๆ ผ่านระบบ NSW ให้ครบถ้วนในปี 2558 (5) โครงการป้องกันนวัตกรรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถ SMEs ไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ระยะที่ 2 (2557-2559) (6) มาตรการเร่งด่วนเพื่อผลักดันประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพในภูมิภาคอาเซียน และ (7) การเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านยกระดับด่านชายแดนจากจุดผ่อนปรนให้เป็นด่านถาวร เป็นต้น

2. มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3.2 ผลการดำเนินการของคณะกรรมการ กรอ.จังหวัด และกลุ่มจังหวัด

1. กรรมการและเลขานุการฯ รายงานว่ากระทรวงมหาดไทยได้เสนอผลการประชุม กรอ.จังหวัดและกรอ.กลุ่มจังหวัด ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ – 30 มิถุนายน 2558 ซึ่งมีเรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณารวม 177 เรื่อง แยกเป็น กรอ.จังหวัด 162 เรื่อง และกรอ.กลุ่มจังหวัด 15 เรื่อง ดังนี้
 - 3.1 เรื่องที่สามารถดำเนินการได้ใน กรอ.จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จำนวน 162 เรื่อง (กรอ.จังหวัด 150 เรื่อง/กรอ.กลุ่มจังหวัด 12 เรื่อง) ประกอบด้วย (1) ด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน จำนวน 59 เรื่อง (2) ด้านการพัฒนาโครงข่ายคมนาคม/ระบบโลจิสติกส์ จำนวน 40 เรื่อง (3) ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวและบริการ จำนวน 37 เรื่อง (4) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน 15 เรื่อง (5) ด้านการแก้ไขกฎหมาย/ระเบียบ จำนวน 2 เรื่อง (6) ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์/องค์ความรู้ จำนวน 4 เรื่อง และ (7) เรื่องอื่นๆ จำนวน 5 เรื่อง

- 3.2 เรื่องที่ กรอ.จังหวัด/กรอ.กลุ่มจังหวัด ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น จำนวน 15 เรื่อง ประกอบด้วย (1) ด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุน จำนวน 1 เรื่อง (2) ด้านการพัฒนาโครงข่ายคมนาคม/ระบบโลจิสติกส์ จำนวน 11 เรื่อง และ (3) ด้านการแก้ไขปัญหากฎหมายฯ จำนวน 3 เรื่อง
- 3.3 กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ในการดำเนินการไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (1) กระทรวงคมนาคม 10 เรื่อง ดำเนินการแล้ว 4 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 6 เรื่อง (2) กระทรวงพาณิชย์ จำนวน 2 เรื่อง ดำเนินการแล้ว 1 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 1 เรื่อง (3) กระทรวงการคลัง 2 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 2 เรื่อง (4) สำนักงานรัฐมนตรี (สำนักงานส่งเสริมการลงทุน) จำนวน 1 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ (5) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) จำนวน 1 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ และ (6) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักตรวจคนเข้าเมือง) จำนวน 1 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนำเสนอที่ประชุมว่า ในช่วงที่ผ่านมากระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกับคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) รวม 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2557 และ 18 พฤษภาคม 2558 เพื่อติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคมในประเด็นข้อเสนอและมติที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1-2/2557 และ 1/2558 รวมทั้งประเด็นข้อเสนอจากคณะกรรมการ กรอ.จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะจัดให้มีการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินงานทุกๆ 3 เดือน อย่างต่อเนื่อง

3. มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.1 การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า (Technological Institute for Sustainability and Trade: TIST)

1. กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน ที่ขอความเห็นชอบและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า (Technological Institute for Sustainability and Trade: TIST) ในรูปแบบหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย
 - 2.1 ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า เนื่องจากจะช่วยพัฒนาภาคการผลิตของไทยให้ก้าวข้ามมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Greenhouse Gas: GHG) ออกสู่ชั้นบรรยากาศส่งผลกระทบต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ซึ่งในภาคอุตสาหกรรมของไทย มีปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสัดส่วนร้อยละ 36 ภาคขนส่งร้อยละ 35 และ

ภาคอื่นๆ อีกเกือบร้อยละ 30 ของปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งหมดของประเทศ และภายในปี 2020 ประเทศไทยจะต้องลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เหลือร้อยละ 20 ทั้งนี้ การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ต้องดำเนินการให้ครบถ้วนในทุกมิติ ปัจจุบันมีการดำเนินการในส่วนของการขนส่ง และภาคเกษตร โดยควรมีการสำรวจข้อมูล ปริมาณการปล่อยมลพิษของแต่ละสถานประกอบการ (ภาคอุตสาหกรรม) เพื่อใช้เป็นข้อมูล ในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า ให้เหมาะสม โดยมีเป้าหมาย ระยะเวลาดำเนินงาน และตัวชี้วัดที่ชัดเจน และการดำเนินงาน ควรจะต้องครอบคลุมภารกิจทั้ง 14 ข้อ ตามที่ได้นำเสนอ

- 2.2 ปัจจุบันภาคขนส่งได้ส่งเสริมการใช้ NGV และไฟฟ้า แทนพลังงานจากดีเซล รวมทั้งยกระดับ การให้บริการขนส่งสาธารณะให้ได้คุณภาพมาตรฐาน ประหยัดพลังงาน และรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ในเดือนธันวาคม 2558 จะมีการเจรจาสมัชชารัฐภาคีอนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 21 ซึ่งขณะนี้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างเตรียมการ โดยจะต้องมีการหารือกับ ภาคเอกชน เพื่อกำหนดท่าทีที่เหมาะสมของประเทศไทยต่อไป
- 2.3 สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า จะทำหน้าที่สนับสนุนเชิงเทคนิค (Technical Support) ให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล รับรอง และออกใบรับรองให้กับ ผู้ประกอบการ โดยไม่ได้ทำหน้าที่เป็นผู้ออกใบรับรอง (Regulator) แต่เป็นการช่วยเตรียม ความพร้อมสำหรับการปรับตัวเพื่อรองรับกฎระเบียบและกติกาการค้าใหม่ๆ ลดข้อจำกัดด้าน การค้า นำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันด้านการค้าของภาคการส่งออก และ ตอบสนองต่อทิศทางการพัฒนาประเทศที่มุ่งสู่การเติบโตสีเขียว (Green Growth)
- 2.4 อย่างไรก็ดี จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นความซับซ้อน เนื่องจากขณะนี้มองการบริหาร จัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ซึ่งให้การรับรองการใช้ฉลากลดคาร์บอน โดยจะต้องไปศึกษา ในรายละเอียดถึงรูปแบบการทำงานร่วมกัน ซึ่งสัดส่วนการร่วมลงทุนระหว่างเอกชนและรัฐ ควรเป็น 50 : 50 เพราะประโยชน์ส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นกับภาคเอกชน แทนที่จะเป็น 30 : 70 ตามที่ภาคเอกชนเสนอ
- 2.5 ดังนั้น เพื่อให้การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า เป็นไปด้วยความ รอบคอบและมีความเหมาะสม ควรมีการจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน ทั้งในเรื่องรูปแบบของ องค์กร ขอบเขตภารกิจ ความซับซ้อนของบทบาทภารกิจ การเชื่อมโยงการทำงานระหว่าง หน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน การจัดทำแผนธุรกิจ (Business Model) หลักเกณฑ์การ สนับสนุนงบประมาณที่ไม่เป็นภาระของภาครัฐในอนาคต และการทำงานร่วมกันระหว่าง ภาครัฐและเอกชน โดยควรให้ความสำคัญกับการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการกำกับ และติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบด้วย

3. มติที่ประชุม

เห็นชอบการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและการค้า โดยมอบหมายให้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับไปพิจารณาในรายละเอียด และหารือร่วมกับสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ในประเด็นดังนี้

- 3.1 รูปแบบของสถาบันฯ และสัดส่วนการร่วมลงทุนระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐ (Business Model) เพื่อนำไปสู่แนวทางการสนับสนุนงบประมาณที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระกับภาครัฐในอนาคต รวมทั้งแนวทางการทำงานร่วมกันระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐ
- 3.2 ความซ้ำซ้อนด้านบทบาทภารกิจของสถาบันฯ กับหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน
- 3.3 พันธกิจการดำเนินงานของสถาบันฯ ที่จะต้องครอบคลุมทั้ง (1) การสนับสนุนในเชิงเทคนิค (Technical Support) ให้กับหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแล รับรอง และออกใบรับรองให้กับผู้ประกอบการ (Regulator) และ (2) การดำเนินงานที่จะต้องครอบคลุมให้ครบถ้วนในทุกมิติ ทั้งภาคการผลิตและบริการ และรายผลิตภัณฑ์

ระเบียบวาระที่ 4.2 การขอใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ (ที่เสื่อมโทรม) เพื่อพัฒนา
ด้านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน
การบริการโลจิสติกส์และการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากล (กกร.)

1. กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน ในการขอใช้ที่ดินเขตป่าสงวน (ที่เสื่อมโทรม) เพื่อพัฒนาด้านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน และบริการโลจิสติกส์ที่ได้มาตรฐานสากล จำนวน 2 แห่ง คือ จุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน เนื้อที่ 1,000 ไร่ และจุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ 1,800 ไร่โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 จังหวัดน่าน และจังหวัดอุดรธานี เป็นจังหวัดที่มีพรมแดนติดต่อกับ สปป.ลาว ที่มีมูลค่าการค้าชายแดนขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกๆ ปี โดยในปี 2557 มูลค่าการค้าชายแดนที่จุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก๋น จังหวัดน่าน เพิ่มขึ้นร้อยละ 27 ส่วนที่จุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ จังหวัดอุดรธานี มูลค่าการค้าชายแดน เพิ่มขึ้นมากถึงร้อยละ 110 ซึ่งเป็นผลโดยตรงจากการยกระดับฐานะด่านจากจุดผ่านแดนชั่วคราวภูตู๋เป็นจุดผ่านแดนถาวรในปี 2556
 - 1.2 จุดผ่านแดนถาวรทั้ง 2 แห่งเป็นจุดที่ตั้งที่ได้เปรียบทางยุทธศาสตร์การเชื่อมโยง การค้าการลงทุน การท่องเที่ยว และระบบคมนาคมขนส่งทางถนนกับประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากการคมนาคมทางบก จากจุดผ่านแดนบ้านห้วยโก๋น และจุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ สามารถเดินทางไปยังเมืองหลักในบริเวณตอนเหนือของ สปป.ลาว เวียดนาม และตอนใต้ของจีนได้
 - 1.3 ในปัจจุบันไม่สามารถปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานใดๆ เพื่อรองรับการขนส่งได้ เพราะอยู่ในพื้นที่ป่าสงวน โดยถนนที่มีปัญหาในปัจจุบันได้แก่ ถนนจากจุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ไปยังเขตชายแดนไทย-สปป.ลาว เป็นระยะทาง 12 กิโลเมตร นอกจากนี้ การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเป็นการปรับปรุงเพื่อนำไปสู่การเตรียมความพร้อมด้านบริการโลจิสติกส์ และรองรับนักท่องเที่ยวจากประเทศเพื่อนบ้านในอนาคต ซึ่งในปัจจุบันทาง สปป.ลาว ได้ดำเนินการสร้างถนนเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเชื่อมโยงทางคมนาคมทางบกเสร็จหลายแห่งแล้ว
- 2 **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**
 - 2.1. จุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก๋นและภูตู๋มีศักยภาพในด้านการค้าและท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งควรพัฒนาด้านชายแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและ

ส่งเสริมด้านการค้า การลงทุนฯ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ตั้งด้านทั้งสองอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จึงควรมีการพิจารณาถึงความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้พื้นที่ ทั้งในเรื่องของขนาดพื้นที่ตามความจำเป็น การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การอนุรักษ์พื้นที่ป่าเพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติ ความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจ และให้ความสำคัญต่อการสร้างประโยชน์และความทัดเทียมในการสร้างรายได้ของทั้งสองประเทศ โดยคำนึงถึงความพร้อมของงบประมาณ บุคลากร และมาตรการด้านความมั่นคงด้วย

- 2.2 การพัฒนาด่านชายแดนมีความสำคัญหากแต่ต้องมีความชัดเจนในเรื่องสภาพแวดล้อมของพื้นที่ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำเป็นต้องพิจารณาให้รอบคอบ และในเรื่องของเขตแดนได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี 2542 และ 2548 กำหนดว่าหากจะมีการกระทำกิจการใดๆ ตามบริเวณชายแดน ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดนให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบประสานกับกรมแผนที่ทหารและกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเพื่อร่วมกันตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อน อย่างไรก็ตาม หากยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับเส้นเขตแดนก็ควรหลีกเลี่ยงการดำเนินการในบริเวณที่ใกล้เคียงเส้นเขตแดน ดังนั้น ประเด็นเร่งด่วนคือต้องตรวจสอบการปักปันเขตแดนให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการพัฒนาและการเจรจาข้อตกลงยอมรับร่วมในการพัฒนาชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านในอนาคตเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อผูกพันหรือข้อโต้แย้งในการปักปันเขตแดน นอกจากนี้ เมื่อมีการพัฒนาด่านชายแดนแล้ว กรมศุลกากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องคำนึงถึงมาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับอาชญากรรมร่วมด้วย
- 2.3 การก่อสร้างที่ตั้งด่านและพัฒนาเส้นทางคมนาคมใช้พื้นที่ขนาดเล็ก หากแต่ต้องมีการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งจำเป็นต่อการพัฒนาด่านชายแดนที่จะช่วยเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างประเทศไทย จีน สปป.ลาว และในอนาคตจะสามารถเชื่อมโยงกับเมียนมาได้ อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องกันพื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ด้วย โดยในส่วนของจุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก้นต้องทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ส่วนจุดผ่านแดนถาวรภูตูซึ่งอยู่ในพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์หรือโซนซี จะต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ก่อนจึงจะสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานได้มีการดำเนินการก่อสร้างก่อนได้รับการอนุมัติจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องดำเนินการแก้ไขในส่วนนี้ก่อน โดยในส่วนของจุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก้นต้องทำเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ในส่วนของจุดผ่านแดนถาวรภูตูนั้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีไม่สามารถก้าวล่วงอำนาจตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ได้ จึงอาจต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา 44 ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2557 เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง

3 มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นชอบในหลักการพัฒนาจุดผ่านแดนให้เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน การบริการโลจิสติกส์ และการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากล

- 3.2 มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ และสภาความมั่นคงแห่งชาติ รับผิดชอบพิจารณาความเหมาะสมในการใช้ที่ดินเขตป่าสงวนเพื่อพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านห้วยโก๋นและจุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ โดยให้คำนึงถึงขนาดความต้องการใช้พื้นที่ ความพร้อมของงบประมาณและบุคลากร ความคุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ ผลกระทบทางสังคมและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนความมั่นคงของประเทศอย่างรอบด้าน โดยในระยะแรกให้เร่งแก้ปัญหาการใช้พื้นที่ที่ทำการจุดผ่านแดนและถนนที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้ถูกต้องก่อน

ระเบียบวาระที่ 4.3 การยกเลิกการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศชนิดที่ใช้กับรถยนต์

1. กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน ใน 2 ประเด็น ดังนี้
 - 1.1 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการยกเลิกการเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศชนิดที่ใช้กับยานยนต์ และนำท้ายประกาศ พ.ร.บ. พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ประเภทที่ 03.01(1) ชนิดที่ใช้กับรถยนต์ ออกจากบัญชีภาษีสรรพสามิต เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันพร้อมทั้งรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
 - 1.2 ระหว่างที่ดำเนินการยกเลิกการเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศที่ใช้กับรถยนต์ ขอให้ยกเว้นการเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศฯ ไปจนกว่าการยกเลิกจะมีผลในทางปฏิบัติ
2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปฏิรูปกฎหมายภาษีสรรพสามิตทั้งระบบ โดยร่างกฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. นี้ ได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีเห็นควรให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมีมาตรการรองรับการใช้ประโยชน์จากการให้การยกเว้น/ยกเลิกภาษีในทางที่ไม่เหมาะสมด้วย

3. มติที่ประชุม

เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ที่จะขอให้ยกเลิกการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศชนิดที่ใช้กับรถยนต์ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการตามขั้นตอน

ระเบียบวาระที่ 4.4 การพัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวโดยเรือสำราญในประเทศไทย

1. กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอแนวทางการพัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวโดยเรือสำราญในประเทศไทย (Cruise Tourism) ของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและการสร้างท่าเทียบเรือ ประกอบด้วย แผนพัฒนา

ระยะเร่งด่วน (1-2 ปี) แผนระยะกลาง (3-5 ปี) และแผนระยะยาว (6-10 ปี) และการปรับกฎระเบียบ พิธีการ และพัฒนาบุคลากร สรุปได้ดังนี้

1.1 การปรับโครงสร้างพื้นฐานและการสร้างท่าเทียบเรือ โดย

1.1.1 การปรับปรุงท่าเรือเดิม (แผนระยะเร่งด่วน 1-2 ปี)

- 1) ท่าเทียบเรือ A1 แหลมฉบัง โดยการปรับปรุงท่าเทียบเรือ อาคารผู้โดยสาร ทำทางเดินเชื่อมระหว่างอาคารผู้โดยสารกับท่าเทียบเรือพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้โดยสารให้ได้มาตรฐานนานาชาติ
- 2) ท่าเรือหน้าทอน เกาะสมุย โดยปรับปรุงและเพิ่มขีดความสามารถให้รองรับเรือสำราญเข้ามาจอดทั้งสมอและส่งผู้โดยสารขึ้นลงพร้อมกันให้ได้อย่างน้อย 3 ลำ ในเวลาเดียวกัน
- 3) ท่าเรือน้ำลึกภูเก็ต โดยพิจารณาหาผู้บริหารท่าเรือน้ำลึกภูเก็ตรายใหม่ หรือ ขยายระยะเวลาสัมปทานการบริหารท่าแก่ผู้บริหารเดิม เพื่อให้สามารถ ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาท่าเทียบเรือน้ำลึกที่ภูเก็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างเร่งด่วน

1.1.2 การสร้างท่าเรือขนถ่ายนักท่องเที่ยว (แผนระยะกลาง 3-5 ปี) โดยจัดสร้าง ท่าเทียบเรือเล็ก (Landing Pier) เพิ่มเติม เพื่อขนถ่ายผู้โดยสารตามเมืองท่องเที่ยว สำคัญในฝั่งอันดามัน อาทิ กระบี่ ระนอง ตรัง สตูล และในฝั่งอ่าวไทย ได้แก่ นครศรีธรรมราช หัวหิน และเกาะช้าง

1.1.3 การสร้างท่าเรือศูนย์กลาง Home Port (แผนระยะยาว 6-10 ปี)

- 1) จัดสร้างท่าเรือศูนย์กลาง (Home Port) ในฝั่งทะเลอันดามัน เพื่รองรับ การขยายตัวของธุรกิจเรือสำราญและเชื่อมต่อการท่องเที่ยวโดยเรือสำราญกับ ประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย พม่า และอินเดีย
- 2) จัดสร้างท่าเรือศูนย์กลาง (Home Port) แห่งใหม่ในฝั่งอ่าวไทย เพื่อให้มี ความสามารถในการแข่งขันและรองรับการเป็นเมืองท่าศูนย์กลางใน ตอนกลางของเอเชีย

1.2 การปรับปรุงกฎ ระเบียบ พิธีการ และบุคลากร

1.2.1 ท่าเรือ A1 แหลมฉบัง โดยปรับปรุงการบริหารจัดการท่าเทียบเรือให้มีมาตรฐาน ระดับนานาชาติ ปรับอัตราค่าภาระให้สอดคล้องกับสภาวะการแข่งขันเพื่อดึงดูด สายเรือให้เข้ามาใช้บริการมากขึ้น

1.2.2 ปรับปรุงกฎ ระเบียบ พิธีการ ฝึกอบรมบุคลากร ตลอดจนการบริการอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวที่มีมาตรฐานเทียบเท่านานาชาติ

1.2.3 จัดตั้งหน่วยงานหลักในการพัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวโดยเรือสำราญ เพื่อให้ สามารถพัฒนาและรองรับธุรกิจที่ขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้กระทรวง

การท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นผู้
ประสานการดำเนินการต่อไป

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ โดย
มุ่งเน้นการส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ รวมทั้งการท่องเที่ยวด้วยเรือสำราญ
การท่องเที่ยวทางเรือยอร์ชและมารีน่า และเฟอร์รี่ เพื่อทำให้เกิดการเชื่อมโยงคลัสเตอร์เชิง
สร้างสรรค์อย่างครบวงจรในทุกมิติและรองรับการรวมกลุ่มของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว
โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาครอบคลุมทั้งมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะ
สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศและการจ้างงานให้กับประชาชนมากขึ้น
- 2.2 ประเทศไทยมีท่าเทียบเรือที่มีศักยภาพกระจายอยู่ในภูมิภาคต่างๆ ในประเทศไทย ทั้งฝั่ง
อันดามันและฝั่งทะเลอ่าวไทย ซึ่งมีสถานภาพและรูปแบบการบริหารจัดการที่แตกต่างกันในแต่
ละพื้นที่ อาทิ ท่าเรือภูเก็ต ท่าเรือกระบี่ ท่าเรือพังงา สมุย และท่าเรือแหลมฉบัง โดยจะ
ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาให้สามารถรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ รวมทั้งเรือเฟอร์รี่ได้
ทั้งนี้ ในระยะแรกกระทรวงคมนาคมจะดำเนินการปรับปรุงท่าเรือน้ำลึกภูเก็ตก่อน ซึ่งปัจจุบัน
ท่าเรือน้ำลึกภูเก็ตรองรับการให้บริการนักท่องเที่ยวเป็นหลัก โดยมีบริษัท เจ้าพระยาสากล
จำกัด เป็นผู้ได้รับการสัมปทานจากกรมธนารักษ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอกรมธนารักษ์ในการ
ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับให้บริการนักท่องเที่ยวให้มีความสะดวกในการเข้ามาใช้
บริการมากขึ้น และระยะต่อไป ในปี 2560 จะดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาในส่วนของท่าเรือ
กระบี่ สมุย เกาะเสม็ด และเกาะช้าง ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยจะพิจารณานำมาตรการการดำเนิน
โครงการร่วมกับภาคเอกชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพอย่างเร่งด่วน
- 2.3 กระทรวงคมนาคมได้รับมอบหมายให้ดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาหาแนวทางสร้าง
ท่าเทียบเรือยอร์ชและท่าเทียบเรือสำราญระหว่างประเทศขนาดใหญ่ โดยในส่วนของกรม
เตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการจัดงาน Super Yacht Show นั้น กรมเจ้าท่าได้
จัดทำข้อเสนอโครงการการจัดงานมหกรรมเรือสำราญและมารีน่าเพื่อสนับสนุนประเทศไทย
ให้เป็นศูนย์กลางมารีน่าของอาเซียนแล้วเสร็จ โดยเสนอให้จัดเป็นมหกรรมเรือสำราญและ
มารีน่าที่จังหวัดภูเก็ต ระหว่างเดือนธันวาคม 2558 – มกราคม 2559 โดยมีกิจกรรม
ประกอบด้วย การจัดแสดงเรือสำราญ (Yacht) กิจกรรมการออกบูธของผู้ประกอบการ
ที่เกี่ยวข้อง การเปิดตัวเรือสำราญขนาดใหญ่ (Super Yacht) ครั้งแรกในประเทศไทย การจัด
นิทรรศการแสดงพื้นที่ที่เหมาะสมในการพัฒนามารีน่าในประเทศไทยเพื่อทดสอบตลาด
(Market Sounding) และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยขณะนี้
อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณดำเนินโครงการฯ วงเงิน
15 ล้านบาท
- 2.4 สำหรับในส่วนของพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวทางเรือสำราญ (Cruise Tourism)
ประเทศไทยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความเข้าใจ (MOU) ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว
ทางทะเลกับประเทศสิงคโปร์ เพื่อเชื่อมโยงการสัญจรทางน้ำระหว่างทั้งสองประเทศ โดยในส่วน
ของประเทศสิงคโปร์มีความพร้อมของท่าเรือน้ำลึกรองรับการท่องเที่ยวด้วยเรือสำราญแล้ว

ดังนั้น ประเทศไทยจะต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็น ศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเล (Cruise Destination) และรองรับการดำเนินการตามบันทึก ข้อตกลง โดยในระยะเร่งด่วนต้องเร่งพิจารณาดำเนินการปรับปรุงท่าเรือน้ำลึกภูเก็ตที่ปัจจุบัน มีขนาดร่องน้ำที่กินน้ำลึกเพียง 8 เมตร ให้สามารถรองรับเรือขนาดใหญ่ที่กินน้ำลึกได้มากกว่า 8 เมตร ซึ่งจะเพิ่มขีดความสามารถให้ธุรกิจการท่องเที่ยวเรือสำราญระหว่างประเทศขนาดใหญ่ ได้ อย่างไรก็ตาม การเจรจาต่อรองผลประโยชน์กับเอกชนในการบริหารจัดการท่าเรือ ควรให้ ความสำคัญกับการพิจารณาสัญญาสัมปทานอย่างรอบคอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ก่อให้เกิด ความคุ้มค่ากับการลงทุนในการดำเนินการปรับปรุงท่าเรือให้ประเทศมากที่สุด

- 2.5 ในระยะที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านความมั่นคงของประเทศ และความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยวเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม จะขอความร่วมมือ ภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ที่ไม่มีใบอนุญาตและหลอกลวง นักท่องเที่ยว โดยขอให้ภาคเอกชนช่วยรณรงค์และตรวจสอบมัคคุเทศก์ที่ไม่จดทะเบียนขอรับ ใบอนุญาตและให้เข้าสู่ระบบการจดทะเบียน รวมทั้งพัฒนาทักษะภาษาต่างประเทศเพื่อ ยกระดับบุคลากรธุรกิจนำเที่ยวและอาชีพมัคคุเทศก์ให้มีความพร้อมและได้มาตรฐานสากล ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหามัคคุเทศก์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาระบบการกักกันทางทะเล และการทำงานเชื่อมโยงกับอาสาสมัครกักกันในพื้นที่ เพื่อให้สามารถสร้างความเชื่อมั่นและ ภาพลักษณ์ของประเทศให้กับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศได้เพิ่มมากขึ้น

3. มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอของภาคเอกชนไปพิจารณาในรายละเอียดการจัดทำแผน ปรับปรุงท่าเรือที่มีอยู่เดิมและท่าเรือที่จะพัฒนาขึ้นใหม่ ภายใต้แผนการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมทางน้ำ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวทางน้ำและท่าเรือสำราญ ซึ่งในระยะเร่งด่วนเห็นควร พิจารณาดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาท่าเทียบเรือน้ำลึกที่จังหวัดภูเก็ตให้มีความพร้อมในการรองรับ การท่องเที่ยวด้วยเรือสำราญขนาดใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ชุมชน และระบบนิเวศในพื้นที่บริเวณโดยรอบ รวมทั้งความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว

ระเบียบวาระที่ 4.5 การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายควบคุมการปล่อยน้ำทิ้งจากโรงงานลงสู่แหล่งน้ำ

1. กรรมการและเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ที่ขอให้พิจารณาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายควบคุมการ ปล่อยน้ำทิ้งจากโรงงานลงสู่แหล่งน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของกฎหมายควบคุมน้ำทิ้งจาก โรงงานอุตสาหกรรม ดังนี้

- 1.1 การกำหนดมาตรฐานการระบายน้ำทิ้ง กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมเจ้าท่า และ กรมชลประทานเห็นชอบในหลักการที่จะประกาศยกเลิกมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้ง ที่ซ้ำซ้อน และออกประกาศมาตรฐานซึ่งอ้างอิงกับมาตรฐานที่ออกภายใต้ พ.ร.บ.ส่งเสริมและ รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยกรมชลประทานจะกำหนดค่ามาตรฐาน

เพิ่มเติมเฉพาะกรณีที่นอกเหนือจากที่ประกาศภายใต้ พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 สำหรับการกำหนดค่ามาตรฐานระบายน้ำทิ้ง เห็นควรมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษเร่งรัดการดำเนินการออกมาตรฐานเฉพาะประเภทอุตสาหกรรม โดยเฉพาะประเภทโรงงาน Reverse Osmosis ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- 1.2 การขออนุญาตระบายน้ำทิ้งของโรงงานออกสู่สิ่งแวดล้อม ให้ปรับปรุงการดำเนินการเป็นรูปแบบ One stop service โดยอ้างอิงวิธีการดำเนินการจาก พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 โดยกำหนดให้ (1) โรงงานจำพวกที่ 3 ยื่นเรื่องขออนุญาตการระบายน้ำทิ้งที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม แล้วส่งเรื่องต่อให้กรมเจ้าท่าและกรมชลประทานดำเนินการอนุญาตโดยใช้แบบฟอร์มของกรมเจ้าท่าและกรมชลประทาน โดยทุกหน่วยงานจะต้องระบุขั้นตอนการพิจารณาภายใต้กรอบเวลาที่กำหนดชัดเจน ทั้งนี้ มอบหมายให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเร่งรัดการดำเนินการเป็นเจ้าภาพหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรายละเอียด อาทิ กรมเจ้าท่า และกรมชลประทาน และ (2) โรงงานจำพวกที่ 1 และ 2 ให้ยื่นเรื่องขออนุญาตระบายน้ำทิ้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่นเป็นผู้ส่งเรื่องต่อให้กรมเจ้าท่าและกรมชลประทานดำเนินการอนุญาต ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเร่งรัดการดำเนินการเป็นเจ้าภาพหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอนามัย และกรมชลประทาน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการมอบอำนาจเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างถูกต้อง ชัดเจน และสอดคล้องกับกฎหมายอื่นๆ เกี่ยวข้อง
- 1.3 การควบคุมดูแลการประกอบกิจการ แบ่งออกเป็น (1) การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงงานให้ยื่นเรื่องต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมตาม พ.ร.บ.โรงงาน พ.ศ. 2535 สำหรับผู้รับจ้างที่มีการให้บริการบำบัดน้ำเสียให้ขึ้นทะเบียนกับกรมควบคุมมลพิษตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยเห็นควรให้กรมควบคุมมลพิษเร่งดำเนินการจัดทำกฎกระทรวง เรื่อง ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียตามอำนาจหน้าที่ของ พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ทั้งนี้ ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อแก้ไขความซ้ำซ้อนและให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (2) การกำกับและควบคุมดูแลโรงงานอุตสาหกรรมให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลัก โดยให้หน่วยงานอื่นตรวจสอบในกรณีที่มีข้อร้องเรียนหรือมีข้อสงสัยว่ามีการระบายมลพิษลงแหล่งน้ำที่ตนเองรับผิดชอบ โดยแจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อขอความร่วมมือตรวจสอบก่อน แล้วสามารถดำเนินการเข้าตรวจสอบได้ทันที ดังนี้ (2.1) กรมควบคุมมลพิษ ดำเนินการตรวจสอบในกรณีมีข้อร้องเรียนมาที่กรมควบคุมมลพิษ หรือในกรณีที่มีข้อสงสัยว่ามีการระบายมลพิษที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และดำเนินการเป็นหลักในการตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอื่นๆ นอกเหนือจากโรงงานอุตสาหกรรม (2.2) กรมเจ้าท่าและกรมชลประทาน ดำเนินการตรวจสอบในกรณีมีข้อสงสัยว่ามีการระบายมลพิษที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อแหล่งน้ำสาธารณะและคลองชลประทานที่ตนเองรับผิดชอบอยู่ตามลำดับ และ (2.3) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานผลการกำกับดูแลโรงงานทั้งหมดเป็นรายปีต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นไปตามการกำกับดูแลตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

- 1.4 การรายงานด้านสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการแบ่งเป็น 2 ระยะ ได้แก่ (1) ระยะสั้น มอบหมายให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ กรมชลประทาน และกรมเจ้าท่า ทหารเรือกัน เพื่อใช้แบบฟอร์มเดียวกันและระยะเวลาเดียวกันในการรายงานเพื่อเป็นการปรับปรุงแบบให้เป็นระบบฐานข้อมูลเดียวกัน โดยให้หน่วยงานรัฐแลกเปลี่ยนข้อมูลการรายงานซึ่งกันและกัน เพื่อลดความจำเป็นในการต้องให้ผู้ประกอบการรายงานหลายหน่วยงาน และ (2) ระยะยาว มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษเร่งปรับปรุง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เพื่อยกเลิกการรายงานตามแบบ ทส.2 สำหรับโรงงานอุตสาหกรรม โดยให้เชื่อมโยงข้อมูลการรายงานจากหน่วยงานหลักหน่วยงานเดียวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยอาจเสนอใช้มาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญชั่วคราวฯ พ.ศ. 2557 เพื่อให้มีผลโดยเร็ว

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่าการขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 มีลักษณะเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียประจำโรงงานโดยมิได้มีการรับจ้างให้บริการแก่บุคคลภายนอก ดังเช่นกรณีผู้ควบคุมหรือผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียที่ขึ้นทะเบียนตามร่างกฎกระทรวง เรื่อง ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสีย ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 อย่างไรก็ตาม หากเห็นว่าการดำเนินการมีความซ้ำซ้อนสร้างภาระและเพิ่มขั้นตอนการประกอบกิจการแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมควบคุมมลพิษควรร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้มีความสอดคล้องกันต่อไป
- 2.2 กระทรวงคมนาคมเห็นชอบในหลักการที่จะประกาศยกเลิกมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งที่ซ้ำซ้อน และออกประกาศมาตรฐานซึ่งอ้างอิงกับมาตรฐานที่ออกภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยให้กรมชลประทานกำหนดค่ามาตรฐานเพิ่มเติม เฉพาะกรณีมีความแตกต่างจากที่ประกาศภายใต้ พ.ร.บ.ฯ ดังกล่าว และให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นผู้ออกประกาศกำหนดมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรมเอง ซึ่งในส่วน of กรมเจ้าท่า ไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากได้กำหนดค่ามาตรฐานซึ่งอ้างอิงจากประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรมและประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว
- 2.3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นชอบในหลักการที่จะกำหนดมาตรฐานการระบายมลพิษลงสู่แหล่งน้ำเพิ่มเติม ในกรณีที่มีความแตกต่างจากการประกาศภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 โดยเห็นควรให้คงค่ามาตรฐานคุณภาพน้ำทั้งในทางน้ำชลประทานไว้ตามที่ได้กำหนดไว้ในคำสั่งกรมชลประทาน เนื่องจากค่ามาตรฐานน้ำทั้งในแหล่งน้ำชลประทานของกรมชลประทานจำเป็นต้องกำหนดไว้สูงกว่าหน่วยงานอื่นและไม่มีการโอนูโลมจากข้อกำหนดดังกล่าว เพราะน้ำชลประทานเป็นน้ำที่ถูกนำมาใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภค และการเกษตรเป็นหลัก

3. มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นชอบในหลักการและแนวทางการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายควบคุมการปล่อยน้ำทิ้งจากโรงงานลงสู่แหล่งน้ำตามข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3.2 มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เป็นต้น เร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและบูรณาการแนวทางการปฏิบัติตามข้อเสนอ โดยรับความเห็นของที่ประชุมและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการให้เกิดประสิทธิผลเพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของกฎหมายควบคู่น้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรมจนประสบผลสำเร็จ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ 5.1 ข้อเสนอแนวทางปฏิบัติตามข้อกำหนดของ ศปมผ. เพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU)

1. กรรมการและเลขาธิการฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน ในเรื่องแนวทางการปฏิบัติตามข้อกำหนดของ ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) เพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal Unreported and Unregulated Fishing: IUU) โดยกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ควรมีการหารือกับภาคเอกชน ในการหารือแนวทางเพื่อผ่อนคลาย ดังนี้
 - 1.1 กฎหมายและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับแรงงานในเรือ ภาคเอกชนมีข้อเสนอ สรุปได้ดังนี้
 - 1.1.1 ประกาศนียบัตรนายเรือและประกาศนียบัตรช่างเครื่อง เสนอให้นายเรือและช่างเรือสามารถเป็นบุคคลคนเดียวกัน และสามารถอบรมเพื่อออกประกาศนียบัตรให้ทำหน้าที่ทั้งนายเรือและช่างเครื่องได้
 - 1.1.2 บัตรประชาชน ผู้ควบคุมเรือ นายเรือ และช่างเครื่อง (1) เสนอให้ใช้แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย (ตาม MOU ว่าด้วยการจ้างงานแรงงานต่างด้าวของรัฐต่อรัฐ) แทนแรงงานไทยได้ (2) เสนอให้มีสถาบันสำหรับฝึกอบรมด้านวิชาชีพแรงงานภาคประมงทะเล เพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง และ (3) เสนอให้ทหารเกณฑ์ปลดประจำการของกองทัพเรือ มาเข้ารับการฝึกอบรมประกาศนียบัตรเพื่อเป็นนายเรือและช่างเรือ
 - 1.1.3 บัตรอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว เสนอให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในภาคประมงทะเล (ทดแทน) สัปดาห์ละ 1 วัน
 - 1.2 บันทึกการทำประมง (Fishing Logbook) สนับสนุนการเขียนบันทึกการทำประมงให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎ IUU โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติม ได้แก่ (1) ให้องค์กรที่เกี่ยวข้อง

จัดอบรมการเขียน Logbook ให้ถูกต้องโดยเร่งด่วน และ (2) ให้ใช้ดินสอในการกรอกน้ำหนักปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ในทะเล ก่อนมาลงน้ำหนักจริงเมื่อมีการชั่งที่สะพานปลา

- 1.3 การออกใบอนุญาตเรือ สนับสนุนการออกใบอนุญาตเรือให้ถูกต้อง โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติม ได้แก่ (1) เรือที่มีใบอนุญาตถูกต้อง (ประมาณ 5,000 ลำ ในปี 2558) แต่ติดขัดเอกสารต่างๆ อาทิ ประกาศนียบัตรนายเรือ ประกาศนียบัตรช่างเครื่อง ใบอนุญาตตั้งเครื่องวิทยุ ประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุ บัตรประชาชนผู้ควบคุมเรือ บัตรประชาชนนายเรือ และบัตรประชาชนช่างเครื่อง เพื่อให้สามารถออกทำการประมงได้ (2) เรือที่เคยมีใบอนุญาตถูกต้อง แต่ขาดอายุ ขอให้กรมประมงพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใหม่ (3) เรือที่ใช้ใบอนุญาตผิดประเภท ขอให้กรมประมงใช้ผลการศึกษาวิจัยศักยภาพทางทะเลไทย (Maximum Sustainable Yield: MSY) เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการออกใบอนุญาตเพิ่มเติมให้กับเรือกลุ่มนี้ เพื่อให้ได้รับใบอนุญาตที่ถูกประเภทเพื่อหลีกเลี่ยงการทำการประมงเกินระดับที่เหมาะสม (Over Fishing) และ (4) เรือที่ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนด ศปมพ. 15 ข้อได้ควรมีการหาหรือมาตรการรองรับ เช่น การส่งเสริมการทำ การร่วมทุน (Joint venture) กับต่างประเทศ หรือการรับซื้อเรือไปทำปะการังเทียม แทนการใช้แท่นปูนในปัจจุบัน เป็นต้น

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ข้อกำหนดของ ศปมพ. เพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม เป็นการนำข้อกฎหมายไทยที่มีการประกาศใช้มาเป็นระยะเวลานานแต่ขาดสภาพการบังคับใช้ในทางปฏิบัติ มาบังคับใช้อย่างจริงจัง ทั้งนี้ หากเจ้าหน้าที่ภาครัฐยังคงผ่อนผันหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ที่จะส่งผลกระทบต่อการส่งออกและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านได้
- 2.2 อย่างไรก็ตาม แนวทางในการแก้ไขปัญหาควรมีการแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ (1) กฎหมายและข้อกำหนดที่เป็นสากลตาม IUU นั้น ไม่ควรมีการลดหย่อนหรือผ่อนผันใดๆ และ (2) กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงภายในประเทศ ซึ่งอาจรวมถึงข้อกำหนดที่ล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อชาวประมงพื้นบ้านและผู้ประกอบการที่ประกอบอาชีพโดยสุจริต อาทิ การขออนุญาตทำประมงพื้นบ้านสำหรับเรือขนาดเล็ก ซึ่งอาจมีการแบ่งออกเป็น กุ้ง หอย ปู และ ปลา ควรมีการปรับปรุงให้ทันสมัย สอดคล้องกับข้อเท็จจริง โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน
- 2.2 รัฐบาลได้จัดชุดเคลื่อนที่ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จในพื้นที่ 22 จังหวัดชายฝั่ง เพื่อให้บริการ ณ จุดที่เรือขึ้นท่า เพื่อช่วยเหลือเรือประมงที่ไม่สามารถออกทำการประมงได้ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2558 เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าของเรือ ไต้เรือ และลูกเรือได้มาแสดงหลักฐานเอกสารเพื่อให้สามารถออกทำการประมงได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน สรุปปัญหา และปรับปรุงข้อเสนอภาคเอกชน เพื่อจัดทำแนวทางในการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ภายใน 1 สัปดาห์

- 3.2 มอบหมายให้ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) รับข้อเสนอของภาคเอกชนไปพิจารณา โดยอาจจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการ (Road map) ที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดการสื่อสารและทำความเข้าใจแนวทางการแก้ไขปัญหาระหว่างภาครัฐ เอกชน และหน่วยงานระหว่างประเทศอย่างชัดเจน ถูกต้อง และโปร่งใส
- 3.3 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับไปพิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง โดยควรพิจารณาแนวทางเพื่อการแก้ไขปัญหาย่างระมัดระวังไม่ให้เกิดผลกระทบกับชาวประมงพื้นบ้าน และต้องเป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ มาตรฐานและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ IUU อย่างถูกต้อง

เลิกประชุมเวลา 16.10 น.



(นายธณินท์ พะเอม)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม