



# ข่าวเศรษฐกิจและสังคม

สายงานพัฒนาสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม ป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

โทรศัพท์. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๐ โทรสาร. ๐-๒๒๘๑-๒๘๐๓

<http://social.nesdb.go.th>

สศช. ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงไตรมาสสี่ และภาพรวมปี ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ เลขาธิการ สศช. และนางสุวรรณี คำมั่น รองเลขาธิการ สศช. เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางด้านสังคมที่สำคัญ ๆ ในช่วงไตรมาสสี่และภาพรวมปีนี้ และประเด็นเฝ้าระวังสำคัญในระยะต่อไป สรุปได้ดังนี้

## สรุปภาวะสังคมไทยในไตรมาสสี่ และปี ๒๕๕๓

**เศรษฐกิจไทย การจ้างงาน และรายได้แรงงานไทย:** ตลอดปี ๒๕๕๓ นับเป็นช่วงของการฟื้นฟูเศรษฐกิจจากภาวะวิกฤต ธุรกิจส่วนใหญ่กลับมาฟื้นตัว ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนโดยเฉลี่ยดีขึ้นจากการมีงานทำมากขึ้น ปัญหาการว่างงานหมดไป แต่ผู้ประกอบการต้องมาเผชิญกับปัญหาตลาดแรงงานตึงตัว

- ในไตรมาส ๔/๒๕๕๓ การจ้างงานเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๐.๗ อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ ๐.๙ เป็นผู้ว่างงาน ๓๓๗.๔ พันคน ผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานลดลงต่อเนื่องเป็น ๑๐๙,๙๙๑ คนในไตรมาส ๔/๒๕๕๓ รวมทั้งปีมีการจ้างงานเฉลี่ย ๓๘.๐๒ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๐.๘ และมีการว่างงานเฉลี่ยต่ำเพียงร้อยละ ๑.๑

- ตลาดแรงงานอยู่ในภาวะตึงตัวมากในทุกระดับ การตึงตัวของตลาดแรงงาน ทำให้ผู้ประกอบการเริ่มปรับเพิ่มขึ้นค่าจ้างและเงินเดือน ความตึงตัวของตลาดแรงงานส่วนหนึ่งสะท้อนถึงปัญหาเชิงโครงสร้างของตลาดแรงงานที่อุปทานแรงงานไม่ตรง/ไม่สอดคล้องกับความต้องการแรงงานในตลาด ในขณะที่แรงงานระดับล่างก็ยังคงเป็นปัญหาเดิมที่ต้องพึ่งพิงแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะในกิจการ ๓D

- สำหรับในปี ๒๕๕๔ ปัจจัยที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงาน ได้แก่ (๑) ราคาน้ำมันที่มีแนวโน้มสูงขึ้น จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ อาจทำให้ผู้ประกอบการชะลอการจ้างงาน นอกจากนั้นต้นทุนที่เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากราคาน้ำมันจะมีผลให้มีการปรับราคาสินค้าขึ้น ค่าจ้างที่แท้จริงจึงเพิ่มขึ้นได้ไม่มาก (๒) การปรับเพิ่มค่าจ้างแรงงานและการขาดแคลนแรงงานระดับล่าง โดยเฉพาะแรงงานพื้นฐานทั้งในภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าส่งค้าปลีก และการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการหันไปใช้แรงงานต่างด้าวมากขึ้น โดยส่วนหนึ่งเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในระยะยาว อีกทั้ง

The Office of the National Economic and Social Development Board (NESDB), on February 28, 2011, reported Thailand's social conditions in the 4<sup>th</sup> quarter of 2010.

Mr. Arkhom Termpittayapaisith, Secretary General and Mrs. Suwannee Khamman, Deputy Secretary General, reported on the Office of NESDB's monitoring of significant social situations and important trends to watch for the next period.

## Social Development Report in Q4 and the Year 2010

### The Thai economy, employment and Thai labour:

In 2010 the Thai economy bounced back from a crisis; business was vibrant, people had better living conditions due to expanded employment. The labour market shifted from lack of employment to lack of labour.

During the 4<sup>th</sup> quarter of 2010, employment grew 0.7% year on year. At 0.9% unemployment, the number of unemployed was estimated at 337,400 persons. Insured persons applying for unemployment benefits dropped to 109,991. In 2010, total employed persons was estimated at 38.02 million, a 0.8% increase from 2009. Average unemployment was very low at 1.1%.

The labour market was very tight at every level, leading to rising wages and salaries. This reflected structural problems, i.e. labour mismatch and the reliance on unskilled migrant labour especially for the work categorized as 3D (dirty, difficult, and dangerous).

Key factors affecting the quality of life of Thai labour in 2011 are as follow: (1) Rising oil price that will boost production cost in agricultural, industrial and service sectors and reduce employment. Oil price hike will also lead to higher cost of living. Hence, real wage is likely to increase only marginally. (2) Wage increase and shortage of unskilled labour in agriculture, industry, retail and wholesale trade and construction has forced employers to use migrant labour including illegal migrants. This results in the displacement of some unskilled Thai labour who are willing to work and

เป็นการแย่งงานของแรงงานไทยไร้ฝีมือบางกลุ่มที่พร้อมจะทำงาน

- ในขณะที่เดียวกันก็มีความเป็นห่วงสำหรับกลุ่มประชาชนที่ไม่ได้ปรับรายได้ขึ้นตามค่าครองชีพที่สูงขึ้น ก็มักจะได้รับผลกระทบจากการที่ราคาสินค้าแพงขึ้น เช่น เกษตรกรที่ราคาผลผลิตของตนเองไม่ได้เพิ่มขึ้นด้วย หรือแรงงานนอกระบบที่ไม่ได้อยู่ภายใต้การบังคับใช้ค่าแรงขั้นต่ำ หรือผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่ได้รับผลประโยชน์จากการปรับเพิ่มราคาสินค้าและบริการ แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องเผชิญกับค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น นั่นคือ ในภาพรวมโดยเฉลี่ยกำลังซื้อที่แท้จริงปรับตัวดีขึ้น แต่ยังคงดูแลประชาชนบางกลุ่มเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการที่ราคาสินค้าสูงขึ้น

ในด้านสังคมยังมีปัญหาเชิงโครงสร้างและภาวะสังคมหลายด้าน โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด ความขัดแย้งในสังคม และปัญหาเด็กและเยาวชน อย่างไรก็ตาม การขับเคลื่อนเพื่อการพัฒนาสังคมมีความชัดเจนขึ้นในหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงด้านคุณภาพบริการทางสังคมทั้งด้านสาธารณสุข การศึกษา และสวัสดิการทางสังคมอื่นๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสให้มีความครอบคลุมมากขึ้น ปัญหาและการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่สำคัญ ได้แก่

- **ในด้านการศึกษา** คุณภาพการศึกษายังเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างอย่างต่อเนื่องที่ต้องเร่งปรับปรุง ผลสัมฤทธิ์การศึกษายังต่ำในทุกระดับโดยเฉพาะในวิชาพื้นฐานหลักอย่างคณิตศาสตร์ ภาษาอังกฤษ และวิทยาศาสตร์ แต่คาดว่าจะการผลักดันในเรื่องการปรับปรุงคุณภาพการศึกษาที่ชัดเจนขึ้น เพื่อเร่งเข้าสู่เป้าหมายการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สองจะสามารถช่วยลดปัญหาดังกล่าวได้ในอนาคต การผลักดันการปฏิรูปการศึกษาทศวรรษที่ ๒ มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการปฏิรูปการศึกษาทศวรรษที่ ๒ (๒๕๕๒-๒๕๖๑) ที่มีความชัดเจนขึ้น

- **ในด้านสาธารณสุข** สุขภาพประชาชนไทยยังมีความเสี่ยงจากโรคภัยที่ต้องเฝ้าระวัง คือ มีผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา โดยในปี ๒๕๕๓ มีผู้ป่วยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๒ ร้อยละ ๓๕.๙ โรคที่พบมากและมีอาการของโรคที่รุนแรงขึ้น ได้แก่ โรคไข้หวัดใหญ่ ปอดอักเสบและไข้เลือดออก จำเป็นต้องมีมาตรการในการป้องกันที่เข้มข้นจริงจังและต่อเนื่องมากกว่าเดิม ปัญหาเรื่องการขาดสารไอโอดีนเป็นวาระแห่งชาติ จึงมีการส่งเสริมป้องกันและควบคุมโรคขาดสารไอโอดีนให้กับหญิงตั้งครรภ์และเด็กแรกเกิดทุกคนอย่างจริงจังมากขึ้น เพื่อเป็นการพัฒนาไอคิวและการเจริญเติบโตของเด็กอย่างสมวัย ได้ตามมาตรฐานสากล ครอบคลุมทุกสิทธิสวัสดิการ จัดระบบให้บริการแจกยาเม็ดไอโอดีน ให้กินวันละ ๑ เม็ด ให้แก่หญิงตั้งครรภ์รายใหม่ทั่วประเทศ ปีละ ๘๐๐,๐๐๐ คน

- นอกจากนี้ ยังมีปัญหาสังคมที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน **คุณภาพชีวิตและความมั่นคงในชีวิตของมนุษย์โดยรวม** ได้แก่ (๑) พฤติกรรมการใช้ชีวิตที่ไม่เหมาะสมและส่งผลต่อสุขภาพ นั่นคือ ปัญหาการสูบบุหรี่และการดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะกลุ่มผู้หญิงและเยาวชนอายุ ๑๕-๒๔ ปี กลุ่มสตรีนั้นกลายเป็นกลุ่มเป้าหมายของการโฆษณามากขึ้น

would otherwise be employed. Another misgiving is the security impact in the long run.

There are concerns for certain groups whose income did not rise in line with the rising cost of living and will have to bear the brunt. For example, farm groups who do not receive higher price for their produce, workers in informal sectors who do not benefit from minimum wage increase, small entrepreneurs who do not benefit from higher prices of products and services. In general, average purchasing power improves, but measures are needed to mitigate the impact from rising cost of living for some groups the said groups.

**Thai society is besieged by a host of structural and situational problems, e.g. drug trafficking and addiction, social strife, children and youth problems. A good news is that social development has yielded some concrete results especially in improved social services in health, education and social welfare and expanded protection and assistance for vulnerable groups. Important social problems are:**

**Education:** The quality of education continues to be an important structural problem that requires immediate attention. Education achievement was low at all levels especially in core subjects such as mathematics, English and sciences. The strive for quality improvement to achieve the targets set for the 2<sup>nd</sup> decade of the education reform (2009-2018) should address this problem to a certain extent as clear and concrete targets and indicators have been set.

**Health:** Thai people face risks from surveillance diseases that have threatened an increasing number of people throughout the decade. In 2010, there was a 35.9% increase in incidences of surveillance diseases. Severe and higher incidences of influenza, pneumonia and dengue fever calls for more stringent prevention measures. Iodine deficiency is now on the national agenda with better promotion and protection measures for pregnant women and new-borns to boost IQ and mature child development as per the international standard. A system to distribute iodine tablet (one per day) to all - about 800,000 pregnant women per year was established to cover those under all types of health insurance schemes.

**Other social problems that impact the overall security and quality of life are as follow.** (1) Unhealthy behaviour, namely smoking and alcohol consumption especially among women and 15-24 year-old youth. Women become an important target for cigarette and alcohol advertisement. New products and attractive packaging aimed

เช่นเดียวกับรูปแบบของผลิตภัณฑ์ที่ล่อใจวัยรุ่นมากขึ้น เช่น บุหรี่ที่มีสีและกลิ่นผลไม้ให้เลือก และสุราปั่น ในขณะที่เดียวกันผลิตภัณฑ์ดังกล่าวก็ทำให้เกิดความเข้าใจผิดว่ามีพิษน้อยกว่าผลิตภัณฑ์ในรูปแบบเดิมๆ ที่มีพฤติกรรมการสูบบุหรี่เพิ่มขึ้น (๒) ปัญหาอุบัติเหตุทางถนนที่รุนแรงจากการขับขีประมาทและปัญหาเมาแล้วขับ และ (๓) ในด้านสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ ประเทศไทยประสบกับปัญหามลพิษที่รุนแรงขึ้นในทุกภาค ทั้งปัญหามลพิษและน้ำท่วมรุนแรงเป็นมหันตภัย รวมทั้งปัญหาการรั่วไหลของสารเคมีหลายครั้ง สภาพแวดล้อมความเป็นอยู่และความบีบคั้นทางสังคมทำให้ปัญหาสุขภาพจิตและการฆ่าตัวตายเป็นปัญหาเฝ้าระวังที่สำคัญมากขึ้นสำหรับสังคมไทย

**ปัญหาสภาวะทางสังคมที่สำคัญในปี ๒๕๕๓ ที่ประเทศไทยเผชิญ และมีความท่วงท้วงเวลามาก มี ๔ เรื่องหลัก และเป็นเรื่องที่ต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๔ ได้แก่**

- **ความขัดแย้งแตกแยกในสังคมที่รุนแรงที่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางสังคมที่ความเอื้ออาทรและการยอมรับความแตกต่างซึ่งกันและกันมีน้อยลง ท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงที่ผู้คนมีความเป็นปัจเจกและคิดถึงแต่ประโยชน์ส่วนตนมากขึ้น ความขัดแย้งและความรุนแรงทางการเมืองในปีที่ผ่านมาได้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพจิตของคนไทยอย่างเห็นได้ชัด**

- **อาชญากรรมเกี่ยวกับยาเสพติด ประทุษร้ายต่อทรัพย์ ยังพุ่งสูงขึ้น โดยเฉพาะคดียาเสพติดเพิ่มสูงสุดในรอบ ๘ ปี ในไตรมาสสี่มีการจับกุมคดียาเสพติดซึ่งมีสัดส่วนมากที่สุดมีจำนวน ๗๗,๘๓๙คดี เพิ่มขึ้นจากไตรมาสสามร้อยละ ๗.๒ และเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๓๖.๘ ตามลำดับ รวมทั้งปีมีการจับกุมสูงถึง ๒๖๖,๐๑๐ คดี เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ร้อยละ ๑๑.๖ โดยเยาวชนวัย ๒๐-๒๔ ปี กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในฐานะผู้เสพมากที่สุด ในขณะที่ผลกระทบในฐานะผู้เสพยาเสพติดในกลุ่มแรงงานระดับล่างและผู้ที่ไม่มียานทำ**

- **ปัญหาการใช้ชีวิตของเด็กวัยรุ่นและเยาวชนไทย ทั้งในเรื่องการใช้เวลาไม่เหมาะสม การใช้ความรุนแรง ยกพวกตีกันและใช้อาวุธที่สร้างความรุนแรงและเสียชีวิต และปัญหาการมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร การขาดความรู้เพศศึกษาที่เหมาะสมที่นำไปสู่ปัญหาการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร รวมทั้งการทำแท้งอย่างผิดกฎหมาย การตั้งครรภ์ของแม่วัยรุ่นอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี มีจำนวนสูงขึ้นและสูงกว่าค่าเฉลี่ยมาตรฐานที่องค์การอนามัยโลกกำหนด จากรายงานเฉพาะกิจโรงพยาบาลสายใยรักแห่งครอบครัว แสดงว่า แม่ที่มีอายุน้อยกว่า ๒๐ ปี คลอดบุตรในปี ๒๕๕๓ มีอัตราร้อยละ ๑๘.๖ ของจำนวนมารดาที่มีอายุน้อยกว่า ๒๐ ปี ที่มาคลอดบุตรในโรงพยาบาลสายใยรัก เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ขณะที่ปัญหาการกระทำความรุนแรงต่อเด็กและสตรีมีมากขึ้น สะท้อนสภาพสังคมที่เสื่อมถอยลง**

- **ปัญหาทางสังคมที่เป็นปัญหาเชิงโครงสร้างในเรื่องคุณภาพด้านการศึกษาและสาธารณสุข และความแตกต่างคุณภาพระหว่างพื้นที่ก็ยังเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องเร่งแก้ปัญหาคือ ผลสัมฤทธิ์การศึกษายังต่ำในทุกระดับ โดยเฉพาะในวิชาพื้นฐานหลัก (คณิตศาสตร์ ภาษาอังกฤษ และวิทยาศาสตร์)**

directly at adolescents, e.g. fruity coloured and flavoured cigarette and mixed alcohol drink mislead consumers to believe that they are less harmful than conventional products, and induce to more consumption. (2) Reckless driving and drunk driving are responsible for severe road accidents, (3) Natural disaster, e.g. drought and flood, has become more severe. More frequent chemical leakages are reported. Due to pressure from increasingly stressful social conditions, mental illness and suicide become an important threat for the Thai society.

**In general, top 4 social problems in 2010 which should be closely monitored in 2011 are as follows:**

**Intense social rift** reflects fundamental changes in the society. The Thai society has become less caring and less tolerant to differences and diversity. Thai people have become more self-centered and selfish. Political conflict and violence in recent years have left profound impacts on the mentality of the people.

**Drug-related crimes and crimes against property continue to soar. Drug-related crimes peaked in the past 8 years.** The share of drug-related arrest was highest in the 4<sup>th</sup> quarter at 77,839 cases, a 7.2% increase from the 3<sup>rd</sup> quarter, and 36.8% increase from the 4<sup>th</sup> quarter of 2009. Arrests in 2010 totaled 266,010 cases, an 11.6% increase from the previous year. Youth aged 20-24 years old constituted the largest group of offenders (for taking drug). Addiction impact is most acute among unskilled workers and the unemployed.

**The life style of youth and adolescent represents another concern.** Problems range from inappropriate time use, violence, gang war involving the use of lethal weapons. Underage sex, lack of appropriate sex education lead to unplanned pregnancy and unsafe and illegal abortion. Teenage pregnancy (under 20 years of age) has soared beyond the average rate stipulated by the WHO standard. A special report from hospital under the Family Love Bond Project confirmed that the share of teenage mothers (under 20 years of age) accounted for 18.6% of all birth deliveries at the hospitals. This represented an increase from 2009. Expanded violence against children and women is an indicator of social degradation.

**The quality of education and healthcare is a structural problem;** the quality varies across different geographical areas. Poor education achievement is observed at all levels especially in core subjects (mathematics, English and sciences) and in poor and remote areas. It is hoped that the progress made by various health and education projects

และโดยเฉพาะในพื้นที่ยากจนห่างไกล แต่ก็คาดว่าในปี ๒๕๕๔ เมื่อการปฏิรูป การศึกษาทศวรรษที่ ๒ และโครงการด้านการศึกษาและสาธารณสุขภายใต้ SP2 ได้แก่ การลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และ คณิตศาสตร์ การพัฒนาบริการในโครงการพัฒนาระบบบริการระดับปฐมภูมิ (โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล) ระดับทุติยภูมิ (โรงพยาบาลชุมชน) ตติยภูมิ (ศูนย์โรคหัวใจ โรคมะเร็ง และเครือข่ายการบาดเจ็บแห่งชาติ) มีความคืบหน้า ปัญหาคุณภาพและความเหลื่อมล้ำด้านคุณภาพในระหว่างพื้นที่ต่างๆ จะลดลง

- เรื่องเด่นประจำฉบับ “เด็กปฐมวัย: ต้นทุนของการพัฒนา” จาก สภาพปัญหาสังคมดังที่กล่าวมาแล้วทำให้เป็นที่ตระหนักร่วมกันถึงความสำคัญ ของการพัฒนาเด็กและเยาวชนเพื่อสร้างอนาคตของชาติ โดยเริ่มตั้งแต่ปฐมวัย ซึ่งเป็นช่วงวัยที่สำคัญที่สุดในการหล่อหลอมให้คนไทยรุ่นใหม่ที่มีศักยภาพ อย่างเต็มที่

สภาพเศรษฐกิจสังคมและการดำเนินชีวิตในปัจจุบันส่งผลกระทบต่อ ปัญหาเด็กและเยาวชน ทั้งเรื่องความก้าวร้าวรุนแรง เครียดฆ่าตัวตาย ดิฉัน และเพศสัมพันธ์ ที่มีความรุนแรงมากขึ้น การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศใน ระยะต่อไปซึ่งเข้าสู่ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ นั้น รัฐบาลได้ตระหนักถึง ความสำคัญการพัฒนาเด็กและเยาวชนภายใต้แผนปฏิรูปประเทศไทย จึงได้ กำหนด “แผนการพัฒนาเด็กและเยาวชนเพื่อสร้างอนาคตของชาติ” รวมทั้งมี แผนในการยกระดับสวัสดิการสังคมสำหรับเด็กปฐมวัย/แม่และเด็ก โดยมี เป้าหมายหลักคือ การยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มคุณภาพเด็กและเยาวชน ซึ่งให้ความสำคัญกับการพัฒนาในทุกช่วงวัย และในระยะยาวมีความจำเป็น อย่างยิ่งที่ต้องเร่งพัฒนาคนตั้งแต่ช่วงปฐมวัย ซึ่งเป็นช่วงวัยที่สำคัญและจำเป็น ที่สุดของการวางรากฐานการพัฒนาความเจริญเติบโตในทุกด้านของมนุษย์

ทั้งนี้ จากผลการสำรวจระดับเชาวน์ปัญญาและการพัฒนาการของ เด็กไทยที่ผ่านมาชี้ถึงการมีพัฒนาการด้านสติปัญญาช้าและระดับเชาวน์ปัญญา ค่อนข้างต่ำ โดยพัฒนาการสมวัยของเด็ก ๐-๕ ปี ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ปกติร้อยละ ๖๗ ในปี ๒๕๕๐ ลดลงจากร้อยละ ๗๒ ในปี ๒๕๔๗ ขณะที่ความฉลาดทางอารมณ์ ของเด็ก ๓-๕ ปี อยู่ในเกณฑ์ปกติที่ ๑๒๕-๑๔๘ คะแนน ในปี ๒๕๕๐ ลดลงจาก เกณฑ์ปกติที่ ๑๓๙-๒๐๒ คะแนน ในปี ๒๕๔๕ เด็ก ๖-๑๒ ปี ค่าเฉลี่ยของระดับ เชาว์ปัญญาเท่ากับ ๙๑ (ความฉลาดทางสติปัญญาระดับปานกลางมีค่าไอคิว ระหว่าง ๙๐-๑๑๐) และมากกว่าร้อยละ ๒๕ มีค่าไอคิวต่ำกว่า ๙๐ ในปี ๒๕๕๒

under the 2nd decade of education reform together with health and education projects under SP2 will narrow the gaps in 2011. These projects involve investment in education, science and mathematics education, improvement of health services at primary health outlets (health promotion sub-district hospitals), secondary health outlets (community hospitals), tertiary health outlets (specialized centers such as the heart disease center, the cancer center, the national injury center).

**This issue's highlight is “Pre-school Children: Investment for Future Development”.** The society has recognized that amid these social problems, children and youth development to nurture the new generation of Thai people must begin at early ages or the so called formative years.

Economic and social situations and current life style have affected children and youth development in various ways, e.g. tension and violence, stress, suicide, drug addiction and sex. Under the 11<sup>th</sup> National Economic and Social Development Plan, the Government recognizes the significance of children and youth development and endorses the “Children and Youth Development Plan for National Development” under the Thailand Reform Plan. There is also a plan to upgrade social welfare for pre-school children/mother and child. The target is to improve the quality of life and quality of children and the youth at every age group. In the long run, it is important that the development starts at pre-school ages when development of all fundamental aspects of a human life takes place.

A survey of Thai children's intelligence and development reported a slow development and low intellectual quotient. In 2007, 67% of children aged 0-5 years had mature development, a drop from 72% in 2004. Meanwhile, children aged 3-5 years old in 2007 had emotional quotient in the range of 125-198, a drop from 139-202 in 2002. In 2009, 6-12 year-old children had an average IQ of 91 (middle level IQ is in the range of 90-110), and more than 25% had IQ lower than 90.

At present the Government provides social welfare to ensure that mothers and children have good health and mature development. The Thailand Reform Plan accelerates this development by expanding the coverage and activities. It

**ขณะที่รัฐได้จัดสวัสดิการสังคมเพื่อคุ้มครองแม่และเด็กให้มี** สุขภาพแข็งแรงมีพัฒนาการสมวัย รวมทั้งเร่งรัดและขยายกิจกรรมภายใต้แผน ปฏิรูปประเทศไทย โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนและขยายสวัสดิการสังคมในกลุ่มเด็ก ๐-๒ ปี และหญิงมีครรภ์ โดย จัดให้หญิงตั้งครรภ์ทั่วไปได้รับแร่ธาตุและสารอาหารที่จำเป็น จัดอาหารเสริม พิเศษประเภทโปรตีนและนมให้กับหญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง ตรวจสอบสุขภาพ ระหว่างตั้งครรภ์ การอบรม อสม. เยี่ยมบ้านพ่อแม่มือใหม่ และบริการให้ คำปรึกษาแนะนำในการเลี้ยงลูก ส่งเสริมให้เลี้ยงลูกด้วยนมแมอย่างน้อย ๖ เดือน รวมทั้งการให้วัคซีนที่จำเป็นแก่เด็ก สำหรับเด็ก ๓-๕ ปี จัดสวัสดิการ ด้านการศึกษา โดยจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและพัฒนาให้มีคุณภาพทั่วประเทศ อุดหนุนค่าเล่าเรียน (เรียนฟรี ๑๕ ปี) อุดหนุนอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) ที่เข้าสู่ระบบโรงเรียน รวมทั้งส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินกิจกรรมเพื่อ รับผิดชอบต่อสังคมในการจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนและการดูแลเด็ก เล็กในเขตพื้นที่ก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่

**อย่างไรก็ตาม การพัฒนาและส่งเสริมให้เด็กมีพัฒนาการสมวัยทั้ง** ด้านสติปัญญาและอารมณ์จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและครบวงจร ที่ เน้นความสำคัญของสถาบันครอบครัวและครูให้เข้าใจถึงบทบาทของตนในการ ส่งเสริมและพัฒนาไอคิวอีคิวของเด็ก โดย (๑) ส่งเสริมการวางแผนครอบครัว และงานอนามัยแม่และเด็กทั้งในเรื่องการดูแลก่อนและหลังคลอด สนับสนุนให้ หญิงตั้งครรภ์ได้รับสารอาหารที่จำเป็นอย่างครบถ้วน และลด/ป้องกันภาวะ ความเสี่ยงที่จะเกิดกับเด็ก (๒) ขยายการคุ้มครองสังคมโดยอุดหนุนการเลี้ยงดู บุตรในช่วงปฐมวัย โดยเฉพาะในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย เพื่อสนับสนุนให้เด็กมี โภชนาการครบถ้วน คุ้มครองกลุ่มวัยแรงงานด้านการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่ม รายได้ และขยายโอกาสให้เข้าอยู่ในระบบประกันสังคมเพื่อได้รับสิทธิประโยชน์ เงินอุดหนุนเลี้ยงดูบุตร (๓) อบรมและให้ความรู้พ่อแม่ และผู้เลี้ยงดูหลักของ เด็กในการเลี้ยงดูเด็กที่ช่วยกระตุ้นและส่งเสริมพัฒนาการของเด็กอย่าง เหมาะสม เช่น การเล่านิทาน พูดคุยกับลูก ฯลฯ การเอาใจใส่และฝึกให้เด็กมี ความเป็นอยู่และพฤติกรรมที่ที่เหมาะสม เช่น การกำหนดเวลาดูโทรทัศน์ หรือเล่นเกม การฝึกให้เด็กรับประทานอาหารผักและลดขนมกรุบกรอบ เป็นต้น และ (๔) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการเรียนการสอนทั้งในด้านครู/บุคลากร อุปกรณ์ การเรียน/ของเล่น กิจกรรม/วิธีการเรียนการสอนที่ส่งเสริมกระตุ้นพัฒนาการ ของเด็กทั้งระดับปฐมวัยและวัยเรียน

stipulates a strategy to upgrade the quality of life of the people and expand social welfare for **children 0-2 years old and pregnant women**. The program will provide pregnant women with necessary vitamin, mineral and nutrients. Those who are high-risk group will also receive milk and protein supplements. Other provisions are ante-natal care, house visits to first-time parents, child care counseling, promotion of at least six-month breast feeding, plus necessary vaccination. For **children 3-5 years old**, the programme focuses on education welfare. Child Development Centers will be established nation-wide. The provision includes 15-year free education, school lunch and milk. The private sector will be encouraged to provide welfare to pre-school children and to care for small children living on large construction sites through CSR projects.

**Nurturing children to have intellectual and emotional mature development** is urgent and it requires an integrated approach. It is important that family and teachers understand their role in the enhancement of children's IQ and EQ. The followings are also planned: (1) Promote family planning and maternal and child health programmes that include ante-natal and post-natal care, adequate nutrition for pregnant women to reduce maternal and infant risks. (2) Extend social protection by providing child support to low-income families especially those with pre-school children to ensure that the children receive adequate nutrients. Expand income opportunities and extend social security that includes child benefits to working-age people. (3) Promote parental education and dissemination of knowledge on child-rearing to those who are main caregivers to ensure that children are properly stimulated by various methods, e.g. story telling. This includes ensuring that children have appropriate time use and life style. For example, they should have limited TV and game time, encouraged to eat vegetable and discouraged from consuming unhealthy snacks. (4) Promote education development in all aspects, e.g. teachers/other personnel, teaching/learning/ play tools, activities, teaching/learning methods that stimulate development of pre-school and school children.