

รายงานการประชุม

**คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**  
**ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554)**

ครั้งที่ 1/2548

วันศุกร์ที่ 7 ตุลาคม 2548 ณ ห้องประชุมประชาสังคม อาคาร 4 สศช

**กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม**

- |     |  |                     |
|-----|--|---------------------|
| 1.  | นายอำพน กิตติอำพน<br>เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                         | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 2.  | นายสมเจตน์ เตระคุป<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                     | ประธานกรรมการ       |
| 3.  | นายสันติ บางอ้อ<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                        | รองประธานกรรมการ    |
| 4.  | นางสาววิไลพร ลีวเกษมศานต์<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ              | รองประธานกรรมการ    |
| 5.  | นายกิตติศักดิ์ สินธุวานิช<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ              | รองประธานกรรมการ    |
| 6.  | นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                 | รองประธานกรรมการ    |
| 7.  | นายอุทิศ ขาวเขียว<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                      | รองประธานกรรมการ    |
| 8.  | นายปณิธาน ยามวินิจ<br>ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน (นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ จ.วิเคราะห์ 8 แทน) | กรรมการ             |
| 9.  | นายปรเมธี วิมลศิริ<br>ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน   | กรรมการ             |
| 10. | นางสุวรรณี คำมั่น<br>รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน  | กรรมการ             |
| 11. | นางวนิดา มหากิจ<br>ผู้อำนวยการสำนักบัญชีประชาชาติ  | กรรมการ             |
| 12. | นางชุตินาฏ วงศ์สุบรรณ<br>รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่                                    | กรรมการ             |
| 13. | นายสุรพันธ์ จุ่นพิจารณ์<br>ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคเหนือ                         | กรรมการ             |
| 14. | นายมนตรี บุญพาณิชย์<br>รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ        | กรรมการ             |

- |     |   |                         |
|-----|---|-------------------------|
| 15. | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้<br>(นางฉวีวรรณ สุวรรณหงส์ จ.วิเคราะห์ฯ 8 ว. แทน)  | กรรมการ                 |
| 16. | นางสาวสุมาลี เดชาอนุรักษ์กุล<br>ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง<br>(นายวีระ ศรีพานนท์ จ.วิเคราะห์ฯ 8 ว. แทน)                       | กรรมการ                 |
| 17. | นายธานีินทร์ ณะเอม<br>ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ<br>(นายเสมา คล้ายสุวรรณ จ.วิเคราะห์ฯ 7 แทน)                     | กรรมการ                 |
| 18. | นายชาญวิทย์ อมตะมณฑุชาติ<br>ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ   | กรรมการ                 |
| 19. | นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร<br>ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการกระจายรายได้<br>(นายสุขเกษม วงศ์สุบรรณ จ.วิเคราะห์ฯ 8 ว. แทน)                 | กรรมการ                 |
| 20. | นางสาวลดาวัลย์ คำภา<br>ผู้อำนวยการสำนักวางแผนทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี<br>(นายสุรัชย์ คุ่มสิน จ.วิเคราะห์ฯ 8 ว. แทน) | กรรมการ                 |
| 21. | นางสาวดิษยา พินโยยิ่ง<br>ผู้อำนวยการกองประสานและอำนวยการฝ่ายบริหาร  | กรรมการ                 |
| 22. | นางนิตยา กมลวัทนนิศา<br>ผู้อำนวยการสำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา   | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| 23. | นางสาวภาวณี วัฒนา<br>รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต   | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| 24. | นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล<br>ผู้อำนวยการสำนักวางแผนเศรษฐกิจมหภาค  | กรรมการและเลขานุการร่วม |

### กรรมการผู้ลาประชุม

- |    |  |           |
|----|--|-----------|
| 1. | นางจุฑามาศ บารมีชัย ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน           | ติตราชการ |
| 2. | นายสุวัฒน์ วาณีสุบุตร ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน         | ติตราชการ |
| 3. | นางเพ็ญจา อ่อนชิต ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน             | ติตราชการ |
| 4. | นายเชื่อง ชาตอริยะกุล รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน | ติตราชการ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

เจ้าหน้าที่จาก สบป. สพท. สพก. สพศ.สวค. สศก. สทว. สปผ. สสค. สศม.กปอ. และ ส่วนประสานสำนักพัฒนาภาค รวม 25 คน

**เริ่มประชุมเวลา : 10.00 น.**

## ระเบียบวาระที่ 1 : เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

1. รศช.-สมเจตน์ฯ กล่าวเปิดประชุมและแจ้งต่อที่ประชุมว่า การประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ในวันนี้เป็นการประชุมครั้งแรก โดยได้รับเกียรติจากท่านเลขาธิการฯ ในฐานะที่ปรึกษา คณะกรรมการ เข้าร่วมประชุมด้วย ในการนี้จึงใคร่ขอเรียนเชิญท่านเลขาธิการฯ ได้มอบนโยบาย และแนวทาง ในการทำงานเพื่อคณะกรรมการฯ จะได้รับไปดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ให้แล้วเสร็จทันตามกำหนดต่อไป
2. ลศช. ได้มอบนโยบายต่อแนวทางการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ใน 3 เรื่องที่สำคัญ ดังนี้

**2.1 การสร้างความเข้าใจร่วมกันในเรื่องแนวทางการทำงานของคณะกรรมการฯ** ลศช. ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 นั้นสอดคล้องกับการแบ่งภารกิจภายในสำนักงานฯ โดยมอบหมายให้ รศช.-สมเจตน์ฯ ซึ่งเป็นรองเลขาธิการฯ ที่อาวุโส และสามารถประสานการทำงานกับทุกสายงานภายใน ลศช. ได้เป็นอย่างดี เข้ามาเป็นหลักในการบูรณาการการทำงานของคณะกรรมการฯ เพราะการจัดทำแผนฯ 10 ไม่สามารถดำเนินการโดยสำนักหนึ่งสำนักใดได้ เป็นงานที่ต้องการการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายเป็นอย่างมาก ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการจัดทำแผนฯ 10

**2.2 หลักของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10** จะมีข้อเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ 3 ข้อหลัก คือ

- (1) **แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 เป็นแผนยุทธศาสตร์ ที่ให้ความสำคัญอย่างมากกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน** ซึ่งที่ผ่านมา ลศช. ได้ทำกิจกรรมที่เป็นการระดมการมีส่วนร่วมไปในสองส่วนแล้ว คือ **ส่วนแรก** การจัดประชุมประจำปี 2548 เมื่อเดือนมิถุนายน ที่เน้นการชี้ประเด็นหลักของ 5 บริบทการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทย **ส่วนที่สอง** สายงาน รศช.-กิตติศักดิ์ จัดเวทีใน 108 หมู่บ้าน เพื่อตรวจสอบว่าความเข้าใจของส่วนกลางในการเปลี่ยนแปลงใน 5 บริบทของประเทศไทยกับประชาชนระดับฐานรากมีความแตกต่างกันอย่างไร ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการมีส่วนร่วมในระดับชุมชน
- (2) **ความแตกต่างของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 กับแผนฯ ที่ผ่านมา** เมื่อเปรียบเทียบแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 กับแผนพัฒนา ฉบับที่ 9 จะมีความแตกต่างใน 2 ประการ คือ **ประการแรก** ด้านกระบวนการของแผนฯ จะมีการเปลี่ยนแปลงไป โดยจะมี Intensive มากขึ้น ในเรื่องของ Participatory Process **ประการที่สอง** แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จะให้น้ำหนักไม่มากนักในเรื่องของ เป้าหมาย แผนงานและโครงการ แต่พยายามที่จะสร้างความสมดุลในบทบาทและความรับผิดชอบของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในแผนฯ
- (3) **ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในการบริหารและการพัฒนาประเทศ** แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ยังคงยึดเศรษฐกิจพอเพียงเป็น **"ปรัชญาหลัก"** ของแผนฯ ที่เน้นในเรื่องของภูมิคุ้มกัน และความสมดุลของการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านทุนทางสังคม ทุนทางเศรษฐกิจ และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำมาปรับให้สอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงทั้ง 5 บริบท โดยในการวางยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จะเปิดโอกาสให้ภาคีในทุกภาคของส่วนสังคมเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 เป็นแผนฯ ที่สะท้อนความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง และรัฐบาลก็สามารถใช้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ประกอบการจัดทำนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปได้

เพราะฉะนั้น เมื่อสายงาน รศช.-กิตติศักดิ์ ที่รับผิดชอบการระดมความเห็นใน 108 หมู่บ้าน ได้สรุปและสังเคราะห์ผลเสร็จ สำนักงานฯ ควรเร่งจัดเวทีระดมความเห็นในระดับภาคครั้งที่ 2 โดยทำงานพร้อมกันทั้ง 2 ส่วน คือ ส่วนของการจัดกระบวนการระดมความเห็น และส่วนที่เป็นองค์ความรู้ เพื่อยกร่างกรอบของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 โดยประมวลและสังเคราะห์ผลจากข้อมูลต่างๆ ที่ รศช. ได้ทำมา ซึ่งคาดว่าจะภายในเดือนตุลาคมนี้ รศช. ต้องสามารถบอกต่อสาธารณะได้ว่าแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีกรอบทิศทางอย่างไร มีข้อเหมือน หรือข้อแตกต่างจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 อย่างไร

3. ประธานคณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องวิวัฒนาการของการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมาว่า ในช่วงแรกของการจัดทำแผนฯ จะเน้นในเรื่องที่ไม่ซับซ้อนนัก เป็นเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก ต่อมาเป็นเรื่องของมิติเศรษฐกิจ และได้ขยายกรอบถึงมิติทางสังคม จนกระทั่งถึงมิติของความยั่งยืน ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับการวางกรอบแนวคิดและหลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ต่อไป

#### 4. ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 2 : เรื่องเพื่อทราบ

#### ระเบียบวาระที่ 2.1 : คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า ลศช. ได้มีคำสั่ง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ 246/2548 ลงวันที่ 30 กันยายน 2548 แต่งตั้ง “คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10” โดยมี ลศช. เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ รศช.-สมเจตน์ฯ เป็นประธานคณะกรรมการ รองเลขาธิการฯ ทุกท่าน เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการประกอบด้วย ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน และผู้อำนวยการสำนัก และมีผอ.สพผ. ผอ.สสค.ผอ.สศม. เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม เพื่อยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ให้เสร็จทันกำหนด รวมทั้งประสานภาคีการพัฒนาในทุกภาคส่วน ในการระดมความเห็นเพื่อใช้ประกอบการยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และใช้เป็นกรอบยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ

#### 2. ที่ประชุมรับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ 2.2 : ผลสรุปการประชุมหารือระหว่าง ลศช. และ สป. เรื่อง “แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)”

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า สภาที่ปรึกษาฯ ชุดใหม่ได้ขอเข้าพบประธาน กก.ลศช. และผู้บริหาร ลศช. เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2548 เพื่อหารือแนวทางในการทำงานร่วมกับ ลศช. โดยเฉพาะประเด็นการมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ตั้งแต่ต้น ซึ่งประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า ในการทำงานทั้งสองหน่วยงานควรเป็นการสนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยสภาที่ปรึกษาฯ จะเป็นกลไกสะท้อนความห่วงใย และความต้องการของภาคประชาชน ซึ่ง ลศช. ได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ให้ดำเนินการใน 3 เรื่อง คือ 1) รายงานความก้าวหน้าการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เสนอ กก.ลศช. ทุกเดือน และสำเนาส่งให้สภาที่ปรึกษาฯ ทราบด้วย 2) ในการระดมความเห็นระดับภาค/อนุภาค/ระดับชาติ ให้ประสานแจ้งสภาที่ปรึกษาฯ เพื่อเข้าร่วมสังเกตการณ์ทุกครั้ง และ 3) การศึกษาวิจัยเชิงลึกเพื่อจัดทำรายละเอียดของแต่ละยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ให้ประสานสภาที่ปรึกษาฯ ทราบด้วย

## 2. ความเห็นเพิ่มเติมของ ลศช.

ลศช. ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมแก่ที่ประชุมว่า ในการประชุมหารือร่วมกันระหว่างสภาที่ปรึกษาฯ และ สศช. นอกเหนือจากมติที่ประชุมซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ทราบแล้ว ยังมีประเด็นหลักที่ได้มีการตกลงร่วมกัน ได้แก่

2.1 สศช. ให้ความสำคัญกับเรื่องบริบทของการเปลี่ยนแปลง และความสมดุลตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยสมดุลทั้งในแง่ของสังคม เศรษฐกิจ และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเห็นเรื่องภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจในประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับสิ่งที่กำลังจะเปลี่ยนแปลง ซึ่งในส่วนนี้ประธานสภาที่ปรึกษาฯ ก็เห็นด้วย

2.2 อย่างไรก็ตาม ดร.พิสิษฐ์ฯ สมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ให้ความเห็นว่า แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ควรชี้้นำถึงการจัดสรรทรัพยากรด้วย และควรนำ mega projects มาใส่ในแผนฯ ซึ่ง ลศช. ได้ชี้แจงไปแล้วว่า mega projects จะปรากฏอยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และจะเป็นกรอบการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ในระยะ 5 ปี (พ.ศ.2548-2552) ซึ่งรัฐบาลได้อนุมัติกรอบวงเงินลงทุนในเบื้องต้นไปแล้ว ส่วนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะคำนึงถึงการพัฒนาที่ให้เกิดความสมดุลและการสร้างภูมิคุ้มกัน ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลัก และจะไม่เป็นแผนจัดสรรทรัพยากร เนื่องจากการจัดสรรทรัพยากรจะอยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2552) อยู่แล้ว

## 3. ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 3 : เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ 3.1 : แนวทางการยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอสาระใน 5 ส่วน ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สรุปได้ดังนี้

1.1 ความก้าวหน้ากระบวนการจัดทำแผน 10 ซึ่งมีขั้นตอนหลัก 3 ขั้นตอน ได้แก่ กระบวนการระดมความคิดเห็นเพื่อจัดทำวิสัยทัศน์และทิศทางการพัฒนาประเทศ การยกร่างรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และขั้นตอนอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนที่ 1 คือ กระบวนการระดมความคิดเห็น ได้มีความก้าวหน้าไปค่อนข้างมาก โดยสำนักงานฯ ได้จัดเวทีระดมความคิดเห็นใน 4 ระดับ ดังนี้ 1) การจัดระดมความคิดเห็นในระดับกระทรวง ในเดือนมีนาคม 2548 2) การระดมความคิดเห็นระดับภาค 4 ครั้ง ในช่วงเดือนเมษายน-พฤษภาคม 2548 3) การจัดประชุมประจำปี 2548 ซึ่งถือเป็นเวทีระดับประเทศ ในเดือนมิถุนายน 2548 และ 4) การระดมความคิดเห็นในระดับชุมชน ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนกันยายน 2548 ทั้งนี้ ยังเหลือกิจกรรมที่ต้องดำเนินการอีก 1 เรื่อง คือ การระดมความคิดเห็นระดับภาคครั้งที่ 2 ซึ่งต้องแล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน โดยผลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นในระดับต่าง ๆ และผลการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 จะเป็นข้อมูลประกอบการยกร่างกรอบวิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ต่อไป

- 1.2 ความเชื่อมโยงระหว่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินกับแผน 10** ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอว่า แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จัดทำขึ้นภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ซึ่งครอบคลุมกว้างขวางกว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2551) ที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของภาครัฐเพียงฝ่ายเดียว โดยแนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ วิสัยทัศน์ และประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะมีความสอดคล้อง เชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นทิศทางการปฏิบัติงานของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐในระยะเวลา 4 ปี โดยเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒนา และบทบาทภาคส่วนต่างๆ ให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้น
- 1.3 กรอบเค้าโครงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10** ประกอบด้วย 5 ส่วน คือ **ส่วนที่ 1** กล่าวถึง วิสัยทัศน์ จุดมุ่งหมาย และบริบทของการเปลี่ยนแปลงของโลก 5 ประการ **ส่วนที่ 2** นำเสนอสาระในเรื่องการปรับตัวของประเทศไทย 3 ด้าน คือ รัฐบาล รัฐบาลด้าน และรัฐบาลโลก **ส่วนที่ 3** กล่าวถึงปรัชญาและหลักการพื้นฐาน 4 ประการ ได้แก่ การสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคง สมดุล และยั่งยืน การสร้างมูลค่าสินค้าและบริการจากฐานความรู้ การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมเชิงรุก และการเชื่อมโยงเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค **ส่วนที่ 4** เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมใน 4 เรื่องหลัก คือ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่เศรษฐกิจฐานความรู้ การปรับโครงสร้างสังคมสู่สังคมการเรียนรู้ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการที่ดี **ส่วนที่ 5** เป็นเรื่องบทบาทของทุกภาคีการพัฒนาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน
- 1.4 แผนการดำเนินงานในช่วงต่อไป** เป็นขั้นการยกร่างรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 และการอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 โดยการยกร่างรายละเอียดนั้น สามารถตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบยกร่างแผนในแต่ละยุทธศาสตร์ ศึกษาวิจัยเชิงลึกเฉพาะเรื่อง รวมทั้งจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อระดมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วนของสังคม ในการสังเคราะห์เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่ได้รับการยอมรับร่วมกัน ผลของการดำเนินงานในขั้นตอนนี้ คือ “ร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10” ที่จะได้มีการนำเสนอในการประชุมประจำปี 2549 ของ สศช. ในเดือนมิถุนายน 2549 โดยจะได้มีการปรับปรุงร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ตามผลที่ได้จากการประชุมประจำปี 2549 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและอนุมัติแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ในเดือนสิงหาคม 2549 จากนั้นจะนำขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้ “แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10” ภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2549 ต่อไป
- 1.5 งบประมาณ** จะมี 2 ส่วน คือ ค่าใช้จ่ายในการจัดเวทีระดมความคิดเห็นในระดับภาค 4 ภาคและการจัดสัมมนาในส่วนกลาง และค่าใช้จ่ายในการจัดทำยุทธศาสตร์เฉพาะเรื่อง ซึ่งรวมถึงการศึกษาวิจัยเชิงลึกและการจัดประชุมระดมความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- 1.6 กลไกการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10** แบ่งได้เป็น 2 ระดับ คือ **กลไกระดับนโยบาย** อันได้แก่ **คณะรัฐมนตรี** ซึ่งเป็นผู้พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) **สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** ที่ได้เริ่มเข้ามามีส่วนร่วม จะเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 89 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 และ**คณะกรรมการ สศช.** เป็นผู้กำกับนโยบายและให้ความเห็นข้อเสนอแนะต่อ

การจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาเฉพาะเรื่องขึ้นตามความเหมาะสม สำหรับกลไกอีกระดับคือ **กลไกระดับ สำนักงานฯ** ประกอบด้วย คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ทำหน้าที่ยกร่าง แผนฯ และประสานกับทุกภาคส่วน นอกจากนี้ ยังสามารถตั้ง คณะทำงานเพื่อดำเนินกิจกรรม ต่างๆ อาทิ การจัดเวทีระดมความคิดเห็นของภาคส่วนต่างๆ การดูแลด้านการเงิน และการ ประชาสัมพันธ์แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 เป็นต้น

## 2. ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อแนวทางการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ใน เรื่องกรอบเค้าโครง แผนการดำเนินงาน งบประมาณดำเนินงาน รวมทั้งกลไกการจัดทำแผนฯ ดังนี้

### 2.1 หลักการพื้นฐานของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10

- (1) ที่ประชุมเห็นว่า ถ้ากำหนดให้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 เป็นแผนระยะยาว ประเด็นการ พัฒนาที่เกี่ยวข้องในแผนควรเป็นเรื่องที่มีความสำคัญในระยะยาว ซึ่งต้องพิจารณาว่า ในระยะยาว มีเรื่องอะไรที่ต้องเตรียมดำเนินการ เพื่อให้บรรลุผลใน 10-20 ปี นอกจากนี้ แนวทางการนำเสนอของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ควรมีลักษณะคล้ายคลึง กับสมุดปกขาว หรือลักษณะอื่นที่แตกต่างไปจากเดิมที่เป็นกึ่งกฎหมาย
- (2) แนวคิดพื้นฐานของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ยังคงยึด “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในการบริหารและพัฒนาประเทศ โดยจำเป็นต้องสร้างความรู้ ความเข้าใจในแนวคิด ของปรัชญาดังกล่าวให้กว้างขวาง เพื่อผลักดันสู่การปฏิบัติได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

### 2.2 ความเชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

- (1) แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 มีกรอบระยะเวลายาวกว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมุ่งประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ และไม่ให้น้ำหนักมากในเรื่องเป้าหมาย รายยุทธศาสตร์ รวมทั้งการใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนงาน โครงการและการ จัดสรรทรัพยากร
- (2) แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ วิสัยทัศน์ และประเด็นยุทธศาสตร์ ของ แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จะมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการ แผ่นดิน ซึ่งเป็นทิศทางการปฏิบัติงานของรัฐบาล และหน่วยงานภาครัฐภายใน ระยะเวลา 4 ปี โดยเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒนา และบทบาทภาคส่วนต่างๆ ให้ ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้น
- (3) แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จัดทำขึ้นภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ซึ่ง ครอบคลุมกว้างขวางกว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2552) ที่เกิด จากการมีส่วนร่วมของภาครัฐเพียงฝ่ายเดียว

### 2.3 กระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10

- (1) ที่ประชุมเห็นว่า สำนักงานฯ ได้ดำเนินการไปมากพอสมควร ทั้งการประเมินผลแผนฯ 9 การระดมความคิดกับ 20 กระทรวง การประเมินผลภาค การประชุมประจำปี และการ ระดมความคิดกับระดับชุมชนที่เพิ่งเสร็จสิ้น ดังนั้น เป้าหมายการจัดทำร่างกรอบ วิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 เพื่อแล้วเสร็จภายในเดือน พฤศจิกายน 2548 ก็อยู่ในวิสัยที่จะทำได้

- (2) การระดมความคิดในระดับภาคทั้ง 4 ภาค ครั้งที่ 2 โดยให้ครอบคลุม 4 กลุ่มสังคม ควรต้องมีการกำหนดทีมงานที่จะดูแลกระบวนการที่จะไประดมความคิด โดยจะมุ่งที่พื้นที่/ภาค และมีองค์ประกอบผู้เข้าร่วมครอบคลุมกลุ่มสังคมทั้ง 4 กลุ่ม พร้อมทั้งประชุมให้ข้อสังเกตว่า ถ้าจัดเป็นภาพรวมทุกกลุ่ม ต้องระวังในเรื่องที่บางกลุ่มอาจครอบงำทางความคิดในที่ประชุม ทำให้บางกลุ่มไม่ค่อยแสดงความคิดเห็น
- (3) ที่ประชุมเสนอว่าภาคีการพัฒนาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมระดมความคิดเห็นในแผนพัฒนาฉบับที่ 10 ควรประกอบด้วย 6 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้นำชุมชน/ปราชญ์ชาวบ้าน (คณะกรรมการสภาผู้นำชุมชน) สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภาคเอกชน ซึ่งรวมถึงสภาวิชาชีพต่างๆ ภาคราชการ สถาบันการศึกษา และองค์กรอิสระ ซึ่งควรต้องมีการจัดเวทีที่เป็นการหารือเฉพาะของแต่ละกลุ่มอย่างใกล้ชิด
- (4) รศช.-กิตติศักดิ์ ได้ให้ข้อมูลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นระดับชุมชน 108 หมู่บ้านเพิ่มเติมว่า สายงานได้นำโจทย์ที่ ลศช. ได้มอบหมายไปหารือใน 3 เรื่อง คือ 1) การรับรู้ข้อมูลพื้นที่ใน 5 บริบทการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างไร 2) การเตรียมตัวหรือบทบาทของชุมชนในการที่จะดูแล หรือเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างไร และ 3) ปัจจัยภายนอกอื่นๆ ที่ชุมชนเห็นว่า จะเข้าไปกระทบ ซึ่งข้อค้นพบคือ ชุมชนมีการรับรู้ใน 5 บริบทที่แต่ละระดับการรับรู้แตกต่างกัน ในกลุ่มที่เป็นพื้นที่ที่ค่อนข้างกึ่งเมืองความรับรู้จะค่อนข้างดี ขณะที่ชุมชนที่อยู่ไกลออกไป การรับรู้จะจำกัดเฉพาะเรื่องที่เขา มีผลกระทบโดยตรง

ในแง่บทบาทของแต่ละภาคส่วนก็มีความแตกต่างกัน โดยในชนบทพบว่า ทูทางสังคมความเหนียวแน่นของการรวมกลุ่ม จะพบได้ค่อนข้างมาก ในการร่วมกิจกรรมที่เป็นกลุ่มในระดับของชุมชน ในระดับของเมืองมีค่อนข้างน้อย ไม่ค่อยเห็นภาพชัดเจนนัก สำหรับปัจจัยจากภายนอกที่เข้าไปกระทบชุมชน มีบางเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาลที่สะท้อนออกมา เช่น นโยบายกองทุนฯ พบว่า บางส่วนเป็นประโยชน์ แต่บางส่วนการบริหารจัดการของคนที่เป็นสมาชิกกองทุนฯ ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์จากโอกาสนี้อย่างเต็มที่นัก เช่น มีการเวียนหนี้ มีการนำไปใช้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้บ้าง และสำหรับ SML ในหลายพื้นที่ได้มีการเตรียมตัวไว้ และคาดหวังตรงนี้ค่อนข้างสูง แต่ความเข้าใจอาจจะยังไม่ชัดเจนนัก ทั้งนี้สายงานจะประมวลข้อค้นพบเพื่อนำเสนอ ลศช. ก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการ ลศช. ในวันที่ 17 ตุลาคม 2548 เพื่อทราบต่อไป

- (5) รศช.-อุทิศฯ ได้ให้ข้อสังเกตว่า แนวนโยบายการพัฒนาภาคและเมืองซึ่งเดิมเป็นเครื่องมือการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค เสริมสมรรถนะการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีทิศทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป้าหมายด้านรูปแบบ ระบบการพัฒนาพื้นที่และชุมชน ตลอดจนเครือข่ายบริการพื้นฐาน ให้มีการพัฒนาที่สมดุลทั้งในระดับภาคและเมืองนั้น จำเป็นที่จะต้องนำมาทบทวนให้เกิดกลไกการสนับสนุนทิศทางการพัฒนาของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 อย่างสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านอื่นๆ ที่กล่าวมาแล้ว ดังนั้น ในการพัฒนาของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จำเป็นจะต้องศึกษาพัฒนาชุมชนทั้งชุมชน ชนบท และชุมชนเมือง ตลอดจนแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนในระดับภาค เพื่อสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างสอดคล้องกันทางพื้นที่ทั่วประเทศ



## 2.4 องค์ประกอบของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

- (1) เป้าประสงค์ของการพัฒนาในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 คือการสร้างภูมิคุ้มกัน สร้างภูมิต้านทาน การสร้างความสมดุลใน 4 ด้าน คือเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งจะเป็นเสาหลักของการพัฒนาในระยะต่อไป
- (2) แนวทางในการกำหนดประเด็นการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะแตกต่างไปจากแผนที่ผ่านมา โดยการกำหนดประเด็นจะเริ่มมองใน 2 มิติ คือมิติทุนและมิติของระดับพื้นที่ โดยทุนจะประกอบด้วย 3 ลักษณะ คือ ทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมิติพื้นที่แบ่งเป็น 3 ระดับ คือ ระดับประเทศ ระดับชุมชน และระดับครอบครัว/ครัวเรือน โดยให้สายงานที่เกี่ยวข้องกำหนดว่า ทุนแต่ละด้านในแต่ละระดับคืออะไร ปัญหาที่กำลังเผชิญคืออะไร และจำเป็นต้องปรับตัวอย่างไร รวมทั้งผู้มีส่วนเกี่ยวข้องคือใคร และจะสามารถเข้ามีส่วนร่วมได้อย่างไร พร้อมนี้ขอเพิ่มเติมประเด็นในเรื่องชุมชนเมืองใหญ่ แต่ไม่มุ่งเน้นในเรื่องการพัฒนาทางกายภาพเพียงอย่างเดียว

## 2.5 แผนการดำเนินงาน

- (1) แถลงข่าวเรื่อง “แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10” ต่อสาธารณะ : พฤศจิกายน 2548
- (2) ศึกษาวิจัยเชิงรุกเฉพาะเรื่อง : พฤศจิกายน 2548 เป็นต้นไป
- (3) ระดมความคิดเห็นระดับภาคครั้งที่ 2 : พฤศจิกายน 2548
- (4) ประมวลสังเคราะห์ผลจากการระดมภาคและกลุ่มเป้าหมายในส่วนกลาง : มกราคม 2549
- (5) จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 : มกราคม-พฤษภาคม 2549
- (6) นำเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ในการประชุมประจำปี : มิถุนายน 2549

## 3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายสายงานและสำนักที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับทุนทั้ง 3 ลักษณะ ตามความเห็นที่ประชุม ดังนี้
  - ทุนทางเศรษฐกิจ : มอบหมาย สายงาน รศช.-อาคมฯ โดยมี ผอ.สศม. เป็นแกนประสาน
  - ทุนทางสังคม : มอบหมาย สายงาน รศช.-กิตติศักดิ์ฯ โดยมี ผอ.สสค.เป็นแกนประสาน
  - ทุนทรัพยากรธรรมชาติฯ : มอบหมาย สายงาน รศช.-สันติฯ โดยมี ผอ.สทว. เป็นแกนประสาน
- 3.2 มอบหมายสายงาน รศช.-สันติฯ และสายงาน รศช.-อุทิศฯ โดยมี ผอ.สปผ. เป็นแกนประสานในการจัดระดมความคิดเห็นระดับภาคครั้งที่ 2
- 3.3 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำรายละเอียดแผนการปฏิบัติงานและงบประมาณ ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

## เลิกประชุมเวลา 12.15 น.

ประสพสุข ทรงแสุข

(นางสาวประสพสุข ทรงแสุข)  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว.  
ผู้จัดรายงานการประชุม

Or Rosita

(นางนิตยา กมลวัทนิตา)  
ผู้อำนวยการสำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา  
กรรมการและเลขานุการร่วม  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม