

ระเบียบวาระที่ : 3.3

กรอบแนวคิดและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

1 ข้อเท็จจริง

- 1.1 คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 เพื่อให้เป็นแผนฯ ที่ดี สมบูรณ์ ครบถ้วน โดยขอให้รัฐมนตรีทุกท่าน รับผิดชอบปลัดกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัด ให้ความร่วมมือกับ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเต็มที่ และให้ สศช. เริ่มดำเนินการเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาฯ ดังกล่าวตั้งแต่ปลายปี 2547 เป็นต้นไป
- 1.2 ในปีงบประมาณ 2548 สศช. ได้จัดทำโครงการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ขึ้น และใช้แนวคิดหลักการทำแผนกลยุทธ์ เพื่อให้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีลักษณะเป็นแผนยุทธศาสตร์ ต่อมามติที่ประชุมผู้บริหาร สศช. ให้รวมการประเมินผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ในระดับภาค เข้าไว้ในโครงการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 รวมทั้งให้การประชุมประจำปี 2548 ของ สศช. เป็นส่วนหนึ่งของการระดมความคิดเห็นสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ด้วย
- 1.3 สศช. ได้จัดตั้งกลไกภายในสำนักงานฯ ขึ้น 2 คณะเพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้
 - (1) ในปีงบประมาณ 2548 ได้แต่งตั้ง “คณะทำงานเตรียมการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2550-2554” ซึ่งมี รศช.-อาคมฯ เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่เตรียมการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางพัฒนาประเทศและกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)
 - (2) ในปีงบประมาณ 2549 ได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)” โดยมี ลศช. เป็นที่ปรึกษา และ รศช.-สมเจตน์ฯ เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ในการยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ให้แล้วเสร็จตามกำหนด และประสานภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนในการระดมความคิดเห็นเพื่อนำมาประกอบการยกร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

๒ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน

2.1 กระบวนการระดมความคิดเห็น

- (1) การระดมความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ คณะทำงานเตรียมการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ สศช. และเจ้าหน้าที่จากกระทรวงต่าง ๆ 20 กระทรวงและหน่วยงานกลาง จำนวน 115 คน เพื่อระดมความเห็นร่วมกันยกร่างกรอบทิศทางและยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ระหว่างวันที่ 17 – 21 มีนาคม 2548 ณ จังหวัดกาญจนบุรี
- (2) การระดมความคิดเห็นระดับภาค สศช. โดยสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาค และสำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา ได้จัดประชุมสัมมนาระดมความคิดเห็นระดับภาค 4 ครั้ง เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาภาคในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 โดยได้เชิญสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดเดิม เข้าร่วมทุกครั้ง คือ
 - ครั้งที่ 1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างวันที่ 19-21 เมษายน 2548 ณ โรงแรมเจริญธานี จังหวัดขอนแก่น
 - ครั้งที่ 2 ภาคกลาง ระหว่างวันที่ 25-27 เมษายน 2548 ณ โรงแรมชลจันทร์ จังหวัดชลบุรี
 - ครั้งที่ 3 ภาคเหนือ ระหว่างวันที่ 28-30 เมษายน 2548 ณ โรงแรมทอปแลนด์ จังหวัดพิษณุโลก
 - ครั้งที่ 4 ภาคใต้ ระหว่าง 2-4 พฤษภาคม 2548 ณ โรงแรมธัมรินทร์ธานี จังหวัดตรัง
- (3) การระดมความคิดเห็นระดับประเทศ สศช. ได้จัดประชุมประจำปี 2548 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2548 ในหัวข้อ “ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ : 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10” เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับกรอบทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ใน 5 ด้าน ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาต่อทิศทางการพัฒนาประเทศไทย การสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืน การเพิ่มมูลค่าผลผลิตด้วยฐานความรู้ การพัฒนาสังคมเชิงรุก และการเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค
- (4) การระดมความคิดเห็นระดับชุมชน สศช. โดยสายงานสังคมได้ระดมความคิดเห็นระดับชุมชนใน 36 ตำบล 108 หมู่บ้าน 6 ภูมิภาค ทั่วประเทศ ระหว่างวันที่ 20-30 กันยายน 2548 เพื่อหารือการมีส่วนร่วมของชุมชนใน 3 เรื่อง คือ การรับรู้ 5 บริบท การเปลี่ยนแปลงที่จะกระทบชุมชน การเตรียมตัวหรือบทบาทของชุมชนในการรองรับการเปลี่ยนแปลง และปัจจัยภายนอกอื่น ๆ ที่จะส่งผลกระทบ ทั้งนี้เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

2.2 การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9

สศช. ได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะ 3 ปี ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เพื่อประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการพัฒนา ทั้งในระดับภาพรวมและระดับยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งประเมินประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 โดยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2548

<รายละเอียดตามเอกสารการติดตามประเมินผลการพัฒนาประเทศในระยะ 3 ปีของแผนฯ 9>

ทั้งนี้ ผลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นในระดับต่าง ๆ และผลการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 จะเป็นข้อมูลประกอบการยกร่างกรอบวิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ต่อไป

๓ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

3.1 กรอบแนวคิด

(1) **บริบทการเปลี่ยนแปลง** การพัฒนาประเทศไทยในอนาคตจะต้องเผชิญกับความท้าทายจากบริบทการพัฒนาของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป ใน 5 ด้าน ได้แก่

- (1.1) การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศต่าง ๆ ในโลกมีมากขึ้น และเป็นยุทธศาสตร์การแข่งขันของประเทศต่าง ๆ
- (1.2) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด
- (1.3) สังคมโลกมีการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ปัญหาสังคมจากโรคระบาดใหม่ ๆ และภัยก่อการร้ายเพิ่มขึ้น
- (1.4) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรมมากขึ้น
- (1.5) แนวโน้มพฤติกรรมผู้บริโภคที่ให้ความสำคัญกับสุขภาพ และวัฒนธรรมมากขึ้น

ในขณะที่การเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของสินค้าและบริการ ทุน คน รวมทั้งข้อมูลข่าวสาร และความรู้ภายใต้ยุคโลกาภิวัตน์มีมากขึ้น และเชื่อมโยงเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศต่าง ๆ เข้าด้วยกันมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อคนไทยทั้ง 4 กลุ่ม คือ กลุ่มสังคมแข่งขัน สังคมฐานคุณภาพ สังคมพอกินพอใช้ และสังคมด้อยโอกาส ดังนั้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะต้องวางยุทธศาสตร์ในการปรับตัวของคนและสังคมไทย เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในมิติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างรู้เท่าทัน

(2) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับนโยบายการพัฒนาประเทศที่สำคัญ

(2.1) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2548-2551) ซึ่งได้จัดทำขึ้นเพื่อแสดงทิศทางการทำงานของรัฐบาลตลอดช่วงระยะเวลา 4 ปี โดยองค์ประกอบของแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่ได้รับมอบหมายให้เห็นถึงวิสัยทัศน์และกรอบการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและเป้าหมาย กลยุทธ์หลัก และเจ้าภาพผู้รับผิดชอบไว้อย่างชัดเจนนั้น จะมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ซึ่งจะเป็นกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศใน 5 ปีข้างหน้า ดังนี้

- 1) แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 มีกรอบระยะเวลายาวกว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมุ่งเน้นประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ และไม่ให้น้ำหนักมากนักในเรื่องเป้าหมายรายยุทธศาสตร์ รวมทั้งการใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนงาน โครงการ และการจัดสรรทรัพยากร
- 2) แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จัดทำขึ้นภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ซึ่งครอบคลุมกว้างขวางกว่าแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.2548-2551) ที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของภาครัฐเพียงฝ่ายเดียว
- 3) แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ วิสัยทัศน์ และประเด็นยุทธศาสตร์ ของแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 จะมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นทิศทางการปฏิบัติงานของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐในระยะเวลา 4 ปี โดยเพิ่มเติมยุทธศาสตร์การพัฒนา และบทบาทภาคส่วนต่าง ๆ ให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้น

(2.2) แผนการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ (Mega Projects) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 รับทราบแผนการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจะดำเนินการในช่วงปี 2548-2552 โดยมีวงเงินลงทุนรวม 1,701 พันล้านบาท จำแนกเป็นการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจต่างๆ 7 สาขา ดังนี้

- 1) สาขาขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit) ประกอบด้วย การลงทุนในระบบรถไฟฟ้า 7 สายทาง ระยะทาง 277.41 กิโลเมตร วงเงินลงทุนรวม 423,430 ล้านบาท
- 2) สาขาด้านคมนาคมและการขนส่ง ประกอบด้วย การลงทุนในระบบราง ระบบทางหลวงและทางพิเศษ การพัฒนาท่าอากาศยานนานาชาติ และพัฒนาท่าเรือน้ำลึก วงเงินลงทุนรวม 328,612 ล้านบาท

- 3) สาขาที่อยู่อาศัย โดยดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เมืองหลัก และเมืองรองในภูมิภาค จำนวน 450,000 หน่วย วงเงินลงทุนรวม 213,793 ล้านบาท
- 4) สาขาทรีพยากรน้ำ ประกอบด้วย การพัฒนาขีดความสามารถของท้องถิ่นและชุมชนในการบริหารและจัดการน้ำ การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร รวมถึงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรน้ำ วงเงินลงทุนรวม 200,000 ล้านบาท
- 5) สาขาการศึกษา โดยเฉพาะการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ วงเงินลงทุนรวม 96,433 ล้านบาท
- 6) สาขาสาธารณสุข เพื่อให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาศูนย์การแพทย์เฉพาะทางในส่วนภูมิภาค และการพัฒนาการผลิตวัคซีนกึ่งอุตสาหกรรมที่มีมาตรฐาน วงเงินลงทุนรวม 96,387 ล้านบาท
- 7) สาขาอื่น ๆ ประกอบด้วย การลงทุนด้านไฟฟ้าและพลังงาน การสื่อสาร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว วงเงินลงทุนรวม 342,095 ล้านบาท

ทั้งนี้แผนการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ดังกล่าว จะใช้เป็นกรอบการลงทุนในช่วง ปี 2548-2552 ซึ่งอยู่ในช่วงระยะเวลาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ด้วย

3.2 หลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

- (1) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นกรอบยุทธศาสตร์ระยะปานกลางที่ชี้ทิศทางการพัฒนาประเทศที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประเทศในระยะยาว ที่มุ่งพัฒนาสู่ **“สังคมที่เข้มแข็งและมีคุณภาพ”** เพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนไทยที่ยั่งยืน โดยจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการพัฒนาภายใต้เงื่อนไขความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาประเทศ และความร่วมมือของภาคีการพัฒนา (ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จะไม่เป็นแผนจัดสรรทรัพยากร โดยการจัดสรรทรัพยากรจะอยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน)
- (2) แนวคิดพื้นฐานของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ยังคงยึด **“คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา”** และยึดหลัก **“ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”** เป็นปรัชญานำทางในการบริหารและการพัฒนาประเทศ ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 โดยมีการขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติในแต่ละยุทธศาสตร์ของการพัฒนาที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

- (3) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ให้ความสำคัญกับ **การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม (Collaborative Effort)** ในทุกระดับ ภายใต้หลักการที่สำคัญ คือ การร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมผลัดกัน ตามบทบาทและความรับผิดชอบของแต่ละภาคส่วนที่มีความสัมพันธ์และบูรณาการ ดังนี้
- (3.1) ต้องเน้นบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและชุมชน รวมทั้งสภาที่ปรึกษาฯ ตั้งแต่เริ่มต้น
 - (3.2) ภาคเอกชน ต้องเข้ามีส่วนร่วมตั้งแต่ต้น
 - (3.3) ภาคราชการมีกลไกการประสานงานตามปกติ และได้เริ่มดำเนินการแล้วในกระบวนการ ยกเว้นกรอบวิสัยทัศน์ในมุมมองของภาคราชการ
- (4) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันและสร้างมูลค่าเพิ่มให้ทุนสำคัญที่มีอยู่ในสังคมไทย คือ ทุนทางสังคม ทุนทางเศรษฐกิจ และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และระดับประเทศ เพื่อให้สามารถปรับตัวได้อย่างรู้เท่าทันสอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลง ทั้งภายในและภายนอกประเทศ

4 องค์ประกอบของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

ส่วนที่ 1 วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ และบริบทของการเปลี่ยนแปลงของโลก 5 ประการ ได้แก่ ความเชื่อมโยงเศรษฐกิจการเงินโลก การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงทางสังคม การเปลี่ยนแปลงทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้บริโภค

ส่วนที่ 2 การปรับตัวของประเทศไทย โดยนำทุนสำคัญของประเทศที่มีอยู่ ได้แก่ ทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม ทุนมนุษย์ ทุนความรู้ และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และระดับประเทศ มาใช้ประโยชน์และสร้างภูมิคุ้มกัน เพื่อเตรียมพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงในบริบทโลก บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ส่วนที่ 3 Theme ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เน้นการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยการสร้างสรรค์สังคมและเศรษฐกิจให้ก้าวไปสู่สังคมและเศรษฐกิจฐานความรู้ (Knowledge-Based Society)

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

- (1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ (เกษตร อุตสาหกรรม บริการ โครงสร้างพื้นฐาน และ โลจิสติกส์ รัฐวิสาหกิจ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นวัตกรรม เศรษฐกิจมหภาค)

- (2) การปรับโครงสร้างสังคม
 - สถาบันทางสังคม
 - ทุนทางสังคม
 - โครงสร้างพื้นฐานทางสังคม (การศึกษา สาธารณสุข)
- (3) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทรัพยากรน้ำ ดิน ป่า ความหลากหลายทางชีวภาพ มลภาวะ เทคโนโลยีการผลิตสะอาด)
- (4) การบริหารจัดการที่ดี (กฎระเบียบภาครัฐ กระบวนการประชาสังคม ประชาธิปไตย)

ส่วนที่ 5 บทบาทของภาคีการพัฒนา ได้แก่ ชุมชน/ผู้นำชุมชน/ปราชญ์ชาวบ้าน สภาที่ปรึกษาภาคเอกชน ภาคราชการ สถาบันการศึกษา/สถาบันวิจัย องค์กรอิสระ

๕ แผนการดำเนินงานต่อไป

5.1 การยกย่องกรอบวิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

- (1) จัดเวทีระดมความคิดเห็นเพิ่มเติมในระดับภาคทั้ง 4 ภาค ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายสังคม 4 กลุ่ม คือ สังคมแข่งขัน สังคมฐานานุภาพ สังคมพอกินพอใช้ และสังคมด้อยโอกาส เพื่อร่วมกันประเมินสถานการณ์ทุนของประเทศที่มีอยู่ในทุกระดับ และร่วมกันสะท้อนความต้องการของคนในพื้นที่ ต่อทิศทางการพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
- (2) ประมวลและสังเคราะห์ผลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นในทุกระดับที่ผ่านมา เป็น **“วิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10”** ที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมอย่างแท้จริง เพื่อเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณา ทั้งนี้ ขั้นตอนนี้ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน 2548

5.2 การยกย่องรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

- (1) จัดตั้งคณะอนุกรรมการยกย่องแผนในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อศึกษาวิจัยเชิงลึกในประเด็นนโยบายและยุทธศาสตร์เฉพาะเรื่อง รวมทั้งจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อระดมการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วนของสังคม ในการสังเคราะห์เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่ได้รับการยอมรับร่วมกัน
- (2) จัดประชุมระดับชาติ เพื่อระดมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเกี่ยวกับ **“ร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10”** ในการประชุมประจำปี 2549 ของ สศช. ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้ภายในเดือนมิถุนายน 2549

5.3 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10

- (1) ปรับปรุง “ร่างแผนพัฒนา ฉบับที่ 10” ตามผลที่ได้จากการประชุมประจำปี 2549 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ อนุมัติแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ภายในเดือน สิงหาคม 2549
- (2) กราบบังคมทูลเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้ “แผนพัฒนา ฉบับที่ 10” ภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2549

<รายละเอียดตามแผนภาพที่แนบ>

6 งบประมาณดำเนินการ

ประกอบด้วยค่าใช้จ่าย 2 ส่วน คือ

- 6.1 ค่าใช้จ่ายในการระดมการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา โดยเฉพาะในระดับภาค 4 ภาค และส่วนกลาง ในขั้นตอนการจัดทำวิสัยทัศน์ ทิศทาง และยุทธศาสตร์การพัฒนาหลักของ แผนพัฒนา ฉบับที่ 10
- 6.2 ค่าใช้จ่ายในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเฉพาะเรื่อง ซึ่งประกอบด้วย การศึกษาวิจัยเชิงลึก และการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการระดมความเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สศช. ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 จำนวน 5 ล้านบาท เท่านั้น ซึ่งหากไม่เพียงพอ สศช. จะขอรับการจัดสรรเพิ่มจากงบกลางในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2549 ที่ได้จัดสรรวงเงินไว้แล้วจำนวน 27,200 ล้านบาท

7 กลไกการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10

7.1 กลไกระดับนโยบาย

- (1) คณะรัฐมนตรี เป็นผู้พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)
- (2) สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อ แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 89 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 และมีส่วนร่วมในกระบวนการระดมความคิดเห็น เพื่อจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 10 ในทุกระดับ
- (3) คณะกรรมการ สศช. เป็นผู้กำกับนโยบายและให้ความเห็นชอบการจัดทำ แผนพัฒนา ฉบับที่ 10 โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาเฉพาะเรื่องขึ้นตามความเหมาะสม

7.2 กลไกระดับสำนักงานฯ

- (1) คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ทำหน้าที่ยกร่างแผนฯ และประสานระดมความคิดเห็นกับทุกภาคส่วน
- (2) คณะทำงานดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อาทิ การจัดเวทีระดมความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ การดูแลด้านการเงิน และการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นต้น

8 ประเด็นเพื่อหารือ

เพื่อโปรดให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ต่อแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

- 8.1 กรอบแนวคิดและหลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
- 8.2 องค์ประกอบของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
- 8.3 แผนการดำเนินงาน งบประมาณ รวมทั้งกลไกการจัดทำแผนฯ

ทั้งนี้ เพื่อ สศช. จักได้รับไปดำเนินการต่อไป

9 มติที่ประชุม

.....

.....

.....