



รายงานสรุปผลการสัมมนาระดมความคิดเห็นระดับภาค *เรื่อง*

**แนวคิดและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะ  
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554)**

---

---

**สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
มกราคม 2549**

---

**ทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน  
ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10**

---

# สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นระดับภาค เรื่องทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10



## ภาพรวมการระดมความคิดเห็นในการประชุมกลุ่มย่อย

**1.1 ผู้เข้าร่วมประชุมในกลุ่มย่อย** ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละภูมิภาค อยู่ระหว่าง 40 – 50 คน โดยภาคใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีผู้เข้าร่วมมากที่สุด และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่นมีผู้เข้าร่วมกลุ่มย่อยน้อยที่สุด ผู้เข้าร่วมประชุมมาจากหลายกลุ่ม ได้แก่ ผู้แทนหน่วยราชการในพื้นที่และส่วนกลาง สมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการ และสื่อมวลชน โดยสัดส่วนขององค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรประชาชน และนักวิชาการ ประมาณร้อยละ 40 – 60 ของผู้เข้าร่วมประชุมในแต่ละภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคใต้มีสัดส่วนขององค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรประชาชนเข้าร่วมถึงร้อยละ 75

**1.2 บรรยากาศโดยรวม** ในทุกภาคมีบรรยากาศการประชุมดี มีการระดมความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ ผู้เข้าร่วมประชุมจากจังหวัดต่าง ๆ ในแต่ละภาคมีความเห็นกันอย่างต่อเนื่องตลอดข้อเสนอของ สศช. รวมทั้งมีความเห็นเพิ่มเติม โดยยกกรณีที่เป็นประสบการณ์ในท้องถิ่น และฝากความหวังให้กับ สศช. ในการทำงานที่เป็นหน่วยงานกลางในการพัฒนาที่มีความเป็นกลาง ยึดหลักวิชาการ นอกจากนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมยังแสดงความกระตือรือร้นในการมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ และของท้องถิ่นของตนอีกด้วย โดยในการประชุมกลุ่มย่อยทุกภาคมีรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายสันติ บางอ้อ) เป็นประธานการประชุม และเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการสรุปการประชุม

**1.3 รูปแบบวิธีการประชุม** ในการประชุมกลุ่มย่อย ประธานการประชุม คือ รองเลขาธิการฯ (นายสันติ บางอ้อ) ได้เริ่มต้นการประชุม โดยการสร้างความเข้าใจร่วมกันกับผู้เข้าร่วมประชุมถึงวัตถุประสงค์ของการประชุม เพื่อระดมความคิดเห็น คือให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอแนวทางการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่จะให้ความสำคัญกับการเป็นเศรษฐกิจฐานความหลากหลายทางชีวภาพและบทบาทของภาคีต่าง ๆ ในการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุมอภิปรายในทุกประเด็นอย่างกว้างขวางและมีโอกาสอย่างทั่วถึง และมีการแจกแบบแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้เข้าร่วมประชุมไม่ต้องการเสนอความเห็นในที่ประชุมหรือต้องการเสนอความคิดเห็นเพิ่มเติมจากที่ได้อภิปรายให้ความเห็นในที่ประชุมไว้แล้ว ฝ่ายเลขานุการได้รวบรวมความเห็นจากการอภิปรายสรุปเป็นความเห็นของกลุ่มเพื่อนำเสนอในวันต่อไป โดยทางกลุ่มได้มีการเลือกผู้นำเสนอผลสรุปของกลุ่มจากผู้เข้าร่วมประชุมในกลุ่มย่อย



## ข้อเสนอแนวทางการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

### 2.1 กรอบแนวคิด

ที่ผ่านมา ประเทศไทยใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติเพื่อมุ่งเสริมสร้างทุนทางเศรษฐกิจเป็นหลัก แบบแผนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ มาจากการขยายตัวของการผลิตและการบริโภคเพื่อตอบสนองความต้องการของตลาดอย่างไม่มีขอบเขต ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติถูกใช้อย่างสิ้นเปลือง แนวทางดังกล่าวได้ลดทอนทุนทรัพยากรธรรมชาติและทุนทางสังคม ซึ่งเป็นรากฐานที่แท้จริงของการพัฒนา จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแบบแผนการเติบโตทางเศรษฐกิจที่มุ่งใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และใช้การตลาดเป็นตัวชี้้นำ มาสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพและความเป็นไปได้ของระบบนิเวศ โดยมีการกระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ซึ่งจะเป็นหนทางที่สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ที่มุ่งสู่สังคมที่มีความสุข มีความมั่นคงยั่งยืนตลอดไป

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนได้มีมาตรการตามแผนบริหารราชการแผ่นดินรองรับแล้ว ทั้งในด้านการสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากร การบริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ และการควบคุมมลพิษ ดังนั้น ข้อเสนอแนวทางการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จึงพิจารณา โดยคำนึงถึงการเชื่อมโยงและการสร้างความสมดุลระหว่าง 3 ทุน ให้ทุกฝ่ายได้รับประโยชน์ร่วมกัน ตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน จนถึงระดับประเทศ รวมทั้ง เมื่อพิจารณาจากผลกระทบจากแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาทั้ง 5 บริบท โดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและข้อจำกัดต่างๆ แล้ว ซึ่งให้เห็นถึงศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาในระยะต่อไป

### 2.2 ข้อเสนอยุทธศาสตร์

ผลการวิเคราะห์ด้วยกรอบแนวคิดดังกล่าว ได้ข้อสรุปว่าทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพจะเป็นทุนที่สำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศ ความหลากหลายทางชีวภาพหมายถึงความหลากหลายของชนิดพันธุ์ พันธุกรรม และระบบนิเวศที่มีอยู่ในทรัพยากรป่าไม้ ดิน ทรัพยากรชายฝั่ง ทั้งหมดเป็นฐานทรัพยากรที่เป็นจุดแข็งของประเทศไทย เป็นทุนที่มีมูลค่าสูงและหายากในโลก มีความเชื่อมโยงกับทุนทางสังคม เพราะเป็นที่มาของภูมิปัญญาท้องถิ่น และวิถีการดำรงชีวิตของชุมชน เป็นทรัพยากรที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และการสร้างมูลค่าเพิ่มของผลผลิต ทั้งเกษตร อุตสาหกรรมและบริการ สนับสนุนเศรษฐกิจชุมชนและการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยเป็นปัจจัยพื้นฐานการผลิตและการดำรงชีวิต รวมทั้งมีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์การแข่งขันและการค้าระหว่างประเทศ

ข้อเสนอยุทธศาสตร์การเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 อาจเรียกว่า เศรษฐกิจบนพื้นฐานความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity Based Economy) โดยมีตัวอย่างกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องซึ่งจะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มและสร้างคุณค่า (Value Creations) ได้ เช่น อุตสาหกรรมและบริการด้านสุขภาพ การใช้สมุนไพรเพื่อผลิตยา เกษตรอินทรีย์ วนเกษตร การปลูกไม้ดอกไม้ประดับ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การผลิตของชุมชนจากภูมิปัญญาและพืชพรรณท้องถิ่น รวมทั้งการผลิตพลังงานทดแทน เป็นต้น

## 2.3 แนวทางการพัฒนา

แนวทางที่สำคัญ ได้แก่ การบริหารจัดการเพื่อให้เกิดความสมดุลยั่งยืน กระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม สามารถเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากร โดยการบริหารจัดการทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องให้ความสำคัญกับชุมชน สร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อให้ตระหนักถึงศักยภาพของทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพในท้องถิ่น สามารถดูแลรักษาทั้งทรัพยากรและภูมิปัญญา ให้สืบทอดต่อไปอย่างยั่งยืน มีความรู้เท่าทันเพื่อสามารถปกป้องทรัพยากรและผลประโยชน์ต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการสังเคราะห์ร่วมกันระหว่างเทคโนโลยีสมัยใหม่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและพัฒนาศักยภาพในเชิงพาณิชย์ รวมทั้งการกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อควบคุมกิจกรรมหรืออุตสาหกรรมที่สร้างมลพิษและส่งผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ

## 2.4 บทบาทภาคีการพัฒนา

การดำเนินการส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ เป็นงานที่ต้องใช้เวลา บางส่วนอาจจะต้องอาศัยการดำเนินการที่ยาวนาน ช่วงแผนฯ 10 อาจเป็นช่วงที่เริ่มวางรากฐานที่สำคัญๆ โดยเฉพาะการร่วมกันกำหนดบทบาทให้ทุกภาคีมีส่วนร่วม ภาครัฐควรปรับบทบาทเป็นผู้อำนวยการความสะอาด การพัฒนาองค์ความรู้ และกำหนดกติกาเพื่อสร้างความยุติธรรมระหว่างภาคการผลิตและชุมชน ภาคเอกชนจะมีบทบาทในการแปรรูปความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาไปสู่นวัตกรรม รวมทั้งนำเอานวัตกรรมไปสู่ตลาด ภาควิชาการและองค์กรพัฒนาเอกชน จะมีส่วนสำคัญในการวิจัยและพัฒนา ให้การศึกษาเพื่อสร้างองค์ความรู้ และยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่น ทำหน้าที่ประสานเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างภาคเศรษฐกิจและชุมชน ภาคองค์กรชุมชนและประชาชน ต้องเข้าใจถึงผลประโยชน์ที่ยั่งยืนของความหลากหลายทางชีวภาพ โดยมีส่วนร่วมตลอดกระบวนการพัฒนา สร้างความเข้มแข็งโดยการสร้างประชาคมและเครือข่ายในระดับพื้นที่

เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล และยั่งยืน การทำงานของภาคีการพัฒนาทั้งระบบจะต้องสอดคล้องกัน และมีความต่อเนื่อง หากกลไกทำงานแยกส่วนเหมือนในอดีตที่ผ่านมา โดยที่เป้าหมายการดำเนินการไม่สอดคล้องกัน จะนำไปสู่ความขัดแย้งของผลประโยชน์ และทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพจะเสื่อมโทรมสูญสิ้นไป หรือตกไปอยู่ในกรรมสิทธิ์ของทุนระหว่างประเทศในที่สุด



## 3 ผลการระดมความคิดเห็นเรื่องทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากการระดมความคิดเห็นในเรื่องทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 นั้น ผู้เข้าร่วมสัมมนา ให้ความเห็น ยืนยันและสนับสนุนกรอบแนวคิดเรื่องเศรษฐกิจบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพตามที่ สศช. ได้นำเสนอ อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่ ไม่ได้อภิปรายในเชิงวิเคราะห์วิจารณ์กรอบแนวคิดดังกล่าวโดยตรง แต่ได้ย้ำถึงความสำคัญของการนำแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญในด้านบทบาทและกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน การรักษาสีเขียวและสิ่งแวดล้อม และควบคุมมลพิษ ตลอดจนแนวทางการอนุรักษ์ที่ให้คนอยู่ร่วมและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นแนวทางที่ทุกภาคส่วนมีความเห็นพ้องต้องกันว่าจะนำไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเฉพาะด้านของภาค รวมถึงข้อเสนอบทบาทภาคีการพัฒนา โดยสรุป ดังนี้

### 3.1 แนวทางการพัฒนาทุนทางด้านความหลากหลายทางชีวภาพ

ที่ประชุมให้การสนับสนุนทิศทางการพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพในเรื่องการดูแลรักษา อนุรักษ์ ป่าไม้ ทุ่งหญ้า คุ่มครอง รวมทั้งการพัฒนาการใช้ประโยชน์ การพัฒนาระบบข้อมูล การศึกษาวิจัย และให้ชุมชนมีส่วนร่วม ทั้งยังมุ่งให้ผลักดันยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน เช่น เกษตรอินทรีย์ การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านอุตสาหกรรมอาหาร ซึ่งเป็นข้อเสนอที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เศรษฐกิจฐานความหลากหลายทางชีวภาพ นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

#### (1) การอนุรักษ์ ป่าไม้

» ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองพันธุ์กรรมท้องถิ่น เร่งฟื้นฟู คุ่มครองแหล่งกำเนิด เพื่อรักษาความอุดมสมบูรณ์และเพิ่มความหลากหลายทางชีวภาพ

» ส่งเสริมและสนับสนุนการจดสิทธิบัตรภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่มีการนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ กำหนดมาตรการและกลไกเพื่อให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

» สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนเพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

» ควบคุมกิจกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษและส่งผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ

#### (2) การพัฒนาและใช้ประโยชน์

» สนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ใช้ความรู้สมัยใหม่เพื่อยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และกระจายประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งสนับสนุน การศึกษาวิจัยภาคประชาชนเพื่อพัฒนาศักยภาพชุมชน โดยดำเนินการร่วมกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น

» พัฒนาระบบข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ที่อาศัยความร่วมมือจากท้องถิ่น เร่งสำรวจ จัดทำบัญชีความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายฐานข้อมูลโดยให้มีการเผยแพร่ความรู้สู่ชุมชนอย่างทั่วถึง

» พัฒนาระบบบริหารจัดการโดยมีกลไกตรวจสอบดูแลการเข้าถึง การใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ โดยกระจายอำนาจให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการร่วมบริหารจัดการ

### 3.2 แนวทางการพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ

มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง ครอบคลุมเรื่องกรอบแนวคิดและกระบวนการพัฒนา การบริหารจัดการ และประเด็นปัญหาเฉพาะของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายสาขา โดยสรุปประเด็นที่ได้รับความสนใจร่วมกันระหว่างภาคต่างๆ มีดังนี้

### (1) กรอบแนวคิด

➤ การพัฒนาโดยใช้แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ใช้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลักในการพัฒนา ให้ความสำคัญกับการพึ่งตนเอง รู้เท่าทัน และสามารถอยู่ร่วมกับโลกาภิวัตน์ โดยใช้วิถีไทย เทคโนโลยีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

➤ การพัฒนาโดยให้คนเป็นส่วนหนึ่งของระบบนิเวศ พัฒนาและอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบองค์รวม โดยยึดระบบนิเวศเป็นสำคัญ ไม่แยกส่วน

➤ การพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ กำหนดนโยบายการพัฒนาให้สอดคล้องกับสภาพและเงื่อนไขของพื้นที่ สภาพภูมิศาสตร์ ศักยภาพและความสนใจของชุมชน ดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือส่งเสริมอุตสาหกรรมประเภทที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของชุมชน การกำหนดจำนวนกิจกรรมหรือจำนวนคน เช่น นักท่องเที่ยว เป็นต้น มิให้เกินขีดความสามารถในการรองรับหรือศักยภาพในการบริหารจัดการของพื้นที่

### (2) การบริหารจัดการ

➤ การพัฒนาระบบข้อมูล พัฒนาฐานข้อมูลที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ต้องมีเจ้าภาพในการรวบรวมฐานข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ถูกต้องโดยความร่วมมือของชุมชน และเผยแพร่ให้เป็นที่ยอมรับทุกภาคส่วน

➤ สิทธิชุมชน และการมีส่วนร่วมของท้องถิ่น ส่งเสริมให้ชุมชนมีสิทธิในการบริหารจัดการและดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

➤ การบังคับใช้กฎหมาย ประชาสัมพันธ์กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมให้ประชาชนมีความเข้าใจ และมีส่วนร่วมตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมาย

➤ การสร้างระบบจูงใจทางสังคม โดยยกย่องให้กำลังใจชุมชนที่เป็นแบบอย่างที่ดีด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### (3) การสร้างจิตสำนึกและศักยภาพชุมชน

➤ สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน ให้การศึกษาและกระบวนการเรียนรู้ผ่านเครือข่ายบ้าน วัด โรงเรียน สร้างเครือข่ายร่วมกันระหว่างชุมชน และการเผยแพร่ตัวอย่างชุมชนเข้มแข็งเพื่อให้มีการเผยแพร่แนวทางสร้างศักยภาพของชุมชน

➤ การสร้างจิตสำนึก ให้มีกระบวนการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจิตสำนึกต่อสาธารณะ แก่เยาวชน ชุมชน ปรับปรุงระบบการศึกษาให้คนรู้จักคิดตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อลดกระแสการบริโภคนิยมรวมทั้งการพัฒนาบุคลากรและกำลังคนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วรรณคดีเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจผ่านสื่อทุกประเภทอย่างต่อเนื่อง

(4) การพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายสาขา ได้แก่

- การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ โดยปรับปรุงระบบกักเก็บน้ำ ให้ใช้ได้ตลอดปี ปลูกพืชให้เหมาะสมกับปริมาณน้ำต้นทุน รักษาคุณภาพน้ำ และเน้นการมีส่วนร่วม
- การบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพดิน และที่ดิน โดยกระจายการถือครอง การออกเอกสารสิทธิที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและทุกฝ่ายยอมรับ ใช้ประโยชน์ที่ดินให้ตรงกับสมรรถนะของพื้นที่ เพิ่มความอุดมสมบูรณ์ของดิน เชื่อมโยงเกษตรเคมีกับเกษตรอินทรีย์เป็นเกษตรเพื่อสุขภาพ
- การบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าไม้ คุ้มครองพื้นที่ป่าที่เหลือ สร้างความชัดเจนในการกำหนดเขตพื้นที่ รวมทั้งมาตรการ "คนอยู่ร่วมกับป่า"
- มาตรการกลั่นกรองและเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมมลพิษ ทั้งจากภาคของเสียอันตราย ตั้งแต่ขั้นของการเก็บรวบรวม ขนย้าย จนถึงการทำจัดการ การใช้สารเคมีในภาคอุตสาหกรรมและเกษตร รวมทั้งการควบคุมมลพิษ ณ แหล่งกำเนิด
- กำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพของประชาชน จากมลพิษที่สำคัญ โดยให้มีกลไกการจับเก็บ บันทึก รวบรวม และรายงานข้อมูลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
- ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีที่สะอาดในกระบวนการผลิตสินค้าและบริการ รวมทั้งมีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการบริโภคสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

## 4

### บทบาทภาคีการพัฒนา

ที่ประชุมเห็นว่า ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นสินทรัพย์ของประเทศชาติ ทุกคนเป็นเจ้าของร่วมกันและมีความรับผิดชอบในการดูแลรักษา ดังนั้นภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนต้องร่วมมือประสานงานเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่และเป็นประโยชน์อย่างยั่งยืน ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอาจต้องปรับบทบาทโดยเฉพาะภาครัฐ และควรกระจายอำนาจการบริหารจัดการให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น โดยใช้กลไกและการเข้าถึงฐานข้อมูลที่เป็นจริงและถูกต้องเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการโดยกระบวนการมีส่วนร่วม

**4.1 ภาครัฐ** ให้ปรับบทบาทจากผู้ควบคุม สั่งการ มาเป็นผู้ประสานงานและสนับสนุนให้ภาคส่วนต่างๆ มีบทบาทมากขึ้น บังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ด้วยตนเอง

**4.2 ภาคธุรกิจเอกชน** ต้องมีการทำธุรกิจโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มจากทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพด้านนวัตกรรมและการตลาด และสนับสนุนการเงินแก่ชุมชนในการใช้ภูมิปัญญาดั้งเดิมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ



**4.3 องค์กรพัฒนาเอกชน/ภาควิชาการ** เป็นพี่เลี้ยงในการสร้างองค์ความรู้และยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมวิจัยและพัฒนา กับชุมชน และร่วมตรวจสอบการบริหารจัดการภาครัฐ

**4.4 ประชาชน/ชุมชน** สสำรวจปรับปรุงตนเองให้มีจิตสำนึก ร่วมในการวิจัยพัฒนา จัดทำฐานข้อมูล เรียนรู้ประยุกต์ใช้องค์ความรู้ใหม่เพิ่มพูนความรู้เดิม รวมถึงทำความเข้าใจเรื่องสิทธิชุมชน เสริมสร้างบทบาทผู้นำชุมชน เข้าร่วมบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่น และร่วมตรวจสอบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ

**4.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** สร้างองค์ความรู้ เพิ่มบทบาทการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น

**4.6 ภาคการเมือง** ต้องสนับสนุนการกระจายผลประโยชน์ที่โปร่งใส ไม่ใช่อิทธิพลแทรกแซง สนับสนุนการนำแผนพัฒนาฯ ไปใช้ในแนวทางที่โปร่งใสอย่างจริงจัง

**4.7 สื่อมวลชน** ควรผลิตสื่อที่สร้างสรรค์ เพื่อสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 5

### ประเด็นที่ต้องทำความเข้าใจเพิ่มเติม

เนื่องจากผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่ แสดงความเห็นถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขไว้อย่างกว้างๆ ดังนั้นแนวทางการพัฒนาในหลายประเด็นยังขาดความชัดเจน เรื่องที่ควรได้รับการเสนอแนะแนวทางดำเนินการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ได้อย่างเป็นรูปธรรมเพิ่มเติมประกอบด้วย

**5.1 การกำหนดทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจฐานความหลากหลายทางชีวภาพตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง** ทั้งนี้ เพื่อนำแนวคิดเรื่องความพอประมาณ ความมีเหตุผล การมีภูมิคุ้มกัน มาสร้างแนวทางการพัฒนาที่เป็นรูปธรรม กำหนดขอบเขต เงื่อนไข และปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดเอกภาพและความเข้าใจร่วมกันของทุกฝ่าย

**5.2 การจัดทำแผนที่นำทาง (Road Map) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์** กำหนดเป้าหมาย ระยะเวลา ขั้นตอน ลำดับความสำคัญ และความเชื่อมโยงกับปัจจัยต่างๆ ทั้งภายในและภายนอก

**5.3 แนวทางการสร้างมูลค่าเพิ่ม และการพัฒนาห่วงโซ่การผลิตของสินค้าและบริการ** จากฐานทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพที่สำคัญ เช่น สมุนไพร บริการด้านสุขภาพ พันธุกรรมพืชและสัตว์ แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ เป็นต้น

**5.4 การควบคุมมลพิษที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อฐานทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ** ซึ่งต้องให้ความสำคัญมาตรการป้องกัน เช่น การกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน การควบคุมอุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษสูง รวมทั้งการกำหนดมาตรการเฝ้าระวังระดับชุมชนหรือระดับหน่วยงาน เช่น การกำหนดตัวชี้วัดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน เป็นต้น

**5.5 การกำหนดกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับศักยภาพของ  
ทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละลุ่มน้ำ** เช่น การกำหนดประเภทอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับ  
ศักยภาพและปริมาณน้ำที่มีอยู่



**สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นระดับภาค**  
**แนวคิดและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (2550-2554)**  
**ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ข้อเสนอของ สศช.	ความเห็นพ้อง	ประเด็นเฉพาะ
<p><b>1. กรอบแนวคิด</b> เศรษฐกิจบนพื้นฐานความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity Based Economy)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ทุกภาคมีความเห็นสอดคล้องกับกรอบแนวคิดนี้</li> </ul>	
<p><b>2. แนวทางการพัฒนาทุนทางด้านความหลากหลายทางชีวภาพ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● กระจายผลประโยชน์ กระจายอำนาจ การจัดการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม</li> <li>● สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจความหลากหลายทางชีวภาพ</li> <li>● ลดผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ</li> </ul>	<p>1. การอนุรักษ์ฟื้นฟู</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองพันธุกรรมท้องถิ่น เร่งฟื้นฟูแหล่งกำเนิดความหลากหลายทางชีวภาพ</li> <li>● ส่งเสริมและสนับสนุนการจดสิทธิบัตรภูมิปัญญาท้องถิ่น</li> <li>● สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนเพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่น</li> <li>● ควบคุมกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ</li> </ul> <p>2. การพัฒนาและใช้ประโยชน์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● วิจัยและพัฒนา ใช้ความรู้สมัยใหม่เพื่อยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และกระจายประโยชน์อย่างเป็นธรรม</li> <li>● พัฒนาระบบข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากท้องถิ่น รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายฐานข้อมูล และเผยแพร่อย่างทั่วถึง</li> </ul>	

ข้อเสนอของ สศช.	ความเห็นพ้อง	ประเด็นเฉพาะ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● พัฒนาระบบบริหารจัดการดูแลการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ จากความหลากหลายทางชีวภาพ โดยกระจายอำนาจให้ ชุมชนมีส่วนร่วม</li> </ul>	
<p><b>3. แนวทางการพัฒนาทุน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อื่น ๆ</b></p>	<p>1. แนวทางการพัฒนา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ใช้แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง</li> <li>● พัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ คำนึงถึงความเหมาะสมและความพอใจของคนที่อยู่ในพื้นที่</li> </ul> <p>2. การบริหารจัดการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● พัฒนาฐานข้อมูลที่สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน</li> <li>● ส่งเสริมสิทธิชุมชนในการบริหารจัดการ และดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>● ประชาสัมพันธ์กฎหมายสิ่งแวดล้อมให้ประชาชนเข้าใจและมี ส่วนร่วมในการตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมาย</li> <li>● สร้างระบบจูงใจทางสังคม ยกย่องให้กำลังใจชุมชนที่เป็น แบบอย่างที่ดีด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม</li> </ul> <p>3. การสร้างจิตสำนึกและศักยภาพชุมชน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ส่งเสริมการศึกษาวิจัยภาคประชาชน</li> <li>● สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน โดยให้การศึกษาและ กระบวนการเรียนรู้ผ่าน บวร สร้างเครือข่ายระหว่างชุมชน และเผยแพร่ตัวอย่างชุมชนเข้มแข็ง</li> <li>● การสร้างจิตสำนึกแก่เยาวชน ชุมชน พัฒนาบุคลากรในการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● การพัฒนาโดยให้คนเป็นส่วนหนึ่งของระบบนิเวศ อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบองค์รวม ยึด ระบบนิเวศเป็นสำคัญ</li> </ul>

ข้อเสนอของ สศช.	ความเห็นพ้อง	ประเด็นเฉพาะ
	<p>อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รณรงค์สร้าง ความรู้ความเข้าใจผ่านสื่ออย่างต่อเนื่อง</p> <p>4. การพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่นๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● บริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างบูรณาการ ทั้งการจับเก็บ การปลูก พืชให้เหมาะสม การรักษาคุณภาพน้ำและการมีส่วนร่วม</li> <li>● การบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพดิน และที่ดิน โดยกระจายการถือครองและออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินให้ สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ทุกฝ่ายยอมรับ ใช้ประโยชน์ที่ดินให้ ตรงกับศักยภาพ</li> <li>● การบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าไม้ คุ้มครอง พื้นที่ป่าที่เหลือ สร้างความชัดเจนในการกำหนดเขตพื้นที่ รวมทั้งมาตรการ “คนอยู่ร่วมกับป่า”</li> <li>● กำหนดมาตรการกั้นกรงและเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม มลพิษ จากกากของเสียอันตราย การใช้สารเคมีในภาค อุตสาหกรรมและเกษตร การควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด</li> <li>● กำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ จากมลพิษ ที่สำคัญ โดยมีกลไกจับเก็บ รวบรวม และรายงานอย่างเป็น ระบบและต่อเนื่อง</li> <li>● ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสะอาดในการผลิตสินค้าและบริการ รวมทั้งสนับสนุนการบริโภคสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● กำหนดให้เกษตรอุตสาหกรรม ที่ตั้งอยู่บริเวณต้นน้ำต้องทำ EIA/SIA</li> <li>● ทบทวนนโยบายเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ โดยวางแผน ภาพรวมเพื่อกำหนดปริมาณการใช้โดยคำนึงถึงความ ต้องการและมูลค่าในอนาคต ปรับปรุงค่าภาคหลวงแร่ให้ เหมาะสม รวมทั้งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดทำ Zoning พื้นที่การทำเหมืองแร่และมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม</li> </ul>

ข้อเสนอของ สศช.	ความเห็นพ้อง	ประเด็นเฉพาะ
<b>4. บทบาทภาคีการพัฒนา</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ภาครัฐ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ปรับบทบาทจากผู้ควบคุม สั่งการ มาเป็นผู้ประสานงานและสนับสนุนให้ภาคส่วนต่างๆ มีบทบาทมากขึ้น</li> <li>● กำหนดมาตรการ กฎระเบียบ และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เป็นธรรมและทั่วถึง</li> <li>● ให้ความรู้และสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนในการสร้างฐานข้อมูลและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ด้วยตนเอง</li> <li>● สนับสนุนสิทธิชุมชนในการดูแลและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● สนับสนุนการเชื่อมโยงภาคเศรษฐกิจ ชุมชน และสังคม</li> <li>● ร่วมมือกับต่างประเทศในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ภาคธุรกิจเอกชน</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>● สนับสนุนการเงินเพื่อให้กำลังใจแก่ชุมชนในการใช้ภูมิปัญญาดั้งเดิมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>● สร้างมูลค่าเพิ่มจากทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพโดยสนับสนุนนวัตกรรมและการตลาด</li> <li>● ทำธุรกิจอย่างมีคุณธรรม รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● องค์กรพัฒนาเอกชน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เป็นพี่เลี้ยงในการสร้างองค์ความรู้และสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>● ร่วมตรวจสอบการบริหารจัดการภาครัฐ</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● สถาบันการศึกษา/นักวิชาการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● สนับสนุนการสร้างองค์ความรู้และยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่นร่วมวิจัยและพัฒนา กับสถาบันวิจัยท้องถิ่น</li> </ul>	

ข้อเสนอของ สศช.	ความเห็นพ้อง	ประเด็นเฉพาะ
<ul style="list-style-type: none"> <li>ภาคประชาชน/ชุมชน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ร่วมในการวิจัยพัฒนา จัดทำฐานข้อมูล แผนชุมชน</li> <li>เรียนรู้ประยุกต์ใช้องค์ความรู้ใหม่เพิ่มพูนความรู้เดิม</li> <li>ทำความรู้ความเข้าใจเรื่องสิทธิชุมชน เข้าร่วมบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่น และร่วมตรวจสอบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>สำรวจปรับปรุงตนเองให้มีจิตสำนึกด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ต้องสร้างองค์ความรู้ และเพิ่มบทบาทในเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีอำนาจหน้าที่ งบประมาณ และมีที่ปรึกษาหลักันกรองโครงการที่มีผลกระทบ</li> <li>เป็นเจ้าของภาพในการบริหารจัดการลุ่มน้ำย่อย</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ภาคการเมือง</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>ต้องมีความจริงใจที่จะนำแผนไปใช้ในแนวทางที่โปร่งใสอย่างจริงจัง</li> <li>ไม่ใช่อิทธิพลในการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพยากรในท้องถิ่น สนับสนุนการกระจายและจัดสรรผลประโยชน์อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>สื่อมวลชน</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>ควรผลิตสื่อที่สร้างสรรค์สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่สังคมอย่างต่อเนื่อง</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ทุกภาคส่วน</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>ยึดหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน</li> <li>ควรมีองค์กรกลางและการประสานข้อมูลและการดำเนินงานพัฒนา</li> <li>การทำงานของทุกภาคีทั้งระบบต้องสอดคล้องกัน และต่อเนื่อง</li> </ul>