

# ทุนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

นายสันติ บางอ้อ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ธันวาคม 2548

# แนวทางการเสนอ

- ความหมายและสถานการณ์
- ความเชื่อมโยงกับทุนทางเศรษฐกิจและสังคม
- 5 บริบทของการเปลี่ยนแปลง
- แผนบริหารราชการแผ่นดิน
- ยุทธศาสตร์และแนวทาง
- ภาวการณ์พัฒนาและพหุมีส่วนร่วม

# ความหมาย

สิ่งที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ และมนุษย์สร้างขึ้น

- **ทางตรง** : การผลิตสินค้าและบริการ
- **ทางอ้อม** : สภาพแวดล้อมที่  
เหมาะสมต่อการดำรงชีวิต

# ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากร  
ธรรมชาติ

น้ำ ที่ดิน ป่าไม้ ความหลากหลายทาง  
ชีวภาพ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง  
แร่ธาตุและพลังงาน

คุณภาพ  
สิ่งแวดล้อม

อากาศ ขยะมูลฝอย ขอบเสียอันตราย  
แหล่งศิลปกรรมและโบราณสถาน

# สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## น้ำ

- **ขาดแคลน**      • ความจุแหล่งน้ำ 51,100 ล้าน ลบ.ม.  
                              • ความต้องการน้ำ 92,736 ล้าน ลบ.ม.  
                              ในปี 2548
- **น้ำท่วม**            • 66 ครั้งในปี 2535 เสียหาย 5 พันล้าน  
                              200 ครั้งในปี 2545 เสียหายเพิ่มขึ้นเป็น  
                              1.3 หมื่นล้าน
- **คุณภาพ**            • แหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีลดลงมาอยู่ในเกณฑ์  
**เสื่อมทราม**            **พอใช้เกือบทำตัว**

## ดิน ที่ดิน

### ● เสื่อมโทรม

● ที่ดินเสื่อมโทรมร้อยละ 60  
เพิ่มขึ้น 10 ล้านไร่ ในรอบ 10 ปี

### ● การถือ ครองที่ดิน

● ที่ดินทำกินโดยเฉลี่ยลดลง  
จาก 21 ไร่/คน ในปี 2536  
เหลือ 19.3 ไร่/คน ในปี 2546

## ป่าไม้

ถูกทำลายจน  
ระบบนิเวศเสีย  
สมดุล

- พื้นที่ป่าลดลงจาก  
ร้อยละ 53.3 ในปี 2546 เหลือ  
ร้อยละ 32.6 ในปี 2546
- พื้นที่ป่าปลูกเพิ่มขึ้น แต่ขาด  
ความหลากหลายทางชีวภาพ

## ความหลากหลายทางชีวภาพ

แนวโน้ม

สูญเสีย

สูงขึ้น

- สัตว์ที่ใกล้สูญพันธุ์ 586 ชนิด แนวโน้มใกล้สูญพันธุ์เพิ่ม 4 ชนิด/ปี
- ต่างประเทศแย่งชิงจุดสิทธิบัตรพันธุกรรม



# สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- เสื่อมโทรมจากการบุกรุก
- ความสมบูรณ์ลดลง

- ป่าชายเลนลดลงจาก 2.05 ล้านไร่ ในปี 04 เหลือ 1.5 ล้านไร่ ในปี 46
- ปะการังร้อยละ 50  
หญ้าทะเลร้อยละ 30 เสื่อมโทรม
- วัชราภิวัตน์สัตว์น้ำลดลง 3 เท่า

## แร่และพลังงาน

**การใช้เพิ่ม**

**ขนาดตวง  
ขาดแคลน**

- **ผลิตแร่เพิ่มร้อยละ 4.4/ปี**  
นำเข้าพลังงานมากกว่า  
ร้อยละ 50
- **ยิบซัมเหลือใช้ 25 ปี**  
สังกะสี 11 ปี ก๊าซธรรมชาติ  
31 ปี ลิเทียม 112 ปี

## คุณภาพสิ่งแวดล้อม

เปลี่ยนแปลง  
ดีขึ้น  
แต่ยังคง  
เสื่อมโทรม

- บข.และบวงเสี่ยอันตราย 22 ล้านตัน บข.ชุมชนกำจัด ถูกต้องร้อยละ 30
- ฟุนละวองขนาดเล็กและเสียง เกินมาตรฐานในเขตเมืองหลัก

## แหล่งศิลปกรรม โบราณสถาน

ถูกบุกรุก

ทำลาย

จนเสื่อมทราม

- อุทยานประวัติศาสตร์  
พระนครศรีอยุธยา  
เหลือพื้นที่เพียง 1 ใน 5

- พื้นที่มรดกโลกอาจถูก

ถดถอย

**บริบทการเปลี่ยนแปลงและ  
ผลกระทบต่อทุน  
ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม**

# 1. การรวมตัวของกลุ่มเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงในตลาดเงินของโลก

- + ข้อตกลง : เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการ
- + การรวมกลุ่ม : ใช้ทรัพยากรร่วมกัน

- 
- 
- การค้าและการแข่งขัน : ใช้ทรัพยากรเกินขีดความสามารถพื้นฐาน ขัดแย้ง แย่งชิง
  - การลงทุน : ย้ายฐานการผลิตอุตสาหกรรม  
ก่อนลพิษ

## 2. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี

- + เทคโนโลยีสะอาด : พลังงานทดแทน ลดมลพิษและทรัพยากร
- + เทคโนโลยีสารสนเทศ : การจัดการที่ดิน ป่าไม้ น้ำ
- + เทคโนโลยีชีวภาพ : ความหลากหลายทางชีวภาพ

- 
- 
- สันต้าวีเล็กรวนนิทส์ : บขะเทคโนโลยี
  - เทคโนโลยีกับภูมิปัญญาท้องถิ่น : การแบ่งปันผลประโยชน์

### 3. มิติทางสังคมและโครงสร้างประชากร

+ **ผู้สูงอายุ** : บริการและอาหาร  
สุขภาพ ยา ภูมิปัญญา  
ท้องถิ่น แพทย์พื้นบ้าน

---

- **เมือง**: มลพิษเขตเมือง แข่งชิง  
ทรัพยากรเมืองกับชนบท



## 4. บริบทการเปลี่ยนแปลงด้านสิ่งแวดล้อม

+ พันธกรณี : บริหารจัดการ

---

- โลกร้อน : การสูญเสียพันธุ์

ภัยแล้ง น้ำท่วม

ผลิตภาพการผลิต

## 5. การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมกรรมการบริษัท

- + **กระแสนิยมธรรมชาติ** : อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม  
ท่องเที่ยว สินค้าสีเขียว
- + **กระแสสุขภาพ** : ภูมิปัญญาท้องถิ่น สมุนไพร  
แพทย์แผนไทย

- 
- **กระแสวัตถุนิยม** : **เร่งใช้ทรัพยากร**
  - **รูปแบบบริษัทใหม่ๆ** : **เคลื่อนย้ายพันธู์ข้ามแดน**  
**ดูตามระบบนิเวศ**

# แผนบริหารราชการแผ่นดิน

- สมดุลระหว่างการใช้ทรัพยากรมนุษย์ฟื้นฟู  
สร้างองค์ความรู้ ข้อมูล การมีส่วนร่วม  
กฎหมาย มาตรการ ดວບດຸມ กำกับดูแล
- บริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ  
เพิ่มปริมาณ แบ่งปันการใช้ ฟื้นฟู รักษาต้นน้ำ
- ดວບດຸມมลพิษ  
กำกับดูแล ใจ

**ข้อมูลเสนอ**

# ทางเลือก

เติบโตเร็วมาก่อนการดูแลรักษา สิ่งแวดล้อม  
(Grow now, Clean up later)

สมประโยชน์ (win-win) รักษาสมดุลระหว่าง  
เติบโตเร็ว กับ สิ่งแวดล้อม

รักษาและสิ่งแวดล้อมมาก่อน

# แนวคิด

เป้าหมาย

ความอยู่ดีมีสุขอย่างยั่งยืน

ทางเลือก

สมประโยชน์ (win-win)

สัมพันธ์กับการใช้ประโยชน์ทุกทุน

ประโยชน์ร่วมกันกับทุกระดับสังคม

ใช้โอกาสจากบริบทการเปลี่ยนแปลง

# ความสัมพันธ์ระหว่างทรัพยากร

แผนบริหารทรัพยากรแผ่นดิน

น้ำ

ดิน ที่ดิน

ป่าไม้

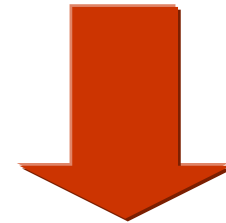
ความหลากหลายทางชีวภาพ

ทะเลและชายฝั่ง

แร่และพลังงาน

คุณภาพสิ่งแวดล้อม

ความหลากหลาย  
ทางชีวภาพ



ทรัพยากร  
ธรรมชาติที่สำคัญ

# ความหลากหลายทางชีวภาพเชื่อมโยงกับทุน 3 ด้าน

**ทุนสังคม**

ภูมิปัญญาท้องถิ่น

**ความหลากหลาย  
ทางชีวภาพ**

ดิน ป่า ประมง  
ชนิดพันธุ์ ระบบนิเวศ

**ทุนทรัพยากร**

**ทุนเศรษฐกิจ**

รายได้  
สมุนไพร  
ท่องเที่ยว  
ประมง  
เกษตร  
อาหาร  
พันธุ์พืช  
สัตว์บัตร  
พันธุ์กรรม



# โอกาสจากบริบทการเปลี่ยนแปลง

**การรวมตัวทางเศรษฐกิจ** แข่งขัน

สร้างมูลค่าเพิ่ม

**เทคโนโลยี** เทคโนโลยีชีวภาพ

พันธมิตร+ ภูมิปัญญา

**สังคม** ผู้สูงอายุ

บริการ อาหารสุขภาพ

**สิ่งแวดล้อม** เสื่อมโทรม

ฟื้นฟูป่า  
คุ้มครองระบบนิเวศ

**พฤติกรรม  
ผู้บริโภค** สุขภาพ  
ธรรมชาติ

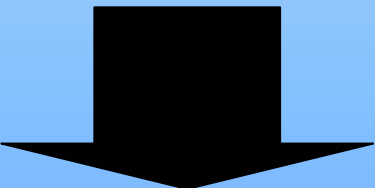
โอกาสพัฒนาสินค้า  
บริการ

**เตรียมตัวถึงบนฐานความ  
หลากหลายทางชีวภาพ**

**ความ  
หลากหลาย  
ทางชีวภาพ**

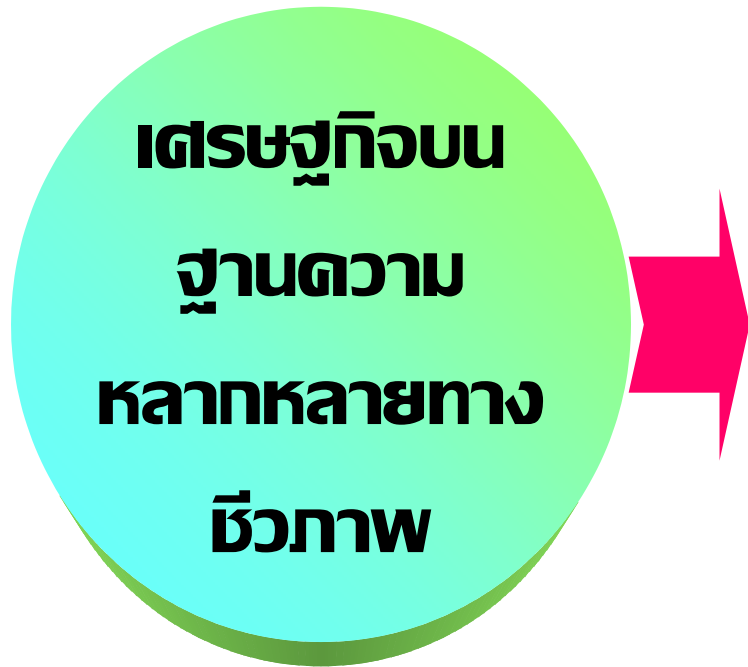
**ศักยภาพของไทย**

- **ชนิดพันธุ์/ระบบนิเวศ  
หลากหลาย**
- **ภูมิปัญญาเดิม/วิถีชีวิต**



# ประโยชน์ร่วมทุกระดับสังคม





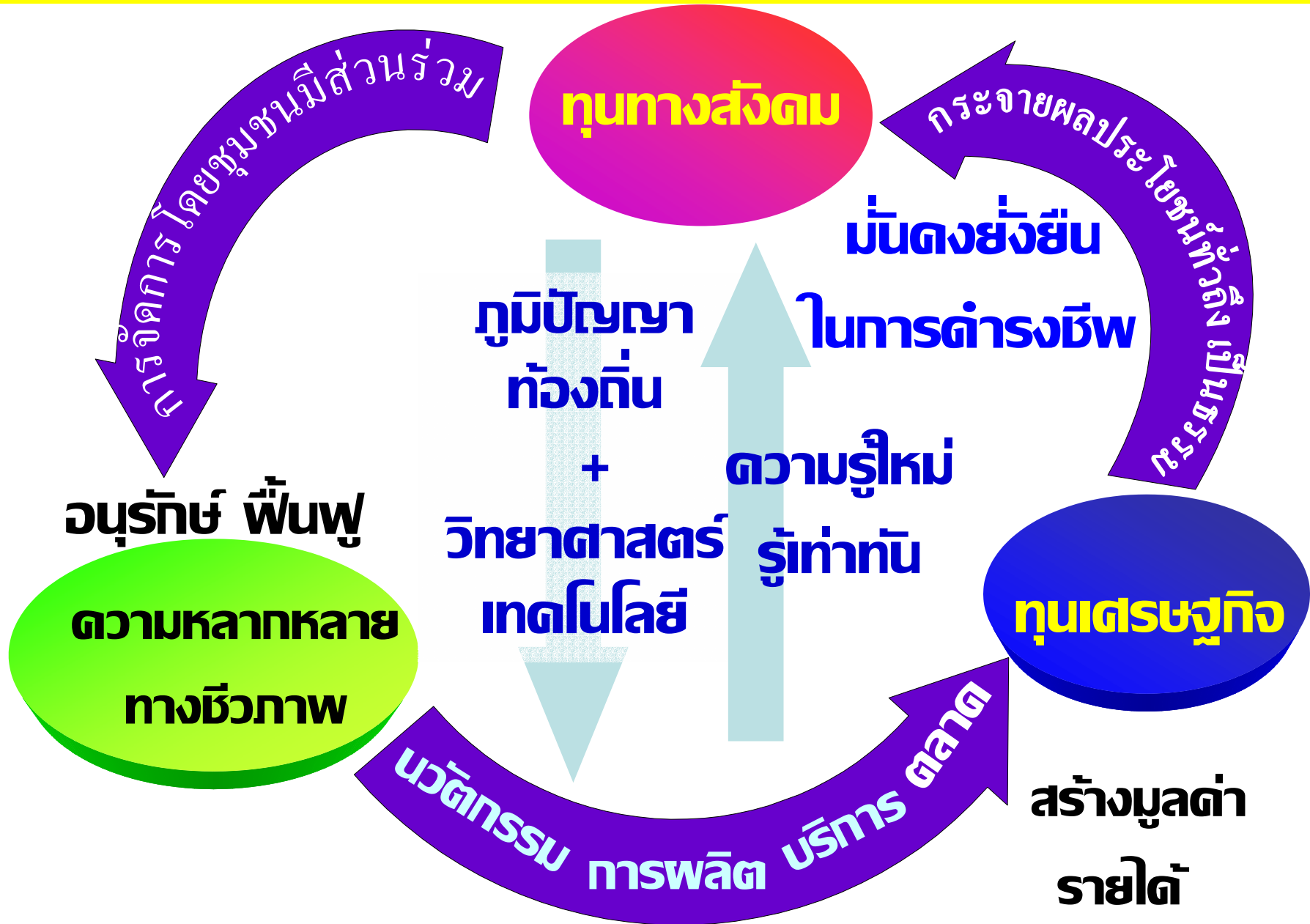
## การผลิต

- สมุนไพร ยา
- เกษตรอินทรีย์/วนเกษตร
- ไม้ดอกไม้ประดับ สัตว์สวยงาม
- เศรษฐกิจชุมชนจากภูมิปัญญา
- ประมงพื้นบ้าน/ชายฝั่ง
- พลังงานทดแทน ไบโอดีเซล

## บริการ

- การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
- การแพทย์/สาธารณสุข
- กิจกรรมเพื่อสุขภาพ สปอ

# กระบวนการเสริมสร้างทุน



## แนวทาง

- กระจายผลประโยชน์ กระจายอำนาจ  
จัดการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม
- สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจความ  
หลากหลายทางชีวภาพ
- ลดผลกระทบต่อความหลากหลาย  
ทางชีวภาพ

เป้าหมาย  
ระยะเวลา

แผนฯ 10

วางรากฐาน

# ภาคีการพัฒนาในห่วงโซ่มูลค่า

กระบวนการขนส่งและการจัดการ



ภาคธุรกิจเอกชน

ชุมชน/ประชาชน

องค์กรพัฒนาเอกชน

สถาบันการศึกษา/นักวิชาการ

องค์กรภาครัฐ



# ประเด็นหารือ

- ความเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนา  
บนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ
- แนวทางการพัฒนาเรื่องนี้ในช่วงแผนฯ 10
- บทบาทการมีส่วนร่วมของแต่ละภาคส่วน