



สภาพัฒนาฯ ไขข้อสงสัย แผนฟื้นฟู 4 แสนล้านบาท



สภาพัฒนาฯ



สภาพัฒนาฯ Update

การเสนอโครงการและการพิจารณากลับกรองโครงการในส่วนของแผนงาน การฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน มีกระบวนการและขั้นตอนอย่างไร ?

เป็นกระบวนการเสนอโครงการจากล่างขึ้นบน (bottom up) โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่



■ ใครสามารถเสนอโครงการใช้เงินกู้ได้บ้าง?

หน่วยงานในระดับพื้นที่ทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงภาคเอกชน สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน ชุมชน และชมรม/กลุ่มประชาชน สามารถเสนอแผนงาน/โครงการได้ (ในกรณีของภาคส่วนอื่นให้เสนอผ่านช่องทางของหน่วยงานราชการที่มีภารกิจสอดคล้องกับกิจกรรมที่จะดำเนินการ)



■ ใครคือผู้รับผิดชอบพิจารณาโครงการในระดับพื้นที่?

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ประกอบด้วย ผู้แทนของทุกภาคส่วนได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคท้องถิ่น ภาคประชาสังคมในจังหวัด ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองโครงการเบื้องต้นให้เป็นไปตามกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของคณะรัฐมนตรี ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563
เมื่อโครงการได้รับความเห็นชอบจาก ก.บ.จ. และ ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกักตุนเงินกู้ ในเบื้องต้นแล้ว ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการเสนอกระทรวงต้นสังกัดเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ และส่งให้คณะกรรมการกักตุนเงินกู้ต่อไป



■ ข้อเสนอหรือคำขอโครงการเพื่อใช้เงินกู้มีที่มาอย่างไร?

ข้อเสนอหรือคำขอโครงการอาจมีที่มาได้ออย่างน้อยสองทาง กล่าวคือ
1) มาจากปัญหาและความต้องการของประชาชนตามที่มีการระบุไว้ในแผนหมู่บ้าน/ชุมชน แผนความต้องการของอำเภอ แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นหรือการมีส่วนร่วมของประชาชนมาแล้ว
2) มาจากการคิดริเริ่มขึ้นใหม่ของหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ แต่จะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นหรือการมีส่วนร่วมของประชาชนเสียก่อน
นอกจากนี้ยังรวมถึงแผนงานที่ส่วนราชการเสนอให้ดำเนินการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้มีมาตรฐานที่ทัดเทียมกันและกระจายในทุกพื้นที่อย่างทั่วถึง
ทั้งนี้ ข้อเสนอหรือคำขอโครงการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของคณะรัฐมนตรี และเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดฯ รวมทั้งต้องมีลักษณะตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (โปรดดูข้อมูลเพิ่มเติม www.nesdc.go.th)





สภาพัฒน์ ไขข้อสงสัย แผนฟื้นฟู 4 แสนล้านบาท



สภาพัฒน์



สภาพัฒน์ Update

การพิจารณาข้อเสนอหรือคำขอโครงการของจังหวัด



ใครคือผู้พิจารณาข้อเสนอหรือคำขอโครงการและมีกระบวนการหรือขั้นตอนอย่างไร?

การพิจารณาข้อเสนอหรือคำขอโครงการตามแผนงานการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนที่เข้ามา จะอาศัยกลไกคณะกรรมการรวม 3 ชุดเพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ กลั่นกรอง และอนุมัติข้อเสนอหรือคำขอโครงการ เพื่อให้เป็นไปอย่างถูกต้อง รอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุด กล่าวคือ



1) การวิเคราะห์โครงการ

คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ 3) อันประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานกลางได้แก่ สศช. สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และกรมบัญชีกลาง) สำนักงาน



คณะกรรมการกฤษฎีกา รวมถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญทั้งทางด้านสาธารณสุข นโยบายสาธารณะ และเศรษฐศาสตร์ จะทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการ รวมถึงวงเงินโครงการ เพื่อนำส่งความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

2) การกลั่นกรองโครงการ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ตามมาตรา 8 แห่งพระราชกำหนดฯ จะทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ (รวมถึงกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดและรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน)

3) การอนุมัติโครงการในขั้นสุดท้าย

คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้อนุมัติแผนงาน/โครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด





ภาพพัฒนาไปข้อสงสัย

แพนฟื้นฟู 4 แส่นล้านบาท



ค้นหา: สภาพัฒนา



ค้นหา: สภาพัฒนา Update

การพิจารณาข้อเสนอหรือคำขอโครงการของจังหวัด



■ หลักเกณฑ์ในการวิเคราะห์และกลั่นกรองข้อเสนอหรือคำขอโครงการมีอะไรบ้าง?

หลักเกณฑ์ในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอหรือคำขอโครงการ ประกอบด้วย

- มีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและขอบเขตแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งศักยภาพ ปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสอดคล้องกับวิถีใหม่ (New Normal)
- เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ชัดเจนอย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้ สร้างงาน/ส่งเสริมอาชีพ/บรรเทาแก้ไข ปัญหา/ฟื้นฟูเยียวยา/ป้องกันเฝ้าระวังผลกระทบจากสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนและแรงงานที่กลับภูมิลำเนา
- เป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการของชุมชน โดยใช้ความรู้ทางวิชาการ เทคโนโลยี นวัตกรรม ภูมิปัญญา และความคิดสร้างสรรค์ ที่จะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มในห่วงโซ่มูลค่า
- โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ และมีความคุ้มค่าด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



- มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน มีความพร้อม สามารถดำเนินโครงการได้ทันที รวมทั้งมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย ที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของ ค่าใช้จ่ายได้ สำหรับโครงการที่เป็นงบลงทุนและ/หรือครุภัณฑ์ จะต้องแสดงหน่วยงานที่ พร้อมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีถัดไป
- โครงการจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมของส่วนราชการ/ หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่
- ไม่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้าง อาคารสถานที่ของส่วนราชการ ไม่เป็นกิจกรรม ดุงาน การอบรมที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ไม่เป็นการ จัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ ยกเว้นครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของ กิจกรรมภายใต้โครงการ แต่ต้องไม่เป็นการจัดซื้อยานพาหนะ รวมทั้งต้องไม่เป็นการเดินทางไป ต่างประเทศ



■ ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนการพิจารณาโครงการได้อย่างไร?

ในช่วงระยะเวลาที่คณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการกลั่นกรองฯ วิเคราะห์และกลั่นกรองข้อเสนอหรือ คำขอโครงการนั้น จะได้มีการเปิดเผยข้อมูลใน www.nesdc.go.th เพื่อให้ประชาชนและบุคคลฝ่ายต่างๆ ที่สนใจสามารถเข้ามาให้ข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะ ประกอบการตัดสินใจของคณะอนุกรรมการและ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ อันจะช่วยทำให้การพิจารณาเป็นไปอย่างรอบคอบ ลดความเสี่ยง และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตรงจุดมากขึ้น





ภาพพัฒนาฯ ไขข้อสงสัย แผนฟื้นฟู 4 แสนล้านบาท



สภาพัฒนาฯ



สภาพัฒนาฯ Update

การใช้จ่ายเงินกู้มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้หรือไม่?



■ ระบบการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้เป็นอย่างไร?

ได้จัดให้มีการวางระบบการติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการทั้งหมดผ่านหลายกลไกและช่องทาง เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าการใช้จ่ายเงินกู้ไม่เกิดรูรั่วไหล ป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล



1) หน่วยงานรับผิดชอบโครงการต้องจัดทำรายงานความก้าวหน้าโครงการทุกเดือนผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) โดยจะเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศให้ประชาชนและบุคคลฝ่ายต่างๆ ที่สนใจ สามารถเข้าถึงได้และนำมาใช้ประโยชน์ในการติดตามความก้าวหน้าและตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการ ผ่านเว็บไซต์ ThaiME

2) คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จะรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ และรายงานการประเมินผลโครงการทุกสามเดือน รวมทั้งรายงานผลการประเมินผลลัพธ์ของการดำเนินงานต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม

3) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้บูรณาการระบบการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการของทุกกระทรวงเพื่อร่วมกันทำหน้าที่ในการตรวจติดตามและรายงานผลการดำเนินโครงการในระดับพื้นที่

4) คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วยผู้แทนภาคประชาสังคมท้องถิ่น และเอกชน จะติดตามสอดส่องความโปร่งใสของกระบวนการจัดทำและเสนอโครงการ รวมทั้งติดตามการดำเนินงานโครงการในระดับพื้นที่



5) ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) จะทำหน้าที่สร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเปิดให้ประชาชนแจ้งเบาะแสการทุจริต และตรวจสอบโครงการที่ถูกร้องเรียน และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิด รวมทั้งจัดทำรายงานและข้อเสนอแนะในการสร้างความโปร่งใสต่อคณะรัฐมนตรี



6) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการโดยมุ่งติดตามตรวจสอบการดำเนินการโครงการต่างๆ เพื่อแก้ไขสถานการณ์ไวรัสโควิด 2019 และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

7) องค์การพัฒนาระหว่างประเทศ เช่น UNDP จะดำเนินโครงการ “Monitoring the Impact of COVID-19 Fiscal Stimulus Package For a Resilient Recovery and Continue to Make Progress on the SDGs” เพื่อประเมินประสิทธิภาพของกลไก และผลกระทบจากการดำเนินงานที่เกิดกับประชาชน โดยเฉพาะภาคครัวเรือน เกษตรกร SMEs และธุรกิจขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะในการฟื้นฟูและการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยในระยะสั้นและระยะยาวต่อไป

