

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 1 พ.ศ.2504-2509	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ได้รับอิทธิพลจากโลกทัศน์ของนักเศรษฐศาสตร์ การพัฒนาซึ่งเป็นที่ยอมรับกันอย่างกว้างขวางใน ขณะนั้นว่า การพัฒนาคือการพัฒนาเศรษฐกิจ ▪ เป็นแผนที่กำหนดวัตถุประสงค์เดียว (Single Objective) คือ เร่งรัดอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ▪ มีการกำหนดแผนจากส่วนกลางและหน่วยงาน วางแผนส่วนกลาง (Top Down Planning) ▪ เน้นกลยุทธ์การวางแผนด้วยการลงทุนในโครงการขั้นพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม โดยอาศัย เทคนิคการวางแผนด้านการวิเคราะห์โครงการ (Project Analysis) ▪ เน้นการสะสมทุนที่เป็น Physical Capital Asset
แนวทางการพัฒนา	<p>เน้นเฉพาะด้านเศรษฐกิจเป็นสำคัญ โดยเฉพาะการลงทุน ใน สิ่งก่อสร้างขั้นพื้นฐานในรูปแบบของระบบคมนาคม และ ขนส่ง ระบบเขื่อนเพื่อการชลประทานและพลังงาน ไฟฟ้า สาธารณูปการ ฯลฯ รัฐทุ่มเททรัพยากรเข้าไปเพื่อ การปู พื้นฐานให้มีการลงทุนในด้านเอกชนเป็นหลัก</p>
กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผน - ใช้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ ร่วม กับนักวิชาการภายในประเทศใน การยกร่างแผน พัฒนาฯ ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นเครื่องมือ ในการมอบหมายให้ กระทรวง ทบวง กรมจัดทำแผนปฏิบัติการให้ สอดคล้อง กับแผนพัฒนาฯ

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 2

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 2 พ.ศ.2510-2514	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ยังเน้นการขยายอัตราความเจริญทางเศรษฐกิจ เป็นหลัก แต่ได้เริ่มพูดถึงความสำคัญของการ กระจายความเจริญ ไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะ อย่างยิ่งภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ▪ การพัฒนาสังคมถูกมองในเชิงเพื่อสนับสนุนการ พัฒนา ทางเศรษฐกิจ มีการให้น้ำหนักต่อการวาง แผนกำลังคน ของประเทศ ▪ เริ่มกระจายการวางแผนไปสู่ระดับกระทรวง (Sector) เน้นการวิเคราะห์เป็นรายสาขา (Sectoral Analysis) เพื่อเป็นกรอบในการชี้แนะ การจัดทำโครงการพัฒนา ▪
แนวทางการพัฒนา	<p>ยึดแนวทางแผน 1 โดยขยายขอบเขตของแผนให้ ครอบคลุม ถึงการพัฒนาของรัฐ โดยสมบูรณ์กระจายให้ บังเกิดผลไปทั่ว ประเทศ เน้นเขตทุรกันดารและห่างไกล ความเจริญ และมี โครงการ พิเศษนอกเหนือไปจาก หน้าที่ปกติของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ เช่น โครงการ พัฒนาภาค โครงการเร่งรัด พัฒนาชนบทและโครงการ ช่วยเหลือชาวนา ฯลฯ</p>
กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ใช้นักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิใน ประเทศร่วมกับที่ ปรีक्षाต่างประเทศ ในการยกร่างแผนพัฒนา ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 1

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 3 พ.ศ.2515-2519	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ยังเน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แต่ให้ความสำคัญกับการรักษาเสถียรภาพทางการเงินมากขึ้น ▪ เริ่มพูดถึงการวางแผนทางด้านสังคม โดยมีการ กำหนดนโยบายด้านประชากรเป็นครั้งแรก แต่ยังคง มุ่งประชากรเพียงเฉพาะในด้านการลดอัตรา การเพิ่มเท่านั้น ซึ่งเป็น การมองประชากรในเชิง ปริมาณ เป็นตัวหารไม่ใช่ตัวตั้ง
แนวทางการพัฒนา	<p>มุ่งทิศทางเดิม และเพิ่มกลยุทธ์ลดช่องว่างระหว่างรายได้</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยรักษาอัตราการขยายตัวของปริมาณเงินตรา, รักษาระดับราคาสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ, รักษาเสถียรภาพทางการเงินระหว่างประเทศ, ส่งเสริมการส่งออก, ปรับปรุงโครงสร้างการนำเข้า ▪ ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและยกระดับการผลิต เร่งรัดการส่งออกและทดแทนสินค้านำเข้า ปรับบลงทุนในโครงการก่อสร้างมาสนับสนุนการลงทุนเพื่อใช้ประโยชน์จากโครงการขั้นพื้นฐานที่มีอยู่ ▪ กระจายรายได้และบริการทางสังคม โดยลดอัตราการเพิ่มประชากร กระจายบริการเศรษฐกิจและสังคมสู่ชนบท ปรับปรุงสถาบันและองค์กรทางด้านเกษตรและ

	<p>สินเชื่อ รักษา ระดับราคาสินค้าเกษตร</p>
<p>กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผนฯ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา และนักวิชาการในประเทศ รวมถึง สายงานการ ศึกษา เฉพาะเรื่องของผู้เชี่ยวชาญ ต่างประเทศ โดยมีการจัดตั้ง ใน ลักษณะคณะกรรมการ คณะ อนุกรรมการในการยกร่างแผน ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผน 1

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 4 พ.ศ. 2520-2524	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เนื่องจากมีความไม่แน่นอนทางการเมือง แผนฯ 4 จึงเน้นการวิเคราะห์ประเด็นปัญหาการกำหนด กรอบนโยบาย และแนวทางในการแก้ไขกว้างๆ เป็นสำคัญ ▪ จากการวิเคราะห์ปัญหา ทำให้เห็นถึงความจำ เป็นในการกำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนาใน ลักษณะที่เพื่อให้บรรลุหลายวัตถุประสงค์มากขึ้น (Multiple Objectives)
แนวทางการพัฒนา	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยมุ่งขยายการผลิตสาขาเกษตร, ปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อส่ง ออก, กระจายรายได้และการมีงานทำในภูมิภาค, มาตรการ กระตุ้นอุตสาหกรรมที่ซบเซา, รักษาดุลการชำระเงินและการ ขาดดุลงบประมาณ ▪ เร่งบูรณะและปรับปรุงการบริหารทรัพยากรหลักของชาติ รวมทั้งการนำเอาทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ โดยเฉพาะที่ดิน แหล่งน้ำ ป่าไม้และแหล่งแร่, เร่งรัดการปฏิรูปที่ดิน, จัดสรร แหล่งน้ำในประเทศ, อนุรักษ์ทะเลหลวง, สืบสวนและพัฒนา แหล่งพลังงานในอ่าวไทยและภาคใต้ฝั่งตะวันออก
กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 3

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 พ.ศ. 2525-2529	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ ▪ เริ่มเปลี่ยนวิธีการวางแผนจากรายโครงการมาเป็นการจัดทำแผนงาน (Programming) โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและการพัฒนาชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก ▪ การวางแผนยังมีลักษณะ Top Down แต่เริ่มมีการกระจายการวางแผนลงสู่ระดับภูมิภาคและพื้นที่
แนวทางการพัฒนา	<p>ปรับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศ "แนวใหม่"</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ยึดพื้นที่เป็นหลักในการวางแผน กำหนดแผนงานและโครงการให้มีผลทางปฏิบัติทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เช่น พื้นที่เป้าหมายเพื่อพัฒนาชนบท พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก พื้นที่เมืองหลัก ฯลฯ ▪ เน้นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจการเงินของประเทศ เป็นพิเศษโดยการเร่งระดมเงินออม, สร้างวินัยทางเศรษฐกิจ การเงิน และการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น ปรับโครงสร้างการเกษตร ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกและกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ส่วนภูมิภาค, ปรับโครงสร้างการค้าต่างประเทศ และบริการ, ปรับโครงสร้างการผลิต และการใช้พลังงาน ฯลฯ ▪ เน้นความสมดุลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศ

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการแก้ปัญหาความยากจนในชนบทล้าหลัง กำหนดพื้นที่ เป้าหมาย 286 อำเภอและกิ่งอำเภอ ▪ เน้นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเช่นมีระบบการบริหารการ พัฒนาชนบทแนวใหม่ ประกาศใช้ พ.ศ. 2527 ▪ เน้นบทบาทและการระดมความร่วมมือจากภาคเอกชน
<p>กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผนและกรอบการ นำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 3 ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นเครื่องมือ ในการมอบหมายให้กระทรวง ทบวง กรม จัดทำแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา - เน้นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ให้ได้ผลต่อประชาชนอย่าง จริงจัง โดยการปฏิรูประบบบริหารงานพัฒนาของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ให้มีระบบการ ตัดสินใจ และสั่งการ และการติดตาม ประเมินผลโดยจัดให้มีระเบียบ การบริหารการพัฒนาชนบท (กชป.) ซึ่งเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี - แผนพัฒนาพื้นที่เฉพาะ เช่น พื้นที่ ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก จัดให้มี องค์กรรับผิดชอบแบบเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การจัดทำ แผน การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 6 พ.ศ. 2530-2534	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นวัตถุประสงค์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ▪ เริ่มใช้วิธีการวางแผนในลักษณะแผนงานทั้งหมด 10 แผนงาน ▪ เริ่มให้ความสำคัญมากขึ้นต่อการสนับสนุนการวางแผนจากระดับล่างขึ้นมาข้างบนและให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงการบริหารและทบทวนบทบาทของรัฐในการบริหารประเทศ
แนวทางการพัฒนา	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพของการเงินการคลัง โดยเน้นการระดมเงินออมในประเทศ เน้นการใช้จ่ายภาครัฐอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และเน้นบทบาทภาคเอกชนในการพัฒนา ▪ เน้นการพัฒนาฝีมือแรงงานและคุณภาพชีวิต ▪ เน้นการเพิ่มบทบาทองค์กรประชาชนในท้องถิ่นเพื่อพัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ▪ เริ่มแผนหลักการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ▪ ทบทวนบทบาทรัฐในการพัฒนาประเทศ ▪ มีแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ ▪ มุ่งปรับโครงสร้างการผลิตและการตลาดของประเทศให้กระจายตัวมากขึ้น ▪ เน้นการนำบริการพื้นฐานที่มีอยู่แล้วมาใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่ ▪ พัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ กระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ▪ ขยายขอบเขตพัฒนาชนบทครอบคลุมทั่วประเทศ เขตล่าง

	<p>5,787 หมู่บ้าน เขตปานกลาง 35,514 หมู่บ้าน และเขต ก้ำวหน้า 11,612 หมู่บ้าน</p>
<p>กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ใช้ผู้เชี่ยวชาญในประเทศ สื่อมวลชน และผู้เชี่ยวชาญใน องค์กรเอกชน ร่วมกันระดมความเห็นในการยก ร่างแผน ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีในการมอบหมาย ให้ กระทรวง ทบวง กรม จัดทำแผน ปฏิบัติการ และเนื่องจากแผนฯ 6 เป็นแผนในลักษณะแผนงานทำให้ หน่วยปฏิบัติจัดทำแผนได้สอดคล้อง กับแผนงานได้ทันที

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 7 พ.ศ. 2535-2539	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เริ่มมองเห็นความจำเป็นในการกำหนดแนวความคิดการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) ▪ กำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนา 3 ประการ เน้น การให้เกิดความสมดุลระหว่างวัตถุประสงค์ด้าน ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การกระจาย รายได้ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม
แนวทางการพัฒนา	<ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการรักษาอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และมีเสถียรภาพ โดย <ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินนโยบายการเงินการคลังและพัฒนาตลาดทุน - พัฒนาการเกษตรโดยเน้นเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต และปรับโครงสร้างการผลิต - พัฒนาอุตสาหกรรมการค้าและการลงทุนโดยเน้นการสร้าง โอกาสในการแข่งขันกิจการค้าและการลงทุนไทย ในต่าง ประเทศ - พัฒนาและนำเอาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ - จัดหาพลังงานให้เพียงพอับความต้องการ - เร่งรัดขยายการลงทุนด้านบริการพื้นฐานให้มีคุณภาพ และปริมาณเพียงพอ - พัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑลเชื่อมชายฝั่ง ทะเลตะวันออก ▪ เน้นการกระจายรายได้ และการพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบท <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มาตรการด้านภาษีและรายจ่ายของรัฐบาล กระจาย อำนาจ ทางการค้าสู่จังหวัดและท้องถิ่น - กระจายการถือครองทรัพย์สินด้วยการเร่งรัดการปฏิรูป ที่ดิน, การออกเอกสารสิทธิที่ดิน, สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย

	<p>และ พ.ร.บ. ชุมชนแออัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปรับโครงสร้างการผลิตด้านเกษตรและอุตสาหกรรมและบริการสู่ภูมิภาค - พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคเป็นฐานเศรษฐกิจและการจ้างงาน - ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชนบท - พัฒนาอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตคนยากจนในเมือง <ul style="list-style-type: none"> ▪ เน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม <ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษาและสาธารณสุข - พัฒนาจิตใจ วัฒนธรรมและสังคม - พัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม - ปรับปรุงระบบบริหารและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ▪ เน้นการพัฒนากฎหมาย รัฐวิสาหกิจ และระบบราชการ <ul style="list-style-type: none"> - ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับทิศทางและกระบวนการพัฒนา - พัฒนาประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ โดยลดการกำกับของ รัฐและส่งเสริมบทบาทเอกชน - พัฒนาระบบราชการให้มีขนาดเล็ก กะทัดรัดและมีคุณภาพ
<p>กระบวนการจัดทำแผน และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ กระบวนการจัดทำแผน <ul style="list-style-type: none"> - ลักษณะเดียวกับแผนฯ 6 ▪ กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ <ul style="list-style-type: none"> - ใช้มติคณะรัฐมนตรีในลักษณะเดียวกับแผน 1-4

สรุปวิวัฒนาการของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 พ.ศ. 2540-2544	
แนวคิดและลักษณะของแผน	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ปรับแนวคิดการพัฒนาจากเดิมที่เน้นเศรษฐกิจ มาเป็นการเน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ▪ เป็นการวางแผนจากเบื้องล่างสู่เบื้องบน เปิด โอกาสให้คนไทยทุกสาขาอาชีพและทุกภูมิภาค เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นและกำหนดทิศทาง การพัฒนาประเทศตั้งแต่เริ่มการจัดทำแผน ▪ การพัฒนาให้เกิดความสมดุลระหว่างการ พัฒนาด้านเศรษฐกิจสังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
แนวทางการพัฒนา	<ul style="list-style-type: none"> ▪ การพัฒนาศักยภาพของคน ▪ การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ▪ การเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบท เพื่อ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ▪ การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการพัฒนา คนและคุณภาพชีวิต ▪ การจัดหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ▪ การพัฒนาประชารัฐ เป็นการพัฒนาภาครัฐให้มีสมรรถนะ และพันธกิจหลักในการเสริมสร้างศักยภาพและสมรรถนะ ของคนและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ▪ การบริหารจัดการเพื่อให้มีการนำแผนพัฒนาไปดำเนินการ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติด้วยแนวทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

กระบวนการจัดทำแผน
และกรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ

- กระบวนการจัดทำแผน
 - เป็นแผนแรกที่มีการระดมความคิดเห็นในระดับพื้นที่จนถึงระดับชาติจากคนทุกหมู่เหล่า ทุกสาขาอาชีพ เพื่อกำหนดกรอบแนวคิด และทิศทางการพัฒนาประเทศ
- กรอบการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
 - เป็นแผนแรกที่กำหนดแนวทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติไว้ในแผนฯ โดยการจัดทำแผนงาน โครงการและมาตรการต้องยึดหลักการ พื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วม (Area /Function/ Participation : APEC)
 - ใช้มติคณะรัฐมนตรีเป็นเครื่องมือให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการ และรายงานผลการปฏิบัติงานต่อคณะรัฐมนตรีทุก 6 เดือน ซึ่งแต่ เดิมแผนฯ ที่ผ่านๆมาไม่ได้กำหนดไว้