

โครงการพัฒนาเชิงรุก
เพื่อยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ สศช.
กิจกรรมการพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์
ของบุคลากร สศช. ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

1. หลักการและเหตุผล

- 1.1 การทุจริตและประพฤติมิชอบนับเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศ สร้างผลกระทบทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมืองและเป็นอุปสรรคสำคัญของการพัฒนาประเทศ การบูรณาการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบของประเทศไทยในภาพรวมมีพัฒนาการอย่างต่อเนื่องภายใต้เงื่อนไขทั้งพลวัตความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การทุจริตและบริบทแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปในมิติต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- 1.2 กรณีภายในประเทศ คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ข้อ 10 เรื่องการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และได้มีการกำหนดกฎหมาย กฎระเบียบเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนี้
- 1.3 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 4 หน้าที่ของปวงชนชาวไทย มาตรา 50 กำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ / มาตรา 63 กำหนดว่า รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริต และประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครอง จากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ
- 1.4 กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ว่า ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมี 6 ยุทธศาสตร์ รวมถึงยุทธศาสตร์ที่ 6 การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ครอบคลุมถึงเรื่อง การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 1.5 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) ได้จัดทำบนพื้นฐานของกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ซึ่งเป็นแผนหลักของการพัฒนาประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งการปรับโครงสร้างประเทศไทยไปสู่ประเทศไทย 4.0 ตลอดจนประเด็นการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย 10 ยุทธศาสตร์ รวมถึง ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการ ในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

- 1.6 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) กำหนดแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 – 2564) ซึ่งมีวิสัยทัศน์ว่า ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต และมีพันธกิจในเรื่องของการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยุทธศาสตร์มาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากล โดยมี 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต / ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์เจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต / ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย / ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก / ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต / และยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย
- 1.7 นอกจากนี้ สำหรับกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานในภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ และเพื่อให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสแก่หน่วยงาน ตลอดจนส่งเสริมการจัดทำมาตรการป้องกันการทุจริตทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ และให้ภาพรวมดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยสูงขึ้น โดยมีกรอบแนวคิดการประเมิน ITA มี 5 องค์ประกอบ ได้แก่ ความโปร่งใส ความพร้อมรับผิด ความปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และคุณธรรมในการทำงานในหน่วยงาน
- 1.8 สำหรับการดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้มุ่งขับเคลื่อนและดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบาย กฎหมายและกฎระเบียบข้างต้น โดยเฉพาะการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสตามแนวทาง ITA พบว่า ที่ผ่านมาสศช. มีการประเมินอยู่ในระดับสูง สามารถดำเนินการได้ค่อนข้างครบถ้วนตามเกณฑ์การประเมินพื้นฐานใน 5 องค์ประกอบข้างต้น โดยมีจุดแข็งในเรื่องการให้และเปิดเผยข้อมูลในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะในเรื่องการมีประกาศเผยแพร่ข้อมูลและแผนการปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ การเปิดเผยข้อมูลผลการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการให้สาธารณชนทราบผ่านสื่อต่างๆ มาตรฐานการปฏิบัติงาน และการมีความเป็นธรรมในการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักขององค์กร นอกจากนี้ สศช. ยังประสบความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมปฏิบัติราชการตามภารกิจขององค์กร การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามภารกิจขององค์กร รวมทั้ง สศช. ได้ให้ความสำคัญกับการตอบสนองต่อข้อร้องเรียนและการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะการมีแผนและแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร
- 1.9 ดังนั้น ในระยะต่อไป เพื่อสนองตอบกฎหมาย นโยบายและยุทธศาสตร์ ตลอดจนแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตข้างต้น สศช. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพขึ้น สศช. จะเน้นพัฒนาและยกระดับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเชิงรุก ให้ขยายไปยังกลุ่มเป้าหมายได้กว้างขึ้น ในปีงบประมาณ 2560 สศช. โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ได้จัดกิจกรรมการสร้างวัฒนธรรมต้านทุจริต ภายใต้โครงการพัฒนาเชิงรุกเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 ปลุกฝังความรับผิดชอบต่อสังคมและให้ตระหนักถึงผลกระทบจากการทุจริต ปรับเปลี่ยนฐานความคิด เพื่อให้บุคลากร สศช. มีส่วนร่วมในการรักษาประโยชน์สาธารณะต่อไป
- 2.2 สนับสนุนบุคลากร สศช. และเครือข่าย มุ่งองค์ความรู้ การรับรู้และมีศักยภาพเท่าทันต่อสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงการทุจริตและมีประสิทธิภาพสูง
- 2.3 พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับภาคีในประเทศให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ
- 2.4 พัฒนาสมรรถนะของบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ให้มีศักยภาพสูง มีความเป็นมืออาชีพสามารถรับมือกับรูปแบบการทุจริตที่นับวันจะมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น

3. วิธีการดำเนินการ

- 3.1 พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต เน้นการพัฒนาสมรรถนะของเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สศช. โดยพิจารณาจัดส่งเจ้าหน้าที่ให้เข้ารับการอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านจริยธรรม ป้องกันและต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ที่จัดขึ้นโดยองค์กรภาครัฐและภาคเอกชน
- 3.2 ฝึกอบรมบุคลากร สศช. และเจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงานให้มีความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง สามารถพัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ตลอดจนสามารถนำไปขยายผลได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
- 3.3 เสริมสร้างความรู้และพัฒนากิจกรรมระหว่างเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อถ่ายทอดความรู้หลักวิชาการและสร้างพลังแห่งความร่วมมือระหว่างหน่วยงานและภาคีต่างๆ
- 3.4 สนับสนุนให้เกิดการบูรณาการขยายผล และได้ขยายองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐภายในหน่วยงาน

4. กลุ่มเป้าหมาย

บุคลากร สศช. และเจ้าหน้าที่ด้านการป้องกันการทุจริตมีศักยภาพในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันการทุจริตเชิงสร้างสรรค์

5. กำหนดการอบรม

ปีงบประมาณ 2562

6. วิทยากร

วิทยากรจาก สศช. และหรือหน่วยงานภายนอก

7. งบประมาณ

ประมาณ 250,000.- บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

8. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 8.1 บุคลากร สศช.และภาคีเครือข่าย มีความซื่อสัตย์ มีคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณทางวิชาชีพ มีความรับผิดชอบต่อสังคม และมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในสังคมมากยิ่งขึ้น ได้รับการพัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต และสามารถขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 8.2 บุคลากรของ สปท. สศช. และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตภายในหน่วยงาน ภาครัฐมีความรู้ ความเข้าใจ เกิดพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสังคมไทย โดยรวบรวม ประมวล ศึกษา และพัฒนาองค์ความรู้จากแหล่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทำให้สามารถขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันการทุจริตในองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ

9. ตัวชี้วัดโครงการ

บุคลากร สศช.และภาคีเครือข่ายเข้ารับการอบรมอย่างน้อย 2 ครั้ง

10. ที่ปรึกษาโครงการ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

11. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สปท. สศช.)

๑๑๑๑๑๑๑๑