

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...

(ซึ่งได้ปรับแก้เป็น ร่าง พ.ร.บ.สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ...)

ตามทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ทางเว็บไซต์และการประชุม

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังความคิดเห็น ๓ ครั้ง ประกอบด้วย การรับฟังทางเว็บไซต์ ๒ ครั้ง และ ประชุม ๒ ครั้ง มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ เว็บไซต์ เปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (www.nesdb.go.th) ระหว่าง วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป และเปิดรับฟังความคิดเห็นประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ที่ได้ปรับแก้ตามผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยจนถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีผู้เข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ จำนวน ๕๒๖ คน ทั้งนี้ ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็น

๒.๒ ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

- ประชุมเพื่อรับฟังความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- หลังจาก ครม. มีมติอนุมัติหลักการร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) พิจารณาตรวจร่าง พ.ร.บ.ฯ นั้น โดยในขั้นตอนการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.บ.ฯ สคก. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ (สงป.) กรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุง ร่าง พ.ร.บ.ฯ ร่วมกัน รวมจำนวน ๑๐ ครั้ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เห็นควรให้ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. เป็น ร่าง พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.

๒.๑ ประชุมเจ้าหน้าที่ สศช. ชี้แจงรายละเอียด และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมปรีนซ์ พาเลช กรุงเทพมหานคร

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่ : กรุงเทพมหานคร และ ทางเว็บไซต์

กลุ่มเป้าหมาย : ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ สศช. และประชาชนผู้สนใจ

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

มีการแสดงความคิดเห็นที่หลากหลายในประเด็นต่างๆ ดังนี้ นิยามศัพท์ต่างๆ ในร่างพระราชบัญญัติ กลไกการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการอื่นๆ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และ คำชี้แจงเหตุผล รายประเด็น

๕.๑ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ก่อนนำเสนอ ครม. มี สรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ดังนี้

- **นิยามศัพท์ต่างๆ ในร่างพระราชบัญญัติ** มีข้อเสนอแนะให้ตรวจสอบนิยามศัพท์ การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ให้มีความกระชับมากยิ่งขึ้น และพิจารณาผลกระทบของการตัดนิยาม ศัพท์ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และตัดนิยาม ศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออก

คำชี้แจง ตัดนิยาม การพัฒนาประเทศ การพัฒนาที่ยั่งยืน ออก และปรับปรุงนิยาม การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้ครอบคลุมภารกิจปัจจุบัน และตัดนิยามศัพท์ที่ซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติอื่นที่ไม่จำเป็นออกแล้ว

- **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** พิจารณาหลักการติดตามประเมินผลแผนซึ่งเป็นการรายงานผลของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ต่อในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐที่จะบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาฯ

คำชี้แจง การรายงานผลไม่เป็นภาระกับหน่วยงาน เป็นการรายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำปีของหน่วยงานตามปกติ

- **คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** มีข้อเสนอแนะให้ทบทวน การสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนอื่นๆ มากขึ้น ในการจัดทำแผนงานและโครงการพัฒนา ในด้านการปฏิบัติงานตามแผนและการติดตามประเมินผลการดำเนินการ

คำชี้แจง เพิ่มเติมจาก ภาครัฐกิจเอกชน เป็น ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

- **คณะกรรมการอื่นๆ** ทบทวนระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการแต่ละ คณะ ให้มีความสอดคล้องกัน และกำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดให้ชัดเจน

คำชี้แจง ปรับระดับตำแหน่งของฝ่ายเลขานุการให้มีความเหมาะสม และกำหนดอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเพิ่มเติมแล้ว

- **สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** ควรปรับบทบาทและ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ให้เป็นความหมายกว้างและครอบคลุม ไม่ลงรายละเอียด เนื่องจากเป็นกฎหมาย ระดับพระราชบัญญัติ อำนาจหน้าที่ใดกำหนดไว้ชัดเจนตามกฎหมายอื่นแล้วให้ตัดออก อำนาจหน้าที่ใดเกิน บทบาทภารกิจของ สศช. ควรตัดออก เช่นการให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานฯ

คำชี้แจง ยึดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นหลัก และเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เล็กน้อยให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น

- **กองทุนกองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนา** พิจารณาวัตถุประสงค์ของกองทุนให้มีความชัดเจน ว่าจะดำเนินการวิจัยในด้านใด และใครสามารถรับการสนับสนุนทุนวิจัยได้บ้าง

คำชี้แจง กองทุนฯ ตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการวิจัยเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และ ด้านอื่นๆเพื่อการพัฒนาอนาคตของประเทศ โดยไม่จำกัดผู้เข้ารับการสนับสนุนทุนวิจัย ทั้งนี้ สศช. จะ

ดำเนินการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง กองทุนฯ ต่อไป

๕.๒ ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) สำนักงานเลขาธิการ สคช. ได้สอบถามความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นสรุปดังนี้

- ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

โดยหลักการแล้ว จะส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีกลไกการบริหารจัดการและเครื่องมือที่ชัดเจนในการปฏิบัติภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยควรเน้นหนักที่จะต้องพัฒนาให้ สคช. เป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ระดับชาติ และเป็นหน่วยงานข้อมูลเศรษฐกิจและสังคมเชิงลึกเพื่อวิเคราะห์ข้อมูล และเฝ้าระวังภัยเศรษฐกิจและสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จะต้องมีการบริหารและพัฒนาศักยภาพบุคลากรให้มีกระบวนทัศน์ (Paradigm) ที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ก้าวไปสู่การเป็นหน่วยงานความรู้สมัยใหม่เพื่อผลักดันการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพต่อไปด้วย

- สำนักงานประมาณ ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

เพื่อให้การดำเนินงานของ สคช. สามารถรองรับและสนับสนุนภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ.ฯ และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สคช. กรณีการกำหนดนิยามศัพท์ “หน่วยงานของรัฐ” ให้สอดคล้องกับภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และแก้ไขนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้เหลือเพียง ๒ ประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ควรคำนึงถึงภาพรวมของหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจประเภทอื่นที่มีการนำทรัพยากรหรือการลงทุนจากภาครัฐไปใช้จ่ายให้ครอบคลุมครบถ้วนตามภารกิจที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเดียวกันตามร่างกฎหมายฉบับนี้

สำหรับภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการแบ่งส่วนราชการ ขอให้ สคช. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป

- สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเห็นชอบกับการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- กระทรวงการคลัง มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และเห็นควรให้คงหลักการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ สคช. ตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณางบลงทุนของภาครัฐไว้ รวมถึงควรตัดมาตรา ๑๑ ออกจากร่าง พ.ร.บ.ฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันภายใต้ พ.ร.บ.จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ หากร่าง พ.ร.บ.ฯ มุ่งหมายที่จะวิเคราะห์โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจที่เป็นภาระก่อนหนี้สาธารณะ อาจจำเป็นต้องพิจารณากำหนดนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย

มีข้อสังเกตว่า การกำหนดให้งานด้านการวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นภารกิจหลักของ สศช. ควรพิจารณาความทับซ้อนกับบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ด้วย และเห็นว่าตามข้อเสนอการปรับโครงสร้างฯ สศช. ยังมีหน่วยงานและอัตรากำลังที่สามารถดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สศช. ซึ่งจะทำให้ สศช. เชื่อมโยงโครงการลงทุนทั้งระบบ และเป็นการสนับสนุนการทำหน้าที่ของ สศช. ตาม พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วย หากมีความจำเป็นต้องมอบหมายหรือโอนภารกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ ๑๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจฯ ให้ สคร. หรือหน่วยงานอื่นดำเนินการในอนาคต เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม ทั้งการพิจารณาความจำเป็นที่ยังคงต้องมีผู้รับผิดชอบภาพรวมของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนของหน่วยงานภาครัฐทั้งระบบ และการพิจารณาความพร้อมองค์กรที่จะรับโอนภารกิจนั้น

- **คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)** มีความเห็นสรุปได้ดังนี้

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ร่างกฎกระทรวง และข้อเสนอการปรับโครงสร้างของ สศช. โดย คปร. ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติอัตราข้าราชการตั้งใหม่ จำนวน ๘๘ อัตรา และเห็นชอบกรอบอัตราจ้างพนักงานราชการ จำนวน ๓๐ อัตรา เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว

๕.๓ ชั้นพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจร่างและนำความเห็นของส่วนราชการดังกล่าวตามข้อ ๕.๒ มาประกอบการพิจารณาด้วย โดยในการพิจารณาตรวจร่าง มีผู้แทนหน่วยงานต่างๆ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย ประกอบด้วย สำนักงานนายกรัฐมนตรี (สงป. สำนักงาน ก.พ. สศช. และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

- แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบร่างกฎหมายจากเดิมที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งฉบับ และแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างเป็น “ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่มีการปรับปรุง

- แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม “การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม” โดยต้องมุ่งไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของการพัฒนาประเทศตามรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ยุทธศาสตร์ชาติ” และ “แผนการปฏิรูปประเทศ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงภารกิจของ สศช. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สำนักงาน” “เลขาธิการ” “สภา” “ประธานสภา” และ “กรรมการสภา” ให้สอดคล้องกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่ได้มีการปรับปรุง (ร่างมาตรา ๔)

- ปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจของ กกก.สศช. โดยเปลี่ยนเป็น “สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่หลากหลายเข้ามามีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาแนะนำแก่คณะรัฐมนตรี โดยสภาประกอบด้วยประธานสภาคนหนึ่งและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินเก้าคน ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจำนวนเจ็ดคน และประธาน

กรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะ และให้ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการด้วย โดยสภามีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญในการกำหนดกรอบทิศทาง การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม จัดทำร่างแผนพัฒนาฯ รวมทั้งพิจารณาข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ตามร่างมาตรา ๑๒ เพื่อดำเนินการแทนสภาก็ได้ (หมวด ๑ ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

- แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาฯ โดยให้ สภากำหนดกรอบเนื้อหาของแผนพัฒนาฯ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน โดยสภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการกร่างแผนพัฒนาฯ ในแต่ละด้านตามร่างมาตรา ๑๖ เพื่อทำหน้าที่กร่างแผนพัฒนาฯ ในด้านที่รับผิดชอบเสนอต่อสภาพิจารณา และให้สภาเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ที่จัดทำแล้วเสร็จต่อ กกก.ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติก่อนเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ครม. แล้วให้รายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบด้วย แล้วจึงนำร่างแผนพัฒนาฯ ขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อทรงมีพระบรมราชโองการให้ใช้แผนพัฒนาฯ ต่อไป

รวมทั้งได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้สามารถมีการแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศหรือยุทธศาสตร์ชาติที่เปลี่ยนแปลงไปได้ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ อย่างเป็นระบบ โดยให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐต่อ สศช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภากำหนด โดยการรายงานผลนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มขึ้นตอนการรายงานผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสำนักงาน โดยสำนักงานสามารถนำข้อมูลจากการรายงานผลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้อย่างบูรณาการ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

- เปลี่ยนชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เป็น “สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจจากเดิมที่ดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการเป็นการดำเนินการในรูปแบบของสภา รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ให้รับไปพิจารณาความเหมาะสมของชื่อหน่วยงาน ตลอดจนได้ปรับปรุงหน้าที่และอำนาจของสำนักงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามที่ผู้แทน สศช. ชี้แจง โดยเฉพาะการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ (ร่างมาตรา ๒๐)

สำหรับประเด็นการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินในเรื่องที่เกี่ยวกับรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๑๒ (๔) และ (๕) เดิม โดยจะโอนภารกิจดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจไปให้ สคร. นั้น เนื่องจากในการหารือในระดับนโยบายร่วมกันระหว่างผู้แทน สศช. และผู้แทน สคร. ได้ขอยุติว่าควรให้ สศช. ยังคงรับผิดชอบการจัดทำข้อเสนอ งบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจดังกล่าวในร่างมาตรา ๒๐ (๘) เพื่อให้เป็นไปตามที่ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจง และตัดบทเฉพาะกาลที่รองรับการโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปยัง สคร. ออก

- ตัดบทบัญญัติมาตรา ๑๓ ตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ที่กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการกำหนดงบประมาณรายจ่ายออก เพื่อให้สอดคล้องกับที่ผู้แทน สศช. ชี้แจงว่า ปัจจุบันในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี สศช. มิได้ทำหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับโครงการพัฒนาหรือแผนงาน แต่จะให้ความเห็นเฉพาะนโยบายการจัดสรรงบประมาณเท่านั้น

- แก้ไขเพิ่มเติมให้สภามีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่เกินห้าคน ทำหน้าที่วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สภามอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๑)

- เพื่อให้ สศช. มีเครื่องมือในการดำเนินการเพื่อดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานเป็นคลังสมองให้แก่สำนักงานอันจะก่อให้เกิดผลดีในการพัฒนาประเทศ จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ สศช. อาจดำเนินการแต่งตั้งบุคคลจากภาครัฐหรือภาคเอกชนเป็น คณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ปัญหาการพัฒนาของประเทศ ติดตามสภาพการณ์ทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของโลก และเสนอแนะการกำหนดเป้าหมายระดับนโยบาย รวมทั้งสำนักงานสามารถเสนอแนะต่อสภาเพื่อขอให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมาปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงาน และสำนักงานสามารถจ้างบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศ สถาบันการศึกษา หรือสถาบันแห่งใด โดยได้รับอนุมัติจากสภา เพื่อดำเนินการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือปฏิบัติงานในเรื่องใดเป็นพิเศษได้ โดยในการจ้างบุคคลนี้ สศช. ได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเว้นการดำเนินการตามมาตรา ๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจ้างวิจัยตามหลักเกณฑ์กลางที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดได้ เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังแล้ว ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการสำหรับการขอยกเว้นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐฯ ต่อไป ซึ่งเป็นผลให้การจ้างบุคคลของสำนักงานต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) จึงได้ตัดบทบัญญัติที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ้างเพื่อศึกษาวิจัยในเรื่องเกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ออก

- เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้ กก.สศช. ปฏิบัติหน้าที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๒๕) และให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน และบุคลากรของ สศช. ไปเป็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๒๖) รวมทั้งรองรับการอ้างถึง กก.สศช. ประธาน กก.สศช. สศช. ลศช. และข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของ สศช. (ร่างมาตรา ๒๗) ตลอดจนรองรับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ให้มีผลใช้บังคับไปได้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ระยะเวลาการใช้บังคับแผนพัฒนาฯ สอดคล้องกับระยะเวลาการใช้บังคับยุทธศาสตร์ชาติซึ่งจะใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ (ร่างมาตรา ๒๘)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติฯ และบันทึกหลักการและเหตุผลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อนึ่ง สำหรับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี พ.ศ. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้มอบหมายให้ผู้แทน สศช. รับผิดชอบต่อพิจารณาเกี่ยวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สอดคล้องกับโครงสร้างและหน้าที่และอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้มีการปรับปรุงก่อน แล้วให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาให้ สศก. ตรวจสอบพิจารณาต่อไป

๕.๔ ขั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณายืนยัน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่ง สศช. ได้เสนอความเห็นไปยัง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยเสนอขอให้มีการทบทวนบางมาตรา ดังนี้

- ๑) มาตรา ๖ เปลี่ยนถ้อยคำเป็น “ให้มีสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภาหนึ่งคนและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบห้าคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในทางเศรษฐกิจและสังคมตามที่

คณะรัฐมนตรีเสนอและให้ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการสภา” เนื่องจาก สศช. เห็นว่าการกำหนดให้ประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทุกคณะเป็นกรรมการสภา อาจเกิดความซ้ำซ้อนกับบทบาทของกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติซึ่งต้องเสนอร่างให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ดังนั้น เห็นควรให้พิจารณาแก้ไขโดยเปลี่ยนกรรมการสภาจากประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน ๖ คน ไปเพิ่มเป็นสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และอื่นๆ จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกิน ๙ คน เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน

๒) เห็นควรตัดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามมาตรา ๒๐ (๖) การจัดทำยุทธศาสตร์การจตุรกรบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออก เนื่องจาก สศช. เห็นว่าอาจซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงบประมาณที่ระบุไว้ในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงบประมาณ ที่เห็นว่าตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนดยุทธศาสตร์การจตุรกรบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรบบงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓) ปรับแก้มาตรา ๒๒ (๑) วรรคสอง โดยเห็นควรให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการคณะกรรมการชำนาญการในแต่ละด้าน จากเดิมที่กำหนดให้สภาแต่งตั้งประธานฯ เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีคณะกรรมการชำนาญการ เพื่อให้ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานฯ และเลขาธิการสภาฯ ดังนั้น จึงขอปรับถ้อยคำเป็น “องค์ประกอบจำนวน การแต่งตั้ง การปฏิบัติหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการชำนาญการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาฯ กำหนด ทั้งนี้ ให้เลขาธิการเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่นให้เลขาธิการเป็นผู้แต่งตั้งและแจ้งให้สภาทราบ และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการชำนาญการด้วยโดยอนุโลม”

• เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ขอหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เพื่อพิจารณาการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. สศช. ตามความเห็นของ สศช. และสำนักงบประมาณ และทุกหน่วยงานมีความเห็นชอบร่วมกันให้ปรับร่าง พ.ร.บ. สศช. ตามที่ สศช. เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

• คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

๕.๕ สำนักงานฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เผยแพร่ในเวปไซด์ www.nesdb.go.th ด้วยแล้ว

(รายละเอียดตามเอกสารหลักฐานการเผยแพร่ ร่าง พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ... ตามที่ได้เผยแพร่ทางหน้าเวปไซด์)