

ป นาครการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในด้านการช่วยเหลือเกษตรกรไทย ซึ่งได้นำไปสู่การลดปัญหาความยากจนในหลายพื้นที่ ประกอบกับ ธกส. ยังมีสาขาระยะไกลอยู่ทั่วประเทศ มีพนักงานที่เข้าถึงเกษตรกรในแหล่งต่างๆ ได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น จึงนับเป็นโอกาสอันดียิ่งที่ วารสารเศรษฐกิจและสังคม ได้รับเกียรติจาก คุณเอ็นนู ชื่อสุวรรณ รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ซึ่งเป็นผู้ที่ได้ริเริ่มโครงการต่างๆ เพื่อมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกรไทยอย่างยั่งยืนไว้มากมาย ท่านได้กล่าวมาถ่ายทอดประสบการณ์และให้ความคิดเห็นในเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกรไทยไว้ได้อย่างน่าสนใจยิ่ง



“เศรษฐกิจพอเพียง”

หนทางสู่การแก้ปัญหาความยากจนอย่างยั่งยืน

นายเอ็นนู ชื่อสุวรรณ
รองผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

การพัฒนา 3 ขั้น ตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

คุณเอ็นนูได้ให้แนวคิดในการแก้ไขปัญหาความยากจนไว้อย่างชัดเจนว่า จะต้องยึดเคารพแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหลัก โดยจะต้องนำมานปฎิบัติให้ได้อย่างเป็นรูปธรรม “ในการแก้ปัญหาความยากจน จะต้องรองรับคู่ในเรื่องของเศรษฐกิจพอเพียง เพราะคนบางครั้งก็ไม่รู้จักปริมาณตนในการใช้จ่าย ผิดคิดว่า เรายังคงพอเพียง เพราะคนบางครั้งก็ไม่รู้จักปริมาณตนในการใช้จ่าย ผิดคิดว่า เรายังคงพอเพียง แต่ควรพูดว่า “ทำอย่างไรจึงจะรวย” แต่ควรพูดว่า “ทำอย่างไรจึงจะหายจน” หากคิดว่า “ทำอย่างไรจึงจะหายจน” หากคิดแต่จะรวย ทำให้หักนิ่งเพ้อฝันโดยไม่ได้ทบทวนตนเองด้วย ดังนั้น เศรษฐกิจพอเพียงจึงเป็นแนวคิดที่เหมาะสมมาก”

“
เราควรเลิกพูดว่า
“ทำอย่างไรจึงจะรวย”
แต่ควรพูดว่า
“ทำอย่างไรจึงจะหายจน”
มากกว่า

“

คุณเอ็นนูได้นำแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการแก้ปัญหาความยากจนของเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม โดยแบ่งออกได้เป็น 3 ขั้นคือ ขั้นที่ 1 เกษตรกร จะต้องรู้จักช่วยตัวเอง พึ่งพาตนเองให้ได้เสียก่อน จากนั้นจึงไปสู่ขั้นที่ 2 คือการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน สร้างเครือข่ายภายในชุมชนเพื่อให้เกิดความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่ขั้นที่ 3 คือ การขยายออกไปถึงคนภายนอกชุมชน ในรูปแบบของกระบวนการทางธุรกิจ โดยในแต่ละขั้น คุณเอ็นนูได้ยกตัวอย่างแนวทางการดำเนินการจากประสบการณ์จริงให้เห็นอย่างชัดเจน

ต่อเนื่องกันมาโดยตลอด จนถึงปัจจุบัน มีผู้เข้ารับการอบรมแล้วกว่า 30,000 คน และความต้องการให้มีการจัดการอบรม ดังกล่าวยังได้เพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ จนกระทั่ง ชุมชนอโศกแห่งเดียวไม่สามารถรับได้เท่า ตั้งนั้น รถส. จึงได้ติดต่อกับบมูลนิธิ แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง เพื่อขอให้มา ช่วยเสริมในด้านการจัดการอบรม ในเขต พื้นที่ภาคกลาง และกำลังริเริ่มให้พนักงาน ของ รถส. ที่ได้เข้ารับการอบรมหลักสูตร สังคมรวมชีวิต คิดพัฒนาหลักสูตรของตน เองขึ้นมาด้วย โดยกำลังทดลองดำเนิน การพัฒนาหลักสูตรอยู่ที่จังหวัดนครราช สีมา และกำลังจะขยายไปทางภาคใต้ต่อไป ในอนาคต นอกจากรถส. ได้ร่วมมือ กับบมูลนิธิหมูบ้าน การปฏิโตรเลียมแห่ง ประเทศไทยและสำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ร่วมกันค่อตั้ง “สถาบันส่งเสริม วิสาหกิจชุมชน” ทำหน้าที่ช่วยสนับสนุน การอบรมดังกล่าวของ รถส. อีกด้วย

ขั้นที่ 2 สร้างเครือข่ายความร่วม
มือ ขึ้นภายในชุมชน

คุณเงิน奴ได้ให้แนวคิดในขั้นที่ 2
นี้ว่า “การสร้างเครือข่ายความร่วมมือขึ้น
ภายในชุมชนเป็นเรื่องจำเป็นอย่างยิ่ง¹
จากประสบการณ์ที่ รถส. ได้ริเริ่ม²
“โครงการແພນແມ່ບທຸນໝານ” ขึ้นในปี 2543
พบว่า การทำແພນແມ່ບທຸນໝານนั้น หาก
ทำในระดับหมู่บ้าน บางอย่างจะขาด
บางอย่างจะเกิน ไม่พอดี หากทำใน
ระดับตำบลแล้ว จะช่วยเกื้อหนุนซึ่งกัน
และกัน ทำให้เกิดพลังและความเข้มแข็ง³
ได้”

ธกส. ได้เริ่มดำเนินโครงการแผนแม่บทชุมชนนี้เป็นแห่งแรกที่ตำบลเขาคราม จังหวัดกระบี่ซึ่งเป็นตำบลที่ลูกค้าธกส. มีปัญหามาก โดยในการเข้าไปรณรงค์ให้เกษตรกรจัดทำแผนแม่บทชุมชนครั้งนี้ มีเจ้าหน้าที่จากองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เข้าร่วมประชุมด้วยตั้งแต่เริ่มแรก ทำให้ในขณะนี้ อบต.

กล้ายเป็นกำลังสำคัญ
ของแผนแม่บทชุมชน
และส่งผลให้ อบต. กับ
ชุมชนมีความเข้าใจกัน
มากขึ้นอีกด้วย

โครงการพัฒนาใน อดีตเป็นตัวช่วย สำคัญ

รากส. เริ่มต้นจาก การให้พนักงานไปปูดกับ ชาวบ้านในแต่ละตำบล ซึ่งในช่วงแรก ชาวบ้าน แม้จะฟัง แต่ก็ไม่ให้ ความร่วมมือ จนกระทั่ง รากส. ได้เปลี่ยน กลยุทธ์ใหม่ โดยก่อนหน้านี้ รากส. ได้มี โครงการ “เกษตรกรคนเก่ง” ซึ่งเป็นการ คัดเลือกผู้ผลิตที่ประสบความสำเร็จในการ ทำการกิน มีความน่าเชื่อถือ และทำการ ยกย่องเชิดชูให้เป็นที่รู้จัก จากนั้น รากส. จึงนำโครงการ “เพื่อนช่วยเพื่อน” โดย จัดหลักสูตรอบรมให้แก่เกษตรกร และเชิญ เกษตรกรคนเก่งเหล่านี้มาเป็นวิทยากร ต่อ มา รากส. ได้ตั้ง “เครือข่ายพันธมิตร ลูกค้า รากส.” ขึ้นจากเกษตรกรเหล่านี้ เพื่อเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่าง รากส. กับเกษตรกร ซึ่ง รากส. ก็ได้คัดเลือก เกษตรกรที่ได้รับการยอมรับนับถือจาก เครือข่ายนี้ มาช่วยพูดถึงโครงการจัดทำ แผนแม่บทชุมชนในหลายหมู่บ้าน แต่ก็ ยังคงไม่สำเร็จ จนในที่สุด เครือข่ายได้ ขักขวนญาติพี่น้องของตนเองในตำบล เข้ามาร่วมก่อตั้ง จึงทำให้การรณรงค์ ในครั้งแรกเกิดขึ้นได้สำเร็จ และเริ่มมีการ นัดประชุมเดือนละครั้ง

ความพยายามที่นำไปสู่ความสำเร็จ

ในการจัดประชุมครั้งแรก มี
เกษตรกรมาเข้าร่วมประชุม 100 คน
จาก 6 หมู่บ้าน โดย กส. ซึ่งแจงว่า จะ
ช่วยให้เกษตรกรรายจน ไม่ได้ทำให้ราย
และเกษตรกรจะต้องช่วยกันลงมือทำ
งานเพื่อต่ำบล ใน การประชุมครั้งที่สอง



เหลือผู้เข้าประชุมเพียง 50 คน เพราคน
ส่วนหนึ่งมีปิดหัวงที่ รถส. ไม่ได้ช่วยเรื่องเงิน
ในครั้งนี้ รถส. อธิบายว่า ในการจะแก้
ความจนได้ จะต้องรู้จักตัวเองให้ดีก่อน
ต้องมีการทำบัญชีรายรับรายจ่ายใน
ครอบครัวของแต่ละหมู่บ้าน และอธิบาย
วิธีทำการวิเคราะห์ SWOT Analysis ใน
ภาษาแบบที่ชาวบ้านสามารถเข้าใจได้
และให้ชาวบ้านไปเก็บข้อมูลมา ปรากฏ
ว่ามีคนอาสาไปเก็บข้อมูลเหลือเพียง 20
คน

เดือนถัดมา หลังจากนำข้อมูลรายรับรายจ่ายของแต่ละหมู่บ้านมาแสดงแล้ว ปรากฏว่า ทุกหมู่บ้านมีกำไรมีเงินกันหมด ชาวบ้านจึงสรุปว่า ข้อมูลที่ตนเองเก็บมา้นั้นไม่ตรงกับความเป็นจริง เพราะทุกหมู่บ้านต่างก็ยกจนไม่น่าจะมีกำไรได้ ดังนั้น ทุกคนจึงอาสาที่จะไปเก็บข้อมูลมาใหม่ ทั้งๆ ที่การเก็บข้อมูลนี้ยากลำบาก มีอุปสรรคมาหากาย ซึ่งแสดงให้เห็นว่า เมื่อชาวบ้านมีความเข้าใจปัญหาได้ด้วยตัวเองแล้ว จะทำให้มีความตั้งใจจริงที่จะพยายามแก้ปัญหาซึ่งกือว่าโครงการเริ่มประสบความสำเร็จแล้ว เดือนต่อมาเมื่อนำข้อมูลที่เก็บใหม่มาคูณปรากฏว่า ขาดทุนทุกหมู่บ้านซึ่งชาวบ้านเห็นด้วยว่าเป็นตัวเลขจริง

หลังจากนั้น ชาวบ้านจึงเริ่ม
วิเคราะห์ค่าใช้จ่าย โดยแยกออกเป็นค่า
ใช้จ่ายที่จำเป็นจริงๆ ค่าใช้จ่ายที่มีความ
จำเป็นรองลงมา และค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น
ซึ่งผลปรากฏว่า ชาวบ้านใช้จ่ายไปใน
เรื่องที่ไม่จำเป็น เช่น เหล้า บุหรี่ น้ำอัดลม
มากกว่าเรื่องที่จำเป็น ชาวบ้านจึงคิดต่อ
ไปว่า ควรจะลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นลง
และของบางอย่างที่จำเป็น ก็สามารถ
ผลิตขึ้นมาขายกินกันเองได้ จากนั้นชาว
บ้านได้ร่วมกันคิดกิจกรรมต่างๆ ขึ้น
มากมาย เช่น โรงงานผลิตน้ำปลา
โรงงานผลิตน้ำดื่ม เป็นต้น ซึ่งผลผลิตที่
ได้ก็นำมาขายกันเอง โดยแบ่งกันไปทำ
ตามความสามารถของแต่ละหมู่บ้าน ซึ่งทุก
หมู่บ้านต้องช่วยกันลงทุน โดยการขอรับ
ทรัพย์กันเอง และตั้งเป็นธนาคารดำเนิน
รวมทั้งต้องพร้อมใจกันช่วยซื้อผลผลิต
ของตำบลด้วย ซึ่งการริเริ่มทำกิจกรรม
แต่ละอย่างนั้น จะมีการไปศึกษาดูงาน
ในที่ต่างๆ เพื่อนำข้อดีของแต่ละที่มา
ประยุกต์ใช้กับกิจกรรมของชุมชน โดย
กระบวนการทั้งหมดนี้ รถ. ไม่เข้าไป
ขึ้นนำหรือช่วยเหลือในด้านเงินทุนเลย
เป็นกระบวนการเรียนรู้ที่เกิดจากชาว
บ้านเองทั้งสิ้น

สำหรับภาคีที่เข้ามาร่วมมือในการดำเนินโครงการนี้ ร กส. ได้ร่วมมือกับ บุคลนิธิหมู่บ้านในการแนะนำให้ชาวบ้านทำแผนแม่บทของชุมชน โดยมีมหาวิทยาลัยรามคำแหงเข้ามาสังเกตการณ์ และต่อมาได้สนับสนุนเงินลงทุนดำเนินการด้วยกันกับ ร กส. และได้ความรู้และประสบการณ์ลับไปมากมาย

ขั้นที่ 3 ขยายขอบเขตเพื่อพัฒนา
ไปสู่ระบบธุรกิจ

คุณเอ็นนูกล่าวถึงการพัฒนาไปสู่ระบบธุรกิจในขั้นที่ 3 นี้ว่า “ในอนาคต หากชาวบ้านต้องการขยายตลาดออกไป ขายนอกพื้นที่ของตนเอง คงต้องมีการพัฒนามากขึ้น เนื่องจากต้องมีปัจจัยอื่นๆ

“
ຈະຕ້ອງໃກ້ເຫັນບ້ານເຂັ້ມແຍົງບັນ
ມາດວັຍຕົວເອງກ່ອນໄລ້ວ່າ ອຸກສະ
ເຈິ້ງຈະຢືນເນື້ອເຂົາໄປຮ່ວຍແຮ້ວ

เข้ามาเกี่ยวข้องด้วย เช่น เรื่องของ มาตรฐาน การตรวจสอบคุณภาพ เพื่อให้คนที่ไปมั่นใจได้ว่า ผลิตภัณฑ์นั้นได้มาตรฐาน ใช้แล้วไม่เป็นอันตราย ซึ่งหากชาวบ้านจะขยายไปในระดับนั้นแล้ว รถส. คงจะยื่นมือเข้าไปช่วยเหลือในด้านเงินทุน เนื่องจากชาวบ้านจะต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้นมาก และ รถส. เองก็มั่นใจที่จะปล่อยภัยมากขึ้นด้วย กล่าวคือ จะต้องให้ชาวบ้านเข้มแข็งขึ้นมาด้วยตัวเองก่อนแล้ว รถส. จึงจะยื่นมือเข้าไปช่วยตั้งแต่เริ่มต้นดังเช่นระบบราชการที่เคยเป็นมา ซึ่งจริงแต่จะทำให้ชาวบ้านอ่อนแอลง รอแต่จะรับเงินอย่างเดียว"

ในการพัฒนาขั้นที่ 3 นี้ ยังคงอยู่ในขั้นเริ่มต้น โดยในปีนี้ รกส. มีโครงการจะร่วมมือกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในการให้มหาวิทยาลัยเป็นแหล่งข้อมูลนำเทคโนโลยีสู่ชุมชน เพื่อพัฒนาสินค้าของลูกค้า รกส. ให้ได้มาตรฐาน สำหรับขยายอุตสาหกรรมชุมชน ให้เป็นระบบธุรกิจมากขึ้น

ปัณฑาและอุปสรรคที่ต้องเผชิญ

ในการดำเนินการที่ผ่านมา คุณเอ็นซูกล่าวว่า ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญก็คือ การทำให้ชาวบ้านและพนักงาน รภส. เอง มีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ในการแก้ปัญหาและการทำงานซึ่งอาจจะต้องใช้เวลามาก แต่ก็จะทำให้ได้สิ่งที่มีคุณภาพดี “การพัฒนาอย่างยั่งยืนนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้เวลา แต่ผมเชื่อมั่นว่า หากเริ่มทำไปได้ครึ่งทางแล้ว ครึ่งหลังที่เหลือก็จะทำได้เร็วขึ้น

เหมือนกับเครื่องบินที่จะต้องวิ่งและไต่ระดับนานาเพื่อสะสมกำลัง พอนหลังจากที่ขึ้นไปถึงระดับหนึ่งแล้วก็จะไปได้อย่างเร็วและมั่นคง ดังนั้น การพัฒนาเจึงต้องอาศัยความใจเย็นและอดทน ซึ่งจะต้องมาจากการความเข้าใจ และมีใจรักอย่างแท้จริง แนวคิดของผมคือ อย่างสร้างกลุ่มที่เรียนรู้แล้ว ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ถ่ายทอดกันเองต่อๆ ไปได้อย่างทั่วถึง และการใช้สื่อต่างๆ ซึ่งมีอิทธิพลมากในเมืองไทย เข้ามาช่วยส่งเสริมความเข้าใจ ในเรื่องนี้ นำจะช่วยได้มากในระดับหนึ่ง"

บทสรุป

การแก้ปัญหาความยากจนให้ได้อย่างยั่งยืนนั้น สิ่งสำคัญที่สุดคือ การดำเนินชีวิตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งต้องมุ่งให้คนสามารถยืนหยัดอยู่บนฐานของตนเองให้ได้เสียก่อน จากนั้นจึงมีการซ่วยเหลือเพื่อพ้าอาศัยกันในชุมชนของตนเอง เพื่อให้สามารถทำเรื่องต่างๆ ได้อย่างครบวงจร และต่อเมื่อชุมชนมีความเข้มแข็งอย่างจริงจังแล้ว จึงจะสามารถขยายวงออกไปภายนอกชุมชนได้อย่างเข้มแข็งและยั่งยืน โดยในการเข้าไปแก้ปัญหาความยากจนให้กับชาวบ้านนั้น จะต้องยึดหลักในการเบิดโอกาสและสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้แก่ชาวบ้าน ซึ่งถือเป็นหัวใจของการแก้ปัญหาความยากจนอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ แนวทางนี้อาจจะต้องใช้เวลา ใช้ความอดทนในการสร้างความเข้าใจและปฏิบัติตามอย่างมาก แต่คุณเอ็นซูได้ยืนยันอย่างหนักแน่นด้วยประสบการณ์ที่ผ่านมาแล้วว่า ผลที่ได้ย้อมเป็นสิ่งที่คุ้มค่าอย่างแน่นอน

1