

การวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐเบื้องต้น

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประเด็นนำเสนอ

- กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน
- วัตถุประสงค์ของการวิเคราะห์การลงทุน
- แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง
- ปัญหาและอุปสรรคของการวิเคราะห์โครงการลงทุน

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน

พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ
พ.ศ. 2561

มาตรา 23 การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงประมาณการรายรับและฐานะการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

พ.ร.บ. สถาปนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561

มาตรา 20 (8) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้ง ประสานแผนงาน และโครงการพัฒนาดังกล่าว เพื่อวางแผนส่วนรวมให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

ระเบียบฯ ว่าด้วยงบลงทุน
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2550

กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการ และรัฐวิสาหกิจ (ยกเว้นบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) จัดส่งงบลงทุนประจำปีให้ สศช. พิจารณา

ระเบียบฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2561

ข้อ 11 (1) ข. การกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้
... 3) คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการพัฒนา หรือผ่านการพิจารณาจาก สศช. หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของ สศช.

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนระหว่าง
รัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

มาตรา 29 ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้มีความเห็นของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน

ประกาศคณะกรรมการนโยบาย
การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออกฯ พ.ศ. 2560

ข้อ 8 เมื่อสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ได้รับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ความเห็นของ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เสนอคณะกรรมการ EEC พิจารณา และข้อ 9 ในกรณีที่โครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณหรือเงินกู้ หรือกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอ ครม. พิจารณา เมื่อคณะกรรมการ EEC เห็นชอบแล้วให้สำนักงานเสนอโครงการต่อ ครม.

คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน

พ.ร.บ. สภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พ.ศ. 2561

“แผน” หมายความว่า รายการเกี่ยวกับการประสานโครงการพัฒนาและแผนงานต่างๆ ที่คัดเลือกมาแล้วของประเทศหรือของภาคหรือของกิจการบางสาขา บางประเภทในท้องถิ่นหนึ่งท้องถิ่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ และให้สอดคล้องกับความสามารถทางด้านกำลังเงินและกำลังทรัพยากรอื่นๆ

“แผนงาน” หมายความว่า ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไปให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องกันสัมพันธ์กันในส่วนที่จะบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการ

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ตลอดจนระยะเวลาการดำเนินการโดยแน่ชัด ซึ่งจะกระทำโดยหน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใด อันมิใช่การบริหารงานตามปกติของหน่วยงานนั้น

ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2561

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“โครงการ” หมายความว่า โครงการอื่นนอกเหนือจากโครงการพัฒนาที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย มีระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน ซึ่งกระทำโดยหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ และให้หมายความรวมถึงโครงการลงทุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ต่อจากกระทรวงการคลังด้วย

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนระหว่าง
รัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องดำเนินการตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

ประกาศคณะกรรมการนโยบายการ
พัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ
ภาคตะวันออกฯ พ.ศ. 2560

“โครงการ” หมายความว่า โครงการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดให้ดำเนินการตามประกาศนี้

คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน



สินทรัพย์



งบลงทุน



งบรายปี



แผนระยะยาว

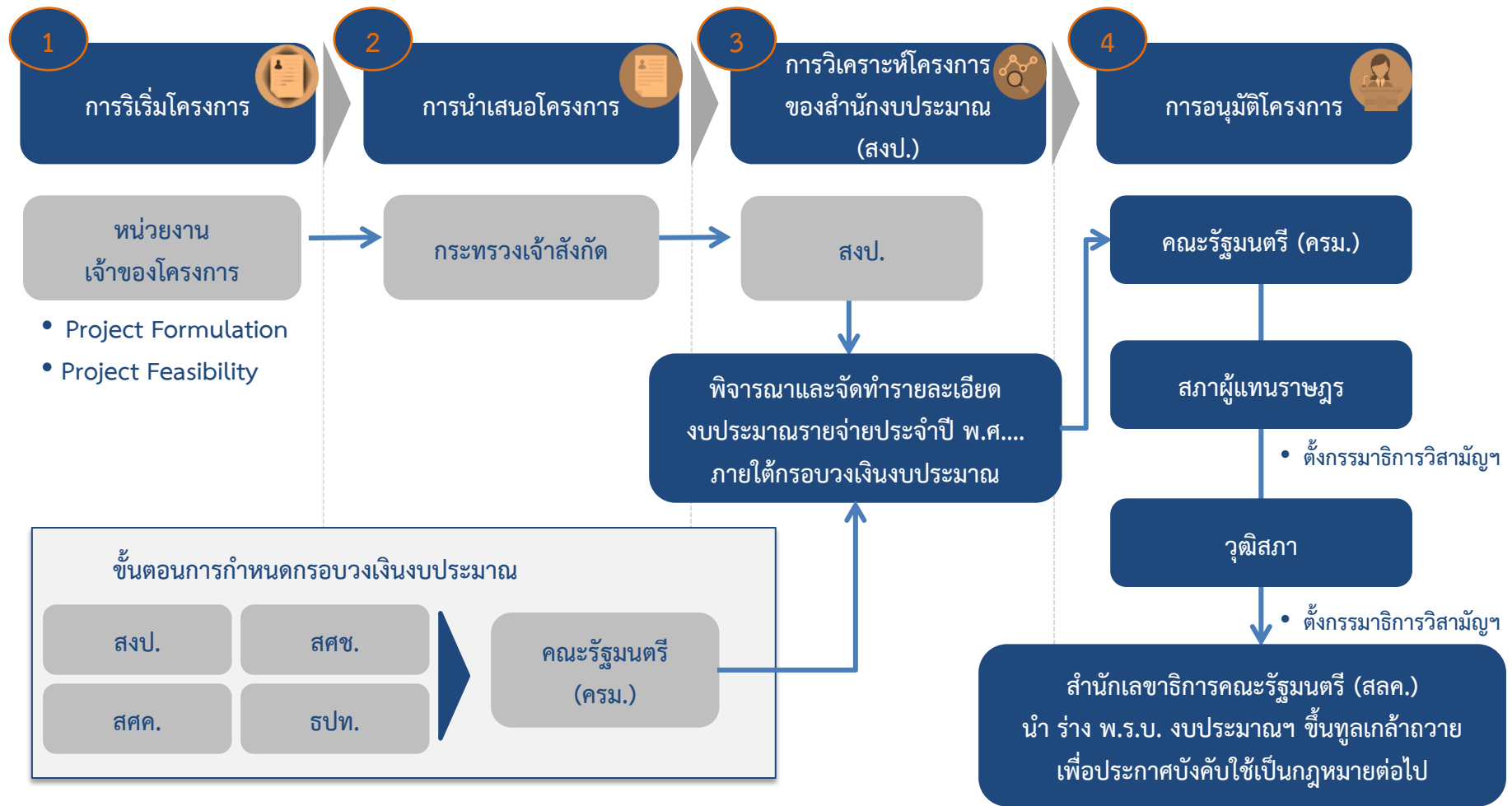


โครงการ



ภารกิจปกติ

ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ : กรณีขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี

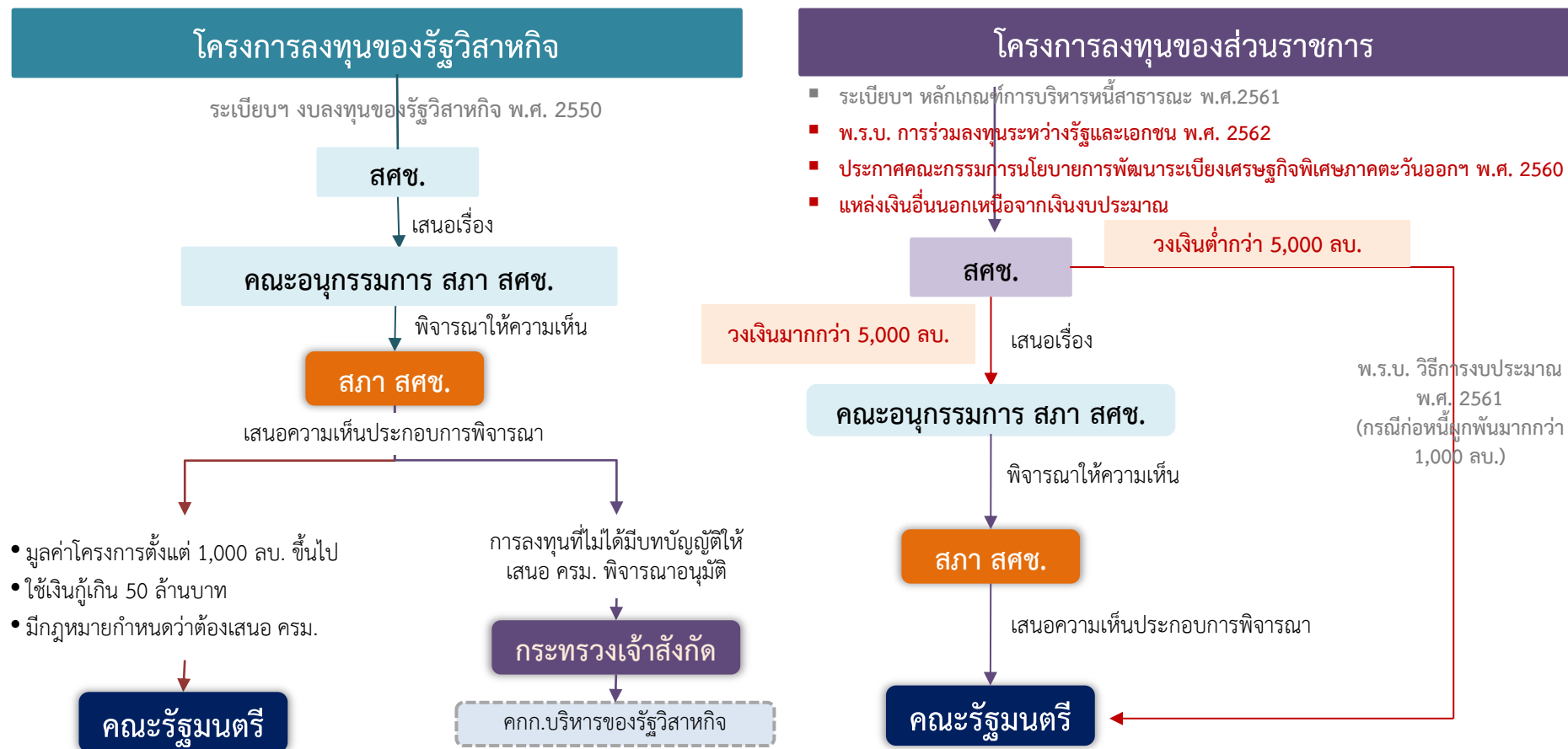


ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ : กรณีโครงการลงทุนขนาดใหญ่*



มติ ครม. เมื่อวันที่ 19 เม.ย. 2548 ได้กำหนดว่าโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ต้องนำเสนอ ครม. ตามมาตรา 4 (8) ของพระราชบัญญัติการดำเนินการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 จะต้องเป็น “กิจกรรมที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ประสงค์จะลงทุนโดยใช้งบประมาณหรือเงินลงทุนจากแหล่งอื่นใด โดยมีระยะเวลาการดำเนินโครงการที่ชัดเจนและได้ประมาณการเบื้องต้นว่าตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกิจกรรมจะต้องใช้วงเงินลงทุนตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป”

ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ : กรณีโครงการลงทุนขนาดใหญ่



วัตถุประสงค์ของการวิเคราะห์การลงทุน

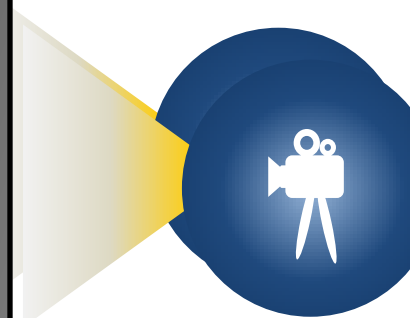
เพื่อคัดเลือก
โครงการที่มี
ความจำเป็น
และคุ้มค่า
ในการลงทุน

เพื่อให้
ข้อเสนอแนะ
ในการ
ปรับปรุง
ข้อเสนอ
โครงการ

เพื่อถ่วงปรอง
มิให้มี
การลงทุน
ที่ซ้ำซ้อน

เพื่อคัดเลือก
โครงการที่มี
ความพร้อม
ในการ
ดำเนินการ

เพื่อพิจารณา
ผลกระทบ
ต่อเศรษฐกิจ
ของประเทศ
ในภาพรวม





วัตถุประสงค์การวิเคราะห์การลงทุน



คัดเลือกโครงการที่มีความจำเป็นและคุ้มค่าในการลงทุน



กลั่นกรองมิให้มีการลงทุนที่ซ้ำซ้อน



คัดเลือกโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ



พิจารณาผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม



ให้ข้อเสนอแนะประกอบการดำเนินโครงการ/ปรับปรุงโครงการ

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช.

-  ภาพรวมการดำเนินงานหรือการให้บริการของกิจการ
สถานการณ์ของธุรกิจหรืออุตสาหกรรมทั้งในประเทศและระหว่างประเทศในปัจจุบันและแนวโน้มการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการ
-  ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐ
ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงแผนปฏิบัติการระดับสาขา
-  ความจำเป็นของโครงการ
สภาพปัญหาในปัจจุบันและแนวโน้ม ผลประโยชน์โครงการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ
-  ความเหมาะสมทางกายภาพ
ความเหมาะสมของพื้นที่โครงการ และความเชื่อมโยงกับโครงการอื่น
-  ความเหมาะสมด้านเทคนิค
ความเหมาะสมของเทคโนโลยีที่นำมาใช้ในการดำเนินโครงการโดยเปรียบเทียบทั้งในด้านต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบำรุงรักษา และขีดความสามารถของหน่วยงานในการรองรับเทคโนโลยีดังกล่าว
-  ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ
สมมติฐานที่ใช้ในการประมาณการ อัตราผลตอบแทนทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์ และการวิเคราะห์ความไว
-  ผลกระทบต่อฐานะการเงิน
ผลประโยชน์และฐานะการเงินทั้งในปัจจุบันและแนวโน้ม ภาระหนี้และความสามารถในการชำระหนี้ ความสามารถในการลงทุนของกิจการ
-  ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน
ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน และการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับจาก พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561
-  ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ
ความพร้อมของโครงการ ความเป็นไปได้ของแผนดำเนินโครงการ ร ความพร้อมของบุคลากร และการติดตามประเมินผลโครงการ
-  การส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนา
แผนการรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศ
-  การบริหารจัดการความเสี่ยง
แผนการบริหารจัดการความเสี่ยง

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

1 ภาพรวมการดำเนินงานหรือการให้บริการของกิจการ

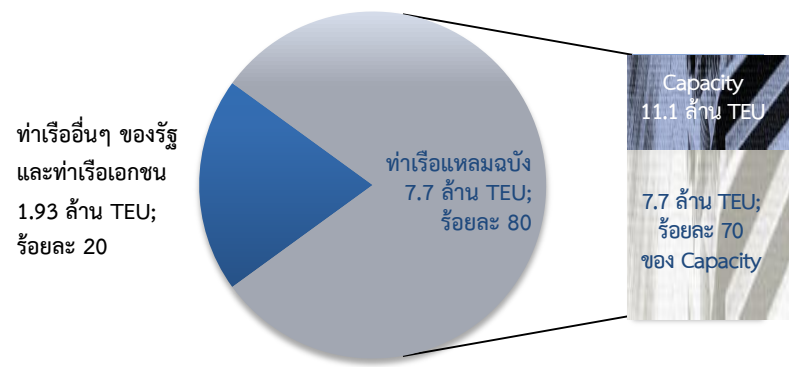
วิเคราะห์ภาพรวมการดำเนินงานหรือการให้บริการของกิจการในสาขาว่ามีสภาพการให้บริการอย่างไร โดยแสดงให้เห็นถึงปริมาณการให้บริการและขีดความสามารถในการให้บริการในอดีตและปัจจุบัน และแนวโน้มการพัฒนากิจการที่เกี่ยวกับโครงการที่เสนอ



กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

- ปริมาณการขนส่งตู้สินค้าผ่านท่าเรือ ในปี 2560



สถานการณ์การแข่งขันของอุตสาหกรรม	
ภายในประเทศ	ระดับภูมิภาค
การขนส่งอีกประมาณ 20% ในประเทศให้บริการโดยท่าเรืออื่นๆ ของรัฐ และ ท่าเรือเอกชน เช่น ท่าเรือเคอร์สยามซีพอร์ท ซึ่ง ทลจ. เสียเปรียบทางด้านราคาเมื่อเปรียบเทียบกับเอกชน	มีคู่แข่งสำคัญ เช่น ท่าเรือ Klang ซึ่ง มีค่าบริการถูกกว่า ทลจ. (2,160 บาท/TEU < 2,230 บาท/TEU) อย่างไรก็ดี ทลจ. ได้เปรียบในเชิงที่ตั้ง ซึ่งใกล้กับแหล่งผลิตสินค้ามากกว่า

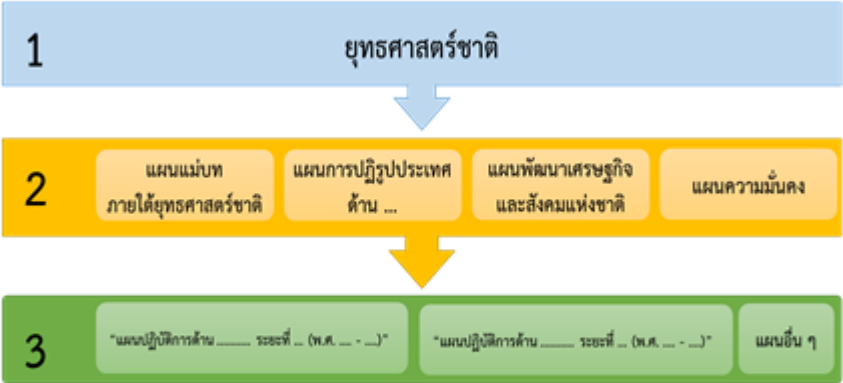
แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

2 ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐ

วิเคราะห์ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และผลที่จะได้รับการดำเนินการกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐและแผนพัฒนาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระดับของแผนตามมติ ครม.

มติ ครม. 4 ธันวาคม 2560
๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๐



หมายเหตุ : มติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 กำหนดการตั้งชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้มีคำว่า "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. ... - ...)" เดิมใช้คำว่า "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. ... - ...)" และ "แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. ... - ...)"

โครงการที่เสนอ

กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเถา ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

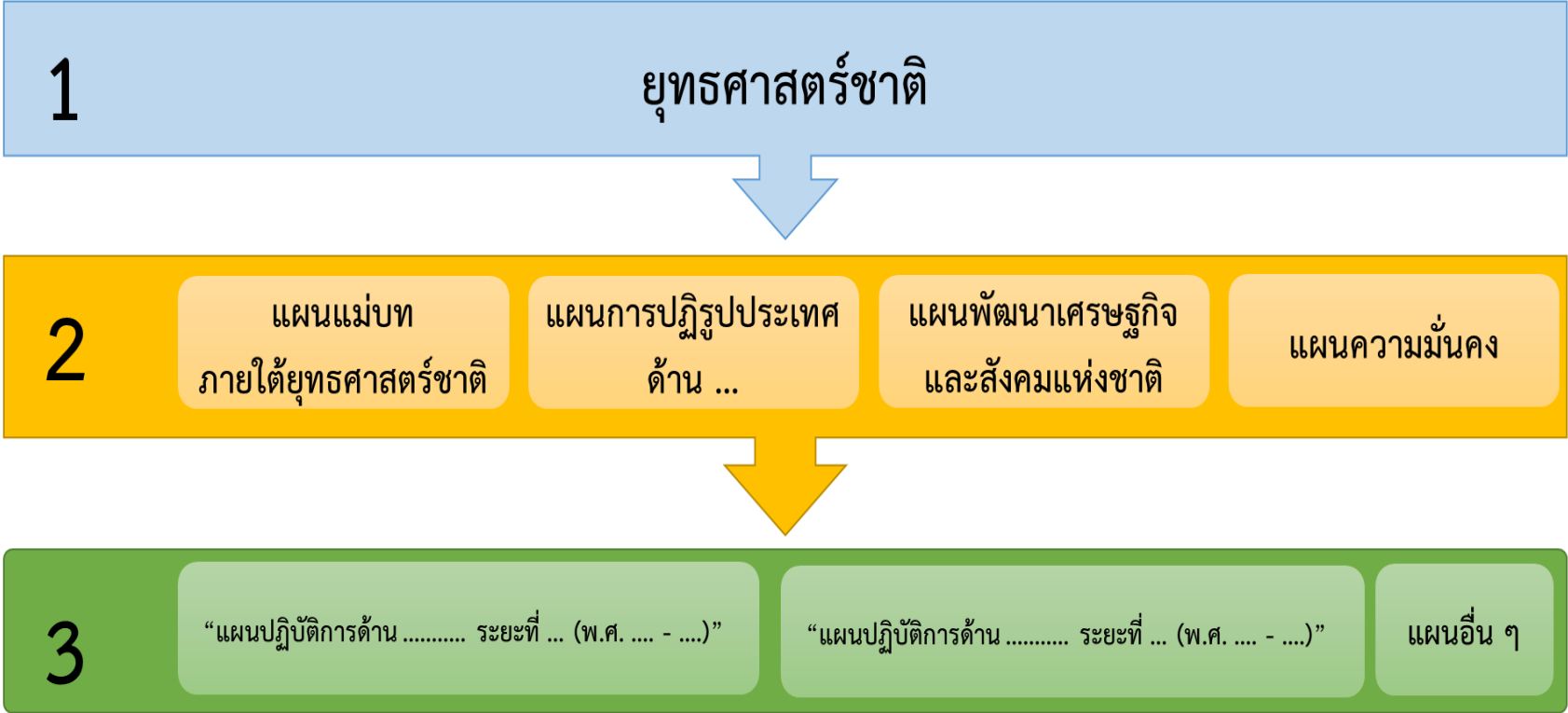
- ยุทธศาสตร์ชาติฯ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พัฒนาอุตสาหกรรมอนาคต (New S-Curve) โดยสนับสนุนการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม จูงใจผู้ประกอบการต่างประเทศ และพัฒนาบุคลากรและนวัตกรรมของประเทศ
- แผนการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โครงการฯ เป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนาท่าอากาศยานอุตะเถา และได้รับการบรรจุอยู่ใน EEC Project List

โครงการนำร่อง Hydro-Floating Solar Hybrid ขนาด 45 MWac เชื้อเพลิงลิเธียม ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- สอดคล้องกับ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพเพื่อสนับสนุนการสร้างเสริมความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ
- สนับสนุนการดำเนินงานตามมติอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 21 (COP 21) ที่กำหนดเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ไร่ร้อยละ 20-25 จากสถานการณ์ปกติภายในปี 2573 ซึ่งโครงการฯ ช่วยลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้ประมาณ 47,476.58 ตันต่อปี

ระดับของแผนตามมติ ครม.

มติ ครม. 4 ธันวาคม 2560
ระดับของแผน



หมายเหตุ : มติ ครม. วันที่ 4 ธันวาคม 2560 กำหนดการจัดชื่อแผนในระดับที่ 3 ให้ใช้ชื่อว่า “แผนปฏิบัติการด้าน ... ระยะที่ ... (พ.ศ. -)” เว้นแต่ได้มีการระบุชื่อแผนไว้ในกฎหมายก่อนที่มีมติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง มติ ครม. เป็นต้น ให้ใช้ชื่อแผนว่า แผนแม่บทด้าน... แผนพัฒนา.. หรือ แผนอื่น ๆ ... จึงจะสามารถใช้ชื่อแผนตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น ๆ

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

ประเทศไทยมั่นคง
ประชาชนมีความสุข



ความอยู่ดีมีสุข
ของคนไทยและสังคมไทย

ยกระดับศักยภาพของประเทศ
ในหลากหลายมิติ



ขีดความสามารถในการแข่งขัน
การพัฒนาเศรษฐกิจ
และการกระจายรายได้

พัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัย
ให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ



การพัฒนาทรัพยากร
มนุษย์ของประเทศ

สร้างโอกาสและ
ความเสมอภาคทางสังคม



ความเท่าเทียมและความ
เสมอภาคของสังคม

สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม



ความหลากหลายทางชีวภาพ
คุณภาพสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืนของ
ทรัพยากรธรรมชาติ

ภาครัฐของประชาชน
เพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม



ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและ
การเข้าทักการให้บริการของภาครัฐ



วิสัยทัศน์ประเทศไทย 2580

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



มั่นคง

- มีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศและ มีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย
- สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี ประชาชน มีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคง มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน
- มีความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



มั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกัน
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน
- มีความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง อาทิ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงินและทุนอื่นๆ



ยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ ด้านรายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกิน พอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม
- มีการผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก
- คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี



ความมั่นคง

- ประชาชนอยู่ดี กินดี มีความสุข
- บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ
- กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง
- ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ
- การบริหารจัดการด้านความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ



การสร้าง ความสามารถ ในการแข่งขัน

- ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน
- ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น



การพัฒนาและ เสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์

- คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ พร้อมสำหรับวิถีชีวิตในศตวรรษที่ 21
- สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต



การสร้างโอกาส และความเสมอภาค ทางสังคม

- สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ
- กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามา เป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ
- เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ



การสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็น มิตรกับสิ่งแวดล้อม

- อนุรักษ์และรักษา ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม ให้คนรุ่นต่อไปใช้อย่างยั่งยืน มีสมดุล
- ฟื้นฟูและสร้างใหม่ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบทางลบจากการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจของประเทศ
- ใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตบนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุลภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศน์
- ยกระดับกระบวนการตัดสินใจ กำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม บนหลักการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล



การปรับสมดุล และพัฒนาระบบ บริหารจัดการภาครัฐ

- ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนร่วมตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
- ภาครัฐมีขนาดเล็ก gọn พร้อมปรับตัวรองรับการเปลี่ยนแปลง
- ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- กระบวนการยุติธรรมเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนร่วมของประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2561-2580)



ความมั่นคง



การสร้าง
ความสามารถ
ในการแข่งขัน



การพัฒนาและ
เสริมสร้างศักยภาพ
ทรัพยากรมนุษย์



การสร้างโอกาส
และความเสมอภาค
ทางสังคม



การสร้างการเติบโต
บนคุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม



การปรับสมดุล
และพัฒนาระบบ
บริหารจัดการภาครัฐ

ระดับ

2

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

นโยบาย/แผน
ความมั่นคงแห่งชาติ

แผนการปฏิรูปประเทศ

ชี้นำ/
Priority

แผนแม่บท

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

จำนวน 23 แผนแม่บทฯ ในแต่ละแผน

ประกอบด้วย



เป้าหมายที่ต้องการบรรลุใน 20 ปี
แบ่งช่วงละ 5 ปี



แนวทางการพัฒนาเพื่อให้อบรรลุเป้าหมาย

Flagship Projects ปี 61-65



แผนแม่บท
ด้าน xxxxxxxx



เป้าหมาย ยุทธะ: 5 ปี
(ปี 61-65, 66-70, 71-75, 76-80)



แนวทางการพัฒนา/พื้นที่ดำเนินการ



Flagship Projects
ปี 61-65

A > B
C > D
E > F

ระดับ

3

แผนพัฒนาภาค (พ.ศ.2560-2565)

- เป้าหมาย ยุทธะ: 5 ปี
- แนวทางการพัฒนา-พื้นที่ดำเนินการ
- แผนงาน/โครงการ --> แผนปฏิบัติการภาค

> ก B D ข E ค

แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (พ.ศ.2561-2565)

- เป้าหมาย ยุทธะ: 5 ปี
- แนวทางการพัฒนา-พื้นที่ดำเนินการ
- แผนงาน/โครงการ > ข > ค > ง

แผนปฏิบัติการประจำปี จปม. ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



แผนปฏิบัติการราชการ
กระทรวงอุตสาหกรรม
(พ.ศ.2561-2565)

- วิสัยทัศน์
- เป้าหมาย
- กลยุทธ์
- แผนงาน/โครงการ

> ก > B
> จ > D

แผนปฏิบัติการประจำปี จปม.



แผนปฏิบัติการราชการ
กระทรวงเกษตรฯ
(พ.ศ.2561-2565)

- วิสัยทัศน์
- เป้าหมาย
- กลยุทธ์
- แผนงาน/โครงการ

> ข > E
> ง > F

แผนปฏิบัติการประจำปี จปม.

แผนงานอื่นๆ

- ยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ระยะยาว 20 ปี (60 - 79)
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ. 2560-2564
-

1 ความมั่นคง 1.1 การรักษาความสงบภายในประเทศ 1.2 การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง 1.3 การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ 1.4 การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ 1.5 การพัฒนาผลการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม	2 การต่างประเทศ 2.1 ความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ 2.2 ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ 2.3 การพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและวัฒนธรรมระหว่างประเทศ 2.4 การส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก 2.5 การต่างประเทศมีเอกภาพและบูรณาการ	3 การพัฒนาการเกษตร 3.1 เกษตรอัตรัดักขันธ์ในถิ่น 3.2 เกษตรปลอดภัย 3.3 เกษตรชีวภาพ 3.4 เกษตรแปรรูป 3.5 เกษตรอัจฉริยะ 3.6 ระบบนิเวศเกษตรสร้างมูลค่า	4 อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 4.1 อุตสาหกรรมชีวภาพ 4.2 อุตสาหกรรมและบริการการแพทย์ครบวงจร 4.3 อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล ข้อมูล และปัญญาประดิษฐ์ 4.4 อุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคม 4.5 อุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศไทย 4.6 ระบบนิเวศอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต 4.7 การกระจายอุตสาหกรรมและแหล่งจ้างงาน	5 การท่องเที่ยว 5.1 ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม 5.2 ท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ 5.3 ท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงาม และแพทย์แผนไทย 5.4 ท่องเที่ยวสำราญทางน้ำ 5.5 ท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค 5.6 ระบบนิเวศสร้างความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว	6 การพัฒนาเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ 6.1 เมืองน่าอยู่ (Livable City) 6.2 การพัฒนาพื้นที่พิเศษ
7 โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล 7.1 โครงข่ายคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ 7.2 โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน 7.3 โครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล 7.4 โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่	8 การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่และวิถีทางขนาดกลางและขนาดย่อม 8.1 สร้างผู้ประกอบการอัจฉริยะ 8.2 สร้างโอกาสเข้าถึงบริการทางการเงิน 8.3 สร้างโอกาสเข้าถึงตลาด 8.4 สร้างโอกาสเข้าถึงข้อมูล 8.5 ปรับบทบาทและโอกาสเข้าถึงบริการภาครัฐ	9 เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก 9.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค 9.2 การพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย 9.3 การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว 9.4 การพัฒนาบุคลากร การศึกษา การวิจัย และเทคโนโลยี 9.5 การพัฒนาเมืองใหม่อัจฉริยะน่าอยู่และ ศูนย์กลางการเงิน 9.6 โครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล	10 การปรับเปลี่ยนค่านิยม และวัฒนธรรม 10.1 การปลูกฝังค่านิยม วัฒนธรรม ความซื่อสัตย์ วินัย คุณธรรม จริยธรรม และส่งเสริมให้คนไทยมีจิตสาธารณะ มีความรับผิดชอบต่อสังคมผ่านการเรียนรู้ในครอบครัว การเรียนในสถานศึกษา ชุมชน และสถาบันทางศาสนา 10.2 การสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมที่ส่งเสริมสังคมจากเศรษฐกิจ 10.3 การใช้สื่อและสื่อสารมวลชนในการปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมของคนในสังคม	11 การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต 11.1 ช่วงการตั้งครรภ์ / ปฐมวัย 11.2 ช่วงวัยเรียน / วัยรุ่น 11.3 ช่วงวัยแรงงาน 11.4 ช่วงวัยผู้สูงอายุ (หรือช่วงสังคละวัย ตามยุทธศา 4)	12 การพัฒนาการเรียนรู้ 12.1 ปฏิรูปการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 12.2 การตระหนักถึงทุกปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย
13 การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี 13.1 การสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาพและการป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยง 13.2 การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี โดยใช้ชุมชนเป็นฐาน 13.3 การพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัยสนับสนุนการมีสุขภาพที่ดี 13.4 การกระจายบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ 13.5 พัฒนาและสร้างระบบรับมือปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ	14 ศักยภาพการกีฬา 14.1 การส่งเสริมการออกกำลังกาย กีฬาขั้นพื้นฐาน และนันทนาการให้กลายเป็นวิถีชีวิต และการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมออกกำลังกายและนันทนาการ 14.2 การส่งเสริมการกีฬาเพื่อพัฒนาระดับอาชีพ 14.3 การพัฒนาศูนย์กลางด้านการกีฬาและนันทนาการ	15 การเสริมสร้างพลังทางสังคม 15.1 การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพมนุษย์ 15.2 การเสริมสร้างทุนทางสังคม 15.3 การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมที่จะรองรับสังคมผู้วัย 15.4 การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งพาตนเอง และการจัดการตนเอง	16 การพัฒนาความเสมอภาค และส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก 16.1 การเพิ่มขีดความสามารถการผลิตและการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร รวมทั้งวิสาหกิจเพื่อสังคม ด้วยความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม 16.2 ช่องทางการตลาด เครือข่ายและกลไกที่สร้างความเชื่อมโยง 16.3 การเข้าถึงทุน 16.4 การเข้าถึงทรัพยากรที่ดินและแหล่งน้ำ 16.5 กลไกการขับเคลื่อนและบริหารจัดการ	17 การสร้างหลักประกันทางสังคม 17.1 นโยบายและกลไกคุ้มครองแรงงาน 17.2 ระบบสวัสดิการและหลักประกันทางเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ 17.3 กลไกเพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาและความร่วมมือเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาในระดับพื้นที่ 17.4 มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเปราะบางเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม 17.5 ระบบและกลไกการคุ้มครองผู้บริโภค	18 การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน 18.1 การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว 18.2 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล 18.3 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ
19 การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ 19.1 พัฒนาการจัดการน้ำเพื่อรับมือกับผลกระทบเพื่อเพิ่มความมั่นคงน้ำของประเทศไทย 19.2 เพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่างประหยัด รู้คุณค่า และสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำ ให้ทัดเทียมกับระดับสากล 19.3 อุตสาหกรรมที่เป็นผู้นำสู่ความมั่นคงและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ	20 การพัฒนาบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ 20.1 การพัฒนาบริการประชาชน 20.2 การบูรณาการเชื่อมโยงภาครัฐและการบริหารจัดการการเงินการคลัง 20.3 การปรับสมดุลภาครัฐ 20.4 การพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ 20.5 การสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ	21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ 21.1 การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ 21.2 การปราบปรามการทุจริต	22 การพัฒนากฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม 22.1 กฎหมายเอื้อต่อการพัฒนาที่เป็นธรรม 22.2 กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพและไม่เลือกปฏิบัติ	23 การวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม 23.1 การวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมด้านเศรษฐกิจ 23.2 การวิจัยพัฒนา และนวัตกรรมด้านสังคม 23.3 การวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมด้านสิ่งแวดล้อม 23.4 ด้านองค์ความรู้พื้นฐานในการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม 23.5 ปัจจัยสนับสนุนด้านการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม	ภาคผนวก - ภาคผนวก 1 กฎหมายที่ต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ - ภาคผนวก 2 กลไกการขับเคลื่อนและบริหารจัดการ



แผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล

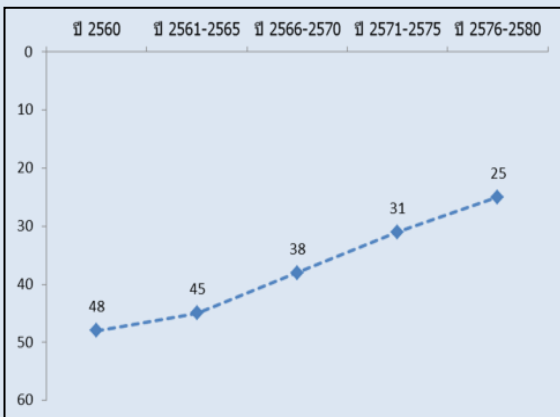
หน่วยงานรับผิดชอบหลัก: กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

แผนย่อย ประกอบด้วย 3 แผนย่อย ดังนี้

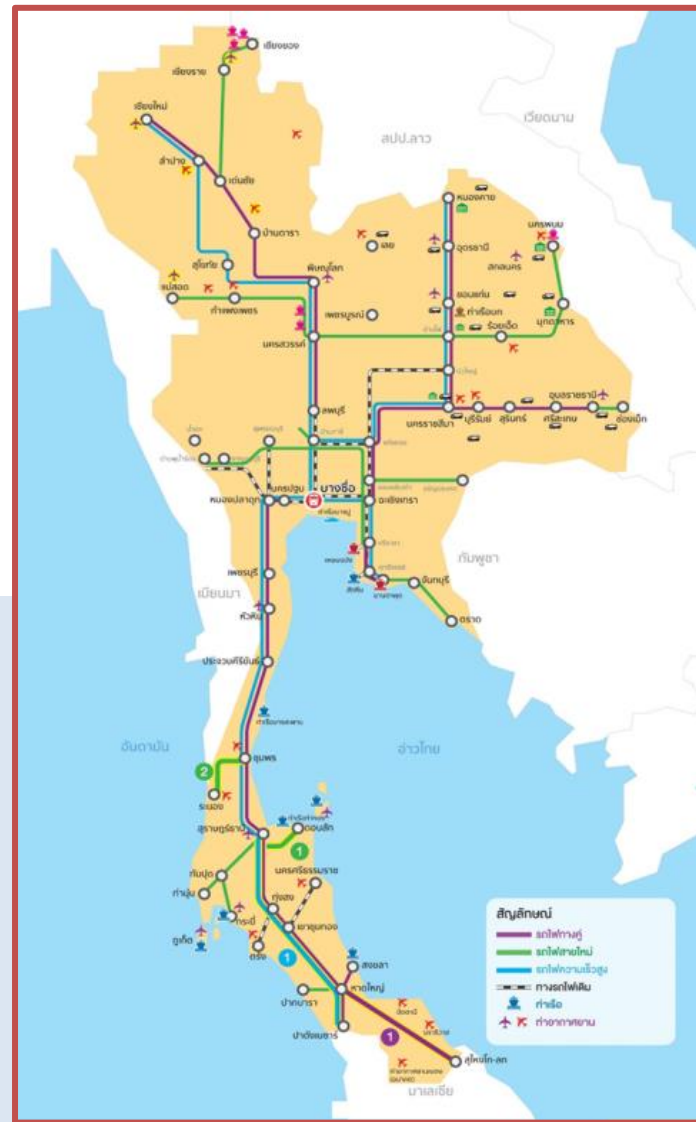
1. โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
2. โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน
3. โครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล

เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมาย ความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านโครงสร้างพื้นฐานดีขึ้น



อันดับความสามารถในการแข่งขันด้าน โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) โดยสถาบัน IMD



15 ประเด็น เร่งด่วน 5 ปีแรก

สร้าง
รายได้
ให้
ประเทศ

การท่องเที่ยว

14



อุตสาหกรรม
ที่มีศักยภาพ



15

12 EEC+SEC



13



การพัฒนา
ระบบโลจิสติกส์

รองรับ
การเติบโต
เป็นระบบ
อย่างยั่งยืน



6

สภาพ
แวดล้อม
รัฐ



7

สังคม
สูงวัย



8

คนและ
การศึกษา



9

เศรษฐกิจ
ฐานราก



10

บริการ
สาธารณสุข



11

กระจาย
ศูนย์กลาง
ความ
เจริญ



ดูแล
ภัยและ
ระดับ

ตำบลมั่นคง
มั่งคั่ง ยั่งยืน



1

แก้ไขปัญหา
ความมั่นคง
เร่งด่วน

2

แก้ปัญหา
ทุจริต



3

บริหารจัดการ
มลพิษ



4

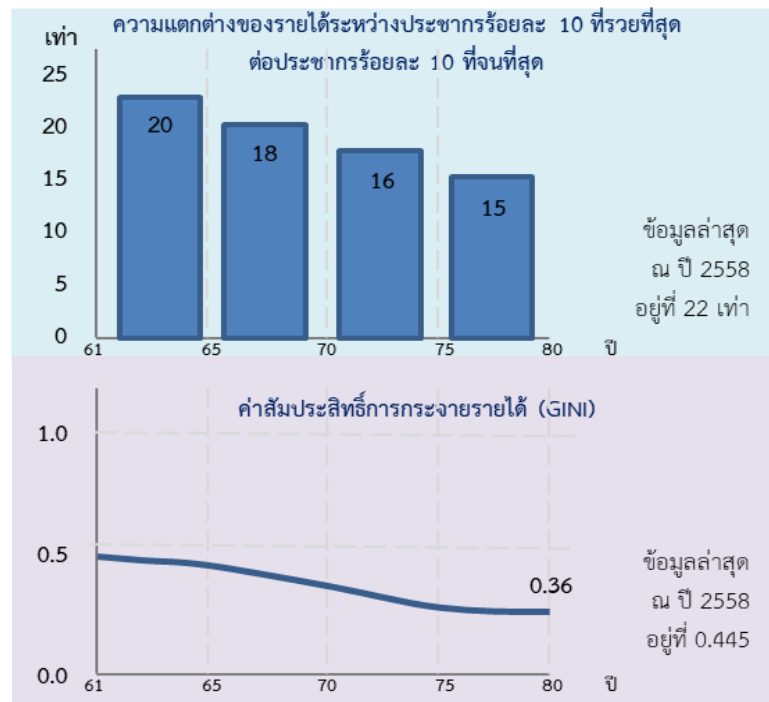
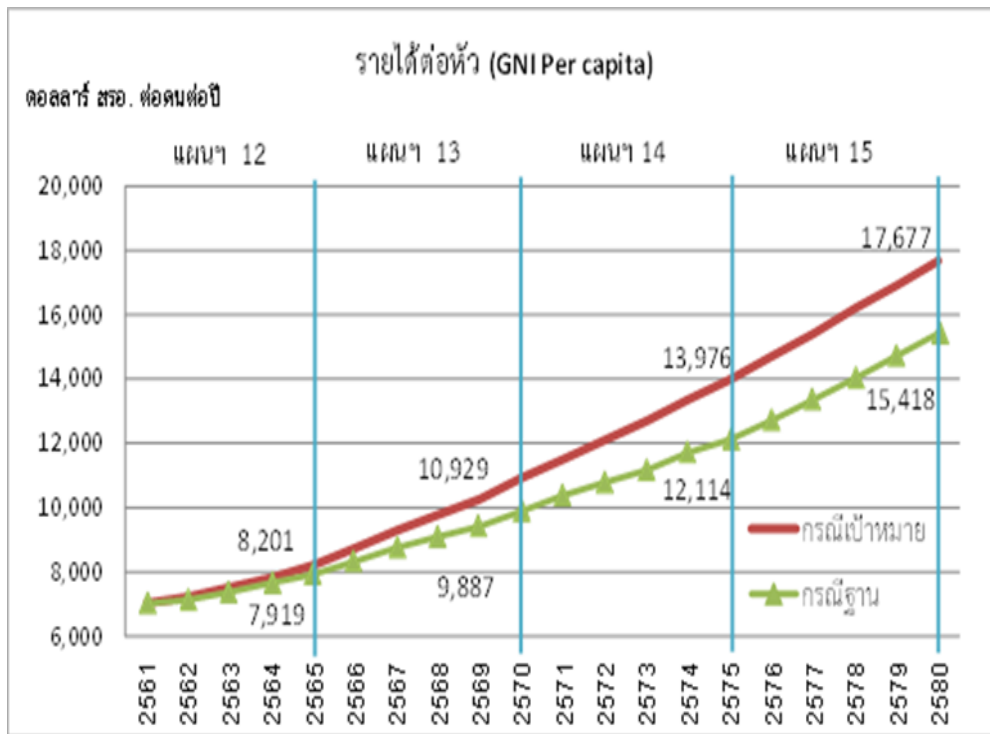
การทำงาน
ภาครัฐ



5

แก้ไข
ปัญหา
พื้นฐาน

ประเด็นการพัฒนาเร่งด่วนในช่วงระยะ 5 ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ



สมมติฐาน

1. อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP) เฉลี่ยร้อยละ 3-5 ต่อปี
2. Upper income level ปี 2580 : รายได้ > 16,000 ดอลลาร์ต่อคนต่อปี
3. ไม่มีการเปลี่ยนแปลงจากปัจจัยภายนอกที่รุนแรง อาทิ โรคระบาด มหาวิบัติ

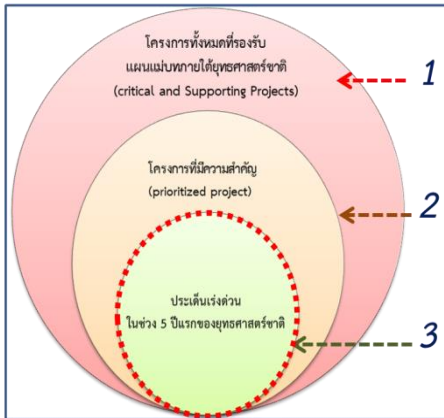
การจัดลำดับความสำคัญ แผนงาน/โครงการ

1 แผนงาน/ โครงการของทุกหน่วยงาน ที่**สอดคล้อง**หรือ**สนับสนุน**แนวทางการพัฒนา
ในแผนแม่บทฯ 23 เล่ม



2 แผนงาน/ โครงการ สำคัญ (Flagship Project) ในแผนแม่บทฯ 23 ประเด็น

3 แผนงาน/ โครงการ สำคัญ
(Flagship Project)
ที่**สอดคล้อง**กับ**ประเด็นเร่งด่วน**
15 ประเด็น ใน 5 ปีแรก



แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

3 ความจำเป็น/ความเหมาะสมของโครงการ

พิจารณาความจำเป็นหรือความเหมาะสมที่ต้องจัดทำโครงการนี้ขึ้น โดยวิเคราะห์สถานการณ์ และ/หรือสภาพปัญหาในภาพรวมทั้งในปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคต รวมทั้งพิจารณาผลประโยชน์ของโครงการในส่วนที่ประชาชนในพื้นที่โครงการและ/หรือในบริเวณพื้นที่โครงการได้รับ

โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง

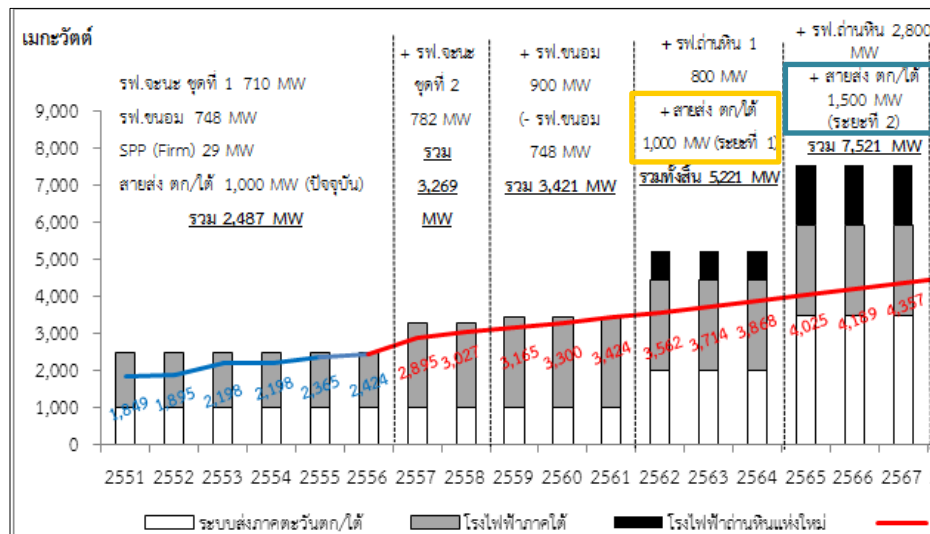


กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันตกและภาคใต้ เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- ✓ เสริมความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้าของภาคใต้
- ✓ รองรับความต้องการไฟฟ้าในอนาคต
- ✓ ลดความสูญเสียจากไฟฟ้าดับและความสูญเสียในระบบไฟฟ้า

เปรียบเทียบค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของภาคใต้ ตามแผน PDP Rev. 3 และความสามารถของระบบไฟฟ้าภาคใต้



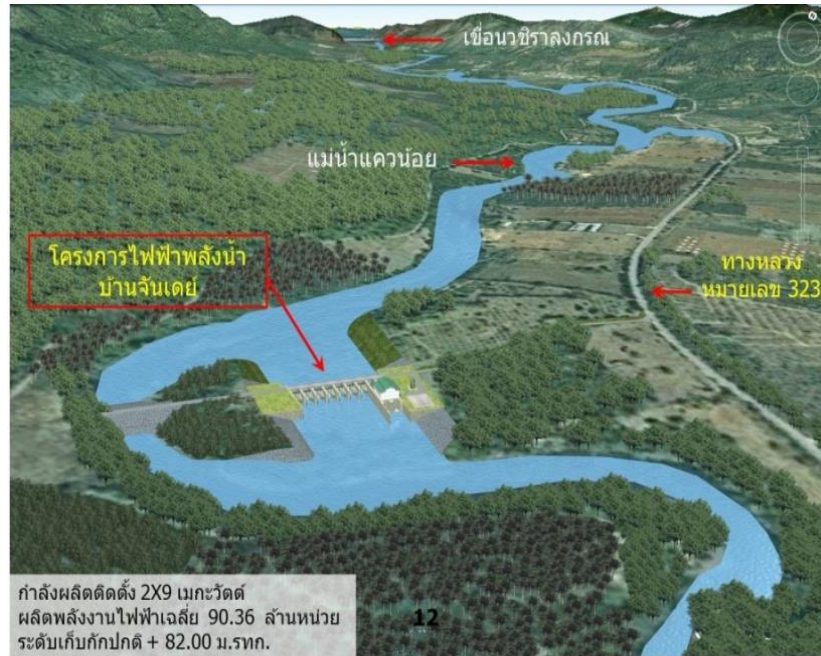
แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

4 ความเหมาะสมทางกายภาพ

พิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่โครงการ และความเชื่อมโยงกับโครงการอื่น

โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย – เชียงราย - เชียงของ
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

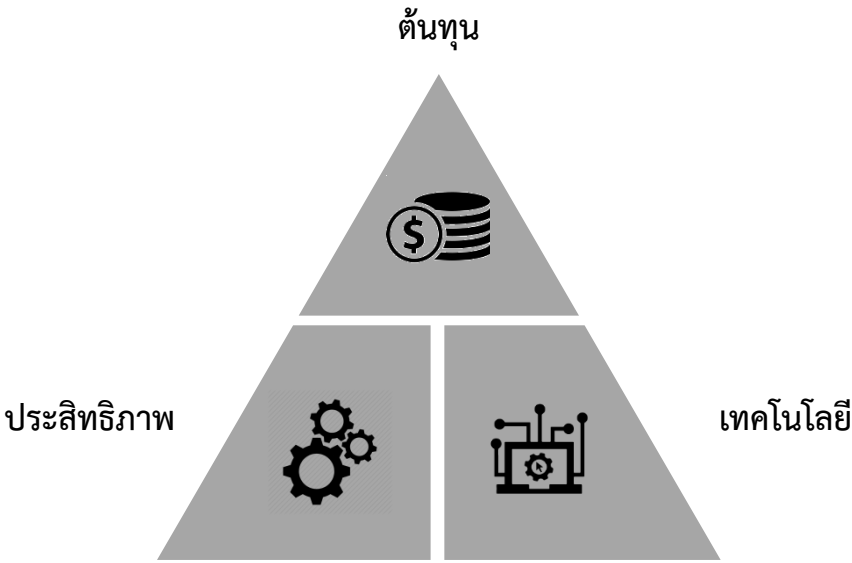
โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันदै
ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)



แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

5 ความเหมาะสมทางเทคนิค

วิเคราะห์เปรียบเทียบทางเลือกด้านเทคนิคทั้งในด้านต้นทุน การบำรุงรักษา ประสิทธิภาพในการใช้งาน ความสามารถในการรองรับ อุปสงค์ของสินค้าและบริการได้ตลอดอายุโครงการ และขีดความสามารถขององค์กรในการรองรับเทคโนโลยีดังกล่าว รวมทั้งโอกาสในการพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีในอนาคต



กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ 115 เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

- ✓ การเลือกระบบแรงดันและขนาดของสายเคเบิลใต้น้ำ เลือกสายเคเบิลที่ระดับแรงดัน 115 เควี เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้มากขึ้น และช่วยยืดระยะเวลาการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำเส้นต่อไป
- ✓ การเลือกชนิดของสายเคเบิลใต้น้ำ เลือกใช้ฉนวน XLPE เนื่องจากการติดตั้งและใช้งาน ตลอดจนการบำรุงรักษาไม่ยุ่งยาก และมีความเชี่ยวชาญในการดูแลรักษา
- ✓ ทางเลือกในการพัฒนาพลังงานทดแทนในพื้นที่

ชนิดโรงไฟฟ้า/ ระบบจำหน่าย	ขนาดโรงไฟฟ้า (เมกะวัตต์)	เงินลงทุนรวม (ล้านบาท)	เชื้อเพลิง	Capacity Factor (ร้อยละ)
โรงไฟฟ้า พลังงานขยะ	90	9,000	ขยะ	90
โรงไฟฟ้า พลังงาน แสงอาทิตย์	90	5,400	แสง อาทิตย์	17
โรงไฟฟ้า พลังงานลม	90	7,200	ลม	18 (ณ ระดับความเร็วลม 5.5 เมตร/นาที่)
สายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ 115 เควี	90	2,130	-	-

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

6 ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ

กรณีตัวอย่าง (Case Study)

วิเคราะห์ความเหมาะสมด้านการเงินเพื่อแสดงให้เห็นว่าเมื่อดำเนินโครงการจะมีผลตอบแทนทางการเงินที่คุ้มค่าหรือไม่ สำหรับการวิเคราะห์ด้านเศรษฐกิจจะพิจารณาต้นทุนและผลประโยชน์ทั้งหมดของโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม อาทิ ผลประโยชน์จากการลดการเกิดไฟฟ้าดับมูลค่าของการประหยัดเวลาในการเดินทางและมูลค่าจากการลดค่าใช้จ่ายจากอุบัติเหตุ เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการได้อย่างรอบด้าน

- โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

✖ ผลตอบแทนทางการเงิน

โครงการมีผลตอบแทนไม่คุ้มค่าต่อการลงทุน
- โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม – ชะอำของกรมทางหลวง

✔ ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ

โครงการมีผลตอบแทนคุ้มค่าต่อการลงทุน

ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของโครงการ

- 

Energy Cost Saving

470-560 บาทต่อรายต่อปี
- 

VOC (PV)

32,941 ล้านบาท
- 

Labor Cost Saving

251 บาทต่อรายต่อปี
- 

VOT (PV)

35,140 ล้านบาท
- 

Household Industry

เฉลี่ย 524 บาทต่อครัวเรือนต่อปี
- 

Accident Cost Saving (PV)

989 ล้านบาท

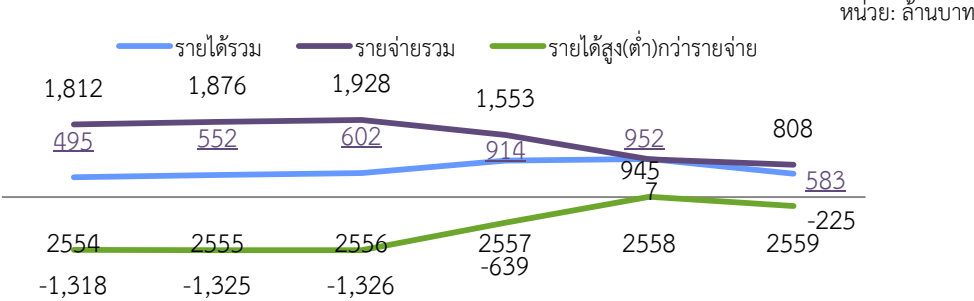
	Discounted cash flow analysis	Quantitative assessment	Qualitative assessment
Financial Appraisal			
Direct project expenditures	✔		
Economic Appraisal			
Direct/Indirect expenditures	✔	✔	✔
Social Costs/Benefits		✔	✔
Quality of life		✔	✔
Environment		✔	✔
Stakeholders		✔	✔

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

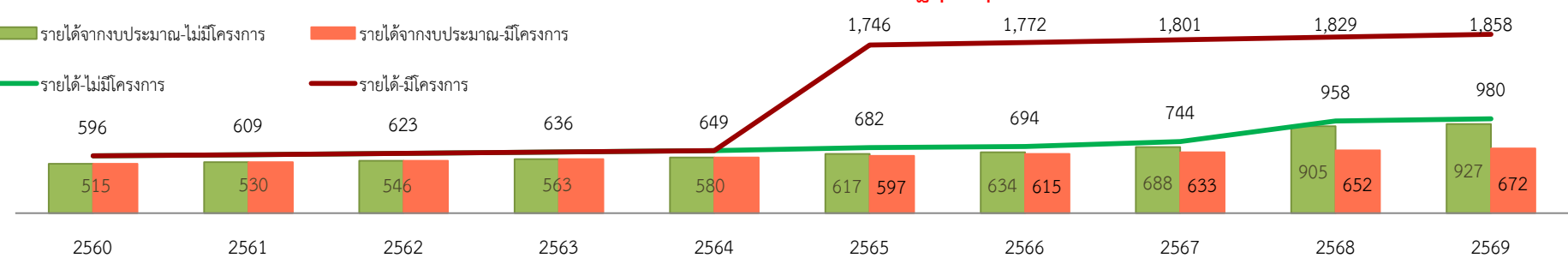
7 ผลกระทบต่อฐานะการเงิน

พิจารณาเปรียบเทียบฐานะการเงินและผลประกอบการของหน่วยงานเจ้าของโครงการกรณีมีและไม่มีโครงการฯ โดยกรอบระยะเวลาที่ใช้ในการพิจารณาอย่างน้อยจะต้องครอบคลุมช่วงระยะเวลาก่อน - หลังเปิดดำเนินการอย่างน้อย 3-5 ปี

รายได้-รายจ่าย ในช่วงปี 2554-2559



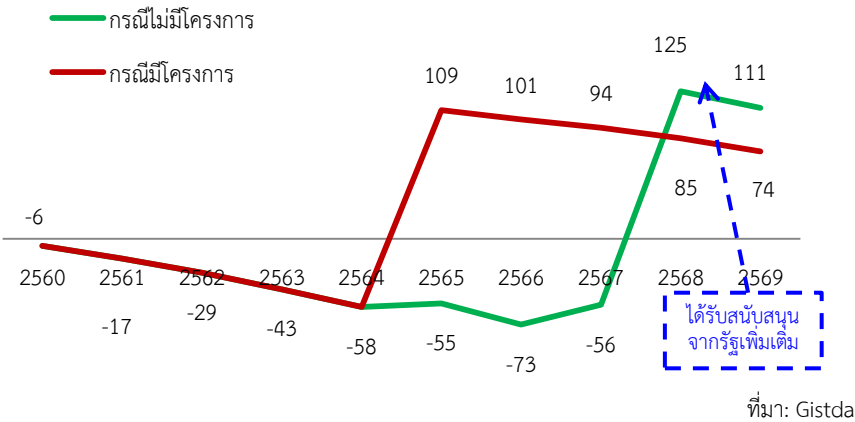
รายได้-รายได้จากงบประมาณ (รัฐอุดหนุน)



กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS-2) ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

EBITDA



แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

8 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีตัวอย่าง (Case Study)

พิจารณาถึงแนวทางการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการ การมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA)

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเจ๋งของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- ✓โครงการฯ จัดอยู่ในประเภทโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พ.ย. 2552
- ✓จัดทำรายงาน EIA ฉบับสมบูรณ์แล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของ สผ. เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจาก คชก. แล กก.วล. ตามขั้นตอนต่อไป
- ✓กระบวนการมีส่วนร่วม กฟผ. ได้ดำเนินกิจกรรมการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ รวม 27 ชุมชน

แผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของโครงการฯ

แผนปฏิบัติการ	งบประมาณ (ล้านบาท)
(1) แผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม	325.60
(2) แผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม	5.76
(3) แผนปฏิบัติการด้านสังคมและการมีส่วนร่วม	16.05
(4) แผนติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม	1.00
รวมทั้งหมด	348.41

การมีส่วนร่วมของประชาชนและการประชาสัมพันธ์	วันที่	จำนวนผู้เข้าร่วม (คน)
1. การประชุมพบปะผู้นำชุมชน แกนนำ และประชาชนในพื้นที่ 3 ครั้ง	ในช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม 2555	เฉลี่ย 13 คนต่อครั้ง
2. การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ 1 (Public Scoping) เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการกำหนดขอบเขตและแนวทางการประเมินผลกระทบ	18 ธันวาคม 2555	257 คน
3. การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ 2 เพื่อเสนอผลการประชุมครั้งที่ 1 รายงานความก้าวหน้าของการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	เดือนมีนาคม และเมษายน 2556	299 คน
4. การประชุมเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ 3 เพื่อทบทวนร่างรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	27 สิงหาคม 2556	229 คน

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

8 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

กรณีตัวอย่าง (Case Study)

ข้อควรพิจารณา...

I. พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2561)

มาตรา 49 วรรคสี่ : ในกรณีที่โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง เป็นโครงการหรือกิจการ หรือการดำเนินการ ด้านการคมนาคมขนส่ง การชลประทาน การป้องกันสาธารณภัย โรงพยาบาล และที่อยู่อาศัย ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อประโยชน์สาธารณะในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบของโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ดำเนินกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสำคัญหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้

II. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2561

III. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการกิจการ หรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

9 ความเหมาะสมด้านการบริหารโครงการ

กรณีตัวอย่าง (Case Study)

วิเคราะห์ความเหมาะสมของแผนการบริหารจัดการและแผนการติดตาม ประเมินผลโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยพิจารณาความพร้อมในการดำเนินงาน เพื่อให้โครงการดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุตาม วัตถุประสงค์ และมีความยั่งยืน

โครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นสำหรับระบบปรับอากาศของอาคาร SAT-1 และโครงการก่อสร้างสายส่ง 115 kV ไปยังสวิตช์เกียร์ (GIS) ของสถานีไฟฟ้าย่อย DCAP 2 เพื่อจ่ายไฟฟ้าให้กับโรงผลิตน้ำเย็น โดยการซื้อไฟฟ้ามาใช้งาน ของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (DCAP)

โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก
ของกองทัพเรือ



- โครงการขนาดใหญ่ มีปริมาณงานก่อสร้าง หลากหลายงาน
- ใช้เทคนิคเฉพาะทาง ที่ได้มาตรฐานของ ICAO



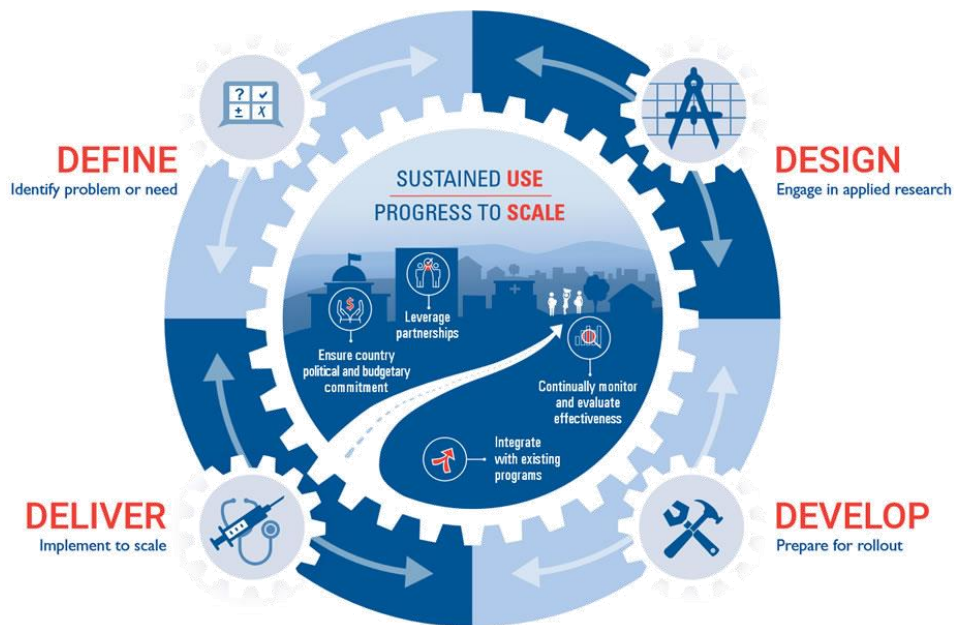
ควรพิจารณาแนวทางการบริหารโครงการฯ โดยบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ทั้งทางด้านเทคนิคและการจัดการโครงการ

การบริหารโครงการ	การดำเนินการ
(1) พื้นที่โครงการ	ทอท. จัดพื้นที่สำหรับดำเนินโครงการฯ ไว้ให้แล้ว
(2) สัญญาซื้อขายน้ำเย็น	คณะกรรมการ ทอท. มีมติเห็นชอบการรับซื้อ น้ำเย็นจาก DCAP แล้ว
(3) การก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า	กฟน. ได้นำเสนอแผนการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า ให้ DCAP แล้ว
(4) บุคลากร	ใช้บุคลากรด้านการเดินเครื่อง และด้านการบำรุงรักษาที่ปฏิบัติงานในปัจจุบันทดแทนกันได้
(5) การออกแบบโรงผลิตน้ำเย็น	นำข้อมูลที่ได้จากการดำเนินงานโรงผลิตน้ำเย็น ปัจจุบันมาออกแบบและปรับปรุงโรงผลิตน้ำเย็น แห่งใหม่ให้มีประสิทธิภาพและเสถียรภาพ ในการเดินเครื่องสูงขึ้น
(6) การบริหารจัดการอะไหล่สำรอง	ใช้อะไหล่สำรอง (Spare Part) ร่วมกับอะไหล่ ที่ DCAP สำรองคลังอยู่ในปัจจุบันได้

แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. และกรณีตัวอย่าง

10 การส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนา

หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเสนอแผนงานวิจัยและพัฒนา และการเสริมสร้างบุคลากร รวมทั้งจัดสรรงบประมาณไว้เป็นส่วนหนึ่งในค่าใช้จ่ายลงทุนของโครงการ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการทำวิจัยและพัฒนาของประเทศ



กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS-2) ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

- พัฒนาศักยภาพความรู้ด้านการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม โดยเปิดโอกาสให้วิศวกรไทยได้ทดสอบดาวเทียมโดยใช้การทดสอบแบบโต๊ะทดสอบ และสร้างห้องปฏิบัติการประกอบและทดสอบ
- เสริมสร้างบุคลากรของประเทศในด้านต่างๆ



11 การบริหารจัดการความเสี่ยง

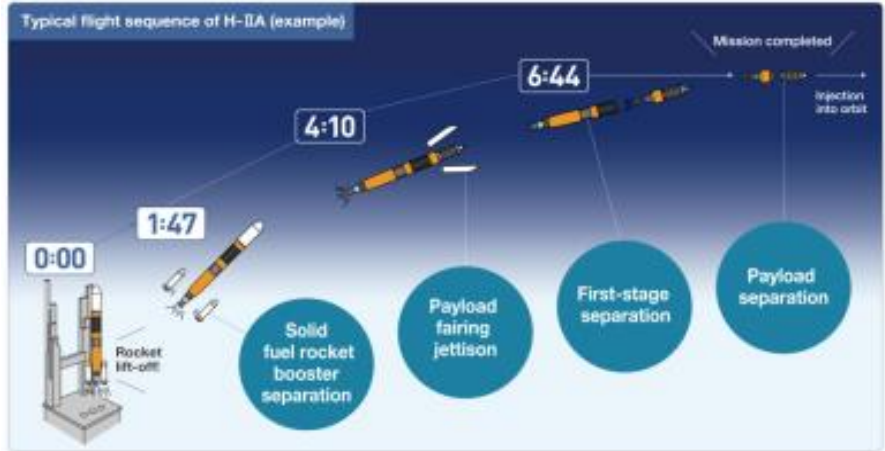
วิเคราะห์ความเหมาะสมของแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยง และเครื่องมือหรือวิธีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่หน่วยงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาความพร้อมในการดำเนินโครงการในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปจากกรณีฐานมากหรือน้อยเพียงใด



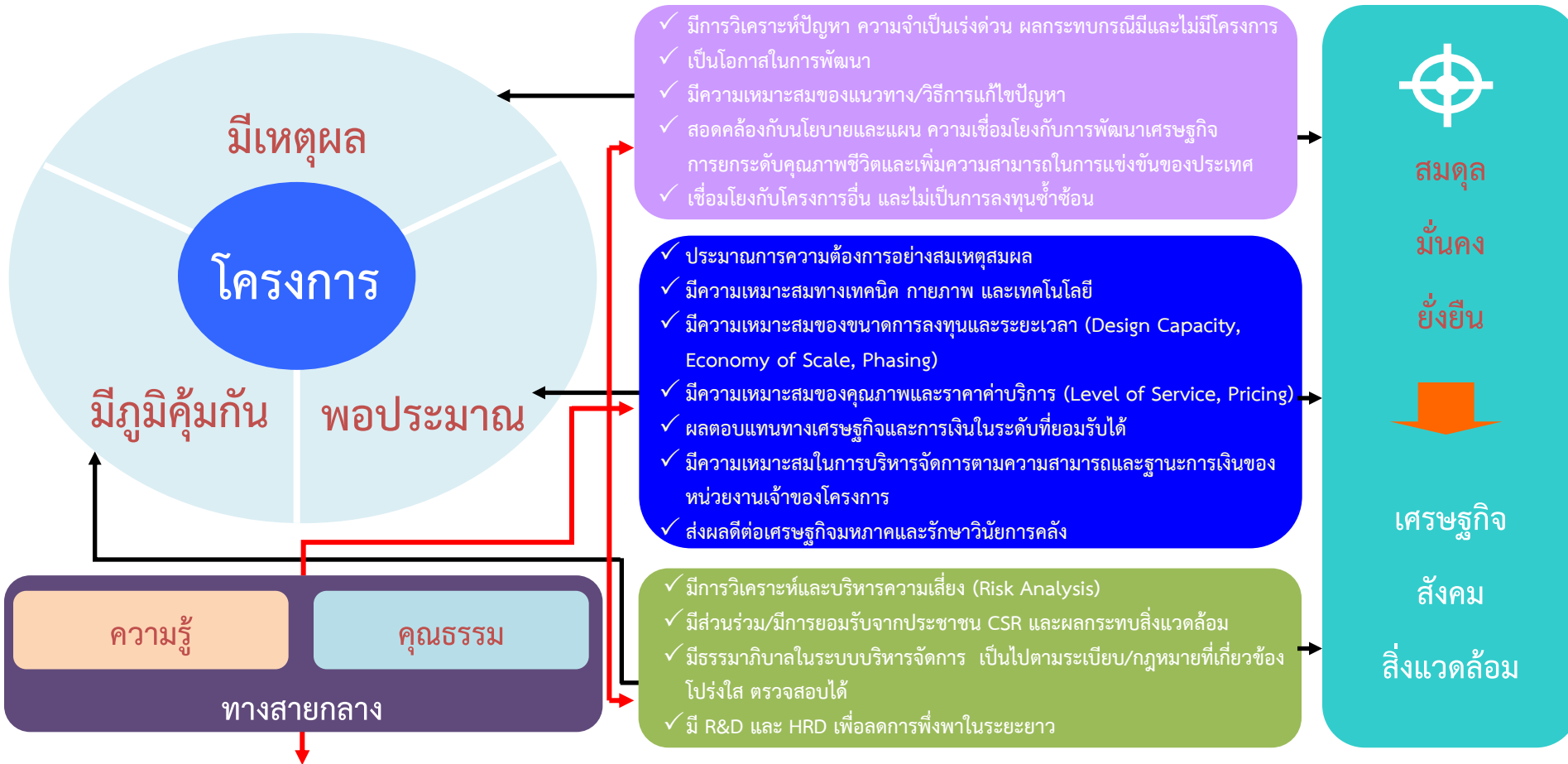
กรณีตัวอย่าง (Case Study)

โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS-2) ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

- ทำประกันภัยและกำหนดค่าใช้จ่ายไว้ในร่างขอบเขตการดำเนินงานด้วยแล้ว หากเกิดความล้มเหลวในการนำส่ง จัดทำแผนลดความเสี่ยงในสถานการณ์ที่ระบบหรือชิ้นส่วนหลักเกิดการขัดข้องและสำรองเพื่อรับส่งมอบระบบดาวเทียมแบบ “ในวงโคจร” แทน “ณ จุดปล่อย”
- จัดทำแผนพัฒนาระบบการเผยแพร่ข้อมูล ขยายการเข้าถึงข้อมูลภาพจากฐานข้อมูล สร้างระบบคลังภาพที่เปิดกว้าง และการพัฒนาระบบผลิตภาพ



แนวทางการวิเคราะห์โครงการลงทุนของ สศช. “เป็นไปตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



จรรยาบรรณของนักวิเคราะห์



- ✓ หลักวิชา ไม่มีอคติ เป็นมืออาชีพ
- ✓ ซื่อสัตย์ สุจริต รอบคอบ รับผิดชอบ
- ✓ อดทน ขยันหมั่นเพียร มีสติ



ปัญหาและอุปสรรคของการวิเคราะห์โครงการ

- ▽ รายละเอียดของโครงการไม่ครบถ้วน
- ▽ สมมติฐาน (Assumptions) การจัดทำโครงการไม่ชัดเจน หรือยังขาดความน่าเชื่อถือ
- ▽ ขาดการวิเคราะห์ความเสี่ยงของปัจจัยที่สำคัญ
- ▽ ยังไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- ▽ โครงการขาดความพร้อม เช่น การจัดหาที่ดิน เป็นต้น
- ▽ ขีดความสามารถของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- ▽ การจัดเตรียมโครงการ โดยขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนและปฏิบัติตามมาตรา 58 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560