



บันทึกข้อความ

สำนักงานเลขาธิการ
รับที่ 13871
วันที่ 23 ส.ค. 2556

ส่วนราชการ.....ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร. ๕๔๑๙

ที่.....ศปท. ๓๖๑ / ๒๕๕๘.....วันที่.....๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง.....สรุปผลการประชุมคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘

๑) เรียน ผอ. สลก.

๑. ความเป็นมา

ทปช. มন্ত্রীได้มอบหมายให้ ผอ.สลก. และดิฉันเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนนทบุรี

๒. สารการประชุม

ดิฉันขอสรุปผลการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้หารือในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๒.๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบคำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งมีเลขาธิการ ป.ป.ช. เป็นประธานอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑) กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๒) ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานของโครงการ กิจกรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ในประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามหน้าที่

๔) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐมอบหมาย

๒.๒ ที่ประชุมได้พิจารณา ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต สรุปได้ ดังนี้

- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือถึงประธานอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงานผลการดำเนินงานและประเด็นข้อเสนอในเรื่องดังกล่าว ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้ (๑) รับทราบผลการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพของสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ของ กระทรวงการคลัง และ (๒) สนับสนุนการดำเนินงานโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และการพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๒.๑) มาตรการระยะเร่งด่วน (โดยสนับสนุนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้วงเงิน ๓,๐๘๐ ล้านบาท ซึ่งจะใช้งบประมาณจากงบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ- SAL ที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. และใช้งบประมาณแผ่นดินสนับสนุนการดำเนินการ) และ (๒.๒) มาตรการระยะยาว (โดยสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบการชำระเงินแบบ E-Payment มาใช้ในการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช.)

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีข้อสั่งการให้ส่งอนุฯ ป้องกันปราบปราม การทุจริตฯ พิจารณาตามแนวทางของ ป.ป.ช. แบบบูรณาการ

- มติที่ประชุม : ที่ประชุมเห็นควรให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ พิจารณากลับกรองการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการพิจารณาขอรับ การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ต่อไป

๒) เรื่องแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สรุปได้ ดังนี้

- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการอำนวยการต่อต้าน การทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ ส่วนราชการจัดทำโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่จะดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. รวบรวมภายในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ ทุกวันที่ ๕ ของเดือน

คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่องการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพหุติมิชอบในภาครัฐได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔-๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการทั้งภายนอกและภายในสำนักงาน ป.ป.ช. ดังนี้

- การดำเนินการภายนอกสำนักงาน ป.ป.ช. : เห็นชอบกรอบแนวทางการกำกับ ติดตาม ประเมินผลโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพหุติ มิชอบในภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้หน่วยงานในส่วนราชการต้องรายงานผล การดำเนินงานไปยังศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ของแต่ละส่วนราชการ และ ศปท. ประมวล ภาพรวมส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน รวมทั้งให้มีการติดตามประเมินผล ในเชิงคุณภาพ (คือ กำหนดแนวทางการพิจารณาว่าโครงการใดเป็นโครงการสำคัญที่มีผลกระทบสูง และกำหนดให้มีกลไกการติดตามประเมินผลในระดับพื้นที่)

○ การดำเนินการภายในสำนักงาน ป.ป.ช. : เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสาน การดำเนินงานร่วมกันระหว่างสำนักป้องกันการทุจริต ศูนย์ประมวลข้อมูล และสำนักงานนโยบายยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ของหน่วยงานที่ใช้งบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ รายเดือน การติดตามและจัดทำรายงานความก้าวหน้า การดำเนินงานของหน่วยงานที่ใช้งบประมาณของหน่วยงาน (ที่ไม่ใช่งบประมาณในลักษณะบูรณาการฯ) เป็นรายเดือน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง และ สนับสนุนการจัดระบบข้อมูล การรายงานของหน่วยงานภายนอกเพื่อเป็นฐานสำหรับการใช้ข้อมูลร่วมกัน

● มติที่ประชุม : ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

○ เห็นชอบแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งในการดำเนินงานภายนอกและภายในสำนักงาน ป.ป.ช. ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

○ เห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานติดตามประเมินผลดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้าน การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีรองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธาน และมีคณะทำงาน ประกอบด้วย ผอ.สำนักป้องกันการทุจริตฯ หัวหน้าศูนย์ประมวลข้อมูล และ ผอ.สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช. โดยมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นฝ่ายเลขานุการฯ

○ มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ให้ประสานหน่วยงานที่ยังไม่ได้แจ้งข้อมูล โครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓. การดำเนินงานของ สศช. ในระยะต่อไป

สศช. โดย ศปท. ต้องประมวลภาพรวมและรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรม ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและต่อต้านการทุจริตและประพฤติ มิชอบ สศช. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ส่งไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียน ทปช. มন্ত্রী เพื่อโปรดทราบด้วย จะขอบพระคุณยิ่ง

๕) เรียง ทปช. ม.ตร.
เพื่อโปรดทราบ

ส.ว.
๒๕๕๙.๑.๒๔

๑๓/๑๓/๕๕

(นางสาวอาทิสดา ณ นคร)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๖) เรียง แอ.จนท.สปท.

รองคุณวุฒิ

ส.ว.
๒๕๕๙.๑.๒๔

๗)

เรียง ม.อ.วิเทศ

ท.ว. / รองคุณวุฒิ

อ. อ.วิเทศ
๒๕๕๙.๑.๒๔

ระเบียบวาระการประชุม
คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ครั้งที่ ๑ - ๑/๒๕๕๘
วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๓๐๑ ชั้น ๓ อาคาร ๓ สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนนทบุรี

.....

- วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- เรื่องคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- วาระที่ ๒ เรื่องการรับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)
- วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว (ไม่มี)
- วาระที่ ๔ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ (ไม่มี)
- วาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
๕.๑ เรื่องข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต
๕.๒ เรื่องแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
- วาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- เรื่องคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะ
บูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและ
พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ที่ ๔/๒๕๕๘ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ
กำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

๒. ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานของโครงการ กิจกรรม
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ ในประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามหน้าที่

๔. ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มอบหมาย

จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม

วาระที่ ๒...



คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ที่ ๑ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน เพื่อกำกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ในรูปคณะกรรมการ โดยในส่วนของคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม เป็นประธานกรรมการ โดยมีสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ นั้น

เพื่อประโยชน์สูงสุดในการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของหน่วยงานต่างๆ อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๖ ของคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๙/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ในการประชุมครั้งที่ ๑ - ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
(นายประยัต พวงจำปา) | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. นายรณภพ ปัทมะดิษ
ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๔. ปลัดกระทรวงมหาดไทย หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๕. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |

- ๒ -

- ๖. อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้แทน
- ๗. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ หรือผู้แทน
- ๘. เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน
- ๙. เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน
- ๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือผู้แทน
- ๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน
- ๑๒. หัวหน้าศูนย์ประมวลข้อมูล สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๑๓. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๑๔. นางสาวเกศแก้ว วิจารณ์กรณ์
สำนักงานประมาณ
- ๑๕. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.
- ๑๖. ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท.
- ๑๗. นางสุณี สุมาลยศักดิ์
สำนักงานประมาณ
- ๑๘. หัวหน้ากลุ่มพัฒนาและประสานการขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๑๙. หัวหน้ากลุ่มติดตามและประเมินผล
สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๐. นางสาวนันทน์ภัส สืบสัมพันธ์
สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๑. นายธนบูลย์ พร้อมสัมพันธ์
กลุ่มงานประสานการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๒. นายขอสีสิน บิสังโหลด
สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๓. นางสาวจิราภรณ์ เสาวพันธ์
สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๔. นายกิตติศักดิ์ ทวีงผลึก
สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๕. นางสาวชลธิชา หังทอง
กลุ่มงานประสานการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.
- ๒๖. นายประเสริฐ ทวีทรัพย์เจริญ
กลุ่มงานประสานการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ช.

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการ

อนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อนุกรรมการและเลขานุการร่วม

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ช่วยเลขานุการ

/อำนาจ...

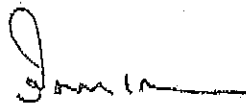
- ๓ -

อำนาจหน้าที่

๑. กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐
๒. ติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานของโครงการ กิจกรรม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ในประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่
๔. ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายวิษณุ เครืองาม)

ประธานกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณ
ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

[illegible]

วาระที่ ๓...

[illegible]

วาระที่ ๔...

[illegible]

วาระที่ ๕...

วาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

๕.๑ เรื่องข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

ที่มา

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๒๘๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงานผลการดำเนินงานและประเด็นข้อเสนอในเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพของสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการคลัง

๑.๒ สนับสนุนการดำเนินงานโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและการพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) มาตรการระยะเร่งด่วน – โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพงบประมาณ ๓,๐๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเก้าสิบล้านบาท) แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ จำนวน ๓๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท และระยะที่ ๒ จำนวน ๒,๗๐๗,๕๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการมาจาก

ส่วนที่ ๑ งบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน ๑,๐๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ส่วนที่ ๒ ของงบประมาณแผ่นดินสนับสนุนการดำเนินการอีกจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเพื่อขอความเห็นชอบหลักการดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ร่วมกับงบประมาณแผ่นดิน

(๒) มาตรการระยะยาว – ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Payment) มาใช้ในการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๒. ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปรากฏตามท้ายบันทึกด่วนที่สุดของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๓/๒๓๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ดังนี้

“ส่งอนุฯ ป้องกันปราบปรามการทุจริตฯ พิจารณาตามแนวทางบ ป.ป.ช. แบบบูรณาการ”

ข้อเสนอ...

ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาในเรื่องนี้แล้วมีความเห็นว่า เนื่องจากคณะอนุกรรมการชุดนี้ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเกี่ยวกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด จึงเห็นควรส่งเรื่องคืนให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มัติที่ประชุม

[illegible]



บันทึกข้อความ

4513
29 ต.ค. 2558
16.41 น.

ส่วนราชการ _____ สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต โทร. ๕๘๐๗
ที่ ๐๓/สมก./ ๐๙๐๖ _____ วันที่ 19 ตุลาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

ด้วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะประธานอนุกรรมการกำกับและติดตาม
โครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ได้มีบัญชา
ให้นำเสนอรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะ
เกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งเรื่องมา
ต่อคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบในภาครัฐ เพื่อดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ดังมีรายละเอียดตามแนบท้าย

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมายังท่าน ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
ของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายสุทธินันท์ สาริมาน)

ผู้อำนวยการสำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

- ☒ ทราบ
- ☐ ปรึกษา
- ☐ ถือเห็นชอบทราบโดยทั่วกัน
- ☒ ลงนามลงมือปฏิบัติ

ณ น. น. น.

(นางสมพร สมตฺตง)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

๒๙ ต.ค. ๕๘



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

รับที่ ๑๑๕๙/๐
วันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๘.๓๐ น.

ผู้ช่วยเลขาธิการ(นายอุทิศ บัวศรี)
รับที่ ๑๓/๐๓/
วันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๒๖ น.

ส่วนราชการ สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต โทร. ๕๘๐๗
ที่ ๐๓/สมก./ ๐๙๔๔ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. (ผ่าน ผู้ช่วยเลขาธิการฯ นายอุทิศ บัวศรี)

๑. ต้นเรื่อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๒๕๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ (เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.) เพื่อพิจารณาตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เคยนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (เอกสาร ๑)

๒. การดำเนินการ

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต ได้ดำเนินการสรุปรายละเอียดการดำเนินงานในการจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ๒

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เพื่อดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายสุทธินันท์ สาริมาณ)

- ให้เสนอ คณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ เพื่อพิจารณาต่อไป

ผู้อำนวยการสำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

(นายสรเสริญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๒๐ ต.ค. ๒๕๕๘

(นายอุทิศ บัวศรี)

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สรุปรายละเอียดการดำเนินงานในการจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรื่องเดิม

๑. ในเรื่องนี้มีที่มาจากการที่นายสมพงษ์ อิศตรกุล มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องการแก้ปัญหาชาติแบบองค์รวม ด้วยระบบ E - Banknote ถึงศาสตราจารย์ภักดี โพธิศิริ กรรมการ ป.ป.ช. เพื่อเสนอแนวคิดการยกเลิกใช้เงินสดภายในประเทศ และหันมาใช้ระบบ E - Banknote (Electronic Banknote) หรือการทดแทนเงินสด เพราะเห็นว่าการคอร์รัปชันที่ผ่านมา มักจะมาในรูปแบบเงินสดซึ่งง่ายต่อการยกย้ายถ่ายเท และไม่สามารถตรวจสอบที่มาได้ การใช้ E - Banknote จะสามารถตรวจสอบความถูกต้องย้อนหลังได้ และมีหลักฐานในการใช้จ่ายในแต่ละครั้ง

๒. ศาสตราจารย์ภักดี โพธิศิริ ได้มอบหมายให้สำนักมาตรการป้องกันการทุจริตพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับแนวคิดข้างต้น ซึ่งสำนักมาตรการป้องกันการทุจริตได้ดำเนินการสรุปเรื่องและทำความเข้าใจเบื้องต้นในเรื่องดังกล่าว และมีความเห็นว่าเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เห็นควรให้สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเชิญผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว

๓. คณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย ในการประชุมครั้งที่ ๓๖ - ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้เชิญผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นเกี่ยวกับการใช้ระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ในการป้องกันการทุจริต ซึ่งทางธนาคารแห่งประเทศไทย เห็นด้วยที่จะให้มีการใช้ระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มมากขึ้นในประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) ในหน่วยงานของรัฐ เพราะสามารถลดโอกาสในการทุจริตและสามารถตรวจสอบได้ทุกข้อมูลรายการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ (transaction)

นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ได้มีการปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าวกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ระบบเงินการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพิ่มมากขึ้นในหน่วยงานของรัฐ

๔. คณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย ในการประชุมครั้งที่ ๓๗ - ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เชิญผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นเกี่ยวกับการใช้ระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ในการป้องกันการทุจริต โดยผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้ข้อมูลว่าเรื่องดังกล่าวมีความสอดคล้องกับเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) ซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาลกำลังผลักดันอยู่ในขณะนี้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีการส่งเสริมให้เกิดระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (E - Government) ซึ่งเป็นวิธีการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ โดยการใช้เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์และเครือข่ายสื่อสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานภาครัฐ ปรับปรุงการบริการแก่ประชาชน และการบริการด้านข้อมูลและสารสนเทศเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงบริการภาครัฐนี้ ช่วยทำให้ลดการเผชิญหน้าโดยตรง ระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ ลดขั้นตอนความซับซ้อนของงาน ลดความไม่สะดวกที่ต้องไปติดต่อกันในหลายหน่วยงานด้วยตนเอง ลดการขอข้อมูลและเอกสาร

จำนวนมากทั้งที่ภาครัฐมีข้อมูลดังกล่าวอยู่แล้ว สามารถกำหนดกรอบเวลาในการดำเนินการที่ชัดเจน และสามารถติดตามสถานะในการดำเนินการได้ง่ายขึ้น อันจะทำให้ความเสี่ยงต่อการทุจริตลดลงตามไปด้วย

โครงการอันเกี่ยวเนื่องกับระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สำคัญ ได้แก่ โครงการ “National Single Window” ซึ่งเป็นระบบการบริการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจ (G2G, G2B และ B2B) สำหรับการนำเข้า - ส่งออก และโลจิสติกส์ รองรับการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศในภูมิภาคอื่น ๆ ซึ่งเป็นระบบบริการแบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติควบคู่ไปกับการปฏิรูป กระบวนการและขั้นตอนการให้บริการ และการลดรูปเอกสาร โดยอำนวยความสะดวกให้ผู้ใช้บริการ (เช่น ผู้ประกอบการนำเข้า - ส่งออก และโลจิสติกส์) สามารถทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับหน่วยงาน ภาครัฐ และภาคธุรกิจทางอิเล็กทรอนิกส์แบบปลอดภัยและไร้เอกสาร เช่น การจัดเตรียมข้อมูลเพียงครั้งเดียว ในการขอใบอนุญาตและใบรับรองทางอิเล็กทรอนิกส์ และการปฏิบัติพิธีการศุลกากรใบขนสินค้าและชำระ ค่าภาษีอากรแบบอัตโนมัติ การใช้ข้อมูลร่วมกันกับทุกองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาต และใบรับรองระหว่างหน่วยงานภาครัฐภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยผู้ให้บริการทั้งภาครัฐและภาคธุรกิจ สามารถติดตามผลในทุกๆ ขั้นตอนของการดำเนินงานนำเข้า ส่งออกและการอนุมัติต่าง ๆ ผ่านทางอินเทอร์เน็ตได้ (e-Tracking) ทุกวัน และตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง และโครงการ “Thailand Gateway” ซึ่งเป็นโครงการที่จะเชื่อมโยง ระบบงานบริการภาครัฐโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ช่วยยกระดับบริการ อำนวยความสะดวก ลดภาระประชาชน และภาคธุรกิจ ในขณะเดียวกันจะลดการติดต่อและการใช้ดุลยพินิจ อันจะสร้างความโปร่งใส และลดความเสี่ยง การทุจริตได้ โดยโครงการดังกล่าวมีแผนดำเนินการในงานบริการหลัก ๖๓ งานบริการภายใน ๓ ปี คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยเป็นการให้บริการภาครัฐผ่านระบบออนไลน์บนหน้าเว็บไซต์ และโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งใช้เลข ๑๓ หลักจากบัตรประจำตัวประชาชน และเลขนิติบุคคลในการขอรับบริการดังกล่าว

๕. คณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย ได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับโครงการ “Thailand Gateway” ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยเห็นว่าการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการ ภาครัฐ จะเกิดผลดีดังต่อไปนี้

- ๑) เกิดความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ
- ๒) ลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และการเอื้อประโยชน์ต่าง ๆ
- ๓) ลดต้นทุนในการดำเนินการ และลดขั้นตอนของงานเอกสาร
- ๔) สร้างโอกาสในการแข่งขัน เพื่อเตรียมรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากโครงการ “Thailand Gateway” ได้นำมาใช้ กับงานบริการในภาครัฐ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสามารถป้องกันการทุจริต ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่เป็นผู้ให้บริการแก่ประชาชนในกิจการด้านต่าง ๆ ซึ่งเห็นควรที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีข้อเสนอแนะในการช่วยสนับสนุนและผลักดันโครงการดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความสำคัญ และสนับสนุนงบประมาณให้โครงการนี้สามารถขับเคลื่อนได้ อันจะมีประโยชน์ต่อการป้องกันการทุจริตในวงกว้าง และเป็นระบบ โดยมีโครงการนำร่องที่เห็นควรต้องเร่งดำเนินการก่อนเป็นลำดับแรก คือ เรื่องการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อยอดผลิตภัณท์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็น และตู้แช่แข็ง

นอกจากนี้ เห็นว่าอาจนำโครงการดังกล่าวมาจัดทำเป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ” ด้วย

๖. จากนิยามของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านการบริหารและนโยบาย สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต จึงได้จัดทำร่างข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต เสนอต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยมีข้อเสนอแนะในสองส่วน คือ

๑) มาตรการเร่งด่วน

เสนอให้รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุผล โดยนำร่องในโครงการเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง เพื่อให้ทันต่อการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาจบรรจุโครงการดังกล่าวเป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ”

๒) มาตรการระยะยาว

เสนอให้รัฐบาลควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ โดยเฉพาะในระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางในการติดตามตรวจสอบให้สามารถทำได้ง่ายขึ้น และลดความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต

๗. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๖๖๖ - ๓๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต และให้เสนอข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๘. สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยมีหนังสือที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักในการรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

๑. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมร่วมกันเพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และได้สรุปผลการดำเนินการและผลการพิจารณาดังกล่าวเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณา

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีข้อสั่งการให้รายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ซึ่งมีเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธาน เพื่อพิจารณาประกอบการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

ตุลาคม ๒๕๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๑๓/๒๗๙

วันที่ ๑๕ ต.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๒๓ น.



15 ต.ค. 2558

15 ต.ค. 2558

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๑

สำนักบริหารงานกล

25502

15 ต.ค. 2558

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต
เรียน ประธานอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกัน
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๑๑๐ ลงวันที่
๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาบันทีกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๒๗๙ ลงวันที่
๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบ
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการ
ภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อเสนอฯ ดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงานสรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการในเรื่อง
ดังกล่าวเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และได้มีข้อสั่งการให้รายงานผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
ต่อคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบในภาครัฐเพื่อพิจารณาประกอบการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

✓

3 ประกาศ

3 เขียนเพื่อทราบ โดยที่

✓ เสนอต่อกรรมการ ก.พ.ร.

กลุ่มวิชาการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๐๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๔

S.R.

(นายสุทธิพันธ์ สาริมา)

ผู้อำนวยการสำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

๑๕ ต.ค. ๒๕๕๘

ความที่สด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๖๖๐



รองฯ รองอธิบดี สำนักงาน ก.พ.ร.

322

รับที่ (ครม.) 00344

วันที่ 23 ก.ค. 2558

เลขที่

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานเลขาธิการ

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

วันที่ 3945
23 ก.ค. 2558

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อมาตรการในการป้องกันการทุจริตและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มวิชาการ
วันที่ 101
วันที่ 3 ส.ค. 58

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖(กฤษฎีกา/๔๔๔(ภัทรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐ ๓๖๕

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

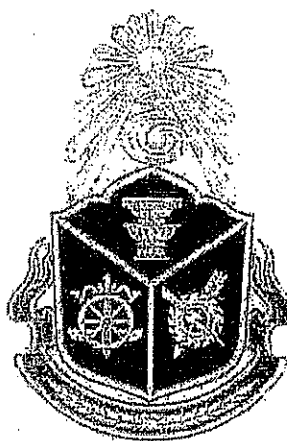
เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต
จำนวน ๑๐๐ ชุด

จากคำแถลงนโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลมีแนวนโยบายในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ประกอบกับมีแนวนโยบายในการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) รวมถึงการปรับปรุงเกณฑ์การค้าและพิธีการศุลกากร ให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีแนวนโยบายในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยการยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการรับบริการของรัฐ และการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พร้อมทั้งมีระบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต ด้วยเห็นว่าระบบดังกล่าวจะช่วยลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และเพิ่มช่องทางที่จะสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงเกิดความประหยัดจากการลดขั้นตอนการดำเนินงานและจำนวนเอกสารที่ใช้ในกระบวนการติดต่อดำเนินการ ซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการต่าง ๆ ของรัฐได้เป็นอย่างมาก สอดคล้องกับความตั้งใจของรัฐบาลที่ต้องการปฏิรูปการบริหารราชการ ลดปัญหาการทุจริต เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยอย่างยั่งยืน ทัดเทียมนานาอารยประเทศ เพื่อสร้างความสุขให้กับประชาชนคนไทย จึงเห็นสมควรเสนอความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๓) ดังนี้



ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์
ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
(สำนักงาน ป.ป.ช.)

กรกฎาคม ๒๕๕๘



ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

ความเป็นมา

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลมีแนวนโยบายในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ประกอบกับมีแนวนโยบายในการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) รวมถึงการปรับปรุงเกณฑ์การค้าและพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีแนวนโยบายในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยการยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการของรัฐ และการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พร้อมทั้งมีระบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ด้วยเห็นว่าระบบดังกล่าวจะช่วยลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และเพิ่มช่องทางที่จะสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงเกิดความประหยัดจากการลดขั้นตอนการดำเนินงานและจำนวนเอกสารที่ใช้ในกระบวนการติดต่อดำเนินการ ซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการต่าง ๆ ของรัฐได้เป็นอย่างมาก สอดคล้องกับความตั้งใจของรัฐบาลที่ต้องการปฏิรูปการบริหารราชการ ลดปัญหาการทุจริต เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยอย่างยั่งยืน ทัดเทียมนานาอารยประเทศ เพื่อสร้างความสุขให้กับประชาชนคนไทย

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย ได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต โดยเชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๙ (๑๑) โดยมีหน่วยงานที่มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังต่อไปนี้



๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้นำเสนอเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต โดยมุ่งเน้นในเรื่องของการใช้เงินอิเล็กทรอนิกส์ (e - money) และระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) โดยทางธนาคารแห่งประเทศไทยมีนโยบายในการส่งเสริมให้มีการรับชำระหรือมีการจ่ายเงินโดยใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น เพราะเป็นช่องทางที่สามารถลดโอกาสการเกิดทุจริตได้ เนื่องจากสามารถตรวจสอบได้ทุกข้อมูลรายการเปลี่ยนแปลง (transaction) นอกจากนี้ธนาคารแห่งประเทศไทย ยังได้ปรึกษาหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เพื่อเสนอแนะให้หน่วยงานราชการเป็นผู้ริเริ่มใช้ระบบดังกล่าว เช่น อาจกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) ของหน่วยงานราชการให้มีการรับชำระหรือมีการจ่ายเงินโดยใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการชำระเงินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ว่าในปัจจุบันการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ครอบคลุมในหลาย ๆ บริการ อาทิ บริการโอนเงินเข้าบัญชี บริการผ่านบัตร เช่น บัตรเครดิต บัตรเดบิต และปัจจุบันมีบัตรที่เรียกว่า e - money หรือ เงินอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บัตรที่ใช้ตามร้านสะดวกซื้อ หรือบัตรรถไฟฟ้า ซึ่งเป็นการเก็บเงินไว้ในตัวบัตร โดยบริการเหล่านี้จะประโยชน์ที่คล้ายคลึงกัน คือ ไม่ต้องถือเงินสด และสามารถใช้ในการป้องกันการทุจริตได้ดี เนื่องจากเมื่อไม่ต้องถือเงินสด ทำให้เงินส่งตรงจากผู้จ่ายไปยังผู้รับโดยตรง โดยที่ไม่ต้องผ่านคนกลาง และที่สำคัญคือ สามารถตรวจสอบได้ เมื่อพิจารณาในมุมมองด้านเศรษฐศาสตร์ สามารถลดขั้นตอนการทำงานต่าง ๆ ได้ ทำให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น นอกจากนี้เรื่องระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ยังสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) ของรัฐบาล เพราะเมื่อภาครัฐมีบริการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บริการข้อมูลผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ เมื่อไปเชื่อมต่อการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็จะทำให้สามารถบริการประชาชนได้สมบูรณ์แบบ

ในต่างประเทศมีการสำรวจข้อมูลสัดส่วนการใช้เงินสดในแต่ละประเทศเพื่อใช้เปรียบเทียบกับดัชนีที่วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ (Corruption Perception Index : CPI) พบว่า สัดส่วนการใช้เงินสดมีความสัมพันธ์กับเรื่องการทุจริต กล่าวคือ ประเทศที่ใช้เงินสดมากมีแนวโน้มที่จะมีการทุจริตมาก โดยถ้าเปรียบเทียบกับประเทศในอาเซียน เช่น มาเลเซีย หรือสิงคโปร์ ประเทศไทยอยู่ในระดับที่ต่ำกว่า ทั้งในแง่ของการใช้เงินสดที่ประเทศไทยใช้มากกว่า รวมถึงดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ

ในเรื่องการชำระเงินของหน่วยงานภาครัฐ จะมีอยู่ ๒ ส่วนหลัก คือ ส่วนแรก คือ ส่วนที่หน่วยงานภาครัฐรับเงินมาจากประชาชน เช่น กรมสรรพากร กรมการขนส่งทางบก หรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่รับรายได้จากประชาชน เมื่อรับเงินจากประชาชนแล้วหน่วยงานต่าง ๆ ก็จะส่งเงินเข้ามาที่ส่วนกลางมาที่ระบบของกรมบัญชีกลาง หรือผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) แล้วก็ส่งจ่ายต่อไปที่หน่วยงานที่มีหน้าที่จ่ายเงิน แล้วจึงจ่ายเงินให้ประชาชนโดยตรง ส่วนที่เป็นส่วนกลางที่ผ่านระบบ GFMS เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์เกือบทั้งหมดแล้ว แต่จะมีส่วนที่เป็นแต่ละหน่วยงานของภาครัฐเองที่ติดต่อกับประชาชนทั้งช่องทางรับและช่องทางจ่าย ยังคงมีส่วนที่ต้องพัฒนาเพื่อให้รับชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐที่มีความก้าวหน้าในเรื่องระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ เช่น กรมสรรพากร ที่มีช่องทางรับชำระภาษีทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือกรมการขนส่งทางบก ที่สามารถรับชำระภาษีรถผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยประชาชนไม่ต้องเดินทางไปชำระภาษีถึงหน่วยงาน



ในเรื่องการใช้ระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ อาจมีหลายเรื่องที่เป็นปัญหาอุปสรรค เช่น กฎหมาย กฎระเบียบ ที่อาจจะไม่เอื้อให้ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือการขาดความเข้าใจของผู้ใช้หรือหน่วยงาน เช่น ไม่กล้าใช้ กลัวว่าข้อมูลหรือเงินจะหายไป เป็นต้น รวมถึงเรื่องค่าธรรมเนียม ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมบัญชีกลาง ก็ได้มีการปรับแก้กฎระเบียบเพื่อช่วยผ่อนคลายนโยบายข้อจำกัดไปได้พอสมควร

อนึ่ง มีการศึกษาการใช้การชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) ของหน่วยงานภาครัฐในประเทศไทยเทียบกับต่างประเทศ โดย Economist Intelligence Unit (March, 2012) ซึ่งเปรียบเทียบการรับ และการจ่ายเงิน ในงานภาครัฐในบางธุรกรรม เช่น การรับชำระภาษี การคืนภาษี การรับชำระค่าทางด่วน เป็นต้น พบว่าประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๔๓ สิงคโปร์อันดับที่ ๗ มาเลเซียอันดับที่ ๒๙ ฟิลิปปินส์อันดับที่ ๓๐ และเวียดนามอันดับที่ ๔๒

สำหรับตัวอย่างในต่างประเทศที่มีการใช้ระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับหน่วยงานภาครัฐ มีดังนี้

(๑) โครงการ Bolsa Familia Program (บราซิล)

หลักการ เป็นโครงการให้เงินช่วยเหลือคนยากจนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์

- รวมการให้สิทธิประโยชน์ของทุกโครงการเข้าด้วยกัน
- ภาครัฐโอนเงินให้ผู้รับความช่วยเหลือผ่านบัตร Electronic Benefit Cards เป็นประจำทุกเดือน
- ถอนเงินสดได้ที่เครื่องเอทีเอ็ม จุดจำหน่ายสลากกินแบ่ง ซูเปอร์มาร์เก็ต
- การจ่ายเงินโอนตามวันที่ต่างกัน เพื่อลดปัญหาความหนาแน่นในการเบิกถอนเงินสด และกำหนดให้เบิกเงินได้ภายในระยะเวลา ๙๐ วัน

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ลดขั้นตอนและต้นทุนในการบริหารจัดการสวัสดิการภาครัฐ
- เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบข้อมูลของผู้รับความช่วยเหลือ
- แก้ปัญหาของการให้ความช่วยเหลือแบบเดิม
 - * การให้เงินช่วยเหลือมีหลายหน่วยงาน ไม่มีการรวมศูนย์
 - * การจ่ายเงินมีหลายวิธี
 - * ได้รับสิทธิประโยชน์ทับซ้อนกัน

(๒) การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (สหรัฐอเมริกา)

หลักการ กระทรวงการคลังพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทางอินเทอร์เน็ต (The Invoice Processing Platform: IPP)

- เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและธุรกิจเอกชนที่ทำธุรกิจกับภาครัฐ
- ครอบคลุม ๕ ระบบย่อย
 - ๑) การแจ้งใบสั่งซื้อออนไลน์
 - ๒) การส่งใบแจ้งหนี้อิเล็กทรอนิกส์
 - ๓) การตรวจสอบสถานะอนุมัติออนไลน์
 - ๔) บริการแจ้งเตือนชำระเงินอัตโนมัติ
 - ๕) การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างหน่วยงานภาครัฐ



- ธุรกิจเอกชนเตรียมข้อมูล นำส่ง และติดตามสถานะอนุมัติได้ทางออนไลน์

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ลดขั้นตอนและต้นทุนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
- เพิ่มประสิทธิภาพในการวิเคราะห์ บริหารการเงิน
- เพิ่มความสะดวกของภาคธุรกิจในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ
- เพิ่มความโปร่งใส สามารถติดตามสถานะได้ทันที

(๓) การชำระค่าธรรมเนียมภาครัฐผ่านเว็บไซต์กลาง (สหรัฐอเมริกา)

หลักการ กระทรวงการคลังพัฒนาเว็บไซต์กลาง www.pay.gov

- ให้บริการแก่ประชาชน ภาคธุรกิจ และเจ้าหน้าที่ของภาครัฐ ในการชำระค่าธรรมเนียมภาครัฐ เช่น ค่าธรรมเนียมอุทยานแห่งชาติ ค่าธรรมเนียมศาล การชำระคืนเงินกู้ของธุรกิจขนาดเล็ก ค่าจดทะเบียนสาธารณะ ค่าปรับจราจร ค่าฝึกอบรมพนักงาน การบริจาคเงินให้มูลนิธิ
- ผู้ใช้เลือกชำระเงินได้หลายวิธี เช่น หักบัญชีธนาคาร บัตรเครดิต บัตรเดบิต PayPal
- เลือกได้ว่าจะชำระแบบครั้งเดียว หรือ หักเงินเป็นประจำแบบอัตโนมัติ (รายสัปดาห์ รายเดือน หรือรายไตรมาส)
- ตรวจสอบสถานะ/ประวัติการชำระเงินได้

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ภาครัฐรับชำระเงินจากประชาชนโดยตรง
- ตรวจสอบได้ง่าย
- เพิ่มความสะดวกแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ

ในแง่ของธนาคารแห่งประเทศไทย ได้มีการส่งเสริมให้มีการใช้อิเล็กทรอนิกส์มากขึ้นในทุก ๆ ภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีแผนกลยุทธ์ระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งมีวิสัยทัศน์ให้มีระบบการชำระเงินที่สนับสนุนการทำกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาครัฐและเอกชนให้มีประสิทธิภาพ มั่นคงปลอดภัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งเรื่องการส่งเสริมการชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหนึ่งในแผนงานที่ต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก

ธนาคารแห่งประเทศไทยมุ่งส่งเสริมระบบ e - Payment ใน ๓ ส่วนหลัก หรือที่เรียกว่า 3e คือ

- (๑) e-Banking
- (๒) e-Government
- (๓) e-Business

โดยทั้ง ๓ กลุ่มนี้จะเป็นแรงที่ช่วยผลักดันให้มีการใช้ระบบ e - Payment ในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

สำหรับหน่วยงานภาครัฐ ปัจจุบันกรมบัญชีกลางได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติให้ส่วนราชการใช้ระบบ e - Payment เพื่อช่วยให้หน่วยงานภาครัฐรับจ่ายเงินได้สะดวกรวดเร็วมากขึ้น เช่น เดิมถ้าหน่วยงานภาครัฐต้องการรับจ่ายเงินผ่านทางบัตรเครดิตหรือบัตรเดบิตจะต้องทำเรื่องขออนุญาต



จากกรมบัญชีกลางเป็นรายกรณี แต่ปัจจุบันกรมบัญชีกลางออกหลักเกณฑ์ว่าไม่ต้องอนุญาตเป็นรายกรณี โดยถือว่าอนุญาตเป็นการทั่วไป และในอนาคต กรมบัญชีกลางได้มีการร่างหลักเกณฑ์ว่า ถ้าหน่วยงานของรัฐ รับชำระเงินผ่านระบบบัตรเครดิต ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นสามารถหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ และให้ส่งเงินส่วนที่เหลือ จากการหักค่าธรรมเนียมเข้าคลัง ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่ไม่ต้องตั้งงบประมาณ สำหรับจ่ายเป็นค่าธรรมเนียมโดยเฉพาะ

อย่างไรก็ตาม การที่หน่วยงานภาครัฐจะรับไปดำเนินการหรือไม่ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งถ้าจะได้รับการผลักดันก็จะเป็นทั้งระบบ ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้มีการหารือ กับสำนักงาน ก.พ.ร. เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. มีโครงการปฏิรูปบริการของภาครัฐซึ่งมีการพิจารณาว่า ระบบบริการภาครัฐบริการใดที่ควรจะต้องปรับปรุงให้มีความสะดวกขึ้น ดีขึ้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงเสนอให้ ปรับปรุงให้ใช้ ระบบการรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ครบวงจรให้มีการบริการและรับชำระเงิน ณ จุดเดียวกัน

๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้นำเสนอเกี่ยวกับการ ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ โดยให้ข้อมูลว่าเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ พร้อมทั้งชี้แจงว่า สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ด้วยเล็งเห็นปัญหาของระบบบริการภาครัฐในปัจจุบันที่ประสบปัญหาความไม่สะดวก และมีความล่าช้าในการรับบริการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับความต้องการและรูปแบบของความเป็นจริง โดยได้รับทราบ ข้อมูลจากมุมมองและเสียงสะท้อนของผู้รับบริการ ได้แก่ ประชาชน นักธุรกิจ และนักท่องเที่ยว ซึ่งสามารถ จำแนกปัญหาสำคัญ ๆ ของการให้บริการภาครัฐได้ ๖ ข้อหลัก ๆ ได้แก่

๑. ขาดความชัดเจนเกี่ยวกับขั้นตอนที่ซับซ้อน
๒. ผู้รับบริการได้รับความไม่สะดวก เพราะต้องติดต่อหลายหน่วยงานและต้องมาด้วยตนเอง
๓. การขอรับบริการจากภาครัฐต้องใช้ข้อมูลและเอกสารจำนวนมาก ซึ่งบางข้อมูล เป็นสิ่งที่ภาครัฐมีอยู่แล้ว
๔. การรับบริการใช้เวลานาน และขาดกรอบเวลาที่ชัดเจน
๕. การติดตามสถานะในการดำเนินการทำได้ยาก
๖. ขาดการป้องกัน และมีความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต

โครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” จึงเกิดขึ้นเพื่อ เชื่อมโยงระบบงานบริการภาครัฐโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ช่วยยกระดับบริการ อำนวยความสะดวก ลดภาระประชาชนและภาคธุรกิจ ในขณะเดียวกันจะลดการติดต่อและการใช้ดุลยพินิจ อันจะสร้างความโปร่งใส และลดความเสี่ยงการทุจริตได้ โดยโครงการดังกล่าวมีแผนดำเนินการในงานบริการหลัก ๖๓ งานบริการ ภายใน ๓ ปี คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยเป็นการให้บริการภาครัฐผ่านระบบออนไลน์บนหน้าเว็บไซต์ และโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยใช้เลข ๑๓ หลักจากบัตรประจำตัวประชาชน และเลขนิติบุคคล ในการขอรับบริการดังกล่าว



ข้อพิจารณา

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย
พิจารณาแล้ว เห็นว่าการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้งานบริการภาครัฐ จะเกิดผลดีดังต่อไปนี้

- ๑) เกิดความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ
 - ๒) ลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และการเอื้อประโยชน์ต่าง ๆ
 - ๓) ลดต้นทุนในการดำเนินการ และลดขั้นตอนของงานเอกสาร
 - ๔) สร้างโอกาสในการแข่งขัน เพื่อเตรียมรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

นอกจากนี้ เห็นว่าหากโครงการ "Thailand Gateway" ได้นำมาใช้กับงานบริการในภาครัฐ
จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสามารถป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ
ที่เป็นผู้ให้บริการแก่ประชาชนในกิจการด้านต่าง ๆ จึงเห็นควรที่จะมีข้อเสนอแนะในการช่วยสนับสนุน
และผลักดันโครงการดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณให้โครงการนี้
สามารถขับเคลื่อนได้ อันจะมีประโยชน์ต่อการป้องกันการทุจริตในวงกว้างและเป็นระบบ โดยมีโครงการนำร่อง
ที่เห็นควรต้องเร่งดำเนินการก่อนเป็นลำดับแรก คือ เรื่องการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่
ส่งผลกระทบต่อยอดผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย
ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง

ทั้งนี้ อาจนำโครงการดังกล่าวมาจัดทำเป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง "บูรณาการการทำงาน
ในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ" ด้วย

ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.)
เห็นสมควรเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ
เพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิด
ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ดังนี้

๑) มาตรการเร่งด่วน

รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ "Thailand
Gateway" ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสนับสนุนงบประมาณ
เพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุผล โดยนำร่องในโครงการเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออก
ที่ส่งผลกระทบต่อยอดผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย
ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง
เพื่อให้ทันต่อการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาจบรรจุโครงการดังกล่าว
เป็นมาตรการเสริม ในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)
ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง "บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ"



๒) มาตรการระยะยาว

รัฐบาลควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ โดยเฉพาะในระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางในการติดตามตรวจสอบให้สามารถทำได้ง่ายขึ้น และลดความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต



ส่วนที่๑๓

บันทึกข้อความ

สำนักงาน ก.พ.ร.
24821
วันที่ 15 ก.ย. 58

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. กลุ่มวิชาการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๐๗

ที่ นร ๑๒๑๓/๒๗๙

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม)

ก.พ.ร.
15 ก.ย. 58

ด้วยคณะกรรมการในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอดังกล่าวฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๑

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. การดำเนินการ

สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมร่วมกันเพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ จากนั้น ได้นำผลการหารือดังกล่าวไปประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานต่อไป รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๒ และ ๓

๒. สรุปผลการดำเนินการและผลการพิจารณา

๒.๑ มาตรการระยะเร่งด่วน - โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอให้รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ Thailand Gateway ของสำนักงาน ก.พ.ร. และสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้โครงการบรรลุผลนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมีวัตถุประสงค์หลักในการพัฒนาระบบงานบริการภาครัฐให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลและขั้นตอนการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งมอบงานบริการออนไลน์ให้แก่ประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว ได้อย่าง

๑๖๑๘๓๗
๑๕๑๘๓๗
๑๕๑๘๓๗

รอง นรม. ๒ ๑๕๑๐๓
วันที่ 15/10/๕๘ เวลา ๑๕.๓๙

ครบวงจร...

๐๙๕๖๓ 1๓.๑.๕๙
๐.๕๖

ครบวงจรผ่านศูนย์กลางบริการภาครัฐ ๕ ศูนย์ ได้แก่ ศูนย์กลางบริการข้อมูล (Information Gateway) ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) ศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) ศูนย์กลางบริการประชาชน (Citizen Gateway) และศูนย์กลางบริการด้านการท่องเที่ยว (Tourism Gateway) รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๔

๒) คณะรักษาความสงบแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ให้รัฐสามารถให้บริการประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนได้อย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีช่องทางการบริการที่สะดวก ทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส รวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๓) คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพแล้ว เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการที่สามารถดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จเร็วในระยะแรกมาดำเนินการก่อน โดยในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบข้อเสนอโครงการในระยะแรกจำนวน ๕ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณ ๓๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ประกอบไปด้วย

(๑) โครงการลดสำเนากระดาษเพื่อบริการประชาชน นำร่อง ๗ กระทรวง (Smart Service) ระยะที่ ๑ ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) วงเงินงบประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน

(๒) โครงการพัฒนาระบบศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ (Information One Stop Service) ของสำนักงาน ก.พ.ร. วงเงินงบประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน

(๓) โครงการพัฒนาธุรกรรมออนไลน์สำหรับการลงทุนและการค้าของกระทรวงอุตสาหกรรม วงเงินงบประมาณ ๘๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน

(๔) โครงการการพัฒนาด้านมาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับระบบธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ.) วงเงินงบประมาณ ๗๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน

(๕) การบริหารจัดการโครงการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพของสำนักงาน ก.พ.ร. ระยะเวลาดำเนินการ ๑๕ เดือน วงเงินงบประมาณ ๓๔,๗๗๐,๐๐๐ บาท

พร้อมกันนี้ ได้แต่งตั้งคณะทำงานด้านการกลั่นกรองงบประมาณโครงการ ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองงบประมาณโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ของ

กระทรวงการคลังและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ต่อมา ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติ เห็นชอบตามมติ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ดังกล่าว ทั้งนี้ การดำเนินงานในปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการกลั่นกรองงบประมาณของคณะทำงาน ด้านการกลั่นกรองงบประมาณโครงการ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

๑) สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้วางแนวทางการดำเนินการ ในระยะที่ ๒ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นขยายผลการดำเนินโครงการจากระยะที่ ๑ พัฒนาไปสู่ศูนย์กลางการบริการของภาครัฐในด้านต่าง ๆ ที่สามารถให้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ครอบคลุมงานบริการที่มีความสำคัญตลอดช่วงชีวิตของ ประชาชน ตลอดกระบวนการค้าการลงทุนของภาคธุรกิจเอกชน และตลอดวงจรประสบการณ์ของ นักท่องเที่ยว โดยผู้รับบริการสามารถทำธุรกรรมออนไลน์กับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ได้ด้วยการลงทะเบียน เพียงครั้งเดียว (Single Sign On) ทั้งนี้ ภายใต้มาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ (Data Standard, Data Security, Authentication)

๒) งบประมาณในการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มี ประสิทธิภาพแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) การดำเนินงานภายใต้งบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน ๑,๐๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในระยะแรกจะ ใช้งบประมาณภายในวงเงิน ๓๘๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท สำหรับในระยะที่ ๒ จะใช้งบประมาณส่วนที่เหลือภายใน วงเงิน ๗๐๗,๕๕๐,๐๐๐ บาท

(๒) การดำเนินงานที่ต้องขออนุมัติงบประมาณแผ่นดินสนับสนุน เนื่องจาก งบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. ไม่เพียงพอที่จะดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพได้อย่างเต็มรูปแบบ จึงมี ความจำเป็นต้องขออนุมัติงบประมาณแผ่นดินสนับสนุนการดำเนินการอีกภายในวงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

อย่างไรก็ดี งบประมาณดังกล่าวเป็นเพียงงบประมาณที่ใช้สำหรับพัฒนา ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นระบบกลางเท่านั้น ดังนั้น ในการเชื่อมต่อบริการของหน่วยงานต่าง ๆ ยังจะต้อง มีงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องกับระบบกลางนี้ด้วย (Legacy System) ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการสร้างระบบใหม่ขึ้นมาแทนที่

รายละเอียดการดำเนินการและงบประมาณปรากฏในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ : ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

ศูนย์กลางบริการภาครัฐ (Gateway)	อยู่ระหว่างดำเนินการ	ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒	
		ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ขอสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน
ศูนย์กลางบริการข้อมูล (Information Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ก.พ.ร./ สรอ.	• พัฒนาระบบศูนย์กลางข้อมูลเพื่อติดต่อราชการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘.	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - มุ่งเน้น ๖๓ งานบริการ	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - ขยายผลในภูมิภาคที่สำคัญ • พัฒนาระบบบริการข้อมูลในลักษณะ Personalized Information Portal และระบบ Login กลาง	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - ดำเนินการต่อจนครบทุกงานบริการ
ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) /กระทรวงอุตสาหกรรม/กระทรวงพาณิชย์		• ศึกษาเพื่อการพัฒนากระบวนการออนไลน์ด้านการลงทุน - ศึกษาและพัฒนาศูนย์กลางบริการธุรกรรมออนไลน์ของกระทรวงอุตสาหกรรม (Industry Gateway Blueprint) • พัฒนาระบบ Smart Business - เชื่อมฐานข้อมูลภาครัฐเพื่อลดสำเนาเอกสาร เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ และหนังสือจดทะเบียนการค้า โดยทำธุรกรรมออนไลน์ได้ในบางบริการที่มีความพร้อม	• พัฒนาศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) - ดำเนินการเชื่อมโยงข้ามกระทรวงนำร่องหน่วยงานที่มีความพร้อมสูง เช่น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า BOI กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น • พัฒนาระบบ Smart Business - เชื่อมฐานข้อมูลภาครัฐเพื่อลดสำเนาเอกสาร เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ และหนังสือจดทะเบียนการค้า โดยทำธุรกรรมออนไลน์ได้ในบางบริการที่มีความพร้อม	• พัฒนาศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) - ขยายผลเชื่อมโยงหน่วยงานสำคัญอื่น ๆ เช่น กรมประมง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การไฟฟ้า เป็นต้น • พัฒนาระบบ Smart Business - ขยายผลจำนวนงานที่บริการที่ให้ภาคเอกชนดำเนินการเป็นธุรกรรมออนไลน์ได้
ศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สหคธ./กรมศุลกากร		• พัฒนาระบบบูรณาการมาตรฐานเพื่อส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญและอาหารแปรรูป • พัฒนาโปรแกรมกระบวนการนำเข้า ส่งออก ผลิตภัณฑ์ จำหน่ายสินค้าการเกษตร และอาหารทะเลแปรรูป	• จัดทำ Trade Gateway Blueprint • พัฒนาระบบ Trade Gateway - นำร่องสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าว ทุเรียน ยาง ข้าว	• เชื่อมโยงการทำงานของ Trade Gateway ให้ครอบคลุม ๓๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ MSV • พัฒนาระบบ Trade Gateway - ขยายผลสินค้าอื่น ๆ ที่มีมูลค่าส่งออกสูง ได้แก่ ชิ้นส่วนรถยนต์ เครื่องทำความเย็น และอาหารทะเลแช่แข็ง
ศูนย์กลางบริการประชาชน (Citizen Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สรอ./กรมการปกครอง		• พัฒนาระบบ Smart Citizen - ลดสำเนาเอกสารในการติดต่อราชการ	• พัฒนาระบบ Smart Citizen - นำร่องเชื่อมโยงงานบริการ ๓๐ e-Service โดยใช้ระบบ Login กลาง ให้ประชาชนทำธุรกรรมได้แบบ Single Sign On	• พัฒนาระบบ Smart Citizen - ขยายผลจำนวนงานบริการ e-Service ที่สำคัญ
ศูนย์กลางบริการด้านการท่องเที่ยว (Tourism Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	• ยกระดับเว็บไซต์ของกระทรวงการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยให้ทันสมัย		• พัฒนาระบบ Journey Planning - ให้นักท่องเที่ยวสามารถวางแผนการเดินทางและจองตั๋วโดยสารบริการสาธารณะผ่านระบบออนไลน์ (Online Booking)	• พัฒนาระบบ Digital Tourist Experience - ให้บริการนักท่องเที่ยวเชิงรุกผ่านระบบออนไลน์เต็มรูปแบบตลอดวงจรประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว
ระบบสนับสนุน หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สหคธ./สรอ.		• พัฒนามาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับระบบธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Data Standard, Data Security, Authentication)		
การบริหารจัดการโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ก.พ.ร.		• การบริหารจัดการโครงการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ		
รวมวงเงินงบประมาณ		๓๘๒.๔๕ ล้านบาท	๗๐๗.๕๕ ล้านบาท	๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๓ สรุปผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการประชุมร่วมกัน เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงานระยะต่อไปตามข้อ ๒.๑.๒ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งแผนการดำเนินงานดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนารูปแบบงานบริการภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ และสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ และภาคเอกชน ตลอดจนสะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ อันเป็นข้อกังวลสำคัญที่ทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบัน นอกจากนี้ตามข้อเสนอที่ให้มีการบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ ยังถือเป็นปัจจัยสนับสนุนหนึ่งในการขับเคลื่อนแผนการดำเนินงานไปสู่การปฏิบัติในระดับประเทศได้

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่วมกันต่อแผนการดำเนินงานดังกล่าว โดยเห็นว่า โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ Thailand Gateway จะช่วยลดโอกาสในการกระทำการทุจริต เพิ่มความชัดเจนโปร่งใสในขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงานของภาครัฐ เพิ่มช่องทางที่จะสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังเป็นการเพิ่มความสะดวกรวดเร็วแก่ผู้รับบริการ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นเพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องตามข้อเสนอแนะฯ ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และนำไปสู่การพัฒนาในระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑) ควรให้ความสำคัญในการวางระบบการยืนยันตัวตน (Authentication) เพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันมีความน่าเชื่อถือ สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ใช้บริการ โดยพบว่าปัจจัยที่เป็นอุปสรรคของการพัฒนา ได้แก่ ความไม่มั่นใจในความปลอดภัยของการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยเฉพาะความปลอดภัยของข้อมูล (Information Security) เนื่องจากเป็นการดำเนินการผ่านเครือข่าย ซึ่งอาจถูกคุกคามได้ในหลายรูปแบบ ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐพัฒนาระบบการให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการสร้างระบบการยืนยันตัวตนที่เป็นระบบเดียวกันของทุกหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งจะสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการงานของศูนย์กลางบริการแต่ละด้าน เพื่อให้สามารถพัฒนาการให้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่รูปแบบ Single Sign On ซึ่งทุกหน่วยงานมีข้อมูลและการให้บริการเชื่อมต่อกัน

สำหรับการดำเนินงานในระยะแรกของโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐ ให้มีประสิทธิภาพมุ่งเน้นการพัฒนาการยืนยันตัวตนใน ๖๓ งานบริการสำคัญ ที่มีผลกระทบสูงต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งจัดลำดับความสำคัญจากจำนวนผู้ใช้บริการและระดับความสำคัญที่มีต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ขีดความสามารถในการแข่งขันระดับสากล และประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว จากนั้นจึงจะพัฒนาให้เกิดระบบการยืนยันตัวตนซึ่งเป็นระบบกลางอย่างเต็มรูปแบบในระยะที่ ๒ ต่อไป

๒) ควรมีระบบติดตาม ประเมินผล เพื่อทำการศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จ ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดต่าง ๆ ของการขับเคลื่อนช่วงเปลี่ยนจากระยะที่ ๑ ไปสู่ระยะที่ ๒ เพื่อนำไปสู่การปรับแนวทางการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๓) ควรมีการสื่อสารสร้างความเข้าใจถึงภาพรวมของการดำเนินโครงการ แนวทางการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้วางระบบสนับสนุนเพื่อการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ และการบริหารจัดการโครงการ ติดตาม และประเมินผลเพื่อรองรับต่อการขับเคลื่อนให้โครงการย่อยต่าง ๆ

มีกระบวนการที่มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สัมพันธ์กันระหว่างหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มเป้าหมายภายนอก ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปด้วย

๔) การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการบริการเพื่อเพิ่มความสะดวกและลดความเสี่ยงในการกระทำการทุจริต จำเป็นต้องใช้ค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการดำเนินงาน จึงควรเริ่มผลักดันจากงานบริการที่มีความสำคัญ มีความเสี่ยงต่อการกระทำการทุจริตสูง และมีจำนวนธุรกรรมมาก ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๒.๒ มาตรการระยะยาว - ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์

๒.๒.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารจัดการด้านการคลังของหน่วยงานภาครัฐภายใต้ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่งผลให้ภาพรวมในการดำเนินการทางการคลังของส่วนราชการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เพิ่มความสะดวก ปลอดภัยให้แก่ประชาชน และสามารถติดตามตรวจสอบได้ง่าย โดยได้มีการส่งเสริมให้ส่วนราชการ รับ-จ่ายเงินผ่านช่องทางของระบบอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติมมากขึ้น รายละเอียดดังเอกสารแนบ ๕ ดังนี้

๑) ด้านการรับเงิน กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถรับชำระเงินด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (บัตรเดบิต/บัตรเครดิต) แต่อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการดังกล่าวพบว่า เนื่องจากธนาคารมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการ ทำให้ส่วนราชการหลายหน่วยงานที่มีงบประมาณจำกัด จึงไม่มีความพร้อมในการให้บริการแก่ประชาชนในเรื่องดังกล่าว

๒) ด้านการจ่ายเงิน เมื่อส่วนราชการขอเบิกเงินจากคลังผ่านระบบ GFMS เพื่อจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ กรมบัญชีกลางจะจ่ายเงินตามคำขอเบิกเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการโดยตรง ซึ่งเป็นวิธีการที่มีความปลอดภัย รวดเร็ว และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิรับเงิน

๒.๒.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

ด้านการรับเงิน กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบและกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับให้ส่วนราชการสามารถรับชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น และลดภาระของส่วนราชการในการขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังอีกทางหนึ่งด้วย

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ เห็นว่า หากโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ/แผนงานมีเป้าหมายที่สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ก็อาจพิจารณาบรรจุโครงการฯ เป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วย

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๓.๑ รับทราบผลการดำเนินงานโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพของสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการคลัง

๓.๒ สนับสนุนการดำเนินงานโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและการพัฒนาระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

๓.๒.๑ มาตรการระยะเร่งด่วน – โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๑) สนับสนุนการดำเนินงานในระยะแรก โดยเร่งรัดให้ผู้รับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนด เพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยวได้ในขั้นแรก ตลอดจนเป็นพื้นฐานการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ต่อไป

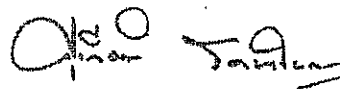
๒) เห็นชอบหลักการการดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ร่วมกับงบประมาณแผ่นดิน โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักเสนอของบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ผ่าน ก.พ.ร. โดย อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ สำหรับงบประมาณแผ่นดินนั้นให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความพร้อมของหน่วยงานกับสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ รวมถึงงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพัฒนาระบบงานเดิมให้สอดคล้องกับศูนย์กลางบริการภาครัฐทั้ง ๕ ด้าน (Legacy System) ด้วย

๓.๒.๒ มาตรการระยะยาว – ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์

สนับสนุนงบประมาณในการนำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) มาใช้ในการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๔. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



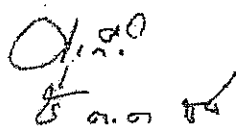
(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

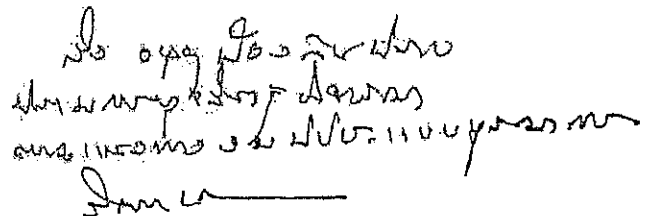
เลขาธิการ ก.พ.ร.

เรียน ก.พ.ร. ๐๑/๒๕๖๕

เพื่อดำเนินการตาม

ข้อสั่งการของ ร.อ.พรหม วัฒนา


๕ ต.ค. ๖๕


นายวิญญู เครื่องงาม
รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรี

(นายวิญญู เครื่องงาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

๓๓ ต.ค. ๒๕๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ส) ๒๖๖๐



รองฯ พงษ์อาจ สำนักงาน ก.พ.ร. เอกสารแนบ

322

รับที่ (ครม.) 00344

วันที่ 23 ก.ค. 2558

กพร.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานเลขาธิการ

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

รับที่ 3945

วันที่ 23 ก.ค. 2558

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อมาตรการในการป้องกันการทุจริตและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

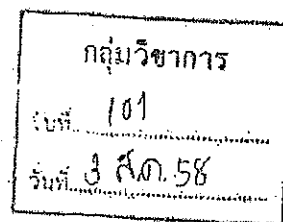
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖(กฤษฎา/๔๔๔(ภัทรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ ปช ๐๐๐๗/๐๐ ๗๖๔

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต
จำนวน ๑๐๐ ชุด

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลมีแนวนโยบายในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ประกอบกับมีแนวนโยบายในการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) รวมถึงการปรับปรุงกฎเกณฑ์การค้าและพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีแนวนโยบายในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยการยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการของรัฐ และการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พร้อมทั้งมีระบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ด้วยเห็นว่าระบบดังกล่าวจะช่วยลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และเพิ่มช่องทางที่จะสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงเกิดความประหยัดจากการลดขั้นตอนการดำเนินงานและจำนวนเอกสารที่ใช้ในกระบวนการติดต่อดำเนินการ ซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการต่าง ๆ ของรัฐได้เป็นอย่างมาก สอดคล้องกับความตั้งใจของรัฐบาลที่ต้องการปฏิรูปการบริหารราชการ ลดปัญหาการทุจริต เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยอย่างยั่งยืน หักเหมนานาอารยประเทศ เพื่อสร้างความสุขให้กับประชาชนคนไทย จึงเห็นสมควรเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๓) ดังนี้

/ ๑. มาตราการ ...

๑. มาตรการเร่งด่วน

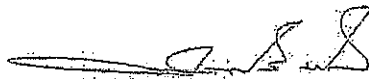
รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุผล โดยนำร่องในโครงการเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง เพื่อให้ทันต่อการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาจบรรจุโครงการดังกล่าวเป็นมาตรการเสริม ในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ”

๒. มาตรการระยะยาว

รัฐบาลควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ โดยเฉพาะในระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางในการติดตามตรวจสอบให้สามารถทำได้ง่ายขึ้น และลดความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรรเสริญ พลเจียก)

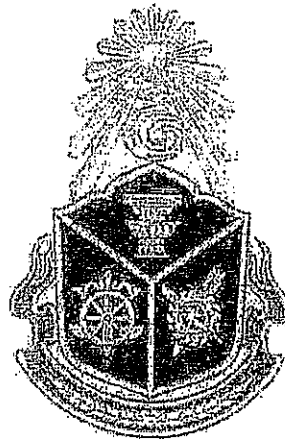
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๗
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๗๐๖
www.nacc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๐/โทพรศักดิ์ ดุรงค
(นายภัทรพงศ์ ดุรงค)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์
ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
(สำนักงาน ป.ป.ช.)

กรกฎาคม ๒๕๕๘



ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต

ความเป็นมา

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ รัฐบาลมีแนวนโยบายในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ประกอบกับมีแนวนโยบายในการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน โดยพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) รวมถึงการปรับปรุงกฎเกณฑ์การค้าและพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่าง ๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีแนวนโยบายในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยการยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการของรัฐ และการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พร้อมทั้งมีระบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในเรื่องการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ด้วยเห็นว่าระบบดังกล่าวจะช่วยลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และเพิ่มช่องทางที่จะสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงเกิดความประหยัดจากการลดขั้นตอนการดำเนินงานและจำนวนเอกสารที่ใช้ในกระบวนการติดต่อดำเนินการ ซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการต่าง ๆ ของรัฐได้เป็นอย่างมาก สอดคล้องกับความตั้งใจของรัฐบาลที่ต้องการปฏิรูปการบริหารราชการ ลดปัญหาการทุจริต เสริมสร้างความเจริญก้าวหน้าของประเทศอย่างยั่งยืน หักเหี่ยมนานาอารยประเทศ เพื่อสร้างความสุขให้กับประชาชนคนไทย

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบาย ได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต โดยเชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๙ (๑๑) โดยมีหน่วยงานที่มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังต่อไปนี้



๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้นำเสนอเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต โดยมุ่งเน้นในเรื่องของการใช้เงินอิเล็กทรอนิกส์ (e - money) และระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) โดยทางธนาคารแห่งประเทศไทยมีนโยบายในการส่งเสริมให้มีการรับชำระหรือมีการจ่ายเงินโดยใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น เพราะเป็นช่องทางที่สามารถลดโอกาสการเกิดทุจริตได้ เนื่องจากสามารถตรวจสอบได้ทุกข้อมูลรายการเปลี่ยนแปลง (transaction) นอกจากนี้ธนาคารแห่งประเทศไทย ยังได้ปรึกษาหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เพื่อเสนอแนะให้อย่างน้อยให้หน่วยงานราชการเป็นผู้ริเริ่มใช้ระบบดังกล่าว เช่น อาจกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) ของหน่วยงานราชการให้มีการรับชำระหรือมีการจ่ายเงินโดยใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการชำระเงินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ว่าในปัจจุบันการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ครอบคลุมในหลาย ๆ บริการ อาทิ บริการโอนเงินเข้าบัญชี บริการผ่านบัตร เช่น บัตรเครดิต บัตรเดบิต และปัจจุบันมีบัตรที่เรียกว่า e - money หรือ เงินอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บัตรที่ใช้ตามร้านสะดวกซื้อ หรือบัตรรถไฟฟ้า ซึ่งเป็นการเก็บเงินไว้ในตัวบัตร โดยบริการเหล่านี้จะประโยชน์ที่คล้ายคลึงกัน คือ ไม่ต้องถือเงินสด และสามารถใช้ในการป้องกันการทุจริตได้ดี เนื่องจากเมื่อไม่ต้องถือเงินสด ทำให้เงินส่งตรงจากผู้จ่ายไปยังผู้รับโดยตรง โดยที่ไม่ต้องผ่านคนกลาง และที่สำคัญคือ สามารถตรวจสอบได้ เมื่อพิจารณาในมุมมองด้านเศรษฐศาสตร์ สามารถลดขั้นตอนการทำงานต่าง ๆ ได้ ทำให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น นอกจากนี้เรื่องระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ยังสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) ของรัฐบาล เพราะเมื่อภาครัฐมีบริการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บริการข้อมูลผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ เมื่อไปเชื่อมต่อการชำระเงินผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็จะทำให้สามารถบริการประชาชนได้สมบูรณ์แบบ

ในต่างประเทศมีการสำรวจข้อมูลสัดส่วนการใช้เงินสดในแต่ละประเทศเพื่อใช้เปรียบเทียบกับดัชนีที่วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ (Corruption Perception Index : CPI) พบว่า สัดส่วนการใช้เงินสดมีความสัมพันธ์กับเรื่องการทุจริต กล่าวคือ ประเทศที่ใช้เงินสดมากมีแนวโน้มที่จะมีการทุจริตมาก โดยถ้าเปรียบเทียบกับประเทศในอาเซียน เช่น มาเลเซีย หรือสิงคโปร์ ประเทศไทยอยู่ในระดับที่ต่ำกว่า หักล้างของการใช้เงินสดที่ประเทศไทยใช้มากกว่า รวมถึงดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศ

ในเรื่องการชำระเงินของหน่วยงานภาครัฐ จะมีอยู่ ๒ ส่วนหลัก คือ ส่วนแรก คือ ส่วนที่หน่วยงานภาครัฐรับเงินมาจากประชาชน เช่น กรมสรรพากร กรมการขนส่งทางบก หรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่รับรายได้จากประชาชน เมื่อรับเงินจากประชาชนแล้วหน่วยงานต่าง ๆ ก็จะส่งเงินเข้ามาที่ส่วนกลางมาที่ระบบของกรมบัญชีกลาง หรือผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) แล้วก็ส่งจ่ายต่อไปที่หน่วยงานที่มีหน้าที่จ่ายเงิน แล้วจึงจ่ายเงินให้ประชาชนโดยตรง ส่วนที่เป็นส่วนกลางที่ผ่านระบบ GFMS เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์เกือบทั้งหมดแล้ว แต่จะมีส่วนที่เป็นแต่ละหน่วยงานของภาครัฐเองที่ติดต่อกับประชาชนทั้งช่องทางรับและช่องทางจ่าย ยังคงมีส่วนที่ต้องพัฒนาเพื่อให้บริการชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐที่มีความก้าวหน้าในเรื่องระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ เช่น กรมสรรพากร ที่มีช่องทางรับชำระภาษีทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือกรมการขนส่งทางบก ที่สามารถรับชำระภาษีรถผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยประชาชนไม่ต้องเดินทางไปชำระภาษีถึงหน่วยงาน



ในเรื่องการใช้ระบบเงินอิเล็กทรอนิกส์ อาจมีหลายเรื่องที่เป็นปัญหาอุปสรรค เช่น กฎหมาย กฎระเบียบ ที่อาจจะไม่เอื้อให้ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือการขาดความเข้าใจของผู้ใช้หรือหน่วยงาน เช่น ไม่กล้าใช้ กลัวว่าข้อมูลหรือเงินจะหายไป เป็นต้น รวมถึงเรื่องค่าธรรมเนียม ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมบัญชีกลาง ก็ได้มีการปรับแก้กฎระเบียบเพื่อช่วยผ่อนคลायข้อจำกัดไปได้พอสมควร

อนึ่ง มีการศึกษาการใช้การชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) ของหน่วยงานภาครัฐในประเทศไทยเทียบกับต่างประเทศ โดย Economist Intelligence Unit (March, 2012) ซึ่งเปรียบเทียบการรับ และการจ่ายเงิน ในงานภาครัฐในบางธุรกรรม เช่น การรับชำระภาษี การคืนภาษี การรับชำระค่าทางด่วน เป็นต้น พบว่าประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๔๓ สิงคโปร์อันดับที่ ๗ มาเลเซียอันดับที่ ๒๙ ฟิลิปปินส์อันดับที่ ๓๐ และเวียดนามอันดับที่ ๔๒

สำหรับตัวอย่างในต่างประเทศที่มีการใช้ระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับหน่วยงานภาครัฐ มีดังนี้

(๑) โครงการ Bolsa Familia Program (บราซิล)

หลักการ เป็นโครงการให้เงินช่วยเหลือคนยากจนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์

- รวมการให้สิทธิประโยชน์ของทุกโครงการเข้าด้วยกัน
- ภาครัฐโอนเงินให้ผู้รับความช่วยเหลือผ่านบัตร Electronic Benefit Cards เป็นประจำทุกเดือน
- ถอนเงินสดได้ที่เครื่องเอทีเอ็ม จุดจำหน่ายสลากกินแบ่ง ซูเปอร์มาร์เก็ต
- การจ่ายเงินโอนตามวันที่ต่างกัน เพื่อลดปัญหาความหนาแน่นในการเบิกถอนเงินสด และกำหนดให้เบิกเงินได้ภายในระยะเวลา ๙๐ วัน

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ลดขั้นตอนและต้นทุนในการบริหารจัดการสวัสดิการภาครัฐ
- เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบข้อมูลของผู้รับความช่วยเหลือ
- แก้ปัญหาของการให้ความช่วยเหลือแบบเดิม
- * การให้เงินช่วยเหลือมีหลายหน่วยงาน ไม่มีการรวมศูนย์
- * การจ่ายเงินมีหลายวิธี
- * ได้รับสิทธิประโยชน์ทับซ้อนกัน

(๒) การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (สหรัฐอเมริกา)

หลักการ กระทรวงการคลังพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทางอินเทอร์เน็ต (The Invoice Processing Platform: IPP)

- เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐและธุรกิจเอกชนที่ทำธุรกิจกับภาครัฐ
- ครอบคลุม ๕ ระบบย่อย

๑) การแจ้งใบสั่งซื้อออนไลน์

๒) การส่งใบแจ้งหนี้อิเล็กทรอนิกส์

๓) การตรวจสอบสถานะอนุมัติออนไลน์

๔) บริการแจ้งเตือนชำระเงินอัตโนมัติ

๕) การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างหน่วยงานภาครัฐ



- ธุรกิจเอกชนเตรียมข้อมูล นำส่ง และติดตามสถานะอนุมัติได้ทางออนไลน์
ประโยชน์ที่ได้รับ

- ลดขั้นตอนและต้นทุนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
- เพิ่มประสิทธิภาพในการวิเคราะห์ บริหารการเงิน
- เพิ่มความสะดวกของภาคธุรกิจในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ
- เพิ่มความโปร่งใส สามารถติดตามสถานะได้ทันที

(๓) การชำระค่าธรรมเนียมภาครัฐผ่านเว็บไซต์กลาง (สำหรับอเมริกา)

หลักการ กระทรวงการคลังพัฒนาเว็บไซต์กลาง www.pay.gov

- ให้บริการแก่ประชาชน ภาคธุรกิจ และเจ้าหน้าที่ของภาครัฐ ในการชำระค่าธรรมเนียมภาครัฐ เช่น ค่าธรรมเนียมอุทยานแห่งชาติ ค่าธรรมเนียมศาล การชำระคืนเงินกู้ของธุรกิจขนาดเล็ก ค่าจองรถสาธารณะ ค่าปรับจราจร ค่าฝึกอบรมพนักงาน การบริจาคเงินให้มูลนิธิ
- ผู้ใช้เลือกชำระเงินได้หลายวิธี เช่น หักบัญชีธนาคาร บัตรเครดิต บัตรเดบิต PayPal
- เลือกได้ว่าจะชำระแบบครั้งเดียว หรือ หักเงินเป็นประจำแบบอัตโนมัติ (รายสัปดาห์ รายเดือน หรือรายไตรมาส)
- ตรวจสอบสถานะ/ประวัติการชำระเงินได้

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ภาครัฐรับชำระเงินจากประชาชนโดยตรง
- ตรวจสอบได้ง่าย
- เพิ่มความสะดวกแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ

ในแง่ของธนาคารแห่งประเทศไทย ได้มีการส่งเสริมให้มีการใช้อิเล็กทรอนิกส์มากขึ้นในทุก ๆ ภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีแผนกลยุทธ์ระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งมีวิสัยทัศน์ให้มีระบบการชำระเงินที่สนับสนุนการทำกิจกรรมทางเศรษฐกิจของภาครัฐและเอกชนให้มีประสิทธิภาพ มั่นคงปลอดภัย ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งเรื่องการส่งเสริมการชำระเงินด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหนึ่งในแผนงานที่ต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก

ธนาคารแห่งประเทศไทยมุ่งส่งเสริมระบบ e - Payment ใน ๓ ส่วนหลัก หรือที่เรียกว่า 3e คือ

- (๑) e-Banking
- (๒) e-Government
- (๓) e-Business

โดยทั้ง ๓ กลุ่มนี้จะเป็นแรงที่ช่วยผลักดันให้มีการใช้ระบบ e - Payment ในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

สำหรับหน่วยงานภาครัฐ ปัจจุบันกรมบัญชีกลางได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติให้ส่วนราชการใช้ระบบ e - Payment เพื่อช่วยให้หน่วยงานภาครัฐรับจ่ายเงินได้สะดวกรวดเร็วมากขึ้น เช่น เดิมถ้าหน่วยงานภาครัฐต้องการจะรับจ่ายเงินผ่านทางบัตรเครดิตหรือบัตรเดบิตจะต้องทำเรื่องขออนุญาต



จากกรมบัญชีกลางเป็นรายกรณี แต่ปัจจุบันกรมบัญชีกลางออกหลักเกณฑ์ว่าไม่ต้องอนุญาตเป็นรายกรณี โดยถือว่าอนุญาตเป็นการทั่วไป และในอนาคต กรมบัญชีกลางได้มีการร่างหลักเกณฑ์ว่า ถ้าหน่วยงานของรัฐ รับชำระเงินผ่านระบบบัตรเครดิต ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นสามารถหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ และให้ส่งเงินส่วนที่เหลือ จากการหักค่าธรรมเนียมเข้าคลัง ซึ่งทำให้เกิดความสะดวกสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่ไม่ต้องตั้งงบประมาณ สำหรับจ่ายเป็นค่าธรรมเนียมโดยเฉพาะ

อย่างไรก็ตาม การที่หน่วยงานภาครัฐจะรับไปดำเนินการหรือไม่ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งถ้าจะได้รับการผลักดันก็น่าจะเป็นทั้งระบบ ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้มีการหารือ กับสำนักงาน ก.พ.ร. เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. มีโครงการปฏิรูปบริการของภาครัฐซึ่งมีการพิจารณาว่า ระบบบริการภาครัฐบริการใดที่ควรจะต้องปรับปรุงให้มีความสะดวกขึ้น ดีขึ้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงเสนอให้ ปรับปรุงให้ใช้ ระบบการรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ครบวงจรให้มีการบริการและรับชำระเงิน ณ จุดเดียวกัน

๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้นำเสนอเกี่ยวกับการ ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ โดยให้ข้อมูลว่าเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ พร้อมทั้งชี้แจงว่า สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ด้วยเล็งเห็นปัญหาของระบบบริการภาครัฐในปัจจุบันที่ประสบปัญหาความไม่สะดวก และมีความล่าช้าในการรับบริการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับความต้องการและรูปแบบของความเป็นจริง โดยได้รับทราบ ข้อมูลจากมุมมองและเสียงสะท้อนของผู้รับบริการ ได้แก่ ประชาชน นักธุรกิจ และนักท่องเที่ยว ซึ่งสามารถ จำแนกปัญหาสำคัญ ๆ ของการให้บริการภาครัฐได้ ๖ ข้อหลัก ๆ ได้แก่

๑. ขาดความชัดเจนเกี่ยวกับขั้นตอนที่ซับซ้อน
๒. ผู้รับบริการได้รับความไม่สะดวก เพราะต้องติดต่อหลายหน่วยงานและต้องมาด้วยตนเอง
๓. การขอรับบริการจากภาครัฐต้องใช้ข้อมูลและเอกสารจำนวนมาก ซึ่งบางข้อมูล เป็นสิ่งที่ภาครัฐมีอยู่แล้ว
๔. การรับบริการใช้เวลานาน และขาดกรอบเวลาที่ชัดเจน
๕. การติดตามสถานะในการดำเนินการทำได้ยาก
๖. ขาดการป้องกัน และมีความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต

โครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” จึงเกิดขึ้นเพื่อ เชื่อมโยงระบบงานบริการภาครัฐโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ช่วยยกระดับบริการ อำนวยความสะดวก ลดภาระประชาชนและภาคธุรกิจ ในขณะเดียวกันจะลดการติดต่อและการใช้ดุลยพินิจ อันจะสร้างความโปร่งใส และลดความเสี่ยงการทุจริตได้ โดยโครงการดังกล่าวมีแผนดำเนินการในงานบริการหลัก ๖๓ งานบริการ ภายใน ๓ ปี คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยเป็นการให้บริการภาครัฐผ่านระบบออนไลน์บนเว็บไซต์ และโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยใช้เลข ๑๓ หลักจากบัตรประจำตัวประชาชน และเลขนิติบุคคล ในการขอรับบริการดังกล่าว



ข้อพิจารณา

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตด้านบริหารและนโยบายพิจารณาแล้ว เห็นว่าการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้งานบริการภาครัฐ จะเกิดผลดีดังต่อไปนี้

- ๑) เกิดความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชนและภาครัฐ
- ๒) ลดความเสี่ยงต่อการทุจริต และการเอื้อประโยชน์ต่าง ๆ
- ๓) ลดต้นทุนในการดำเนินการ และลดขั้นตอนของงานเอกสาร
- ๔) สร้างโอกาสในการแข่งขัน เพื่อเตรียมรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

นอกจากนี้ เห็นว่าหากโครงการ “Thailand Gateway” ได้นำมาใช้กับงานบริการในภาครัฐ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติในภาพรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสามารถป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ที่เป็นผู้ให้บริการแก่ประชาชนในกิจการด้านต่าง ๆ จึงเห็นควรที่จะมีข้อเสนอแนะในการช่วยสนับสนุน และผลักดันโครงการดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณให้โครงการนี้ สามารถขับเคลื่อนได้ อันจะมีประโยชน์ต่อการป้องกันการทุจริตในวงกว้างและเป็นระบบ โดยมีโครงการนำร่อง ที่เห็นควรต้องเร่งดำเนินการก่อนเป็นลำดับแรก คือ เรื่องการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง

ทั้งนี้ อาจนำโครงการดังกล่าวมาจัดทำเป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ” ด้วย

ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เห็นสมควรเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ดังนี้

๑) มาตรการเร่งด่วน

รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสนับสนุนงบประมาณ เพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุผล โดยนำร่องในโครงการเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง เพื่อให้ทันต่อการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาจบรรจุโครงการดังกล่าวเป็นมาตรการเสริม ในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ”



๒) มาตรการระยะยาว

รัฐบาลควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ โดยเฉพาะในระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางในการติดตามตรวจสอบให้สามารถทำได้ง่ายขึ้น และลดความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต

บันทึกการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการ
การใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ครั้งที่ ๑
วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมฝ่ายบริหาร ชั้น ๕ สำนักงาน ก.พ.ร.

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงาน ก.พ.ร.

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล | รองเลขาธิการ ก.พ.ร. รักษาการแทน
เลขาธิการ ก.พ.ร. |
| ๒. นางวรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา | ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ |
| ๓. นางสาวกฤษณา แก้วด้วง | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ |
| ๔. นางสาวจิรสุตา จอมพลาพล | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |
| ๕. นางสาวพัทธปียา จงขานสิทธิไธ | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |
| ๖. นางสาวจิตรสุตา ลิ้มเกรียงไกร | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------|--|
| ๗. นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนายุทธศาสตร์และระบบบริหาร |
|-------------------------|--|

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|----------------------------------|---------------------|
| ๘. นางสาวสุภาภรณ์ ไรจนรุ่งทวี | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๙. นางสาววลัยรัตน์ ศรีเชียงพิมพ์ | นิติกรปฏิบัติการ |

กรมศุลกากร

- | | |
|--------------------------|-------------------------------|
| ๑๐. นายธีรภัทร อ่อนจิตต์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |
| ๑๑. นายกำชัย จิตตานนท์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |
| ๑๒. นางอัญชลี อินโต | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |

กรมสรรพากร

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑๓. นางสาวชนิษฐา สหเมธาพัฒน์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ
รักษาการนักวิชาการสรรพากรเชี่ยวชาญ |
|------------------------------|--|

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ “ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์
ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต” ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก

รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้ง รายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเชิญผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมประชุมเพื่อหารือเบื้องต้นก่อนเชิญผู้แทนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมหารือ ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๒ โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอภาพรวมของการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการฯ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ให้รัฐสามารถให้บริการประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนได้อย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีช่องทางการบริการที่สะดวก ทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส รวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเพื่อให้การดำเนินการไม่เกิดความซ้ำซ้อน สามารถเชื่อมโยงข้อมูลและขั้นตอนการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ

โดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ (ตารางที่ ๑)

๑) การดำเนินงานภายใต้งบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน ๑,๐๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยในระยะแรกจะใช้งบประมาณภายในวงเงิน ๓๘๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท สำหรับในระยะที่ ๒ จะใช้งบประมาณส่วนที่เหลือภายในวงเงิน ๗๐๗,๕๕๐,๐๐๐ บาท

๒) การดำเนินงานที่ต้องขออนุมัติงบประมาณแผ่นดินสนับสนุน เนื่องจากงบประมาณเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.พ.ร. ไม่เพียงพอที่จะดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพได้อย่างเต็มรูปแบบ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติงบประมาณแผ่นดินสนับสนุนการดำเนินการอีกภายในวงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

อย่างไรก็ดี งบประมาณดังกล่าวเป็นเพียงงบประมาณที่ใช้สำหรับพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นระบบกลางเท่านั้น ดังนั้น ในการเชื่อมต่อระบบของหน่วยงานต่าง ๆ ยังจะต้องมีงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องกับระบบกลางนี้ด้วย (Legacy System) ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการสร้างระบบใหม่ขึ้นมาแทนที่

ตารางที่ ๑ ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

ศูนย์กลางบริการภาครัฐ (Gateway)	อยู่ระหว่างดำเนินการ	ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒	
		ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ขอสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน
ศูนย์กลางบริการข้อมูล (Information Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ก.พ.ร./ สรอ.	• พัฒนาระบบศูนย์รวมข้อมูลเพื่อติดต่อราชการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - มุ่งเน้น ๖๓ งานบริการ	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - ขยายผลในงานบริการที่สำคัญ • พัฒนาระบบบริการข้อมูลในลักษณะ Personalized Information Portal และระบบ Login กลาง	• พัฒนาศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลงานบริการภาครัฐ (Information One Stop Service) - ดำเนินการต่อจนครบทุกงานบริการ
ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) /กระทรวงอุตสาหกรรม/กระทรวงพาณิชย์		• ศึกษาเพื่อพัฒนาระบบธุรกรรมออนไลน์ด้านการลงทุน - ศึกษาและพัฒนาศูนย์กลางบริการธุรกรรมออนไลน์ของกระทรวงอุตสาหกรรม (Industry Gateway Blueprint)	• พัฒนาศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) - ดำเนินการเชื่อมโยงข้ามกระทรวง นำร่องหน่วยงานที่มีความพร้อมสูง เช่น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า BOI กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น	• พัฒนาศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) - ขยายผลเชื่อมโยงหน่วยงานสำคัญอื่น ๆ เช่น กรมประมง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การไฟฟ้า เป็นต้น
ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) (ต่อ)		• พัฒนาระบบธุรกรรมออนไลน์กรณีการต่อใบอนุญาตและขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔)	• พัฒนาระบบ Smart Business - เชื่อมฐานข้อมูลภาครัฐเพื่อลดสำเนาเอกสาร เช่น หนังสือบริคณห์สนธิ และหนังสือจดทะเบียนการค้า โดยทำธุรกรรมออนไลน์ได้ในบางบริการที่มีความพร้อม	• พัฒนาระบบ Smart Business - ขยายผลจำนวนงานที่บริการที่ให้ภาคเอกชนดำเนินการธุรกรรมออนไลน์ได้
ศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สพช./กรมศุลกากร		• พัฒนาระบบบูรณาการมาตรฐานเพื่อส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญและอาหารแปรรูป • พัฒนาโปรแกรมกระบวนการนำเข้าส่งออกผลิต จำหน่าย สินค้าเกษตร และอาหารทะเลแปรรูป	• จัดทำ Trade Gateway Blueprint • พัฒนาระบบ Trade Gateway - นำร่องสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ น้ำตาล ยาง ข้าว	• เชื่อมโยงการทำงานของ Trade Gateway ให้ครอบคลุม ๓๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ NSW • พัฒนาระบบ Trade Gateway - ขยายผลสินค้าอื่น ๆ ที่มีมูลค่าส่งออกสูง ได้แก่ ชิ้นส่วนรถยนต์ เครื่องทำความเย็น และอาหารทะเลแช่แข็ง
ศูนย์กลางบริการประชาชน (Citizen Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สรอ./กรมการปกครอง		• พัฒนาระบบ Smart Citizen - ลดสำเนาเอกสารในการติดต่อราชการ	• พัฒนาระบบ Smart Citizen - นำร่องเชื่อมโยงงานบริการ ๓๐ e-Service โดยใช้ระบบ Login กลางให้ประชาชนทำธุรกรรมได้แบบ Single Sign On	• พัฒนาระบบ Smart Citizen - ขยายผลจำนวนงานบริการ e-Service ที่สำคัญ
ศูนย์กลางบริการด้านการท่องเที่ยว (Tourism Gateway) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	• ยกระดับเว็บไซต์ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยให้ทันสมัย		• พัฒนาระบบ Journey Planning - ให้นักท่องเที่ยวสามารถวางแผนการเดินทางและจองตั๋วโดยสารบริการสาธารณะผ่านระบบออนไลน์ (Online Booking)	• พัฒนาระบบ Digital Tourist Experience - ให้บริการนักท่องเที่ยวเชิงรุกผ่านระบบออนไลน์เต็มรูปแบบตลอดวงจรประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว

ตารางที่ ๑ ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (ต่อ)

ศูนย์กลางบริการภาครัฐ (Gateway)	อยู่ระหว่างดำเนินการ	ระยะที่ ๑	ระยะที่ ๒	
		ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ใช้งบประมาณเงินกู้ SAL	ขอสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน
ระบบสนับสนุน หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สพธอ./สธอ.	-	พัฒนามาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับระบบธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Data Standard, Data Security, Authentication)		
การบริหารจัดการโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักงาน ก.พ.ร.	-	การบริหารจัดการโครงการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ		
รวมวงเงินงบประมาณ		๓๘๒.๔๕ ล้านบาท	๗๐๗.๕๕ ล้านบาท	๒,๐๐๐ ล้านบาท

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

๒.๑ การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานภาครัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ดังนี้

มาตรการเร่งด่วน

รัฐบาลควรส่งเสริมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือ “Thailand Gateway” ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุผล โดยนำร่องในโครงการเกี่ยวกับการนำเข้า - ส่งออก โดยเฉพาะในสินค้าส่งออกที่ส่งผลกระทบต่อยอดผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ประกอบด้วย ยางพารา ข้าวทั่วไป ข้าวหอมมะลิ อาหารทะเลแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง เพื่อให้ทันต่อการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ โดยอาจบรรจุโครงการดังกล่าวเป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่อง “บูรณาการการทำงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ”

มาตรการระยะยาว

รัฐบาลควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการปรับปรุงงานบริการภาครัฐ โดยเฉพาะในระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเพิ่มความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางในการติดตามตรวจสอบให้สามารถทำได้ง่ายขึ้น และลดความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริต

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาและหาวิธีแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะฯ ดังกล่าว โดยมีความเห็นสรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรการเร่งด่วน - โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๑. ผู้แทนกรมสรรพากร ให้ความเห็นว่า การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาปรับใช้ในงานบริการภาครัฐ ควรให้ความสำคัญในการวางระบบยืนยันตัวตน (Authentication) เป็นอันดับแรก เพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันมีความน่าเชื่อถือ สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ใช้บริการ เพราะปัญหาที่พบปัจจุบันคือ มีระบบแต่คนไม่ใช้ จากนั้นควรพัฒนาการให้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ไปสู่รูปแบบ Single Sign On ที่มีระบบศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จให้สามารถให้ข้อมูลผู้รับบริการได้ในลักษณะ Personalized Service ผ่าน Single Portal โดยใช้บัญชีกลาง (Login) เพียงบัญชีเดียว

๒. ผู้แทนกรมศุลกากร ได้มีข้อเสนอว่า ควรเพิ่มข้อมูลที่แต่ละหน่วยงานต้องมีการแลกเปลี่ยนระหว่างกัน เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบว่าต้องดำเนินการอะไร และจะเชื่อมโยงไปสู่การลดการทุจริตอย่างไร

ในประเด็นนี้ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอกรอบการดำเนินงานในภาพรวมก่อน และจะศึกษาลงรายละเอียดให้ชัดเจนในแต่ละแผนงานว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องขับเคลื่อนไปในทิศทางใดอย่างไร พร้อมศึกษาและวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จ ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดต่าง ๆ ในระยะที่ ๑ นำไปปรับแนวทางการดำเนินงานในระยะต่อไปให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้กล่าวถึงภาพรวมของการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพว่าเป็นโครงการที่ดีและเห็นด้วยต่อแนวทางดังกล่าว สำหรับประเด็นที่ข้อเสนอแนะฯ ให้ดำเนินการนำร่องใน ๕ สินค้า นั้น ขอให้ที่ประชุมพิจารณาให้รายละเอียดถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติว่าสามารถดำเนินการได้ครอบคลุมใน ๕ สินค้าหรือไม่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในประเด็นนี้ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า มีแผนการดำเนินงานในศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) ซึ่งระยะต่อไปได้จะนำร่องใน ๖ สินค้า ได้แก่ น้ำตาล ยางพารา ข้าว อาหารแช่แข็ง ชิ้นส่วนรถยนต์ และเครื่องทำความเย็นและตู้แช่แข็ง

๔. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ชี้แจงในประเด็นระบบการยืนยันตัวตน ว่าในภาพกว้างของโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐ (Thailand Gateway) ได้คำนึงถึงเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว โดยโครงการระยะแรกที่จะดำเนินการได้ก่อน คือ โครงการลดสำเนากระดาษเพื่อบริการประชาชน นำร่อง ๗ กระทรวง (Smart Service) ระยะที่ ๑ (สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์) และโครงการการพัฒนาด้านมาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับระบบธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (Document Exchange System) (สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์) ซึ่งมีการพัฒนาระบบบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูล (Data Sharing) ระบบยืนยันตัวตน และการสร้างมาตรฐานและความมั่นคง ปลอดภัย (Data Standard and Security) ๖๓ งานบริการสำคัญ ที่มีผลกระทบสูงต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งจัดลำดับความสำคัญจากจำนวนผู้ใช้บริการและระดับความสำคัญที่มีต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ชัดความสามารถในการแข่งขันระดับสากล และประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว จากนั้นจึงจะพัฒนาให้เกิดระบบการยืนยันตัวตนซึ่งเป็นระบบกลางอย่างเต็มรูปแบบในระยะที่ ๒ ต่อไป

๒.๑.๒ มาตรการระยะยาว - ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment)

๑. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ให้ข้อมูลถึงเรื่องระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) ว่าเป็นเรื่องการรับจ่ายเงินภาครัฐ ซึ่งมีการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์

แต่ปัจจุบันภาครัฐใช้ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งเป็นการรับจ่ายของภาครัฐในภาพใหญ่

โดยในปัจจุบัน มีการกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐใช้ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งเป็นด้านการจ่ายเงินของภาครัฐในภาพใหญ่

แต่ในปัจจุบันรูปแบบทางธุรกรรมทางการเงินมีหลากหลายมากขึ้น กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติให้ส่วนราชการรับเงินผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นบัตรเดบิต และบัตรเครดิตได้ แต่จากการสำรวจ พบว่ามีการรับเงินจากเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการผ่านบัตรเครดิตจำนวนไม่มาก มีเฉพาะการรับเงินที่มีวงเงินสูง ซึ่งโดยทั่วไปจะไม่นิยมใช้บัตรฯ ดังนั้นจึงอยู่ในระยะขยายผล อย่างไรก็ตาม การสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล จะช่วยผลักดันให้เกิดการนำ E - Payment อย่างเป็นทางการ ซึ่งกรมบัญชีกลาง ได้เสนอแผนการปรับปรุงแก้ไขระเบียบและออกหนังสือสั่งการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐสามารถ รับ - จ่ายเงิน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มากยิ่งขึ้น โดยส่วนราชการไม่ต้องขอทำความตกลงเป็นรายหน่วยงาน

๒. ผู้แทนกรมศุลกากร ให้ความเห็นว่า หากกรมบัญชีกลางเร่งรัดให้ระเบียบแผนการ รับจ่ายเงินของภาครัฐที่ปรับปรุงมีผลบังคับใช้ จะถือเป็นมาตรการส่งเสริมอีกทางหนึ่ง

๓. ผู้แทนกรมสรรพากร ให้ข้อมูลว่า สำหรับการชำระเงินด้วยระบบ E - Payment ของภาครัฐ ควรมีระบบงานรับชำระกลางเพื่อให้หน่วยงานรัฐมาใช้บริการ เพราะหากให้ทุกหน่วยงาน จัดทำระบบ E - Payment เชื่อมต่อกับหน่วยรับชำระภาษีด้วยตนเอง อาจดำเนินการได้ยากและเป็นการจัดทำ ระบบงานที่ซ้ำซ้อนกัน

มติที่ประชุม ๑) มอบสำนักงาน ก.พ.ร. รวบรวมประเด็นและข้อสังเกตในการประชุม เพื่อนำเสนอในการประชุม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยขอนัดประชุมครั้งต่อไปในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

๒) สำนักงาน ก.พ.ร. จะสรุปผลการดำเนินงานในระยะที่ ๑ ว่ามีปัญหาหรืออุปสรรคใดบ้าง โดย จะขยายเรื่องระบบยืนยันตัวตน (Authentication) ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย และ ศึกษาเพิ่มเติมว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน่วยงานใดบ้าง และมีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องใด

ปิดประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

นางสาวจิรสุตา จอมพลาพล จดรายงานการประชุม

บันทึกการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ
การใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต ครั้งที่ ๒
วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมฝ่ายบริหาร ชั้น ๕ สำนักงาน ก.พ.ร.

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงาน ก.พ.ร.

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล | รองเลขาธิการ ก.พ.ร. รักษาราชการแทน
เลขาธิการ ก.พ.ร. |
| ๒. นางวรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา | ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ |
| ๓. นางสาวณัฏสร ใจหาญ | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ |
| ๔. นางสาวจิรัฐดา จอมพลาพล | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |
| ๕. นางสาวพัทธ์ปียา จงขานสิทธิไธ | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |
| ๖. นางสาวจิตรสุดา ลิ้มเกรียงไกร | นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ |
| ๗. นางสาวกัญจน์ วงศ์รุ่งโรจน์กิจ | ที่ปรึกษาโครงการ |

คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.)

- | | |
|--------------------------|--|
| ๘. พ.อ.พงศ์พันธ์ ตรีวิมล | ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) |
|--------------------------|--|

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|-----------------------------------|---------------------|
| ๙. นางสาวสุภาภรณ์ โรจนรุ่งทวี | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
| ๑๐. นางสาววลัยรัตน์ ศรีเชียงพิมพ์ | นิติกรปฏิบัติการ |

กรมศุลกากร

- | | |
|--------------------------|-------------------------------|
| ๑๑. นายกำชัย จิตตานนท์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |
| ๑๒. นายธีรภัทร อ่อนจิตต์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |

กรมสรรพสามิต

- | | |
|-----------------------|---------------------------------|
| ๑๓. นายยุคล กำเนิดแขก | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร |
|-----------------------|---------------------------------|

กรมสรรพากร

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑๔. นางสาวชนิษฐา สหเมธาพัฒน์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ
รักษาการนักวิชาการสรรพากรเชี่ยวชาญ |
|------------------------------|--|

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| ๑๕. นายทวีศักดิ์ วาณิชเจริญ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหาร |
| ๑๖. นางดุสยรัตน์ นิธิกฤตานุสรณ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๑๗. นางสาวฐาติณี พงษ์รูป | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๘. นายโอภาส ทองยงค์

๑๙. นางสาวเรวดี มิตรศิริสวัสดิ์

๒๐. นายสุริโย บุชบง

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์

สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒๑. นายรังสฤษฏ์ น้อยอุบล

๒๒. นางสาวเสาร์วันนีย์ ฤกษ์อนันต์

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

๒๓. นางน้อยทิพย์ คำสวัสดิ์

๒๔. นางนิตยา ประสงค์สุข

นักวิชาการคอมพิวเตอร์เชี่ยวชาญ

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๒๕. นางพรรณวิภา ปิยะมุตตะระ

๒๖. นายอลงกต มีแก้ว

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

๒๗. นายมนตร์ รัชศรี

๒๘. นายวีระพงศ์ ปรีปัญญาปราชญ์

หัวหน้ากลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๒๙. นายสุทธิ สุโกศล

๓๐. นางสาวธีรานาฏ ปิยวินท์

๓๑. นางสาวสุทธิดานต์ ทิพย์สุวัณ

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ

นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

๓๒. นายจิระพันธ์ ปรีชาวิทย์

๓๓. นางสุปิยา ลิ้มปัทมบุตร

๓๔. ว่าที่ ร.ต. สรวีศ ชั่งชนะ

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงบประมาณ

๓๕. นางเพ็ญพินิจ สุขแย้มศรี

๓๖. นายกัทลี โพธิ์บัณฑิต

๓๗. นางสาวปรีดา จิระกิตติพร

๓๘. นางสาวศนิ อรรถณะพันธุ์

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ

นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๙. นายโกมล จิรัชยสุทธิกุล

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๐. นายกัญจน์ แสงจันทร์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๔๑. นายกิตติศักดิ์ โมทย์วาริศรี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องเพื่อทราบ

๑.๑ มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ “ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต” ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม สำนักงาน ก.พ.ร. จึงจัดให้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อหารือเบื้องต้นในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ และเชิญผู้แทนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมหารือ ให้ข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะในการประชุมวันนี้ (วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘)

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

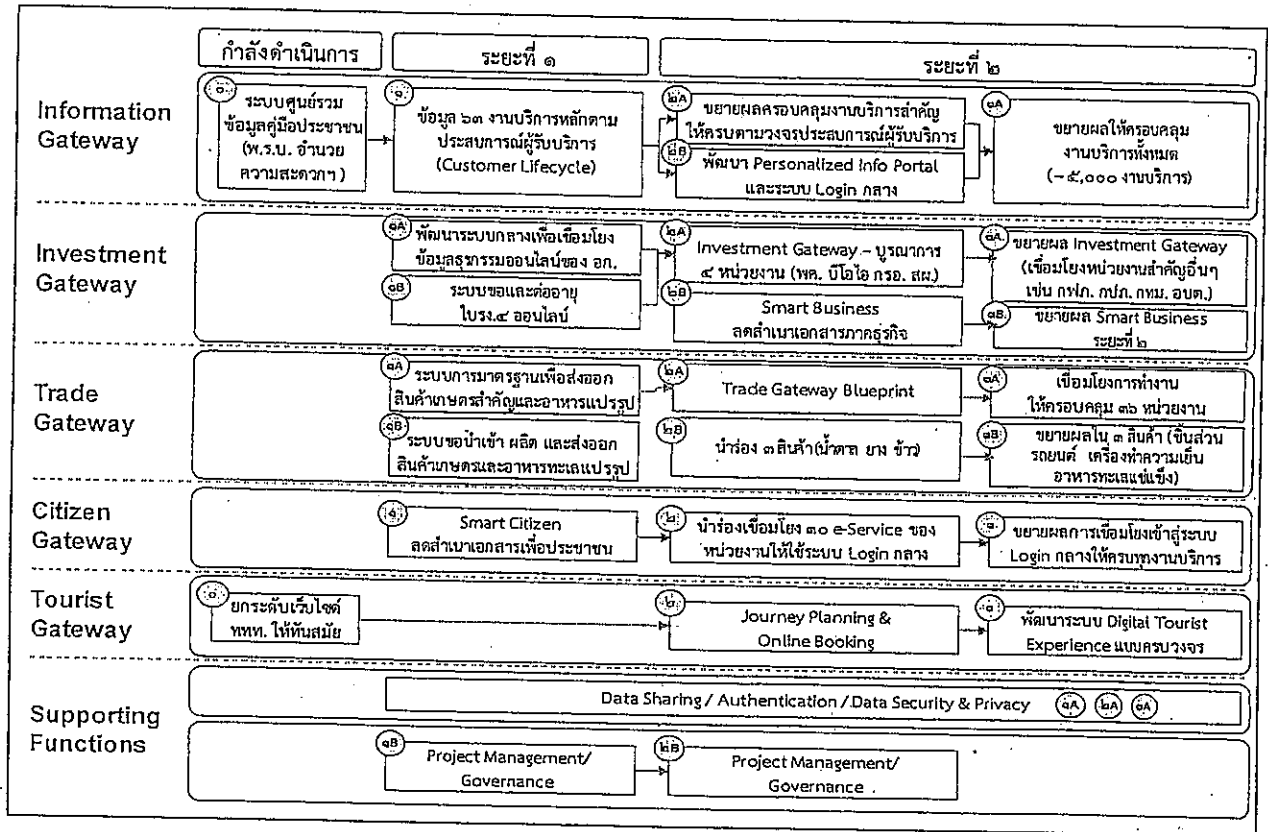
๒.๑ โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอภาพรวมของการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการฯ เพื่อให้รัฐสามารถให้บริการประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนได้อย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีช่องทางการบริการที่สะดวก ทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส รวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยการดำเนินโครงการ แบ่งเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ อยู่ระหว่างการเสนอขออนุมัติโครงการและงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ใช้ระยะเวลาดำเนินงาน ๑ ปี และบางโครงการสามารถเริ่มดำเนินการคู่ขนานกันไปได้เลย

ระยะที่ ๒ หากที่ประชุมเห็นชอบ สำนักงาน ก.พ.ร. จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ และจัดทำแผนการดำเนินงานต่อไป

ทั้งนี้ มีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ ระบบศูนย์รวมข้อมูลคู่มือประชาชน ดำเนินการโดยสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) และสำนักงาน ก.พ.ร. และการพัฒนาระบบเว็บไซต์ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รายละเอียดดังภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

จากนั้นที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยสรุปดังนี้

๑. ผู้แทนคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เห็นด้วยกับแผนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Thailand Gateway) โดยมีความเห็นว่าการให้บริการประชาชน ภาคธุรกิจเอกชนและนักท่องเที่ยวเป็นหน้าที่ของทุกกระทรวงและกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ภาครัฐควรจัดทำฐานข้อมูลที่เป็นระบบมีมาตรฐานและสามารถตรวจสอบได้ซึ่งจะนำไปสู่การป้องกันปัญหาการทุจริตได้ ยกตัวอย่างเช่น การให้บริการประชาชนในเรื่องการศึกษาของนักศึกษาวิชาทหารถ้ามีระบบฐานข้อมูลที่เป็นมาตรฐานแล้ว นักศึกษาวิชาทหารสามารถเข้ามาตรวจสอบข้อมูลได้ โอกาสที่จะมาแก้ไขฐานข้อมูลซึ่งเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตก็จะยากขึ้น นอกจากนี้ การส่งเสริมการลงทุนที่มีมาตรการลดภาษีเพื่อกระตุ้นให้ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนในประเทศไทยนั้น มีการทำสัญญาต่าง ๆ ซึ่งพบว่าไม่มีการเปิดเผยข้อมูลเหล่านั้น จึงเห็นควรเร่งรัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลของแต่ละบริษัทว่ามีการลดภาษีจำนวนเท่าไร รวมทั้งมาตรฐานในการกำหนดอัตราลดภาษีค่าเช่าต่าง ๆ ตลอดจนการออกมาตรการส่งเสริมต่าง ๆ ยังขาดการประสาน

การทำงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน โดยเฉพาะกฎระเบียบของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานในภาพรวม เบื้องต้นได้มีแนวทางในการปรับคำภาษีต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสม ดังนั้น ศูนย์รวมงานบริการภาครัฐตามโครงการนี้จะทำให้เห็นภาพการพัฒนาบริการภาครัฐ และประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบได้ นอกเหนือจากการควบคุมให้มีระบบการทำงานที่เป็นมาตรฐาน

๒. ผู้แทนกรมศุลกากร มีข้อหารือถึงผู้รับผิดชอบหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละศูนย์กลาง (Gateway) โดยจากภาพรวมของโครงการสามารถกำหนดผู้รับผิดชอบหลักได้ เช่น (๑) ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) เกี่ยวข้องกับกระทรวงอุตสาหกรรม (๒) ศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) เกี่ยวข้องกับกรมศุลกากร โดยเฉพาะเรื่อง National single window ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับระบบการนำเข้าและส่งออก และเชื่อมโยงภาครัฐใน ๓๖ หน่วยงาน ปัจจุบันได้มีการลดขั้นตอนของสินค้านำร่องแล้ว (๓) ศูนย์กลางบริการประชาชน (Citizen Gateway) เกี่ยวข้องกับกรมการปกครอง (๔) ศูนย์กลางบริการด้านการท่องเที่ยว (Tourist Gateway) เกี่ยวข้องกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งนี้ ศูนย์กลางบริการข้อมูล (Information Gateway) เห็นว่ามีความเกี่ยวข้องในหลายส่วนราชการ จึงเสนอให้กำหนดและชี้แจงแผนการดำเนินงานให้หน่วยงานที่รับผิดชอบและที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน

๓. ผู้แทนกรมสรรพากร เสนอความเห็นว่าการชี้แจงรายละเอียดโครงการและแผนการดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มีการเตรียมการ ซึ่งจะทำให้สามารถบูรณาการการทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ มีข้อเสนอเพิ่มเติมให้ระบบสามารถติดตาม ตรวจสอบคำร้องและสถานะการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ผ่านระบบออนไลน์บนหน้าเว็บไซต์

๔. ผู้แทนกรมสรรพสามิต ให้ความเห็นต่อโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Thailand Gateway) ว่าเป็นโครงการที่ดีและนำไปสู่การป้องกันปัญหาการทุจริตในภาพรวมของประเทศได้นอกเหนือจากการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน อย่างไรก็ตามควรเพิ่มการสร้างจิตสำนึก เช่น การออกมาตรการห้ามตั้งร้านสุราในเขตสถานศึกษา โดยเห็นว่าการแก้ปัญหาที่ถูกจุดคือสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภคและผู้จำหน่าย

๕. ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้ข้อคิดเห็นว่า โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพเป็นโครงการที่ดี เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งนี้ ในข้อเสนอแนะสำนักงาน ป.ป.ช. เน้นในเรื่องความสอดคล้องกับการป้องกันการทุจริต อย่างไรก็ตามในระยะเร่งด่วนควรให้ความสำคัญในกระบวนการนำเข้าและส่งออก ซึ่งเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการเป็นหลัก และรัฐบาลควรสนับสนุนแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป

๖. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเห็นด้วยต่อการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐ ซึ่งในการกิจของกระทรวงเกษตรฯ ได้มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย ทั้งนี้ได้เสนอความเห็นว่าการมีความรู้และสำรวจงานบริการภาครัฐใดที่ควรนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้เพื่อป้องกันการทุจริต

๗. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นด้วยและร่วมสนับสนุนการจัดทำมาตรฐานข้อมูลและบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยเสนอให้มีการสำรวจใน ๖๓ งานบริการหลักเพื่อจะได้ครอบคลุมงานบริการมากขึ้น

๘. ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงว่า กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมดำเนินการตามโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Thailand Gateway) หลายส่วน อาทิ การพัฒนา Citizen Gateway โดยเฉพาะในส่วนของการใช้เลขบัตรประจำตัว ๑๓ หลักเพื่อเป็นฐานการดำเนินการพัฒนาบริการหลักภาครัฐ ๙ งานบริการหลักใน ๖๓ งานบริการ ในโครงการลดสำเนากระดาษ (Paperless) เพื่อ

บริการประชาชนนำร่องร่วมกัน ๗ กระทรวง รวมทั้งการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งผลักดันการดำเนินการตามขั้นตอนอย่างต่อเนื่อง

สำหรับการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามโครงการฯ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี อาจพิจารณาเสนอภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐฯ พร้อมสรุปผลการดำเนินงานในห้วงปัจจุบัน และเป้าหมายฯ ที่กำหนดในอนาคต ทั้งนี้ หากโครงการ/แผนงานฯ มีเป้าหมายที่สนับสนุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ อาจพิจารณาเสนอบรรจุโครงการฯ เป็นมาตรการเสริมในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๙. ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ให้ความเห็นสนับสนุนว่า ในภารกิจที่กระทรวงยุติธรรมเกี่ยวข้อง คืองานสนับสนุนของส่วนราชการอื่น โดยเฉพาะการดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ในกระบวนการงานช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ที่ถูกรื้อเรียนในการปฏิบัติงาน รวมถึง กระบวนการในการลงโทษผู้กระทำความผิด ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงาน ป.ป.ท. ระบุมูลกระบวนการที่อาจเกิดการกระทำความผิดได้ เพื่อเสนอให้มีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการบริการภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม

๑๐. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ชี้แจงว่า ภายใต้โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Thailand Gateway) กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับมอบหมายในส่วนของคุณยกลางด้านการลงทุน (Investment Gateway) โดยการดำเนินการจะเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการจำนวนมากในกระบวนการขออนุญาต ซึ่งในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ก็จะมีกฎหมายที่ใช้เกี่ยวเนื่องกัน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง สำหรับการพิจารณาประกอบกิจการโรงงาน พบว่าในทางปฏิบัติจำเป็นต้องใช้เอกสารของการอนุมัติ อนุญาตเป็นสำคัญ แต่หากมีเอกสารอื่นเพื่อยืนยันตัวตนนั้นจะถือเป็นเอกสารประกอบเพื่อความครบถ้วนเท่านั้น ดังนั้น การป้องกันการทุจริตจึงเห็นว่าอยู่ที่ขั้นตอนการดำเนินงานและการใช้ดุลยพินิจประกอบในการพิจารณาออกใบอนุญาต ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อลดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตอยู่แล้ว

๑๑. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ได้ตั้งข้อสังเกตในด้านงบประมาณของโครงการย่อยภายใต้โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ (Thailand Gateway) โดยเมื่อพิจารณาตามแผนงานในภาพรวมของโครงการพบว่าอาจเป็นภารกิจที่มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว เช่น กรมสรรพากร กระทรวงพาณิชย์ และบางหน่วยงานอาจมีระบบที่ใช้อยู่และสามารถเชื่อมโยงหรือรองรับกับการดำเนินโครงการได้ ดังนั้น จึงขอให้มีการพิจารณาเรื่องงบประมาณไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับระบบงานหรือภารกิจที่มีหน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว

๒.๒ ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment)

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ชี้แจงว่าแนวทางการส่งเสริมระบบ E - Payment ในขณะนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแล้ว โดยในด้านการจ่ายเงินอยู่ภายใต้ระบบการบริหารการเงินการคลังผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) โดยกำหนดให้ส่วนราชการเบิกเงินจากคลังผ่านระบบ GFMIS เพื่อจ่ายเงินตรงเข้าบัญชีเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการโดยตรง สำหรับการจ่ายผ่านส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการนำเงินไปจ่ายเป็นค่าตอบแทนหรือสวัสดิการให้แก่บุคลากรในสังกัด จะมีหนังสือกระทรวงการคลังสั่งการให้จ่ายเข้าบัญชีธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงินได้ ในด้านการรับเงินปัจจุบันส่วนราชการสามารถรับเงินเป็นเงินสด เช็ค ตราพท์ ตัวแลกเงิน และบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (บัตรเดบิต/เครดิต) ได้ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่าง

ดำเนินการปรับปรุงระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังในเรื่องหลักเกณฑ์การรับเงิน เพื่อเพิ่มช่องทางในการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้นต่อไป

สำหรับแนวทางการส่งเสริมระบบ E - Payment ทั้งการรับเงินและชำระเงินนั้น เห็นด้วยในส่วนของการรับเงิน หากจะเน้นใน ๖๓ งานบริการ เพราะจะได้เชื่อมโยงกับมาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะยาวด้วย นอกจากนี้ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับเงินผ่านบัตรเครดิต ตามหลักเกณฑ์การรับเงินด้วยบัตรเครดิตของส่วนราชการ ที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ปัญหาที่พบ คือ เรื่องค่าธรรมเนียมของธนาคารผู้ให้บริการในการรับชำระเงินด้วยบัตรเครดิต/เครดิต ซึ่งตามหนังสือของกรมบัญชีกลางกำหนดให้ส่วนราชการสามารถเบิกจ่ายเงินค่าธรรมเนียมจากงบประมาณได้ ซึ่งจากเดิมหากส่วนราชการที่ประสงค์รับเงินด้วยบัตรเครดิตต้องมาขอตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นรายกรณี ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. เกี่ยวกับการสนับสนุนงบประมาณ จะเป็นการจูงใจให้ส่วนราชการปรับมาใช้ระบบ E - Payment มากขึ้น

โดยที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยสรุปดังนี้

๑. ผู้แทนคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ให้ข้อมูลในส่วนของการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องว่า ปัจจุบันฐานข้อมูลยังขาดข้อมูลการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งในทางปฏิบัติจะมีหนังสือถึงหน่วยงานต่าง ๆ ให้ปิดประกาศรายชื่อประชาชนที่ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยเฉพาะในท้องที่ชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้ภาคประชาชนมีการตรวจสอบ ดังนั้น ถ้าหากมีระบบฐานข้อมูลเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยจะทำให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลได้ง่ายขึ้น

๒. ผู้แทนกรมสรรพสามิต ให้ความเห็นว่า ในกรมสรรพสามิตเองมีจำนวนผู้ประกอบการที่ต่างจากหน่วยงานอื่น คือ เป็นผู้ประกอบการรายย่อยมากกว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ รวมทั้งจำนวนเงินการเสียภาษีก็ต่างกัน และพบว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ซึ่งมีจำนวนไม่มาก ยังมีความต้องการที่จะยื่นเสียภาษีเป็นเช็ค เนื่องจากจำนวนภาษีที่จ่ายนั้นค่อนข้างสูง เช่น ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมด้านรถยนต์ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอผ่านคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาถึงแนวทางการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ ว่าขอให้ผู้ประกอบการยังคงสามารถถือครองเงินไว้ได้เช่นเดียวกับเช็ค

๓. ผู้แทนกรมสรรพากร ให้ข้อมูลว่าปัจจุบันกรมสรรพากรได้มีการให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์แต่ยังมีผู้ใช้บริการผ่านช่องทางดังกล่าวจำนวนหนึ่ง ซึ่งส่วนหนึ่งอาจเพราะขาดกฎหมายในการบังคับใช้ จึงเห็นควรมีกฎหมายบังคับให้การทำธุรกรรมกับภาครัฐในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

อย่างไรก็ตาม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ให้ข้อมูลต่อประเด็นของกรมสรรพสามิตว่าควรเสนอเป็นข้อมูลปัญหา อุปสรรคให้คณะรัฐมนตรีทราบในเบื้องต้นก่อน โดยในส่วนของผู้แทนกรมสรรพากร ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมสรรพากรได้ขออนุมัติกระทรวงการคลัง ขยายระยะเวลาให้ผู้ยื่นแบบและชำระภาษีทางอิเล็กทรอนิกส์ออกไปอีก ๘ วัน และได้รับให้ดำเนินการได้ ๒ ปี ซึ่งเมื่อครบกำหนดก็ต้องขออนุมัติใหม่ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมให้เกิดการชำระเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างแท้จริง

๔. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับชำระเงิน โดยของกระทรวงมีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยและช่วยเหลือตามสิทธิต่าง ๆ เช่น นาข้าว ยางพารา ซึ่งจะจ่ายผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรโดยตรง และดำเนินงานร่วมกับทะเบียนกลางของกรมการปกครอง โดยใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อเชื่อมโยงข้อมูล ทั้งนี้ การพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามมติ

คณะรัฐมนตรีนั้น เนื่องจากความพร้อมด้าน Hardware และ Software ของแต่ละส่วนราชการต่างกัน และต้องมียงบประมาณสนับสนุนค่อนข้างสูง จึงขอเสนอให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๕. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์ได้นำ E - Payment มาใช้ในบางงาน โดยพิจารณาจากจำนวนผู้ประกอบการ เช่น การออกหนังสือรับรองผู้ประกอบการหรือการจดทะเบียนต่าง ๆ ที่มีจำนวนผู้ประกอบการสูง อย่างไรก็ตาม หากมีระเบียบในการบังคับใช้ระบบ E - Payment กระทรวงจะต้องกลับไปพิจารณาว่าขั้นตอนในงานบริการใดที่จำเป็นต้องส่งเสริมมาตรการเพื่อป้องกันการทุจริต โดยเห็นว่าอาจเกิดขึ้นได้ในขั้นตอนการปฏิบัติงาน และจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐด้วย ซึ่งการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐจะช่วยลดปัญหาการทุจริตได้ส่วนหนึ่ง

๖. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ข้อสังเกตในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมระบบ E - Payment หากนำร่องในงานบริการช่วยเหลือผู้ประสพภัย ซึ่งลักษณะการเกิดภัยพิบัติต้องมีการออกประกาศจึงจะดำเนินการต่อได้ จึงเห็นว่าถ้าใช้วิธีการชำระเงินแบบ E - Payment ขั้นตอนการประกาศหาผู้ประสพภัยและวิธีการจ่าย อาจไม่ทันต่อความต้องการการช่วยเหลือของผู้ประสพภัย และประเภทของเงินช่วยเหลือผู้ประสพภัยนั้นมีหลายด้าน เช่น ด้านการดำรงชีพ ด้านการแพทย์ ด้านการเกษตร ด้านการบรรเทาสาธารณภัย ด้านสังคม สงเคราะห์ อีกทั้งมีเพียงบางประเภทเท่านั้นที่จะสามารถใช้ระบบ E - Payment ได้ โดยกระทรวงมหาดไทยเองได้มีการพิจารณาในประเด็นดังกล่าวซึ่งต้องศึกษาเป็นรายละเอียดเชิงลึก

มติที่ประชุม เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. สรุปประเด็นการหารือและข้อเสนอแนะตามที่ได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมแนวทางการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐ โดยให้กระทรวงการคลังสรุปภาพรวมของการดำเนินงานของระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Payment) พร้อมข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

นางสาวจิรสุดา จอมพล พล จดรายงานการประชุม

ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๑. ที่มา

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ให้รัฐสามารถให้บริการประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนได้อย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว มีช่องทางการบริการที่สะดวก ทันสมัย เพื่อให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส รวมทั้งป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒. ภาพรวมโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมีเป้าหมายในการพัฒนาระบบงานบริการประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลและขั้นตอนการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งมอบงานบริการให้ผู้รับบริการได้อย่างครบวงจร โดยมีภาพรวมการดำเนินโครงการ ดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์ :

(๑) เพื่อพัฒนาระบบงานบริการของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องตลอดกระบวนการดำเนินการลงทุนของภาคธุรกิจเอกชน ให้สามารถบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลนิติบุคคลผ่านเลขทะเบียนนิติบุคคล ๑๓ หลัก เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนในการรับบริการและลดภาระในการติดต่อประสานงานกับภาครัฐ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างบรรยากาศที่ดีในด้านการค้าการลงทุนของประเทศ

(๒) เพื่อพัฒนาระบบงานบริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องตลอดช่วงชีวิตของประชาชน ให้สามารถบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลบุคคลผ่านเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ลดภาระด้านเอกสารและการเดินทางในการมารับบริการจากภาครัฐ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในที่สุด

(๓) เพื่อพัฒนาระบบงานบริการนักท่องเที่ยวของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องตลอดวงจรประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการและอำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวสามารถวางแผนการท่องเที่ยวตลอดการเดินทางให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงได้ ซึ่งเป็นการยกระดับประสบการณ์การท่องเที่ยว และจะนำไปสู่การรักษาอัตราการเติบโตของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศต่อไป

(๔) เพื่อวางระบบการบูรณาการข้อมูลของภาครัฐทั้งในส่วนการให้บริการประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว รวมทั้ง การใช้ข้อมูลเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจและการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของภาครัฐ

๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมีกลุ่มเป้าหมาย ๔ ส่วน คือ ประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน นักท่องเที่ยว และหน่วยงานภาครัฐ

๒.๓ ขอบเขตการดำเนินงาน : โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพมุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อส่งมอบงานบริการสำคัญที่มีผลกระทบสูงต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจำนวน ๖๓ งานบริการ (รายละเอียดดังภาพที่ ๑) ผ่านศูนย์กลางบริการภาครัฐด้านต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ศูนย์กลางบริการข้อมูล (Information Gateway) เป็นการออกแบบและพัฒนาศูนย์กลางบริการข้อมูลของประเทศไทย เพื่อให้ประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนสามารถรับบริการจากภาครัฐได้เบ็ดเสร็จครบวงจรผ่านระบบออนไลน์ โดยมุ่งเน้นการให้ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการขอรับบริการในงานบริการที่มีความสำคัญตลอดช่วงชีวิตของประชาชนและตลอดกระบวนการค้าการลงทุน รวมถึง ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวของไทยซึ่งมีผลต่อการตัดสินใจในการเดินทางของนักท่องเที่ยว และจะขยายผลให้สามารถทำธุรกรรมผ่านระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ดังกล่าวได้ในระยะต่อไป

(๒) ศูนย์กลางบริการด้านการลงทุน (Investment Gateway) เป็นการบูรณาการงานบริการด้านการลงทุนเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับภาคธุรกิจเอกชนในการเข้ารับบริการต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นการช่วยกระตุ้นการลงทุนภายในประเทศและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศให้เพิ่มขึ้น เช่น การขออนุญาตประกอบกิจการ การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เป็นต้น รวมถึงการยกระดับการให้บริการของศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (One Start One Stop Investment Center : OSOS) ให้สามารถอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของนักลงทุนได้มากขึ้น

(๓) ศูนย์กลางบริการด้านการค้า (Trade Gateway) เป็นการพัฒนาระบบ National Single Window ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันให้สามารถอำนวยความสะดวกแก่ภาคธุรกิจเอกชนในการใช้บริการมากยิ่งขึ้น รวมถึงยกระดับการให้บริการของศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Export Service Center: OSEC) โดยขยายขอบเขตการบริการให้มีความหลากหลายมากขึ้น นำไปสู่การส่งเสริมศักยภาพการส่งออกของประเทศให้เท่าทันบริบทของการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๔) ศูนย์กลางบริการประชาชน (Citizen Gateway) เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐได้อย่างเท่าเทียมกันและมีความสะดวกรวดเร็วมยิ่งขึ้น โดยการยกระดับการให้บริการในจุดบริการต่าง ๆ ให้สามารถให้บริการที่หลากหลาย และเพิ่มช่องทางการให้บริการ เช่น จุดบริการด่วนมหานคร (BMA Express Service) รวมถึงการให้บริการเชิงรุกผ่านจุดบริการแบบเคลื่อนที่ นอกจากนี้ จะมีการพัฒนาระบบการยืนยันตัวตนทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการช่วยลดภาระของประชาชนในการจัดเตรียมเอกสาร และสร้างความมั่นใจว่าจะไม่ถูกสวมสิทธิ์จากบุคคลอื่นในการเข้ารับบริการ

(๕) ศูนย์กลางบริการด้านการท่องเที่ยว (Tourism Gateway) เป็นการออกแบบและพัฒนาศูนย์กลางบริการข้อมูลด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่ออำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวสามารถวางแผนการท่องเที่ยวตลอดการเดินทางให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงได้ อีกทั้ง เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการกับนักท่องเที่ยวในด้านต่าง ๆ เช่น การจองตั๋วโดยสารบริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านระบบออนไลน์ ยกระดับการให้บริการของศูนย์บริการท่องเที่ยว (๑๑๕๕) และพัฒนาโปรแกรมการให้ข้อมูลด้านการเดินทางในกรุงเทพฯ บนโทรศัพท์เคลื่อนที่ เป็นต้น ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการช่วยกระตุ้น

การท่องเที่ยวภายในประเทศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติให้เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มขึ้น และสามารถช่วยกระจายรายได้ไปยังแหล่งท่องเที่ยวที่ยังไม่ได้รับความนิยมในปัจจุบันได้

ภาคธุรกิจ		ประชาชน	
การลงทุน (๘) ๑. การขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ๒. การพิจารณาเรื่องงานการรับทราบ/ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ๓. การขออนุญาตประกอบกิจการ ๔. การค้าขายใบอนุญาตประกอบกิจการ ๕. การจัดตั้งธุรกิจ (จดทะเบียนธุรกิจของต่างประเทศผู้ถือหุ้น และเงินทะเบียนธนาคาร) ๖. การขอรับสิทธิประโยชน์ด้านการส่งเสริมการลงทุน ๗. การช่วยประสานงานและอำนวยความสะดวกด้านกฎเกณฑ์ ๘. การลดหย่อนเครื่องหมายเหตุการค้า	การค้า (๑๓) ๑. การขอใบขึ้นสินค้าออกแบบไม่สิทธิ, ไม่สิทธิ ๒. การขอใบกำกับการขนส่งสินค้า ๓. การขอมีตราผู้เข้า - ส่งออกสินค้า ๔. การขอใบอนุญาต การไว้ในครอบครองเกี่ยวกับทางที่ออกจำ ๕. การขอหนังสืออนุญาตค้าข้าม ๖. การขอใบจดทะเบียนเป็นผู้นำเข้า/ส่งออก การค้าสินค้าที่ควบคุมการนำเข้า ๗. การขอใบรับรองการนำเข้า/ส่งออกสินค้า ๘. การขอใบอนุญาตและใบรับรองเกี่ยวกับการส่งออกหรือนำเข้า ๙. การขอใบรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรม ๑๐. การขอใบอนุญาตค้าขายและใบอนุญาตส่งออก ๑๑. การขอใบอนุญาตและใบรับรองเกี่ยวกับการส่งออก ๑๒. สิทธิการผูกขาด (เช่น น้ำตาล - ส่งออก) ๑๓. การขอขึ้นบัญชีและตรวจเช็คการขึ้นบัญชี	งานทะเบียนบุคคล (๖) ๑. การแจ้งเกิด ๒. การยื่นทะเบียนและแก้ไขทะเบียนบ้าน ๓. การทำบัตรประจำตัวประชาชน ๔. การแจ้งการตาย ๕. การยื่นทะเบียน เกษตรกร ๖. การขอใบอนุญาตขับขี่ยานพาหนะ	การศึกษา (๖) ๑. การรับนักเรียนระดับประถมศึกษา ๒. การขอใบรับรองการสำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ๓. การรับนักเรียนระดับมัธยมศึกษา และ ปวช. ๔. การรับนักเรียนระดับ ปวส. และอุดมศึกษา ๕. การขอใบรับรองการสำเร็จการศึกษาระดับ ปวส. และอุดมศึกษา
งานบริการด้านท่องเที่ยว (๓) ๑. การออกวีซ่าเข้าประเทศไทย ๒. ตรวจคนเข้าเมือง (ชาวเข้า และชาวออก) ๓. การตรวจรถโดยสาร		การช่วยเหลือด้านการเงิน (๓) ๑. การขอเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ๒. การขอเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุ ๓. การขอเงินช่วยเหลือผู้ว่างงาน	
การจ้างงาน/สมัครงาน (๓) ๑. การจัดหาแรงงาน (ให้ผู้ประกอบการ) ๒. การออกใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ๓. การรับบริการจัดหาแรงงาน		ความปลอดภัย (๕) ๑. ลายศุลกากร ๒. การแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๓. การแจ้งความ ๔. การจำคุก ๕. การรับบริการจากตำรวจท่องเที่ยว	
งานทะเบียนที่ดิน (๓) ๑. การจดทะเบียนที่ดินโฉนดที่ดิน ๒. การขอโฉนดที่ดิน ๓. การจดทะเบียนที่ดินโฉนดที่ดิน		งานทะเบียนที่ดิน (๓) ๑. การจดทะเบียนที่ดินโฉนดที่ดิน ๒. การขอโฉนดที่ดิน ๓. การจดทะเบียนที่ดินโฉนดที่ดิน	

ภาพที่ ๑ งานบริการสำคัญที่มีผลกระทบสูงต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

หมายเหตุ : จัดลำดับความสำคัญจากจำนวนผู้ใช้บริการ (High Transaction Volume) และระดับความสำคัญ (High Impact) ที่มีต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ชัดความสามารถในการแข่งขันระดับสากล และประสบการณ์ของนักท่องเที่ยว

ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยังได้วางระบบสนับสนุนการดำเนินงาน (Support Functions) ประกอบไปด้วย การออกแบบสถาปัตยกรรมด้านสารสนเทศ การพัฒนาด้านมาตรฐานและความปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ การปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน รวมถึงมีกระบวนการบริหารการเปลี่ยนแปลงและการสื่อสารที่เหมาะสมเพื่อลดผลกระทบอันอาจเกิดจากการต่อต้านกระบวนการเปลี่ยนแปลงซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการประชาชนต่อไปด้วย

๓. การดำเนินงานในระยะแรก

๓.๑ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพแล้ว เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการที่สามารถดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จเร็วในระยะแรกมาดำเนินการก่อน โดยในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบข้อเสนอโครงการในระยะแรกจำนวน ๕ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณ ๓๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอต่อ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ เพื่อ

ขอใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ โดยมีรายละเอียดโครงการดังนี้

(๑) โครงการลดสำเนากระดาษเพื่อบริการประชาชน นวัตกรรม ๗ กระทรวง (Smart Service) ระยะที่ ๑ ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) วงเงินงบประมาณ ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน เป็นการดำเนินโครงการนำร่องโดยให้คณะอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้แทนจาก ๗ กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม เสนอรายชื่อหน่วยงานในสังกัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาระบบงานบริการประชาชนให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับระบบงานแบบ Smart Service ที่ไม่ต้องการสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน หรือสำเนาทะเบียนราษฎร์อื่น ๆ โดยจะก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนขั้นตอนการให้บริการ รวมถึงแก้ไขระเบียบหรือกฎหมาย (หากจำเป็น) ให้ประชาชนไม่ต้องใช้สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน/สำเนาทะเบียนบ้าน ในการขอรับบริการภาครัฐ

(๒) โครงการพัฒนาระบบศูนย์กลางสารสนเทศข้อมูลบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ (Information One Stop Service) ของสำนักงาน ก.พ.ร. วงเงินงบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน เป็นการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการข้อมูลภาครัฐออนไลน์ โดยปรับระบบการให้ข้อมูลของภาครัฐที่กระจัดกระจายอยู่หลายแห่งตามหน่วยงานของผู้ให้บริการ เป็นการบูรณาการข้อมูลงานบริการที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการ (End to End Process) ในมุมมองความต้องการของประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถค้นหาข้อมูลงานบริการภาครัฐได้เบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว ผ่านระบบออนไลน์ ซึ่งจะทำให้ผู้รับบริการสามารถรับบริการจากภาครัฐได้สะดวกรวดเร็วมากขึ้น โดยข้อมูลที่ให้บริการมีความถูกต้อง ครบถ้วน และสอดคล้องกับแหล่งอื่น ๆ อยู่ในรูปแบบและภาษาที่เข้าใจง่าย มีการจัดหมวดหมู่ข้อมูลงานบริการตามประเภทของผู้ใช้บริการในหลายระดับ (ประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว) รวมถึง มีการตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน

(๓) โครงการพัฒนาธุรกรรมออนไลน์สำหรับการลงทุนและการค้าของกระทรวงอุตสาหกรรม วงเงินงบประมาณ ๘๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน เป็นการพัฒนาระบบธุรกรรมออนไลน์สำหรับการลงทุนและการค้าของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนในการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และการขออนุญาตประกอบกิจการและขยายกิจการโรงงาน (รง.๔) และการบูรณาการระบบการมาตรฐานเพื่อส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญและสินค้าอาหารแปรรูป รวมถึงจะมีการพัฒนาโปรแกรมกระบวนการขออนุญาตนำเข้า ผลิต และส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารทะเลแปรรูปด้วย

(๔) โครงการการพัฒนาด้านมาตรฐานและความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อรองรับระบบธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) วงเงินงบประมาณ ๗๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน เป็นการดำเนินการวางระบบสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐสามารถเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันแบบ Machine to Machine เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และนักท่องเที่ยว ในการขอใบรับรองหรือใบอนุญาตที่มีความคาบเกี่ยวหรือต่อเนื่องกันหลายหน่วยงานได้ภายในจุดเดียว โดยมีการพัฒนาระบบการจัดการเอกสารอิเล็กทรอนิกส์อย่างมั่นคงปลอดภัย การพัฒนาระบบการบริหารจัดการมาตรฐานข้อมูล และการพัฒนาระบบการยืนยันตัวตนทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ จะนำร่องพัฒนาส่วนเชื่อมต่อระหว่าง

ภาคเอกชนกับหน่วยงานภาครัฐ ในกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกอ้อยและน้ำตาลทราย หลังจากนั้นจึงจะพัฒนาไปยังกระบวนการที่สำคัญอื่น ๆ ในระยะต่อไป

(๕) การบริหารจัดการโครงการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ของสำนักงาน ก.พ.ร. ระยะเวลาดำเนินการ ๑๕ เดือน วงเงินงบประมาณ ๓๔,๗๗๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการเพื่อให้การดำเนินโครงการย่อยต่าง ๆ ภายใต้โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมไปถึงเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการบริหารการเปลี่ยนแปลงและสื่อสารสร้างความเข้าใจเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยอมรับที่จะปรับเปลี่ยนขั้นตอนการทำงานให้สอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนระบบการทำงานซึ่งเป็นผลจากโครงการย่อยต่าง ๆ และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้ผู้รับบริการ ได้แก่ ประชาชน ภาคธุรกิจ เอกชน และนักท่องเที่ยว ทราบถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ

๓.๒ นอกจากนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ได้แต่งตั้งคณะทำงานย่อยด้านการกลั่นกรองงบประมาณโครงการ ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน ก.พ.ร. ทำหน้าที่กลั่นกรองงบประมาณโครงการตามข้อ ๓.๑ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ของกระทรวงการคลังและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

๓.๓ ต่อมา ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบข้อเสนอโครงการในระยะแรกภายใต้โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ จำนวน ๕ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณ ๓๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท ตามมติ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการบริหารโครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยให้ขอใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ทั้งนี้ให้คณะทำงานย่อยด้านการกลั่นกรองงบประมาณโครงการ ซึ่ง อ.ก.พ.ร.ฯ แต่งตั้ง ดำเนินการกลั่นกรองงบประมาณโครงการให้เป็นไปตามเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ของกระทรวงการคลังและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

๓.๔ การดำเนินงานในปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการกลั่นกรองงบประมาณของคณะทำงานด้านการกลั่นกรองงบประมาณโครงการ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

๔. การดำเนินการต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้เตรียมการสรุปเรื่องเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการในระยะแรกภายใต้โครงการบูรณาการงานบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ จำนวน ๕ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณ ๓๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL)

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๑๔๐๑๐



๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ ๐๘๒๕๖
วันที่ 25 ส.ค. 2558
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

กลุ่มวิชาการ
รับที่ 113
วันที่ 26 ส.ค. 58

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต
เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๒๓๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริต โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน ก.พ.ร. จึงเชิญ หน่วยงานต่าง ๆ ประชุมเพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในงานบริการภาครัฐเพื่อป้องกันการทุจริตตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต ตามมาตรการระยะยาว ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีข้อเสนอแนะให้นำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) มาใช้ในการปฏิบัติราชการนั้น ในปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารจัดการ ด้านการคลังของหน่วยงานภาครัฐภายใต้ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่งผลให้ภาพรวมในการดำเนินการทางการคลังของส่วนราชการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เพิ่มความสะดวก ปลอดภัยให้แก่ประชาชน และสามารถติดตามตรวจสอบได้ง่าย โดยได้มีการส่งเสริมให้ส่วนราชการรับ - จ่ายเงิน ผ่านช่องทางของระบบอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติมมากขึ้น ดังนี้

๑. ด้านการรับเงิน กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถ รับชำระเงินด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (บัตรเดบิต/เครดิต) แต่อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการดังกล่าวพบว่า เนื่องจากธนาคารมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการ ทำให้ส่วนราชการหลายหน่วยงานที่มีงบประมาณ จำกัด จึงไม่มีความพร้อมในการให้บริการแก่ประชาชนในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น กรณีนี้จึงสมควรให้มีการ สนับสนุนงบประมาณในการนำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) มาใช้ในการปฏิบัติงาน ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งนี้ ในปัจจุบันกรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงระเบียบและกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับให้ส่วนราชการสามารถรับชำระเงิน

ผ่าน ...

ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น และลดภาระของส่วนราชการในการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังอีกทางหนึ่งด้วย

๒. ด้านการจ่ายเงิน เมื่อส่วนราชการขอเบิกเงินจากคลังผ่านระบบ GFMS เพื่อจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ กรมบัญชีกลางจะจ่ายเงินตามคำขอเบิกเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการโดยตรง ซึ่งเป็นวิธีการที่มีความปลอดภัย รวดเร็ว และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิรับเงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณริศ ชัยสุตร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

๕.๒ เรื่องแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะ
บูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ที่มา

คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณและผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป (เอกสารประกอบการประชุมจะเสนอในที่ประชุม)

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

[illegible]

ความที่อุด ใบนำส่ง

วันที่ 1874
พ.ศ. 2558

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่	ถึง	จาก	วันที่
๑	เรียน ศสช.	สสช. กศพ	18 ธ.ค. 2558
๒			
๓			
๔			
๕			
	เพื่อทราบ		ขอพบ
	เพื่อพิจารณาอนุมัติ		ขอชี้แจงเพิ่มเติม
	เพื่อพิจารณาลงนาม		ขอเรื่องเดิมแนบ
	เพื่อพิจารณาและสั่งการ		โปรดทำหนังสือตอบ
	เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ		โปรดสอบเรื่องและรายงาน
	เพื่อดำเนินการต่อไป		เพื่อเก็บเข้าแฟ้ม

หมายเหตุ

๑ เรียน ศสช. กศพ

เพื่อทราบและพิจารณาต่อไป

๑๑ ธ.ค. ๕๘

๑๑ เรียน ศสช. กศพ

โปรดพิจารณา

๑๑ เรียน ศสช. กศพ.

โปรดพิจารณา

เรื่องมอบหมาย

ที่ประชุม

๑๑ ธ.ค. ๕๘

๑๑ ธ.ค. ๕๕๕

๑๑ เรียน ศสช. กศพ.

โปรดพิจารณา

๑๑ ธ.ค. ๕๕๕

13802.
22 S.ศ. 2558



ณ.ต.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ
รับที่ 14497
วันที่ 18 ธ.ค. 2558
เวลา 10.50 น.

ด่วนที่สุด

ที่ ปช ๐๐๒๑/ว ๐๑๗๙

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แจ้งคำสั่งแต่งตั้งและเชิญประชุมคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกัน จำนวน ๓ แผ่น

๒. ระเบียบวาระการประชุมและเอกสารประกอบการประชุม จำนวน ๑ ชุด

๓. แบบตอบรับการเข้าประชุม จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการพิจารณาการจัดทำ
งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์
ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับและ
ติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการสนับสนุน
งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของหน่วยงานต่างๆ โดยเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นประธาน
และท่านเป็นอนุกรรมการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการนี้ ประธานอนุกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดให้มีการประชุม
คณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘ ในวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
๓๓๐๑ ชั้น ๓ อาคาร ๓ สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนนทบุรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอเรียนเชิญท่านประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ .

สมพร สมผดุง

(นางสมพร สมผดุง)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

อนุกรรมการและเลขานุการร่วม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๖



ที่ นร ๑๑๐๑/ ๗๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งผู้แทนในคณะกรรมการกำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการ
เชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

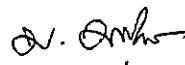
อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๑/ว ๐๑๓๘ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ป.ป.ช. ได้แจ้งคำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณ
ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล
และพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ
กำกับและติดตามโครงการ/กิจกรรมในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประเด็นการป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็นอนุกรรมการ
และได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘ ในวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๓๐๑ ชั้น ๓ อาคาร ๓ สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนนทบุรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว ขอแต่งตั้ง
นายสุทิน ลีปิยะชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๔๐๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๕๔๘๘
เป็นผู้แทน และ นางสาวอาทิสดา ณ นคร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน
การทุจริต โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๔๑๔ เป็นผู้แทนสำรอง ในคณะกรรมการดังกล่าว ทั้งนี้ตั้งแต่การประชุม
คณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑-๑/๒๕๕๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๑. 
1-

(นายมนตรี บุญพาณิชย์)

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๑๓