

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๗๗

เลขที่รับ ๒๔๕	สนง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ
รับวันที่ ๒๓ ๗๓ ๕๕	วันที่ ๑๙ ๗.ค. ๒๕๕๕
เวลา	เวลา ๑๔.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กปอ.
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐	วันที่ ๑๐
	วันที่ ๑๙ ๗.ค. ๒๕๕๕
	เวลา ๑๔.๓๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๐๐๙๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการ
วันที่ ๐๔ ๕๕
วันที่ ๑๙ ๗.ค. ๒๕๕๕

งานเลขานุการ ทบป. ไทโรจน์ฯ
เลขที่รับ ๑๗๙๔
วันที่ ๒๓ ๗.ค. ๒๕๕๕

งานเลขานุการ รตช.-ปรเมธี
เลขที่รับ ๕๐๘
วันเดือนปี ๑ ๗.ค. ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ) เห็นชอบในหลักการให้มีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนในระบบบริหารจัดการน้ำและการลงทุนเพื่อสร้างอนาคตประเทศ และมอบหมายให้รับแนวทางทั้ง ๖ ข้อ ของประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ พิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องมีการเตรียมการทางด้านการเงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น โดยให้ยึดแนวทางในหลักการพื้นฐานเพื่อการชำระหนี้สาธารณะ รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๑. ต้องรักษาวินัยด้านการเงินโดยจะไม่มีการพิมพ์ธนบัตรใหม่ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย
๒. ต้องไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการบริหารกองทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. ต้องสามารถลดหนี้สาธารณะของประเทศที่เป็นภาระของงบประมาณของรัฐบาล

ในการนี้ ได้นำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ข้างต้น โดยร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำหลักการของร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและ

/สร้าง ...

สร้างอนาคตประเทศพิจารณาและกำหนดกรอบแผนงานและโครงการการลงทุน รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการการรอบเงินลงทุน และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศได้ให้ความเห็นชอบแล้วจึงได้ส่งร่างกฎหมายรวม ๔ ฉบับ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เนื่องจากร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวมีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกัน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ดำเนินการ และได้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วในครั้งนี้

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า โดยที่ผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เกี่ยวกับการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยกำหนดแผนงานและแนวทางการดำเนินงานเป็นมาตรการเดียวกันที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน พร้อมกันให้เกิดผลใน ๓ เรื่อง คือ

๑) การช่วยเหลือ เยียวยา และการฟื้นฟู สิ่งก่อสร้าง ระบบสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐาน และทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากผลกระทบของมหาอุทกภัย

๒) การฟื้นฟูความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจ ตลอดจนสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนในการดำรงชีวิตประจำวันและในอนาคตด้วยความปลอดภัย

๓) การปรับปรุงและวางระบบการป้องกันภัยพิบัติทั้งหลายอันเกิดจากภัยธรรมชาติที่มีความไม่แน่นอน และที่อาจจะเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ทั้งในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า มาตรการดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนที่มีอาจจะหลีกเลี่ยงได้ที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป จึงสมควรตราเป็นร่างพระราชกำหนดตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๔ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.

๒. ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.

๓. ร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.

๔. ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

โดยร่างพระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับ มีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกันเพื่อฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจของประเทศทั้งระบบการเงินการคลัง และหนี้สาธารณะที่เป็นภาระต้องบประมาณ และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศ

/ซึ่ง ...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ [เกี่ยวกับร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา)] ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ กรรมการและเลขานุการร่วม คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยเรื่องใดที่เกี่ยวข้องหรือกระทบกับสิทธิชุมชน เช่น การดำเนินการในพื้นที่น้ำท่วมขัง และการกำหนดแนวคันกันน้ำ เป็นต้น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานและหารือการดำเนินการกับชุมชนที่เกี่ยวข้องด้วยเพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย ๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. รับทราบและเห็นชอบทั้ง ๖ ข้อ (เกี่ยวกับผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕) ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เสนอ

๓. โดยที่สถานการณ์วิกฤตการอุทกภัยก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง จำเป็นต้องแก้ไขฟื้นฟูและป้องกันมิให้เกิดความเสียหายขึ้นอีกอย่างเร่งด่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกลับคืนมาโดยเร็ว ซึ่งแนวทางของร่างพระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับ มีความเชื่อมโยงและถือเป็นมาตรการเดียวกันในการฟื้นฟูประเทศเพื่อสร้างเสถียรภาพต่อเศรษฐกิจโดยรวม อันเป็นการดำเนินการเพื่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ จึงเห็นชอบร่างพระราชกำหนด ๔ ฉบับ คือ

๓.๑ ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ.

๓.๒ ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.

๓.๓ ร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ.

๓.๔ ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.

ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๗ (๓) ของร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. โดยให้ตัดข้อความ “ที่ปราศจากภาวะผูกพัน” แล้วให้ดำเนินการต่อไป

๔ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามร่างพระราชกำหนดข้อ ๓.๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการกู้เงินด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (กฎหมาย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(O/O.1835/2007/D/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ
(กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๑๐. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๓. เลขาธิการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๔/๐๐๙๑



พิมพ์ที่ ๑๓๓ ๑๐ ๒๕๕๕

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการ จัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พื้นความเชื่อถือ และสร้างความ มั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้ รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการ กยอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔.๓๐ - ๑๖.๒๕ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สศช. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้น

๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ได้นำเสนอแผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นเพื่อการฟื้นฟูและสร้าง อนาคตประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดความเสียหายที่เกิดขึ้น จากอุทกภัยขนาดกลางถึงขนาดใหญ่ รวมทั้งการสร้างความมั่นใจ ความมั่นคง เพิ่มรายได้ ในการดำรงชีวิตของ เกษตรกร สังคมเมือง และเศรษฐกิจของประเทศ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดิน และป่าไม้ให้เกิดประโยชน์ อย่างยั่งยืน จำเป็นต้องมีการลงทุนตามแผนปฏิบัติการทั้งสิ้น ๓๑๗,๑๒๖ ล้านบาท จำแนกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากร น้ำระยะเร่งด่วน ในส่วนของแผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิม วงเงินรวม ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณดำเนินการในปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒,๖๑๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔, ๕๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำให้ มีประสิทธิภาพในพื้นที่ทั่วไป (๒) การปรับปรุงทางระบายน้ำ ขุดคลอง ขจัดสิ่งกีดขวางในคูคลอง และทาง

ระบายน้ำ (๓) การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการน้ำหลากในพื้นที่เฉพาะ และ (๔) การเสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ

๑.๒) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะยั่งยืน
วงเงินรวม ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๗ กลุ่มโครงการ ได้แก่ (๑) โครงการฟื้นฟู และอนุรักษ์ดินต้นน้ำ (ปลูกป่า สร้างฝายแม้ว) และในแม่น้ำปิง วัง ยม น่าน สะแกกรัง ท่าจีน ป่าสัก (๒) โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำในลุ่มน้ำยม ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำน่าน ลุ่มน้ำป่าสัก (๓) โครงการปรับปรุงพื้นที่เกษตรชลประทานเป็นแก้มลิงแม่น้ำประมาณ ๒ ล้านไร่ บริเวณพื้นที่โครงการชลประทานพิษณุโลก (เขื่อนนเรศวร) และชลประทานโครงการเจ้าพระยาใหญ่ (เขื่อนชัยนาท) และพื้นที่ชุ่มน้ำขนาดใหญ่ (๔) โครงการจัดทำทางน้ำหลาก (floodway) และหรือทางผันน้ำ (flood diversion channel) ขนาด ๑,๕๐๐ ลบ.ม./วินาที หรือมากกว่า เพื่อรับน้ำหลากจากแม่น้ำป่าสัก และแม่น้ำเจ้าพระยา (๕) โครงการจัดทำฝายกั้นน้ำใช้ประโยชน์ที่ดินรวม จัดทำคันริมแม่น้ำ/และระบบระบายน้ำของพื้นที่ชุมชน พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรม ฯลฯ (๖) โครงการปรับปรุงสภาพลำนํ้าสายหลัก และคันริมแม่น้ำส่วนที่เหลือจากกลุ่มโครงการที่ ๓ และที่ ๕ และ (๗) โครงการจัดทำระบบฐานข้อมูล ระบบพยากรณ์ ระบบเตือนภัย รวมทั้งจัดตั้งองค์กร ทุกระดับที่จำเป็นและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๒) แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๒.๑) ภาพรวมแผนงาน/โครงการลงทุนสำคัญด้านโครงสร้างพื้นฐานในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งในด้านการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงในภูมิภาค การขนส่งทางน้ำและทางอากาศระหว่างประเทศ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน และพัฒนาระบบโทรคมนาคมให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคมในอนาคต โดยสรุปกรอบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในเบื้องต้นมีโครงการลงทุนประมาณ ๙๕ โครงการ วงเงินลงทุนรวมในช่วง ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประมาณ ๒,๒๗๐,๐๘๕.๗๔ ล้านบาท ประกอบด้วยการลงทุนใน ๕ สาขาที่สำคัญ ได้แก่ (๑) สาขาขนส่งทางบก (การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง การพัฒนาระบบรถไฟ/รถไฟสายใหม่ การพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางราง และการพัฒนาโครงข่ายถนน และขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ) (๒) สาขาขนส่งทางอากาศและทางน้ำ (๓) สาขากำลังงาน (๔) สาขาสื่อสาร และ (๕) สาขาสาธารณสุข

๒.๒) กรอบวงเงินลงทุนในเบื้องต้นในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙
ในข้อ ๒.๑ โดยจำแนกตามแหล่งเงินได้ ดังนี้ (๑) แผนงาน/โครงการที่มีแหล่งเงินลงทุนแล้ว (เงินรายได้ และเงินกู้) วงเงินประมาณ ๗๒๑,๕๒๘.๑ ล้านบาท (๒) แผนงาน/โครงการที่คาดว่าจะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนจำนวน ๑๙ โครงการ วงเงินประมาณ ๔๑๓,๔๑๘.๔๖ ล้านบาท และ (๓) แผนงาน/โครงการที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับ ซึ่งคาดว่าจะต้องเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๗๖ โครงการ วงเงิน ๑,๑๓๕,๑๓๙.๑๙ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในสาขาขนส่งทางบก วงเงิน ๑,๐๔๓,๓๙๙.๘๘ ล้านบาท รองลงมาคือ สาขาสาธารณสุข ๖๑,๘๕๗.๑๘ ล้านบาท และสาขาขนส่งทางอากาศและทางน้ำ ๒๙,๘๘๒.๑๓ ล้านบาท ซึ่งในระยะแรกอาจพิจารณาให้ความสำคัญกับแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ และการเชื่อมโยงระบบขนส่งโลจิสติกส์ในภูมิภาค (ASEAN Connectivity) เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์สามารถสนับสนุนการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต

๒.๑.๒ มติคณะกรรมการ กยอ.

๑) เห็นชอบแผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ ที่เห็นชอบร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแล้ว ทั้งนี้เห็นชอบให้ใช้เงินกู้ภายใต้ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒) รับทราบกรอบแผนการลงทุนเบื้องต้นด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ วงเงินรวมประมาณ ๒,๒๗๐,๐๘๕.๗๔ ล้านบาท และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต และการเชื่อมโยงระบบขนส่งโลจิสติกส์ในภูมิภาค (ASEAN Connectivity) เพื่อจัดทำแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาดังกล่าว และนำเสนอ กยอ. พิจารณาต่อไป

๓) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๒.๒ การเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ได้รายงานการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) เหตุผลความจำเป็น วิฤติน้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง ความเสียหายด้านเศรษฐกิจจากการประเมินของธนาคารโลก มีมูลค่าประมาณ ๑.๓ ล้านล้านบาท ซึ่งถือเป็นภัยธรรมชาติที่ก่อให้เกิดความเสียหายสูงสุดในลำดับที่ ๔ ที่เคยเกิดขึ้นในโลกนับจากปี ๒๕๔๘

ดังนั้น ภารกิจเร่งด่วนของการแก้ปัญหาครั้งนี้จึงได้แก่ การเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน การซ่อมแซมทรัพย์สินที่เสียหาย การเร่งฟื้นฟูอาชีพและอุตสาหกรรมที่ได้รับ ความเสียหาย การวางระบบป้องกันน้ำท่วมก่อนฤดูฝนต่อไป การลงทุนในระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการลงทุนสร้างอนาคตประเทศ ซึ่งหากไม่เร่งดำเนินการ อาจเกิดผลกระทบต่อเนื่องถึงการขยายตัวของเศรษฐกิจในครั้งแรกของปี ๒๕๕๕ ดังเช่นผลกระทบของวิฤติน้ำในปี ๒๕๕๔ ซึ่งส่งผลให้การขยายตัวของเศรษฐกิจลดลงจากเป้าหมายประมาณร้อยละ ๒.๓

นอกจากนี้ ยังมีความเร่งด่วนที่จะต้องสร้างความมั่นใจให้กับธุรกิจ ประกันภัยและนักลงทุน เนื่องจากปัจจุบันธุรกิจประกันภัยในโลกยังรอความก้าวหน้าในการลงทุนเพื่อป้องกันน้ำท่วม จึงรีรอในการรับประกันต่อจากบริษัทประกันภัยของไทย ส่งผลให้การต่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดจากน้ำท่วมเป็นไปได้ยากหรือมีต้นทุนสูง นักลงทุนจะสูญเสียความเชื่อมั่น จนอาจตัดสินใจย้ายฐานการผลิตจากประเทศไทยไปที่อื่นได้ ซึ่งในการดำเนินการตามภารกิจเร่งด่วนดังกล่าว จะต้องมีการจัดให้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและเอกชน และมีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปเพื่อลดภาระในการลงทุนฟื้นฟูสภาพความ

เป็นอยู่ และฟื้นฟูธุรกิจ ในขณะเดียวกันต้องมึงงบประมาณภาครัฐเพียงพอต่อการสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนว่า ประเทศไทยสามารถลงทุนที่จำเป็นสำหรับอนาคตได้โดยไม่สูญเสียความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งความสามารถในการลงทุนของไทยในปัจจุบันมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะเป็นแหล่งเงินกู้เพื่อการลงทุน และในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลมีการลงทุนน้อยกว่าที่ควรจะเป็น จนโครงสร้างพื้นฐานหลายด้านไม่สามารถสนับสนุนให้เกิดโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการขนส่งหรือการลงทุนในภูมิภาคได้เท่าที่ควร

อย่างไรก็ตาม ทางด้านการคลัง หนี้สาธารณะของประเทศไทยมีจำนวน ๔.๒๗ ล้านล้านบาทในปี ๒๕๕๔ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๐.๒ ของ GDP ซึ่งต่ำกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังซึ่งกำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ ๖๐ แต่ภาระหนี้ต้องประมาณเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๑.๕ ซึ่งใกล้เคียงกรอบความยั่งยืนทางการคลังซึ่งกำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ ๑๕ การกู้ยืมเพื่อการลงทุนในวงเงิน ๕ แสนล้าน ถึง ๑ ล้านล้านบาท ยังสามารถกระทำได้แต่อาจก่อให้เกิดแรงกดดันต่อวินัยการคลัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาระหนี้ต้องประมาณซึ่งอาจจะเกินกรอบที่กำหนด

นอกจากนี้ ในหนี้สาธารณะของประเทศไทยจำนวน ๔.๒๗ ล้านล้านบาท ยังเป็นหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี ๒๕๔๐ จำนวน ๑.๑๔ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นภาระงบประมาณของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยปีละประมาณ ๖๕,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจาก ที่ผ่านมารัฐบาลแห่งประเทศไทยสามารถชำระหนี้ดังกล่าวได้เพียงเล็กน้อย ในขณะที่ภาระดอกเบี้ยซึ่งรัฐบาลชำระจากงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ

ดังนั้น การฟื้นฟูเศรษฐกิจในช่วงต้นปี ๒๕๕๕ จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนอย่างเร่งด่วน รองรับการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งจะต้องจัดเตรียมสินเชื่อให้เพียงพอแก่การกู้ยืมของครัวเรือนภาคเอกชน และบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อให้หนี้สาธารณะแสดงถึงหนี้ที่รัฐบาลก่อขึ้นเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและเพื่อการพัฒนาประเทศที่แท้จริง และตรงกับข้อเท็จจริงว่าประเทศไทยยังมีหนี้สาธารณะเป็นสัดส่วนต่อ GDP ต่ำ สามารถรองรับการกู้เงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศได้อีกมาก โดยมีความยั่งยืนทางการคลัง และไม่กระทบวินัยทางการเงินและการคลังของประเทศ

๒) แนวทางการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ประธาน กยอ. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ ๖ ประการ ประกอบด้วย (๑) โอนหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี ๒๕๔๐ ให้กับกองทุนฟื้นฟู (FIDF) และให้ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นผู้จัดการจัดการและชำระหนี้ โดยไม่นับรวมเป็นหนี้สาธารณะ (๒) จัดตั้งกองทุนเพื่อสร้างอนาคตประเทศ และเตรียมการกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศให้กับกองทุนฯ บริหารในวงเงินเบื้องต้น ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (๓) แก้อไข พ.ร.บ. ธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ ธปท.สามารถให้สินเชื่อผ่อนปรนแก่สถาบันการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบผลกระทบจากน้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ ในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (๔) ขยายการดำเนินการของกองทุนวายุภักษ์ เพื่อเพิ่มความสามารถของรัฐวิสาหกิจในการระดมทุนเพื่อการลงทุน และลดภาระหนี้สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (๕) จัดตั้งกองทุนประกันภัยน้ำท่วม วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการและสร้างความเข้มแข็งให้กับธุรกิจประกันภัยของไทย และ (๖) จัดให้มีระบบการบริหารจัดการน้ำที่มีความเป็นเอกภาพในการสั่งการ โดยพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานกลางที่มีอำนาจบริหาร

จัดการและสั่งการที่บูรณาการและต่างประเทศ ในการเผชิญเหตุกับเหตุการณ์น้ำท่วมทุกกรณีทั้งในยามปกติ และยามฉุกเฉิน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้กับธุรกิจประกันภัยต่อ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการลดความเสี่ยงจากการขึ้นค่าเบี้ยประกันและการไม่ต่อประกัน

๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบ ในหลักการให้มีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกับหลักการด้านการเงินการคลัง ความเชื่อมั่นต่อสถาบันการเงิน ตลาดหลักทรัพย์ ตลอดจนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รับแนวทางทั้ง ๖ ข้อ ของประธาน กยอ. ไปพิจารณารายละเอียดร่วมกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้คำนึงถึง ข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย และให้เร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นเรื่องๆ ไป

๔) เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ในฐานะรองประธาน กยอ. ได้นำเสนอความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ และประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นสมควรร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามมติ ครม. ดังกล่าว จำนวน ๓ ฉบับ คือ

๔.๑) ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่ กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. โดยมี หลักการเพื่อให้มีการบริหารจัดการที่สามารถลดยอดหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี ๒๕๔๐ และชดเชยดอกเบี้ยจากหนี้ดังกล่าว โดยต้องรักษาวินัยด้านการเงินโดยจะไม่มีมีการพิมพ์ธนบัตรใหม่ที่ไม่ สอดคล้องกับนโยบายการเงินของ ธปท. ต้องไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการบริหารกองทุนสำรองเงินตรา ระหว่างประเทศของ ธปท. และต้องสามารถลดหนี้สาธารณะของประเทศที่เป็นภาระของงบประมาณของรัฐบาล

๔.๒) ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. โดยมีหลักการเพื่อให้ กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินการเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาก่อนเริ่มดำเนินการ มูลค่ารวมกันไม่ เกินสามแสนห้าหมื่นล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔.๓) ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. โดยมี หลักการเพื่อจัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า “กองทุนประกันภัย” มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อชดเชยความ เสียหายที่เกิดขึ้นให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรับประกันภัยพิบัติด้าน ต่าง ๆ และให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อส่งให้กองทุนนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ มูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท

๕) นอกจากนั้น กระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างพระราชกำหนดการ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีในคราว เดียวกัน โดยมีหลักการเพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถสนับสนุนมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือ

ผู้ประสบอุทกภัยเพิ่มเติมได้ โดยไม่มีผลกระทบต่อนโยบายของธนาคารกลาง เนื่องจากมิได้ให้สินเชื่อแก่รัฐบาล แต่เป็นการให้สินเชื่อแก่ประชาชนและประชาชนผู้เดือดร้อนโดยตรง และเป็นการดำเนินการในภาวะฉุกเฉิน เป็นกรณีพิเศษ ในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๖) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎหมาย รวม ๔ ฉบับข้างต้น และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นำหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ กยอ. พิจารณา และกำหนดกรอบแผนงานและโครงการการลงทุน รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุนดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ ให้ส่งร่างกฎหมาย รวม ๔ ฉบับดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาด้วย เนื่องจากร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ มีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกัน จึงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแนวทางในการกำหนดรูปแบบของร่างกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ด้วย

๒.๒.๒ มติคณะกรรมการ กยอ.

๑) เห็นชอบหลักการของร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแล้ว ได้แก่ (๑) ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง กู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. (๓) ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. และ (๔) ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการฟื้นความเชื่อมั่นในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสร้างอนาคตของประเทศ ทั้งนี้เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน

๒) ให้กำหนดระยะเวลาการกู้เงินในร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี ๖ เดือน (จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖)

๓) สำหรับกรอบแผนงานและโครงการลงทุน ตามร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท กยอ. เห็นควรให้จัดสรรเป็น ๓ ส่วน คือ (๑) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๘ ลุ่มน้ำ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (๒) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการในพื้นที่ลุ่มน้ำอีก ๑๗ ลุ่มน้ำ ในวงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และ (๓) การลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุน เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองรายละเอียดของโครงการ โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ พร้อมทั้งให้คณะกรรมการชุดนี้จัดทำระเบียบการใช้เงินกู้วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อไป

๕) เห็นควรกำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลัง และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหาร

กองทุนประกันภัย ภายใต้ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. และให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) หรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาแนวทางดำเนินการให้กลไกในการบริหารกองทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงด้านการประกันภัยของภาคเอกชนซึ่งจะจัดตั้งภายใต้ร่างพระราชกำหนดดังกล่าวนี้มีความยืดหยุ่นและสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

๒.๓.๑ สารสำคัญ

สศช. ได้รายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ กยน. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ข้อเท็จจริง

๑.๑) ร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จะดำเนินการในพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยา ก่อน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมากที่สุด โดยแผนแม่บทประกอบด้วย ๘ แผนงาน ได้แก่ (๑) แผนงานฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี (๓) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ (๔) แผนงานพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์และเตือนภัย (๕) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ (๖) แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา (๗) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ และ (๘) แผนงานสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน

๑.๒) ทั้งนี้ ภายใต้ร่างแผนแม่บทที่จะใช้เป็นกรอบการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและการบริหารจัดการน้ำของประเทศนั้น ได้มีการดำเนินงานเพื่อรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๕ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ซึ่งมี ๖ แผนงานหลักในการดำเนินงาน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งมี ๘ แผนงานหลักในการดำเนินงาน โดยที่แผนปฏิบัติการในระยะเร่งด่วนจะใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนทั้งสิ้น ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท ขณะที่แผนปฏิบัติการในระยะยั่งยืน จะใช้เงินลงทุนดำเนินงานตามแผนจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒) มติคณะกรรมการ กยน.

คณะกรรมการ กยน. ได้พิจารณา ร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และมีมติในเรื่องสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๒.๑) เห็นชอบในหลักการของร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อใช้เป็นกรอบหลักในการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและการบริหารจัดการน้ำของประเทศ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นของคณะกรรมการ กยน. มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งเพิ่มเติมวงเงินที่จำเป็นต้องจัดสรรให้แผนงานต่างๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหายั่งยืน หรือร่วมกับ สศช. เพื่อหาข้อยุติกรณีที่มีความเห็นขัดแย้งเกิดขึ้น สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายให้หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๒) เห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับแผนงานพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย และแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนวงเงินรวม ๕,๕๐๐ ล้านบาท โดยใช้จากงบกลางฯ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากกรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการ กยณ.

๒.๓) เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเห็นชอบในหลักการให้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับแผนงาน/โครงการของ ๑๗ ลุ่มน้ำที่เหลือ โดยมีมอบหมายให้คณะกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหายั่งยืนประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการตามที่บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการต่อไป

๒.๔) การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนและแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งในขั้นตอนของการอนุมัติงบประมาณและตามบทบัญญัติของกฎหมาย ด้านสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วม

๒.๓.๒ มติคณะกรรมการ กยอ.

๑) รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กยณ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒) เห็นชอบในหลักการร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตามมติคณะกรรมการ กยณ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ และให้บรรจุไว้ในยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

๓.๒ เห็นชอบในการมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๓.๓ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการกู้เงินในร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี ๖ เดือน (จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖)

๓.๔ เห็นชอบในหลักการการจัดสรรวงเงินสำหรับกรอบแผนงานและโครงการลงทุนตาม ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ (๑) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ ๘ ลุ่มน้ำ วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (๒) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๑๗ ลุ่มน้ำ เสนอ วงเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และ (๓) การลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๕ เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุน เพื่อทำหน้าที่ กลั่นกรองรายละเอียดของโครงการ โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนัก

งบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ พร้อมทั้งให้คณะกรรมการชุดนี้จัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกู้วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๖ เห็นชอบให้ปลดกระทรวงการคลัง และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนประกันภัย ภายใต้ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. และให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ทารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาแนวทางดำเนินการให้กลไกในการบริหารกองทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงด้านการประกันภัยของภาคเอกชนซึ่งจะจัดตั้งภายใต้ร่างพระราชกำหนดดังกล่าวนี้มีความยืดหยุ่นและสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ