



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะทำงานประจำกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โทร ๓๗๐๗
ที่ สลก. ๙๐๓ /๒๕๕๕ วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕
เรื่อง สรุปผลการสัมมนาประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ

๑

เรียน หัวหน้าคณะทำงานประจำกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมประจำ สศช. (ผอ.สลก.) ผ่าน คณะทำงานและ
เลขานุการฯ (นางสาวอาทิสดา) *นางสาวอาทิสดา*
ตามที่ได้มอบหมายให้ดิฉันเข้าร่วมสัมมนา “ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ”
ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ ชั้น ๑ อาคารสำนักปลัดนายกรัฐมนตรี (สปน.) ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ นั้น ดิฉันขอสรุปสาระสำคัญจากการสัมมนา ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์และรูปแบบการสัมมนา

สปน. ได้จัดสัมมนา “ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ” เพื่อให้ความรู้และ
เสริมสร้างความเข้าใจแก่ข้าราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและความ
โปร่งใสในภาครัฐ ตลอดจนรับทราบถึงปัญหาที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ และได้มีโอกาสร่วม
แลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับวิธีการพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ โดยเชิญ นาย พิเศษ ฐิติลาชีโรภา
รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มาเป็นวิทยากรพิเศษบรรยาย
และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว

๒. สาระสำคัญของการสัมมนา

การบรรยายพิเศษเรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใส โดย นายพิเศษ ฐิติลาชีโรภา
รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สรุปได้ว่า

๒.๑ การทุจริต หมายถึง การแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเอง
หรือผู้อื่น ทั้งนี้ การทุจริตมีได้หลายรูปแบบหลากหลายมิติ แต่มีวัตถุประสงค์เดียวคือ ผลประโยชน์

๒.๒ การทุจริตประพฤติดิชอบในภาครัฐ หมายถึง การฉ้อฉลเบียดบังผลประโยชน์ของชาติ
เงินของแผ่นดิน ทรัพย์สินของรัฐไม่ว่าจะเป็นการจัดประโยชน์ การจัดเก็บรายได้ การใช้จ่ายเงินหรือการใช้
ทรัพย์สินของทางราชการ เช่น การประมุลงาน การจัดซื้อจ้าง การให้สัมปทาน การจัดประโยชน์ การเก็บภาษีหรือ
ค่าธรรมเนียม ด้วยการฉ้อโกงยกยอก หลอกลวง สมยอม เรียบรับสินบน โดยไม่คำนึงถึงความเสียหายต่อเงิน
แผ่นดิน ทรัพย์สินของชาติ เศรษฐกิจ สังคมของประเทศ ผลประโยชน์ประชาชน

๒.๓ การควบคุมการเงินและการคลัง ผู้บรรยายได้อัญเชิญพระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวเกี่ยวกับการตรวจสอบและควบคุมเงินแผ่นดิน ความตอนหนึ่งว่า

“...การควบคุมและการตรวจสอบเงินแผ่นดิน เป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น เพราะเงินแผ่นดินนั้น
คือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้ จึงต้องกำหนดแน่วแน่ใจอยู่เป็นนิตย์ที่จะปฏิบัติ หน้าที่ในความรับผิดชอบ
ของตน ด้วยความอุตสาหะพยายาม ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและด้วยความละเอียดถี่ถ้วนระมัดระวังอย่างเต็มที่
เพื่อมิให้เกิดความผิดพลาดเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดินได้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ และบังเกิดผล
เป็นประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วย...”

๑) ความสำคัญของการควบคุมการเงินการคลัง : หน่วยงานต่างๆ จึงต้องตระหนักถึง
ความสำคัญของการควบคุมการเงินการคลัง เพราะเงินของแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ การจ่ายเงิน
แผ่นดินจะกระทำได้อย่างเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมาย เว้นแต่กรณีจำเป็นเร่งด่วน แต่ต้องเป็นไปหลักเกณฑ์และ

วิธีการที่กฎหมายบัญญัติ คือ ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๒๖ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความรับผิดชอบของข้าราชการเกี่ยวกับเงินแผ่นดินไว้ว่า ข้าราชการ หรือ ลูกจ้าง ผู้ใดของส่วนราชการกระทำการ ก่อหนี้ผูกพัน หรือ จ่ายเงิน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมอนุญาตให้กระทำการดังกล่าวนั้น โดยฝ่าฝืน พ.ร.บ.นี้หรือระเบียบ หรือข้อบังคับที่ออก โดย พ.ร.บ.นี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญาจะต้องชดใช้จำนวนเงินที่ส่วนราชการจ่ายไป / ต้องผูกพันจะต้องจ่ายบุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำนั้นจะต้องร่วมรับผิดชอบใช้จำนวนเงินนั้น ตลอดจนค่าสินไหมใด ๆ ให้แก่ส่วนราชการ

๒) การดำเนินงานตรวจเงินแผ่นดินของ สตง. : การจ่ายเงินแผ่นดินจึงต้องเป็นไปตามกฎหมาย โดยต้องประหยัดรัดกุมและเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนดำเนินไปอย่างบริสุทธิ์และสุจริต ทั้งนี้ สามารถแบ่งแนวทางการตรวจเงินแผ่นดินของ สตง. เป็น ๕ ด้าน ได้แก่

- (๑) การบัญชีและการเงิน
- (๒) การจัดเก็บรายได้
- (๓) การบริหารงานพัสดุ
- (๔) การดำเนินงาน
- (๕) การสืบสวนข้อเท็จจริง

๓) ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของหน่วยงานไทย เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริต คอร์รัปชัน : ประเด็นที่ สตง.ตรวจพบการทุจริตในวงราชการเป็นจำนวนมากที่สุด คือ งานด้านพัสดุ อันเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน การเช่า การจำหน่ายการดำเนินการอื่นเกี่ยวกับการพัสดุ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หน่วยงานไทยจึงต้องปรับแนวทางการทำงาน ให้มีการใช้ดุลยพินิจโดยชอบให้มีลักษณะ ดังนี้ คือ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม ปราศจากผลประโยชน์ทับซ้อน มีความสมเหตุสมผล และสามารถตรวจสอบได้ ตลอดจนมุ่งเน้นดำเนินการเพื่อให้ได้พัสดุที่ดี มีคุณภาพสมราคา ทันเวลา ที่ต้องการและให้เกิดประโยชน์สูงสุด คุ่มค่าของเงิน (Value for Money) โดยต้องดำเนินการตามกระบวนการที่โปร่งใส เปิดเผยและเป็นธรรม ให้สามารถชี้แจงได้ ตลอดจนสนับสนุนให้มีการแข่งขันอย่างแท้จริงมีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและรูปแบบรายการที่ชัดเจนและเป็นกลาง สอดคล้องและตรงความต้องการและใช้งานไปตามนโยบายที่กำหนด

๓. ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของ สศช.

ในฐานะที่ สศช. เป็นส่วนราชการระดับนโยบาย ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สามารถสร้างผลกระทบต่องานได้ในวงกว้าง จึงควรตระหนักถึงความสำคัญในการพัฒนาความโปร่งใสภายในองค์กร การจัดให้มีระบบการตรวจสอบที่มีคุณภาพ และมาตรการเด็ดขาดในการป้องกันการทุจริตเพื่อไม่เปิดโอกาสให้มีการทุจริตคอร์รัปชันขึ้นในองค์กร มีการวางมาตรฐานการควบคุมภายใน การปฏิบัติมาตรฐานการตรวจสอบภายใน การติดตามวินัยทางการเงินการคลังและงบประมาณ การกำหนดวินัยการเงินการคลังและ การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างที่สมเหตุสมผลคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม เพื่อผลักดันให้สศช.ก้าวไปสู่ความโปร่งใสตรวจสอบได้ต่อสาธารณะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะขอบพระคุณยิ่ง

๒) คุณอนันต์ / คุณสุภาวณ
ท.ร. + ร.อ. คุณ
ศิริ
พ.ศ. ๖๕

ศุภรพ เรืองแก้ว
(นางสาวศุภรพ เรืองแก้ว)
พนักงานราชการ

เลข ใบนำส่ง

งานเลขานุการ ศพช.
วันที่ 8766
วันเดือนปี 14 ก.ย. 2555

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่	ถึง	จาก	วันที่
๑	เรียน นสอ.	สลก. สุ	14 ก.ย. 2555
๒	ทพ. 6/4	พช	17/9
๓		กรมการปกครอง กพร. ๑๑๑	
๔		พช	๑๑๗
๕		พช	17/09/55
	เพื่อทราบ	ขอพบ	งานเลขานุการ พช. นิตยา
	เพื่อพิจารณาอนุมัติ	ขอชี้แจงเพิ่มเติม	209
	เพื่อพิจารณาลงนาม	ขอเรื่องเดิมแนบ	17 ก.ย. 2555
✓	เพื่อพิจารณาและสั่งการ	โปรดทำหนังสือตอบ	
	เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ	โปรดสอบเรื่องและรายงาน	
	เพื่อดำเนินการต่อไป	เพื่อเก็บเข้าแฟ้ม	

หมายเหตุ

- ๑) Ben ๑๐๖.๖๖๖๖
ไมดพิจรณ
๑๔.๙.๕๕
- ๒) ดอนอเนสิต
โปรดเตรียมพร้อม
พร้อมด้วย
๑๗.๙.๕๕
- ๓) ดย ๑๖๖.๖๖๖๖
ผอ.ไมดพิจรณ
๑๗.๙.๕๕
- ๔) ดอนอเนสิต
โปรดเตรียมพร้อม
๑๗.๙.๕๕
- ๕) ดอนอเนสิต
โปรดเตรียมพร้อม
๑๗.๙.๕๕

หมท๒๕๕
1๗.๙.๕๕

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๒/ว ๕๑๗๕



สน.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ	10๙3
วันที่ 14 ก.ย. 2555	
เวลา 11.00	

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๕

รศ.เพ็ญภา รักษ์ 3340
๑๗ ก.ย. 2555

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมการสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดโครงการสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ
๒. แบบตอบรับการเข้าร่วมการสัมมนา

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาคราชการ จึงได้กำหนดให้มีการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ โดยมี นายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นวิทยากร ในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ ชั้น ๑ อาคาร สปน. ทำเนียบรัฐบาล ให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สปน. จึงขอเชิญท่านและ/หรือผู้แทนส่วนราชการนี้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ จำนวนไม่เกิน ๓ ราย เข้าร่วมการสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ ในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ ชั้น ๑ อาคาร สปน. ทำเนียบรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอความกรุณาแจ้งรายชื่อผู้ที่ประสงค์จะเข้าร่วมการสัมมนาตามแบบฟอร์มที่กำหนดให้ สปน. ทราบ ภายในวันที่ ๑๗/กันยายน ๒๕๕๕ ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๒๐๘, ๐๘ ๓๗๑๗ ๕๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๐๕๑๒

การสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ

๑. หลักการและเหตุผล

การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาสำคัญในทุกประเทศ และสั่งสมมาเป็นเวลานาน ทำให้ภาครัฐของทุกประเทศสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศนั้นๆ สำหรับประเทศไทยได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในภาครัฐ โดยรัฐบาลชุดของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดไว้เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันขึ้น โดยมีเป้าหมายในเรื่องการปลูกจิตสำนึก การสร้างความตระหนักรู้ การพัฒนาองค์การ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย การตรวจสอบ ฝ่าละอองธุลีพระบาท การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตระหนักถึงความสำคัญในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สปน. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และกำหนดให้มีการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง ประเทศไทยก้าวหน้าร่วมพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับทราบถึงปัญหาที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชัน
- ๒.๒ เพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับทราบแนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ
- ๒.๓ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นวิธีการพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ
- ๒.๔ การดำเนินงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในการตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ
- ๒.๕ นำเสนอตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จของหน่วยงานไทยในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๖๐ คน

๔. วัน เวลา สถานที่ดำเนินการ

วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลย์ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

๕. วิทยากร

การบรรยายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ
นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
รักษาราชการแทน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๖.งบประมาณ

งบดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๗.๑ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับปัญหาและระดับความรุนแรงของสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย
- ๗.๒ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้รับทราบแนวทางและวิธีการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐ
- ๗.๓ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับวิธีการพัฒนาความโปร่งใสในภาครัฐ
- ๗.๔ ผู้เข้าร่วมการสัมมนามีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มพัฒนาระบบงานอัตรากำลังและวางแผนกำลังคน โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๒๐๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๕๑๒

๒