

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 1/2555
วันศุกร์ที่ 6 มกราคม 2555
ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ ชั้น 3 อาคาร 1
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|--|---------------------|
| 1. นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานกรรมการ |
| 2. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์) | รองประธานกรรมการ |
| 4. นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 5. นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ | กรรมการ |
| 6. นายกิจจา ผลภาษี | กรรมการ |
| 7. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ |
| 8. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ |
| 9. นายบัณฑิต สุภักดิ์
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 10. นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 11. นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล
ประธานกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 12. นายพูนศักดิ์ ชาติสุทธิผล
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 13. นายชาญศักดิ์ เฟื่องฟู
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 14. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษา

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| 15. นายเสรี จินตนาเสรี | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |
| 16. นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |

กรรมการลาประชุม

- | | |
|------------------------|-----------|
| 1. นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | ติดภารกิจ |
|------------------------|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|------------------------|--|
| 1. นางฐิติมา ฉายแสง | โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 2. นายอัษฎพร จารุจินดา | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| 3. นายวรวิทย์ จำปรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ |
| 4. นายลวณ แสงสนิท | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบการคุ้มครอง
ผลประโยชน์ทางการเงิน สศค. |
| 5. นายธงวัฏ จิตรภักย์ | เลขาธิการประธานกรรมการ กยอ. |

ภาคเอกชน

- | | |
|----------------------------|---|
| 6. นางสาวสิริมาศ วัฒนะโชติ | รองเลขาธิการสมาคมธนาคารไทย |
| 7. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล | ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ |
| 8. นางสาวกาญจนา ไทยชน | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ กกร. |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|------------------------------------|--|
| 9. นายปรเมธี วิมลศิริ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 10. นายชาณวิทย์ อมตะมาตุชาติ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 11. นางสาวลดาวัลย์ คำภา | รองเลขาธิการ สศช. |
| 12. นายมนตรี บุญพาณิชย์ | ผู้อำนวยการสำนักวางแผนเกษตร
ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม |
| 13. นายชูวิทย์ มิตรชอบ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถใน
การแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| 14. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ |
| 15. นายดนุชา พิชยนันท์ | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ |
| 16. - 35 เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน | |

เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2554

1. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 2/2554 วันที่ 15 ธันวาคม 2554 ให้คณะกรรมการ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2554 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณารายงานการประชุม ภายในวันที่ 26 ธันวาคม 2554 ซึ่งคณะกรรมการ กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข

2. มติคณะกรรมการ กยอ.

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2554

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้น

1. ฝ่ายเลขานุการได้เสนอที่ประชุมพิจารณาแผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นสำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เสนอโดยคณะกรรมการ กยณ. และ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศที่ คณะกรรมการ กยอ. ได้เห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2554 สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- 1.1 แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดความเสียหายที่เกิดขึ้นจากอุทกภัย ขนาดกลางถึงขนาดใหญ่ รวมทั้งการสร้างความมั่นใจ ความมั่นคง เพิ่มรายได้ ในการดำรงชีวิตของเกษตรกร สังคมเมือง และเศรษฐกิจของประเทศ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ดิน และป่าไม้ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน จำเป็นต้องมีการลงทุนตามแผนปฏิบัติการทั้งสิ้น 317,126 ล้านบาท จำแนกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

- 1.1.1 การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะเร่งด่วน ในส่วน ของแผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิม วงเงินรวม 17,126 ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณดำเนินการในปี 2555 จำนวน 12,610 ล้านบาท และปี 2556 จำนวน 4,516 ล้านบาท ประกอบด้วย 4 โครงการ ได้แก่ (1) การปรับปรุงคันกันน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพในพื้นที่ทั่วไป (2) การปรับปรุงทางระบายน้ำ ขุดคลอง ขจัดสิ่งกีดขวางในคูคลอง และทางระบาย น้ำ (3) การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำและบริหารจัดการน้ำหลากในพื้นที่ เฉพาะ และ (4) การเสริมคันกันน้ำและการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ

- 1.1.2 แผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะยั่งยืน วงเงินรวม 300,000 ล้านบาท ประกอบด้วย 7 กลุ่มโครงการ ได้แก่ (1) โครงการฟื้นฟู และอนุรักษ์ดินตันทน้ำ (ปลูกป่า สร้างฝายแม้ว)และในแม่น้ำปิง วัง ยม น่าน สะแกกรัง ท่าจีน ป่าสัก (2) โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำในลุ่มน้ำยม ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำน่าน ลุ่มน้ำป่าสัก (3) โครงการปรับปรุงพื้นที่เกษตรชลประทานเป็นแก้มลิงแม่น้ำประมาณ 2 ล้านไร่ บริเวณพื้นที่โครงการชลประทานพิษณุโลก (เขื่อนนเรศวร) และชลประทาน โครงการเจ้าพระยาใหญ่ (เขื่อนชัยนาท) และพื้นที่ชุ่มน้ำขนาดใหญ่ (4) โครงการจัดทำทางน้ำหลาก (floodway) และหรือทางผันน้ำ (flood diversion channel) ขนาด 1,500 ลบ.ม./วินาที หรือมากกว่า เพื่อรับน้ำหลากจากแม่น้ำป่าสัก และ แม่น้ำเจ้าพระยา (5) โครงการจัดทำฝายการใช้ประโยชน์ที่ดินรวม จัดทำคันริมแม่น้ำ/และระบบระบายน้ำ ของพื้นที่ชุมชน พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรม ฯลฯ (6) โครงการปรับปรุงสภาพลำน้ำสายหลัก และคันริมแม่น้ำส่วนที่เหลือจากกลุ่ม โครงการที่ 3 และที่ 5 และ (7) โครงการจัดทำระบบฐานข้อมูล ระบบพยากรณ์ ระบบเตือนภัย รวมทั้งจัดตั้งองค์กร กฎระเบียบที่จำเป็นและส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วน

- 1.2 แผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.2.1 ภาพรวมแผนงาน/โครงการลงทุนสำคัญด้านโครงสร้างพื้นฐานในช่วงระหว่างปี 2555 - 2559 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของ

ประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งในด้านการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงในภูมิภาค การขนส่งทางน้ำและทางอากาศระหว่างประเทศ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน และพัฒนาระบบโทรคมนาคมให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคมในอนาคต โดยสรุปกรอบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในเบื้องต้นมีโครงการลงทุนประมาณ 95 โครงการ วงเงินลงทุนรวมในช่วง 2555 - 2559 ประมาณ 2,270,085.74 ล้านบาท ประกอบด้วยการลงทุนใน 5 สาขาที่สำคัญ ได้แก่ (1) สาขาขนส่งทางบก (การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง การพัฒนาระบบรถไฟ/รถไฟฟ้าสายใหม่ การพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางราง และการพัฒนาโครงข่ายถนน และขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ) (2) สาขาขนส่งทางอากาศและทางน้ำ (3) สาขาลังงาน (4) สาขาสื่อสาร และ (5) สาขาสาธารณูปการ

- 1.2.2 กรอบวงเงินลงทุนในเบื้องต้นในช่วงปี 2555 - 2559 ในข้อ 1.2.1 โดยจำแนกตามแหล่งเงินได้ ดังนี้ (1) แผนงาน/โครงการที่มีแหล่งเงินลงทุนแล้ว (เงินรายได้ และเงินกู้) วงเงินประมาณ 721,528.1 ล้านบาท (2) แผนงาน/โครงการที่คาดว่าจะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน จำนวน 19 โครงการ วงเงินประมาณ 413,418.46 ล้านบาท และ (3) แผนงาน/โครงการที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับ ซึ่งคาดว่าจะต้องเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 76 โครงการ วงเงิน 1,135,139.19 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในสาขาขนส่งทางบก วงเงิน 1,043,399.88 ล้านบาท รองลงมาคือ สาขาสาธารณูปการ 61,857.18 ล้านบาท และสาขาขนส่งทางอากาศและทางน้ำ 29,882.13 ล้านบาท ซึ่งในระยะแรกอาจพิจารณาให้ความสำคัญกับแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ และการเชื่อมโยงระบบขนส่งโลจิสติกส์ในภูมิภาค (ASEAN Connectivity) เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์สามารถสนับสนุนการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 เนื่องจากโครงการตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระยะยั่งยืน ทั้ง 7 โครงการ เป็นการดำเนินการเฉพาะในกลุ่มน้ำเจ้าพระยา จำนวน 8 กลุ่มน้ำย่อย จึงเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการให้ครอบคลุมกลุ่มน้ำอื่นๆ อีก 17 กลุ่มน้ำ วงเงิน 40,000 ล้านบาท และจัดสรรงบประมาณให้กับแผนงาน/โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท
- 2.2 การจัดทำแผนงาน/โครงการภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ โดยบูรณาการการดำเนินการให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี 2558 เห็นควรให้มีการจัดจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาวิจัยเชิงลึกในเรื่องอุตสาหกรรมสีเขียว การศึกษาพื้นที่ที่มีศักยภาพในการลงทุนด้าน Carbon Credit ซึ่งรวมถึงการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวที่คำนึงถึงความเชื่อมโยงกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชนโดยรอบพื้นที่ดังกล่าว และเรื่องผลกระทบที่มีนัยสำคัญอันเกิดจากแผนการ

ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ โดยควรมีข้อสรุปในเรื่องรูปแบบการบริหารจัดการและแหล่งเงินลงทุนที่เหมาะสมด้วย

- 2.3 การใช้จ่ายงบประมาณในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ตามกรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ควรจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการ โดยให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นลำดับแรก รองลงมาได้แก่ การเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคและโครงข่ายภายในประเทศ การเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ และการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเพื่อเข้าสู่อุตสาหกรรมสีเขียว รวมทั้งการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว ทั้งนี้ ในส่วนของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่ประชุมเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. และเสนอคณะรัฐมนตรีเร่งพิจารณา เพื่อดึงดูดให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนในโครงการของรัฐมากขึ้น

3. มติคณะกรรมการ กยอ.

- 3.1 เห็นชอบแผนความต้องการใช้เงินเบื้องต้นด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ วงเงิน 300,000 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555 ที่เห็นชอบร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแล้ว ทั้งนี้เห็นชอบให้ใช้เงินกู้ภายใต้ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. จำนวน 350,000 ล้านบาท
- 3.2 รับทราบกรอบแผนการลงทุนเบื้องต้นด้านโครงสร้างพื้นฐานในช่วงปี 2555 – 2559 วงเงินรวมประมาณ 2,270,085.74 ล้านบาท และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต และการเชื่อมโยงระบบขนส่งโลจิสติกส์ในภูมิภาค (ASEAN Connectivity) เพื่อจัดทำแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาดังกล่าว โดยเฉพาะโครงการดังกล่าวมีผลอย่างไรกับการทำให้การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจภายใน (Domestic growth) อย่างมีนัยสำคัญและนำเสนอคณะกรรมการ กยอ. พิจารณาต่อไป
- 3.3 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

ระเบียบวาระที่ 3.2 การเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอเหตุผลความจำเป็นและแนวทางการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ ให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กยอ. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
- 1.1 เหตุผลความจำเป็น วิฤติน้ำท่วมในปี 2554 ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง ความเสียหายด้านเศรษฐกิจจากการประเมินของธนาคารโลกมีมูลค่าประมาณ 1.3 ล้านล้านบาท ซึ่งถือเป็นภัยธรรมชาติที่ก่อให้เกิดความเสียหายสูงสุดในลำดับที่ 4 ที่เคยเกิดขึ้นในโลกนับจากปี 2548

ดังนั้น การกิจเร่งด่วนของการแก้ปัญหาครั้งนี้ ได้แก่ การเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน การซ่อมแซมทรัพย์สินที่เสียหาย การเร่งฟื้นฟูอาชีพและอุตสาหกรรมที่ได้รับความเสียหาย การวางระบบป้องกันน้ำท่วมก่อนฤดูฝนต่อไป การลงทุนในระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการลงทุนสร้างอนาคตประเทศ ซึ่งหากไม่เร่งดำเนินการ อาจเกิดผลกระทบต่อเนื่องถึงการขยายตัวของเศรษฐกิจในครั้งแรกของปี 2555 ดังเช่นผลกระทบของวิกฤติน้ำในปี 2554 ซึ่งส่งผลให้การขยายตัวของเศรษฐกิจลดลงจากเป้าหมายประมาณร้อยละ 2.3

นอกจากนี้ ยังมีความเร่งด่วนที่จะต้องสร้างความมั่นใจให้กับธุรกิจประกันภัยและนักลงทุน เนื่องจากปัจจุบันธุรกิจประกันภัยในโลกยังรอดูความก้าวหน้าในการลงทุนเพื่อป้องกันน้ำท่วม จึงรือในการรับประกันต่อจากบริษัทประกันภัยของไทย ส่งผลให้การต่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดจากน้ำท่วมเป็นไปได้ยากหรือมีต้นทุนสูง นักลงทุนก็จะสูญเสียความเชื่อมั่น จนอาจตัดสินใจย้ายฐานการผลิตจากประเทศไทยไปที่อื่นได้ ซึ่งในการดำเนินการตามภารกิจเร่งด่วนดังกล่าว จะต้องมีการจัดให้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและเอกชน และมีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปเพื่อลดภาระในการลงทุนฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ และฟื้นฟูธุรกิจ ในขณะเดียวกันต้องมียกงบประมาณภาครัฐเพียงพอต่อการสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนว่าประเทศไทยสามารถลงทุนที่จำเป็นสำหรับอนาคตได้โดยไม่สูญเสียความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งความสามารถในการลงทุนของไทยในปัจจุบันมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะเป็นแหล่งเงินกู้เพื่อการลงทุน และในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลก็มีการลงทุนน้อยกว่าที่ควรจะเป็น จนโครงสร้างพื้นฐานหลายด้านไม่สามารถสนับสนุนให้เกิดโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพัฒนาเป็นศูนย์กลางการขนส่งหรือการลงทุนในภูมิภาคได้เท่าที่ควร

อย่างไรก็ตาม ทางด้านการคลัง หนี้สาธารณะของประเทศไทยมีจำนวน 4.27 ล้านล้านบาท ในปี 2554 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 40.2 ของ GDP ซึ่งต่ำกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังซึ่งกำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ 60 แต่ภาระหนี้ต้องงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 11.5 ซึ่งใกล้เคียงกรอบความยั่งยืนทางการคลังซึ่งกำหนดไว้ไม่ให้เกินร้อยละ 15 การกู้ยืมเพื่อการลงทุนในวงเงิน 5 แสนล้าน ถึง 1 ล้านล้านบาท ยังสามารถกระทำได้แต่อาจก่อให้เกิดแรงกดดันต่อวินัยการคลัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาระหนี้ต้องงบประมาณซึ่งอาจจะเกินกรอบที่กำหนด นอกจากนี้ ในหนี้สาธารณะของประเทศไทยจำนวน 4.27 ล้านล้านบาท ยังเป็นหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี 2540 จำนวน 1.14 ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นภาระงบประมาณของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยปีละประมาณ 65,000 ล้านบาท เนื่องจาก ที่ผ่านมารัฐบาลแห่งประเทศไทยสามารถชำระเงินต้นของหนี้ดังกล่าวได้เพียงเล็กน้อย ในขณะที่ภาระดอกเบี้ยซึ่งรัฐบาลชำระจากงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ

ดังนั้น การฟื้นฟูเศรษฐกิจในช่วงต้นปี 2555 จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศเพื่อสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนอย่างเร่งด่วน และรองรับการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งจะต้องจัดเตรียมสินเชื่อให้เพียงพอแก่การกู้ยืมของครัวเรือนภาคเอกชน และบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อให้หนี้สาธารณะแสดงถึงหนี้ที่รัฐบาลก่อขึ้นเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและเพื่อการพัฒนาประเทศที่แท้จริง และตรงกับข้อเท็จจริงว่าประเทศไทยยังมีหนี้สาธารณะเป็นสัดส่วนต่อ GDP ต่ำ สามารถรองรับการกู้เงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศได้อีกมาก โดยมีความยั่งยืนทางการคลัง และไม่กระทบวินัยทางการเงินและการคลังของประเทศ

- 1.2 แนวทางการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 ประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ 6 ประการ ประกอบด้วย (1) โอนหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี 2540 ให้กับกองทุนฟื้นฟู (FIDF) และให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นผู้บริหารจัดการและชำระหนี้ โดยไม่นับรวมเป็นหนี้สาธารณะ (2) จัดตั้งกองทุนเพื่อสร้างอนาคตประเทศ และเตรียมการกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศให้กับกองทุนฯ บริหารในวงเงินเบื้องต้น 350,000 ล้านบาท (3) แก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ ธปท. สามารถให้สินเชื่อผ่อนปรนแก่สถาบันการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบผลกระทบจากน้ำท่วมในปี 2554 ในวงเงิน 300,000 ล้านบาท (4) ขยายการดำเนินการของกองทุนวายุภักษ์ เพื่อเพิ่มความสามารถของรัฐวิสาหกิจในการระดมทุนเพื่อการลงทุน และลดภาระหนี้สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (5) จัดตั้งกองทุนประกันภัยน้ำท่วม วงเงิน 50,000 ล้านบาท เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการและสร้างความเข้มแข็งให้กับธุรกิจประกันภัยของไทย และ (6) จัดให้มีระบบการบริหารจัดการน้ำที่มีความเป็นเอกภาพในการสั่งการ (Single Command Authority) โดยพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานกลางที่มีอำนาจบริหารจัดการและสั่งการที่บูรณาการและต่างประเทศ ในการเผชิญเหตุกับเหตุการณ์น้ำท่วมทุกกรณีทั้งในยามปกติและยามฉุกเฉิน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้กับธุรกิจประกันภัยต่อ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการลดความเสี่ยงจากการขึ้นค่าเบี้ยประกันและการไม่ต่อประกัน
- 1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 เห็นชอบในหลักการให้มีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม และสอดคล้องกับหลักการด้านการเงินการคลัง ความเชื่อมั่นต่อสถาบันการเงิน ตลาดหลักทรัพย์ ตลอดจนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รับแนวทางทั้ง 6 ข้อ ของประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ไปพิจารณารายละเอียดร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้คำนึงถึงข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย และให้เร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นเร็วๆ ไป
- 1.4 เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2555 รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ในฐานะรองประธานกรรมการ กยอ. ได้นำเสนอความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2554 และประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ 3 มกราคม 2555 เห็นสมควรร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามมติ ครม. ดังกล่าว จำนวน 3 ฉบับ คือ
- 1.4.1 ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. โดยมีหลักการเพื่อให้มีการบริหารจัดการที่สามารถลดยอดหนี้คงค้างจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินเมื่อปี 2540 และลดใช้ดอกเบี้ยจากหนี้ดังกล่าว โดยต้องรักษา

วินัยด้านการเงินโดยจะไม่มีการพิมพ์ธนบัตรใหม่ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายการเงินของ ธปท. ต้องไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการบริหารกองทุนสำรองเงินตราระหว่างประเทศของ ธปท. และต้องสามารถลดหนี้สาธารณะของประเทศที่เป็นภาระของงบประมาณของรัฐบาล

1.4.2 ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. โดยมีหลักการเพื่อให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินการเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาก่อนเริ่มดำเนินการมูลค่ารวมกันไม่เกินสามแสนห้าหมื่นล้านบาท และให้กระทำได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2557

1.4.3 ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. โดยมีหลักการเพื่อจัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า “กองทุนประกันภัย” มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการรับประกันภัยพิบัติด้านต่างๆ และให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อส่งให้กองทุนนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ มูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท

1.5 นอกจากนั้นกระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน โดยมีหลักการเพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถสนับสนุนมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการเพิ่มเติมได้ โดยไม่มีผลกระทบต่อวินัยของธนาคารกลาง เนื่องจากมิได้ให้สินเชื่อแก่รัฐบาล แต่เป็นการให้สินเชื่อแก่ประชาชนและประชาชนผู้เดือดร้อนโดยตรงและเป็นการดำเนินการในภาวะฉุกเฉินเป็นกรณีพิเศษ ในวงเงิน 300,000 ล้านบาท

1.6 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎหมาย รวม 4 ฉบับข้างต้น และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นำหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ กยอ. พิจารณา และกำหนดกรอบแผนงานและโครงการการลงทุน รวมทั้งกลไกในการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุนดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ทั้งนี้ ให้ส่งร่างกฎหมาย รวม 4 ฉบับดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาด้วย เนื่องจากร่างกฎหมายทั้ง 4 ฉบับ มีความเชื่อมโยงและต้องดำเนินการให้สอดคล้องกัน จึงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแนวทางในการกำหนดรูปแบบของร่างกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ด้วย

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.1 การประกาศร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. จำนวน 350,000 ล้านบาท เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ เพราะเมื่อประกาศใช้แล้ว จะต้องเร่งนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณา โดยรัฐสภาอาจเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาความเหมาะสมในการ

ออกพระราชกำหนด ซึ่งสามารถกระทำได้ตามหลักการของรัฐธรรมนูญที่กำหนดว่า เรื่องที่ ศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาได้ มี 2 ลักษณะ คือ เรื่องที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง และเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยความจำเป็นเร่งด่วน ดังนั้น จะต้องสามารถอธิบายเหตุผลที่ พระราชกำหนดฉบับนี้กำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการกู้เงินภายในเวลาไม่เกิน 31 ธันวาคม 2557 หรือประมาณ 3 ปี ทั้งที่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ดังนั้น จึงควรทบทวน ระยะเวลาการดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดฉบับนี้ ให้เหมือนกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีระยะเวลาประมาณ 1 ปี 6 เดือน และจะต้องเป็นเรื่องที่ดำเนินการได้ทันที

- 2.2 ในประเด็นของการระบุถึงความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. วงเงิน 300,000 ล้านบาท ควรอ้างถึงบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เห็นว่าวิกฤติการณ์ที่เกิดขึ้นมีผลกระทบทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง และมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของสถาบันการเงิน ซึ่งมีความสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการ กยอ. ที่เห็นว่าจำเป็นต้องมีพระราชกำหนดนี้ และได้มีการหารือร่วมกันของกระทรวงการคลัง ธปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นนี้แล้ว
- 2.3 ในสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงด้านการประกันภัยของภาคเอกชน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ในหลายแนวทาง จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อหาแนวทางดำเนินการให้กลไกนี้มีความยืดหยุ่นเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรให้ ปลัดกระทรวงการคลังและเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนนี้ด้วย

3. มติคณะกรรมการ กยอ.

- 3.1 เห็นว่าหลักการของร่างกฎหมายทั้ง 4 ฉบับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ นั้นเหมาะสมแล้ว ได้แก่ (1) ร่างพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่ กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. (2) ร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. (3) ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. และ (4) ร่างพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ.... เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการฟื้นความเชื่อมั่นในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสร้างอนาคตของประเทศ ทั้งนี้เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน
- 3.2 เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการกู้เงินในร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน 350,000 ล้านบาท โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลา 1 ปี 6 เดือน (จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2556)

- 3.3 สำหรับกรอบแผนงานและโครงการลงทุน ตามร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. วงเงิน 350,000 ล้านบาท กยอ. เห็นควรให้จัดสรรเป็น 3 ส่วน คือ (1) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ 8 ลุ่มน้ำ วงเงิน 300,000 ล้านบาท (2) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการในพื้นที่ลุ่มน้ำอีก 17 ลุ่มน้ำในวงเงิน 40,000 ล้านบาท และ (3) การลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท
- 3.4 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการกรอบเงินลงทุน เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองรายละเอียดของโครงการ โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการและเลขานุการ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ พร้อมทั้งให้คณะกรรมการชุดนี้จัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกู้วงเงิน 350,000 ล้านบาทต่อไป
- 3.5 เห็นควรกำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลัง และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนประกันภัยภายใต้ร่างพระราชกำหนดกองทุนประกันภัย พ.ศ. และให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) หรือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อหาแนวทางดำเนินการให้กลไกในการบริหารกองทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงด้านการประกันภัยของภาคเอกชนซึ่งจะจัดตั้งภายใต้ร่างพระราชกำหนดดังกล่าวนี้มีความยืดหยุ่นและสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 3/2554

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2554 ได้มีการประชุมคณะกรรมการ กยน. ครั้งที่ 3/2554 ณ ห้องสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณา รวม 2 เรื่อง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน 6 แผนงาน และมอบหมายหน่วยงานหลักในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้
 - 1.1.1 แผนการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก มอบหมายกรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนการบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลัก และแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี 2555
 - 1.1.2 แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง เห็นชอบหลักการและกรอบวงเงินแผนการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างจำนวน 17,126 ล้านบาท ในปี 2555 - 2556 โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อเสนอคณะกรรมการ กยน. และ ครม. พิจารณาต่อไป

1.1.3 แผนการพัฒนาลังข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย

- 1) แผนการพัฒนาลังข้อมูล มอบหมาย ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนการพัฒนาลังข้อมูล ร่วมกับกรมแผนที่ทหาร JICA จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และนายรอยล จิตรดอน ให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนมกราคม 2555
- 2) แผนการปรับปรุงระบบการพยากรณ์ มอบหมายกรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนการปรับปรุงระบบการพยากรณ์
- 3) แผนการปรับปรุงระบบการเตือนภัย มอบหมาย ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี หรือกับศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ เพื่อออกแบบและจัดทำแผนปรับปรุงระบบการเตือนภัย

1.1.4 แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ มอบหมายกระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อบูรณาการแผนการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงกลาโหม และจัดทำข้อเสนอแผนเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรม และพื้นที่เมือง รวมถึงการปรับปรุงแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1.1.5 แผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลักบูรณาการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยในการจัดทำแผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา

1.1.6 แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานหลักในการจัดประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการ กยน. และคณะกรรมการ กยอ. เพื่อจัดทำข้อเสนอแผนงานการปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ และให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน

1.2 เห็นชอบในหลักการของร่างยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน ดำเนินการบูรณาการและปรับปรุงรูปแบบการนำเสนอของร่างยุทธศาสตร์ดังกล่าว ให้สอดคล้องกับรูปแบบของร่างแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และหารือกับผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ในการจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน เพื่อเสนอคณะกรรมการ กยน. พิจารณาอีกครั้งก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป

1.3 มติคณะรัฐมนตรี

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 เห็นชอบหลักการผลการประชุมคณะกรรมการ กยน. ครั้งที่ 3/2554 ตามที่ สศช. เสนอ และเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับแผนการดำเนินงานภายใต้แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง จำนวน 17,126 ล้านบาท ในปี 2555-2556 และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะกรรมการ กยน. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2. มติคณะกรรมการ กยอ.

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 3/2554 ที่เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบไปแล้วเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 4.2 สรุปผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของคณะกรรมการ เพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.)

1. ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2554 คณะกรรมการ กพย. ได้มีการพิจารณาแผนงาน/โครงการ พื้นฟู เยียวยา ด้านโครงสร้างพื้นฐานตามที่คณะกรรมการ กคฐ. เสนอ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 คณะกรรมการ กคฐ. ได้นำเสนอแผนงาน/โครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของ กคฐ. โดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้น 11,026.61 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1.1 ด้านคมนาคมขนส่ง วงเงินรวม 5,693.800 ล้านบาท

1.1.2 ด้านศาสนสถานและโบราณสถาน วงเงินรวม 137.575 ล้านบาท

1.1.3 ด้านสถานศึกษา วงเงินรวม 1,379.905 ล้านบาท

1.1.4 ด้านแหล่งน้ำและระบบชลประทาน วงเงินรวม 3,201.640 ล้านบาท

1.1.5 แผนงาน/โครงการสำหรับการฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยในส่วนที่ 2 และ 3 ของกระทรวงกลาโหม วงเงินรวม 613.688 ล้านบาท

1.2 วันที่ 4 มกราคม 2555 ครม. อนุมัติแผนงาน/โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของคณะกรรมการ กคฐ. วงเงินรวม 11,026.61 ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการ กพย. เสนอ

2. มติคณะกรรมการ กยอ.

รับทราบสรุปผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของคณะกรรมการ เพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2555 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 4.3 การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน

1. ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า วันที่ 19 ธันวาคม 2554 ประธานกรรมการ กยอ. ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการ กยอ. ที่ 2/2554 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน โดยมีนายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ เป็นประธานอนุกรรมการ และมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชน จำนวน 11 ท่าน ร่วมเป็นอนุกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ (1) จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อฟื้นฟูและสร้างความมั่นใจให้แก่ภาคเอกชนและนักลงทุนเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ และการลงทุนที่จำเป็นในอนาคต (2) ประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ และ (3) ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการใน

การแก้ไขปัญาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ของภาคเอกชน โดยเฉพาะจากวิกฤตอุทกภัย

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

เห็นควรแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม

3. มติคณะกรรมการ กยอ.

รับทราบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการประสานร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติมในคณะอนุกรรมการชุดนี้ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.4 คำตอบแทนคณะกรรมการ กยอ. และ กยน.

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานเรื่องคำตอบแทนคณะกรรมการ กยอ. และ กยน. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ข้อเท็จจริง

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กยอ. และ กยน. ได้พิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการ กยอ. และ กยน. ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ความเชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ รวมทั้งภารกิจของคณะกรรมการทั้ง 2 คณะแล้ว เห็นว่ามีความสำคัญต่อการบริหารราชการและประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง จึงเห็นสมควรให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการได้รับคำตอบแทน แทนการได้รับเบี้ยประชุมในการปฏิบัติหน้าที่ให้เหมาะสมกับภารกิจและความรับผิดชอบ จึงได้มีหนังสือถึงเลขาธิการ ครม. เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2554 เพื่อขอให้เสนอ ครม. พิจารณา ดังนี้

1.1.1 คำตอบแทนกรรมการและที่ปรึกษา

- 1) ประธานกรรมการ ได้รับคำตอบแทนในอัตราเหมาจ่าย 10,000 บาท/เดือน
- 2) กรรมการและที่ปรึกษา ได้รับคำตอบแทนในอัตราเหมาจ่าย 8,000 บาท/เดือน

1.1.2 คำตอบแทนอนุกรรมการ

- 1) ประธานอนุกรรมการ ได้รับคำตอบแทนในอัตราเหมาจ่าย 5,000 บาท/เดือน
- 2) อนุกรรมการ ได้รับคำตอบแทนในอัตราเหมาจ่าย 4,000 บาท/เดือน

ทั้งนี้ เดือนใดไม่มีการประชุมให้งดเบิกคำตอบแทน และการประชุมแต่ละครั้งจะต้องมีกรรมการหรืออนุกรรมการ มาประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่ง จึงจะเป็นองค์ประชุม

1.2 มติคณะรัฐมนตรี

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 เห็นชอบตามที่ สศช. เสนอ

2. มติคณะกรรมการ กยอ.

รับทราบคำตอบแทนคณะกรรมการ กยอ. และ กยน. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.5 ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 1/2555

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันศุกร์ที่ 6 มกราคม 2555 โดยที่ประชุมมีมติในเรื่องสำคัญสรุปได้ดังนี้

1.1 ข้อเท็จจริง

1.1.1 ร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จะดำเนินการในพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยา ก่อนเนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมากที่สุด โดยแผนแม่บทประกอบด้วย 8 แผนงาน ได้แก่ (1) แผนงานฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (2) แผนงานบริหารจัดการเขื่อนเก็บน้ำหลักและการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำของประเทศประจำปี (3) แผนงานฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้างเดิมหรือตามแผนที่วางไว้ (4) แผนงานพัฒนาลำน้ำขุด ระบบพยากรณ์และเตือนภัย (5) แผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ (6) แผนงานกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการเยียวยา (7) แผนงานปรับปรุงองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำ และ (8) แผนงานสร้างความเข้าใจ การยอมรับ และการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการอุทกภัยขนาดใหญ่ของทุกภาคส่วน

1.1.2 ทั้งนี้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่จะใช้เป็นกรอบการดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัย และการบริหารจัดการน้ำของประเทศนั้น ได้มีการดำเนินงานเพื่อรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในปี 2555 ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ซึ่งมี 6 แผนงานหลักในการดำเนินงาน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) ซึ่งมี 8 แผนงานหลักในการดำเนินงาน โดยที่แผนปฏิบัติการในระยะเร่งด่วนจะใช้งบประมาณในการดำเนินงานตามแผนทั้งสิ้น 17,126 ล้านบาท ขณะที่แผนปฏิบัติการในระยะยั่งยืน จะใช้เงินลงทุนดำเนินงานตามแผนจำนวน 300,000 ล้านบาท

1.2 มติที่ประชุมคณะกรรมการ กยน.

คณะกรรมการ กยน. ได้พิจารณาร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และมีมติในเรื่องสำคัญ สรุปได้ดังนี้

1.2.1 เห็นชอบในหลักการของร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อใช้เป็นกรอบหลักในการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและการบริหารจัดการน้ำของประเทศ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นของคณะกรรมการ กยน. มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งเพิ่มเติมวงเงินที่จำเป็นต้องจัดสรรให้แผนงานต่างๆ ภายใต้อำนาจหน้าที่เพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน และมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน และประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน หรือร่วมกับ สศช. เพื่อหาข้อยุติกรณีที่มีความเห็นขัดแย้งเกิดขึ้น สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายให้หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- 1.2.2 เห็นชอบกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับแผนงานพัฒนาล้างข้อมูล ระบบพยากรณ์ และเตือนภัย และแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนวงเงินรวม 5,500 ล้านบาท โดยใช้จากงบกลางฯ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากกรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 จำนวน 17,126 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการ กยอ.
- 1.2.3 เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ 300,000 ล้านบาท และเห็นชอบในหลักการให้จัดสรรงบประมาณจำนวน 50,000 ล้านบาท สำหรับแผนงาน/โครงการของ 17 ลุ่มน้ำที่เหลือ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการตามที่บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการต่อไป
- 1.2.4 การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนและแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งในขั้นตอนของการอนุมัติงบประมาณและตามบทบัญญัติของกฎหมาย ด้านสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วม

2. มติคณะกรรมการ กยอ.

- 2.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555
- 2.2 เห็นชอบในหลักการร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตามมติคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555 และให้บรรจุไว้ในยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม