

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 2/2555
วันจันทร์ที่ 27 กุมภาพันธ์ 2555
ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ อาคาร 1 ชั้น 3
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|--|---------------------|
| 1. นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานกรรมการ |
| 2. นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | รองประธานกรรมการ |
| 4. นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ | กรรมการ |
| 5. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ |
| 6. นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | กรรมการ |
| 7. นายภราดา เนรบำรุง
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 8. นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 9. นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล
ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 10. นายอิสระ รัตนดิลก ณ ภูเก็ต
รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 11. นายชาติศิริ โสภณพนิช
ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 12. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษา

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| 13. นายเสรี จินตนาเสรี | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |
| 14. นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |

กรรมการลาประชุม

- | | |
|----------------------|-----------|
| 1. นายกิจจา ผลภาษี | ติดภารกิจ |
| 2. นายวิษณุ เครืองาม | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|-------------------------|--|
| 1. นางฐิติมา ฉายแสง | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง |
| 2. นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม | ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 3. นายลวรรณ แสงสนิท | ปลัดกระทรวงการคลัง |
| 4. นายดุสิต คังศรี | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบการคุ้มครอง |
| 5. นายธงวิภา จิตรภักย์ | ผลประโยชน์ทางการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง |
| | หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย |
| | เลขานุการประธาน กยอ. |

ภาคเอกชน

- | | |
|---------------------------|--|
| 6. นายชายน้อย เผื่อนโกสุม | อนุกรรมการและเลขานุการร่วม คณะอนุกรรมการ |
| | ด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจ |
| | กับภาคเอกชน |
| 7. นายวิชัย อัครัสกร | กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| 8. นางสาวสิริมาศ วัฒนโชติ | รองเลขาธิการสมาคมธนาคารไทย |
| 9. นางสาวกาญจนา ไทชน | ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ กกร. |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 10. นายปรเมธี วิมลศิริ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 11. นางสาวดาววัลย์ คำภา | รองเลขาธิการ สศช. |
| 12. นายภูมิใจ อัดตะนันท์ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| 13. นางวนิดา มหากิจ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| 14. นายชวิทย์ มิตรชอบ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน |
| | ทางเศรษฐกิจ |
| 15. นายดนุชา พิชยนันท์ | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ |
| 16. นายวิโรจน์ นรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจ |
| | มหภาค |
| 17. นางปิยนุช วุฒิสอน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |
| 18. - 33. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน | |

ผู้ชี้แจงเรื่องแนวทางการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. นายประเวช งามาสีทิกุล | เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบ |
| | ธุรกิจประกันภัย |

ผู้ชี้แจงเรื่องความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรม

- | | |
|---------------------------|--|
| 1. นายณัฐพล ณัฏฐสมบูรณ์ | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม |
| 2. นายประสพศิลป์ โชติมงคล | รองผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 3. นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม | รองผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |

ผู้ชี้แจงเรื่องมาตรการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานสำรอง กรณีปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

1. นาวาอากาศโท หลักชัย เฉลยปราชนธ์ ผู้ช่วยกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ (สายมาตรฐานท่าอากาศยาน และอาชีวอนามัย) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
2. นาวาเอก กฤษณ์ พิมมานนท์ ร.น. รองผู้อำนวยการ การท่าอากาศยานอุตะเภา
3. นาวาเอก สมนึก แก้วมะเร็ง ร.น. หัวหน้ากองบริหาร การท่าอากาศยานอุตะเภา

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 2/2554

1. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2555 วันที่ 6 มกราคม 2555 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2555 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณา รายงานการประชุม ภายในวันที่ 12 มกราคม 2555 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยมี กรรมการ 2 คน ขอแก้ไข ดังนี้

- 1.1 นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ ขอเพิ่มความเห็นและมติหน้า 5 ข้อ 3.2 บรรทัดที่ 6 “โดยเฉพาะ โครงการดังกล่าวมีผลอย่างไรกับการทำให้การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจภายใน (Domestic growth) อย่างมีนัยสำคัญ”
- 1.2 นายเสรี จินตนาเสรี ขอแก้ไขหน้า 9 ข้อ 3.1 เป็น “เห็นว่าหลักการของร่างกฎหมายทั้ง 4 ฉบับ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการนั้นเหมาะสมแล้ว ได้แก่

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2555 รับทราบมติ กยอ. ครั้งที่ 2/2554 และ 1/2555 ตามที่เลขาธิการ สศช. กรรมการและเลขานุการ กยอ. เสนอ ที่ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการทำความเข้าใจในรายละเอียดของงบประมาณสำหรับ สกยอ. กับสำนักงบประมาณเพื่อให้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 6 ธันวาคม 2554 ต่อไป

2. มติ กยอ.

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 แนวทางการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

1. เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้เสนอที่ประชุมพิจารณา แนวทางการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- 1.1 วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ได้แก่ (1) เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการ (2) เพื่อจัดให้มีความสามารถในการเอาประกันภัยต่อใน จำนวนที่เพียงพอต่อความต้องการ (Capacity) และในอัตราเบี้ยประกันภัยที่ต่ำสุด

(3) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงความคุ้มครองภัยพิบัติได้อย่างทั่วถึง ในอัตราเบี้ยประกันภัยที่เหมาะสม และ (4) เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่กลุ่มทุนต่างชาติ และผู้ประกอบการต่างๆ ยังคงดำเนินกิจการต่อไปในประเทศไทย

1.2 รูปแบบการประกันภัย

1.2.1 กลุ่มผู้เอาประกันภัย ได้แก่ บ้านอยู่อาศัย วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และอุตสาหกรรม

1.2.2 ภัยพิบัติที่คุ้มครอง 3 ประเภท ได้แก่ วาตภัย อุทกภัย และธรณีภัยพิบัติ

1.2.3 ทุนประกันภัย ครอบคลุมวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท สำหรับบ้านอยู่อาศัย และไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนประกัน สำหรับ SMEs และอุตสาหกรรม

1.2.4 เบี้ยประกันกำหนดตามพื้นที่เสี่ยง โดยอ้างอิงแผนที่ประเมินพื้นที่เสี่ยงภัยจากน้ำท่วม จัดทำโดยสำนักพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA)

1.3 โครงสร้างของการประกันภัย

กองทุนฯ ทำหน้าที่ในการรับประกันภัยต่อ โดยผู้เอาประกันภัยสามารถตรวจดูอัตราเบี้ยประกันภัยได้จากทำเลที่ตั้งของทรัพย์สินผ่านเว็บไซต์หรือข้อมูลที่ประกาศต่อสาธารณชนและทำประกันภัยกับบริษัทประกันภัย บริษัทประกันภัยจะรับความเสี่ยงไว้เองขั้นต่ำร้อยละ 1 ส่วนที่เหลือบริษัทประกันภัยจะส่งต่อความเสี่ยงไปยังกองทุนฯ ซึ่งจะทำหน้าที่ในการรับประกันภัยต่อ (Reinsurance) โดยกองทุนฯ อาจเป็นผู้รับความเสี่ยงไว้เองส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งโอนไปยังบริษัทประกันภัยต่อต่างประเทศ

1.4 การดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ 3 คณะ ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ซึ่งจะพิจารณาสัญญาและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีนายมานพ นาคทัต เป็นประธาน (2) คณะอนุกรรมการด้านประกันภัย ซึ่งจะพิจารณารูปแบบการประกันภัยและกำหนด อัตราเบี้ยประกันภัยที่เหมาะสม โดยมีนายประเวช งามอาจสิทธิกุล เป็นประธาน และ (3) คณะอนุกรรมการด้านลงทุน ซึ่งจะพิจารณาแนวทางการลงทุนและการบริหารการเงินของกองทุนฯ โดยมีนายจักรกฤษณ์ พาราพันธกุล เป็นประธาน

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.1 ควรพิจารณาบทบาทการประเมินความเสี่ยงของพื้นที่ซึ่งจะมีผลต่ออัตราเบี้ยประกันภัย เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลได้มีการดำเนินการเพื่อป้องกันอุทกภัยในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมและพื้นที่ที่เคยเกิดอุทกภัยในปีที่ผ่านมา แม้ว่าในบางพื้นที่จะยังไม่เห็นผลเป็นรูปธรรม โดยจะทำให้พื้นที่ที่เคยเกิดอุทกภัยกลายเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่ำกว่าพื้นที่ที่ไม่เคยเกิดอุทกภัยซึ่งไม่มีการดำเนินการป้องกันแต่อย่างใด ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประกันภัยที่ลดลงจากความเสี่ยงที่ลดลงจะสามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำและการป้องกันอุทกภัยของรัฐบาลและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่กลุ่มทุนต่างชาติอีกด้วย

2.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ อยู่ระหว่างการพิจารณาบทบาทอัตราเบี้ยประกันจากเดิมที่คิดแยกตามกลุ่มผู้เอาประกัน 3 กลุ่ม ในพื้นที่เสี่ยง 4 ระดับ

ซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสน โดยจะพิจารณาบทวนปรับอัตราเบี้ยประกันให้เหมาะสมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ กยอ. อีกครั้งหนึ่ง

- 2.3 การประกันภัยต่อ อาจดำเนินการโดยแบ่งเงินกองทุนออกเป็นส่วนย่อย โดยรัฐบาลอาจเลือกรับประกันความเสี่ยงเพียงบางส่วน และเปิดโอกาสให้บริษัทรับประกันภัยต่อเข้ามาประมูล (Bid) ในส่วนที่เหลือ ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันในธุรกิจประกันภัยและนำไปสู่อัตราเบี้ยประกันที่เหมาะสมตามกลไกตลาด
- 2.4 ปัจจุบันมีบริษัทรับประกันภัยต่อจากต่างประเทศได้แสดงความสนใจในการรับประกันภัยต่อให้กับธุรกิจประกันภัยในประเทศ เช่น Berkshire Hathaway ซึ่งเสนออัตราเบี้ยประกันภัยต่อ (Reinsurance Rate) ที่ร้อยละ 5 แสดงให้เห็นถึงความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่อธุรกิจประกันภัยไทย
- 2.5 ควรให้ความสำคัญกับการสื่อสารและทำงานร่วมกับชุมชนในพื้นที่เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันน้ำท่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนที่แท้จริง รวมทั้งคำนึงถึงประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ด้วย
- 2.6 คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะเร่งปรับปรุงและหาข้อสรุปแนวทางการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติที่เหมาะสม โดยคาดว่าจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ในสัปดาห์หน้า และเริ่มขยายกรรมธรรม์ได้ประมาณกลางเดือนมีนาคม 2555

3. มติ กยอ.

เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยเสนอ โดยให้รับข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการ กยอ. ไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานของกองทุนฯ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.2 ความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรม

1. ฝ่ายเลขานุการได้ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรม ให้ที่ประชุม กยอ. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 การปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย ซึ่งภาครัฐอยู่ในระหว่างดำเนินการเพื่อบรรเทาภาระให้กับนิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยในการลงทุนเพื่อใช้ในการจัดหาระบบและโครงสร้างพื้นฐานสำหรับป้องกันอุทกภัย กระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางแก้ไขหลักเกณฑ์ของ “โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย” วงเงิน 15,000 ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

หัวข้อ	มติ ครม. 15 พ.ย. 54	หลักเกณฑ์ที่เสนอแก้ไข
อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ 0.01 ต่อปี ตลอดอายุโครงการ โดยรัฐชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสิน	คงเดิม
ระยะเวลาโครงการ	7 ปี	15 ปี

หัวข้อ	มติ ครม. 15 พ.ย. 54	หลักเกณฑ์ที่เสนอแก้ไข
สัดส่วนการลงทุนภาครัฐและเอกชน	ไม่ได้กำหนด	รัฐบาลจะสนับสนุนการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในสัดส่วน 2/3 ของวงเงินก่อสร้าง และภาคเอกชนลงทุนในสัดส่วน 1/3 ของวงเงินก่อสร้าง
ระยะเวลาปลอดการชำระหนี้ (Grace period)	ไม่ได้กำหนด	5 ปี
วงเงินต่อราย	ให้ธนาคารออมสินพิจารณาตามความเหมาะสมของแต่ละโครงการ	คงเดิม
วงเงินขดเชยของภาครัฐให้ธนาคารออมสิน	รัฐบาลรับภาระในการขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้ธนาคารออมสินคำนวณจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนสำหรับผู้ฝากทั่วไปสูงสุดของธนาคารออมสิน (ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ 3.25 ต่อปี) บวกต้นทุนการดำเนินงาน (ร้อยละ 0.98 ต่อปี) หักด้วย ผลตอบแทนจากอัตราดอกเบี้ยรับ (ร้อยละ 0.01 ต่อปี) คิดเป็นร้อยละ 4.22 ต่อปี หรือ คิดเป็นเงินขดเชยตลอด 7 ปี ไม่เกิน 4,431 ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง โดยให้ธนาคารออมสินแยกบัญชีการดำเนินงานดังกล่าวเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public service Account: PSA)	ขดเชยตามหลักเกณฑ์เดิม โดยรัฐบาลรับภาระในการขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้ธนาคารออมสินคิดเป็นร้อยละ 4.22 ต่อปี หรือ คิดเป็นเงินขดเชยตลอด 15 ปี ไม่เกิน 9,495 ล้านบาท (15,000 * 15 * 4.22%) ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง โดยให้ธนาคารออมสินแยกบัญชีการดำเนินงานดังกล่าวเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public service Account: PSA)

อย่างไรก็ตาม กระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อขอปรับปรุงรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อให้นิคมอุตสาหกรรมและโรงงานอุตสาหกรรมทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รับความเสียหายโดยตรงจากอุทกภัยสามารถเสนอขอใช้วงเงินตามโครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย วงเงิน 15,000 ล้านบาท จากธนาคารออมสินได้

1.2 ความคืบหน้าการฟื้นฟูและการดำเนินการตามแผนงานเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่อุตสาหกรรม

1.2.1 การสำรวจสถานะของผู้ประกอบการในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ณ วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2555 พบว่ามีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิต จำนวน 150 รายและเปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน 191 ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น 838 รายหรือคิดเป็นร้อยละ 44 ทั้งนี้ จากการประมาณการในเบื้องต้นหากภาครัฐไม่มีมาตรการที่ชัดเจนคาดว่าจะผู้ประกอบการจะกลับมาดำเนินการกำลังการผลิตภายในเดือนธันวาคม 2555 ประมาณ 598 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 71

1.2.2 การลงทุนเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย นิคมอุตสาหกรรม 3 แห่ง ได้แก่ สวนอุตสาหกรรมนวนคร สวนอุตสาหกรรมบางกะดี และนิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างแล้ว ขณะที่ เขตประกอบการอุตสาหกรรมโรจนะและนิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในต้นเดือนมีนาคม 2555 ทั้งนี้ ในส่วนของนิคมอุตสาหกรรมแพคเตอร์แลนด์ ผู้บริหารอาจไม่เสริมคันกันน้ำเดิม แต่จะ

ใช้วิธีการปรับปรุงกำแพงเป็นแนวกันน้ำเพิ่มเติม ขณะที่นิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร กำลังยื่นแบบผนังป้องกันน้ำท่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้เชี่ยวชาญจากญี่ปุ่น เพื่อขอกู้เงินในการลงทุนดังกล่าวจากธนาคารออมสิน โดยมีผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้บริหาร แผนพื้นที่ปฏิบัติการ (บริษัทที่ปรึกษา SCMB) บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (เจ้าหนี้) และ ธนาคารออมสิน (ผู้อนุมัติเงินกู้ใหม่) ได้ทำความตกลงร่วมกันเสร็จสิ้นแล้ว โดยบริษัทที่ ปรึกษาอยู่ระหว่างการยื่นรายละเอียดแผนพื้นที่ปฏิบัติการ ฉบับปรับปรุง (ซึ่งรวมแผนการ ลงทุนเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย) เพื่อขออนุมัติตามกระบวนการของศาล ทั้งนี้ คาดว่าพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่ผลกระทบจากอุทกภัยทั้ง 7 แห่ง จะสามารถดำเนินการ ก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยแล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2555

1.2.3 มาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่ประสบ อุทกภัย จำนวน 3 นิคม (นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) นิคมอุตสาหกรรม บางปะอิน และนิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร) กนอ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

- 1) การยกเว้นค่าบริการในการออกใบอนุญาตและออกหนังสือรับรอง ณ วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2555 กนอ. ได้ยกเว้นค่าบริการในการออกใบอนุญาตและออก หนังสือรับรองแก่ผู้ประกอบการทั้ง 3 นิคมฯ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 969,547 บาท ได้แก่ (1) ค่าบริการค้ำเสาใบอนุญาตที่สูญหาย จำนวน 19 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 2,033 บาท (2) ค่าบริการในการต่อใบอนุญาตให้ใช้ที่ดินและ ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม จำนวน 43 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 524,300 บาท และ (3) ค่าบริการการออกหนังสือรับรองสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร ทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-paperless) ให้แก่ผู้ประกอบการใน 2 นิคมฯ (นิคม อุตสาหกรรมสหรัตนนครไม่มีเขตประกอบการเสรี) โดย กนอ. คืนเงินกลับเข้า บัญชีล่วงหน้า เป็นเงินทั้งสิ้น 406,620 บาท
- 2) การอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานภายใต้กฎหมาย กนอ. โดยผู้ประกอบการทั้ง 3 นิคมฯ รวมทั้งสิ้น 13 บริษัท มีความประสงค์นำคน ต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานภายใต้กฎหมาย กนอ.
- 3) การบริการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรี ตั้งแต่ วันที่ 1 ตุลาคม – 23 พฤศจิกายน 2554 มีบริษัทที่ขอย้ายของออกจากเขต ประกอบการเสรีเป็นการชั่วคราว รวมทั้งสิ้น 33 บริษัท
- 4) การจัดทีมงานให้คำปรึกษา กนอ. สามารถดำเนินการตามแผนงานได้ครบ ทุกนิคมอุตสาหกรรม

1.3 แนวทางการดำเนินการป้องกันอุทกภัยในระยะยาว กนอ. มีแผนที่จะติดตั้งระบบเตือนภัย (Early warning system) ให้ครบทุกแห่ง พร้อมทั้งจัดทำโครงการศึกษาความเหมาะสมการ พัฒนาและบริหารนิคมอุตสาหกรรม “กรณีปัญหาอุทกภัยในพื้นที่กลุ่มลุ่มน้ำเจ้าพระยา- ท่า จิน” ในพื้นที่กลุ่มลุ่มน้ำเจ้าพระยา – ท่าจีน ประกอบไปด้วย 8 ลุ่มแม่น้ำหลัก ได้แก่ ลุ่มน้ำปิง ลุ่มน้ำวัง ลุ่มน้ำยม ลุ่มน้ำ่าน ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำป่าสัก ลุ่มน้ำเจ้าพระยา และลุ่มน้ำ ท่าจีน โดยโครงการดังกล่าวจะจัดทำบนพื้นที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งที่ เป็นของรัฐและของเอกชนที่อยู่ในความดูแล กำกับของ กนอ. และบนพื้นที่เป้าหมายที่จะ พัฒนาขึ้นใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์ คือ (1) ศึกษา สำรวจ ที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรม/พื้นที่

เป้าหมายในการพัฒนาในแผนงานของ กนอ. ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่น้ำท่วมถึง หรือพื้นที่เสี่ยง อุทกภัยของกลุ่มน้ำเจ้าพระยา-ท่าจีน (2) ศึกษาสำรวจระดับน้ำสูงสุด สภาพน้ำท่วม และ ความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อนิคมอุตสาหกรรมเดิมและพื้นที่เป้าหมายในการพัฒนา (3) ศึกษา วิเคราะห์แนวโน้มของระดับน้ำสูงสุดที่คาดว่าจะเกิดขึ้นบริเวณนิคมอุตสาหกรรมเดิมและ พื้นที่เป้าหมายในการพัฒนา และ (4) วิเคราะห์และเสนอแนะ แนวทางการบริหารที่จะ เกิดขึ้นจากปัญหาอุทกภัยของนิคมอุตสาหกรรมที่น่าจะเป็น

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การที่รัฐบาลกำหนดให้ กนอ. เป็นกลไกสนับสนุนการลงทุนเพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย ในสัดส่วน 2/3 ของวงเงินก่อสร้าง โดยภาคเอกชนลงทุนในสัดส่วน 1/3 ของวงเงินก่อสร้าง อาจมีปัญหาในข้อกฎหมายบางประการ เช่น การยินยอมรอนสิทธิ แนวทางปฏิบัติตามข้อ กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและการเบิกจ่าย เป็นต้น ทั้งนี้ นิคมอุตสาหกรรม 3 แห่ง ได้แก่ สวนอุตสาหกรรมนวนคร สวนอุตสาหกรรมบางกะดี และนิคมอุตสาหกรรม บางปะอิน ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้ว ขณะที่เขต/สวนอุตสาหกรรมอื่นที่ไม่ได้อยู่ในการ ควบคุมดูแลของ กนอ. อาจมีข้อจำกัดในการขอรับการสนับสนุนเงินลงทุนจาก กนอ. ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง ควรมีการประสานงานเพื่อให้ได้แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนโดยเร่งด่วน เพื่อไม่ให้ส่งผล กระทบต่อผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม
- 2.2 การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) กรณีการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยนั้น เป็นเพียงการปรับปรุงรายละเอียดของ รายงานฯ เพิ่มเติม เนื่องจากการก่อสร้างดังกล่าวเป็นเพียงการต่อเติมระบบป้องกันอุทกภัยที่ทุก นิคมอุตสาหกรรมมีอยู่เดิมให้สูงและแข็งแรงเพิ่มขึ้น จึงไม่จำเป็นต้องเริ่มกระบวนการ EIA ใหม่ ทั้งหมด ตามที่สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อนได้ยื่นข้อร้องเรียนต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

3. มติ กยอ.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรม และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องของโครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยให้เกิด ความชัดเจนและถูกต้องตามข้อกฎหมาย แล้วรายงานผลให้ กยอ. ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.3 การศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอประเด็นการศึกษาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและ สร้างอนาคตประเทศ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องทำการศึกษาเชิงลึกให้ กยอ. พิจารณา โดยเฉพาะในด้านการ ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับ ประเด็นด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำนั้น อยู่ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) และประเด็นด้านการพัฒนาระบบประกันภัย กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1.1 ประเด็นการศึกษาเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ประกอบด้วย

1.1.1 การศึกษาแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงบริบทต่างๆ ของโลกในอนาคต (Future Development Trend Analysis) ที่มีผลกระทบต่อการปรับเปลี่ยนทิศทางของการพัฒนาอุตสาหกรรมต่างๆ ในโลก พร้อมทั้งศึกษาการปรับเปลี่ยนบทบาททิศทาง แนวโน้มเทคโนโลยี และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศหรือภูมิภาคที่สำคัญต่อเศรษฐกิจไทย เช่น ยุโรป สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น จีน อินเดีย มาเลเซีย เวียดนาม เป็นต้น และวิเคราะห์นัยยะ (Implication) และผลกระทบของทิศทางและนโยบายพัฒนาของประเทศดังกล่าวที่จะมีต่อประเทศไทยอนาคต โดยใช้การวิเคราะห์ภาพจำลองอนาคตแบบ Scenario Analysis เพื่อให้เห็นผลกระทบในรูปแบบต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดทางเลือกเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศไทย (Strategic Choices) ได้

1.1.2 การศึกษาเพื่อกำหนดภาคการผลิตและบริการยุทธศาสตร์ของไทยที่มีศักยภาพสำหรับอนาคต (Strategic Future Industries) โดยต้องคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ได้แก่

- 1) มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในอนาคตของโลก โดยต้องสอดคล้องกับศักยภาพของประเทศไทยในปัจจุบันที่จะสามารถพัฒนาต่อยอดได้อย่างรวดเร็วด้วย
- 2) เน้นการใช้พื้นฐานตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งให้ความสำคัญกับผลกระทบด้านระบบนิเวศทางสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น อุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry) เป็นต้น รวมทั้งมีพื้นฐานที่ดีในการพัฒนาตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster)
- 3) ใช้ประโยชน์และสอดคล้องกับทิศทางการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีของโลกในอนาคต
- 4) มีศักยภาพในการใช้โอกาส ทั้งในมิติพื้นที่ เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจกับประชาคมอาเซียน และเชื่อมโยงแนวเศรษฐกิจหลักระหว่างประเทศ โดยเฉพาะตามแนวเชื่อมโยงตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ตามแนวเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) และแนวตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

1.1.3 การศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ที่เหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่ยังไม่เคยมีการพัฒนากิจกรรมเศรษฐกิจอย่างเป็นระบบ แต่มีศักยภาพในการพัฒนาเพื่อรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรมใหม่ๆ ที่จะเกิดขึ้นตามแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคต รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงกับฐานอุตสาหกรรมเดิม พื้นที่ท่องเที่ยวและบริการหลักหรือพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพ โดยต้องคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ได้แก่

- 1) ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติต่ำ (เช่น ความสูงของพื้นที่ ความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติ ความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน เป็นต้น) เพื่อให้สามารถจัดการเพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากภัยพิบัติธรรมชาติ และสถานการณ์วิกฤติต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

- 2) การเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การเชื่อมโยงกับพื้นที่พัฒนาหลักของประเทศ การเชื่อมโยงกับแนวเศรษฐกิจหลัก (Economic Corridor) ระหว่างประเทศต่างๆ เป็นต้น
- 3) การพัฒนาเป็นกลุ่มอุตสาหกรรมและบริการในพื้นที่ตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) เพื่อให้สามารถช่วยเหลือซึ่งกันและกันเมื่อเกิดภัยพิบัติหรือสถานการณ์วิกฤติ
- 4) ผลกระทบด้านสังคม เช่น ผลกระทบต่อวิถีชีวิต สุขภาพ การยอมรับของประชาชนโดยต้องเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง
- 5) ผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยพิจารณาถึงการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการจัดการผลกระทบจากการพัฒนา

1.1.4 การศึกษาเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งระบบของประเทศ โดยทบทวนแผนงาน/โครงการลงทุนสำคัญด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจวางแผนไว้สำหรับการพัฒนาในช่วงระหว่างปี 2555 - 2559 ทั้งในด้านการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงในภูมิภาค การขนส่งทางน้ำและทางอากาศระหว่างประเทศ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน และพัฒนาระบบโทรคมนาคมให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคมในอนาคต โดยต้องคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ดังนี้

- 1) มุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและการเติบโตของภาคการผลิตและบริการยุทธศาสตร์สำหรับอนาคตของประเทศ (Strategic Future Industries)
- 2) เป็นการพัฒนาเพื่อวางรากฐานสำหรับการเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกับประเทศเพื่อนบ้านในประชาคมอาเซียน ภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาคอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity)
- 3) สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของประเทศ
- 4) รองรับการสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ
- 5) พิจารณาความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ทั้งในด้านการบริหารจัดการจัดเก็บน้ำ การประโยชน์สำหรับการอุปโภคบริโภคของ การระบายน้ำ และการป้องกันอุทกภัย

1.1.5 การจัดทำยุทธศาสตร์แผนที่นำทางการพัฒนา (Development Roadmap) และแผนปฏิบัติการ และแนวทางการปรับบทบาทกลไกต่างๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาแต่ละอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์สำหรับอนาคตที่กำหนดไว้ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ และการวางระบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งระบบในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้สามารถบรรลุผลการพัฒนาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

- 1.1.6 การจัดทำแนวทางการปรับบทบาทของพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และพื้นที่โดยรอบ รูปแบบกลไกในการบริหารจัดการพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ที่เหมาะสม แนวทางการจัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงการและมาตรการพัฒนาเป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ โครงการและมาตรการป้องกันภัยพิบัติ โครงการและมาตรการป้องกันและลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งเงินทุน แผนการดำเนินงาน แผนการใช้เงิน แหล่งเงินทุน ทั้งในระยะสั้น (5 ปี) ระยะปานกลาง (10 ปี) และระยะยาว (20 ปี)
- 1.1.7 การจัดทำตัวชี้วัดและข้อเสนอระบบ/กลไกการติดตามประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแต่ละด้าน เพื่อให้มีความต่อเนื่องและเป็นไปตามแผนที่นำทางการพัฒนาที่กำหนดไว้

1.2 รูปแบบการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษา

- 1.2.1 การศึกษาเพื่อสนับสนุนการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เป็นเรื่องที่ต้องการผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหลากหลายสาขา มีมุมมองใหม่ๆ และเข้าใจแนวโน้มและสภาพของพลวัตการแข่งขันทางธุรกิจของโลก
- 1.2.2 การดำเนินการศึกษายุทธศาสตร์ กยอ. จะต้องมีการเชื่อมโยงประเด็นการพัฒนาขึ้นอย่างมีบูรณาการ เป็นงานที่มีความเร่งด่วน และมีพลวัตสูง โดยเฉพาะพลวัตในเรื่องประเด็นที่อาจต้องศึกษาเจาะลึกเพิ่มเติมในอนาคต
- 1.2.3 นอกจากการศึกษาเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์แล้ว การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้บรรลุผลตามเป้าหมายก็เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งในช่วงต้นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จะต้องดำเนินการอย่างเต็มที่ รวดเร็ว และต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องมีทีมงานที่มีคุณลักษณะเฉพาะ ซึ่งสามารถทำงานประสานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีบทบาทกระตุ้น ผลักดัน และสนับสนุน (Catalyst and Driver) การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด
- 1.2.4 การจัดจ้างศึกษาเป็นรายโครงการ โดยแยกแต่ละโครงการตามยุทธศาสตร์ต่างๆ อาจไม่เหมาะสมในสถานการณ์ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากกระบวนการจัดจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบราชการสำหรับแต่ละโครงการต้องใช้เวลาพอสมควร เนื่องจากความซับซ้อนในขั้นตอนการจัดจ้าง ประกอบกับ อาจทำให้เกิดปัญหาในเรื่องการบูรณาการทิศทางของยุทธศาสตร์ในภาพรวมได้
- 1.2.5 ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อให้ กยอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบมี ดังนี้
- 1) การจัดจ้างที่ปรึกษา ควรดำเนินการในลักษณะที่เป็น “โครงการบริหารจัดการเพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ” โดยจะเป็นการจัดจ้างทีมงาน ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ ที่ปรึกษา และบุคลากรสนับสนุนมาทำงานเต็มเวลาอยู่กับ สกยอ. เพื่อทำการศึกษาระดับยุทธศาสตร์หลายๆ ด้าน ตามที่ กยอ. จะกำหนด ซึ่งรวมถึงประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย วิธีการดังกล่าว จะช่วยให้กระบวนการจัดจ้างที่ปรึกษาใช้เวลาน้อยลง เนื่องจากการดำเนินการจัดจ้างเพียงโครงการเดียว นอกจากนี้ ยังทำให้มีบุคลากรเพิ่มขึ้น เพื่อ

สนับสนุนงานด้านการจัดทำและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของ กยอ. ที่มีพลวัตรสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- 2) ขอบเขตสาระสำคัญของข้อกำหนดเพื่อจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการฯ มีดังนี้
 - (1) จัดทำ/จัดจ้างบุคลากรเพื่อร่วมเป็นทีมงานในการปฏิบัติการกิจกับเจ้าหน้าที่ของ สกยอ. และ สศช. ตลอดจนหน่วยงานอื่นๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตามคุณสมบัติที่ สกยอ. ให้ความเห็นชอบ โดยแบ่งการจัดทำ/จัดจ้างบุคลากร ออกเป็น 2 ระดับ ได้แก่
 - (1.1) กลุ่มที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์ เพื่อให้ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานและคำปรึกษาแก่ สกยอ. โดยเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความชำนาญเฉพาะทาง (เศรษฐศาสตร์ การตลาด ภาคการผลิตและบริการ การพัฒนาองค์กร และ จิตวิทยาสังคม) จำนวนไม่เกิน 5 คน โดยภารกิจที่สำคัญของกลุ่มที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์ คือ การให้คำแนะนำในการจัดทำยุทธศาสตร์ กยอ. เสนอแนะแผนงาน/โครงการ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ฯ และให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ต่อ สกยอ. และกลุ่มคณะทำงานของโครงการ เพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงานและการดำเนินการศึกษา ทั้งนี้ กลุ่มที่ปรึกษาฯ จะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีชื่อเสียงในความเชี่ยวชาญเฉพาะทางอันเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวางในสาขาต่างๆ ที่กำหนดไว้ข้างต้น
 - (1.2) กลุ่มคณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้บริหารโครงการ (Program Officer) จำนวนไม่เกิน 4 คน และทีมงานสนับสนุน ได้แก่ ที่ปรึกษา (Consultant) จำนวนไม่เกิน 8 คน นักวิเคราะห์ (Analyst) จำนวนไม่เกิน 8 คน โดยกลุ่มคณะทำงานมีภารกิจ 5 ด้าน ได้แก่ (1) งานจัดทำยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ (2) งานสร้างองค์ความรู้ จัดหาข้อมูลและแหล่งความรู้ที่เป็นประโยชน์ (Intelligence) ต่อการตัดสินใจเชิงนโยบายของ สกยอ. มารายงานอย่างต่อเนื่องและทันสมัย (3) งานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการต่างๆ ตามกรอบแผนงานการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (4) งานวิเคราะห์สถานการณ์ ให้ข้อเสนอแนะมาตรการที่เป็นประเด็นเร่งด่วน (Emerging Issues) เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ (5) งานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ สกยอ.

(1.3) กลุ่มอำนวยการ ประกอบด้วย ผู้จัดการกลุ่มอำนวยการ 1 คน และบุคลากรสนับสนุน จำนวนไม่เกิน 6 คน ทำหน้าที่ช่วยอำนวยการงานบริหารสำนักงาน และสนับสนุนงานของกลุ่มคณะทำงาน

(2) วงเงินงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ: จำนวน 60 ล้านบาท

(3) ระยะเวลาดำเนินโครงการ: 12 เดือน

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยอาจนำผลการศึกษาที่ สศช. จัดทำไว้บางเรื่องมาเร่งดำเนินการศึกษาในรายละเอียดก่อน เช่น การศึกษาความเชื่อมโยงระบบรางและระบบถนนตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อให้สามารถกำหนดแนวทางการผลักดันขับเคลื่อนในระดับหน่วยปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่ต้องรอผลการศึกษาภาพรวม
- 2.2 การศึกษาต้องเน้นการพิจารณานัยยะสำคัญของการเปลี่ยนแปลงด้านนโยบายการพัฒนาหรือการลงทุนต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อการเติบโตภายในประเทศ (Domestic Growth) ด้วย
- 2.3 การคัดเลือกบุคลากรที่จะมาทำงานในทีมที่ปรึกษา จะต้องเน้นคนที่มีศักยภาพสูง มีคุณสมบัติและทักษะเฉพาะ รวมทั้งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในบางสาขาที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของ กยอ. และเป็นไปตามที่ สศช. กำหนด

3. มติ กยอ.

- 3.1 เห็นชอบประเด็นการศึกษาเพื่อจัดทำรายละเอียดของยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ด้านการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งรูปแบบการทำงานของที่ปรึกษา ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำข้อกำหนดโครงการ (Term of Reference) และดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาต่อไป
- 3.2 เห็นชอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการจำนวน 60 ล้านบาท และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณต่อไป
- 3.3 ให้ฝ่ายเลขานุการเร่งนำเสนอเรื่องแผนงานการลงทุนพัฒนาระบบรางให้ กยอ. พิจารณา โดยไม่ต้องรอการศึกษาในภาพรวม

ระเบียบวาระที่ 3.4 รูปแบบองค์กรขับเคลื่อนและบูรณาการยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานรูปแบบองค์กรขับเคลื่อนและบูรณาการยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำในที่ประชุม กยอ. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 ภารกิจ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและธุรกิจของพื้นที่ ส่งเสริมการพัฒนาทางการศึกษา วิถีชีวิตวัฒนธรรม การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน และสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาสุขภาวะของคนในพื้นที่
 - 1.2 ความจำเป็น เพื่อผนึกกำลังของทุกฝ่ายเพื่อบูรณาการไปสู่เป้าหมายสุดท้าย คือ ประชาชนแข็งแรง อยู่ดีกินดี สนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ โดยมีบทบาทเป็นตัวกลางในการ

ระดมทรัพยากรจากฝ่ายต่างๆ เพื่อให้เกิดความร่วมมือของหลายฝ่ายในระดับพื้นที่ และระดับประเทศ (และระหว่างประเทศในอนาคต)

- 1.3 **โครงสร้างบริหาร** เป็นการถือหุ้นร่วมกัน 4 ฝ่าย ได้แก่ ภาครัฐบาล ภาคประชาชน ภาคองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน ร่วมกลุ่มถือหุ้นในบริษัท โดยในระยะแรกของการก่อตั้งให้มีสัดส่วนที่เท่ากัน และจะเปลี่ยนแปลงได้ต่อเมื่อบริษัทพัฒนาได้ดำเนินการไปแล้วอย่างน้อย 8 ปี และขอรับการยกเว้นภาษีนิติบุคคล เพราะเป็นบริษัทที่ภาครัฐถือหุ้น
- 1.4 **วิธีการบริหารจัดการ**
 - 1.4.1 **การบริหารทำในรูปแบบของบริษัทเอกชน (Business)** ในระยะแรกรัฐบาลควรสนับสนุนเป็นเงินอุดหนุนรายปี หลังจากนั้นรัฐบาลจะกระจายหุ้นให้ชุมชนและประชาชน บริษัทพัฒนาสามารถแสวงหารายได้และเงินสนับสนุนการดำเนินงานจากแหล่งอื่นๆ ได้ เช่น เงินบริจาค และเงินกู้จากสถาบันการเงินทั่วไป เป็นต้น
 - 1.4.2 **การลงทุน บริหารในลักษณะหุ้นส่วนโดยรัฐบาล ร้อยละ 25 ภาคประชาชน ร้อยละ 25 ภาคองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 25 และ ภาคธุรกิจเอกชน ร้อยละ 25** โดยจะนำผลกำไรที่ได้ไปดำเนินกิจกรรมการพัฒนา เพื่อให้ชุมชนและประชาชนได้รับประโยชน์
 - 1.4.3 **ระยะเวลาการดำเนินงาน** โดยระยะแรกควรกำหนดระยะเวลาไว้ 12 ปี แบ่งเป็น 4 ช่วง (Phase) ช่วงละ 3 ปี ในแต่ละช่วงเวลา มีการกำหนดเป้าหมายการดำเนินการที่ต้องบรรลุอย่างชัดเจน และมีการประเมินผลงานเป็นระยะๆ หากไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่กำหนดให้ผู้ถือหุ้นทุกฝ่ายใช้ดุลพินิจว่าจะดำเนินการต่อไปหรือจะยุติการดำเนินงาน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายและเสียโอกาสของชุมชนและประชาชนในพื้นที่
 - 1.4.4 **การออกแบบการทำงานของบรรษัทพัฒนาควรมีรูปแบบหลากหลาย** ที่เหมาะสมกับภูมิสังคมและเงื่อนไขเฉพาะของแต่ละพื้นที่ (ไม่ใช่ one size fits all) แต่มีลักษณะเป็นรูปแบบเฉพาะตัว module ซึ่งแตกต่างกันไปตามแต่ละพื้นที่ที่ภูมิสังคม ดังนั้นควรเริ่มจากทำพื้นที่เล็กๆ หลายแห่ง เมื่อดำเนินการไประยะหนึ่งแล้ว อาจพบว่ามีความเหมือนความคล้ายคลึงของความต้องการที่สามารถเชื่อมโยงร่วมมือกันดำเนินกิจการการพัฒนาได้ในลักษณะการรวมกลุ่มการผลิต การขาย การซื้อ เพื่อประโยชน์ในด้านการต่อรองราคา การทำให้ต้นทุนการผลิตถูกลง โดยสามารถซื้อปัจจัยการผลิตจำนวนมากได้ราคาถูก รวมทั้งการรวมกันขายเพื่อให้ได้ราคาที่ดีขึ้น
- 1.5 **ผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้น** องค์กรที่ทำหน้าที่ผลักดันสนับสนุนการทำกิจกรรมพัฒนาเพื่อประโยชน์ของประชาชนที่ยั่งยืน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งที่อยู่ระดับเดียวกันและต่างระดับกัน รวมทั้งประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมและปกครองตนเองตามหลักประชาธิปไตยตามแนวคิดสหการ (Inter-communal Cooperation) และลดภาระการบริหารจัดการของภาครัฐ โดยบรรษัทพัฒนาในแต่ละพื้นที่จะเป็นผู้รับดำเนินการในส่วนที่เป็นภาระของภาครัฐ
- 1.6 **ข้อเสนอรูปแบบเพื่อนำไปพัฒนาต่อ** “วิธีปฏิบัติที่เป็นไปได้” ที่การปฏิบัติจากระดับล่างไปสู่ระดับนโยบาย โดย

- 1.6.1 ระดับบน เสนอให้ “บริษัทนุตตยา” ของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ มาเป็นบริษัทแม่ (Holding) โดยนำไปจัดหุ้นใหม่ และแบ่งโครงสร้างผู้ถือหุ้นให้มีสัดส่วนของแต่ละภาคส่วนให้เหมาะสม
- 1.6.2 ระดับล่าง ให้ใช้รูปแบบโครงการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนอ่างเก็บน้ำ จ.อุดรธานี (อุดรา โมเดล) โดยมีหุ้นส่วน 1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ อบจ.อุดรธานี 2) ชาวบ้าน: ชาวบ้านในโครงการฯ 3) ภาคเอกชนที่มีคุณธรรม และ 4) รัฐบาล โดยให้เริ่มดำเนินการที่ จ.อุดรธานี
- 1.6.3 ขอให้ ดร.วีรพงษ์ รามางกูร เป็นประธานพิจารณารูปแบบองค์กรที่มาทำภารกิจ ขับเคลื่อนและบูรณาการยุทธศาสตร์ การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ ร่วมกับ ดร.วิชณุ เครืองาม ดร.บวรศักดิ์ อวรรณโณ ดร.สุวิทย์ เมษินทรีย์ ศ. (พิเศษ) ธงทอง จันทรางศุ และ ศ.ดร.ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ทำการศึกษาประเมินความเป็นไปได้แบบเร่งด่วน (Rapid Assessment) ถึงความเหมาะสมของรูปแบบและวิธีการดำเนินงานในการ จัดตั้งบริษัทพัฒนา เพื่อให้มีรายละเอียดที่ครบถ้วนสามารถนำไปปฏิบัติได้ โดยอาจ เริ่มใช้รูปแบบองค์กรดังกล่าวทดลองทำในโครงการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน อ่างเก็บน้ำห้วยคล้ายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จ.อุดรธานี

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ภารกิจปลูกป่ามีความเกี่ยวข้องกับหลายประเด็นที่ต้องนำมาพิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แนวความคิดที่ว่า ป่ากับคนต้องไม่เป็นศัตรูกัน ต้องเป็นมิตรกัน คนต้องอยู่ในป่าได้ และป่าอยู่ได้เพราะ มีคน ดังนั้น รูปแบบองค์กรขับเคลื่อนและบูรณาการยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ จะต้อง ไม่ใช่รูปแบบการบริหารที่เป็นราชการและหรือรัฐวิสาหกิจ แต่ควรอยู่ในรูปแบบของบริษัทที่สามารถ ประกอบธุรกิจได้ และสามารถให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบมีส่วนร่วมถือหุ้นและได้รับประโยชน์ด้วย รวมทั้ง ควรสนับสนุนให้มูลนิธิปิดทองหลังพระฯ และมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ เข้ามามีส่วนร่วมในการปลูก ป่าต้นน้ำด้วย อย่างไรก็ดี เนื่องจากเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำ เห็นควรให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยณ.) ช่วยพิจารณา โดยให้ความสำคัญกับแนวทางการ ให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมด้วย

3. มติ กยอ.

มอบหมายให้เสนอ กยณ. โดยคณะอนุกรรมการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ รับไปดำเนินการศึกษา ประเมินความเป็นไปได้แบบเร่งด่วน (Rapid Assessment) ถึงความเหมาะสมของรูปแบบและวิธีการ ดำเนินงานของการจัดตั้งองค์กรขับเคลื่อนภารกิจและบูรณาการยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและอนุรักษ์ ป่าต้นน้ำต่อไป โดยให้รับข้อสังเกตเรื่องการสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการ ฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำด้วย

ระเบียบวาระที่ 3.5 มาตรการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานสำโรง กรณีปิดท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอมาตรการเตรียมความพร้อมของท่าอากาศยานสำโรง กรณีปิดท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิ ไปใช้ท่าอากาศยานอุตะเถา และ/หรือท่าอากาศยานอื่นทดแทนเป็นการชั่วคราว ให้ที่ประชุม กยอ. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 การกิจและขีดความสามารถของท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา

ท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา มีภารกิจหลักทางทหารเพื่อความมั่นคงของประเทศ และเป็นท่าอากาศยานสำรองในการให้บริการเชิงพาณิชย์ โดยการให้บริการสายการบินพาณิชย์ของท่าอากาศยาน เป็นการดำเนินการเพื่อหารายได้เสริมมาสมทบการดำเนินงานและซ่อมบำรุงรักษาท่าอากาศยาน สำหรับโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของท่าอากาศยานอุตะเถาที่สำคัญ ได้แก่

- 1.1.1 ทางวิ่ง 1 เส้น ขนาดความยาว 3,505 เมตร กว้าง 60 เมตร รองรับหลุมจอดอากาศยานขนาดใหญ่ได้ 49 ลำ
- 1.1.2 อาคารผู้โดยสาร รองรับผู้โดยสารได้ 400 คน พร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก และเครื่องมือตรวจอาวุธ WALK THROUGH/HAND SCANNER
- 1.1.3 คลังสินค้าและพื้นที่ใช้สอยของคลังสินค้า รวมพื้นที่ 16,998 ตารางเมตร
- 1.1.4 ลานจอดรถบริการได้ 100 คัน รวมทั้งมีรถดับเพลิง รถกู้ภัย รถพยาบาล รถบันไดรถดูสิ่งปฏิกูล และรถรับ-ส่ง ผู้โดยสาร (แวน และไมโครบัส)
- 1.1.5 ระบบควบคุมจราจรทางอากาศ เช่น เรดาร์ควบคุมจราจรทางอากาศ แบบ SSR เรดาร์ปฐมภูมิ Primary Surveillance Radar (ATCR-33S DPC) เรดาร์ทุติยภูมิ Mode-s Monopulse Secondary Surveillance Radar (SIR-S) และเครื่องช่วยเดินอากาศ ILS/DME, DVOR/DME

1.2 การเตรียมพร้อมการเป็นท่าอากาศยานสำรองของท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา

- 1.2.1 เหตุการณ์ปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน - 3 ธันวาคม 2551 ท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถาต้องรองรับปริมาณผู้โดยสารแทนท่าอากาศยานทั้ง 2 แห่ง ในขณะที่มีอาคารผู้โดยสารและสิ่งอำนวยความสะดวก รองรับผู้โดยสารได้เพียง 400 คน/ชั่วโมง ส่งผลให้เกิดสภาพแออัด รวมทั้งมีอุปสรรคภาคพื้นให้บริการอากาศยานไม่เพียงพอกับความต้องการของสายการบินที่มาใช้บริการในขณะนั้น เช่น ระบบเติมน้ำมันอากาศยาน เป็นต้น
- 1.2.2 ปี 2553 รัฐบาลจึงได้สนับสนุนงบประมาณ 88.20 ล้านบาท สำหรับพัฒนาศักยภาพของท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา ได้แก่ การปรับปรุงระบบเติมน้ำมันเชื้อเพลิง วงเงิน 23.95 ล้านบาท การจัดการดับเพลิงอากาศยาน ขนาด 5,500 ลิตร วงเงิน 41.99 ล้านบาท การจัดการรถดูฝุ่นทางวิ่ง-ทางขับ 1 คัน วงเงิน 10.33 ล้านบาท และย้ายหม้อแปลงไฟฟ้าและย้ายเครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำรอง วงเงิน 11.93 ล้านบาท ปัจจุบันดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2553
- 1.2.3 ปี 2554 - 2556 ท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา ได้กำหนดแผนการพัฒนาท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา โดยกองทัพเรือได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินการ 5 รายการ ได้แก่
 - 1) โครงการก่อสร้างอาคารผู้โดยสาร 1 หลัง จำนวน 468 ล้านบาท โดยเป็นอาคาร 2 ชั้น พื้นที่รวม 25,200 ตารางเมตร สามารถรองรับจำนวนผู้โดยสารประมาณ 1,200 - 1,500 คน/ชั่วโมง ซึ่งได้เซ็นสัญญาว่าจ้าง

เอกชนแล้ว และมีการปรับปรุงพื้นที่สำหรับเตรียมการก่อสร้างแล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคาร คาดว่าจะแล้วเสร็จและเปิดให้บริการภายในปี 2555

- 2) โครงการก่อสร้างลานจอดอากาศยาน วงเงิน 86.65 ล้านบาท ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2554
- 3) จัดหาเครื่อง X-RAY และเครื่องตรวจโลหะ วงเงิน 13.46 ล้านบาท ติดตั้งและตรวจรับงานแล้ว
- 4) ปรับปรุงคลังพัสดุสินค้า วงเงิน 0.65 ล้านบาท ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ
- 5) จัดหาเรดาร์ตรวจอากาศ 1 ระบบ วงเงิน 132.80 ล้านบาท อยู่ระหว่างดำเนินการคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2555

1.2.4 นอกจากนี้ ท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา ยังได้ประสานกับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ในการให้ความช่วยเหลือด้านอุปกรณ์อำนวยความสะดวก มาช่วยเสริมการให้บริการในกรณีที่มีปัญหาเกิดภาวะฉุกเฉินเหมือนเช่นที่ผ่านมา

1.3 การเตรียมพร้อมของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

ปัจจุบัน ทอท. ได้จัดทำแผนดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง (Business Continuity Plan) แล้วเสร็จ โดย การกำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการในกรณีฉุกเฉินให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานฉุกเฉิน (Crisis Control Center : CCC) เพื่อเป็นศูนย์อำนวยการวางแผน จัดการ ควบคุม สั่งการและ ประสานการปฏิบัติในภาพรวมเมื่อเกิดเหตุการณ์ รวมทั้งการสื่อสาร นอกจากนี้ การกำหนด ระดับของสถานการณ์ ตลอดจนแผนเผชิญเหตุและขั้นตอนการปฏิบัติการที่สำคัญได้แก่

- 1.3.1 การเฝ้าระวังและแจ้งเตือนข่าวท่าอากาศยาน โดยจะมีการแจ้งเตือนข่าวท่าอากาศยาน เป็นระยะ เช่น เหตุการณ์อุทกภัยที่ผ่านมา ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้แจ้งเตือน ผู้เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ 3 ครั้ง ได้แก่ เตือนครั้งที่ 1 (ทราบ) เมื่อระดับน้ำท่วมสูง 1.5 เมตร จากพนักกันน้ำโดยรอบท่าอากาศยาน เตือน ครั้งที่ 2 (ขนย้ายสิ่งของ) เมื่อระดับน้ำท่วมสูง 2 เมตร จากพนักกันน้ำโดยรอบท่าอากาศยาน และ เตือนครั้งที่ 3 (อพยพ) เมื่อระดับน้ำท่วมสูง 2.5 เมตร จากพนักกันน้ำ โดยรอบท่าอากาศยาน
- 1.3.2 แผนผังการบัญชาการและการประสานกับหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานภายในท่าอากาศยาน บริษัทสายการบิน ผู้ประกอบการ ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุรองรับสถานการณ์ของแต่ละหน่วยที่จัดทำไว้
- 1.3.3 แผนการอพยพ และเคลื่อนย้าย รวมทั้งแผนผังจุดรวมพล และเส้นทางเดินรถ โดยมีการเพิ่มเส้นทางเข้า-ออกพิเศษ พร้อมจัดเตรียมยานพาหนะ
- 1.3.4 แผนเตรียมการท่าอากาศยานสำรอง นอกจากการเตรียมพร้อมท่าอากาศยาน ในความรับผิดชอบของ ทอท. ได้แก่ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และท่าอากาศยานเชียงรายแล้ว แผนดังกล่าวจะมีการ ประสานความร่วมมือกับท่าอากาศยานนานาชาติอุตะเถา และท่าอากาศยานภูมิภาค

ของกรรมการบินพลเรือนที่มีศักยภาพในการรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศยาน
แทนท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ทั้งนี้ ในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินและต้องประกาศปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทอท. จะแจ้งไปยังสายการบินที่มีการจอดอากาศยานไว้ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้เคลื่อนย้ายไปยังท่าอากาศยานสำรองที่ ทอท. ประสานงานไว้ รวมทั้ง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จะออกประกาศ NOTAM (ประกาศนักบิน) เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบินในภาวะฉุกเฉินของสายการบิน ซึ่งจะสามารถเลือกลงจอด ณ ท่าอากาศยานในประเทศ หรือต่างประเทศก็ได้

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ปัจจุบันท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา ได้มีการจัดเตรียมความพร้อมการเป็นท่าอากาศยานสำรองกรณีปิดสนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งกองทัพเรือได้มีการปรับปรุงระบบการจ่ายน้ำมันอากาศยานทางท่อ (Hydrant System) ภายในสนามบิน ได้ประมาณ 6 จุด แต่ยังคงมีปัญหาที่ยังไม่สามารถระบุจำนวนและปริมาณได้ โดยมี บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ให้บริการเติมน้ำมันทั้งด้านอุปกรณ์และน้ำมันเพียงรายเดียว ทั้งนี้ หากต้องการให้ท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภาเป็นสนามบินสำรองที่สมบูรณ์ จำเป็นต้องมีการลงทุนเพิ่มเติม

3. มติ กยอ.

มอบหมายให้กองทัพเรือ ร่วมกับกรมศุลกากร และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง รับไปพิจารณาจัดเตรียมความพร้อมและความจำเป็นที่จะต้องลงทุนเพิ่มเติม เพื่อให้ท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภามีความพร้อม สามารถรองรับการเป็นท่าอากาศยานสำรองที่สมบูรณ์ ในกรณีปิดสนามบินสุวรรณภูมิได้ และรายงาน กยอ. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.6 การกิจ โครงสร้าง และงบประมาณของ สกยอ.

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอภารกิจ โครงสร้าง และงบประมาณของ สกยอ. ให้ กยอ. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ภารกิจ สกยอ. ซึ่งพิจารณาตามขอบเขตยุทธศาสตร์ที่ กยอ. จะต้องดำเนินการผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมทั้งกรอบอำนาจหน้าที่ของ สกยอ. ที่ กยอ. ได้พิจารณาเห็นชอบประกอบด้วย 3 ด้านหลัก คือ (1) ด้านการกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบาย (2) ด้านการประสานขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และนโยบาย และ (3) ด้านการประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะและสื่อสารองค์กร

1.2 รูปแบบการจัดโครงสร้างและการบริหารองค์กร

1.2.1 ให้มีผู้อำนวยการ สกยอ. เป็นผู้บริหารงานของ สกยอ. และเป็นผู้บังคับบัญชาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใน สกยอ. และให้มีรองผู้อำนวยการ สกยอ. เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ให้เลขาธิการ สศช. แต่งตั้งผู้อำนวยการ สกยอ. และรองผู้อำนวยการ สกยอ. จากข้าราชการในสังกัด สศช.

1.2.2 สกยอ. ประกอบด้วย 4 ส่วนงาน ได้แก่

1) ส่วนกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ มีหน้าที่หลัก คือ (1) จัดทำรายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พร้อมทั้งนโยบาย มาตรการ แนวทาง และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง และ

(2) ติดตามและประเมินผลภาพรวมของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์/นโยบาย/แผนปฏิบัติการ

- 2) ส่วนประสานและขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ มีหน้าที่หลัก คือ ประสานการทำงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการต่างๆ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ของยุทธศาสตร์ กยอ.
- 3) ส่วนประชาสัมพันธ์และสื่อสารองค์กร มีหน้าที่หลัก คือ (1) วางแผนการประชาสัมพันธ์และสื่อสารข้อมูลข่าวสารเพื่อสร้างความเข้าใจกับสาธารณะและองค์กรต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ (2) จัดทำเอกสารและสื่อเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร (3) สื่อสารข้อมูลสำคัญแก่บุคลากรภายในสำนักงานฯ และใน สศช. และ (4) ดำเนินการเผยแพร่/ประชาสัมพันธ์ข่าวสารตามแผนและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 4) ส่วนอำนวยการและบริหารงานทั่วไป มีหน้าที่หลัก คือ (1) ดูแลงานสารบรรณและธุรการ (2) จัดทำแนวทางการปฏิบัติราชการของสำนักงานฯ (3) จัดทำแผนบริหารองค์กรและบุคลากร (4) จัดทำแผนงบประมาณบริหารการเงิน บัญชี และพัสดุ และ (5) อำนวยการด้านการจัดประชุม คณะกรรมการ กยอ. และคณะอนุกรรมการต่างๆ

1.2.3 การบริหารงานของ สกยอ. จะมีลักษณะเป็น Project/Issue-based โดยเฉพาะการทำงานระหว่างส่วนกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ และส่วนประสานขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ อาจจัดทีมทำงานเฉพาะสำหรับประเด็นนโยบายต่างๆ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว และมีเอกภาพในการดำเนินงาน ซึ่งจะมีการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดระหว่างเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ ผู้เชี่ยวชาญและบุคลากรที่มาจากการจัดจ้าง

1.3 อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานใน สกยอ. ประกอบด้วย 2 ส่วน คือ (1) เจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ หรือลูกจ้างของรัฐ จำนวน 30 อัตรา (ไม่รวมผู้อำนวยการ สกยอ. 1 อัตรา และรองผู้อำนวยการ สกยอ. 1 อัตรา) และ (2) บุคลากรที่จะจัดจ้างเพิ่มเติมอีก 30 อัตรา

1.3.1 ในส่วนเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการจำนวน 30 อัตรา ผู้อำนวยการ สกยอ. 1 อัตรา และรองผู้อำนวยการ สกยอ. 1 อัตรา นั้น เห็นควรเสนอขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้าราชการจากโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ (นปร.) โดยให้สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 โดยจะมีข้าราชการจาก สศช. จำนวนรวม 6 คน ประกอบด้วย ข้าราชการระดับ 10 (ผอ.สกยอ.) จำนวน 1 คน ข้าราชการระดับ 9 (รอง ผอ. สกยอ.) จำนวน 1 คน และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหลักและโครงสร้าง สกยอ. จึงต้องขอรับการสนับสนุนข้าราชการจากหน่วยงานต่างๆ มาปฏิบัติงานที่ สกยอ. ด้วย ได้แก่ จากสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. และกรมประชาสัมพันธ์ จำนวนหน่วยงานละ 2 คน รวมทั้งข้าราชการจากกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน 3 คน และ

จากสำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หน่วยงานละ 1 คน โดยให้ทำงานกับ สกยอ. เต็มเวลา

- 1.3.2 บุคลากรที่จะจัดจ้างเพิ่มเติมอีก 30 อัตรา ซึ่งแบ่งเป็น 2 กลุ่มหลัก คือ (1) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ จำนวน 5 คน (2) กลุ่มคณะทำงาน ประกอบด้วย ผู้บริหารโครงการ (Program Officer) จำนวน 3 คน ที่ปรึกษา (Consultant) จำนวน 8 คน นักวิเคราะห์ (Analyst) จำนวน 8 คน และฝ่ายอำนวยการ จำนวน 6 คน ได้แก่ ผู้จัดการสำนักงาน เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ และลูกจ้างโครงการ โดยบุคลากรทั้งหมดจะต้องทำงานกับ สกยอ. เต็มเวลา และทำงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ สกยอ. กลุ่มที่เป็นข้าราชการอย่างใกล้ชิด

1.4 งบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ สกยอ.

ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 โดยเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2554 ได้จัดทำรายละเอียดของงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ สกยอ. ในวงเงิน 60 ล้านบาท และเสนอต่อสำนักงานประมาณเพื่อพิจารณา และเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2554 สำนักงานประมาณได้อนุมัติงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ สกยอ. โดยให้ สศช. เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ไปพลางก่อน จำนวน 22,107,300 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สกยอ. โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ประเภทบุคลากร จำนวน 3,990,000 บาท และประเภทงบดำเนินงานในลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ จำนวน 18,117,300 บาท อย่างไรก็ตาม สำหรับค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงและตกแต่งสำนักงาน และค่าครุภัณฑ์ รวมทั้งค่าใช้จ่ายโครงการศึกษา เนื่องจากยังไม่มีรายละเอียดประกอบการพิจารณา สำนักงานประมาณจึงเห็นควรชะลอไว้ก่อน และขอให้ทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานประมาณอีกครั้ง

- 1.5 สถานที่ทำงานของ สกยอ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้จัดหาสถานที่ตั้งสำหรับ สกยอ. คือ อาคารของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) เดิม (ตึกแดง) ซึ่งอยู่ในบริเวณทำเนียบรัฐบาล โดยในเบื้องต้นได้จัดห้องทำงานสำหรับประธาน กยอ. ที่ปรึกษาประธาน กยอ. และเจ้าหน้าที่ประมาณ 10 คนแล้ว หากมีเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม สศช. จะประสานกับ สสน. เพื่อขอขยายพื้นที่ทำงานต่อไป นอกจากนี้ ยังได้จัดห้องประชุมขนาดใหญ่ และห้องรับรองแขกสำหรับ สกยอ. ด้วย ซึ่ง สศช. จะติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ให้ทันทีที่ประธาน กยอ. และที่ปรึกษาประธาน กยอ. มีความประสงค์จะเข้าไปทำงานที่อาคาร กปร.

2. มติ กยอ.

- 2.1 เห็นชอบภารกิจ โครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง และรูปแบบการบริหารองค์กรของ สกยอ. ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
- 2.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนข้าราชการมาปฏิบัติงานใน สกยอ. ตามที่เสนอ
- 2.3 มอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดของงบประมาณในส่วนค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงและตกแต่งสถานที่ ค่าครุภัณฑ์ และค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการศึกษา และเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากสำนักงานประมาณ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ความคืบหน้าพระราชกำหนด 4 ฉบับ

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้าพระราชกำหนด 4 ฉบับ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 วันที่ 26 มกราคม 2555 มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ พระราชกำหนด 4 ฉบับ ตามที่รัฐบาลเสนอ และประกาศลงในราชกิจจานุเบกษามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 27 มกราคม 2555 ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2555 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยภัยพิบัติ พ.ศ. 2555 และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555 สำหรับพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2555 และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาได้ส่งคำร้องของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 184 ว่าการออกพระราชกำหนดทั้งสองฉบับเป็นไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา 184 วรรคหนึ่งและวรรคสองหรือไม่

1.2 วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2555 ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดทั้งสองฉบับ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 184 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ซึ่งหลังจากนี้รัฐบาลจะได้นำพระราชกำหนดทั้งสองฉบับเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

1.3 สาระสำคัญของพระราชกำหนด 4 ฉบับ

1.3.1 พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2555

- 1) ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ ในส่วนที่เกี่ยวกับหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้ฯ พ.ศ. 2541 ที่ยังคงมีอยู่ และระยะที่สอง พ.ศ. 2545 ที่ยังคงมีอยู่ และให้บัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ชาติใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และในระหว่างการชำระหนี้ต้นเงินกู้ที่เกิดจากหนี้เงินกู้ดังกล่าว
- 2) ในระหว่างการชำระหนี้ต้นเงินกู้ ให้ ธปท. นำส่งเงินกำไรสุทธิที่ต้องนำส่งรัฐตามกฎหมายว่าด้วย ธปท. เป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 เข้าบัญชีและให้โอนสินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยเงินตราหลังจากการจ่ายเมื่อสิ้นปีเข้าบัญชี เฉพาะเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้ฯ ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 โดยไม่ต้องโอนเข้าบัญชีสำรองพิเศษ และให้โอนเงินหรือสินทรัพย์ของกองทุนเข้าบัญชีตามจำนวนที่ ครม. กำหนด

- 3) ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงิน เป็น อัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงิน ฝากตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด แต่เมื่อรวมอัตราดังกล่าวกับอัตราที่ กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่า ด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงิน ฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝาก และให้ ธปท. อาจเรียกให้ สถาบันการเงินนำส่งเงินเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดก็ได้
- 4) ให้กระทรวงการคลังโอนเงินของกองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความ เสี่ยงหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งจัดตั้ง โดยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อ ช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 เข้าบัญชีสะสมฯ และเมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้ยุบเลิกกองทุนเพื่อการ ชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน นับแต่วันที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

1.3.2 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการ น้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555

- 1) ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตรา ต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้จ่ายในการ วางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรี เสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อน เริ่มดำเนินการ มูลคัรวมกันไม่เกินสามแสนห้าหมื่นล้านบาทและให้กระทำ ได้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ 30 มิถุนายน 2556
- 2) เงินที่ได้จากการกู้ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ในการกู้โดยไม่ต้องนำส่ง คลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กระทรวงการคลังอาจนำเงินที่ได้จากการกู้ไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือ สถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อ นำไปใช้จ่ายในการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศก็ได้
- 3) วงเงิน การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินในแต่ละปีงบประมาณ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออก และจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้
- 4) ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงาน การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วให้ รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้ เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับ หรือคาดว่าจะได้รับ

1.3.3 พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. 2555

- 1) ให้จัดตั้งกองทุนเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” มีฐานะเป็นนิติบุคคลเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยการรับประกันภัยและทำประกันภัยต่อ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยตามที่กำหนดไว้
- 2) เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อ และการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจการของกองทุน
- 3) ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยที่ประสงค์จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุน ให้แจ้งความประสงค์ต่อกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด และให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด
- 4) ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทและเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และนำส่งเข้ากองทุนเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง การกู้เงินให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท
- 5) ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” ตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามกำหนดในพระราชกำหนดฯ

1.3.4 พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555

- 1) ให้มีการช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ภายในวงเงินไม่เกินสามแสนล้านบาท โดยให้ ธปท. และสถาบันการเงินร่วมกันดำเนินการดังกล่าว
- 2) ให้ ธปท. มีอำนาจในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเป็นการเฉพาะคราวเพื่อนำไปใช้ในการให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย โดยอัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน ให้คิดเท่ากับร้อยละศูนย์จุดศูนย์หนึ่งต่อปี การให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน นอกจากจะให้กู้ยืมโดยทำสัญญากู้ยืมแล้ว ธปท. อาจให้กู้ยืมโดยการรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินผู้กู้เป็นผู้ออกได้ การจัดสรรวงเงินในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนด

- 4) การให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย วงเงินที่ให้กู้ยืมต้องเป็นเงินในส่วนที่ ธปท. ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินในสัดส่วนไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของวงเงิน และสถาบันการเงินออกเงินสมทบในส่วนที่เหลือจนเต็มวงเงินที่ให้กู้ยืม และคิดอัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินไม่เกินร้อยละสามต่อปี
- 5) สถาบันการเงินที่ได้รับการจัดสรรเงิน ให้ยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อ ธปท. ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2556 และในกรณีที่สถาบันการเงินได้รับชำระคืนต้นเงินกู้จากผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ให้ส่งคืนต้นเงินกู้แก่ ธปท. และสถาบันการเงินต้องชำระคืนเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ภายในห้าปี นับแต่ได้รับเงินกู้จาก ธปท. แต่ต้องไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2561 และการยื่นคำขอกู้ยืมเงินและการชำระคืนเงินกู้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ธปท. ประกาศกำหนด

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.2 รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารจัดการการรอบเงินลงทุน

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการจัดสรรวงเงินสำหรับกรอบแผนงานและโครงการลงทุนตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 วงเงิน 350,000 ล้านบาท (พ.ร.ก.๓) และแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการการรอบเงินลงทุน มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (สงป.) เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2555 สรุปผลการประชุม ดังนี้
 - 1.1 รับทราบให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อใช้ลงทุนวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ และให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก.๓ ต่อรัฐสภารับทราบก่อนเริ่มดำเนินการ วงเงินไม่เกิน 350,000 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาจ่ายเงินภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2556
 - 1.2 รับทราบแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำ ภายใต้ พ.ร.ก.๓ วงเงิน 350,000 ล้านบาท แบ่งเป็น 3 ส่วน ได้แก่ 1) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) วงเงินประมาณ 300,000 ล้านบาท 2) การลงทุนตามแผนปฏิบัติการในพื้นที่ลุ่มน้ำ 17 ลุ่มน้ำ วงเงินประมาณ 40,000 ล้านบาท และ 3) การลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงินประมาณ 10,000 ล้านบาท
 - 1.3 เห็นชอบแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารการรอบเงินลงทุน (คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารจัดการโครงการทรัพยากรน้ำ) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้จัดทำรายละเอียดโครงการ/แผนงานให้แล้วเสร็จไม่เกินเดือนมีนาคม 2555
 - 1.4 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้จ่ายเงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

- 1.5 เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองแผนงานและโครงการลงทุน มีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านหนี้สาธารณะและการผูกพัน (สบน.) เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำร่าง คำสั่งเสนอให้ประธานกรรมการฯ ลงนามต่อไป
- 1.6 เห็นชอบหลักเกณฑ์ในการกลับกรองแผนงาน/โครงการ เช่น ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ความพร้อมในการดำเนินโครงการ สำหรับ กิจกรรมโครงการ/แผนงานที่จะให้การสนับสนุนให้รวมถึงค่าใช้จ่ายในการศึกษาความเหมาะสมโครงการ/การออกแบบรายละเอียด/การศึกษา EIA ด้วย เป็นต้น และมอบหมายให้ ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการให้ คณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ กลับกรองต่อไป

ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเพื่อการ วางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.3 ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือ และสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน

1. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ ประธานคณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความ มั่นใจกับภาคเอกชน ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ให้ที่ประชุม กยอ. ทราบ โดยได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2555 จนถึงปัจจุบันมีการประชุมแล้ว รวม 3 ครั้ง

1.1 ผลการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและเศรษฐกิจไทย สรุปได้ ดังนี้

- 1.1.1 ปัจจัยลบด้านเศรษฐกิจโลก 3 ประการที่ส่งผลต่อการฟื้นฟูและเติบโตของเศรษฐกิจ ไทย ได้แก่ (1) วิกฤตหนี้สาธารณะในยุโรป (2) วิกฤตเศรษฐกิจในสหรัฐฯ และ (3) การชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน

- 1.1.2 วิกฤตอุทกภัยในปี 2554 นั้น ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยและบั่นทอนความ เชื่อมั่นของนักลงทุน โดยพบว่าอุตสาหกรรมเหล็กและอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มที่จะ ย้ายฐานการลงทุนออกจากประเทศไทยมากที่สุด ขณะที่อุตสาหกรรมยานยนต์ และปิโตรเคมียังคงใช้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุนอยู่ เนื่องจากมีสายโซ่อุปทาน ที่แข็งแกร่งและมั่นคง

- 1.1.3 ทั้งนี้ ในระยะยาวประเทศไทยอาจสูญเสียความสามารถในการแข่งขันเมื่อเทียบกับ ประเทศในภูมิภาค เนื่องจากส่วนแบ่งการลงทุนทางตรงจากต่างประเทศมีแนวโน้ม ลดลงเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน นอกจากนี้ ประเทศอื่นๆ ภูมิภาคมีการ กำหนดวาระแห่งชาติและยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็น รูปธรรมเพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ เช่น ประเทศสิงคโปร์มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และให้สิทธิประโยชน์การลงทุนสูงสุดในการ

ดึงดูดนักลงทุน รวมทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดในการผลักดันให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย ประเทศมาเลเซียมีการจัดทำวาระแห่งชาติโดยใช้ความร่วมมือจากภาครัฐและเอกชนในการกระตุ้นการเติบโตของเศรษฐกิจ ประเทศจีนมีการดึงดูดนักลงทุนรายสำคัญ โดยกำหนดนโยบายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานงานเพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างราบรื่น และประเทศเวียดนามมีการดึงดูดนักลงทุนด้วยการวางกลยุทธ์ให้ประเทศเป็นเป้าหมายการลงทุนรองจากประเทศจีน

1.1.4 จากการศึกษาวิเคราะห์ศักยภาพของประเทศไทย พบว่า ประเทศไทยต้องเร่งรักษาสร้างความแตกต่าง ยกระดับและปรับปรุงศักยภาพการแข่งขัน เพื่อให้สามารถดึงดูดนักลงทุนในระยะยาว ในแนวทางดังต่อไปนี้

- 1) รักษาศักยภาพการแข่งขันของประเทศที่ประเทศอื่นๆ ลอกเลียนแบบไม่ได้ ได้แก่ ระบบโครงสร้างพื้นฐาน ยุทธศาสตร์ที่ตั้ง และความสะดวกในการจัดหาวัตถุดิบและจัดส่งสินค้าในห่วงโซ่อุปทานการผลิตที่แข็งแกร่ง
- 2) สร้างความแตกต่างในศักยภาพการแข่งขันของประเทศ เช่น สิทธิประโยชน์การลงทุน และความสะดวกในการทำธุรกิจ
- 3) ยกระดับศักยภาพให้เท่าเทียมกับประเทศอื่น เช่น ต้นทุนค่าสาธารณูปโภค ต้นทุนแรงงาน ความรู้ด้านเทคโนโลยี ความเพียงพอของแรงงานที่มีคุณภาพ และด้านการศึกษา
- 4) ปรับปรุงศักยภาพที่ประเทศไทยยังด้อยกว่าประเทศอื่น เช่น การบริหารจัดการภัยพิบัติ และเสถียรภาพทางการเมือง

1.2 ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำแนวทาง 5C ในการฟื้นฟูความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนดังต่อไปนี้

- 1.2.1 **Central Delivery Unit** โดยจัดตั้งหน่วยงานพิเศษเฉพาะกิจเป็นหน่วยงานกลางในการดูแลการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ ซึ่งในหลายประเทศได้ใช้แนวทางนี้ในการผลักดันให้วาระแห่งชาติบรรลุผลสำเร็จอย่างรวดเร็ว
- 1.2.2 **Communication** มีการใช้ช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย เพื่อให้การสื่อสารของภาครัฐมีประสิทธิภาพและไม่สร้างความสับสนแก่สาธารณะ และใช้โอกาสในการประชุม WEF ในการสื่อสารต่อประชาคมโลก
- 1.2.3 **Customized Investor plan** โดยจัดทำแผนส่งเสริมการลงทุนที่ตอบสนองความต้องการนักลงทุนเฉพาะราย เพื่อให้สามารถดึงดูดการลงทุนจากบริษัทขนาดใหญ่ได้
- 1.2.4 **Country Champion** โดยจัดลำดับความสำคัญของอุตสาหกรรมหลักที่ภาครัฐควรส่งเสริม และผลักดันให้เกิดพันธมิตรทางการค้าระหว่างภาคอุตสาหกรรมในประเทศที่แข็งแกร่งกับนักลงทุนต่างชาติ สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ๆ โดยเสนออุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพ และพลาสติกชีวภาพเป็นอุตสาหกรรมตัวอย่างในการพัฒนา
- 1.2.5 **Capability for competitiveness** โดยส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถขั้นพื้นฐานในการรองรับการเติบโตภาคอุตสาหกรรม เช่น โครงสร้างพื้นฐาน ทักษะบุคลากร เป็นต้น

1.3 แนวทางการดำเนินงานระยะต่อไป

คณะกรรมการฯ จะจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการสื่อสารอย่างบูรณาการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูประเทศไทยเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะกลาง รวมทั้งแนวทางส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถขั้นพื้นฐานเพื่อรองรับการเติบโตของภาคอุตสาหกรรม และสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ โดยจะรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานในคราวต่อไป ภายหลังการประชุมในวันที่ 2 มีนาคม 2555

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ในการกำหนดนโยบายการเงินและการคลังที่เหมาะสม รัฐบาลควรพิจารณาและติดตามแนวโน้มของปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อนโยบายการเงินการคลังของประเทศอย่างรอบคอบ โดยเฉพาะใน 2 ปัจจัยที่สำคัญ ได้แก่ ค่าเงินบาท และอัตราดอกเบี้ย

3. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.4 ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 1/2555 และ 2/2555

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการประชุม กยน. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555 และครั้งที่ 2/2555 เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2555 ต่อที่ประชุม กยอ. เพื่อทราบ ดังนี้

1.1 การประชุม กยน. ครั้งที่ 1/2555 ที่ประชุมมีมติ ได้แก่

1.1.1 เห็นชอบในหลักการของร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำความเห็นของ กยน. มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และเพิ่มเติมวงเงินที่จำเป็นต้องจัดสรรให้แผนงานต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน โดยมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหายั่งยืนหารือร่วมกับ สศช. เพื่อหาข้อยุติกรณีที่มีความเห็นขัดแย้งเกิดขึ้น สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายให้หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.1.2 เห็นชอบกรอบวงเงิน เพิ่มเติมสำหรับแผนงานพัฒนาคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์และเตือนภัย และแผนงานเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนวงเงินรวม 5,500 ล้านบาท โดยใช้จากงบกลางฯ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากกรอบวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2554 จำนวน 17,126 ล้านบาท ตามมติ กยน.

1.1.3 เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ 300,000 ล้านบาท และเห็นชอบในหลักการให้จัดสรรงบประมาณจำนวน 50,000 ล้านบาท สำหรับแผนงาน/โครงการของ 17 ลุ่มน้ำที่เหลือ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการด้านการ

วางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการตามที่บรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการต่อไป

- 1.1.4 การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วนและแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) นั้น ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งในขั้นตอนของการอนุมัติงบประมาณและตามบทบาทหน้าที่ของกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการผลการประชุม กยน. ครั้งที่ 1/2555 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

- 1.2 การประชุม กยน. ครั้งที่ 2/2555 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรูปแบบองค์การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ (Single Command Authority) และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย 1) คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) ซึ่งมีหน้าที่ระดับนโยบายการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่กำหนดนโยบายการจัดทำแผนปฏิบัติการการบริหารจัดการน้ำ โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) เป็นที่ปรึกษา 2) คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการและดำเนินการอื่นๆ ตามนโยบายของ กนอช. สั่งการให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแผน กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และ 3) สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (สนอช.) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้กับ กบอ. ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับไปปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) สามารถแก้ไข ปัญหา อุปสรรคในการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในปี 2554 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมติที่ประชุม กยน. เรื่อง รูปแบบองค์การบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ (Single Command Authority) และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ ข้างต้น ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.5 ผลการสัมมนาเรื่อง International Knowledge Sharing Forum on Flood Management จัดโดย ADB ร่วมกับ สศช.

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการสัมมนาเรื่อง International Knowledge Sharing Forum on Flood Management ในระหว่างวันที่ 19-20 มกราคม 2555 ณ ห้อง Grand Ballroom โรงแรมสุโขทัย จัดโดย ADB ร่วมกับ สศช.ให้ที่ประชุม กยอ. ทราบ สรุปได้ดังนี้

- 1.1 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทำให้ภัยพิบัติมีความรุนแรงและเป็นสถานการณ์ที่เกินความคาดหมาย จำเป็นต้องมีการวางแผนระยะยาว และต้องมีการสรุปบทเรียน บันทึกรายละเอียดข้อเท็จจริงต่างๆ เพื่อวิเคราะห์ประเด็นปัญหา วางแผนรับมือ ที่นำไปสู่การ

ยกระดับการป้องกันแก้ไขและการบริหารจัดการที่ดีขึ้น การดำเนินการต่างๆ ต้องเป็นอิสระ ปลอดภัยจากการแทรกแซงทางการเมือง

1.2 **Structural Measure** ทุกประเทศเห็นความสำคัญของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการสร้างนวัตกรรมใหม่ โดย

เนเธอร์แลนด์ เน้นแนวทางอยู่ร่วมกับน้ำมากกว่าต่อสู้หรือป้องกันอย่างสมบูรณ์ อิงระบบธรรมชาติ เช่น ขยายพื้นที่รับน้ำ ขยายแหล่งน้ำเดิม และให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

สหรัฐอเมริกา เน้นเรื่องการจัดการความเสี่ยง โดยไม่ยึดแนวทางที่ใช้โครงสร้างพื้นฐานประเภทใดประเภทหนึ่ง แต่ต้องใช้มาตรการหลากหลายร่วมกัน รวมทั้งคำนึงถึงงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ตลอด life cycle ของสิ่งก่อสร้าง

ญี่ปุ่น เน้นมาตรฐานความปลอดภัย การพัฒนาเทคโนโลยี ร่วมกับการจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน

จีน ปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์จาก Flood control มาเป็น Flood Management เน้นการวิเคราะห์ความต้องการ จัดลำดับความสำคัญแผนการลงทุน

สวีเดน ให้ความสำคัญกับความปลอดภัยเขื่อน

เกาหลี ดำเนินการตามแนวคิดการพัฒนาประเทศด้วยการสร้างเศรษฐกิจสีเขียว มีการฟื้นฟูระบบนิเวศใน 4 สายน้ำหลักของประเทศ และขยายทรายที่ขุดลอกให้บริษัทก่อสร้าง มีการสร้างฝายกั้นน้ำแบบเคลื่อนย้ายได้ ปรับปรุงคุณภาพน้ำ และใช้พื้นที่คั่นกั้นน้ำเพื่อการสันหนาท

1.3 **Non-structural Measure** ทุกประเทศมีการประเมินความเสี่ยงโดยการหาแผนที่เสี่ยงภัย และพื้นที่เสี่ยงน้ำท่วม การวางแผนการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับแผนที่เสี่ยงภัย รวมทั้งแผนจัดการอุทกภัยระยะยาว ต้องสื่อสารให้ข้อมูลและสร้างความเข้าใจกับประชาชนที่ถูกต้อง มีระบบพยากรณ์และการเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ เน้นปรับตัวให้สอดคล้องกับภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น เช่น ญี่ปุ่น เน้นแนวคิดให้เรื่องภัยพิบัติเป็นความรับผิดชอบของทุกฝ่าย พัฒนาขีดความสามารถให้ปัจเจกชน ชุมชน และรัฐ มีขีดความสามารถในการดูแลตนเอง และช่วยเหลือคนอื่น ซึ่งจะทำให้ส่วนรวมลดความเสียหายได้มาก และ สวีเดน เน้นการจัดการกรณีเขื่อนแตก จัดทำแผนอพยพ การจัดการขยะและของเสีย สุภาพอนามัย เป็นต้น

1.4 **กลไกการบริหารจัดการ** ส่วนใหญ่มีหน่วยงานที่มีอำนาจเบ็ดเสร็จ (Single command) แต่แตกต่างกันเชิงภารกิจ เช่น

ออสเตรเลีย เป็นองค์กรเฉพาะกิจ ทำหน้าที่ด้านการฟื้นฟูบูรณะ

เนเธอร์แลนด์ มีการจัดตั้ง Delta Commission เป็นองค์กรถาวร ดูแลการวางแผนและวางระบบการจัดการระยะยาว 50-100 ปี

สหรัฐอเมริกา มีการจัดตั้งองค์กรเพื่อบริหารจัดการลุ่มน้ำเป็นการเฉพาะ โดยมีอำนาจมีแผนงานที่ชัดเจน และได้รับการสนับสนุนงบประมาณทั้งจากรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่น

เกาหลี มีการจัดตั้งหน่วยงานระดับชาติเพื่อบริหารจัดการและประสานการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการ

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.6 ผลการสัมมนา Thailand and Sweden Seminar “Reconstruction and Future Development” จัดโดย สศช. กระทรวงพลังงาน และสถานเอกอัครราชทูตสวีเดน ประจำประเทศไทย

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการสัมมนา Thailand and Sweden Seminar “Reconstruction and Future Development” เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2555 ณ โรงแรมสุโขทัย จัดโดย สศช. กระทรวงพลังงาน และสถานเอกอัครราชทูตสวีเดนประจำประเทศไทยให้ที่ประชุม กยอ. ทราบ สรุปได้ดังนี้

1.1 การพัฒนาทางด้านพลังงานอย่างยั่งยืน

1.1.1 การพัฒนาของประเทศสวีเดน

- 1) ในปี 2554 ประเทศสวีเดนมีผลิตพลังงานไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงหลักประเภท พลังงานนิวเคลียร์ พลังงานน้ำ และพลังงานลม ประมาณร้อยละ 70 ของการผลิตทั้งหมด โดยมีการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงฟอสซิลเพียงร้อยละ 5 เท่านั้น
- 2) การใช้พลังงานทางเลือกเป็นปัจจัยที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาทางด้านพลังงานของประเทศสวีเดน นอกจากนี้ สวีเดนยังกำหนดเป้าหมายการพัฒนาการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงประเภทขยะอีกด้วย โดยริเริ่มโครงการต้นแบบในเมืองสต็อกโฮล์ม (Stockholm) โดยการนำขยะหลายประเภท ได้แก่ ขยะมูลฝอยจากชุมชน (ร้อยละ 50) ขยะประเภทอาหารและวัสดุอินทรีย์ (ร้อยละ 35) มาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ภายในเมือง ร่วมกับการดำเนินมาตรการด้านภาษีในการฝังกลบและการกำจัดขยะ
- 3) การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศสวีเดน ได้แก่ (1) การใช้เทคโนโลยีประหยัดพลังงาน เพื่อปรับปรุงการใช้ไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จากการเผชิญความท้าทายเกี่ยวกับความมั่นคงทางด้านพลังงาน (2) บริษัทเอกชนได้พัฒนาเทคโนโลยีที่ช่วยปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ เทคโนโลยีช่วยลดหน่วยไฟฟ้าสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้า ได้แก่ HVDC: High voltage direct current เทคโนโลยีช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของระบบส่ง ได้แก่ FACTS: flexible alternating current transmission system มอเตอร์ประสิทธิภาพสูงสำหรับภาคอุตสาหกรรม ซึ่งสามารถช่วยประหยัดพลังงานของอุตสาหกรรม และช่วยลดการปล่อยก๊าซ CO₂ ระบบอัตโนมัติในอาคารประหยัดพลังงาน โดยเฉพาะระบบควบคุมแสงสว่างและอุณหภูมิ ซึ่งจะสามารถลดการใช้พลังงาน (3) ทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานในอนาคต จะให้ความสำคัญกับการประหยัดพลังงาน โดยการลดหน่วยสูญเสียในระบบ และการตระหนักถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

1.1.2 การพัฒนาของประเทศไทย

- 1) ประเทศไทยได้กำหนดทิศทางการพัฒนาด้านพลังงานไว้ในแผนพัฒนาฉบับที่ 11 ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์หลัก ได้แก่ การรักษาความสมดุลระหว่างอาหารและพลังงาน และการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อนำไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ
- 2) กระทรวงพลังงานมีการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 15 ปี โดยกำหนดเป้าหมายการเพิ่มการใช้พลังงานทดแทนเป็นร้อยละ 25 ของการใช้พลังงานทั้งหมด ภายในปี 2565 นอกจากนี้ ปัจจุบันประเทศไทยได้สนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาด้านพลังงานเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขัน และลดการผูกขาดในภาคการผลิตพลังงาน
- 3) ประเทศไทยได้ศึกษารูปแบบการพัฒนาการใช้พลังงานบนเกาะต่างๆ เช่น ในประเทศเดนมาร์ก เกาหลี (เกาะเจจู) และสิงคโปร์ และนำมาปรับใช้ในการพัฒนาเกาะต่างๆ ในประเทศ ซึ่งที่ผ่านมาได้ดำเนินการไปแล้วที่เกาะพะลวย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และขณะนี้กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานศึกษาความเหมาะสม และงบประมาณโครงการที่ 2 ในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีแนวคิดในการนำขยะมูลฝอยประเภท ขยะพลาสติก (ร้อยละ 40) ขยะแห่งที่สามารถเผาไหม้ได้ (ร้อยละ 25) และขยะเปียกและอาหาร (ร้อยละ 30) และอื่นๆ (ร้อยละ 5) มาใช้ในการผลิตไฟฟ้า ร่วมกับการจ่ายไฟฟ้าผ่านระบบจำหน่ายเคเบิลใต้น้ำซึ่งใช้ในอยู่ในปัจจุบัน

1.2 การพัฒนาและบริหารจัดการระบบขนส่ง

- 1.2.1 สภาพปัญหาที่เกี่ยวข้องกับระบบการขนส่งของเมืองหลวงและเมืองหลักอื่นๆ คือ การจราจรติดขัด ส่งผลต่อการขนส่ง โดยเฉพาะการขนส่งสินค้า คุณภาพทางอากาศที่ไม่ถึงมาตรฐานระดับที่รัฐบาลกำหนดไว้ และการพึ่งพาน้ำมันเชื้อเพลิงที่สูง
- 1.2.2 แนวทางการแก้ปัญหา รัฐบาลสวีเดนตระหนักถึงปัญหาที่เกิดจากระบบขนส่งจึงได้มีมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนปรับเปลี่ยนมาใช้บริการขนส่งสาธารณะและเลือกรูปแบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงาน และลดมลพิษในด้านต่างๆ มากขึ้น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้ (1) ลงทุนก่อสร้างและขยายช่องทางจราจรสำหรับจักรยานในและรอบเมือง ในวงเงินงบประมาณประมาณ 5,000 ล้านบาท (2) ปรับปรุงพัฒนาระบบขนส่งมวลชน เช่น แผนผังแสดงปริมาณการจราจรของเส้นทาง เพิ่มและปรับปรุงวิธีการเข้าถึงข้อมูลการเดินทางของผู้โดยสาร (3) ปรับปรุงระบบโลจิสติกส์ของเมือง โดยออกแบบและวางผังเมืองที่ลดระยะการเดินทาง สนับสนุนการขนส่งทางราง ทางน้ำ และระบบขนส่งมวลชน (4) ปรับเพิ่มอัตราค่าบริการที่จอดรถส่วนบุคคลในเมืองหลวง (5) ปรับลดอัตราภาษีรถสำหรับประเภทรถที่ใช้พลังงานสะอาด และ (6) กำหนดให้รถบรรทุกที่ผ่านมาตรฐานการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ของสหภาพยุโรป (Eurozone Low Co2 Emission Zone Standard) เท่านั้นที่จะได้รับอนุญาตให้ประกอบการขนส่งในบริเวณตัวเมืองขึ้น

- 1.2.3 แนวทางการพัฒนาระบบขนส่งของประเทศสวีเดนในอนาคต เนื่องจากปัญหาสถานะโลกร้อน รัฐบาลสวีเดนได้พยายามผลักดันให้เกิดการใช้ยานพาหนะที่ใช้พลังงานสะอาด ผ่านนโยบายและมาตรการต่างๆ เช่น การยกเว้นภาษีก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ของรถพลังงานไฟฟ้าและรถพลังงานชีวภาพ การรณรงค์ให้ความรู้ของประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจากการพึ่งพาน้ำมันเชื้อเพลิงในการขนส่งที่น้อยลง เป็นต้น
- 1.2.4 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการด้านการเงินของโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ (1) ความโปร่งใสในการดำเนินโครงการและการตรวจสอบประเมินผลโครงการ (2) บุคลากรภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องมีความรู้ความเข้าใจและทักษะเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารจัดการโครงการที่ถ่องแท้ (3) ภาครัฐต้องมีศักยภาพในการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น และ (4) ภาครัฐจำเป็นต้องมีอำนาจต่อรองและสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนสนใจที่จะร่วมลงทุนในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การดำเนินงานที่ภาครัฐกำหนดอย่างชัดเจนและเคร่งครัด

- 1.3 ยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการพัฒนาความมุ่งเน้น ได้แก่ (1) ให้ความสำคัญของวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (Science Technology & Innovation) (2) การอยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน ทั้งทางพลังงาน และสิ่งแวดล้อม (3) การพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรม (4) การปรับตัวให้เข้ากับการกระบวนทัศน์ด้านการค้าที่เปลี่ยนแปลง (5) การปรับกรอบกฎหมาย ข้อกำหนดต่างๆ ให้มีมาตรฐานเดียวกัน โดยเฉพาะด้านการพัฒนาบุคลากร ยกระดับมาตรฐานแรงงาน และ (6) การให้อำนาจกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่นในการตัดสินใจในการวางแผนเมืองอย่างเป็นระบบ การบริหารจัดการพลังงานอย่างยั่งยืน การจัดการน้ำอย่างเป็นระบบอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.7 ข้อเสนอของหอการค้าต่างประเทศเรื่องการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังสถานการณ์อุทกภัย

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานข้อเสนอของหอการค้าต่างประเทศเรื่องการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังสถานการณ์อุทกภัย 7 เรื่อง ให้ที่ประชุม กยอ. ทราบ สรุปได้ดังนี้
- 1.1 มาตรการเร่งด่วน 5 เรื่อง ได้แก่ (1) การให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน (Grants) แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (2) การผ่อนปรนหรือปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยสามารถให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการโดยไม่คำนึงถึงสัดส่วนการถือครองหุ้นของต่างชาติ (3) การให้ความช่วยเหลือในการค้าประกันเงินกู้ให้แก่ผู้ประกอบการและผ่อนปรนการผ่อนชำระหนี้ (4) การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการด้านเงินทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ่ายค่าจ้าง/เงินเดือน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ และ (5) การอนุญาตให้ผู้ประกอบการสามารถนำแรงงานต่างด้าวและบุคลากรที่มีความชำนาญเข้ามาซ่อมแซมเครื่องจักรและฟื้นฟูโรงงานที่ได้รับเสียหายได้

- 1.2 รัฐบาลควรอำนวยความสะดวกในการหารือระหว่างสถาบันการเงิน เจ้าของนิคมอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยในการผ่อนปรนการชำระหนี้/ค่าเช่า และการให้สินเชื่อระยะสั้นในช่วงระยะการฟื้นฟูกิจการ เป็นต้น
- 1.3 มาตรการด้านการประกันภัย 3 เรื่อง ได้แก่ (1) การอำนวยความสะดวกและให้ข้อมูลที่ชัดเจนแก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และกระบวนการชดเชยค่าเสียหาย (2) สร้างความเชื่อมั่นในการรับประกันอุทกภัยในอนาคตของบริษัทประกันภัยไทย และรักษาระดับเบี้ยประกันที่เหมาะสม โดยรัฐบาลอาจมีบทบาทในฐานะบริษัทรับประกันภัยต่อ หรือกำหนดรูปแบบการประกันความเสี่ยงอื่นที่เหมาะสม และ (3) รัฐบาลควรพิจารณาผ่อนปรนสัดส่วนการถือครองหุ้นของนักลงทุนต่างชาติในธุรกิจประกันภัยเพื่อเปิดโอกาสในการเพิ่มทุนให้แก่บริษัทประกันภัยไทยและสามารถจ่ายค่าสินไหมทดแทนได้ อีกทั้งยังเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมประกันภัยไทย
- 1.4 มาตรการด้านการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานและการวางแผนระยะยาว 4 เรื่อง ได้แก่ (1) เร่งสำรวจความเสียหายด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สิ่งอำนวยความสะดวก การบริการภาครัฐ และชุมชนที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรม (2) การให้ข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับแผนฟื้นฟูแก่นักลงทุนต่างชาติ (3) การตัดสินใจลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อทดแทนโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายควรพิจารณาภายใต้บริบทของผลลัพธ์ในระยะยาว โดยมีกระบวนการสื่อสารที่ดี และข้อสัญญาที่มีความโปร่งใส และ (4) การจัดทำและเผยแพร่แผนการบริหารจัดการน้ำระยะยาวควรพิจารณาถึงความจำเป็นในระยะยาวของผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย และความต้องการในการใช้การควบคุมการไหล การกักเก็บและการกำจัดน้ำ
- 1.5 ระบบการบริหารจัดการวิกฤต 2 เรื่อง ได้แก่ (1) พัฒนาหรือจัดตั้งกลไก/หน่วยงานด้านการบริหารจัดการวิกฤต (Single Crisis management Organization) ที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และ (2) รัฐบาลควรจัดทำมาตรฐานการจัดทำแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่องในกรณีเกิดวิกฤตสำหรับประเทศไทย และส่งเสริมให้ภาคธุรกิจจัดทำแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่องโดยรัฐให้ความช่วยเหลือในเบื้องต้น
- 1.6 มาตรการด้านการส่งเสริมการลงทุน 2 เรื่อง ได้แก่ (1) รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม ในการดำเนินการสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างชาติ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ไปยังต่างประเทศโดยผ่านนักลงทุนต่างชาติในประเทศไทย และ (2) มาตรการยกเว้นภาษีสำหรับผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ควรครอบคลุมถึงเบี้ยประกันภัย และควรคงสิทธิประโยชน์ที่นักลงทุนได้รับจากการเคลื่อนย้ายการลงทุนออกนอกพื้นที่ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากกรณีอุทกภัย
- 1.7 การปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานภาครัฐ ได้แก่ (1) รัฐบาลควรส่งเสริมการนำระบบออนไลน์มาใช้ในการดำเนินธุรกรรมต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งการชำระค่าธรรมเนียมทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (2) ควรผ่อนปรนระยะเวลาในการจัดส่งเอกสารและการชำระค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้แก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.8 ข้อเสนอแนะของสมาคมนายจ้างอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2555 สมาคมนายจ้างอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์ ได้มีหนังสือถึงประธาน กยอ. เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของรัฐบาล และประธาน กยอ. ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ กยอ. ทราบ ซึ่งสาระสำคัญของข้อเสนอแนะสรุปได้ดังนี้
 - 1.1 เผยแพร่แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เป็นภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาญี่ปุ่น โดยที่แผนนี้จะระบุรายละเอียดที่ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ระยะเวลา และผู้รับผิดชอบในแต่ละหัวข้อ
 - 1.2 จัดทำเว็บไซต์ของ กยอ. เพื่อใช้เป็นช่องทางการสื่อสารที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการชี้แจงความคืบหน้าผลการดำเนินงานสู่สาธารณชน
 - 1.3 จัดให้มีประชุมทุกๆ เดือน เพื่อให้รัฐบาลได้ชี้แจงความคืบหน้าและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของรัฐบาล จะเรียกความเชื่อมั่นของนักธุรกิจให้กลับคืนมา อันจะส่งผลดีต่อการลงทุนและเศรษฐกิจของประเทศไทย
2. มติ กยอ.
รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

1. เลขานุการ กยอ. ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ GISTDA จะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมให้ กยอ. ครั้งต่อไปในวันพุธที่ 28 มีนาคม 2555 เวลา 13.30 น. สำหรับสถานที่จัดประชุมจะแจ้งให้ทราบในโอกาสแรก ทั้งนี้ ในวันดังกล่าวจะมีการจัดนิทรรศการแสดงระบบสารสนเทศการบริหารจัดการน้ำให้ กยอ. ได้เยี่ยมชมและรับทราบข้อมูลเพื่อนำไปใช้ประกอบการประชุม กยอ. ต่อไป
 2. ที่ประชุมรับทราบ
- เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม