

ปัญหาความท้าทาย  
ทิศทางในอนาคต  
ของการจัดซื้อจัดจ้าง

Procurement



# ความเสี่ยงและการป้องกันความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

# ความท้าทายและความเสี่ยง ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- เงินที่ใช้จ่าย
- ระบบการบริหาร
- ผู้ที่เกี่ยวข้อง
- ระเบียบกฎหมายที่ต้องปฏิบัติ
- การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

# เงินที่ใช้จ่าย

- ไม่มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ จัดซื้อจัดจ้าง
- ไม่จัดหาตามแผน โดยไม่ดำเนินการจัดหาหลัง “ทราบยอดเงิน” ที่จะใช้ เพื่อให้พร้อม ทำสัญญาทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงิน
- มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ
- การใช้จ่ายเงินผิดประเภท ผิดวัตถุประสงค์



- จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง
- จัดหาตามแผน โดยดำเนินการจัดหาหลังทราบยอดเงินที่จะใช้ เพื่อให้พร้อมทำสัญญาทันทีเมื่อได้รับอนุมัติทางการเงิน

➤ **หารือสำนักงบประมาณก่อน  
ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ**

# ระบบการบริหาร

- ขาดธรรมาภิบาล
- การมอบอำนาจ
- ขาดการควบคุมภายในที่ดี
- จัดบุคลากรไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง
- การปรับเปลี่ยน โยกย้าย
- ผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย

สร้างธรรมาภิบาล  
สร้างการควบคุมภายในที่ดี  
จัดบุคลากรให้เหมาะสมกับตำแหน่ง (*Put the right man on the right job*)  
จัดทำคู่มือ แนวปฏิบัติ  
การให้ความสำคัญกับการบริหารงานพัสดุ

# ผู้ที่เกี่ยวข้อง

- การขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน
- ขาดความร่วมมือโดยสมัครใจ
- การอาศัยอำนาจหน้าที่ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

การฝึกอบรม ศึกษา ดูงาน  
การแต่งตั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง  
สามารถทำงานได้ การให้  
ค่าตอบแทน การกำหนดเป็น  
KPI การสร้างมาตรฐานวิชาชีพ  
การปลูกฝังจริยธรรมของ  
นักพัสดุ

# ระเบียบกฎหมายที่ต้องถือปฏิบัติ

- ระเบียบ 35 /ระเบียบ 49/  
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/มติ  
กรม.
- การเปลี่ยนแปลงของระเบียบ  
ข้อบังคับ และกฎหมาย

การหารือหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้อง (กวพ. /กวพ.อ. /  
สงป. / สตง. / ปปช.)  
การติดตามข้อมูลข่าวสาร

# การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

- ขาดการควบคุมภายในที่ดี

สร้างระบบการควบคุม  
ภายในที่ดี

เน้นการตรวจสอบเชิง  
ป้องกัน

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

## ➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การเลือกวิธีจัดหาไม่เหมาะสม
- การจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างที่ไม่สมเหตุผล

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

## ➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

- คณะกรรมการกำหนดราคากลาง - อำนวยการหน้าที่

คำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณ  
ราคากลางงานก่อสร้าง นำเสนอ หน.ฝ่ายบริหารฯ ให้ความเห็นชอบ  
ก่อนการดำเนินการ

- ราคาที่ผู้เสนอราคารายที่เห็นสมควรจ้างแตกต่างจากราคากลางที่  
คกก.กำหนดตั้งแต่ ๑๕% ขึ้นไป

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

- การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง
  - การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง  
**ประกาศราคากลางไม่ถูกต้อง เช่น**
    - นำวงเงินงบประมาณมาประกาศ
    - ไม่ปรับปรุงราคากลางเดิมให้เป็นปัจจุบัน
    - นำประมาณการของช่างมา
    - ไม่มีการตรวจสอบรายละเอียดการคำนวณปริมาณงาน

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

## ➤ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง

- การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

การคำนวณราคากลางสูงกว่าความเป็นจริง เช่น

- ใช้ค่า *Factor F* ไม่ถูกต้อง
- ไม่มีการถอดแบบรูปรายการ
- คำนวณปริมาณงานผิดพลาด
- ราคาวัสดุ ไม่ถูกต้อง
- ใช้ราคาวัสดุในการคำนวณราคากลางไม่ใกล้เคียงกับราคาตามดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดหรือราคาท้องถิ่น

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

## ❖ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

- การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย มติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง
- การไม่รับราคาต่ำสุดในวิธีแข่งขันราคา
- คู่เทียบในวิธีไม่แข่งขันราคา
- การใช้ดุลยพินิจของคณะกรรมการ

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

## ❖ การลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

- การทำสัญญาตามตัวอย่างของ กวพ.
- การทำสัญญาโดยมีข้อความแตกต่างจากตัวอย่าง
- เจตนารมณ์ของสัญญาตามตัวอย่างของ กวพ.
- เงื่อนไขที่สำคัญ เช่น การรับประกันความชำรุดบกพร่อง การคุ้มครอง การตรวจทดลอง ทดสอบทางเทคนิคหรือทางวิชาการ ฯ
- การไม่กำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ในงานก่อสร้าง

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย การบริหารสัญญา



- ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้หลังจากทำสัญญาแล้ว
- เข้าดำเนินการล่าช้าไม่ตรงตามสัญญา
- การขาดการเร่งรัดติดตาม
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา
- การขยายเวลา หรือการงด หรือการลดค่าปรับ
- การบอกเลิก / ตกลงเลิกสัญญา
- เจตนาารมณ์ของระเบียบ

# ความเสี่ยงหรือความท้าทายที่พบบ่อย

**การควบคุม การเบิกจ่าย และการจำหน่าย**

- **การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ**
- **การอาศัยอำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ**

# ทิศทางในอนาคตของการจัดซื้อจัดจ้าง

# หลักการจัดซื้อจัดจ้างเดิม

## วงเงินงบประมาณกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



ไม่เกิน 100,000 บาท



ตกลงราคา

100,000 – 2,000,0000 บาท



สอบราคา

เกิน 2,000,0000 บาท



e-Auction

# หลักการจัดซื้อจัดจ้างใหม่

## สินค้ากำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

สินค้าไม่ซับซ้อน

สินค้าซับซ้อน

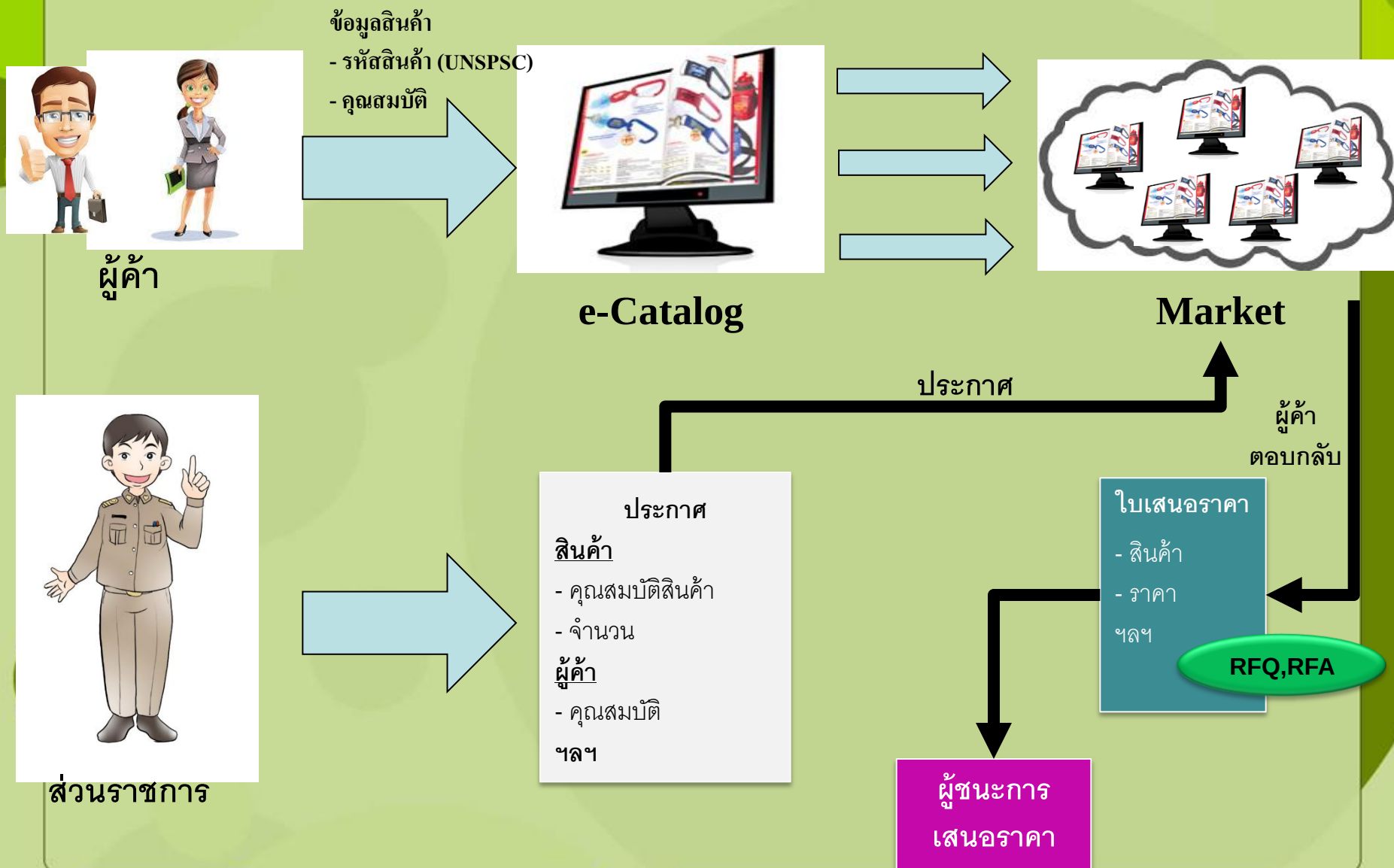
E-Market

E-Bidding

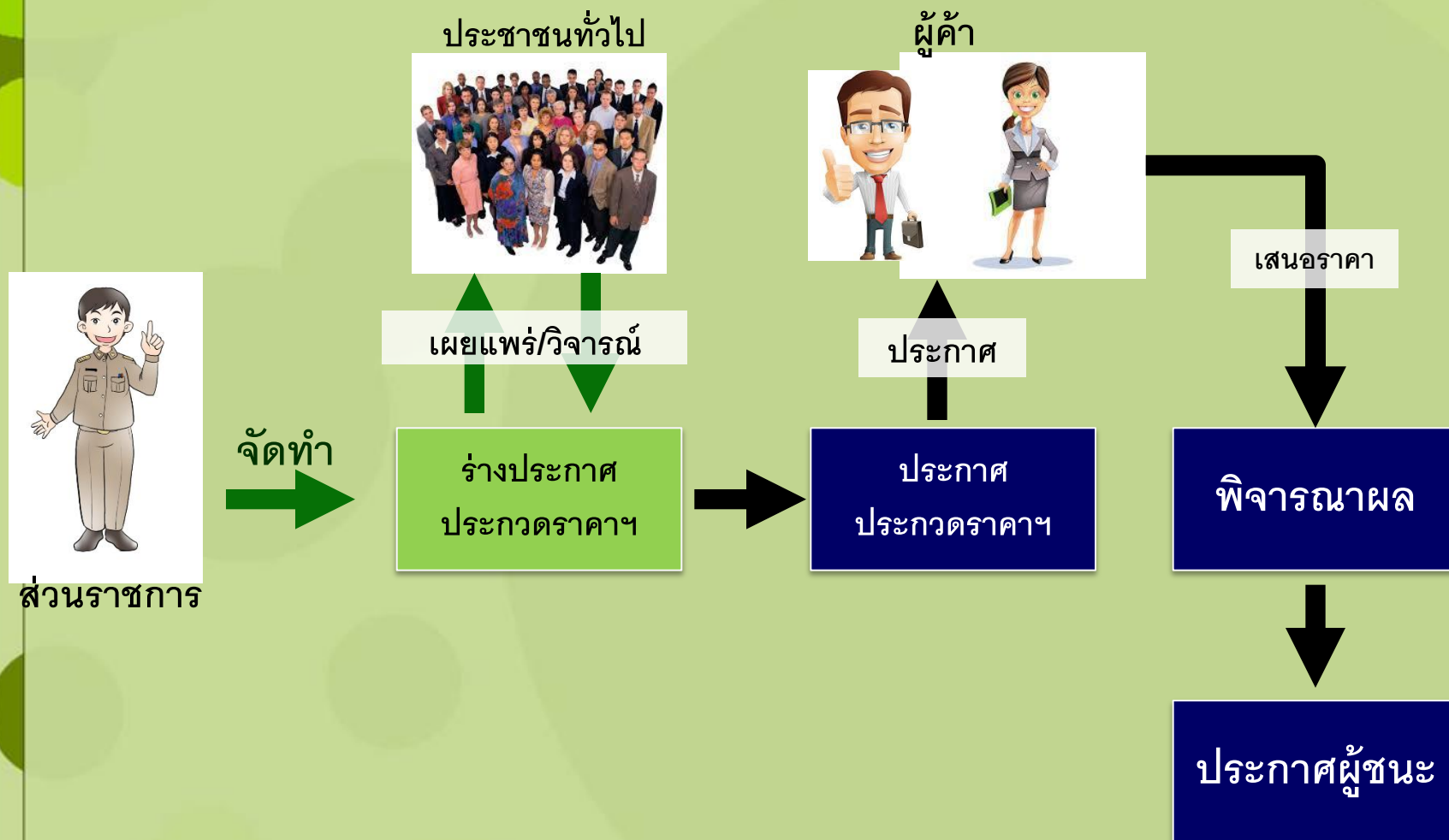
ทุกขั้นตอนเป็น  
อิเล็กทรอนิกส์



# e-Market



# e-Bidding



# Grading : ประเมินเพื่อลงโทษผู้ค้า

## ประเมินเพื่อลงโทษผู้ค้า

- ☐ การดำเนินการในกระบวนการจัดหา
  - การบันทึกข้อมูลใน e-Catalog
  - การบันทึกข้อเสนอ
  - ฯลฯ
- ☐ การดำเนินการตามสัญญา
  - ส่งมอบงาน/ตรวจรับงาน

## บทลงโทษ

- ☐ ลงโทษเป็นผู้ทำงาน
- ☐ พักการเข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้าง



# **ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ**



สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ