

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 2/2556
วันพฤหัสบดีที่ 28 กุมภาพันธ์ 2556
ณ ห้องประชุมชั้น 3 ตึกแดง 1 (สำนักงาน กปร. เก่า) ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|----|---|---------------------|
| 1. | นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานกรรมการ |
| 2. | นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง | รองประธานกรรมการ |
| | รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | |
| 3. | นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ |
| 4. | นายประสิทธิ์ชัยวิรัตน์ | กรรมการ |
| | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง | |
| | แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | |
| 5. | นายสมชาย พุทธิศิลป์ | กรรมการ |
| | รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี | |
| | แทน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | |
| 6. | นายวิชัย อัครสกร | กรรมการ |
| | กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | |
| | แทน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | |
| 7. | นายอิสระ รัตนติลภ ณ ภูเก็ต | กรรมการ |
| | รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | |
| | แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | |
| 8. | นายปณิต ตุลย์วัฒนจิต | กรรมการ |
| | ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ | |
| | แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | |
| 9. | นายปรเมธี วิมลศิริ | กรรมการและเลขานุการ |
| | รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | |
| | แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | |

ที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-----|----------------------------|----------------|
| 10. | นายเสรี จินตนาเสรี | ที่ปรึกษา กยอ. |
| 11. | นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต | ที่ปรึกษา กยอ. |
| 12. | นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช | ที่ปรึกษา กยอ. |

กรรมการลาประชุม

- | | | |
|----|------------------------|-----------|
| 1. | นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ | ติดภารกิจ |
| 2. | นายกิจจา ผลภาษี | ติดภารกิจ |
| 3. | นายวิษณุ เครืองาม | ติดภารกิจ |
| 4. | นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|-----------------------------|----------------------|
| 1. นายชูเกียรติ ทรัพย์ไพศาล | อนุกรรมการ ยอย. |
| 2. นายมีฆวาท สุวรรณเรือง | อนุกรรมการ ยอย. |
| 3. นายชูหวัง หัตถกิจโกวิท | คณะทำงานประธาน ยอย. |
| 4. นายธวัช จิตรภักย์ | เลขานุการประธาน กยอ. |

ภาคเอกชน

- | | |
|----------------------|--|
| 5. นายชินนทร เทพนุกา | SVP บริหาร Portfolio บริหารสินเชื่อ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ |
|----------------------|--|

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|-------------------------------------|---|
| 6. นายดนุชา พิชยนันท์ | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ |
| 7. นายวิษณุยุทธ์ บุญชิต | รักษาการผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค |
| 8. นางสาวสมศรี เหลืองมณีรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |
| 9. นายฉัตรชัย บุญบรรณรัตน์กุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ |
| 10. – 38. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน | |

ผู้ชี้แจง

วาระเรื่องโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับปรับปรุง)ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของกรมทางหลวง

- | | |
|--------------------------|-----------------------------------|
| 1. นายสุรัชย์ศรีเลณวัฒน์ | ผู้อำนวยการสำนักแผนงาน กรมทางหลวง |
|--------------------------|-----------------------------------|

วาระเรื่องผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ กลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด ของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ กลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด(ยอย.)

- | | |
|-----------------------|-------------|
| 1. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง | ประธาน ยอย. |
|-----------------------|-------------|

วาระเรื่องความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------------|---|
| 1. นายสมคิด แทนวันกุล | รองผู้อำนวยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 1. นายอัฐพล จิรวินน์จรรยา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

1. ประธาน กยอ. มีเรื่องแจ้งให้ที่ประชุมพิจารณาในประเด็นที่ กยอ. ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไป ประกอบด้วย
 - 1.1 การจัดทำ Zoning ภาคเกษตร เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และการใช้ประโยชน์ของพื้นที่อย่างเหมาะสม ควรมีการศึกษาในเชิงลึก โดยให้ประสานงานกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ซึ่งมีคณะทำงานด้านนี้อยู่แล้ว
 - 1.2 การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ควรมีการเตรียมความพร้อมด้านแหล่งพลังงานเพื่อรองรับปริมาณการใช้พลังงานในอนาคต โดยประสานงานกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีคณะทำงานด้านนี้อยู่แล้ว

- 1.3 การเตรียมความพร้อมในระยะ 5-10 ปี เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการจัดเตรียมพื้นที่โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศในอนาคต
- 1.4 ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการแข็งค่าของเงินบาท ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อโครงการลงทุนต่างๆ ของรัฐบาลที่เป็นโครงการเงินกู้ ดังนั้น ควรให้ความสำคัญกับแหล่งเงินทุนภายในประเทศ เพื่อรองรับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาทที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตหนี้ในสหรัฐอเมริกา ยุโรป และหนี้สาธารณะของญี่ปุ่นที่มีความผันผวนในระยะยาว

2. มติ กยอ.

มอบหมายให้นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช ที่ปรึกษา กยอ. รับไปพิจารณาดำเนินการจัดตั้งกลไกเพื่อดำเนินการศึกษาประเด็นต่างๆ และนำเสนอ กยอ. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2556

1. ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2556 วันที่ 29 มกราคม 2556 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2556 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณารายงานการประชุม ภายในวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2556 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยมีกรรมการ 1 ท่าน คือ นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ ขอปรับข้อ 2.5 หน้า 7 เป็น “ในส่วนที่เสนอให้มีข้อเสนอแนะแนวทางการปรับระบบและโครงสร้างกลไกการบริหารจัดการระบบรถไฟความเร็วสูงนั้น ควรอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ส่วนโครงการวิจัยให้มุ่งเน้นการศึกษาการสร้างมูลค่าจากรถไฟความเร็วสูง ซึ่งโครงการนี้ถือว่าเป็น Bridging Research ที่จะเป็นจุดเริ่มต้นให้มีการวิจัยเชิงลึกต่อไป” ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ปรับแก้และได้เสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบ เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2556 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

2. มติ กยอ.

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2556 เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2556

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 โครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของกรมทางหลวง

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อกำหนดโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของกรมทางหลวงให้ กยอ. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

- 1.1.1 คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ในคราวประชุม ครั้งที่ 8/2555 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2555 ได้มีมติเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม รับความเห็นของ กยอ. ไปพิจารณาปรับปรุงข้อเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศ และนำเสนอต่อ กยอ. พิจารณาต่อไป

- 1.1.2 วันที่ 4 ธันวาคม 2555 กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของกรมทางหลวง (ทล.) เพื่อพิจารณา

1.2 สารสำคัญของโครงการ

- 1.2.1 กรมทางหลวง (ทล.) ได้จัดทำแผนงานโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจอาเซียนและการสร้างอนาคตประเทศ เพื่อเป็นกรอบทิศทางสำหรับการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จำนวน 10 โครงการ วงเงินรวม 4,900 ล้านบาท แบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

- 1) การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงพื้นที่ภายในภูมิภาคของประเทศ เพื่อสนับสนุนฐานการผลิตหลักและภาคบริการ เน้นการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงอาเซียน โดยมีเป้าหมายที่จะเชื่อมโยงการเดินทางติดต่อระหว่างพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าไว้ด้วยกัน จำนวน 7 โครงการ วงเงินรวม 4,680 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) โครงการก่อสร้างทางลอดบริเวณแยกเดชาติวงศ์ (ทล.1) (2) โครงการซ่อมแซมสะพานเดชาติวงศ์ นครสวรรค์ (ทล.1) (3) โครงการก่อสร้างขยายสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา นครสวรรค์ (ทล.1) (4) โครงการบูรณะปรับปรุง ทล.4 ตอน อ.ปรางบุรี – อ.กุยบุรี – จ.ประจวบคีรีขันธ์ ระยะทาง 75 กิโลเมตร (5) โครงการปรับปรุง ทล. 331 ช่วงเนินผาสุก – มาบเอียง จ.ชลบุรี ระยะทาง 17 กิโลเมตร (6) โครงการปรับปรุง ทล.314 ช่วงบางปะกง – ฉะเชิงเทรา ระยะทางประมาณ 17 กิโลเมตร (7) โครงการปรับปรุง ทล. 304 ช่วงมีนบุรี – ฉะเชิงเทรา ระยะทาง 27 กิโลเมตร
- 2) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมต่อบริเวณประตูการค้าชายแดนที่มีศักยภาพ เน้นการพัฒนาเส้นทางทางหลวงเข้าสู่ด่านชายแดนที่สำคัญ โดยมีเป้าหมายที่จะเคลื่อนย้ายคนและสินค้าสู่ประตูการค้าชายแดนที่มีศักยภาพเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน วงเงินรวม 220 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำคำ จ.เชียงราย (ทล.1129) (2) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำกก จ.เชียงราย (ทล.1129) (3) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำยม จ.พิจิตร (ทล. 1312)

- 1.2.2 ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้บรรจุโครงการที่เสนอในครั้งนี เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2557 แล้ว และมีโครงการที่จะขอรับการจัดสรรจากเงินกู้ภายใต้ (ร่าง) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ พ.ศ. จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุง ทล. 331 ช่วงเนินผาสุก-มาบเอียง (2) โครงการปรับปรุง ทล. 314 ช่วงบางปะกง-ฉะเชิงเทรา และ (3) โครงการปรับปรุง ทล. 304 ช่วงมีนบุรี-ฉะเชิงเทรา

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.1 กระทรวงการคลัง เห็นว่ารัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการปรับรูปแบบการขนส่งไปสู่ระบบราง (Modal Shift) โดยให้ระบบรางทำหน้าที่ขนส่งผู้โดยสารและสินค้าผ่านระบบรถไฟฟ้าทางไกล (Meter Gauge) ระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูง (Standard Gauge) และระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (MRT) และให้ระบบถนนทำหน้าที่ในการขนส่งผู้โดยสารในเขตกรุงเทพและปริมณฑล รวมทั้งขนส่งสินค้าเชื่อมต่อระบบราง (Feeder) เพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนและประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทั้งนี้ ในรายละเอียดโครงการพบว่า บางโครงการมีความซ้ำซ้อนกับโครงการที่เสนอในร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ พ.ศ. เช่น โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 304 ช่วงมินบุรี - ฉะเชิงเทรา วงเงิน 1,650 ล้านบาท และโครงการส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างเพื่อแก้ไขปัญหาการขนส่งทางถนนเฉพาะจุด โดยยังไม่มีเชื่อมโยงระหว่างระบบเพื่อพัฒนาการขนส่งต่อเนื่อง (Multimodal Transport) และการปรับรูปแบบการขนส่งไปสู่ระบบราง

2.2 สำนักงานงบประมาณ เห็นว่ากระทรวงคมนาคมได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงยุทธศาสตร์ตามแนวทางการพัฒนาโครงข่ายขนส่งและโลจิสติกส์ เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับมติที่ประชุม กยอ. ตลอดจนเป็นโครงการที่มีความพร้อมด้านแบบรูปรายการและไม่มีปัญหาต้องเวนคืนที่ดิน จึงเห็นสมควรที่ กยอ. จะพิจารณาสนับสนุนโครงการพัฒนาทางหลวงดังกล่าวจำนวน 10 โครงการ สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าว เห็นสมควรดังนี้

2.2.1 โครงการซ่อมแซมสะพานเดชาติวงศ์ นครสวรรค์ วงเงิน 40 ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ที่ได้รับการอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว

2.2.2 ส่วนโครงการที่เหลืออีก 9 โครงการนั้น ให้ ทล. เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 หรือเสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ พ.ศ. ตามขั้นตอน แล้วแต่กรณีต่อไป

3. มติ กยอ.

เห็นชอบในหลักการของโครงการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาเพื่อประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด ของคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด (อยอ.)

- ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด ของคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด (อยอ.) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2556 ประธาน อยอ. ได้มีหนังสือ เรื่องสรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ถึงประธานกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) และประธาน กยอ. ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยอ. นำเสนอ กยอ. ในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2556

1.2 ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุม กยอ. เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และเห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะภาคประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ได้ร่วมแสดงความคิดเห็น สร้างความเข้าใจและสร้างความเห็นพ้องในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าว

1.3 ผลการดำเนินงาน

1.3.1 การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ

กยอ. ได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการฯ เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2556 ณ โรงแรมแกรนด์รอยัล พลาซ่า อำเภอมะนังจังหวัดยะลา จังหวัดยะลา โดยผู้ร่วมสัมมนาฯ รวมประมาณ 150 คน ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ชลประทานจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา สมุทรปราการ ปราจีนบุรี นครนายก และชลบุรี จังหวัดละ 15 คน ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม และ คณะ อยอ. ที่ปรึกษาคณะทำงาน คณะทำงาน

1.3.2 การนำเสนอยุทธศาสตร์

การนำเสนอยุทธศาสตร์การบริหารจัดการและการพัฒนา เพื่อทำความเข้าใจ สร้างความเห็นพ้อง และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่กลุ่มเป้าหมาย ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ 1 พื้นที่ฝั่งขวาของแม่น้ำบางปะกงถึงคันกันน้ำพระราชดำริ (จนสุดเขตจังหวัดสมุทรปราการ) กลุ่มที่ 2 พื้นที่ลุ่มน้ำปราจีนบุรี-บางปะกง กลุ่มที่ 3 พื้นที่กลุ่มอุตสาหกรรมชลบุรี-ระยอง กลุ่มที่ 4 กลุ่มพื้นที่เกษตรกรรมราคาแพง และกลุ่มที่ 5 กลุ่มพื้นที่การค้าชายแดน ทั้งนี้ การสัมมนาในกลุ่มที่ 1 และ กลุ่มที่ 2 มีความชัดเจนและสามารถขับเคลื่อนงานได้ทันที ซึ่งมีผลการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

1) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด

- (1) การบริหารจัดการด้านนโยบาย กฎหมาย องค์กรที่สอดคล้องกับทุนธรรมชาติและความชัดเจน

- (2) การบริหารจัดการและพัฒนการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับทุนธรรมชาติการกำหนดการใช้ผืนที่ดิน/ผืนเมืองและแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเหมาะสมสอดคล้องกัน
 - (3) การบริหารจัดการและพัฒนาระบบทรัพยากรน้ำที่สอดคล้องกับทุนธรรมชาติ (1) การขุดลอกและการพัฒนาคลอง การระบายน้ำ การเก็บกักน้ำ และการเพิ่มมูลค่าของคลอง (2) การพัฒนาสระเก็บน้ำ หนองน้ำธรรมชาติ (3) การพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ในพื้นที่ที่มีศักยภาพ (4) การนำน้ำเสียกลับมาใช้ประโยชน์ (Grey Water) และ (5) กำหนดการพัฒนาอ่างเก็บน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ
- 2) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการและการพัฒนาพื้นที่ กลุ่มที่ 1
- (1) กำหนดนโยบาย กฎหมายองค์กร ที่สอดคล้องกับทุนธรรมชาติที่มีอยู่ และมีความชัดเจนตามหลักธรรมาภิบาล
 - (2) กำหนดผังนโยบายการใช้ที่ดิน/ผืนเมืองตามหลักวิชาการ และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เหมาะสมสอดคล้องกัน
 - (3) แก้ไขปัญหาน้ำท่วมหลักในพื้นที่ ด้วยการปรับปรุงขีดความสามารถในการระบายน้ำของคลองพระองค์เจ้าไชยานุชิตช่วงคลองสำโรงถึงสถานีสูบน้ำชลหารพิจิตร และมีการปรับปรุงสถานีสูบน้ำชลหารพิจิตร ให้มีศักยภาพมากขึ้น เพื่อระบายน้ำในพื้นที่ลุ่มต่ำ
 - (4) ปรับปรุงคลองหลักภายในพื้นที่ พร้อมทั้งขุดสระเก็บน้ำขนาดใหญ่ เพื่อระบายน้ำและรองรับน้ำในช่วงฤดูฝน และเพื่อเก็บกักน้ำไว้ใช้ประโยชน์ในฤดูแล้ง
 - (5) ปรับปรุงเพื่อเพิ่มมูลค่าของคลอง เพื่อการพักผ่อน ท่องเที่ยว สันทนาการ
 - (6) จัดหาน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ
 - (7) ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรราคาแพงที่มีชื่อของพื้นที่ เช่น ปลาสุลิต มะม่วง มะพร้าว เป็นต้น
 - (8) ส่งเสริมให้เกิดการกระจายความมั่งคั่ง ความอยู่ดีมีสุขของประชาชนคม ในขณะเดียวกันกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบนิเวศให้ดียิ่งขึ้น
- 3) ยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการและการพัฒนา กลุ่มที่ 2
- (1) กำหนดนโยบาย กฎหมาย องค์กร ที่สอดคล้องกับความหลากหลายของทุนธรรมชาติและความชัดเจน
 - (2) กำหนดผังการใช้ที่ดิน/ผืนเมือง ตามหลักวิชาการด้วยธรรมาภิบาล และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เหมาะสม สอดคล้องกัน
 - (3) แก้ไขปัญหาน้ำท่วม และขาดแคลนน้ำ ด้วยการสร้างแหล่งเก็บกักต้นน้ำ ปรับปรุงรักษาขีดความสามารถของทางน้ำธรรมชาติ เช่น

การสร้างอ่างเก็บน้ำบริเวณเขาใหญ่ ขุดลอกปรับปรุงแม่น้ำ
ปราจีนบุรี นครนายก และแม่น้ำบางปะกง เป็นต้น

- (4) ขุดลอกปรับปรุงทางน้ำธรรมชาติขนาดเล็ก หนองน้ำ บึง สระเก็บน้ำ
ขนาดใหญ่ เพื่อการระบายน้ำในฤดูฝน ในขณะเดียวกันใช้เพื่อกัก
เก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง
 - (5) ปรับปรุงเพิ่มมูลค่าทางน้ำธรรมชาติขนาดใหญ่ เพื่อการขนส่งทางน้ำ
เพื่อการพักผ่อน ท่องเที่ยว สันทนาการ และการประมง
 - (6) จัดหาน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคบริโภค (ประปา /บาดาล) เพื่อรองรับ
ความต้องการที่เพิ่มขึ้นอย่างเพียงพอ
 - (7) ส่งเสริมเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรราคาแพงที่มีชื่อเสียง เช่น มะม่วง
ทุเรียน มะยงชิด เป็นต้น
 - (8) ส่งเสริมให้มีการกระจายความมั่งคั่ง ความอยู่ดีมีสุข ของประชาสังคม
ในขณะเดียวกันก็ส่งเสริมรักษาและพัฒนาระบบนิเวศให้ดียิ่งขึ้น
- 4) การนำเสนอโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่กลุ่มที่ 1 และ 2
- (1) ก่อสร้างสถานีสูบน้ำชลหารพิจิตร 3 และติดตั้งเครื่องสูบน้ำ
บริเวณตำบลคลองด่าน อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ
งบประมาณ 600 ล้านบาท
 - (2) ขุดลอกคลองชายทะเล ปรับปรุงซ่อมแซมเขื่อนคอนกรีตป้องกันตลิ่ง
พัง ก่อสร้างเขื่อนกันดินป้องกันตลิ่งพัง ปรับปรุงผิวจราจร คสล. และ
วางท่อประปาในพื้นที่อำเภอบางเสาธง และอำเภอบางบ่อ จังหวัด
สมุทรปราการ งบประมาณ 268 ล้านบาท
 - (3) ก่อสร้างประตูระบายน้ำพร้อมสถานีสูบน้ำระบายน้ำในคลองอุดม
ชลจรและคลองเปรงลงสู่คลองประเวศน์บุรีรมย์ งบประมาณ 120
ล้านบาท
 - (4) ขุดลอกคลองเพื่อปรับความลาดชันท้องคลองให้ย้อนกลับไปทาง
ทิศตะวันออกสู่แม่น้ำบางปะกง และก่อสร้างจุดทอยน้ำ งบประมาณ
2,048 ล้านบาท
 - (5) ขุดคลองสายใหม่ให้ยาวตรงไปที่สถานีสูบน้ำคลองด่านของ
โครงการ ชลหารพิจิตร ซึ่งอาจก่อสร้างเป็นอุโมงค์ขนาดใหญ่หรือ
คลองเปิด เพื่อให้น้ำไหลสะดวกขึ้น ปรับปรุงสถานีสูบน้ำทางหงส์ และ
ก่อสร้างคันดินป้องกันน้ำท่วมฝั่งซ้ายคลองพระองค์เจ้าไชยานุชิต
 - (6) ขุดลอกแม่น้ำบางปะกงจากสะพานเทพหัสดินบริเวณตำบลท่าข้าม
อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ไปจนถึงปากแม่น้ำ โดยขุดเป็น
ระยะทาง 21 กิโลเมตร กว้าง 120 เมตร เป็นร่องน้ำลึก 11 เมตร

- (7) เสริมคันป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำบางปะกงทั้ง 2 ฝั่ง รวมทั้งปรับปรุงบานระบายพร้อมอุปกรณ์ โดยฝั่งขวาบริเวณตำบลโยธกา ตำบลบางขนาก อำเภอบางน้ำเปรี้ยว และตำบลบางโรง อำเภอคลองเขื่อน ส่วนฝั่งซ้ายบริเวณตำบลหัวไทร อำเภอบางคล้า งบประมาณ 44 ล้านบาท
- (8) ก่อสร้างอาคารระบายน้ำ หรือติดตั้งเครื่องสูบน้ำบริเวณถนนบางนา-ตราด (ชุมชนABAC) เพื่อเป็นการแก้ไขน้ำท่วมในบริเวณดังกล่าว ซึ่งเป็นที่ลุ่มต่ำ
- (9) โครงการศึกษาสำรวจและจัดทำแผนพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี-นครนายก เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจในการใช้เป็นระบบ Logistics และการท่องเที่ยว
- (10) โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบริเวณตำบลไร่หลักทอง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี งบประมาณ 309 ล้านบาท

1.3.3 ผลการประชุมกลุ่มย่อย

- 1) **ความคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด** ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นด้วยกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด อย่างไรก็ตาม ยังเป็นห่วงเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ เพื่อให้มีการแก้ปัญหาอุทกภัยบริเวณอำเภอบ้านสร้าง อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ที่มีน้ำท่วมทุกปี นอกจากนี้ เห็นว่าควรมีการกำหนดโซนพื้นที่เกษตร เพราะสมรรถนะดินดีมีไม่ทุกพื้นที่ ประกอบกับมีการกำหนดเขตชลประทานเพื่อการเกษตรที่รัฐลงทุนด้านคลองส่งน้ำไว้แล้ว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ลุ่ม หลังจากนั้นจึงกำหนดโซนอุตสาหกรรมไม่ให้ปะปนกับพื้นที่เกษตร และยังเห็นว่าจังหวัดสมุทรปราการควรอยู่ในกลุ่มโครงการบริหารจัดการน้ำพื้นที่ในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา แต่ไม่เห็นด้วยในการขนส่งทางน้ำ เพราะมีค่าใช้จ่ายสูง ควรพัฒนาในเรื่องการท่องเที่ยว
- 2) **ความคิดเห็นต่อโครงการที่เสนอเพื่อพัฒนา ในพื้นที่ กลุ่มที่ 1 และ 2** ผู้เข้าร่วมสัมมนาเห็นด้วยทั้ง 10 โครงการ อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอในโครงการขุดลอกปากแม่น้ำบางปะกง สิ่งที่สำคัญ คือ ต้องมีการควบคุมอย่างเข้มงวดเพื่อให้มีการขุดลอกจริง ควรมีแผนการขุดลอกเป็นระยะ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดระเบียบผู้เลี้ยงปลากระพงในกระชังในแม่น้ำบางปะกงให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวมทั้งเข้มงวดกวดขันให้ผู้เลี้ยงได้ปฏิบัติตามอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้แม่น้ำบางปะกงตื้นเขิน และควรศึกษาด้านการประมงและกรณีน้ำเสียจากคลองสารภี และน้ำเสียที่ออกมาจากโรงงานอุตสาหกรรมด้วย และควรมีการประเมินผลหลังจากโครงการแล้วเสร็จด้วย

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 เนื่องจากยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศจะเป็นกรอบในการจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อวางรากฐานการบริหารจัดการน้ำในอนาคต ดังนั้นจึงเห็นควรให้ อยอ. ได้เร่งพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์เสนอ กยอ. พิจารณาสั่งต่อคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ตามมติ กยอ. ครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันศุกร์ที่ 25 พฤษภาคม 2555
- 2.2 ข้อเสนอโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่กลุ่มที่ 1 และ 2 เป็นโครงการที่ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและประสูติระบายน้ำ ขุดลอกคลองชายทะเล ปรับปรุงซ่อมแซมเขื่อน รวมทั้งจัดทำแผนพัฒนาลุ่มน้ำบางปะกง – ปราจีนบุรี-นครนายก เพื่อเป็นการช่วยป้องกันและเพิ่มมูลค่าให้กับแม่น้ำบางปะกง และสร้างรายได้ให้เกษตรกรชาวประมง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนงาน/โครงการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ กบอ. รับผิดชอบ จึงเห็นให้ อยอ. นำข้อเสนอไปขอรับการสนับสนุนจาก กบอ. โดยตรง

3. มติ กยอ.

- 3.1 รับทราบสรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด ของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด (อยอ.)
- 3.2 มอบหมายให้ อยอ. รับไปจัดทำและเสนอยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศให้ กยอ. พิจารณาสั่งต่อคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ตามมติ กยอ. ครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันศุกร์ที่ 25 พฤษภาคม 2555
- 3.3 มอบหมายให้ อยอ. จัดทำรายละเอียดโครงการเร่งด่วนเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำตะวันออก กลุ่มที่ 1 และ 2 ให้ครบถ้วนสมบูรณ์เพื่อขอรับการสนับสนุนจากโครงการเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 (วงเงิน 340,000 ล้านบาท) ต่อ กบอ. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.2 ความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

1. ฝ่ายเลขานุการได้ขอให้ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรม ต่อที่ประชุม กยอ. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 การสำรวจสถานะผู้ประกอบการในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ล่าสุด ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2556 พบว่า จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น 839 ราย มีผู้ประกอบการที่ปิดกิจการและย้ายออกไปจากนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมแล้วจำนวน 85 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 10 สำหรับผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิตและเปิดดำเนินการบางส่วนมีจำนวนรวม 754 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 90 ทั้งนี้ สาเหตุที่โรงงานยังเปิดดำเนินการไม่เต็มกำลังการผลิต เนื่องจาก การสูญเสียตลาดเมื่อครั้งเกิดอุทกภัยและไม่สามารถที่จะได้ลูกค้ากลับคืนมา
 - 1.2 ความคืบหน้าการก่อสร้างเขื่อนหรือพนังกั้นน้ำของนิคมอุตสาหกรรม ในภาพรวมงานก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยของนิคมทั้ง 5 แห่งโดยเฉพาะงานตัวเขื่อนเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่บางนิคมที่มีตัวเลขไม่เต็มร้อย เป็นงานอื่น เช่น งานซ่อมแซมอาคาร ระบบสาธารณูปโภค

ที่เสียหาย เป็นต้น.สำหรับนิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนครอยู่ระหว่างเตรียมการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมแบบถาวร

- 1.3 ความคืบหน้าการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนจากภาครัฐ เมื่อ วันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2556 กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเรื่องผลการตรวจสอบราคากลางและวงเงินอุดหนุนระบบป้องกันอุทกภัยของนิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม และเขตประกอบการอุตสาหกรรม 5 แห่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเรียบร้อยแล้ว และต่อมาได้มีนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมทยอยส่งงานเข้ามาที่ กนอ. เพื่อขอเบิกจ่ายเงินอุดหนุนจากภาครัฐ ซึ่ง กนอ. ได้พิจารณาและส่งเรื่องให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อดำเนินการตามกระบวนการปกติต่อไปแล้ว

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การยกเว้นภาษีเงินได้จากเงินอุดหนุนจากภาครัฐ ภาคเอกชนได้สอบถามกระทรวงการคลังเกี่ยวกับเงินได้ที่เป็นเงินอุดหนุนจากภาครัฐที่จ่ายให้นิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมในการลงทุนระบบป้องกันอุทกภัยว่าถือเป็นเงินได้ที่ต้องเสียภาษีหรือไม่ ทางกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า ขณะนี้กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรอยู่ระหว่างพิจารณานำเสนอ กรม.เพื่อให้ความเห็นชอบในการยกเว้นภาษีเงินได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาลเพื่อชดเชยการลงทุนปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมดังกล่าว ทั้งนี้ ประธานขอให้ที่ประชุมมีมติสนับสนุนการยกเว้นภาษีเงินได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาลเพื่อชดเชยการลงทุนปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมของนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม

3. มติ กยอ.

- 3.1 รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม และมอบหมายให้ กนอ. รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ให้ กยอ. ทราบต่อไป
- 3.2 สนับสนุนการยกเว้นภาษีเงินได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาลเพื่อชดเชยการลงทุนปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมของนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม

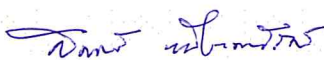
ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

1. สืบเนื่องจากการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2556 เรื่องการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจร ของกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ประชุมมีความเห็นว่า การจัดการกากและของเสียจากภาคอุตสาหกรรมควรมีการดำเนินการศึกษาให้ครอบคลุมทั้งระบบ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม ดังนั้นจึงควรมีการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการกากของเสียและมลพิษทั้งระบบของประเทศ

2. มติ กยอ.

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการกากของเสียและมลพิษทั้งระบบของประเทศ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นางสาวสมศรี เหลืองมณีรัตน์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายปรเมธี วิมลศิริ)
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม