

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 8/2555
วันอังคารที่ 28 สิงหาคม 2555
ณ ห้องประชุมชั้น 3 ตึกแดง 1 (สำนักงาน กปร.เก่า) ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-----|---|---------------------|
| 1. | นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานกรรมการ |
| 2. | นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) | รองประธานกรรมการ |
| 3. | นายจักรพงษ์ แสงมณี
ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
แทน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) | รองประธานกรรมการ |
| 4. | นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ | กรรมการ |
| 5. | นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ |
| 6. | นายนิรุตติ คุณวัฒน์
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 7. | นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 8. | นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล
ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 9. | นายพยุหศักดิ์ ชาดิสุทธิผล
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 10. | นายชาญศักดิ์ เฟื่องฟู
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 11. | นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-----|-----------------------|----------------|
| 12. | นายเสรี จินตนเสรี | ที่ปรึกษา กยอ. |
| 13. | นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต | ที่ปรึกษา กยอ. |

กรรมการลาประชุม

- | | | |
|-----|---------------------|-----------|
| 14. | นายกิจจา ผลภาษี | ติดภารกิจ |
| 15. | นายวิชณุ เครืองาม | ติดภารกิจ |
| 16. | นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

- | | |
|------------------------------|---|
| 1. นายชูศักดิ์ เกวี | รองอธิบดีกรมทางหลวง |
| 2. นางสาวดา ชัยมกร | รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (สพภ.) รักษาการแทนผู้อำนวยการ สพภ. |
| 3. นางนภาพรรณ นพรัตน์นราภรณ์ | ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจชีวภาพ สพภ. |
| 4. นายอัฐพล จิรวัดน์จรรยา | ผู้ช่วยผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย |
| 5. นายธวัช จิตรภักย์ | เลขาธิการประธาน กยอ. |

ภาคเอกชน

- | | |
|--------------------------|---|
| 6. นายธวัชชัย ยงกิตติกุล | เลขาธิการสมาคมธนาคารไทย |
| 7. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล | ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- | | |
|-----------------------------|---|
| 8. นายปรเมธี วิมลศิริ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 9. นายชาญวิทย์ อมตะมาทุชาติ | รองเลขาธิการ สศช. |
| 10. นางสาวดาวัลย์ คำภา | รองเลขาธิการ สศช. |
| 11. นายมนตรี บุญพาณิชย์ | ผู้อำนวยการสำนักวางแผนเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม |
| 12. นายชูวิทย์ มิตรชอบ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| 13. นายดนุชา พิษนันทน์ | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ |
| 14. นายวิโรจน์ นรารักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค |

15. – 35. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 7/2555

- ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 7/2555 วันที่ 31 กรกฎาคม 2555 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2555 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณา รายงานการประชุม ภายในวันที่ 14 สิงหาคม 2555 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข
- มติ กยอ.**

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 7/2555

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 ขอเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ของกรมทางหลวง

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศของกรมทางหลวงต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ สรุปได้ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

- 1.1.1 วันที่ 30 กรกฎาคม 2555 กระทรวงคมนาคม ได้ส่งเรื่องขอเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ของกรมทางหลวง (ทล.) ให้ สศช. เพื่อพิจารณานำเสนอ กยอ.
- 1.1.2 วันที่ 6 สิงหาคม 2555 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องขอเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคตประเทศของ ทล. ให้ สศช. พิจารณานำเสนอต่อคณะกรรมการ กยอ.

1.2 สารสำคัญ

กรมทางหลวงเสนอโครงการพัฒนาทางหลวงเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสร้างอนาคต จำนวน 8 เส้นทาง ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 – 2558 วงเงินรวม 1,950 ล้านบาท เพื่อปรับปรุงและพัฒนาโครงข่ายทางหลวงที่เป็นคอขวด จำนวน 3 เส้นทาง เป็นการเพิ่มความจุของทางหลวงและลดจุดตัดของกระแสจราจรบริเวณทางร่วมทางแยกบนทางสายหลัก และเพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งบนถนนทางหลวงและสะพานซึ่งเชื่อมโยงกับประตูการค้าที่สำคัญของประเทศ จำนวน 5 เส้นทาง รองรับการค้าขายตัวทางเศรษฐกิจและการแข่งขันของประเทศจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยมีรายละเอียดดังนี้

2.2.1 กลุ่มก่อสร้าง/ปรับปรุงถนนและสะพานที่เป็นคอขวด เพื่อแก้ไขปัญหาจราจรในพื้นที่ จำนวน 3 เส้นทาง วงเงินรวม 940 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) ก่อสร้างทางลอด บริเวณแยกเดชาดิวงศ์ ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ตุลาคม 2555 – กันยายน 2558)
- (2) ก่อสร้างทางแยกต่างระดับอุทยานสวรรค์ ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ตุลาคม 2555 – กันยายน 2558)
- (3) ก่อสร้างขยายสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา นครสวรรค์ ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2557)

2.2.2 กลุ่มก่อสร้าง/ปรับปรุงถนนและสะพานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งเชื่อมโยงกับประตูการค้าที่สำคัญของประเทศ จำนวน 5 เส้นทาง วงเงินรวม 1,010 ล้านบาท

- (1) ซ่อมแซมสะพานเดชาติวงศ์ นครสวรรค์ ระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2556)
- (2) ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำคำ จ.เชียงราย บน ทล.1129 กม.49+720 (อ.เชียงแสน - อ.เชียงของ) ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2557)
- (3) ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำกก จ.เชียงราย บน ทล.1129 กม.45+279 (อ.เชียงแสน-อ.เชียงของ) ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2557)
- (4) ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำยม จ.พิจิตร ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2557)
- (5) บูรณะปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 4 ตอน อ.ปรางบุรี - อ.กุยบุรี - ประจวบฯ ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี (มกราคม 2556 – ธันวาคม 2557)

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การขอรับการจัดสรรงบประมาณจากโครงการเพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศภายใต้กรอบวงเงิน 10,000 ล้านบาท ตามพระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2555 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กยอ. ถือเป็นหลักปฏิบัติว่าในกรณีที่ กยอ. มีมติเกี่ยวกับแผนงานโครงการใดๆ แล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการ กยอ. แจ่มมติให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับแผนงานโครงการนั้นๆ พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- 2.2 โครงการของกรมทางหลวงทั้ง 8 เส้นทางตามที่เสนอ เป็นการก่อสร้าง/ปรับปรุงทางหลวงและสะพานเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ซึ่งเป็นบริเวณที่มีปริมาณการจราจรสูง รวมทั้งปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการขนส่งบนถนนทางหลวงและสะพานซึ่งเชื่อมโยงกับประตูการค้าที่สำคัญของประเทศ ซึ่งมีความสำคัญเนื่องจากเป็นเส้นทางหลักสู่จังหวัดภาคเหนือและภาคใต้ สนับสนุนแนวเส้นทาง East – West Economic Corridor (EWEC) ตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) และสนับสนุนเส้นทางหลักเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศจากประเทศจีนตอนล่าง ผ่าน สปป.ลาว รองรับปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้านที่คาดว่าจะมีปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศ อย่างไรก็ตาม โครงการจะต้องมีความจำเป็นเร่งด่วน มีความพร้อม และสามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า การก่อสร้างทางแยกต่างระดับอุทยานสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ อาจไม่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากต้องมีการเวนคืนที่ดินก่อนการก่อสร้าง
- 2.3 อย่างไรก็ตาม โครงการของกรมทางหลวงทั้ง 8 เส้นทางที่เสนอในครั้งนี้นี้ยังมีลักษณะเป็นการก่อสร้างเพื่อแก้ไขปัญหาการขนส่งทางถนนเฉพาะจุด ซึ่งในการพัฒนาโครงข่ายขนส่งและโลจิสติกส์ เพื่อลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว กระทรวงคมนาคมควรพิจารณาจัดทำแผนการพัฒนาระบบขนส่งในภาพรวม

โดยเชื่อมโยงระบบการขนส่งทางถนน และทางราง เพื่อให้เกิดการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transport) เช่น การพัฒนาโครงข่ายถนนในเส้นทางสำคัญให้เชื่อมต่อการพัฒนาโครงข่ายรถไฟและรถไฟความเร็วสูงที่จะดำเนินการในอนาคต รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการก่อสร้าง/ปรับปรุงเส้นทางและสิ่งอำนวยความสะดวกในการจราจรในพื้นที่อุตสาหกรรม เป็นต้น

3. มติ กยอ.

เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของ กยอ. ไปพิจารณาปรับปรุงข้อเสนอโครงการ และนำเสนอ กยอ. เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.2 โครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครอง และการให้บริการ ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

1. ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอโครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครอง และการให้บริการ ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) หรือ สพภ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

- 1.1.1 เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2555 กยอ. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครองและการให้บริการ โดยให้ สพภ. เสนอโครงการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาก่อน และเป็นผู้ลงนามเสนอโครงการฯ ถึงประธาน กยอ. ให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน และเห็นควรสนับสนุนงบประมาณดำเนินการเฉพาะในปีแรก วงเงิน 300.04 ล้านบาท ส่วนในปีถัดไปให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานปกติของหน่วยงาน พร้อมให้เพิ่มเติมรายละเอียดการดำเนินงานให้เกิดความชัดเจน โดยเฉพาะในเรื่องการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูล วิธีการให้ได้มาซึ่งข้อมูล และระบบควบคุมการเข้าถึงฐานข้อมูล รวมทั้งจัดทำรายละเอียดตามแบบฟอร์มที่กำหนดในระเบียบฯ และให้ สพภ. จัดทำแผนแม่บทประเทศไทยว่าด้วยทรัพยากรพันธุกรรมเพื่อสร้างความชัดเจนต่อทิศทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพของประเทศ พร้อมรายงานความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคการดำเนินโครงการให้ กยอ. เพื่อทราบต่อไปด้วย

- 1.1.2 สพภ. นำโครงการฯ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นชอบ และมีหนังสือเลขที่ สพภ 011/1968 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2555 นำเสนอโครงการฯ ที่มีการปรับปรุงรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ พร้อมจัดทำแผนงานภาพรวมและรายละเอียดตามแบบฟอร์มที่กำหนดในระเบียบฯ และ สพภ. มีหนังสือเลขที่ สพภ 011/813 ลงวันที่ 10

สิงหาคม 2555 นำส่งแบบฟอร์ม นอป. ฉบับปรับปรุงที่มีรายละเอียดครบถ้วนตามระเบียบฯ ให้ กยอ. พิจารณา

1.2 **สาระสำคัญ**

สพภ. ดำเนินการตามมติที่ประชุม กยอ. ครั้งที่ 6/2555 วันที่ 26 มิถุนายน 2555 โดยได้ปรับปรุงโครงการฯ เพิ่มเติมรายละเอียดการดำเนินงานเรื่องการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลวิธีการให้ได้มาซึ่งข้อมูล และระบบควบคุมการเข้าถึงฐานข้อมูล ซึ่งโครงการฯ ฉบับปรับปรุง มีสาระสำคัญ ดังนี้

1.2.1 **ความจำเป็นที่ต้องดำเนินการ**

- 1) **ข้อตกลงระหว่างประเทศ** การประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐว่าด้วยเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรพันธุกรรม และสารอนุพันธุจากทรัพยากรพันธุกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการแสดงออกทางวัฒนธรรม ดั้งเดิม (WIPO Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, IGC หรือ WIPO IGC) มีแนวโน้มที่จะพัฒนาไปสู่การจัดทำเป็นตราสารทางกฎหมายระหว่างประเทศหรืออนุสัญญาในลักษณะอื่นที่จะมีผลบังคับต่อประเทศสมาชิก ซึ่งตามกระบวนการต้องใช้เวลาอีกระยะหนึ่งทั้งในส่วนของ WIPO เอง และตามระเบียบขั้นตอนของภายในประเทศไทย ซึ่งคาดว่าจะอาจใช้เวลาอีก 4-5 ปี ดังนั้นจึงเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเสนอโครงการแม่บทนี้
- 2) **ความจำเป็นในการเสนอของบประมาณพิเศษ** การดำเนินการของ สพภ. ใช้งบประมาณประจำปีซึ่งได้รับมาค่อนข้างจำกัด แต่เนื่องจากเรื่องนี้มีความจำเป็นเร่งด่วน และกรอบเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จให้ทันกับการนำไปใช้ ซึ่งควรจะมีพร้อมแล้วเสร็จให้ทันกับการประกาศใช้อนุสัญญาระหว่างประเทศซึ่งอาจจะมีขึ้นดังกล่าว จึงเป็นความจำเป็นอย่างยี่ที่ต้องเสนอของบประมาณพิเศษ

1.2.2 **วัตถุประสงค์**

- 1) เพื่อเตรียมความพร้อมของหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ และการจัดระบบข้อมูลในทุกด้านที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรพันธุกรรมที่สำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศ พร้อมทั้งวิเคราะห์ เจาะลึก และเสนอแนะรายการทรัพยากรชีวภาพที่มีศักยภาพและแนวโน้มการนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ในอนาคต
- 2) เพื่อใช้มาตรการทางเศรษฐกิจ ควบคู่กับการสงวนคุ้มครองทรัพยากรพันธุกรรมที่สำคัญทางเศรษฐกิจของประเทศ ในด้านการใช้ประโยชน์ และการแบ่งปันสิทธิประโยชน์อย่างเป็นธรรมของทรัพยากรพันธุกรรม
- 3) เพื่อประสานและสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในประเทศ และสร้างเครือข่ายความร่วมมือเพื่อการผูกมิตร แลกเปลี่ยนและพัฒนาทั้งระบบฐานข้อมูล และทรัพยากรบุคคลกับต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้อง

1.2.3 ขอบเขตของโครงการ

จัดทำบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมทุกประเภท โดยมีขอบเขตครอบคลุมทรัพยากรพันธุกรรมที่มีการนำไปใช้ประโยชน์แล้ว ทรัพยากรพันธุกรรมที่มีศักยภาพในการนำไปใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ และทรัพยากรพันธุกรรมที่คาดการณ์ว่าจะมีศักยภาพสูงในการนำไปใช้ประโยชน์ ได้แก่

- 1) ประเภทของทรัพยากรพันธุกรรม ครอบคลุม พืช สัตว์ (บก ครึ่งบกครึ่งน้ำ และน้ำ) และจุลินทรีย์ และอื่นๆ ที่แสดงลักษณะการถ่ายทอดทางพันธุกรรม (Heredity)
- 2) ทรัพยากรพันธุกรรมที่มีถิ่นที่อยู่ (Habitat) ในไทย และเก็บรักษา ณ ถิ่นที่อยู่ (In-situ Collection)
- 3) ทรัพยากรพันธุกรรมที่นำเข้าจากแหล่งอื่น และเก็บรักษาในไทย (Ex-situ Collection)
- 4) สารออกฤทธิ์ และ สารมีประโยชน์ (Derivatives) ที่สกัดจากทรัพยากรพันธุกรรม โดยไม่จำเป็นต้องแสดงลักษณะการถ่ายทอดทางพันธุกรรม (Heredity)
- 5) ทรัพยากรพันธุกรรมที่เกี่ยวข้องกับภูมิปัญญาพื้นบ้านหรือชุมชน (Traditional Knowledge)
- 6) การออกแบบและจัดสร้างระบบฐานข้อมูลเฉพาะของทรัพยากรพันธุกรรม โดยให้ครอบคลุมถึงข้อมูลปฐมภูมิจากวิจัย และทุติยภูมิต่างๆ
- 7) การรวบรวมเอกสารสิทธิบัตร ไทย และต่างประเทศเกี่ยวกับทรัพยากรพันธุกรรมจากฐานข้อมูลเอกสารสิทธิบัตรประเทศต่างๆ และจัดทำแผนที่สิทธิบัตรโดยใช้คอมพิวเตอร์วิเคราะห์
- 8) การรับรองข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมจากองค์กร และบุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- 9) การเก็บรักษาสายพันธุ์ทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าต่อภาคส่วนต่างๆ ให้ยังคงมีอยู่ โดยรักษาคุณลักษณะสำคัญไว้ได้ รวมทั้งการอนุรักษ์และคุ้มครองสถานที่ในธรรมชาติที่มีความหลากหลายของทรัพยากร (In-situ Listing and Collection) และดูแลรักษาให้มีความยั่งยืน และมีการเข้าไปศึกษาจัดทำฐานข้อมูลเพื่อแสดงความเป็นเจ้าของทรัพยากรพันธุกรรมเหล่านั้น
- 10) ข้อกฎหมาย กำหนด กฎเกณฑ์ และ แนวทางปฏิบัติ ในการปกป้องคุ้มครอง ทรัพยากรพันธุกรรมของชาติ
- 11) ในกรณีที่เป็นทรัพยากรพันธุกรรมที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจและยังไม่มีข้อมูลให้ดำเนินการวิจัยเก็บข้อมูลปฐมภูมิและเก็บรักษาเชื้อพันธุรวมทั้งตรวจสอบลายพิมพ์ดีเอ็นเอ เพื่อยืนยันพันธุ์เพิ่มเติม

1.2.4 แนวทางการดำเนินโครงการ

การจัดแบ่งโครงการย่อยตามประเภทการใช้ประโยชน์และศักยภาพต่อเศรษฐกิจชีวภาพของทรัพยากรพันธุกรรม และการรวบรวมข้อมูลทั้งในส่วนของบัญชีรายการ ฐานข้อมูลต่างๆ รวมทั้งข้อมูลสายพันธุ์ต่างๆ ที่มีการเก็บรักษา โดยมุ่งเน้นด้านการใช้ประโยชน์และที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยกำหนดให้ใช้ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data) เป็นส่วนใหญ่ กำหนด TOR ให้ครอบคลุม ชัดเจน ปฏิบัติได้ภายในกำหนดเวลา และวงเงินงบประมาณ ประสานเชื่อมโยงเรื่องฐานข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมกับหน่วยงานที่มีฐานข้อมูลของประเทศ รวมทั้งฐานข้อมูลของข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และให้ดำเนินการต่อเนื่อง ประกอบด้วย 1) ฐานข้อมูลวิจัยจาก วช. 2) ฐานข้อมูลสิทธิบัตรของกรมทรัพย์สินทางปัญญา และ สวทช. 3) ฐานข้อมูลวิทยานิพนธ์จากมหาวิทยาลัยต่างๆ 4) ฐานข้อมูลสายพันธุ์ทางอุตสาหกรรมจากภาคธุรกิจเอกชน สมาคมวิชาชีพต่างๆ และกระทรวงอุตสาหกรรม 5) ฐานข้อมูลสายพันธุ์ทางเกษตรกรรมจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 6) ฐานข้อมูลสายพันธุ์จุลินทรีย์จาก Culture Collection ต่างๆ 7) ฐานข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมที่เกี่ยวข้องกับภูมิปัญญาพื้นบ้านหรือชุมชน (Traditional Knowledge) โดยการเชื่อมโยงและจัดให้มีการพัฒนาต่อยอดจากข้อมูลเดิมที่มีอยู่ 8) ฐานข้อมูลของสารออกฤทธิ์และสารมีประโยชน์ที่สกัดจากทรัพยากรพันธุกรรมของไทย และมีการนำไปใช้ประโยชน์และสร้างสิทธิประโยชน์ รวมทั้งที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์ 9) ฐานข้อมูลของข้อมูลกฎหมาย กำหนดกฎเกณฑ์ และ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องคุ้มครอง การเข้าถึงและการนำไปใช้ประโยชน์ของทรัพยากรพันธุกรรมของชาติ และ 10) ให้มีการรับรองข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมจากองค์กร และบุคคล ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ

1.2.5 ผลผลิต (Output) ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ข้อมูลภาพรวมของบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมทุกประเภทที่มีการนำไปใช้ประโยชน์ และมีศักยภาพในการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์
- 2) ได้ฐานข้อมูลทรัพยากรพันธุกรรมที่มีรายละเอียดตามข้อ 2.3.1 ที่จัดทำเป็นระบบพร้อมให้สืบค้นจากภายในและภายนอกประเทศ และได้ฐานข้อมูลของกฎหมาย ข้อกำหนด กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการปกป้องคุ้มครอง แลกเปลี่ยนและจำหน่ายจ่ายแจกทรัพยากรพันธุกรรมของประเทศ
- 3) ข้อมูลและเชื้อพันธุ์ของทรัพยากรพันธุกรรมทั้งที่พบในแหล่งและถิ่นที่อยู่ในธรรมชาติ (In situ Condition) และทรัพยากรพันธุกรรมที่นำเข้ามาจากแหล่งอื่นและเก็บรักษาในประเทศไทย (Ex situ Condition) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแหล่งที่มีการประกาศให้มีการปฏิบัติพิเศษ เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรพันธุกรรม เช่น อุทยานแห่งชาติต่างๆ เป็นต้น
- 4) เกิดการประสานและสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงในเรื่องเกี่ยวกับทรัพยากรพันธุกรรมและการใช้ประโยชน์กับองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งควรจะได้รับพัฒนาเป็นหน่วยงานกลางของชาติที่ทำหน้าที่นี้โดยตรงต่อไป

1.2.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ได้ข้อมูลภาพรวมของประเทศในลักษณะบัญชีรายการแบ่งประเภทของทรัพยากรพันธุกรรมที่มีการใช้ประโยชน์และมีศักยภาพในการนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์
- 2) ได้ฐานข้อมูลของประเทศที่พร้อมให้บริการของทรัพยากรพันธุกรรมประเภทต่างๆ แบ่งตามการใช้ประโยชน์ ซึ่งสามารถออกแบบระบบให้กำหนดชั้นความลับของข้อมูลสำหรับผู้ให้บริการต่างประเภท
- 3) สามารถวิเคราะห์การพัฒนาย่อยของทรัพยากรพันธุกรรมในรายการที่มีศักยภาพและความพร้อมสูงให้ไปสู่เชิงพาณิชย์เร็วยิ่งขึ้น
- 4) ข้อมูลที่ชัดเจนและมีรายละเอียดเพียงพอที่จะสามารถแสดงความเป็นเจ้าของทรัพยากรพันธุกรรมนั้นๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการด้านทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้อง
- 5) ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคธุรกิจเอกชน จะสามารถใช้ข้อมูลนี้เป็นเครื่องช่วยในการตัดสินใจ
- 6) ได้ฐานข้อมูลนักวิจัย นักวิชาการ ที่ศึกษาวิจัยและใช้ประโยชน์อันเกี่ยวข้องกับทรัพยากรพันธุกรรมของประเทศแบ่งตามประเภท
- 7) เกิดเครือข่ายความร่วมมือด้านการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมทุกประเภทของไทยทั้งภาครัฐ วิชาการ และธุรกิจเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

1.2.7 **ระยะเวลา/งบประมาณดำเนินงาน** ระยะเวลาดำเนินงานโครงการแม่บท ตลอดโครงการ 4 ปี เริ่มในปี 2555 – 2558 โดยใช้งบประมาณ 1,100.30 ล้านบาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามแสนบาทถ้วน)

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.1 สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครอง และการให้บริการ ระยะเวลาดำเนินงานโครงการรวม 4 ปี (พ.ศ. 2555– 2558) งบประมาณรวม 1,100.30 ล้านบาทเพิ่มเติม ตามแบบฟอร์มที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือส่งเรื่องดังกล่าวถึงประธาน กยอ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งการดำเนินงานเป็นไปตามมติ กยอ. ครั้งที่ 6/2555 เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2555 จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้การสนับสนุนต่อไป

2.2 เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่าในกรณีแผนงาน/โครงการใดๆ ที่เสนอ กยอ. ให้ฝ่ายเลขานุการ กยอ. แจ่มมติให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับแผนงาน/โครงการนั้นๆ พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเรื่องดังกล่าวเสนอ

คณะรัฐมนตรี เพื่อมิให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนหรือมีความเห็นแย้งในภายหลัง จึงเห็นว่าเมื่อ กยอ. รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้แล้ว เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการ กยอ. รับไปดำเนินการ ตามขั้นตอนต่อไป

3. มติ กยอ.

- 3.1 เห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการแม่บทประเทศไทย: การจัดระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าการใช้ประโยชน์ และการจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านการเก็บรักษา การปกป้องคุ้มครอง และการให้บริการ ฉบับปรับปรุงของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉพาะในปีแรก วงเงิน 300.04 ล้านบาท ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 จากวงเงินที่ได้รับการจัดสรร 10,000 ล้านบาท) ส่วนในปีถัดไปให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานปกติของหน่วยงาน ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุม กยอ. ครั้งที่ 6/2555 วันที่ 26 มิถุนายน 2555
- 3.2 มอบหมายฝ่ายเลขานุการ กยอ. แจ้งมติการประชุม กยอ. ตามข้อ 3.1 ให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมิให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนหรือมีความเห็นแย้งในภายหลังตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2555 และให้นำผลการประชุม กยอ. และความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เสนอประธาน กยอ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน
- 3.3 เห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) จัดทำแผนแม่บทประเทศไทยว่าด้วยทรัพยากรพันธุกรรมเพื่อสร้างความชัดเจนต่อทิศทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพของประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม กยอ. ครั้งที่ 6/2555 วันที่ 26 มิถุนายน 2555 และให้รายงานผลการดำเนินโครงการแม่บทประเทศไทยฯ ต่อ กยอ. เป็นระยะ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ผลการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ 5/2555 (กรณีเร่งด่วน 4 ประเด็น)

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ 5/2555 (กรณีเร่งด่วน 4 ประเด็น) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 ความเป็นมา

ในคราวประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2555 ที่ประชุมมีประเด็นเร่งด่วนที่เห็นควรนำเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี 4 ประเด็น ดังนี้

- 1.1.1 นับตั้งแต่วิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจในปี 2540 เป็นต้นมา ภาพรวมการลงทุนของประเทศไทยในรอบระยะเวลา 15 ปีที่ผ่านมา อยู่ในระดับต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ทำให้

ประเทศไทยไม่สามารถบริหารให้เกิดการลงทุนที่สร้างรากฐานสำหรับอนาคตของประเทศไทยได้เพียงพอ และจะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอนาคต ทั้งที่ประเทศไทยมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดอย่างต่อเนื่อง โดยมีเงินออมสูงกว่าการลงทุน ส่งผลให้การออมสุทธิสูงมาก แต่ยังไม่มีการนำเงินออมในระบบดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในการลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงการสำคัญต่างๆ ของประเทศ โดยเฉพาะโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ให้มีมาตรฐานและเพียงพอ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณากำหนดนโยบายการลงทุนในระยะ 5-10 ปีข้างหน้า โดยให้ความสำคัญกับการใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นหลัก

- 1.1.2 โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายมีความสำคัญในระดับภูมิภาค เนื่องจากจะเป็นการเชื่อมโยงพื้นที่ชายฝั่งทะเลด้านตะวันออกของประเทศไปสู่ชายฝั่งทะเลด้านตะวันตก ช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่ง คมนาคมระหว่างประเทศและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ของผู้ประกอบการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ เห็นควรยกระดับความร่วมมือในการพัฒนาโครงการดังกล่าวขึ้นเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ทั้งนี้ ในระหว่างที่ประธานาธิบดีสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ 29 พฤษภาคม – 2 มิถุนายน 2555 และมีกำหนดพบหารือทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรีในช่วงเวลาดังกล่าว เห็นควรเสนอฝ่ายเมียนมาร์ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-เมียนมาร์ เพื่อให้มีกลไกในระดับรัฐบาลของทั้งสองประเทศในการขับเคลื่อนโครงการดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม
- 1.1.3 การลงทุนพัฒนาระบบราง ควรดำเนินการควบคู่กันไปทั้งการปรับปรุงระบบรถไฟที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง โดยควรมีการวางแผนเพื่อใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงของทั้งสองระบบในลักษณะสนับสนุนกัน ทั้งนี้ ในส่วนของการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง ควรให้ความสำคัญกับการขนส่งสินค้าเพื่อช่วยลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ของประเทศ และสนับสนุนการเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่งกับท่าเรือน้ำลึกฝั่งอันดามันและฝั่งทะเลจีนใต้ เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายเสรีสินค้าและบริการภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน
- 1.1.4 การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในปี 2554 โดยการสนับสนุนสินเชื่อแบบผ่อนปรนของธนาคารพาณิชย์ ยังมีผลการดำเนินงานในการอนุมัติสินเชื่อค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับการสนับสนุนสินเชื่อแบบผ่อนปรนผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารออมสิน เป็นต้น ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการจัดสรรวงเงินสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำพิเศษ ในวงเงิน 300,000 ล้านบาท ให้กับธนาคารพาณิชย์ ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555 แล้ว ดังนั้น เห็นควรขอความร่วมมือให้สมาคมธนาคารไทยช่วยเร่งรัดธนาคารพาณิชย์ในการอำนวยความสะดวกเพื่อปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม (SMEs) และรายย่อย

2. ผลการดำเนินงาน

- 2.1 เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2555 ประธาน กยอ. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
- 2.2 เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและรับทราบผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ 5/2555 (กรณีเร่งด่วน 4 ประเด็น) ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยอ. รวบรวมข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการ/แผนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการแล้วให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อรายงานให้ กยอ. ทราบเป็นระยะๆ ด้วย

2. มติ กยอ.

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.2 ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาส 2/2555 และแนวโน้มปี 2555

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาส 2/2555 และแนวโน้มปี 2555 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 ภาวะเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2555 ขยายตัวร้อยละ 4.2 เทียบกับที่ขยายตัวร้อยละ 0.4 ในไตรมาสแรก โดยด้านการผลิต มีปัจจัยสนับสนุนจากการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่เริ่มขยายตัวเป็นบวกหลังจากเหตุการณ์น้ำท่วมในช่วงปลายปีที่ผ่านมา และการขยายตัวเร่งขึ้นของซากก่อสร้าง การค้าส่งค้าปลีก โรงแรมและภัตตาคาร ด้านการใช้จ่าย มีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปสงค์ในประเทศ เศรษฐกิจไทยในครึ่งแรกของปี 2555 ขยายตัวร้อยละ 2.2 โดยมีรายละเอียดดังนี้
 - 1.1.1 การใช้จ่ายภาคครัวเรือน ขยายตัวร้อยละ 5.3 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสแรกที่ขยายตัวร้อยละ 2.9 เป็นผลมาจากกำลังซื้อของประชาชนที่เพิ่มขึ้นจากมาตรการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน และมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล สอดคล้องกับดัชนีความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่เพิ่มขึ้นอยู่ที่ระดับ 67.7 เทียบกับระดับ 65.3 ในไตรมาสแรก เฉลี่ยครึ่งแรกของปี ค่าใช้จ่ายภาคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ 4.1
 - 1.1.2 การลงทุนภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ 11.8 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสแรกที่ขยายตัวร้อยละ 9.2 เป็นผลมาจากการขยายตัวของการลงทุนในเครื่องมือเครื่องจักรเพื่อซ่อมแซมและทดแทนความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัย และการก่อสร้างที่ขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง สอดคล้องกับการขยายตัวของพื้นที่รับอนุญาตก่อสร้างที่ขยายตัวถึงร้อยละ 22.1 เฉลี่ยครึ่งแรกของปี การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 10.5
 - 1.1.3 ภาคการท่องเที่ยว ผลจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยว โดยเฉพาะจากจีน รัสเซีย และญี่ปุ่น ส่งผลทำให้สาขาโรงแรม ภัตตาคารขยายตัวร้อยละ 8.4 รวมครึ่งแรกของปี มีนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาเมืองไทยจำนวน 10.5 ล้านคน ขยายตัวร้อยละ 7.6

- 1.1.4 **ภาคอุตสาหกรรม** ขยายตัวร้อยละ 2.7 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสแรกที่หดตัวร้อยละ 4.3 และเป็นการขยายตัวครั้งแรกนับตั้งแต่ไตรมาสสี่ของปี 2554 เนื่องจากโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยสามารถเริ่มการผลิตได้อีกครั้ง อย่างไรก็ตามดัชนีความเชื่อมั่นภาคอุตสาหกรรมใน 3 เดือนข้างหน้าของเดือนมิถุนายนปรับลดลงเล็กน้อยอยู่ที่ระดับ 105.8 เทียบกับระดับ 111.1 ในเดือนพฤษภาคม 2555 เป็นผลมาจากความกังวลของนักลงทุนต่อสถานการณ์ในยุโรป **เฉลี่ยครั้งแรกของปี** ภาคอุตสาหกรรมหดตัวร้อยละ 0.9
- 1.1.5 **ภาคเกษตรกรรม** ขยายตัวร้อยละ 1.3 สะท้อนจากไตรมาสแรกที่ขยายตัวร้อยละ 3.4 เป็นผลมาจากการขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตรในทุกหมวด ยกเว้นอ้อยที่ผลผลิตลดลงถึงร้อยละ 58.1 ในขณะที่ราคาสินค้าเกษตรลดลงต่อเนื่องร้อยละ 11.9 โดยเฉพาะราคายางพาราและมันสำปะหลัง ทำให้รายได้เกษตรกรหดตัวร้อยละ 9.3 **เฉลี่ยครั้งแรกของปี** ภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ 2.5
- 1.1.6 **ภาคการส่งออกสินค้า** มีมูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์ สรอ. จำนวน 56,686 ล้านดอลลาร์ สรอ. หดตัวร้อยละ 0.4 ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสแรกที่หดตัวร้อยละ 4.0 โดยเป็นผลมาจากการฟื้นตัวของการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม แต่การส่งออกสินค้าเกษตรยังคงหดตัว โดยตลาดส่งออกที่ขยายตัว ประกอบด้วย สหรัฐอเมริกา อาเซียน จีน ออสเตรเลีย และตะวันออกกลาง ในขณะที่การส่งออกไปยุโรป และ ญี่ปุ่น ยังหดตัวต่อเนื่อง **รวมครั้งแรกของปี** การส่งออกมีมูลค่า 110,489 ล้านดอลลาร์ สรอ. หดตัวร้อยละ 2.1
- 1.2 **การประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2555 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 5.5 – 6.0** เทียบกับที่ขยายตัวร้อยละ 0.1 ในปี 2554 และในปี 2555 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ 2.9 – 3.4 การบริโภคภาคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ 4.8 การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 11.3 มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวร้อยละ 7.3 และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ 0.1 ของ GDP โดยมีปัจจัยสนับสนุนและปัจจัยเสี่ยงดังนี้
- 1.2.1 **ปัจจัยสนับสนุน** ได้แก่ 1) การขยายตัวของการผลิตภาคอุตสาหกรรมมีแนวโน้มขยายตัวเร่งตัวขึ้น 2) การลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง 3) การบริโภคภาคเอกชนมีแนวโน้มที่จะขยายตัวในเกณฑ์ที่น่าพอใจ 4) เม็ดเงินภาครัฐยังมีเพียงพอสำหรับการเร่งรัดการเบิกจ่ายและดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปี และ 5) แรงกดดันด้านราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อที่ยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ
- 1.2.2 **ปัจจัยเสี่ยงที่ควรระมัดระวัง** ได้แก่ 1) เศรษฐกิจโลกยังมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นอย่างช้าๆซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวของการส่งออกและการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรม 2) การฟื้นตัวของบางอุตสาหกรรมยังมีความเสี่ยงที่จะล่าช้าออกไปจนถึงสิ้นปี 3) ความล่าช้าของการเบิกจ่ายงบประมาณและการดำเนินการตามโครงการลงทุนสำคัญๆ ภายใต้แผนบริหารจัดการน้ำระยะเร่งด่วน 4) ภาคอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานสูงยังมีแนวโน้มที่จะหดตัวต่อเนื่อง และ 5) ราคาสินค้าเกษตรที่ยังมีแนวโน้มที่จะอยู่ในเกณฑ์ต่ำ

- 1.2.3 **ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจในปี 2555** ได้แก่ 1) เร่งรัดการฟื้นตัวของภาคการผลิตที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย 2) เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการดำเนินการตามโครงการลงทุนสำคัญของภาครัฐ 3) ดำเนินนโยบายการเงินและอัตราแลกเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่แรงกดดันด้านเงินเฟ้ออยู่ในภาวะผ่อนคลายในช่วงครึ่งปีหลัง และ 4) ดูแลและช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการการปรับเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำ

2. **มติ กยอ.**

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.3 ความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

1. ฝ่ายเลขานุการได้ขอให้ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมต่อที่ประชุม กยอ. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้
 - 1.1 สถานภาพการประกอบกิจการโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์น้ำท่วม ณ วันที่ 28 สิงหาคม 2555 มีโรงงานเปิดดำเนินการแล้วรวมทั้งสิ้น 684 โรงงาน จากโรงงานทั้งหมดจำนวน 839 โรงงาน หรือคิดเป็นร้อยละ 81.53 ที่เหลือประมาณ ร้อยละ 8 มีการย้ายฐานการผลิตซึ่งโดยส่วนใหญ่ย้ายไปยังพื้นที่อื่น เช่น ฉะเชิงเทรา กบินทร์บุรี และระยอง และอีกร้อยละ 5 ยังอยู่ระหว่างการซ่อมแซมโรงงาน
 - 1.2 ความคืบหน้าการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม โดยส่วนใหญ่ดำเนินการล่าช้ากว่าเป้าหมายที่จะต้องแล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2555 เนื่องจากอยู่ระหว่างงานเก็บความเรียบร้อย (finishing work)

2. **มติ กยอ.**

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.4 ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.)

1. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง ประธานอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.) รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ ว่า ขณะนี้ได้แต่งตั้งคณะทำงานจำนวน 3 คณะ ได้แก่ (1) คณะทำงานกำหนดยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำและบริหารทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคงของลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัด (2) คณะทำงานกำหนดยุทธศาสตร์และกรอบด้านการใช้ที่ดิน ประชากร ผังเมือง มลภาวะ และระบบนิเวศน์ และ (3) คณะทำงานกำหนดยุทธศาสตร์นโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงอย่างยั่งยืน รวมถึงด้านกฎหมายและองค์กรที่จำเป็น เพื่อระดมความเห็นเกี่ยวกับแนวคิดในการบริหารทรัพยากรน้ำในพื้นที่ 9 จังหวัด และจัดทำแผนยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำลุ่มน้ำตะวันออก 9 จังหวัดต่อไป โดยคาดว่าจะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ 3 เดือน

2. **มติ กยอ.**

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา 15.15 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม