

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

เลขที่รับ 387 วันที่ 19 ก.พ. 2552



สำนักเลขานุการ ทปช.ชาญวิทย

เลขที่รับ 333

รับวันที่ 18 ก.พ. 52

สนง. คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ  
รับที่ 1399 วันที่ 16 ก.พ. 2552  
10.09

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐ 0499

รับที่ 16 ก.พ. 2552

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘  
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

งานประสานและส่วนราชการบริหาร / สลก.  
รับที่ 126 วันที่ 16 ก.พ. 2552  
เวลา 11.30

จากเลขานุการ รคช. - สำนัก  
รับที่ 9932 วันที่ 17 ก.พ. 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๐๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบ  
และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ  
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. .... ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย  
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

สว -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

L2-20-52(เวียน)แวมุกดา



# ด้านที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่... นร 1115/ ๐๕๐๘ วันที่... 6 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 3/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันพุธที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

### 1. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนใน 3 ประเด็น คือ

#### 1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 ปัญหาการนำเข้าซัลเฟอร์ของอุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์ เนื่องจาก กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศเรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตราย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2549 กำหนดให้ผู้นำเข้าซัลเฟอร์ที่ใช้ในอุตสาหกรรมต้องขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพราะเกรงว่าผู้ประกอบการจะนำไปใช้ในการเกษตร ซึ่งต่อมากกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการทบทวนความเหมาะสมของบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและต่อมาได้ประกาศยกเลิกให้ซัลเฟอร์ที่ใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมออกจากบัญชีวัตถุดิบอันตรายแล้ว คงเหลือเฉพาะซัลเฟอร์ที่ใช้ในการเกษตรที่ยังคงเป็นวัตถุดิบอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตรายที่ใช้ในการเกษตร

ความสับสนของกฎระเบียบดังกล่าว ทำให้ในช่วงปี 2549 - 2550 มีผู้ประกอบการหลายรายนำเข้าซัลเฟอร์ โดยไม่ได้ดำเนินการขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามขั้นตอน ซึ่งต่อมากกรมศุลกากรและกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ตรวจสอบพบข้อมูลการนำเข้าซัลเฟอร์ในภายหลัง และได้แจ้งให้ผู้นำเข้าต้องชำระเบี้ยปรับจำนวนมากตามบทปรับที่กำหนดไว้ในประกาศของกรมศุลกากร ซึ่งหากไม่ชำระเบี้ยปรับตามกำหนดเวลาจะถือเป็นความผิดทางอาญาส่งผลให้ผู้บริหารต่างชาติมีความกังวลมาก

- 1.1.2 ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานที่ให้สิทธิกับหน่วยงานตรวจสอบการใช้สิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ เช่น กรณีผู้ส่งออกรถยนต์ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย เป็นต้น ในประเด็นการกำหนดสัดส่วนการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ (Local Content) ที่กรมศุลกากรตีความว่า จุดกำเนิดของสินค้า (Country of Origin) ร้อยละ 40 สามารถมาจากวัตถุดิบภายในประเทศของประเทศที่มีข้อตกลงหรือของประเทศไทยได้ ในขณะที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ ตีความว่าผู้ส่งออกจะไม่สามารถใช้วัตถุดิบภายในประเทศอย่างเดียวยุได้จะต้องมีการใช้วัตถุดิบจากประเทศที่มีข้อตกลงร่วมด้วย และหากผู้ส่งออกไม่ดำเนินการตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้ง ก็จะถูกดำเนินคดีอาญา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นว่าเรื่องนี้เกิดขึ้นจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไม่เป็นผลดีต่อการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนของประเทศ และการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติต่อไป
- 1.1.3 ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร เกี่ยวกับวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เมื่อปี 2549 กรมสรรพากรได้ตีความว่าต้องนำกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของแต่ละโครงการของนิติบุคคลเดียวกันมาหักกันก่อน ถ้าหากมีกำไรสุทธิเหลือจึงจะใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ ขณะที่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ผู้ได้รับการส่งเสริมที่มีหลายโครงการจะใช้สิทธิแยกแต่ละโครงการ ตามที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

## 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 กระทรวงอุตสาหกรรม ควรเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และพิจารณากำหนดมาตรการ/แนวทางในการให้ผู้ลงทุนที่ได้รับการอนุมัติสิทธิประโยชน์ไปแล้ว ดำเนินการลงทุนจริงภายในปี 2552 รวมทั้งพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรมและผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่
- 1.2.2 ปัญหาการนำเข้าสารซัลเฟอร์ของภาคอุตสาหกรรมนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าวัตถุดิบราย ควรหารือร่วมกันเพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหานำเข้าวัตถุดิบราย ทั้งในด้านขั้นตอน กระบวนการ และแนวปฏิบัติในการนำเข้าวัตถุดิบรายให้มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความเกี่ยวข้องกับขั้นตอน กฎ และระเบียบการนำเข้าของกรมศุลกากร และควรเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักลงทุน และผู้นำเข้าทราบ
- 1.2.3 ปัญหาการตีความเรื่องสิทธิประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องยังมีความแตกต่างกัน จึงควรมีกระบวนการตีความเพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

อย่างมีเอกภาพ ซึ่งในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยกับผลการตีความสิทธิประโยชน์ที่เกิดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชการ ควรกำหนดกลไกในการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล เพื่อให้เอกชนมีช่องทางในการแสดงความเห็นแย้ง ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศและภายในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรดำเนินการตรวจสอบความสอดคล้องของ กฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ที่หน่วยราชการกำหนดขึ้นกับเจตนารมณ์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรีและข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรี

- 1.2.4 สำหรับปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ในประเด็นวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น เป็นปัญหาในระดับปฏิบัติระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงานควรจะต้องพิจารณาศึกษาในรายละเอียดถึงผลกระทบจากกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลต่อนักลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาต่อไป

### 1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก หรือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม ในการพิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุดิบราย และแนวปฏิบัติของการนำเข้าวัตถุดิบราย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกัน พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้นำเข้าทราบถึงขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการนำเข้าอย่างถูกต้องต่อไป
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม หรือร่วมกันในการตีความเรื่องสิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นความเห็นเดียวกัน และใช้เป็นแนวปฏิบัติที่ชัดเจน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบความสอดคล้องระหว่างเจตนารมณ์ในการเจรจาข้อตกลงเขตการค้าเสรี กับการประกาศ กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนดกระบวนการการแจ้งข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน ให้รับทราบข้อมูลและมีความเข้าใจที่ตรงกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยให้มีกระบวนการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล
- 1.3.3 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือร่วมกับกรมสรรพากรให้ได้ข้อยุติในเรื่องวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของภาคเอกชนที่ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อทราบต่อไป

2. ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2552 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมอบหมายให้ สศช. ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. .... นั้น สศช. ได้เสนอความก้าวหน้าการพัฒนาและร่างระเบียบฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

2.1.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่ผ่านมา

- 1) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งมี 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย (1) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิต (2) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ (3) การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ (4) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และ (5) การพัฒนากำลังคนและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- 2) กลไกการขับเคลื่อน มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์หลายครั้งตั้งแต่ปี 2549 ได้แก่ คณะกรรมการโลจิสติกส์แห่งชาติ (รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) และคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน (รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช) ซึ่งหมดวาระไปตามการเปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการลดต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 3) การดำเนินงานในช่วงปี 2550-2552 สรุปได้ดังนี้ (1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงปี 2550-2551 วงเงินรวมประมาณ 3,676 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ เช่น โครงการจัดหาใบกึ่งบรรทุกตู้สินค้า 112 คัน โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงท่าเรือต่างๆ เป็นต้น และ (2) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต่อเนื่องถึงปี 2552 วงเงินรวมประมาณ 22,827 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – ศรีราชา – แหลมฉบัง โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน และแคร่บรรทุก 308 แคร่

โครงการพัฒนาท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ และโครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) เป็นต้น

- 4) โครงการที่คาดว่าจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี 2553 วงเงินรวมประมาณ 244,852 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และ 6 โครงการก่อสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องแห่งที่ 2 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ 2 และการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงเรือเชียงแสน 2 แผนพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2552 – 2558) โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบและด่านศุลกากรบู่เกะตา และโครงการพัฒนาโลจิสติกส์ทางการเกษตรของผลไม้ เป็นต้น
- 5) ประเด็นการพัฒนาโลจิสติกส์ที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไป ประกอบด้วย (1) เน้นการลดต้นทุนโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิตทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่ง การให้บริการและระบบเครือข่ายการกระจายและรวบรวมสินค้า ที่มีประสิทธิภาพ (3) เร่งผลักดันให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงแผนงาน และขยายขอบเขตของระบบ SWe-Logistics ให้มีความสมบูรณ์ (4) มุ่งให้ความสำคัญกับการยกระดับความรู้ความสามารถ และการจัดทำมาตรฐานอาชีพและคุณวุฒิวิชาชีพของบุคลากรด้านโลจิสติกส์ ทั้งในระดับบริหารจัดการและปฏิบัติการ

2.1.2 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ประกอบด้วย คณะกรรมการ จำนวน 23 ท่าน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการสภาพการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประธานสมาคมธนาคารไทย และประธานสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

- 2) **อำนาจหน้าที่ของ กบส.** กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งกำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- 3) **การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (สบส.)** เป็นหน่วยงานภายใน สศช. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กบส. รับผิดชอบในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ให้สอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งบูรณาการและติดตามผลการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ขณะนี้กระทรวงคมนาคมได้จัดตั้งคณะกรรมการภายในกระทรวงเพื่อติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (โลจิสติกส์) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากปลัดกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวต่อไป
- 2.2.2 สำหรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในระยะต่อไปนั้น สำนักงานประมาณควรพิจารณานำแผนการลงทุนด้านโลจิสติกส์ไปใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณต่อไปด้วย เพื่อให้การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยมีความต่อเนื่อง และสามารถเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวมได้ต่อไป

## 2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... โดยให้เพิ่มเติมปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศด้วย

- 2.3.2 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ทันที ในระหว่างที่รอประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....
- 2.3.3 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินแผนงาน/โครงการด้านโลจิสติกส์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย และมอบหมายให้ สศช. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยคำนึงถึงความพร้อมของโครงการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศพิจารณาต่อไป

### 3. โครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ ของกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยมีประเด็นอภิปราย และมติที่ประชุม ดังนี้

#### 3.1 สาระสำคัญ

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ โดยแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของประชาชน และผู้ประกอบการผ่านมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดรายจ่าย รวมทั้งเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการเข้าถึงแหล่งเงินสำหรับผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ (SFI Expo) ในช่วงระหว่างวันที่ 3 – 6 เมษายน พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับมหกรรมธงฟ้าของกระทรวงพาณิชย์ จึงขอความร่วมมือจากกระทรวงพาณิชย์ในการจัดงานร่วมกัน เพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดนิทรรศการของสถาบันการเงิน จะขอความร่วมมือจากภาคเอกชนต่อไป

#### 3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 ปัจจุบันมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการจัดมหกรรมในลักษณะดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ การกระตุ้นการลงทุนในส่วนภาคเอกชน ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการประหยัดภาระงบประมาณและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน่วยงานต่างๆ ควรบูรณาการการจัดงานมหกรรมดังกล่าว โดยช่วงเวลาที่เหมาะสมควรจะเป็นประมาณปลายเดือนมีนาคม 2552 ก่อนช่วงเทศกาลสงกรานต์
- 3.2.2 เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญในการจัดมหกรรมระดับชาติ จึงควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานแผนการจัดมหกรรมดังกล่าว โดยบูรณาการข้อมูลทั้งในด้านรูปแบบ วิธีการ และกลุ่มเป้าหมายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง 4 หน่วยงาน

### 3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

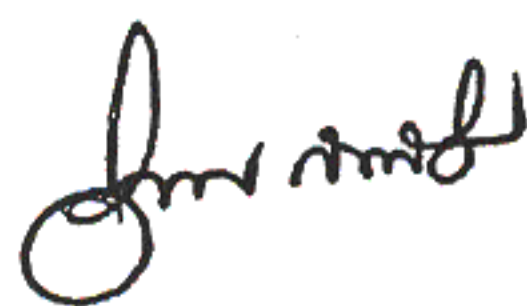
มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมประชุมเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการโครงการจัดงานมหกรรมเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงดังกล่าว มีความสอดคล้องกันในช่วงเวลาที่เหมาะสม และไม่ควรเกินเดือนมีนาคม 2552 แล้วให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา ทั้งนี้ มอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยด่วนต่อไป

### 4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 3/2552

4.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ผู้มีอำนาจสั่ง



(นางแววมุกดา นิชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญการพิเศษ