

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)  
ครั้งที่ 4/2555  
วันจันทร์ที่ 23 เมษายน 2555  
ณ ห้องประชุมชั้น 3 ตึกแดง 1 (สำนักงาน กปร.เก่า) ทำเนียบรัฐบาล

---

**กรรมการผู้เข้าประชุม**

- |                                                                                                     |                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. นายวีรพงษ์ รามางกูร                                                                              | ประธานกรรมการ       |
| 2. นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ<br>รองนายกรัฐมนตรี                                                           | รองประธานกรรมการ    |
| 3. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง<br>รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง                          | รองประธานกรรมการ    |
| 4. นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์                                                                           | กรรมการ             |
| 5. นายกิจจา ผลภาษี                                                                                  | กรรมการ             |
| 6. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์                                                                          | กรรมการ             |
| 7. นายวิชณุ เครืองาม                                                                                | กรรมการ             |
| 8. นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์<br>รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร<br>แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี       | กรรมการ             |
| 9. นายอำพน กิตติอำพน<br>เลขาธิการคณะรัฐมนตรี                                                        | กรรมการ             |
| 10. นายพงษ์ศักดิ์ อัสสกุล<br>ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย                                  | กรรมการ             |
| 11. นายพยุหศักดิ์ ชชาติสุทธิผล<br>ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | กรรมการ             |
| 12. นายชาญศักดิ์ เฟื่องฟู<br>รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ<br>แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ             |
| 13. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ<br>เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                   | กรรมการและเลขานุการ |

**ที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม**

- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| 14. นายเสรี จินตนาเสรี    | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |
| 15. นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ กยอ. |

**กรรมการลาประชุม**

- |                        |           |
|------------------------|-----------|
| 1. นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | ติดภารกิจ |
|------------------------|-----------|

## ผู้เข้าร่วมประชุม

### ภาครัฐ

- |                             |                                                                    |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1. นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม      | ปลัดกระทรวงการคลัง                                                 |
| 2. นายจักรกฤตย์ พาราพันธกุล | ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ                               |
| 3. นายประเวช อองอาจสิทธิกุล | เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย        |
| 4. นางคณินิจ สุจิตจร        | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย |
| 5. นายจักรพงษ์ แสงมณี       | ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี                                    |
| 6. นายดุสิต คังศรี          | หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                        |
| 7. นายธวัช จิตรภักย์        | เลขาธิการประธานกรรมการ กยอ.                                        |

### ภาคเอกชน

- |                      |                                          |
|----------------------|------------------------------------------|
| 8. นายวิชัย อัครัสกร | กรรมการเลขาธิการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
|----------------------|------------------------------------------|

### สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- |                                     |                                                           |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 9. นายปรเมธี วิมลศิริ               | รองเลขาธิการ สศช.                                         |
| 10. นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ        | รองเลขาธิการ สศช.                                         |
| 11. นางสาวดาวาลย์ คำภา              | รองเลขาธิการ สศช.                                         |
| 12. นายภูมิไจ อัดตะนันท์            | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน                              |
| 13. นายชูวิทย์ มิตรชอบ              | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ |
| 14. นายดนุชา พิชยนันท์              | ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ               |
| 15. นายวิโรจน์ นรารักษ์             | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค       |
| 16. นางสาวสมศรี เหลืองมณีรัตน์      | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ                         |
| 17. - 32. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน |                                                           |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 3/2554

1. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 3/2555 วันที่ 28 มีนาคม 2555 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2555 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณารายงานการประชุม ภายในวันที่ 5 เมษายน 2555 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข

2. มติ กยอ.

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 3/2555

## ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ 3.1 ข้อเสนอแนะเพื่อฟื้นฟูและสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนและภาคเอกชน เกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อมิให้เกิดวิกฤตอุทกภัยซ้ำ และการลงทุนที่จำเป็นในอนาคต

1. ประธานอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน (นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์) ได้รายงานข้อเสนอแนะ แนวทางการแก้ไขเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและภาคเอกชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อมิให้เกิดวิกฤตอุทกภัยซ้ำ และการลงทุนที่จำเป็นในอนาคต ซึ่งเป็นผลการศึกษาของ คณะอนุกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชน ภายใต้ กยอ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
  - 1.1 **ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและเศรษฐกิจไทย** 3 ประการ ได้แก่ (1) วิกฤตหนี้สาธารณะในยุโรป วิกฤตเศรษฐกิจในสหรัฐอเมริกา และการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน (2) วิกฤตอุทกภัยในปี 2554 ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนในไทย และ (3) ในระยะยาว ประเทศไทยอาจสูญเสียความสามารถในการแข่งขันเมื่อเทียบกับประเทศในภูมิภาค ที่มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย เวียดนาม เป็นต้น
  - 1.2 **การวิเคราะห์ศักยภาพของประเทศไทย** เพื่อให้สามารถดึงดูดนักลงทุนในระยะยาว ได้แก่ (1) การรักษาศักยภาพการแข่งขันของประเทศที่ประเทศอื่นๆ ลอกเลียนแบบไม่ได้ เช่น ยุทธศาสตร์ที่ตั้ง ระบบโครงสร้างพื้นฐาน และการเป็นห่วงโซ่อุปทานการผลิตที่แข็งแกร่ง (2) สร้างความแตกต่างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ เช่น สิทธิประโยชน์การลงทุน และความสะดวกในการทำธุรกิจ (3) ยกระดับศักยภาพที่เท่าเทียมกับประเทศอื่น เช่น ต้นทุนค่าสาธารณูปโภค ต้นทุนแรงงาน ความรู้ด้านเทคโนโลยี ความเพียงพอของแรงงานที่มีคุณภาพ และด้านการศึกษา และ (4) ปรับปรุงศักยภาพที่ต่ำกว่าประเทศอื่น เช่น การจัดการภัยพิบัติ และเสถียรภาพทางการเมือง
  - 1.3 **ข้อเสนอ แนวทางการแก้ไขเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน** ประกอบด้วยแนวทาง 5C ได้แก่
    - 1.3.1 **การจัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อแก้ไขปัญหาและการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ (Central Delivery Unit)** เพื่อทำหน้าที่ในการดูแลการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ และจัดตั้งระบบการติดตามผลการดำเนินงานบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศแบบบูรณาการและโปร่งใส โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) เป็นกลไกหลักในการดำเนินงาน
    - 1.3.2 **การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ (Communication)** โดยจัดตั้งหน่วยงานกลางในการบริหารการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจที่ตรงกันเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ และการสร้างอนาคตประเทศ และใช้โอกาสในการประชุม WEF ในการสื่อสารต่อประชาคมโลก โดยให้สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน
    - 1.3.3 **การจัดทำแผนส่งเสริมการลงทุนที่ตอบสนองความต้องการของนักลงทุนเฉพาะราย (Customized Investor Plan :CIP)** เพื่อให้สามารถดึงดูดการลงทุนจากบริษัทขนาดใหญ่ได้ โดยให้ความสำคัญทั้งกลุ่มนักลงทุนเดิมและกลุ่มนักลงทุนใหม่

ทั้งนี้ ได้กำหนดอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์เป็นอุตสาหกรรมตัวอย่างในการจัดทำแผนการลงทุนเฉพาะราย เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าการลงทุนจากต่างชาติสูงสุด และมีแนวโน้มการลงทุนลดลงในอนาคต โดยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน

- 1.3.4 การจัดลำดับความสำคัญอุตสาหกรรมหลักของประเทศที่ภาครัฐควรส่งเสริม (Country Champion) โดยให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ เกษตรกรรม เคมีชีวภาพ พลังงานและพลังงานทางเลือก เทคโนโลยีขั้นสูง บริการ และโลจิสติกส์ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน
- 1.3.5 การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Capability for Competitiveness) โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่เฉพาะเจาะจง เพื่อการพัฒนาบุคลากรผ่านความร่วมมือ อระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้เชี่ยวชาญในแขนงต่างๆ โดยให้ดำเนินการร่วมกันระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ฝ่ายเลขานุการได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การประชุมของนายกรัฐมนตรีกับกระทรวงแรงงานได้มีการพิจารณา 3 เรื่อง คือ (1) การลดผลกระทบจากการปรับขึ้นค่าแรงงานเป็น 300 บาท ซึ่งต้องจัดกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs เพื่อดำเนินการช่วยเหลือ (2) การจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย และ (3) จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานกลางของอาเซียน โดยยึดเป้าหมายการเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 ซึ่งต้องพิจารณา (1) จัดกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและกลุ่มที่ไม่มีศักยภาพ ซึ่งต้องดำเนินการร่วมกันทั้ง ภาครัฐและเอกชน ในการช่วย SMEs ในการเพิ่มรายได้ โดยลดต้นทุนโลจิสติกส์และสนับสนุนการปรับเปลี่ยนเครื่องจักรที่ประหยัดพลังงาน (2) ความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียน (3) ด้านแรงงาน แบ่งเป็น แรงงานฝีมือ ซึ่งจะมีการเปิดเสรี 7 สาขาวิชาชีพ และแรงงานไม่มีฝีมือ ซึ่งควรมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพื่อให้มีระยะเวลาในการพัฒนาฝีมือแรงงานได้ เพื่อนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งยุทธศาสตร์ของประเทศไทย นอกจากนี้ในเรื่องของการใช้โอกาสในการสื่อสารกับประชาคมโลก ซึ่งไทยจะใช้โอกาสการเป็นเจ้าภาพการจัดประชุม World Economic Forum on East Asia 2012 ระหว่างวันที่ 30 พฤษภาคม – 1 มิถุนายน 2555 ซึ่งมีการกำหนดประเด็นหลัก 5 กลุ่ม ได้แก่ เทคโนโลยีสารสนเทศ การท่องเที่ยว การเกษตรและอาหาร พลังงาน และสุขภาพ อย่างไรก็ตาม สศช. ได้เสนอ WEF เพิ่มเติมอีก 2 เรื่อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ได้แก่ (1) แนวทางการบริหารจัดการน้ำและการบริหารจัดการความเสี่ยงของไทย และ (2) โลจิสติกส์และการเป็นห่วงโซ่อุปทาน
- 2.2 การจัดตั้งหน่วยงานกลาง เป็นปัจจัยสำคัญในการฟื้นฟูและสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนและภาคเอกชน ซึ่งอาจไม่ใช่บทบาทของ คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) ทั้งนี้ การจัดตั้งหน่วยงานกลางควรเป็นกลไกที่สอดคล้องกับการดำเนินการของรัฐบาล

โดยอาจจัดตั้งเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจที่มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และเป็นกลุ่มขนาดเล็กที่มีความคล่องตัว และสามารถเข้าถึงผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ

- 2.2 รัฐบาลปัจจุบันได้มีการกำหนดภารกิจ ให้รองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลงานด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม เป็นต้น ซึ่งมีประเด็นเฉพาะที่ต้องดำเนินการจำนวนมาก ทั้งนี้ รูปแบบของหน่วยงานกลางควรพิจารณาให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศ โดยมีเป้าหมายในการผลักดันแผนงานหรือนโยบายต่างๆ ให้เกิดเป็นรูปธรรม ซึ่งอาจพิจารณารูปแบบจากภารกิจของงานเป็นหลัก เช่น เป็นศูนย์รวมของเรื่องทั้งหมดในลักษณะเดียวกับที่ดำเนินการในสมัยรัฐบาลที่มี พลเอกชาติ ชาย ชูณหะวัณ เป็นนายกรัฐมนตรี หรือกำหนดภารกิจเฉพาะด้าน เช่น ด้านเศรษฐกิจ เป็นต้น หรือกำหนดประเด็นเฉพาะที่มีความสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ 2-3 ประเด็น ซึ่งจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่เต็มเวลาในการสนับสนุนข้อมูลหรือแก้ไขปัญหา โดยอาจเป็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) หากแต่ สศช. อาจมีข้อจำกัดด้านความคล่องตัวในการปฏิบัติงานเนื่องจากเป็นหน่วยงานราชการ
  - 2.3 ประเทศไทยได้ตั้งคณะกรรมการต่างๆ เช่น กยอ. กยน. กนอช. เป็นต้น มาดำเนินการ แต่ยังมี ความสับสนในบทบาทของคณะกรรมการ จึงควรมีแนวทางเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทของคณะกรรมการแต่ละคณะ เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันและเกิดประโยชน์สูงสุด
  - 2.4 การพัฒนาเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนักลงทุน ควรพิจารณาจากศักยภาพของประเทศ เช่น ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากร ความพร้อมของวัตถุดิบเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน การเลือกผู้ลงทุนโดยเฉพาะในอุตสาหกรรมที่เป็นยุทธศาสตร์ของประเทศและอุตสาหกรรมที่ช่วยส่งเสริมการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการเกษตร ซึ่งเป็นฐานที่เข้มแข็งของประเทศ โดยเป็นทั้งอาหารและพลังงาน ที่ประเทศไทยมีความชำนาญและสามารถปลูกทดแทนได้
  - 2.5 ประเทศเพื่อนบ้านเริ่มมีความชัดเจนในการกำหนดนโยบายและอุตสาหกรรมหลักของประเทศ รวมทั้งมีการกำหนดมาตรการสนับสนุนต่าง ๆ เพื่อผลักดันประเทศไปสู่เป้าหมาย ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องทบทวนนโยบายในการส่งเสริมการลงทุน ทั้งนี้ การจัดทำแผนส่งเสริมการลงทุนที่ตอบสนองความต้องการของนักลงทุนเฉพาะราย เป็นการทำงานเชิงรุก ซึ่งจะช่วยให้นโยบายส่งเสริมการลงทุนมีความชัดเจนและดึงดูดการลงทุนได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การอำนวยความสะดวกการทำใบอนุญาตทำงานของต่างด้าว และแก้ไขกฎหมายแรงงาน เป็นอีกแนวทางหนึ่งในการตอบสนองความต้องการของนักลงทุนเฉพาะราย
  - 2.6 ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุนสามารถแบ่งออกได้เป็น 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้ (1) การลงทุนที่ต่างประเทศได้ลงไปแล้วประกอบกับได้มีการฝึกคนงานไทยให้มีทักษะที่มีประสิทธิภาพและต้องการขยายการลงทุนต่อไปในอนาคต การลงทุนเหล่านี้ได้แก่ อิเล็กทรอนิกส์ และรถยนต์ เป็นต้น (2) การลงทุนที่ก่อให้เกิดการสร้างอุตสาหกรรมใหม่ ๆ เช่น Green Industry ซึ่งจำเป็นต้องใช้กำลังแรงงานรุ่นใหม่ที่มีทักษะ และ (3) การลงทุนที่เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการของไทยโดยไม่ต้องพึ่งพาการลงทุนจากต่างประเทศเป็นหลัก
- ทั้งนี้ ในการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ จำเป็นที่จะต้องพิจารณาให้รอบคอบว่า ผู้ประกอบการและคนงานไทยสามารถเรียนรู้เทคโนโลยีจากต่างประเทศและนำไปประยุกต์ใช้ในการผลิตสินค้าและบริการที่เป็นของตนเองและสร้างรายได้ในอนาคตได้หรือไม่ หรือประเทศไทยจะเป็นเพียงปรสิตที่ต้องพึ่งพาการลงทุนจากต่างประเทศโดยไม่สามารถอยู่รอดได้หากไม่มีการลงทุนจากต่างประเทศโดยเฉพาะจากประเทศญี่ปุ่นรวมทั้งการลงทุนจากต่างประเทศควรจะต้องเป็น

การลงทุนที่ก่อให้เกิดการสร้างมูลค่าโดยผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพและมีการจ้างงานไปพร้อมกันเพื่อทดแทนการผลิตแบบเดิมที่อาศัยค่าแรงราคาถูก ประเทศไทยเป็น Replacement Market ไม่ใช่ Virgin Market นอกจากนี้ การเปรียบเทียบการขยายตัวของการลงทุนจากต่างประเทศที่มาลงทุนในประเทศอาเซียนนั้น ต้องคำนึงถึงระดับของการพัฒนาประเทศด้วย เช่น สิงคโปร์มีการผลิตสินค้าและบริการที่มีมูลค่าสูง อยู่แล้ว ในขณะที่อินโดนีเซียยังเป็น Virgin Market ที่การลงทุนจากต่างประเทศเพิ่งเริ่มเกิดขึ้นอย่างจริงจัง

- 2.7 การเลือกสาขาที่มีความสำคัญกับเศรษฐกิจของแต่ละประเทศมีความแตกต่างกัน ซึ่งต้องคำนึงถึงบริบทที่เหมาะสมของประเทศเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ประเทศไทยควรรักษาอุตสาหกรรมเป้าหมายเดิม เช่น อิเล็กทรอนิกส์ และยานยนต์ และอาจกำหนดอุตสาหกรรมอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศเพิ่มเติมในอนาคต
- 2.8 ประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญคือการพัฒนาคนในทุกวัย ซึ่งส่งผลในระยะยาวแต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ โดยปรับระบบการศึกษาเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูพัฒนาประเทศ กำหนดแนวทางในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานและเพิ่มจำนวนนักศึกษาระดับอาชีวศึกษา และภาคเอกชนต้องให้ความรู้ในการฝึกทักษะแรงงานในลักษณะเดียวกับโรงเรียนกวดวิชา

### 3. มติ กยอ.

- 3.1 เห็นชอบข้อเสนอแนวทางการฟื้นฟูความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน ตามที่คณะกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความมั่นใจกับภาคเอกชนเสนอ
- 3.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับคณะกรรมการด้านการประสานความร่วมมือและสร้างความเชื่อมั่นกับภาคเอกชน นำความเห็นของคณะกรรมการไปปรับปรุงข้อเสนอเพื่อจัดทำรายงานแนวทางการแก้ไขเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและภาคเอกชน และนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

### ระเบียบวาระที่ 3.2 แผนการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และแนวทางการจัดหาแหล่งงบประมาณลงทุน

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานแผนการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และแนวทางการจัดหาแหล่งงบประมาณลงทุนสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### 1.1 ความเป็นมา

- 1.1.1 วันที่ 15 ธันวาคม 2554 คณะกรรมการ กยอ. ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2554 ได้มีมติเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ 4 ด้าน ได้แก่ (1) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ (2) การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ (3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และ (4) การพัฒนาระบบการประกันภัย โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงกรอบยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนมากขึ้น และพิจารณาความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จัดทำโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ด้วย
- 1.1.2 วันที่ 27 ธันวาคม 2554 คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการเตรียมการด้านการเงินเพื่อการลงทุนในระบบบริหารจัดการน้ำและการลงทุนเพื่อ

สร้างอนาคตประเทศทั้ง 6 แนวทางของประธาน กยอ . ซึ่งครอบคลุมถึงการจัดตั้ง กองทุนเพื่อสร้างอนาคตของประเทศ และเตรียมการกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบ บริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศให้กับกองทุนฯ บริหารในวงเงินเบื้องต้น 350,000 ล้านบาท

- 1.1.3 วันที่ 6 มกราคม 2554 คณะกรรมการ กยอ . ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2555 ได้มีมติรับทราบกรอบ การลงทุนเบื้องต้นด้านโครงสร้างพื้นฐานในช่วงปี 2555 – 2559 วงเงินรวม 2,270,085.34 ล้านบาท และในวันที่ 10 มกราคม 2554 ครม. ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการ กยอ . ครั้งที่ 1/2555 ตามที่ สศช. เสนอแล้ว

## 1.2 ภาพรวมกรอบการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

- 1.2.1 ฝ่ายเลขานุการ ได้รวบรวมแผนงาน/โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ในช่วงปี 2555 – 2559 ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยแผนงาน/โครงการส่วนใหญ่ยังอยู่ในขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดข้อเสนอ หรือ ศึกษาความเหมาะสมของแผนงาน/โครงการของหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อเสนอกรม. พิจารณออนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปกรอบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเบื้องต้นมีประมาณ 95 โครงการ วงเงินลงทุนรวมในช่วง2555–2559 ประมาณ 2,270,085.74 ล้านบาท

- 1.2.2 โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ดังกล่าวแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ตามสถานภาพการดำเนินงาน ดังนี้ (1) กลุ่มที่สามารถดำเนินการได้ทันที (2) กลุ่มที่อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และ (3) กลุ่มที่อยู่ระหว่างการจัดเตรียมแผนงาน / โครงการ สรุปได้ดังนี้

- (1) **กลุ่มที่สามารถดำเนินการได้ทันที** (แผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจาก ครม. ให้ดำเนินการแล้ว ) จำนวน 10 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 159,904.30 ล้านบาท ประกอบด้วย

- **สาขาส่ง** จำนวน 7 แผนงาน /โครงการวงเงินลงทุนรวม 72,372.30 ล้านบาท ตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2553 – 2557 (เพิ่มเติม) ตามมติ ครม. วันที่ 27 เมษายน 2553 ส่วนใหญ่มีความพร้อมในการดำเนินการ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย เนื่องจาก หน่วยงานรับผิดชอบ (การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ) ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อ ดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณา จัดสรรแหล่งเงินเพื่อดำเนินการ ดังกล่าว เพื่อให้ การลงทุนตาม แผนการลงทุนฯ เป็นไปตามเป้าหมายตามที่ ครม. . อนุมัติ โดยเฉพาะด้านการเพิ่มความปลอดภัยและความตรงต่อเวลา ของ การขนส่งทางรถไฟ ซึ่งจะช่วยเพิ่มความมั่นใจในการเปลี่ยนแปลง รูปแบบการขนส่งและเดินทางจากถนนสู่รางได้ตามเป้าหมายต่อไป

- **สาขาลังงาน** จำนวน 2 แผนงานวงเงินลงทุนรวม 81,532.00 ล้านบาท ได้แก่ การลงทุนภายใต้แผน ปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ฉบับที่ 10 ปรับปรุง และฉบับที่ 11 ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ซึ่งกรม. ได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนการประกวดราคา ทั้งนี้ เห็นควรให้ กฟน. จัดเตรียมแผนการบริหารความเสี่ยงด้านการลงทุนของแผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าในช่วงแผนฯ 11 ในกรณีที่ความต้องการใช้ไฟฟ้าเปลี่ยนแปลงไปจากค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าเดิม จากปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจและแนวโน้มของโลก โดยยึดหลักการบริหารต้นทุนอย่างประหยัดและคุ้มค่าในการลงทุน รวมทั้งหาแนวทางการแก้ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะในแผนงานที่มีวงเงินลงทุนสูง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้
- **สาขาสื่อสาร** จำนวน 1 โครงการ วงเงินลงทุน 6,000 ล้านบาท ได้แก่ โครงการ FTTx ของ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ซึ่ง กรม. ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการแล้ว แต่ บมจ. กสท. อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดให้ครบถ้วนตามมติ กรม. และข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอ กรม. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรให้ กสท. จัดทำ Business Model เพื่อสร้างรายได้และบริหารจัดการความเสี่ยงด้านรายได้กรณีที่ต้องนำส่งรายได้สัมปทานให้ กสทช. ภายในปี 2557

(2) **กลุ่มที่อยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจำนวน 20 โครงการ วงเงินรวม 216,965.63 ล้านบาท ประกอบด้วย**

- **สาขาขนส่ง** จำนวน 12 แผนงาน /โครงการ วงเงินลงทุนรวม 137,724.52 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนขนาดใหญ่ในสาขา **ขนส่งทางอากาศและทางน้ำ** เช่น การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปี 2554-2560 การก่อสร้างอาคารผู้โดยสารภายในประเทศ การก่อสร้าง เชื้อนยกระด้นน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและน่าน เพื่อการเดินเรือการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกปากบารา จ. สตูล (ระยะที่ 1) เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการศึกษาความเหมาะสมและจัดทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) รวมทั้งการจัดทำแผนกลยุทธ์การพัฒนา (SEA) เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอน รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ
- ส่วนที่เหลือเป็นโครงการลงทุนในสาขา **ขนส่งทางบก** ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย วงเงินลงทุนรวม 11,347 ล้านบาท ปัจจุบันคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบรายงาน EIA แล้ว และอยู่ระหว่างเสนอผลการพิจารณาให้ กรมพิจารณา และโครงการลงทุนจัดหาด

โดยสารใหม่ 3,183 คัน วงเงินลงทุนรวม 13,162.20 ล้านบาท ของ ขสมก. ปัจจุบันกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการเสนอแผนฟื้นฟูกิจการของ ขสมก. . ต่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ความเห็นชอบ ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำรายละเอียดของโครงการเพื่อเสนอ ครม. พิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

- **สาขาลงงาน** จำนวน 3 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 56,712.00 ล้านบาท ได้แก่ โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ 2 โครงการปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เชื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน ระยะที่ 2 และโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลยหนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อ ไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ทั้งนี้ ในขั้นการดำเนินโครงการกระทรวงพลังงาน และ กฟผ. ควรประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่ตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินโครงการ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง โดยเฉพาะในเรื่องผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดให้มีการติดตามเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนอย่างต่อเนื่อง
- **สาขาสื่อสาร** จำนวน 3 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 11,370.00 ล้านบาท เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย IP และปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN ซึ่งปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด ทั้งนี้ เห็นควรให้ บมจ. กสท.ฯ และ บมจ. ทีโอที จัดทำแผนธุรกิจ เพื่อสร้างรายได้และบริหารจัดการความเสี่ยงด้านรายได้ กรณีที่จะต้องนำส่งรายได้สัมปทานให้ กสทช. ภายในปี 2557
- **สาขาสถาณูปการ** จำนวน 2 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 11,159.11 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการปรับปรุงขยายระบบประปาของการประปาส่วนภูมิภาค ปี 2555 จำนวน 22 โครงการ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอ ครม. . พิจารณานุมัติตามขั้นตอนและโครงการก่อสร้างปรับปรุงระบบน้ำดิบเพื่อป้องกันน้ำท่วมเป็นการถาวรของ การประปานครหลวง และงานสร้างความมั่นคงในระบบประปาและป้องกันเมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

(3) กลุ่มที่อยู่ระหว่างการจัดเตรียมแผนงาน /โครงการจำนวน 65 โครงการ วงเงินรวม 1,893,215.83 ล้านบาท ประกอบด้วย

- **สาขาขนส่ง** จำนวน 36 แผนงาน /โครงการ วงเงินลงทุนรวม 1,408,286.48 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ของประเทศ และ

รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน(AEC) รวมทั้งการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ตามนโยบายรัฐบาล เช่น การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพและปริมณฑล 10 สายทาง การพัฒนารถไฟฟ้าความเร็วสูง 4 สายทาง การพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่และทางรถไฟสายใหม่ รวม 9 สายทาง การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง 5 สายทาง การพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ 3 และโครงการขยายทางวิ่งเส้นที่ 3 เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานรับผิดชอบอยู่ระหว่างการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อศึกษาความเหมาะสมของโครงการ และจัดทำรายงาน EIA เพื่อนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายสายทางโครงการ

เนื่องจากโครงการลงทุนดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มความสามารถในการขนส่งและโลจิสติกส์ จึงควรให้กระทรวงคมนาคมจัดทำแผนยุทธศาสตร์การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขนส่งและโลจิสติกส์ของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการประมาณความต้องการปริมาณขนส่งและเดินทางจำแนกตามรูปแบบการขนส่งและเดินทาง (Mode Split) พร้อมทั้งกลยุทธการจัดหาแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อเสนอ ครม . พิจารณาก่อนเสนอโครงการให้ ครม . พิจารณาเป็นรายสายทาง /โครงการตามขั้นตอนต่อไป

- **สาขาลังงาน** จำนวน 20 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 361,205.20 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนา ระบบไฟฟ้า พัฒนาระบบขนส่งก๊าซธรรมชาติ รวมทั้งจัดหากลังการผลิตไฟฟ้า และพัฒนาพลังงานทดแทน เพื่อรองรับปริมาณความต้องการไฟฟ้าและเชื้อเพลิงที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยขณะนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมของโครงการตามขั้นตอน
- **สาขาสื่อสาร** จำนวน 2 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 17,811 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนโครงการเพื่อขยายขีดความสามารถในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของรัฐวิสาหกิจสาขาสื่อสาร เพื่อรองรับการพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารในอนาคต อย่างไรก็ตาม หน่วยงานรับผิดชอบควรเร่งพิจารณาประเมินผลการพัฒนาโครงข่าย 5G ระยะที่ 1 รวมทั้งศึกษาคความเหมาะสมของโครงการให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอโครงการให้ ครมพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป
- **สาขาสาธารณูปการ** จำนวน 7 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 105,913.15 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประปาให้สามารถบริการน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ เพื่อสร้าง

ความมั่นคงของระบบประปา ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานรับผิดชอบ อยู่  
ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมของโครงการตามขั้นตอน

### 1.3 การพิจารณาโครงการสำคัญที่ควรเร่งรัดผลักดัน

#### 1.3.1 เกณฑ์การพิจารณาโครงการสำคัญที่ควรเร่งรัดผลักดัน มีดังนี้

- (1) เป็นโครงการที่ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ประสิทธิภาพการให้บริการและสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว
- (2) เป็นโครงการที่สร้างการเชื่อมโยงด้านการขนส่งและโลจิสติกส์กับประเทศเพื่อนบ้าน และสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งสนับสนุนการกระตุ้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ
- (3) เป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วและมีความพร้อมในการดำเนินการ แต่มีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถดำเนินการโครงการได้ตามเป้าหมายต่อไป

#### 1.3.2 แนวทางการพิจารณาโครงการสำคัญที่ควรเร่งรัดผลักดัน ภายใต้กรอบการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในช่วงปี 2555–2559 วงเงิน 2.27 ล้านล้านบาท มีโครงการสำคัญที่ควรเร่งรัดผลักดัน ดังนี้

- (1) **สาขาขนส่ง** ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงข่ายระบบราง เพื่อเป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางของประเทศและเชื่อมโยงกับโครงข่ายของประเทศเพื่อนบ้าน โดยในระยะแรกควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่ายเดิมและขยายโครงข่ายทางรถไฟสายใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งระบบราง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนมาตรการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่ราง โดยควรให้การสนับสนุนการลงทุนภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2553–2557 (เพิ่มเติม) ในส่วนของแผนงานโครงการที่สามารถดำเนินการได้ทันที จำนวน 7 แผนงาน วงเงิน 72,370.20 ล้านบาท ซึ่งได้รับอนุมัติจาก ครม. แล้วเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการตามเป้าหมาย ทำให้การดำเนินการแผนการลงทุนดังกล่าวไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะด้านการเพิ่มความปลอดภัยและความตรงต่อเวลาในการขนส่งทาง นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างองค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย

สำหรับการพัฒนารถไฟความเร็วสูง เนื่องจากเป็นการลงทุนขนาดใหญ่ และใช้เทคโนโลยีระดับสูง รวมทั้งจำเป็นต้องมีปริมาณการเดินทางในระดับสูง จึงควรดำเนินการพัฒนาในระดับความร่วมมือกับประเทศที่มีเทคโนโลยีดังกล่าว เพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีภายในประเทศในระยะต่อไป

การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ควรเร่งเตรียมความพร้อม และนำเสนอโครงการให้ ครม .

พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายสายทางตามขั้นตอนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเริ่มก่อสร้างได้ภายในปี 2560

นอกจากนี้ ควรเตรียมความพร้อมใน การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษ โดยเฉพาะในเส้นทางสำคัญที่รองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ เช่น เส้นทางช่วงบางใหญ่-กาญจนบุรี และบางปะอินสระบุรี-นครราชสีมา เป็นต้น

- (2) **สาขาลงทุน** ควรให้ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อเสริมความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ ทั้งพลังงานไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ โดยเน้นการพัฒนาพลังงานทดแทน และกระจายแหล่งเชื้อเพลิง เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ และลดการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิล เช่น โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน แผนงานวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทน โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ และโครงการพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ เป็นต้น
- (3) **สาขาสื่อสาร** ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีการสื่อสารในอนาคต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคม โดยเฉพาะการสื่อสารข้อมูล เช่น โครงการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเป็น NGN และโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ระยะที่ 2 เป็นต้น
- (4) **สาขาสาธารณูปการ** ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบประปาในภูมิภาคทั่วประเทศ โดยให้ความสำคัญในพื้นที่ธุรกิจและแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น โครงการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ (วางท่อน้ำดิบจากเขื่อนรัชชประภาไปเกาะภูเก็ต-พังงา-กระบี่) เป็นต้น

#### 1.4 แนวทางการพิจารณาแหล่งเงินที่ใช้ในการลงทุน

- 1.4.1 จากการประสานกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะมีการลงทุนแผนงาน / โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานในช่วงปี 2554 – 2559 ในเบื้องต้น พบว่า การลงทุนส่วนใหญ่คาดว่าจะใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินงบประมาณ วงเงินรวม 1,136,371.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 50 ส่วนที่เหลือคาดว่าจะใช้จ่ายจากเงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจประมาณร้อยละ 15.75 จากเงินกู้ประมาณร้อยละ 16.03 และจากการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (PPP) ประมาณร้อยละ 18.8
- 1.4.2 จากการพิจารณาความเป็นไปได้ของแหล่งเงินจากการประมาณการเบื้องต้นดังกล่าว จำแนกตามแหล่งเงิน ดังนี้
  - (1) **เงินรายได้รัฐวิสาหกิจและเงินกู้** การลงทุนดังกล่าวคาดว่าจะใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้รัฐวิสาหกิจและเงินกู้ วงเงินรวมประมาณ 721,528.10 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 32 ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสาขาขนส่งทางอากาศ พลังงาน สื่อสาร และสาธารณูปการ ที่มีความพร้อมทางการเงินสำหรับการลงทุน
  - (2) **การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (PPP)** คาดว่าจะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (PPP) วงเงินลงทุนรวมประมาณ 412,186.03 ล้านบาท หรือร้อยละ 18.16

ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในสาขาขนส่งด้านการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และการพัฒนาท่าเทียบเรือ ซึ่งขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สศก.) ได้ตรวจพิจารณา ร่าง พ.ร.บ. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. .... แล้วเสร็จ และ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2555 เห็นชอบร่างกฎหมายที่ สศก. . ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป โดยหากสามารถผลักดันให้ ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว ซึ่งได้กำหนดให้กระทรวงการคลัง (สำนัก งานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ประกาศใช้ได้โดยเร็ว จะช่วยสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพิ่มขึ้น เนื่องจากจะมีความชัดเจนในชั้นการบริหารจัดการสัญญา รวมทั้งมีการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการเสนอโครงการ ลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มมากขึ้นด้วย

- (3) **งบประมาณ** การลงทุนดังกล่าวคาดว่าจะมีความต้องการใช้แหล่งเงินลงทุนจากงบประมาณเพื่อดำเนินการอยู่ในระดับสูง รวมประมาณ 1,136,371.62 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 189,395.27 ล้านบาท ในขณะที่ปัจจุบันภาครัฐมีการงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำต่อเนื่อง ทั้งที่เป็นภารกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และตามนโยบายรัฐบาลจำนวนมาก ทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนในแต่ละปีเกิดข้อจำกัดเพิ่มขึ้น ส่งผลให้โครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและควรผลักดันอาจจะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ หรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินโครงการและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดกลไกการจัดหาแหล่งเงินเพื่อดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศได้อย่างต่อเนื่อง และลดแรงกดดันต่อฐานะการคลังของภาครัฐ
- ทั้งนี้ คณะกรรมการ กยอ . ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2555 ได้มีมติเห็นควรให้จัดสรรกรอบแผนงานและโครงการลงทุนตามร่าง พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พศ. .... วงเงิน 350,000 ล้านบาท โดยมีการลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศ ในเรื่องการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม วงเงิน 10,000 ล้านบาท ดังนั้น จึงอาจพิจารณาจัดสรรเงินลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท เพื่อดำเนินการภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย พ .ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม ) ในส่วนของการลงทุนแผนงาน/โครงการที่สามารรถดำเนินการได้ทันทีและมีความพร้อมในการดำเนินงาน จำนวน 3 แผนงาน/โครงการ ที่สำคัญ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถ (2) โครงการปรับปรุงสะพาน

ทั่วประเทศ (3) การก่อสร้างสะพานข้ามจุดตัดทางรถไฟของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท โดยเห็นควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณและกระทรวงคมนาคม พิจารณารายละเอียดเส้นทางที่มีความสำคัญและรองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเป็นลำดับแรก เพื่อเพิ่มความปลอดภัยและความตรงต่อเวลาในการเดินทางและขนส่งสินค้าทางรถไฟของประเทศ

## 1.5 ประเด็นพิจารณา

1.5.1 รับทราบภาพรวมกรอบการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นไปดำเนินการต่อไป ดังนี้

- (1) กระทรวงคมนาคมเร่งเตรียมความพร้อมในการดำเนินการพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งและโลจิสติกส์ ดังนี้
  - **การพัฒนาโครงข่ายระบบราง** เพื่อเป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางของประเทศและเชื่อมโยงกับโครงข่ายของประเทศเพื่อนบ้าน โดยในระยะแรก ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งระบบราง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนมาตรการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่รางตลอดจนให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างองค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทยด้วย
  - **การพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล 10 สายทาง** ควรเร่งเตรียมความพร้อมทั้งในด้านการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ และการจัดเตรียมแหล่งเงินดำเนินการพัฒนาโครงการ เพื่อให้สามารถเริ่มก่อสร้างได้ครบภายในปี 2560 ตามนโยบายของรัฐบาล พร้อมทั้งเร่งก่อสร้างรถไฟฟ้าส่วนต่อขยาย 5 สายทางเพื่อให้สามารถเปิดให้บริการได้ภายในปี 2559 ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มทางเลือกในการเดินทางของประชาชนและบรรเทาปัญหาการจราจรติดขัดในเขตกรุงเทพฯ ชั้นใน รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจาก การปรับตัวของราคา น้ำมันเชื้อเพลิงในอนาคต พร้อมทั้ง ควรเร่งพิจารณารูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน (PPP) ที่มีความเหมาะสมในทางปฏิบัติ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของประชาชน และภาระทางการเงินของภาครัฐในระยะยาว เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการเป็นไปอย่างยั่งยืนต่อไป
  - **การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง** ควรเร่งเตรียมความพร้อมในเส้นทางสำคัญที่รองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ ใหม่อื่น เช่น เส้นทางช่วงบางใหญ่ – กาญจนบุรี และบางปะอิน – สระบุรี–นครราชสีมา เป็นต้น
- (2) กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับชุมชนในพื้นที่ตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินโครงการ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง โดยเฉพาะในเรื่องผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดให้มีการ

ติดตามเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนจากการพัฒนาโครงการฯ อย่างต่อเนื่องทั้งในช่วงการก่อสร้างและภายหลังโครงการแล้วเสร็จ

- (3) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งพิจารณาประเมินผลการพัฒนาโครงการ 3G ระยะที่ 1 รวมทั้งเห็นควรให้ ศึกษาความเหมาะสมของโครงการพัฒนาเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับการ เปลี่ยนแปลงในอนาคตให้ครบถ้วน และถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอโครงการให้รม. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

1.5.2 เห็นควรพิจารณาจัดสรรเงินลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของ ประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท เพื่อดำเนินการภายใต้แผนการลงทุนด้านโครงสร้าง พื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย พศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม) ในส่วนการลงทุน แผนงาน/โครงการที่สามารถดำเนินการได้ทันทีและมีความพร้อมในการดำเนินงาน จำนวน 3 แผนงาน/โครงการที่สำคัญ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ ปลอดภัยต่อการเดินทาง (2) โครงการปรับปรุงสะพานทั่วประเทศ (3) การก่อสร้าง สะพานข้ามจุดตัดทางรถไฟของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท โดยเห็นควร มอบหมายให้สำนักงบประมาณ และกระทรวงคมนาคม พิจารณารายละเอียดเส้นทาง ที่มีความสำคัญและรองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเป็นลำดับแรก เพื่อเพิ่มความ ปลอดภัยและความตรงต่อเวลาในการเดินทางและขนส่งสินค้าทางรถไฟของประเทศ

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ปัจจุบันประเทศไทยมีเงินออมมากกว่าเงินลงทุน ดังนั้น ในการลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศ ในอนาคตรัฐบาลควรพิจารณาแนวทางและกลไกการบริหารจัดการที่เหมาะสมเพื่อนำเงิน ออมดังกล่าวมาใช้สำหรับ การลงทุน เพื่อพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เพื่อลดภาระของ งบประมาณแผ่นดินในระยะยาว
- 2.2 ในเบื้องต้นการจัดหาแหล่งเงินมาสนับสนุนโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานตามแผน ยุทธศาสตร์ฯ อาจดำเนินการจัดสรรได้จาก 4 แหล่ง คือ (1) งบประมาณแผ่นดิน (2) การกู้ เงินโดยออกกฎหมายกู้เงินลักษณะพิเศษ สำหรับโครงการสำคัญ เช่น การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ซึ่งควรเสนอเป็นพระราชบัญญัติ (3) การแปลงสินทรัพย์ให้เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) เช่น การพัฒนาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในระยะต่อไปอาจ พิจารณานำรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง (Toll) ของโครงการทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองสายวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก มาแปลงเป็นหลักทรัพย์เพื่อใช้ในการ ลงทุนก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเส้นทางใหม่ และเมื่อโครงการทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองเส้นทางใหม่ดังกล่าวมีรายได้ที่มั่นคงแล้ว สามารถนำรายได้ของโครงการไปใช้ สำหรับการลงทุนในโครงการลงทุนอื่นต่อไป และ (4) PPP ซึ่งดำเนินการได้หลายรูปแบบ เช่น รัฐวิสาหกิจดำเนินการลงทุนเอง หรือการเชิญชวนให้เอกชนต่างประเทศเข้ามาร่วมลงทุน
- 2.3 สำหรับโครงการลงทุนด้านรถไฟ ควรพิจารณาเรื่องโครงสร้างการบริหารจัดการภายในองค์กร ด้วย ในขั้นนี้อาจพิจารณา แยกบริษัท รถไฟฟ้า รฟท. จำกัด ที่รับผิดชอบในการให้บริการ รถไฟฟ้าในเส้นทาง Airport Rail Link ออกจากการรถไฟแห่งประเทศไทย และกำหนดบทบาท ให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางต่างๆ ที่จะดำเนินการในอนาคตอย่างเป็นระบบและมีมืออาชีพ สำหรับการลงทุนด้านรถไฟความเร็วสูงนั้น รัฐบาลอาจพิจารณา

ดำเนินการลงทุนเอง แม้ว่าจะทำให้มี import content ในภาพรวมสูงขึ้นจากการนำเข้าระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูง และต้องกู้เงินจากต่างประเทศเพิ่มขึ้น แต่เมื่อพิจารณาสถานะทางการคลังของประเทศในขณะนี้ศักยภาพในการลงทุนได้ โดยในการดำเนินการจะต้องมีระบบการติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานที่โปร่งใส และต้องให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยการคลังอย่างเคร่งครัด

- 2.4 ในการสนับสนุนการลงทุนด้วยวิธีการ Public-Private-Partnership (PPP) นั้น ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ... ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งรัฐบาลควรเร่งรัดการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีความชัดเจนและเป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในโครงการของภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรมภาคเอกชนอาจนำกฎหมายดังกล่าวไปพิจารณาให้ความเห็นในรายละเอียด เพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
- 2.5 สำหรับแนวทางการจัดสรรเงินลงทุน จำนวน 10,000 ล้านบาท จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 ให้แก่ แผนงาน /โครงการที่สามารถดำเนินการได้ทันทีและมีความพร้อมในการดำเนินงาน จำนวน 3 แผนงาน/โครงการที่สำคัญ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินทาง (2) โครงการปรับปรุงสะพานทั่วประเทศ และ (3) การก่อสร้างสะพานข้ามจุดตัดทางรถไฟของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทนั้น เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และ สศช. ประสานกับกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณารายละเอียดของแผนงาน /โครงการ และวงเงินลงทุนที่เหมาะสม และนำเสนอ กยอ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

### 3. มติ กยอ.

- 3.1 รับทราบภาพรวมกรอบการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการในรายละเอียดตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
- 3.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ร่วมกับกระทรวงการคลังพิจารณาเรื่องการจัดหาแหล่งเงินในการลงทุนและรูปแบบการบริหารจัดการที่เหมาะสมสำหรับการลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ในวงเงิน 2.27 ล้านล้านบาท เพื่อนำเสนอให้ กยอ. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
- 3.3 เห็นควรจัดสรรเงินลงทุนตามยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท สำหรับแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2553-2557 (เพิ่มเติม) จำนวน 3 แผนงาน/โครงการที่สำคัญ ได้แก่ (1) โครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินทาง (2) โครงการปรับปรุงสะพานทั่วประเทศ และ (3) การก่อสร้างสะพานข้ามจุดตัดทางรถไฟของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และ สศช. ประสานกับกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณารายละเอียดของเส้นทางที่มีความสำคัญ สามารถรองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเป็นลำดับแรก ตลอดจนวงเงินที่เหมาะสม โดยใช้งบประมาณปกติภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงคมนาคมและให้นำเสนอ กยอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

## ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ 4.1 ความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

1. เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้รายงานความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ โดยวันที่ 28 มีนาคม 2555 คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัย ได้จัดงานเปิดตัวกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นประธานในพิธีเปิดงาน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
  - 1.1 **รูปแบบกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ** โดยมีกลุ่มผู้เอาประกันภัย ได้แก่ บ้านอยู่อาศัย วิชาสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs) และอุตสาหกรรม ทุนประกันภัย ครอบคลุมวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท สำหรับบ้านอยู่อาศัย และไม่เกินร้อยละ 30 ของทุนประกัน สำหรับ SMEs และอุตสาหกรรม สำหรับอัตราเบี้ยประกันภัย (ต่อปี) ของบ้านอยู่อาศัย ร้อยละ 0.5 วิชาสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs) ร้อยละ 1 และอุตสาหกรรมร้อยละ 1.25
  - 1.2 **ภัยพิบัติที่คุ้มครอง** ได้แก่ วาตภัย อุทกภัย และธรณีพิบัติภัย ครอบคลุมลักษณะดังต่อไปนี้ (1) คณะรัฐมนตรีประกาศสถานการณ์ภัยพิบัติรุนแรง หรือ (2) จำนวนค่าสินไหมทดแทนรวมของผู้เอาประกันภัยภายใต้กรมธรรม์ประกันภัยพิบัติมากกว่า 5,000 ล้านบาทต่อหนึ่งเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นภายใน 60 วัน โดยมีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป หรือ (3) กรณีธรณีพิบัติ ความรุนแรงของแผ่นดินไหวตั้งแต่ 7 ริกเตอร์ขึ้นไป หรือกรณีวาตภัย ความเร็วของลมพายุตั้งแต่ 120 กิโลเมตรต่อชั่วโมงขึ้นไป
  - 1.3 **สถานการณ์ปัจจุบัน**
    - 1.3.1 จัดจ้าง บมจ. ไทยรับประกันภัยต่อ ทำหน้าที่รับประกันภัยต่อแทนกองทุน และจัดทำเว็บไซต์กองทุน <http://www.ncif.or.th> หรือ Call Center หมายเลข 02-290-8899 และสามารถติดต่อทำประกันภัยโดยตรงกับบริษัทประกันภัยที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน 54 บริษัท
    - 1.3.2 การจัดตั้งกองทุนฯ สร้างความเชื่อมั่นแก่ตลาดประกันภัยต่อในต่างประเทศ ส่งผลให้อัตราเบี้ยประกันภัยลดลง บริษัทประกันภัยสามารถรับประกันภัยธรรมชาติได้ในอัตราเบี้ยประกันภัยและเงื่อนไขความคุ้มครองที่ดีขึ้น
    - 1.3.3 ผลการรับประกันภัยในเบื้องต้น ณ วันที่ 18 เมษายน 2555 มีจำนวนกรมธรรม์ของผู้เอาประกันทั้ง 3 กลุ่มรวม 244 ฉบับ เบี้ยประกันภัยรวม 4,125,898 ล้านบาท
  - 1.4 **การดำเนินการระยะต่อไป** จะพิจารณา (1) ขยายความคุ้มครองสำหรับภาคอุตสาหกรรมให้สามารถเอาประกันภัยในวงเงินคุ้มครอง (Sublimit) ที่สูงกว่า ร้อยละ 30 (2) แต่งตั้งคณะกรรมการประกันภัยต่อ และ (3) กำหนดแผนการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ
2. **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

การที่มีจำนวนผู้ซื้อกรมธรรม์ประกันภัยน้อย สะท้อนให้เห็นถึงความสำเร็จของนโยบายรัฐบาล ในการสร้างความเชื่อมั่นด้านการบริหารจัดการน้ำให้กับประชาชนและภาคธุรกิจ จึงไม่เห็นความจำเป็นในการทำประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยง

### 3. มติ กยอ.

รับทราบ ความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามที่ คณะกรรมการบริหาร กองทุนส่งเสริมการประกันภัยเสนอ

#### ระเบียบวาระที่ 4.2 ความคืบหน้าการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ .ศ. 2555 (350,000 ล้านบาท)

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ .ศ. 2555 (350,000 ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
  - 1.1 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ .ศ. 2555 (พ.ร.ก.) ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2555 ต่อมาศาลรัฐธรรมนูญมีมติรับคำร้องประเด็นการออก พ .ร.ก. ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา 184 หรือไม่ สนบ. จึงได้จัดทำคำชี้แจงและให้การต่อศาลรัฐธรรมนูญ โดยเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2555 ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่า การออก พ .ร.ก. ดังกล่าว ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา 184
  - 1.2 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ... ต่อมาเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจแก้ไขร่างแล้ว จึงลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2555
  - 1.3 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ... (ระเบียบฯ) สรุปได้ ดังนี้
    - 1.3.1 ระเบียบฯ ใช้บังคับเฉพาะแก่โครงการที่ใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ตาม พ .ร.ก. ส่วนการดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการนั้น
    - 1.3.2 การอนุมัติโครงการตามแผนปฏิบัติการ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนปฏิบัติการที่คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย(กบอ.) จัดทำเสนอคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ(กนอช.) แล้ว กบอ. แจ้งหน่วยงานฯ จัดทำรายละเอียดโครงการและวงเงินตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวเสนอ กบอ. พิจารณาเสนอความเห็นต่อ กนอช. เพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ยกเว้นโครงการที่ กนอช.เคยเห็นชอบในหลักการแล้ว ให้ กบอ. เสนอคณะรัฐมนตรีโดยตรงได้
    - 1.3.3 การอนุมัติโครงการตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ หน่วยงานฯ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอรายละเอียดโครงการตามแผนฯ และวงเงินต่อ กยอ. พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ
    - 1.3.4 เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแล้ว ให้หน่วยงานฯ จัดส่งแผนดำเนินการและแผนการใช้จ่ายเงินต่อสำนักงบประมาณ (สงป.) และจัดส่งประมาณการเบิกจ่าย

รายเดือนต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) โดย สบป. จะพิจารณาจัดสรรวงเงินกู้/จัดส่งแผนดำเนินการและแผนการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานฯ ต่อ สบน.

- 1.4 สำหรับหน้าที่ของ สศช. ในฐานะเลขานุการ กยอ. สรุปได้ ดังนี้
  - 1.4.1 จัดทำโครงการตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้าง อนาคตประเทศของ กยอ. โดยหากโครงการใดเป็นโครงการตามแผนดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอรายละเอียดของโครงการและวงเงินการใช้จ่ายที่ขอรับจัดสรรจากเงินกู้ต่อ กยอ. (ผ่าน สศช. ในฐานะเลขานุการ กยอ.) ภายในระยะเวลาที่ กยอ. กำหนด
  - 1.4.2 ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามโครงการที่ได้รับอนุมัติรวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินกู้ ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินกู้ต่อ กยอ.
  - 1.4.3 จัดให้มีการประเมินผลการดำเนินโครงการ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมของโครงการเพื่อเสนอต่อ กยอ.
- 1.5 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2555 ได้มีการประชุมของหน่วยงานกลางเพื่อเตรียมการทำความเข้าใจกับหน่วยงานในการดำเนินงานตามระเบียบดังกล่าว โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ สบป. . สบน. กรมบัญชีกลาง (บก.) สำนักงานบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) สศช. และเมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2555 ได้มีการประชุมทำความเข้าใจกับหน่วยงานเกี่ยวกับระเบียบและหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่ทำเนียบรัฐบาล โดยมีประธาน กบอ. (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) เป็นประธาน ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้จัดการประชุมเพื่อทำความเข้าใจกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในการดำเนินงานตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้กำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ 25 เมษายน 2555 โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ 6 หน่วยงานจะชี้แจงแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการประชุมดังกล่าวจะมีการเผยแพร่ไปยังหน่วยงานเจ้าของโครงการและจังหวัดต่างๆ ผ่าน Teleconference สำหรับ สศช. จะชี้แจงเรื่องแนวทางการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศของ กยอ. วงเงิน 10,000 ล้านบาท

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 วงเงิน 350,000 ล้านบาท โดยแยกเป็นวงเงินด้านการวางระบบบริหารจัดการน้ำ วงเงิน 340,000 ล้านบาท และวงเงินด้านการวางอนาคตประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท นั้น เห็นควรให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ประสานธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดการแหล่งเงินทุน จากตลาดทุนและตลาดเงิน รวมทั้งต้องกำหนดแผนการกู้เงินและการปล่อยกู้เงินดังกล่าว โดยเฉพาะการเตรียมพร้อมวงเงินไว้กรณีฉุกเฉินเมื่อเกิดน้ำท่วมฉับพลันโดยเร็ว
- 2.2 การใช้เงินกู้เพื่อจัดทำแผนงานโครงการลงทุนวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศในแต่ละด้านหรือแต่ละเรื่องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และประชาชน จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินแผนงานโครงการดังกล่าวรับไป

ประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนได้ เข้าใจถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้เงินกู้เพื่อการลงทุน  
ของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง

3. **มติ กยอ.**

รับทราบและมอบหมายกระทรวงการคลัง ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) รับความเห็นของ  
กยอ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

**ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)**

1. เลขานุการแจ้งที่ประชุมทราบว่า กำหนดการประชุม กยอ . ครั้งต่อไป เป็นวันศุกร์ที่ 25 พฤษภาคม  
2555 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุมชั้น 3 ตึกแดง 1 (สำนักงาน กปร. เก่า) ทำเนียบรัฐบาล
2. รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม