

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ ๓๖๖๐

เลขานุการ ผอ.สพค.
เลขที่รับ 631
รับวันที่ 6 ส.ค. 2550
เวลา.....

ส.ค.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ 1984
วันที่ 1 ส.ค. 2550
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

งานเลขานุการ อ.ศ.ช.
วันที่ 0766
วันที่ 2 ส.ค. 2550

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ผลการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๐๗๗๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

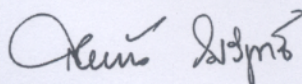
กษอ.
รับที่ 143
วันที่ 1 ส.ค. 2550
เวลา 15.00น

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง
ตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิปปัน วณิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

งานเลขานุการ วช. - อาคม
รับที่ ๑๖๖
วันที่ 6 ส.ค. 2550
วันเดือนปี 6 ส.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ na50-1-48/ อ้อวดี

www.cabinet.thaigov.go.th

๒

ส.ค. ๓๓๓

(นายอำพน พิศาลพาณิชย์)

๓ วัฒนพงษ์ วัฒนชัย

เลขานุการ
- 2 ส.ค. 2550

วัฒนพงษ์

วัฒนพงษ์ วัฒนชัย

ส.ค.

6 ส.ค. 50

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรักษ์)
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
 ๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
 ๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๑๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๑๗. ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
 ๑๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา
 ๑๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
 ๒๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส
 ๒๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา
 ๒๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล
 ๒๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี
 ๒๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง
 ๒๕. ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย
 ๒๖. ผู้ว่าการการท่าเรือแห่งประเทศไทย
 ๒๗. ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 ๒๘. ผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2280-4085 ต่อ 3333.....

ที่..... นร 1105/..... วันที่..... 20 กุมภาพันธ์ 2550.....

เรื่อง..... ผลการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ครั้งที่ 1/2550.....

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปียมรัชฎ์)

ตามที่ได้มีการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 10.00 – 12.45 น. ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปียมรัชฎ์) รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนภาคเอกชน เข้าร่วมประชุมเพื่อปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอรายงานสรุปผลการประชุม ความเห็น และมติที่ประชุม ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏในรายงานการประชุมตามแนบ)

1. **กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน** พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวว่ารัฐบาลชุดปัจจุบันได้ให้ความสำคัญต่อกลไกและกระบวนการความร่วมมือภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะการขับเคลื่อนภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และนโยบายรัฐบาล รัฐบาลจะนำประเด็นที่มีความชัดเจนจากการพิจารณาาร่วมกันไปดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติในส่วนที่ภาครัฐรับผิดชอบ โดยจะดำเนินการปรับปรุงให้เป็นไปตามข้อเสนอของภาคเอกชนตามความเหมาะสม ทั้งนี้ รัฐบาลมีความเชื่อมั่นว่าข้อเสนอของภาคเอกชนที่ผ่านกระบวนการทำงานร่วมกับภาครัฐอย่างชัดเจนและเป็นประโยชน์ ไม่ว่ารัฐบาลชุดใดก็ตามย่อมยินดีที่จะรับไปดำเนินการสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม เพราะการดำเนินการของภาคเอกชนได้เป็นไปตามกฎ กติกาที่สังคมได้กำหนดไว้

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

2. **มาตรการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้**

- 2.1 **สาระสำคัญ** ประธานกรรมการสภาพการการค้าแห่งประเทศไทย (นายประมนต์ สุธีวงศ์) ในฐานะประธานคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน (กกร.) ได้กล่าวขอบคุณรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญต่อการประชุมร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน ซึ่งเป็นกลไกและกระบวนการประสานความร่วมมือในการสร้างความเข้าใจในการทำงาน และการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเป็นช่องทางที่ส่งสัญญาณให้หน่วยงานของรัฐตระหนักถึงความเร่งด่วนของภารกิจ ในขณะที่ภาคเอกชนจะได้เข้าใจถึงนโยบายและแนวทางของรัฐบาลเพื่อที่จะทำงานร่วมกับภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้มีมาตรการลดหย่อนภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาและภาษีนิติบุคคลเพื่อสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมั่น สร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชนและชุมชน รวมทั้งผู้ประกอบการในพื้นที่ ซึ่งได้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดสงขลา (4 อำเภอ) และสตูล นั้น อาจจะมีผลกระทบต่อการเคลื่อนย้ายการลงทุนและแรงงานที่อพยพจาก 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปอยู่ในพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งจะไม่ส่งผลในการช่วยฟื้นฟูหรือสร้างความเข้มแข็งให้กับพื้นที่ ขณะนี้ทางภาคเอกชนอยู่ในระหว่างวิเคราะห์และประเมินผลกระทบร่วมกับทาง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยจะได้นำเสนอต่อรัฐบาลต่อไป

2.2 ความเห็นที่ประชุม

- 2.2.1 ในการกำหนดมาตรการช่วยเหลือทางด้านภาษีของกระทรวงการคลังนั้น ทางกระทรวงมหาดไทยได้เสนอให้ครอบคลุมพื้นที่เพิ่มเติมคือ จังหวัดสงขลา (4 อำเภอ) และสตูล ซึ่งเป็นพื้นที่ชายแดนและมีศักยภาพการพัฒนาที่แตกต่างกันเป็นพิเศษ เพื่อให้การแก้ไขและพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากลพื้นที่จังหวัดใดได้รับผลกระทบจากมาตรการดังกล่าว ก็จำเป็นต้องพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป
- 2.2.2 แรงงานที่เคลื่อนย้ายจากพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปทำงานในพื้นที่อื่น ๆ อาจก่อให้เกิดความหวาดระแวง และไม่เป็นที่ยอมรับของชุมชนและผู้ประกอบการได้ ขอให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงแรงงานและภาคเอกชน สนับสนุนการสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความมั่นใจในเจตนารมณ์ของรัฐบาลและวัฒนธรรมการอยู่ร่วมกันอย่างสันติของสังคมไทยโดยรวม
- 2.2.3 การพัฒนาความร่วมมือไทยกับมาเลเซียด้านเศรษฐกิจ เช่น การผลิตและการค้าน้ำมันปาล์มร่วมกัน ควรให้กระทรวงต่างประเทศรับไปเร่งพิจารณา โดยหารือกับภาคเอกชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอมาตรการที่เป็นประโยชน์โดยด่วน นอกจากนี้ มาเลเซียได้มีการตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ใกล้เคียงพื้นที่ในอำเภอเบตง ดังนั้น ควรพิจารณากำหนดมาตรการเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานไปยังพื้นที่ดังกล่าวได้
- 2.2.4 ในการกำหนดมาตรการสนับสนุนและพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่เขตพิเศษเฉพาะกิจ ควรให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงในพื้นที่เป็นหลัก โดยเห็นควรให้ผู้ประกอบการในพื้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการให้ตรงจุดตรงประเด็น

2.3 มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นไปพิจารณาดำเนินการ และเห็นควรให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างภาคเอกชนกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ในเรื่องกำหนดมาตรการฟื้นฟูและสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

3. แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ระยะเร่งด่วนปี 2550

3.1 สารสำคัญ

3.1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ มีวัตถุประสงค์สำคัญ 2 ประการคือ (1) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกกิจกรรมทางการค้าและลดต้นทุน รวมทั้งเพิ่มความปลอดภัยในกระบวนการขนส่งสินค้าและบริการ และ (2) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจจากอุตสาหกรรมโลจิสติกส์และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนา 5 ยุทธศาสตร์ประกอบด้วย (1) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิต (2) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ (3) การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ (4) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และ (5) การพัฒนากำลังคนและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

3.1.2 แผนปฏิบัติการระบบโลจิสติกส์ระยะเร่งด่วนปี 2550 ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพระบบขนส่งทางน้ำและระบบรางอย่างเป็นรูปธรรม โดยมุ่งเป้าหมายเร่งด่วนที่การขนส่งสินค้า 5 ประเภท ได้แก่ ข้าว น้ำตาล มันสำปะหลัง ยางพารา และเหล็ก โดยมีแผนงานและโครงการนำร่อง ดังนี้

- (1) เร่งการจัดหาหัวรถจักร 7 หัว และแคร่ 112 แคร่ ตามโครงการที่ได้รับงบประมาณไว้แล้ว โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 และให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เร่งพิจารณาดำเนินการจัดหาเพื่อให้สามารถนำมารองรับความต้องการขนส่งในเส้นทางหลักได้ภายในปี 2550
- (2) บริหารขบวนรถสินค้าเพื่อเพิ่มเที่ยวให้บริการขนส่ง ณ สถานีขนส่งหลักในแต่ละภูมิภาค และปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการของ รฟท. โดยให้มีการทำสัญญาระยะยาวกับภาคธุรกิจ มีระบบราคาที่ชัดเจน และมีการกำหนดการให้บริการขนส่งที่แน่นอนต่อเนื่องตลอดทั้งปี
- (3) สนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทสำคัญในการลงทุน/จัดหาหัวรถจักรและแคร่บรรทุกสินค้า รวมทั้งดำเนินการให้บริการขนส่งสินค้า
- (4) พิจารณาแนวทางแก้ปัญหาการขนส่งลำน้ำในช่วงผ่านสะพานนนทบุรี (สะพานนวชัย)
- (5) ให้การทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) ประสานกับเอกชนผู้ได้รับสัมปทานปรับลดค่าธรรมเนียมสำหรับเรือขนส่งชายฝั่ง เพื่อสร้างแรงจูงใจและสนับสนุนการใช้ระบบขนส่งชายฝั่ง

3.2 ความเห็นที่ประชุม

3.2.1 นายกรัฐมนตรี มีความเห็นว่า ควรจะมีคำแปลและนิยามความหมายของคำว่า “โลจิสติกส์” เป็นภาษาไทยที่เข้าใจง่ายและแสดงถึงความเป็นไทย ซึ่งในทางทหารได้ใช้คำว่า “โลจิสติกส์” มาเป็นเวลานาน โดยแปลเป็นภาษาไทยว่า “ระบบ

“ระบบการรับ – ส่ง – ดูแล สินค้าและบริการ”

- 3.2.2 การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยเฉพาะการปรับแก้กฎหมายและกฎระเบียบที่ก่อให้เกิดภาระต้นทุนที่ไม่จำเป็นกับผู้ประกอบการ การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศโลจิสติกส์ และการสร้างเสริมสมรรถนะของผู้ประกอบการหรือผู้ส่งออกในด้านการบริหารจัดการโลจิสติกส์ภายในองค์กร ซึ่งใช้เวลาและงบประมาณน้อยกว่าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งทางสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยยินดีที่จะร่วมกับภาครัฐในการพัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์
- 3.2.3 กระทรวงพาณิชย์ให้ความสำคัญต่อระบบโลจิสติกส์ทางการค้า โดยเป็นแกนหลักดำเนินการร่วมกับภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการบริหารจัดการตลอดห่วงโซ่อุปทานคือตั้งแต่วัตถุดิบไปจนถึงตลาด เช่น การบริหารสินค้าคงคลัง การจัดเก็บสินค้า และการอำนวยความสะดวกทางการค้า เพราะต้นทุนโลจิสติกส์ของสินค้าส่วนใหญ่จะเกิดอยู่ที่ตรงนี้
- 3.2.4 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพเป็นเรื่องที่ใช้เวลานาน แต่เรื่องที่ทำได้ง่ายกว่าและมีผลเร็วคือ การปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิตที่แต่ละองค์กรหรือบริษัทสามารถทำเองได้ทันที รัฐบาลจึงควรสนับสนุนยุทธศาสตร์นี้ให้มาก
- 3.2.5 การพัฒนากำลังคนด้านโลจิสติกส์ที่ยังขาดแคลนทั้งปริมาณและคุณภาพและเป็นหัวใจที่สำคัญ เพราะจะเป็นปัจจัยที่ทำให้ยุทธศาสตร์อื่นประสบผลสำเร็จได้ด้วย ทั้งนี้ ควรให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพในการพัฒนาประสิทธิภาพและยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้สูงขึ้น รวมทั้งพัฒนากำลังคนในระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษา และให้ความสำคัญมากขึ้นกับการพัฒนากำลังคนระดับเทคนิค โดยเน้นการเรียนรู้ในสาขาวิชาโลจิสติกส์ และสร้างมาตรฐานความรู้เรื่องโลจิสติกส์ให้เพียงพอต่อความต้องการ
- 3.2.6 ในปี 2550 การขนส่งสินค้าจากภาคอีสานและภาคเหนือตอนล่างไปยังแหลมฉบัง จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับสินค้ามันสำปะหลัง ข้าว และน้ำตาล ซึ่งสามารถดำเนินการได้ 3 วิธีคือ (1) การบริหารจัดการขบวนที่มีอยู่ (2) การเพิ่มรางหรือขยายความสามารถของเส้นทางให้รองรับขบวนได้มากขึ้น และ (3) การเพิ่มแคร่และหัวรถจักรทั้งโดยการจัดซื้อหรือเช่า หรือให้เอกชนร่วมดำเนินการ ซึ่งปัจจุบันได้มีการร่วมดำเนินการระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยกับภาคเอกชนไปแล้วระดับหนึ่ง
- 3.2.7 นอกเหนือจากการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในระยะเร่งด่วนในสินค้าหนัก 5 ประเภทแล้ว ควรพิจารณาสินค้าเกษตรที่มีน้ำหนักเบา แต่มีมูลค่าสูง ที่สามารถขนส่งทางเครื่องบินและมีศักยภาพสูงยังมีอีกมาก เช่น กุ้งฝอยไม้ ปลาสดยางาม เป็นต้น รวมทั้งการขนส่งสินค้าสินค้าเกษตรไปยังตลาดฝั่งอันดามัน

- 3.2.8 การพัฒนาระบบโลจิสติกส์จะต้องพัฒนาระบบการขนส่งเชื่อมโยงหลายรูปแบบ (Multi-Modal) และใช้แนวคิด Hub and Spoke โดยคำนึงถึงการเคลื่อนย้ายสินค้าและต้นทุนจากการขนส่งสินค้าทั้งไปและกลับ และระบบการเชื่อมโยงระหว่าง การขนส่งแต่ละรูปแบบให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- 3.2.9 รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญมากขึ้นกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการพัฒนา โลจิสติกส์ เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเอื้ออำนวยต่อการทำ ธุรกิจของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะการรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่าเรือ แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับระบบโลจิสติกส์ที่จะเชื่อมต่อกับจีน เนื่องจากมีศักยภาพด้านเศรษฐกิจระหว่างกันสูง

3.3 มติที่ประชุม

- 3.3.1 เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ตามที่ สศช. เสนอ โดยได้รับความเห็นชอบที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป
- 3.3.2 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่ เกี่ยวข้องตามแผนปฏิบัติการระบบโลจิสติกส์ระยะเร่งด่วนปี 2550 โดยให้ความ เห็นชอบที่ประชุมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ และหารือกับภาค เอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 3.3.3 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่อทำ หน้าที่กำกับติดตามและขับเคลื่อนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สศช. ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

4. การพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลังงานของประเทศในอนาคต

- 4.1 **สาระสำคัญ** สืบเนื่องจากปัญหามลภาวะบริเวณมาบตาพุด อ.เมือง จ.ระยอง ทำให้การใช้พื้นที่ดังกล่าวเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมบางประเภท เช่น ปิโตรเคมีและ พลังงานมีข้อจำกัดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงได้ มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2549 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2549 มอบหมายให้ สศช. พิจารณาจัดทำแผนและเสนอพื้นที่อื่นที่เหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของ อุตสาหกรรมของประเทศในระยะต่อไป
- 4.2 **สศช. ได้ทำการศึกษาทบทวนเบื้องต้นเกี่ยวกับผลการพัฒนาพื้นที่ในระยะที่ผ่านมา โอกาสและทางเลือกการพัฒนาพื้นที่ในระยะต่อไป** สรุปได้ดังนี้
- 4.2.1 การพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกนับตั้งแต่ปี 2524 เป็นต้นมา ได้ ก่อให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมและการส่งออกของประเทศ รวมทั้งเกิด การลงทุนและการจ้างงาน โดยเฉพาะเป็นฐานการผลิตของอุตสาหกรรมปิโตร เคมีและพลังงาน และอุตสาหกรรมหนักอื่น ๆ ปัจจุบันได้เริ่มประสบข้อจำกัดของ การมลภาวะที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ ประกอบกับ นอกจากนี้ปัญหาวิกฤตน้ำขาดแคลนในปี 2547 ได้ส่งผลให้มีความ
- จ ำ ก ำ เ ป ี่ น

4.2.2 นับตั้งแต่ปี 2532 เป็นต้นมา รัฐบาลได้กำหนดให้พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ เป็นพื้นที่ทางเลือกใหม่ของการผลิตอุตสาหกรรมของประเทศ บนพื้นฐานแนวคิดสะพานเศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งทะเลอันดามันและอ่าวไทย โดยรัฐบาลได้ลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานในระดับที่เพียงพอ กล่าวคือ มีทางหลวง 4 ช่องจราจร ทางรถไฟสายใต้เชื่อมโยงแนวเหนือ-ใต้ จากกรุงเทพฯ สู່ชายแดนภาคใต้ และเชื่อมต่อไปยังมาเลเซียและสิงคโปร์ มีท่าอากาศยานนานาชาติ 4 แห่ง มีฐานก๊าซธรรมชาติที่นำมาใช้ประโยชน์ได้ มีน้ำปริมาณมาก คุณภาพอากาศยังไม่มีปัญหาดังนั้น พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้บริเวณ จ.ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และสงขลา จึงอาจจะเป็นทางเลือกหนึ่งของการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และพลังงานที่ต้องการขนาดพื้นที่ประมาณ 20,000 ไร่ รวมทั้งยังมีศักยภาพในการพัฒนาเป็นท่าเรือน้ำลึกสำหรับการขนส่งวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี

4.2.3 ในหลักการพิจารณาพื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และพลังงานของประเทศในอนาคต ควรยึดหลักการที่สำคัญดังนี้

- (1) ต้องมีการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้เชิงพื้นที่อย่างรอบคอบ และสอดคล้องกับทิศทางการขยายตัวของอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ
- (2) พิจารณาบทเรียนกรณีมาบตาพุด โดยคำนึงถึงความสามารถในการรองรับของพื้นที่ และการกระจายกิจกรรมออกไปในพื้นที่ต่าง ๆ รวมทั้งความสมดุล ทั้งในเชิงพื้นที่ของภาคการผลิต และระดับความรุนแรงของมลภาวะ
- (3) ควรเตรียมการเพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม และให้ข้อมูลที่ต้องเพื่อสร้างการยอมรับจากประชาชนและชุมชน ก่อนการลงทุนในพื้นที่ใหม่

4.2.4 ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานในขั้นต่อไป

- (1) ทำการศึกษาชั้นรายละเอียดเพื่อพิจารณาพื้นที่ใหม่สำหรับรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลังงานในอนาคต ให้สอดคล้องกับศักยภาพและภูมิสังคมของพื้นที่
- (2) สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน ตั้งแต่ขั้นเริ่มต้น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเกิดการยอมรับจากประชาชนก่อนดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ใหม่ และเน้นการดูแลสุขภาพของประชาชนเป็นสำคัญ

- (3) ในกรณีมีความจำเป็นที่พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกไม่สามารถรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมได้ อาจต้องพิจารณาปรับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า ให้สอดคล้องกับความต้องการ

4.3 ความเห็นที่ประชุม

- 4.3.1 การกำหนดพื้นที่มาบตาพุดเป็นเขตควบคุมมลพิษยังมีความเห็นแย้งกันใน 2 ด้านคือ ด้านหนึ่งเห็นด้วยกับการประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในพื้นที่ โดยสร้างการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและการตรวจสอบซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการที่รัฐบาลจะขยายพื้นที่อุตสาหกรรมใหม่หรือขยายพื้นที่การลงทุนเดิม ส่วนอีกด้านหนึ่งเห็นว่ายังไม่มี ความจำเป็นเนื่องจากในปัจจุบันภาครัฐยังสามารถบังคับใช้ให้ปฏิบัติตามกฎหมายได้ แต่ยังไม่ได้มีการบังคับใช้อย่างเคร่งครัด ซึ่งหากประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษอาจส่งผลกระทบต่อธุรกิจที่มีความอ่อนไหว เช่น การท่องเที่ยว เป็นต้น
- 4.3.2 แม้ว่าปัญหามลพิษในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกจะยังสามารถควบคุมได้ก็ตาม ยังมีความจำเป็นที่จะให้มีองค์กรกลางหรือผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการยอมรับมาตรวจสอบบนพื้นฐานของข้อมูลถูกต้องและได้มาตรฐาน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สาธารณะ
- 4.3.3 รัฐควรต้องส่งสัญญาณว่าพื้นที่มาบตาพุดยังมีศักยภาพในการขยายการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม โดยกำหนดประเภทอุตสาหกรรม และระบบการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม และบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด ซึ่งจะต้องมีแผนการฟื้นฟูพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงความสามารถในการแข่งขัน การจัดการห่วงโซ่มูลค่า และการพัฒนาในลักษณะคลัสเตอร์ที่สมบูรณ์ รวมทั้งต้องพิจารณาพื้นที่ใหม่เพื่อเตรียมรองรับอุตสาหกรรมในอนาคต โดยคำนึงถึงการยอมรับของคนในชุมชน และการอยู่ร่วมกันระหว่างคนและสิ่งแวดล้อมอย่างสมานฉันท์

4.3 มติที่ประชุม

- 4.3.1 รับทราบผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลังงานของประเทศในอนาคต ตามที่ สศช. เสนอ
- 4.3.2 เห็นชอบในหลักการและข้อเสนอแนวทางดำเนินงานขั้นต่อไปตามที่ สศช. เสนอ โดยให้ สศช. รับความเห็นของที่ประชุมไปประกอบพิจารณาในการศึกษาขั้นรายละเอียด และนำกลับมาเสนอต่อที่ประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและภาคเอกชนภายใน 30 วัน ก่อนที่จะมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานในลำดับต่อไป

5. กรอบแผนแม่บทการเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติ

- 4.3 **สาระสำคัญ** รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ศึกษากรอบแนวคิดเรื่องการเพิ่มผลิตภาพการผลิต และยกร่างแผนแม่บทการ

- 4.3.1 ผลิตภาพการผลิต (Productivity) หมายถึง กระบวนการใช้ปัจจัยการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อสร้างมูลค่าให้กับสินค้าและบริการ ซึ่งได้แก่ แรงงาน ทรัพย์สินทุน พลังงาน และวัตถุดิบอื่น ๆ การวัดผลิตภาพการผลิตจะวัดโดยใช้ดัชนีผลิตภาพการผลิตรวม (Total Factor Productivity Growth –TFPG) โดยจำแนกองค์ประกอบของการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็น 3 ส่วน คือ (1) ปัจจัยแรงงานเพิ่มขึ้น (2) ปัจจัยทุนเพิ่มขึ้น และ (3) ผลิตภาพการผลิตรวมที่เกิดจากปัจจัยอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากการเพิ่มปริมาณแรงงานและทุน
- 4.3.2 การพัฒนาเศรษฐกิจในช่วงปี 2524-2548 พบว่า เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 6.0 ต่อปี โดยมีปัจจัยผลักดันที่สำคัญมาจากการใช้ทุนในเชิงปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.75 รองลงมาคือการใช้แรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.67 ในขณะที่ผลิตภาพการผลิตรวมของประเทศเพิ่มขึ้นต่ำมากเพียงร้อยละ 0.58 ซึ่งสรุปได้ว่าการขยายตัวของเศรษฐกิจในอดีตที่ผ่านมาเกิดจากการใช้ทุนและแรงงานเพิ่มขึ้นเป็นส่วนสำคัญ ในขณะที่ประสิทธิภาพการผลิตที่ต้องอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การบริหารจัดการที่ดี และการเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการยังมีค่อนข้างจำกัด
- 4.3.3 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550-2554) ได้กำหนดเป้าหมายการเพิ่มผลิตภาพการผลิตรวมไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 3.0 ต่อปี และเพิ่มผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยร้อยละ 3.0 ต่อปี โดยกำหนดแนวทางหลักในการพัฒนาคน การบริหารจัดการที่ดีทั้งภาครัฐและเอกชน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้การใช้ปัจจัยการผลิตและกระบวนการผลิตมีประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยการใช้ฐานความรู้และพัฒนานวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพมากขึ้นและแข่งขันได้ในตลาดระดับบน
- 4.3.4 กรอบแผนแม่บทการเสริมสร้างประสิทธิภาพของภาคอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมกับภาคเอกชนจัดทำแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม โดยมียุทธศาสตร์ที่ต้องเร่งดำเนินการประกอบด้วย (1) การยกระดับความสามารถทักษะแรงงาน ทั้งแรงงานเดิมที่มีอยู่และแรงงานที่กำลังเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม (2) การยกระดับความสามารถทางด้านการบริหารจัดการ (3) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยสนับสนุนในการเพิ่มผลิตภาพ และ (4) การสร้างจิตสำนึกและแรงจูงใจ
- 4.3.5 ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการเพิ่มผลิตภาพ ได้แก่ (1) การดำเนินงานร่วมกันอย่างบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชน (2) การดำเนินงานร่วมกันภายในกลุ่มอุตสาหกรรมระหว่างกลุ่มที่อยู่ในระดับหัวแถวกับท้ายแถว (3) การมีจิตสำนึกที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในการบริหารจัดการและการดำเนินธุรกิจ และ (4) การมีเครื่องมือที่เหมาะสมในการติดตามและประเมินผลด้านผลิตภาพ

5.2 ความเห็นที่ประชุม

- 5.2.1 ปัญหาการขาดแคลนแรงงานฝีมือมีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น เนื่องจากโครงสร้างการผลิตเน้นให้ความสำคัญในระดับปริญญาตรี ดังนั้น การยกระดับฝีมือแรงงานในทุกกระดับให้ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ จำเป็นต้องให้กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับกระทรวงแรงงาน และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบไปพิจารณาวางนโยบายและพัฒนาแรงงานทั้งระบบ โดยเฉพาะการสร้างทักษะและองค์ความรู้ในเชิงปฏิบัติมากกว่าทฤษฎี โดยเน้นแรงงานที่มีฝีมือที่เป็นที่ต้องการของตลาด รวมทั้งผลตอบแทนที่เหมาะสมควบคู่กับการจ้างงานในแต่ละระดับด้วย
- 5.2.2 รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อเสริมสร้างทักษะด้านภาษาอังกฤษ อาทิ การจัดตั้งศูนย์การแปลตำราภาษาอังกฤษให้เป็นภาษาไทยในทุกระดับความรู้ โดยอาจให้มีการจัดตั้งเป็นสถาบันสอนทักษะด้านภาษา ที่มุ่งเน้นการยกระดับความรู้ของเยาวชนและบุคลากรที่เข้าสู่แรงงานในภาคอุตสาหกรรมอย่างแท้จริง
- 5.2.3 ปัจจุบันกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคนด้านเทคนิค ซึ่งเป็นโครงการสนับสนุนระบบอาชีวศึกษาโดยให้ความสำคัญกับการสร้างฐานความรู้ และได้มีการประชุมหารือกับกระทรวงศึกษาธิการ และภาคเอกชน ซึ่งจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป
- 5.2.4 การแก้ไขปัญหาระยะยาวต้องแก้ไขปัญหาเรื่องประสิทธิภาพทุนซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญโดยเฉพาะการใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เชื่อมโยงกับสถาบันการศึกษา จึงเป็นเรื่องที่สำคัญเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน ซึ่งไทยควรให้ความสำคัญกับโครงสร้างพื้นฐานแห่งปัญญา และการนำแผนไปสู่การปฏิบัติต้องให้เชื่อมโยงกับแนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพ
- 5.2.5 การคำนวณค่าผลิตภาพการผลิตรวมให้มีความแม่นยำและถูกต้อง เป็นเรื่องที่ยากและถือเป็นข้อจำกัด อย่างไรก็ดี ผลการศึกษาวิจัยต่าง ๆ ล้วนชี้ให้เห็นข้อสรุปที่เหมือนกันคือ การใช้ปัจจัยทุนให้มีประสิทธิภาพนั้น จะต้องให้ความสำคัญกับด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อาทิ การนำเครื่องจักรเครื่องมือที่ทันสมัยเข้ามาใช้ก็เปรียบเสมือนการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้ามาพร้อมกับปัจจัยทุน
- 5.2.6 ควรกำหนดแผนปฏิบัติการความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนให้ชัดเจน โดยให้ความสำคัญกับภาคเอกชนที่จะมีบทบาทหลักในการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรโดยให้มีการสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมและสามารถเชื่อมโยงกับประสบการณ์ของธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ที่ประสบความสำเร็จ
- 5.2.7 ภาครัฐควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพของภาคเอกชน โดยเฉพาะการแก้ไขและปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจและสร้างภูมิคุ้มกันให้กับระบบเศรษฐกิจ สิ่งที่ภาครัฐควรต้องเร่งผลักดัน ได้แก่ แผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา และแผนแม่บทระบบโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการสนับสนุนการเสริมสร้างประสิทธิภาพ
- 5.2.8 ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ คือ ความต่อเนื่องของการดำเนินการตามแผนแม่บท ซึ่งภาคเอกชนมีความยินดีที่จะร่วมมือในการทำให้แผนปฏิบัติการเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติในภาคอุตสาหกรรมไปสู่การปฏิบัติให้ได้ โดย

5.3 มติที่ประชุม

รับทราบกรอบแผนแม่บทการเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติ ตามที่ สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาประกอบการปรับปรุงแผนแม่บทการเสริมสร้างประสิทธิภาพแห่งชาติต่อไป

6. เรื่องอื่น ๆ

- 6.1 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทร์เสนะ) ได้แจ้งต่อที่ประชุมทราบว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือสั่งการไปยังทุกจังหวัดให้ตั้งคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด ภายใต้ระเบียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 โดยให้กำหนดบทบาทภารกิจให้ครอบคลุมภารกิจตามโครงสร้างเดิมของ กรอ. จังหวัด ซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับทราบ
- 6.2 เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ขอเสนอมติการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติมติการประชุมร่วมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน ครั้งที่ 1/2550 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ