

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)  
ครั้งที่ 10/2555  
วันศุกร์ที่ 2 พฤศจิกายน 2555  
ณ ห้องประชุมชั้น 3 ตึกแดง 1 (สำนักงาน กปร. เก่า) ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธานกรรมการ
2. นายธณัฏฐ์ ไทยแท้ รองประธานกรรมการ  
คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)  
แทน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
3. นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ กรรมการ
4. นายอำพน กิตติอำพน กรรมการ  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
5. นายฉัตรชัย บุญรัตน์ กรรมการ  
รองประธานกรรมการหอการค้าไทย  
แทน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
6. นายพยุงค์ศักดิ์ ชาตีสุนทรผล กรรมการ  
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
7. นายปณิต ตูลย์วัฒนจิต กรรมการ  
ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ  
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย
8. นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ กรรมการและเลขานุการ  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม

9. นายเสรี จินตนเสรี ที่ปรึกษา กยอ.
10. นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต ที่ปรึกษา กยอ.

กรรมการลาประชุม

11. นายกิจจา ผลภาชี ตติถการกัจ
12. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ ตติถการกัจ
13. นายศุภวุฒิ สายเชื้อ ตติถการกัจ
14. นายวิษณุ เครืองาม ตติถการกัจ
15. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ ตติธราชการ  
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

1. นายธงวัฏ จิตรภษย์ เลขานุการประธาน กยอ.

## ภาคเอกชน

2. นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร กรรมการรองเลขาธิการหอการค้าไทย
3. นางสาวกาญจนา ไไทยชน ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ กกร.

## สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

4. นายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการ สศช.
5. นายมนตรี บุญพาณิชย์ ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. นายชวิทย์ มิตรชอบ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
7. นายวิษณุยุทธ์ บุญชิต รักษาการผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

8. – 35. เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน

## ผู้ชี้แจง

วาระเรื่องการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขัน เชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย เสนอโดยคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.)

1. นายกิตติ ตั้งจิตรมณีสักดา รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

วาระเรื่องความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

1. นายอัฐพล จิรวัดน์จรรยา ผู้ช่วยผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 9/2555

1. ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 9/2555 วันที่ 3 ตุลาคม 2555 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2555 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณา รายงานการประชุม ภายในวันที่ 12 ตุลาคม 2555 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้ผลการประชุมฯ เสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบ เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 แล้ว

2. มติ กยอ.

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 9/2555 และรับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 เรื่อง ผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ 9/2555 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

### ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

#### ระเบียบวาระที่ 3.1 การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขัน เชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย

1. ผู้แทนคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ได้นำเสนอกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทย โดยได้จัดลำดับข้อเสนอแบ่งเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

##### 1.1 กฎหมายที่มีระดับความสำคัญสูงสุดและเร่งด่วนที่สุด จำนวน 4 ฉบับ ได้แก่

- 1.1.1 ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ... คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
- 1.1.2 ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469 จำนวน 3 ฉบับ ขณะนี้ค้างพิจารณาของรัฐสภา และร่างฯ ยังไม่ได้ครอบคลุมประเด็นที่ภาคเอกชนเสนอขอปรับปรุงแก้ไข
- 1.1.3 โครงสร้างภาษีเงินได้ (ภาษีสรรพากร) ของประเทศไทยมีความซับซ้อน และไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจสังคม รัฐบาลจึงควรปรับปรุงโครงสร้างและระบบภาษีเงินได้ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- 1.1.4 ร่างพระราชบัญญัติองค์กรอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ... ค้างการพิจารณาของรัฐสภาที่ผ่านมา และรัฐบาลชุดใหม่ไม่ได้ให้การรับรองภายใน 60 วัน ร่างฯ จึงตกไป

1.2 กฎหมายที่มีระดับความสำคัญ จำนวน 34 ฉบับ ประกอบด้วย การปรับปรุงพระราชบัญญัติ และร่างพระราชบัญญัติ จำนวน 20 ฉบับ กฎกระทรวงและร่างกฎกระทรวงจำนวน 4 ฉบับ และประเด็นกฎหมายอื่นๆ จำนวน 10 ฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 และ พระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2552

1.3 ข้อเสนอแนะในเชิงยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทย จำนวน 5 เรื่อง ได้แก่

- 1.3.1 การเสริมสร้างความสัมพันธ์และการสร้างความไว้วางใจเพื่อประโยชน์ทางด้านเครือข่ายการผลิตของประเทศไทย โดยส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และสร้างความใกล้ชิดกับรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ในลักษณะรัฐต่อรัฐ (G2G)
- 1.3.2 การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันสินค้าไทยทั้งระบบ โดยจัดทำและเผยแพร่ให้ความรู้เรื่องอัตราภาษีศุลกากร จัดทำและเผยแพร่ให้ความรู้เรื่องกฎถิ่นกำเนิดสินค้า จัดทำและเผยแพร่กฎว่าด้วยมาตรฐานสินค้านำเข้า
- 1.3.3 การปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนไทย โดย (1) แก้ไขปรับปรุง กฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจ (2) แก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลง

AEC และ (3) การทบทวนการขยายสิทธิให้นักลงทุนอาเซียน (Non Party) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีบริการอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services)

- 1.3.4 การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในต่างประเทศ (ประเทศเพื่อนบ้านและอาเซียน) โดย (1) ปรบยยุทธศาสตร์ส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย (2) จัดตั้ง “องค์การส่งเสริมการค้าและการลงทุน ต่างประเทศของประเทศไทย” (Thailand External Trade and Investment Organization) (3) อำนวยความสะดวกในการนำผลกำไรจากการธุรกิจในประเทศกลับเข้าประเทศไทย และ (4) เร่งรัดให้มีการจัดทำข้อตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน
- 1.3.5 การพัฒนาตลาดทุนไทย โดย (1) ส่งเสริมการออกพันธบัตรสกุลเงินบาท (Baht Bond) (2) ปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานของบริษัท (Corporate Matters) และ (3) ส่งเสริมการควบรวมกิจการ และการสนับสนุนการพัฒนาตลาดหลักทรัพย์อินโดจีน

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลายฉบับใช้เวลาดำเนินการนานและขาดความต่อเนื่อง โดยเฉพาะในประเด็นเชิงนโยบาย นอกจากนี้ ยังมีปัญหาในเรื่องคำจำกัดความในผลิตภัณฑ์บางรายการที่ต่างกันของหน่วยงานกำกับดูแลเฉพาะ เช่น ยูเรียว สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาว่าเป็นส่วนประกอบของวัตถุระเบิด ขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่าเป็นส่วนประกอบของปุ๋ย และกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าเป็นวัตถุดิบ เป็นต้น รวมทั้งพระราชบัญญัติศุลกากรซึ่งผู้เสียภาษีมีหน้าที่พิสูจน์ว่าไม่ได้หลีกเลี่ยงภาษี ซึ่งขัดกับหลักกฎหมายอาญาที่ภาครัฐเป็นผู้พิสูจน์ความผิด อย่างไรก็ตามภาครัฐได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจไปหลายฉบับ โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานต่างๆ
- 2.2 การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ... ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ... ควรเร่งดำเนินการโดยเร็ว เนื่องจากบทเฉพาะกาลของกฎหมายได้ผ่อนผันให้บริษัทประกันที่มีโครงสร้างผู้ถือหุ้นไม่เป็นไปตามที่กำหนดยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้โดยไม่ต้องรับโทษตามกฎหมาย จะสิ้นสุดระยะเวลาผ่อนผันในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายทั้งสองฉบับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดโครงสร้างผู้ถือหุ้นของบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัย โดยไม่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ถือหุ้นไทยต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งไม่สอดคล้องกับลักษณะของการประกอบธุรกิจ
- 2.3 ควรเพิ่มเรื่องการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ...และร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ... ในกลุ่มกฎหมายที่มีระดับความสำคัญสูงสุดและเร่งด่วนที่สุด รวมเป็น 5 ฉบับ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยจัดให้กฎหมายด้านการประกันภัยมีลำดับความสำคัญสูงสุดเนื่องจากจะต้องดำเนินการปรับปรุงให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 สำหรับกฎหมายอื่นๆ ที่ กกร. เสนอ เห็นควรผนวกรวมในการแก้ไขกฎ ระเบียบภายใต้แผนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งในคราวประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2555 ได้มีมติมอบหมายกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้าน

กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เป็นอุปสรรค ทั้งนี้ในส่วน of กฎหมายที่มีความสำคัญลำดับรอง  
กกร. ควรพิจารณาจัดกลุ่มตามความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อผลักดันให้มีการแก้ไขในระยะต่อไป

- 2.4 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบโครงสร้างภาษีเงินได้ของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อปรับปรุง  
โครงสร้างภาษีที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ นอกจากนี้ ยังควรคำนึงถึง  
ทิศทางในการพัฒนาประเทศ และความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยด้วย

### 3. มติ กยอ.

- 3.1 มอบหมายฝ่ายเลขานุการนำข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.)  
ในการเร่งรัดการออกกฎหมายที่มีความสำคัญเร่งด่วนที่สุด 5 ฉบับ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้

3.1.1 ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติประกัน  
วินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ...

3.1.2 ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ...

3.1.3 ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. ... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ  
ศุลกากร พ.ศ. 2469 จำนวน 3 ฉบับ

3.1.4 การปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้ (ภาษีสรรพากร) ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ  
และสังคมของประเทศ

3.1.5 ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ...

- 3.2 เห็นควรมอบหมายกระทรวงยุติธรรมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา  
นำข้อเสนอการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมศักยภาพและขีด  
ความสามารถในการแข่งขัน เชิงธุรกิจ การค้า และการลงทุนของประเทศไทยที่มีความสำคัญ  
ในลำดับรอง ตามที่ กกร. เสนอ ไว้ในการแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนการเข้าสู่  
ประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 ที่เห็นชอบ  
ตามผลการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่  
24 ตุลาคม 2555

### ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

#### ระเบียบวาระที่ 4.1 ผลการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงเรื่อง Country Strategy

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงเรื่อง Country  
Strategy สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

##### 1.1 วัตถุประสงค์

วันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 คณะรัฐมนตรีรับทราบการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ  
(Country Strategy) เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2557 และผลการ  
ประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ครั้งที่ 2 ตามที่สำนักงาน  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ ทั้งนี้ มอบหมายให้หน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้สำนักงานงบประมาณนำไปใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณให้

สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ซึ่งจะพิจารณา ยุทธศาสตร์และโครงการลงทุนของทั้งส่วนกลางและภูมิภาคในเดือนธันวาคม 2555 ดังนี้

- 1.1.1 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการที่มี รายละเอียดประกอบด้วย เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน ระยะเวลาเริ่มต้นและ สิ้นสุด งบประมาณ และระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ และจัดส่งให้ สศช. ภายในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2555 เพื่อบูรณาการภาพรวม
- 1.1.2 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ และจัดทำแผนปฏิบัติการปี 2557 ข้อเสนอ ลำดับแผนงาน/โครงการที่มีความสำคัญสูง ระยะเวลาดำเนินการเริ่มต้นและสิ้นสุด และงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และจัดส่งให้ สศช. ภายในวันที่ 31 พฤศจิกายน 2555 เพื่อบูรณาการและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

## 1.2 **สาระสำคัญ**

- 1.2.1 **ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country strategy)** ได้ประเมินสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ และบริบทการเปลี่ยนแปลงของไทยและของโลก ในอนาคต โดยกำหนดกรอบการสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืน (New Growth Model) ซึ่งมีเป้าหมายและแนวทางสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
  - 1) **การหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง(Growth&Competitiveness)** มีเป้าหมาย ในการเพิ่มรายได้ต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น 12,400 ดอลลาร์ สหรัฐ. ต่อปี (GNI) และรักษาอัตราการ ขยายตัวของ GDP อยู่ที่ร้อยละ 5.0 - 6.0 ต่อปี ในช่วง 10 - 15 ปีข้างหน้า โดยมี แนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ เช่น ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจ ภูมิภาค เป็นต้น
  - 2) **การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)** มีเป้าหมายในการเพิ่ม สัดส่วน SMEs ต่อ GDP เพิ่มปีการศึกษาเฉลี่ยและอัตราการอ่านออกเขียน ได้ และGINI coefficient ลดลงเหลือ 0.40 หรือน้อยกว่า เพื่อยกระดับ ฐานะของคนทุกกลุ่มให้สูงขึ้น โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ เช่น การเพิ่มโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานด้าน การศึกษาและบริการสาธารณสุข การเพิ่มผลิตแรงงาน การดูแลผู้สูงอายุ และการพัฒนาเมืองในภูมิภาคต่างๆ ให้สามารถเชื่อมโยงกับประเทศ สมาชิกอาเซียนในด้านต่างๆ ได้
  - 3) **การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)** มีเป้าหมายในการ ลดการปล่อย GHG ในภาคพลังงาน เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ โดยมีแนวทางการ ดำเนินงานที่สำคัญ เช่น การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมสีเขียว การดำเนินนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม การสร้างอาชีพสีเขียว การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมและการบริหารจัดการน้ำ (Mitigation & Adaptation) เป็นต้น

## 1.2.2 การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558

### 1) ผลการประเมินศักยภาพของประเทศ

#### 1.1) การวิเคราะห์ความพร้อมของสินค้าและบริการ แบ่งเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่

- **กลุ่มได้เปรียบและพร้อม** ได้แก่ น้ำตาล ผักและผลไม้ กระจ่าง กระจ่างและสิ่งพิมพ์ ยานยนต์และชิ้นส่วน อาหารแช่แข็ง เป็นต้น
- **กลุ่มได้เปรียบแต่ไม่พร้อม** ได้แก่ ผลิตภัณฑ์เหล็ก อัญมณี และเครื่องประดับ ข้าว สิ่งทอ ยางพาราและผลิตภัณฑ์ยาง เม็ดพลาสติกและผลิตภัณฑ์ บริการ ได้แก่ การท่องเที่ยว บริการสุขภาพ เป็นต้น
- **กลุ่มเสียเปรียบแต่พร้อม** ได้แก่ ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง และแป้งมัน
- **กลุ่มเสียเปรียบและไม่พร้อม** ได้แก่ อุตสาหกรรมแม่พิมพ์ บริการ เช่น บริการโลจิสติกส์ ธุรกิจการให้บริการก่อสร้าง เป็นต้น

#### 1.2) ความพร้อมด้านปัจจัยสนับสนุน แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ (1) ปัจจัยสนับสนุนที่มีความพร้อม และ (2) ปัจจัยสนับสนุนที่ไม่มีความพร้อม

#### 1.3) ความพร้อมด้านกฎ ระเบียบ กลไก และการบริหารจัดการ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ (1) กฎ ระเบียบ กลไก และการบริหารจัดการที่มีความพร้อม และ (2) กฎ ระเบียบ กลไก และการบริหารจัดการที่ไม่พร้อม

### 2) ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558

**วิสัยทัศน์** ประเทศไทยเป็นสมาชิกที่เข้มแข็งและสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอาเซียนร่วมกัน โดยมี 8 ยุทธศาสตร์ที่ต้องขับเคลื่อน ได้แก่

#### 2.1) การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้าบริการ การค้าและการลงทุน มีเป้าหมายคือ ศักยภาพภาคการผลิต บริการ การค้าและการลงทุนเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับการเปิดเสรีและใช้โอกาสจากการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว

#### 2.2) การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม มีเป้าหมายคือ ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมและการประกันความเสี่ยง และมีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่ดีปลอดภัย

#### 2.3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ มีเป้าหมายคือ โครงสร้างพื้นฐานมีความเชื่อมโยงและมีขีดความสามารถในการรองรับ พร้อมทั้งมีกฎ ระเบียบที่อำนวยความสะดวกทั้งการค้าและการลงทุน

- 2.4) **การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์** มีเป้าหมายคือ การมีมาตรฐานการศึกษาอาเซียน รวมทั้งทักษะฝีมือและภาษา
- 2.5) **การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ** มีเป้าหมายคือ การมีกฎหมาย กฎ และระเบียบที่อำนวยความสะดวกการค้า การลงทุน และสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงอาเซียน
- 2.6) **การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน** มีเป้าหมายคือ ประชาชนทุกกลุ่มเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการเป็นประชาคมอาเซียน
- 2.7) **การเสริมสร้างความมั่นคง** มีเป้าหมายคือ การมีความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงเพื่อนำไปสู่ภูมิภาคที่มีบรรทัดฐานเอกภาพ และสันติภาพร่วมกัน
- 2.8) **การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสของอาเซียน** มีเป้าหมายคือ เมืองหลวงและเมืองสำคัญมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว บริการ การลงทุน และการค้าชายแดน

## 2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ภาครัฐควรเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความเชื่อมโยง และติดตามการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากข้อตกลงทางธุรกิจของผู้ให้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างประเทศรายใหญ่ (International wholesaler) ที่อาจส่งผลกระทบต่อเพิ่มขึ้นของอัตราการให้บริการข้อมูลสารสนเทศภายในประเทศ เพื่อให้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในประเทศให้สามารถแข่งขันได้ และรักษาอัตราการให้บริการภายในประเทศให้มีความเหมาะสม ช่วยลดช่องว่างในการเข้าถึงข้อมูลและความเหลื่อมล้ำภายในประเทศได้
- 2.2 นอกจากนี้ ควรเร่งพัฒนาปัจจัยแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วย และดึงดูดบุคลากรวิชาชีพที่มีความรู้ความสามารถจากต่างประเทศให้เข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น และเร่งสร้างความสามารถในการดูดซับความรู้และเทคโนโลยี (absorptive capacity) จากต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนและทำธุรกิจในประเทศไทย
- 2.3 ควรศึกษาความแตกต่างทางด้านกฎหมายต่างๆ ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและปรับปรุงกฎระเบียบให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนการค้าการลงทุนของภาคเอกชนเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วย

## 3. มติ กยอ.

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.2      โครงการที่ กบอ. เสนอให้ขอใช้เงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน 10,000 ล้านบาท

1. ฝ่ายเลขานุการได้รายงานโครงการที่คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เสนอขอใช้เงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 (วงเงิน 10,000 ล้านบาท) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้



## 1.1 ความเป็นมา

วันที่ 6 ตุลาคม 2555 สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) ได้มีหนังสือแจ้งประธาน กยอ. เพื่อส่งโครงการ/แผนงานที่หน่วยงานเสนอตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศจำนวน 6 โครงการ ซึ่งใช้งบประมาณจำนวนประมาณ 9,527 ล้านบาท เพื่อให้ กยอ. พิจารณา โดย สบอช. ได้มีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานที่เสนอโครงการ/แผนงานดังกล่าวข้างต้น จัดส่งรายละเอียดโครงการต่อ กยอ. เพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว

## 1.2 สาระสำคัญ

โครงการ/แผนงานที่หน่วยงานเสนอตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ จำนวน 6 โครงการ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- 1.2.1 โครงการข้ายสถานีรังวัดดาวเทียมสำรวจแบบอัตโนมัติเพื่อสนับสนุนข้อมูลด้านภัยพิบัติของประเทศไทย ของกองบัญชาการกองทัพไทย วงเงินงบประมาณ 80.808 ล้านบาท
- 1.2.2 โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมชายแดนพุน้ำร้อน จังหวัดกาญจนบุรี ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) วัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อให้เกิดศูนย์กลางความเจริญด้านอุตสาหกรรม และเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกของภูมิภาค โดยเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับตลาดตะวันตก โครงการทวาย และมีโอกาสสร้างเส้นทางลัดโลจิสติกส์ของภูมิภาค และ (2) เพื่อให้เกิดการให้กิจการร่วมตัวจัดตั้งโรงงานในบริเวณเดียวกันอย่างเป็นระบบและระเบียบ ซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการผลิต ตลอดจนสามารถที่จะควบคุมและกำจัดมลพิษได้สะดวกและประหยัด ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2556-2558) วงเงินงบประมาณ 900 ล้านบาท
- 1.2.3 โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเชียงของ จังหวัดเชียงราย ของ กนอ. วัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อให้เกิดศูนย์กลางความเจริญด้านอุตสาหกรรม และเป็นประตูการค้าสู่จีน โดยเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศบนเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจแนวเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) และมีโอกาสสร้างเส้นทางลัดโลจิสติกส์ของภูมิภาค และ (2) เพื่อให้เกิดการให้กิจการร่วมตัวจัดตั้งโรงงานในบริเวณเดียวกันอย่างเป็นระบบและระเบียบ ซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการผลิต ตลอดจนสามารถที่จะควบคุมและกำจัดมลพิษได้สะดวกและประหยัด ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2556-2558) วงเงินงบประมาณ 800 ล้านบาท
- 1.2.4 โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก ของ กนอ. วัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อเป็นฐานการผลิตตามแนวเศรษฐกิจเชื่อมโยงตะวันออก-ตะวันตกภายใต้กรอบ GMS และเป็นพื้นที่พัฒนานำร่องในลักษณะเมืองคู่แฝดระหว่างไทย-พม่า (แม่สอด-เมียวดี) แห่งแรก ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัมพูชา ลาว พม่า และไทย (ACMECS) และ (2) เพื่อให้เกิดการร่วมตัวจัดตั้งโรงงานในบริเวณเดียวกันอย่างเป็นระบบและระเบียบ ซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผลในการผลิต ตลอดจนสามารถที่จะควบคุมและกำจัดมลพิษได้สะดวก และประหยัด ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2556-2558) วงเงินงบประมาณ 720 ล้านบาท

1.2.5 **โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม Plastics Park จังหวัดเชียงราย** ของ กนอ. วัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันและช่วยยกระดับอุตสาหกรรมพลาสติกในประเทศสร้างมูลค่าเพิ่มแก่อุตสาหกรรมพลาสติก และนำไปสู่การเป็นผู้นำอุตสาหกรรมพลาสติก และ (2) เพื่อให้เกิดการให้เกิดการรวมตัวจัดตั้งโรงงานในบริเวณเดียวกันอย่างเป็นระบบและระเบียบ ซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการผลิต ตลอดจนสามารถที่จะควบคุมและกำจัดมลพิษได้สะดวกและประหยัด ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปีงบประมาณ 2556-2558) วงเงินงบประมาณ 4,026.15 ล้านบาท

1.2.6 **โครงการต่อยอดนวัตกรรมอุตสาหกรรม (The Industrial Innovative Enhancement Project: IIE)** ของสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพโดดเด่นให้สามารถต่อยอดนวัตกรรมด้านกระบวนการผลิต ด้านผลิตภัณฑ์ และด้านการบริหารจัดการไปสู่การผลิตเชิงอุตสาหกรรมให้สามารถแข่งขัน ระยะเวลาดำเนินการ 4 ปี (พ.ศ. 2555-2558) วงเงินงบประมาณ 3,000 ล้านบาท

ทั้งนี้ สบอช. อยู่ระหว่างการขอรายละเอียดข้อเสนอโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อเสนอ กยอ. ตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. 2555 ต่อไป

## 2. มติ กยอ.

รับทราบโครงการที่คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เสนอขอใช้เงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 (10,000 ล้านบาท) จำนวน 6 โครงการ วงเงิน 9,527 ล้านบาทในเบื้องต้น

### ระเบียบวาระที่ 4.3 ความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ต่อที่ประชุม กยอ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1.1 **การสำรวจสถานะผู้ประกอบการในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม** ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 พบว่า มีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิต จำนวน 460 ราย เปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน 224 ราย และยังไม่ได้เปิดดำเนินการ 155 ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น 839 ราย หรือ คิดเป็นผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการ ร้อยละ 81.53

1.2 ในส่วนความคืบหน้าการก่อสร้างเขื่อนหรือพนังกั้นน้ำของนิคมอุตสาหกรรม สรุปได้ดังนี้

1.2.1 **นิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร** ดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ 67.12 ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างคันกั้นน้ำโดยกองพลพัฒนาที่ 1 ความยาว 6.5 กิโลเมตร งบประมาณ 38.809 ล้านบาท

- 1.2.2 นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) ประมาณการค่าก่อสร้าง 558.061 ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 93.50 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 1.2.3 นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน ประมาณการค่าก่อสร้าง 704.374 ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 80.00 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 1.2.4 เขตประกอบการอุตสาหกรรมโรจนะ ประมาณการค่าก่อสร้าง 2,030 ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 98.50 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา
- 1.2.5 เขตส่งเสริมอุตสาหกรรมนวนคร ประมาณการค่าก่อสร้าง 1,102.100 ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการดำเนินการเสร็จสมบูรณ์แล้ว
- 1.2.6 สวนอุตสาหกรรมบางกะดี ประมาณการค่าก่อสร้าง 583.280 ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ประมาณร้อยละ 87.50 ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

## 2. มติ กยอ.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม และมอบหมายให้ กนอ. รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ให้ กยอ. ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม