

### นคงร์:ดแจกิโครฟเดเก

สายงานพัฒนาสังคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 962 ถนนกรุงเกษม ป้อมปราบฯ กรุงเทพฯ 10100 โทรศัพท์. 0-2280-4085 ต่อ 3500, โทรสาร. 0-2281-2803

http://social.nesdb.go.th

### สศช. ได้รายงานความเคลื่อนไหวทางสังคมในช่วงไตรมาสสอง ปี 2551 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2551

นายอำพน กิตติอำพน เลขาธิการ สศช. นายกิติศักดิ์ สินธุวนิช รองเลขาธิการ สศช. และนางสุวรรณี คำมั่น ที่ปรึกษาด้านนโยบายและ แผนงาน สศช. เปิดเผยว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ทางสังคมที่ สำคัญๆ สรุปได้ดังนี้

#### ภาวะสังคมไทยไตรมาสสอง (เม.ย.-มิ.ย.) ปี 2551

มิติด้านคุณภาพคน: สถานการณ์การมีงานทำไตรมาสสอง ผู้มี งานทำเพิ่มขึ้น อัตราว่างงานลดลงอย่างต่อเนื่องและอยู่ในระดับต่ำที่ ร้อยละ 1.4 การจ้างงานทั้งในและนอกภาคเกษตรขยายตัวดี มีเพียงการ จ้างงานในสาขาหัตถอุตสาหกรรมที่ลดลงร้อยละ 1.5 จากการหดตัวของ อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มขัน ด้านสุขภาพของประชาชน คนไทยมี ปัญหาด้านสุขภาพมากขึ้นด้วยโรคเฝ้าระวัง 11 โรค นอกจากนี้ ข้อมูล กระทรวงสาธารณสุขในรอบ 10 ปีที่ผ่านมา พบเยาวชนกลุ่มอายุ 15-24 ปี มีอัตราป่วยด้วยโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์สูงและมีแนวโน้ม เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

มิติด้านความมั่นคงทางสังคม: คนไทยมีความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินโดยรวมดีขึ้น แต่ปัญหายาเสพติดยังคงเป็นปัญหารุนแรง อย่างต่อเนื่อง และมีการแพร่ระบาดอย่างกว้างขวางแม้กระทั่งในเรือนจำ และทัณฑสถาน โดยการซุกซ่อนในอาหารและสิ่งของที่ญาตินำมาเยี่ยม รวมทั้งการสั่งซื้อขายทางโทรศัพท์มือถือที่นักโทษลักลอบนำเข้าไปใช้ ในเรือนจำ ส่วนความเสียหายที่เกิดจากอุบัติเหตุทางบกและการ เสียชีวิตลดลงในไตรมาสนี้ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากความเข้มงวดในการ กวดขันวินัยจราจร สำหรับสาเหตุหลักของการเกิดอุบัติเหตุยังคงมา จาก การขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

มิติด้านพฤติกรรมและความเป็นอยู่ของคน: ค่าใช้จ่ายการบริโภค แอลกอฮอล์ในครัวเรือนลดลง ขณะที่การบริโภคยาสูบก็ยังคงเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม เด็กและเยาวชนตั้งแต่ระดับประถมศึกษาปีที่ 5 ถึง ระดับอุดมศึกษามีการใช้สารเสพที่นิยมมากที่สุดคือ เหล้า และปัจจัยที่ The Office of the National Economic and Social Development Board (NESDB) reports on social monitor in Q2/2008, on September 8, 2008.

Dr. Ampon Kittiampon, NESDB Secretary-General, Mr.Kitisak Sinthuvanich, Deputy Secretary-General, and Ms. Suwannee Khamman, Senior Adviser in Policy and Plan, together disclosed that NESDB had monitored significant movements in that society, summarizing that:

# Social Development Report in Q2/2008 (April–June)

Human Quality Dimension: Overall employment Q2/2008, continued to increase in whereas unemployment remained low at 1.4 percent. Employment in farm and non-farm sectors grew healthily, except the drop in employment in handicraft sector by 1.5 percent, in line with contraction of growth in labor-intensive industries. As for public health, the Thai people had more problems with the 11 infectious diseases. The 10-year record of the Ministry of Public Health showed that the Thai youth group, aged between 15-24 years old, showed a high record of communicable sicknesses from sexual relationships, still tending to grow continuously.

Social Security Dimension: Thai people experienced better security in life and property, but narcotic problems tended to worsen continuously. There were widespread uses of drugs in prisons and penal institutions, being hidden in food containers and things carried by relatives during their visits. These included drug purchases on cell phones, illegally brought into the prisons or penal institutions. Losses from accidents and death tolls in land transportation decreased in this quarter, due to strict supervision of traffic discipline. The main cause of car accidents remained excess speed driving.

**Behavioral and Living Dimensions:** Household spending on alcoholic beverages dropped in this quarter, whereas tobacco consumption was still on the rise. However, liquor became the most favorite

กระตุ้นให้สูบบุหรึ่มาจากการมีเพื่อนสนิทสูบบุหรื่ ด้านพฤติกรรม ทางเพศของวัยรุ่นมีค่านิยมการมีเพศสัมพันธ์โดยไม่ได้แต่งงานเพิ่มขึ้น มิติด้านสิ่งแวดล้อม: คุณภาพอากาศในหลายพื้นที่ดีขึ้น แต่ปริมาณ ฝุ่นขนาดเล็กยังเป็นปัญหาในบางพื้นที่ของกรุงเทพฯ สระบุรีและ เชียงใหม่ นอกจากนี้ ยังตรวจพบก๊าซโอโซนเกินมาตรฐานในปริมาณ และความถี่ของการเกิดก๊าซโอโซนที่เพิ่มขึ้นในหลายจุดตรวจวัด ใน กทม. และปริมณฑล ส่วนมลพิษทางเสียงบริเวณริมถนนเกือบทุกจุด ตรวจวัดในกรุงเทพฯและสระบุรียังคงมีระดับเสียงเกินค่ามาตรฐาน อย่างต่อเนื่อง

#### เรื่องเด่นประจำฉบับ

#### แอบแฝงขายบริการทางเพศ: ภัยมืดของสังคมไทยในยุคโลกาภิวัตน์

การแอบแฝงขายบริการทางเพศในปัจจุบันได้มีการขยายไปสู่กลุ่มบุคคล ต่างๆ ตั้งแต่นักเรียนนักศึกษา ผู้มีงานประจำที่ขายบริการทางเพศเป็น อาชีพเสริม และกลุ่มแม่บ้าน ควบคู่กับการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครือข่ายอินเตอร์เน็ตและมือถือ

พฤติกรรมทางเพศของวัยรุ่นไทย: ก้าวแรกสู่การขายบริการทาง เพศ แนวคิดเซ็กซ์เสรีตามวัฒนธรรมตะวันตกกำลังส่งผลต่อพฤติกรรม การมีเพศสัมพันธ์ของคนรุ่นใหม่ ที่เห็นเป็นเรื่องความสนุกสนานชั่วครู่ ชั่วยาม เช่น การเช่าหอพักอยู่ด้วยกัน เกมส์การล่าแต้ม เป็นจุดเริ่มต้น ของการถลำไปสู่การขายบริการทางเพศ ซึ่งจำแนกผู้แอบแฝงขาย บริการทางเพศได้เป็น 2 กลุ่มคือกลุ่มที่ทำงานอิสระบางเวลา และกลุ่ม นักศึกษา คาดว่ามีจำนวนรวมกันประมาณ 48,000 คน และมีแนวโน้มที่ ผู้ขายบริการทางเพศจะมีอายุน้อยลง จากการศึกษาที่สนับสนุนโดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ปี 2551 การสัมภาษณ์เชิงลึกพบว่า ร้อยละ 44.4 ของผู้ขายบริการทาง เพศที่สำรวจเป็นนักเรียน นักศึกษา มีอายุเฉลี่ยเมื่อเริ่มเข้าสู่วงการนี้ คือ 16 ปี และผู้ที่มีอายุต่ำสุดเมื่อเริ่มขายบริการทางเพศคือ 13 ปี

แรงจูงใจให้ขายบริการ ปัจจัยหลักที่ชักจูงให้เข้าสู่การขายบริการทาง เพศได้แก่ ปัญหาการเงิน การเลียนแบบเพื่อนที่ขายบริการทางเพศแล้ว มีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น และความต้องการเงินจำนวนมากโดยไม่ต้อง ทำงานหนัก ผลการศึกษาที่สนับสนุน โดย สศช. พบว่า กว่าร้อยละ 60 ของผู้ที่ประกอบอาชีพแอบแฝงขายบริการทางเพศมีรายได้ประมาณ เดือนละ 2 หมื่นบาทขึ้นไปจากการขายบริการ

ปัจจัยที่ทำให้การบริการทางเพศขยายตัวอย่างรวดเร็ว คือ การมี เอเย่นต์ หรือนายหน้าขายบริการทางเพศจำนวนมาก การสื่อสารที่ สามารถติดต่อได้อย่างสะดวกรวดเร็วทั้งทางโทรศัพท์มือถือ และ อินเตอร์เน็ต และการมีค่านิยมมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร

alcoholic beverage among children and the youth, from Prathom Suksa 5 up to the university level. The most influential factor for smoking habit stems from a company with pals who smoke. As for sexual relationship, most teenagers increasingly favored an unmarried sexual relationship.

**Environmental Dimension:** Air quality improved in many areas. Micro dust was alarmingly dangerous in certain areas of Bangkok, Saraburi and Chiang Mai. Ozone volume still exceeded the standard, in terms of both volume and frequency that increased in many inspection spots in Bangkok Metropolitan Region (BMR). Noise pollution along the roads in Bangkok and Saraburi still continued to exceed the limits.

#### **Highlights**

## Hidden sex services: Threat in Thai Society in Globalization

Currently, hidden sex services have increasingly expanded to various groups of people in Thai society, ranged from students, to regular income earners but engaged in hidden sex services for extra income, and housewives. They have used modern technology, especially Internet and cell phones for dealings.

Sexual Behaviors among Thai Teenagers: First Step to Sex Services: Free sex habits that come along with the Western culture have evidently affected sexual relationships among the new generation of people. They see it as one-time fun, such as temporary roommates in dormitories and headhunting game, etc., being seen as the beginning to get involved in sex industry. Hidden sex workers can be divided in two groups, i.e., freelance and student groups, where the members of both groups can be as high as 48,000 persons. There is also a tendency for younger people to enter into this business. In a recent study, funded by the Office of the National Economic and Social Development Board, some in-depth conducted in 2008 showed 44.4 percent of sex workers in the poll were students, having been engaged in this business since they were 16 years old. The youngest worker, according to the poll, was 13 years old.

Incentives for Sex Services: The main influential factor for entry into sex industry is financial problem. Most of them want to emulate their friends who have earned handsome income for better living status. They can earn easy money without hard work. The survey, supported by NESDB, showed that more than 60 percent of the hidden sex workers earned more than Baht 20,000 a month from sex services.

**แนวทางแก้ปัญหาแอบแฝงขายบริการทางเพศ** ปัญหาแอบแฝงขาย บริการทางเพศเป็นปัญหาที่ค่อนข้างซับซ้อน มีปัจจัยเกื้อหนุนหลาย ประการประกอบกัน ดังนั้นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงต้องดำเนินการ ในหลายส่วนควบคู่กันไป

- พัฒนาสถาบันครอบครัว โดยมุ่งส่งเสริมผู้ปกครองให้มี ความรู้ความเข้าใจจิตวิทยาในการเลี้ยงดูวัยรุ่นอย่างถูกต้อง
- จัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาแนะนำ ผ่านทางสายด่วน และทาง อินเตอร์เน็ต เพื่อป้องกันไม่ให้นักเรียน นักศึกษา และเยาวชนขาย บริการทางเพศ
- การสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและเอื้ออำนวยในการบ่ม
  เพาะนิสัยสร้างจริยธรรม ควบคุมกำจัดสื่อสิ่งพิมพ์ที่ยั่วยุทางด้านเพศ
  และแอบแฝงขายบริการ และพัฒนาด้านจิตใจของเด็กและเยาวชน
- แก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดให้รุนแรงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะนายหน้า เจ้าของสถานประกอบการที่ค้าบริการแอบแฝง เจ้าของสื่อที่ให้มีการโฆษณาแอบแฝงขายบริการทางเพศ และผู้ซื้อ บริการจากเด็กนักเรียนนักศึกษาอายุต่ำกว่า 18 ปี รวมทั้งมาตรการ ลงโทษทางสังคมเช่น การให้ทำงานสาธารณประโยชน์

Factors for rapid Business Growth: There are agents for sex services everywhere, and the convenience in modern communications through Internet and cell phones, including the widespread value of premature sexual relationship are also the key factors.

**Solutions**: The problem of hidden sex trade is rather complicated, due to several involved factors. Therefore, we need variable measures to solve it.

- Development of Family Institution, by providing parents with proper knowledge and understanding about Psychology of Puberty
- Establishment of advisory service center, through hotline services and Internet to prevent students and the youth from entering sex trade
- Development of conducive environment for ethical habits, by controlling and eliminating some sexualrelated materials and hidden sex services, including proper spiritual development for children and the youth
- Legal Amendment to institute more severe penalties against agents in sex services, especially owners of some entertainment spots, media and buyers of sex services from students under 18 years old, including some social sanctions, such as the requirement for public services, etc.

**NESDB: National Economic and Social Development Board**