

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.)
ครั้งที่ 2/2554
วันพฤหัสบดีที่ 15 ธันวาคม 2554
ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ อาคาร 1 ชั้น 3
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|---|---------------------|
| 1. นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานกรรมการ |
| 2. นายวุฒิชัย ฉายแสง
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายจักรพงษ์ แสงมณี
ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) | รองประธานกรรมการ |
| 4. นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 5. นายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ | กรรมการ |
| 6. นายกิจจา ผลภาษี | กรรมการ |
| 7. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ |
| 8. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ |
| 9. นายศุภวุฒิ สายเชื้อ | กรรมการ |
| 10. นายวิเชียร ขวาลิต
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ
แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 11. นายอำพน กิตติอำพน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 12. นายฉัตรชัย บุญรัตน์
รองประธานกรรมการหอการค้าไทย
แทน ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 13. นายพยุหศักดิ์ ชชาติสุทธิผล
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 14. นายชาญศักดิ์ เฟื่องฟู
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ
แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| 15. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการประชุม

1. นายเสรี จินตนเสรี นิติการกิจ
ที่ปรึกษา กยอ.

ผู้เข้าร่วมประชุม

ภาครัฐ

1. นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม ปลัดกระทรวงการคลัง
2. นายประเวช งามกิจสิทธิกุล เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
3. นางคณินิจ สุจิตจร ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
4. นางมณฑา ประณูทรัพย์ ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
5. นายวีรพงศ์ ไชยเพิ่ม รองผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
6. นายธวัช จิตรภักย์ เลขาธิการประธาน กยอ.

ภาคเอกชน

7. นายสมมาตร ชุนเศรษฐ เลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
8. นายเกรียงไกร เขียวรณกุล รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
9. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ บมจ. ธนาคารกรุงเทพ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

10. นายปรเมธี วิมลศิริ รองเลขาธิการ สศช.
11. นายชาญวิทย์ อมตะมาหาชาติ รองเลขาธิการ สศช.
12. นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการ สศช.
13. นายภูมิใจ อัดตะนันท์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
14. นายมนตรี บุญพาณิชย์ ผู้อำนวยการสำนักวางแผนเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
15. นายชววิทย์ มิตรชอบ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
16. นายดนุชา พิษนันทน์ ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
17. นางสาวสมศรี เหลืองมณีรัตน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
18. นางปิยนุช วุฒิสอน นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
18. - 35 เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

1. ประธาน กยอ. ได้เสนอที่ประชุมขอแต่งตั้งนายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต เป็นที่ปรึกษา กยอ. เพิ่มเติม และขอให้ กยอ. ให้สัมภาษณ์หรือให้ข่าวผลการประชุม กยอ. แต่ละครั้งให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
2. **มติที่ประชุม**
รับทราบและเห็นชอบตามที่ประธาน กยอ. เสนอ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2554

1. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2554 วันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 ให้ กยอ. พิจารณารับรองรายงานการประชุม เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2554 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณารายงานการประชุม ภายในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2554 ซึ่ง กยอ. ได้รับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข และนำรายงานการประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 ซึ่งได้มีมติรับทราบและเห็นชอบ ตามที่เลขาธิการ สศช. กรรมการและเลขานุการ กยอ. เสนอ โดยในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สกยอ. อนุมัติให้ดำเนินการภายในวงเงิน 150 ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ไปพลางก่อน ทั้งนี้ งบประมาณในการดำเนินงานในเบื้องต้น ให้ สศช. ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้ง ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และให้ สศช. รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

2. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม กยอ. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1 กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำความเห็นของคณะกรรมการ กยอ. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 มาปรับปรุงในการกำหนดกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เสนอต่อคณะกรรมการ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1.1 แนวคิดพื้นฐาน

วิกฤตอุทกภัยที่เกิดในประเทศไทยครั้งนี้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการของประเทศไทยอย่างมาก ภาคเกษตรและบริการของไทย มีความสามารถในการแข่งขันอยู่บนพื้นฐานทางทรัพยากรธรรมชาติและทุนทางสังคมที่ดี จึงเอื้อต่อการฟื้นตัวให้สามารถกลับมาเข้มแข็งได้ในระยะสั้น ในทางตรงข้ามความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมไทย ยังอยู่บนพื้นฐานของการพึ่งพาการลงทุนและเทคโนโลยีจากต่างประเทศสูง จึงมีความเปราะบางจากผลกระทบจากวิกฤตครั้งนี้มากกว่า และต้องมีการฟื้นฟูเยียวยาและวางรากฐานการปรับโครงสร้างในระยะยาว ดังนั้นภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ที่ กยอ. จะต้องดำเนินการ คือ

- 1.1.1 สร้างความมั่นใจแก่ภาคการผลิตและบริการ: สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนและผู้ประกอบการต่อการลงทุนของรัฐเพื่อป้องกันอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง
- 1.1.2 สร้างความสามารถในการแข่งขัน: รักษาความเป็นผู้นำและระดับความสามารถในการแข่งขันของสาขาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ

1.1.3 สร้างอนาคตที่ยั่งยืน: มีแนวทางการพัฒนาประเทศที่อยู่บนพื้นฐานของการป้องกันและจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและสถานการณ์วิกฤตต่างๆ รวมทั้งเปลี่ยนวิกฤตเป็นโอกาสเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศไทยขึ้นสู่ระดับนานาชาติ และสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการพัฒนาประเทศ

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อวางแนวทางการพัฒนาประเทศในระยะยาวที่คำนึงถึงการบริหารความเสี่ยงอันอาจเกิดขึ้นจากภัยพิบัติทางธรรมชาติด้านต่างๆ และการยกระดับคุณภาพโครงสร้างพื้นฐานของประเทศให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและลดต้นทุนการบริหารความเสี่ยงของภัยพิบัติและวิกฤตการณ์ต่างๆ ของภาคการผลิตและบริการของประเทศ

1.3 เป้าหมายในการดำเนินงานของ กยอ. แบ่งออกเป็น 2 ระยะ ได้แก่

2.3.1 เป้าหมายระยะสั้น คือ การสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนและนักลงทุนว่าก่อนฤดูฝนปี 2555 จะมีการบริหารจัดการน้ำเพื่อมิให้เกิดวิกฤตอุทกภัย และมีการลงทุนที่จำเป็นในการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง

2.3.2 เป้าหมายระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาประเทศเพื่อลดความเสี่ยงของอุทกภัยหรือหลีกเลี่ยงความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากอุทกภัยอย่างถาวร โดยพิจารณาการลงทุนในระบบการบริหารจัดการน้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเมืองและพื้นที่อุตสาหกรรม การปรับระบบการผลิตภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร การปรับปรุงกฎระเบียบภาครัฐที่เกี่ยวข้อง การจัดหาแหล่งเงินทุนโดยคำนึงถึงวินัยการคลัง และการบริหารการลงทุนและการจัดการที่มีประสิทธิภาพ

1.4 ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

การกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ อยู่บนพื้นฐานแนวคิดการบริหารจัดการความเสี่ยงและภาวะวิกฤต (Risk and Crisis Management) และการบริหารจัดการเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ (Business Continuity Management: BCM) ซึ่งครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทั้งการจัดการปัญหาน้ำและอุทกภัย การจัดการภัยพิบัติจากธรรมชาติ และสถานการณ์วิกฤตอื่นๆ ที่ไม่ได้เกิดจากธรรมชาติ ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1.4.1 ยุทธศาสตร์ปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ

การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปต้องให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างที่มีคุณภาพและยั่งยืน ซึ่งพิจารณา 2 มิติ คือ (1) การปรับโครงสร้างเพื่อการป้องกันภาคการผลิตและบริการจากความเสี่ยงจากภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤต และ (2) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขัน โดยพัฒนาไปสู่กิจกรรมขั้นก้าวหน้า สร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น รวมทั้งต้องมีการใช้กลไกและเครื่องมือการพัฒนาของภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน ภาคประชาชน และสื่อมวลชนอย่างบูรณาการ โดยกระบวนการสร้างเครือข่ายหรือคลัสเตอร์ที่ตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่

- 1) การปรับโครงสร้างเพื่อการป้องกันภาคการผลิตและบริการจากความเสียหายจากภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติ โดยการสนับสนุนภาคธุรกิจ โดยเฉพาะ อุตสาหกรรมต่างๆ ที่สำคัญ มีการเตรียมระบบการป้องกันปรับตัว และรับมือต่อสถานการณ์ภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้แนวทาง Business Continuity Management เพื่อลดความเสี่ยงและปกป้องห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของอุตสาหกรรมให้ดำเนินการต่อเนื่องได้ในสถานการณ์วิกฤติ ซึ่งแนวทางหนึ่งที่น่าสนใจมาประยุกต์ใช้ได้ คือ แนวทาง Otagai Business Continuity (หมายถึง การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เมื่อเกิดภัย) ที่ผู้เชี่ยวชาญจาก JICA เสนอ กล่าวคือ ส่งเสริมให้ธุรกิจสร้างเครือข่ายการผลิตสำรองในช่วงเกิดภัยพิบัติ หรือที่เรียกว่า Sister Clusters โดยที่บริษัทขนาดใหญ่และกลุ่มบริษัทที่อยู่ในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน ตั้งฐานการผลิตตลอดห่วงโซ่การผลิตในหลายพื้นที่เพื่อกระจายความเสี่ยง และมีข้อตกลงความร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างบริษัทที่ผลิตสินค้าประเภทเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อให้การสนับสนุนชิ้นส่วนสำหรับการผลิตให้กันและกัน ในกรณีที่เกิดสถานการณ์วิกฤติ เพื่อให้ธุรกิจที่ประสบภัยสามารถดำเนินการผลิตต่อไปได้ โดยไม่หยุดชะงัก
- 2) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ เพื่อยกระดับศักยภาพการแข่งขันของอุตสาหกรรมหลักอย่างยั่งยืน โดยพัฒนาไปสู่กิจกรรมขั้นก้าวหน้า สร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น ดังนี้
 - 2.1) **ภาคเกษตร** ให้ความสำคัญกับการดูแลและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรอย่างรู้คุณค่าเพื่อความยั่งยืน เพิ่มศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช และสัตว์ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรอาหารและพลังงาน บนฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความคิดสร้างสรรค์ สร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้แก่เกษตรกรเพื่อลดผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี รวมถึงสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพในครัวเรือน ชุมชนและประเทศ โดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบในการพัฒนาภาคเกษตรให้เกิดความยั่งยืน โดย (1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน (2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร (3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต
 - 2.2) **ภาคอุตสาหกรรม** เน้นการเสริมสร้างจุดแข็งของอุตสาหกรรมที่ไทยให้สามารถยกระดับความสามารถในการแข่งขันได้อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ไทยมีศักยภาพทางการแข่งขันสูง เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป โดย (1) มุ่งเน้นการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรมหลักอย่างต่อเนื่อง และส่งเสริมการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) ของอุตสาหกรรม (2) ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมสมัยใหม่พัฒนาบนฐานการใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนวัตกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าและยกระดับคุณภาพมาตรฐาน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (3) เพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพ โดยพัฒนาปัจจัยพื้นฐานที่ส่งเสริมประสิทธิภาพและยกระดับมาตรฐานการผลิต สนับสนุนการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในการสร้างคุณค่าสินค้าอุตสาหกรรม (4) ส่งเสริมและสนับสนุนการเชื่อมโยงการผลิตภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่กับอุตสาหกรรมท้องถิ่น และกระจายการพัฒนาอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะระหว่างผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ประกอบการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) กับภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่

- 2.3) **ภาคบริการ** โดยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม โดย (1) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ โดยอาศัยความได้เปรียบของทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของประเทศ ความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรม และเอกลักษณ์ความเป็นไทย ตลอดจนสามารถรองรับการเปิดเสรีทางการค้าและกระแสความต้องการของตลาดโลก (2) ขยายฐานการผลิตและการตลาดของภาคธุรกิจบริการที่มีศักยภาพออกสู่ตลาดต่างประเทศ โดยพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่การผลิตและบริการ สนับสนุนมาตรการด้านการเงินและภาษีให้ทัดเทียมกับประเทศคู่แข่ง ส่งเสริมการค้าและบุกเบิกตลาดใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือของธุรกิจ (3) พัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการลงทุนในภาคบริการทั้งในประเทศและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในภาคบริการ (4) ฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (5) บริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

1.4.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ โดย

- 1) การพัฒนาพื้นที่ระดับประเทศ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการกระจายกิจกรรมความเจริญทางเศรษฐกิจในภาพรวมระดับประเทศและภาค โดยกำหนดเป็นนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่างๆ ให้กระจายอย่างเหมาะสมตามศักยภาพของพื้นที่ โดยกำหนดผังนโยบายพัฒนาพื้นที่ 8 สาขา

- 2) การกำหนดบทบาทและทิศทางการพัฒนาของประเทศที่กระตุ้นการเติบโต และเชื่อมโยงของสาขาต่างๆ ทางเศรษฐกิจ โดยให้ความสำคัญต่อการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมและโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ ภายใต้แผนงานและโครงการที่ได้กำหนดไว้ในปัจจุบัน รวมทั้งในอนาคต พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้มีการลงทุนพัฒนาจากต่างประเทศและภายใต้กรอบความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้สามารถยกระดับให้เป็นแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Corridor) ของอนุภูมิภาคได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยบูรณาการเชื่อมโยงทั้งในอนุภูมิภาคและระหว่างอนุภูมิภาค ตลอดจนในกรอบอาเซียน ภายใต้แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและพื้นที่ต่อเนื่องอื่นๆ
- 3) การพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อเป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตรและการแปรรูปการเกษตร และการท่องเที่ยวในภูมิภาค โดยมีแผนงานการพัฒนาตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงตามแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ตามแนวเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) และแนวตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) ของแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion: GMS)
- 4) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดนให้มีบทบาทการเป็นประตูเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนที่พัฒนาต่อเนื่องและพื้นที่ใหม่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ทั้งนี้ ในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดนจะต้องคำนึงถึงศักยภาพด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมของพื้นที่ มีแผนบูรณาการด้านการบริหารจัดการและพัฒนาด้านแรงงานเพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านตามกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่างๆ และความสอดคล้องกับแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงระหว่างประเทศตามแผนแม่บทการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและยุทธศาสตร์ในภาพรวมอื่นๆ
- 5) การบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเชื่อมโยงแผนพัฒนาเพื่อให้บรรลุประโยชน์ร่วม ทั้งในด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาจากระบบการผลิตร่วมที่สร้างสรรค์ประโยชน์ที่ทัดเทียมระหว่างกันจากการบริการ การจัดสรรและการใช้ทรัพยากร ธรรมชาติและแรงงานที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยอาจพัฒนาไปสู่การเป็นคลัสเตอร์การผลิตร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

1.4.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย

- 1) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคมขนส่ง มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับความต้องการในการ

ขนส่งได้อย่างเพียงพอ และปรับปรุงแบบการขนส่งไปสู่ระบบรางและการขนส่งทางน้ำที่ประหยัดพลังงาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการปรับปรุงโครงข่ายการขนส่งเพื่อลดผลกระทบและสามารถแก้ไขปัญหาอุทกภัยในระยะยาว ดังนี้

- 1.1) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญและเมืองหลักในภูมิภาค โดย (1) เพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งระบบรางตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2553 – 2558 (วงเงินลงทุนรวม 176,808 ล้านบาท) รวมทั้งการพัฒนาศูนย์การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Intermodal Facility) และพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้า และระบบ National Single Window e- Logistics (NSW) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ และ (2) พัฒนาระบบโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Motorway) และทางหลวงสายหลักเชื่อมโยงเมืองหลักในภูมิภาค เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทางและการขนส่งสินค้า และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายใต้กรอบความร่วมมือระดับภูมิภาค
- 1.2) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งในพื้นที่เมือง โดย (1) เร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑลให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับการขยายตัวของเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทั้งโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง สายสีม่วง และส่วนต่อขยายของสายสีน้ำเงินและสายสีเขียว และโครงการตามแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล (M-Map) ในช่วงปี 2553 – 2572 และเพิ่มประสิทธิภาพรถโดยสารสาธารณะ รวมทั้งพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่จะสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางจากระบบขนส่งส่วนบุคคลเป็นระบบขนส่งสาธารณะอย่างเป็นรูปธรรม และ (2) พิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงแบบโครงการทางหลวงสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพฯ รอบที่ 3 (แนวเส้นทางด้านตะวันออก) ให้สามารถรองรับการระบายน้ำเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่กรุงเทพฯ รวมทั้งรองรับการขยายตัวของเมือง และบรรเทาปัญหาการจราจรในพื้นที่เมืองชั้นใน
- 1.3) การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดย (1) เตรียมการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง และพัฒนาโครงข่ายทางหลวง และทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนที่สำคัญตามแนวระเบียงเศรษฐกิจฝั่งตะวันออก – ตะวันตก (EWEC) แนวเหนือ – ใต้ (NSEC) และการเชื่อมโยงกับพื้นที่

เศรษฐกิจในประเทศเพื่อนบ้านในฝั่งตะวันตก (ทวาย) เพื่อรองรับ การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และการเข้าสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียนในปี 2558

- 1.4) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางอากาศและทางน้ำ เชื่อมโยงระหว่างประเทศ โดย (1) ขยายขีดความสามารถและ คุณภาพการให้บริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้มีความ ทันสมัย และสามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้เป็นปี ละ 65 ล้านคนตามโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะ ที่ 2 รวมทั้งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัย ทัดเทียมกับท่าอากาศยานสากลหลักในต่างประเทศ เพื่อยกระดับ ขีดความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้เป็นท่าอากาศ ยานสากลหลักในอนุภูมิภาค และ (2) พัฒนาคุณภาพการบริหาร จัดการทำเรือแหลมฉบังให้มีความทันสมัย และพัฒนาระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศของท่าเรือแหลมฉบังให้ก้าวไปสู่การเป็น ท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ (e-Port) ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายการขนส่ง ทางทะเลกับท่าเรือหลักทวีปต่าง ๆ ของโลก และการเตรียมการ พัฒนาขยายขีดความสามารถในการรองรับตู้สินค้าในระยะยาว เพื่อให้เป็นประตูการขนส่งระหว่างประเทศในอนุภูมิภาค

- 2) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน โดยแสวงหาและพัฒนาแหล่งพลังงาน ใหม่ทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะการสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนา แหล่งพลังงานกับประเทศเพื่อนบ้านในฝั่งตะวันตก (ทวาย) เพื่อสร้างความ มั่นคงด้านพลังงานของประเทศ รวมทั้งการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงาน ทดแทนภายในประเทศ
- 3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคม โดยพัฒนาโครงข่าย โทรคมนาคมเพื่อให้บริการสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงหรือบริการอินเทอร์เน็ต ความเร็วสูงให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการ และพัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐผ่านโครงข่ายสื่อสารความเร็วสูง (Government Information Network: Glnet) และสนับสนุนผู้ประกอบการ ธุรกิจทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถใช้ประโยชน์จาก บริการสื่อสารความเร็วสูงและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อยกระดับความสามารถ ในการแข่งขัน และสร้างรายได้ โดยมีโครงการสำคัญที่ต้องเร่งรัดผลักดันให้เป็น รูปธรรมโดยเร็ว เช่น โครงการพัฒนาโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) และ โครงการพัฒนาโครงข่าย Next Generation Network (NGN) และโครงการ ระบบสื่อสารความเร็วสูงผ่านโครงข่ายเคเบิลใยแก้ว (Broadband Network) เป็นต้น

- 1.4.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการประกันภัย มุ่งพัฒนาระบบประกันภัยให้เป็นกลไก สำคัญในการสร้างหลักประกันความมั่นคงเศรษฐกิจและสังคมทุกระดับ และรองรับ ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญดังนี้

- 1) การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการประกันภัยให้สังคมและประชาชน โดยสร้างความรู้ความเข้าใจด้านประกันภัยให้กับสังคมและประชาชน และพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันภัยให้สอดคล้องกับความเสี่ยงของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม กฎหมายและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วน
- 2) การสร้างมาตรฐานและการให้บริการคุ้มครองสิทธิแก่ผู้เอาประกันทุกภาคส่วน โดยกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติในการให้บริการด้านการประกันภัยที่เป็นมาตรฐาน และเสริมสร้างบทบาทของระบบประกันภัยในการรับผิดชอบต่อสังคมไทย
- 3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อพัฒนาระบบประกันภัยให้เข้มแข็ง โดยการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัยให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ เป็นไปตามมาตรฐานสากล และครอบคลุมผลิตภัณฑ์และธุรกิจใหม่ที่เกิดขึ้น การปรับปรุงระบบภาษีเพื่อพัฒนาระบบประกันภัย โดยเน้นการดำเนินการตามมาตรฐานบัญชีและการประเมินราคาทรัพย์สิน การส่งเสริมศักยภาพด้านระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ การสร้างและพัฒนาบุคลากรด้านการประกันภัย ส่งเสริมศักยภาพของธุรกิจประกันภัยไทยให้สามารถรับประกันความเสี่ยงภัยภายในประเทศมากขึ้น
- 4) การศึกษาความเป็นไปได้ในการตั้งกองทุนมหันตภัย เพื่อเป็นกลไกหลักในการสร้างความมั่นคงและช่วยเหลือทุกภาคส่วนที่ได้รับรับความเดือดร้อนจากภัยพิบัติ โดยให้บริษัทประกันภัยตั้งเงินทุนสำรองสำหรับมหันตภัยด้วย

1.5 การบริหารจัดการเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 3 ด้าน คือ

- 1.5.1 การปรับปรุงระบบบริหารจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติ โดยจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2555 โดยการจัดตั้งองค์กรและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติที่มีเอกภาพ บูรณาการ และยืดหยุ่น ซึ่งต้องมีการศึกษาเพื่อกำหนดภารกิจที่จะต้องดำเนินการในการจัดการภัยพิบัติและสถานการณ์วิกฤติให้ชัดเจน และออกแบบรูปแบบขององค์กรและแนวทางการปรับปรุงระเบียบและวิธีการปฏิบัติทางราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับภารกิจดังกล่าว เพื่อให้เอื้อต่อการทำงานประสานกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน และต่างประเทศ โดยจะดำเนินการภายใน 9 เดือน
- 1.5.2 การจัดหาแหล่งเงินและรูปแบบการระดมทุนเพื่อการลงทุนโครงการพัฒนาระยะยาว โดยพิจารณารูปแบบการระดมทุนที่ได้พึ่งพาเงินงบประมาณเพียงแหล่งเดียว เช่น ระดมทุนจากตลาดทุนผ่านกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) การออกกฎหมายพิเศษกู้เงินเพื่อการพัฒนา การพิจารณาการใช้ทุนสำรองเงินตราต่างประเทศเพื่อร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการที่มีผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ เป็นต้น

- 1.5.3 การส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น โดยการปรับปรุงระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนากลไกและรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะอื่น เช่น ด้านการศึกษา และสาธารณสุข เป็นต้น โดยพิจารณารูปแบบที่เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะของกิจการประเภทต่างๆ รวมทั้งยึดหลักความโปร่งใสในการดำเนินการ และมีการกระจายความเสี่ยงที่ชัดเจน และเป็นธรรมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ในยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานควรกำหนดให้ชัดเจนว่าประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางในภูมิภาคด้านการค้าการลงทุน ด้านการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ และมีพื้นที่รองรับการขยายตัวของการลงทุนภาคอุตสาหกรรม
- 2.2 ในส่วนการปรับปรุงปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อธุรกิจ นอกเหนือจากปัจจัยแวดล้อมเชิงกายภาพ คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐานแล้ว ควรจะเพิ่มเติมเรื่องการปรับปรุงกฎระเบียบ กฎหมายต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของภาคการผลิตและบริการ โดยควรจะพิจารณาครอบคลุมประเด็นกฎหมายที่กระทบต่อการบริหารจัดการน้ำในระยะยาว เพื่อให้กลไกรัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถดำเนินการภายใต้กรอบกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย ทั้งนี้ควรจะมีการจัดประชุมหารือเฉพาะในเรื่องการปรับระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ โดยจะเกี่ยวข้องกับการปรับปรุงกฎหมาย และกลไกการบริหารงานของรัฐต่างๆ
- 2.3 การพิจารณาด้านการลงทุนด้านต่างๆ จำเป็นต้องพิจารณาการให้ภาคเอกชนมาร่วมลงทุนในลักษณะ Public-Private-Partnership โดยจะต้องมีการกำหนดขอบเขตภารกิจ และรูปแบบที่จะให้เอกชนร่วมดำเนินการให้ชัดเจน รวมทั้งในการกลั่นกรองโครงการลงทุนต่างๆ ควรให้ สศช. เข้าร่วมพิจารณากลั่นกรองด้วย
- 2.4 เพื่อให้กรอบยุทธศาสตร์มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ควรกำหนดความจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ (1) ความไม่เพียงพอทั้งในเรื่องปริมาณและมาตรฐานของโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ (2) แผนภูมิของการค้าระหว่างประเทศเปลี่ยนแปลงไป โดยศูนย์กลางการค้าลงทุนเริ่มเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียมากขึ้น ความสำคัญของความร่วมมือในภูมิภาคเอเชียจึงเพิ่มมากขึ้น โดยต้องพิจารณาการใช้โอกาสจากโครงการความร่วมมือต่างๆ กับอาเซียน อินโดจีน จีน เป็นต้น (3) การพัฒนาความเป็นเมืองและการพัฒนาพื้นที่ (4) การบริหารจัดการน้ำ ในอดีตประเทศไทยมุ่งเน้นเพียงการจัดหาน้ำสำหรับการเกษตรเป็นหลัก แต่ปัจจุบันปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศทั่วโลก ส่งผลให้เราต้องเผชิญปัญหาอุทกภัย รวมทั้งภัยพิบัติอื่นๆ ดังนั้นการลงทุนในด้านโครงสร้างพื้นฐานในระยะยาวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องทบทวนโครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับประเด็นต่างๆ เหล่านี้ด้วย และอาจจำเป็นต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการศึกษาจัดทำแผนแม่บทด้านโครงสร้างพื้นฐานในรายละเอียด ซึ่งจะครอบคลุมประเด็นด้านการป้องกันอุทกภัยในอนาคตด้วย

3. มติที่ประชุม

รับทราบและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 นำประเด็นความเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงกรอบยุทธศาสตร์ให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยให้พิจารณาความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของ กยน. ด้วย
- 3.2 ทำการศึกษาเรื่องการจัดรูปแบบองค์กรและระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป
- 3.3 ศึกษาประเด็นที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ ของประเทศ โดยคำนึงถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำด้วย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากลับกรองโครงการลงทุนต่างๆ

ระเบียบวาระที่ 3.2 ความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย

1. เลขานุการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย และขอความเห็นชอบในการดำเนินงานของคณะทำงาน โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
 - 1.1 สำนักงาน คปภ. ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการ คปภ. ครั้งที่ 11/2554 เมื่อวันศุกร์ที่ 4 พฤศจิกายน 2554 ในการสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัย โดยการตั้งคณะทำงาน 4 คณะเพื่อเป็นกลไกหลักในการผลักดัน 4 มาตรการที่จะเร่งฟื้นฟู และกำหนดแนวทางที่เหมาะสมตอบสนองใน 4 มิติ ได้แก่ (1) อุตสาหกรรมประกันภัย (2) การประกันมหันตภัย (3) ผู้เอาประกันภัย (4) ผู้รับประกันภัย
 - 1.2 ด้านอุตสาหกรรมประกันภัย โดยคณะทำงานติดตามและรายงานมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงภัยจากน้ำท่วม ได้มีการประชุมหารือกันเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 มีผลสรุปดังนี้ (1) การบริหารจัดการความเสี่ยงจากน้ำ ควบมาจากการลงทุนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของภาครัฐเป็นหลักและมีนโยบายการแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบและยั่งยืน (2) ในการรับประกันภัยแก่สถานประกอบการ/โรงงานอุตสาหกรรม บริษัทผู้รับประกันภัยอาจต้องพิจารณาทกลงในเงื่อนไขการรับประกันภัยที่คำนึงถึงมาตรการป้องกันความเสี่ยงจากอุทกภัยเป็นรายๆ ไป และอาจต้องกำหนดจำนวนเงินเอาประกันแบบจำกัดจำนวนเงินความรับผิดชอบของกรมธรรม์ประกันภัย (sublimit) สำหรับภัยน้ำท่วม เพื่อให้สามารถต่ออายุกรมธรรม์ได้ (3) ภาครัฐมีการแต่งตั้ง กยอ. และ กยน. ซึ่ง กยอ. ได้เดินทางไปพบผู้รับประกันภัยต่อรายใหญ่ในสหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น
 - 1.3 การรับประกันมหันตภัย โดยคณะทำงานศึกษารูปแบบการรับประกันมหันตภัยร่วมกัน ได้ศึกษารูปแบบการรับประกันมหันตภัยในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น และไต้หวัน และได้ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินการในประเทศไทย ใน 4 รูปแบบ ได้แก่ (1) กองกลางประกันภัยน้ำท่วม (2) บริษัทประกันภัยต่อน้ำท่วม (3) กองทุนชดเชยน้ำท่วม และ (4) โครงการจัดการน้ำท่วมโดยภาครัฐ ทั้งนี้ จากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากสมาคมประกันวินาศภัย โดยคณะกรรมการประกันภัยทรัพย์สิน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน

16 พฤศจิกายน 2554 ที่ประชุมเห็นว่า ควรจัดตั้งในรูปแบบกองกลางประกันภัยน้ำท่วม เพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงน้ำท่วมของประเทศไทย

- 1.4 ผู้เอาประกันภัย โดยคณะกรรมการฟื้นฟู คุ้มครองสิทธิและประชาสัมพันธ์ ได้มีการประชุมหารือกันเมื่อวันศุกร์ที่ 25 พฤศจิกายน 2554 สรุปมาตรการที่เตรียมการช่วยเหลือให้แก่ประชาชนด้านการประกันภัย ดังนี้

1.4.1 กรณีผู้ประสบภัยมีประกันภัย (1) การประกันภัยรถยนต์ มีการจัดตั้งคณะทำงาน “โครงการบูรณาการซ่อมรถประสบภัยน้ำท่วม” โดยกำหนดระดับน้ำที่ท่วมรถเพื่อการประเมินความเสียหาย และแบบการประเมินราคาความเสียหายของรถที่ถูกน้ำท่วม (2) การประกันภัยทรัพย์สินและบ้านอยู่อาศัย คณะกรรมการประกันภัยทรัพย์สิน และสมาคมประกันวินาศภัย อยู่ระหว่างการจัดทำคู่มือการกำหนดอัตราค่าเสียหายสำหรับภาคครัวเรือน เพื่อกำหนดเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นกับทรัพย์สินหรือบ้านอยู่อาศัย ทั้งนี้ ในส่วนของปัญหาบุคลากรผู้ประเมินความเสียหายมีไม่เพียงพอ ทำให้จ่ายค่าสินไหมชำนั้น ได้เชิญผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันวิชาการมาช่วยประเมินความเสียหาย ประกอบกับมีผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเข้ามาช่วยประเมินความเสียหายในโรงงาน ซึ่งได้ตั้งเป้าหมายในการจ่ายค่าสินไหมให้ได้รับร้อยละ 75 ในระยะเวลา 6 เดือน สำหรับภาคอุตสาหกรรม และร้อยละ 100 ในระยะเวลา 3 เดือน สำหรับภาคครัวเรือน

1.4.2 กรณีผู้ประสบภัยไม่มีประกันภัย สำนักงาน คปภ. ร่วมกับสมาคมประกันวินาศภัย สมาคมสหมิตรการซ่อมรถยนต์แห่งประเทศไทย ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่ไม่ได้ทำประกันภัยรถยนต์และรถจักรยานยนต์ โดยการจัดทำโครงการบูรณาการซ่อมรถประสบภัยน้ำท่วม ให้บริการตรวจเช็ครถยนต์และรถจักรยานยนต์

- 1.5 ผู้รับประกันภัย โดยคณะกรรมการพิจารณาเสริมสร้างศักยภาพในการประกอบการ ได้ประชุมร่วมกับภาคเอกชน เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2554 เพื่อเตรียมการรองรับบริษัทประกันภัยที่อาจประสบปัญหาด้านเงินกองทุนและสภาพคล่องเป็น 2 แนวทาง คือ (1) บริษัทตกลงจ่ายค่าสินไหมทดแทนบางส่วน ทั้งนี้ ควรตกลงจ่ายภายใน 31 ธันวาคม 2554 เพื่อนำไปเป็นรายจ่ายทางภาษีได้ ค่าสินไหมทดแทนฯ ส่วนที่เหลือ จ่ายเมื่อบริษัทได้รับรายงานฉบับสมบูรณ์จากผู้ประเมินวินาศภัยแล้ว คาดว่าส่วนใหญ่จะได้รับรายงานในปี 2555 อย่างไรก็ตาม บริษัทที่มีหน้าที่จะต้องดำรงสำรองฯ ส่วนนี้ภายในปีบัญชี 2554 และ (2) ขอให้สำนักงาน คปภ. เปรียบเทียบกับกรมสรรพากร ขอให้ยอมรับการดำรงสำรองค่าสินไหมฯ เป็นรายจ่ายทางภาษี หลักการคล้ายกับธนาคารพาณิชย์สามารถใช้สำรองสำหรับหนี้ด้วยคุณภาพ (NPL) เป็นรายจ่ายทางภาษีได้ตั้งแต่ครั้งเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงิน

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศไทย รวมทั้งมาตรการและการดำเนินการต่างๆ ของ กยอ. เป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งประสานงานกับ กยท. ในการจัดทำและเผยแพร่ Flood Model ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้ธุรกิจประกันภัย

- 2.2 เนื่องจากมูลค่าสินไหมทดแทนที่บริษัทประกันภัยต้องจ่ายให้แก่ผู้เอาประกันจากอุทกภัยครั้งนี้มีมูลค่าสูง อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินของบริษัทประกันภัยที่มีความจำเป็นต้องเงินทุน ซึ่งผู้ถือหุ้นคนไทยอาจไม่สามารถเพิ่มทุนได้ จึงควรมีการผ่อนปรนสัดส่วนการถือครองหุ้นของต่างชาติ เพื่อเปิดโอกาสในการเพิ่มทุนให้แก่บริษัทประกันภัย โดยอาจมีการกำหนดระยะเวลาของการผ่อนผันหรือเงื่อนไขที่ชัดเจน ซึ่งสัดส่วนการถือครองหุ้นของชาวต่างชาติในธุรกิจประกันภัย อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- 2.3 การรับประกันภัยเป็นสถานการณ์ชั่วคราว ซึ่งภาครัฐอาจมีมาตรการชั่วคราวในการให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กที่ไม่สามารถทำประกันภัยได้ เนื่องจากอัตราค่าเบี้ยประกันที่สูงขึ้นอันเป็นผลมาจากอุทกภัย ทั้งนี้จำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียดต่อไป
- 2.4 กองกลางประกันภัยน้ำท่วมจะเป็นการรวมความเสี่ยงและเบี้ยประกันไว้ที่ส่วนกลาง โดยรัฐสนับสนุนเงินสำรองฉุกเฉิน (Standby Credit) ซึ่งความเสียหายส่วนแรกบริษัทประกันภัยเป็นผู้จ่าย ส่วนที่สองบริษัทรับประกันภัยต่อเป็นผู้จ่าย และส่วนที่สามภาครัฐเป็นผู้จ่าย โดยจะจำกัดกลุ่มเป้าหมายเฉพาะภาคครัวเรือนและผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีการศึกษาในรายละเอียด ทั้งในเรื่องเพดานราคารวมค่าธรรมเนียม จำนวนเงินความรับผิดชอบของกรมธรรม์ประกันภัย และความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายเฉพาะรองรับในการสำรองเงินฉุกเฉิน ทั้งนี้ สำนักงาน คปภ. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จะเร่งศึกษาให้แล้วเสร็จใน 2 สัปดาห์ เพื่อหารือกับสมาคมประกันวินาศภัย ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ คปภ. พิจารณาต่อไป
- 2.5 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ได้มีการสำรวจลูกค้าของธนาคารว่ามีการทำประกันภัยในลักษณะใด ซึ่งหากเป็นการประกันภัยทุกชนิด (All Risks) ธนาคารจะช่วยประสานบริษัทประกันภัยให้เร่งจ่ายค่าสินไหม

3. มติที่ประชุม

- 3.1 รับทราบความคืบหน้าและสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อธุรกิจประกันภัยตามข้อเสนอซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
- 3.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) นำเสนอผลการศึกษารูปแบบกองกลางประกันภัยน้ำท่วม ต่อ กยอ. และให้สมาคมธนาคารไทยร่วมดำเนินงานในการเร่งรัดการจ่ายค่าสินไหมแก่ผู้เอาประกัน ทั้งนี้ กยอ. จะช่วยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่ข่าวสารและมาตรการแก้ไขปัญหาอุทกภัยทั้งภาษาไทยและอังกฤษให้สาธารณชนและต่างประเทศได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง
- 3.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาการผ่อนปรนสัดส่วนการถือครองหุ้นของต่างชาติเพื่อเปิดโอกาสในการเพิ่มทุนให้แก่บริษัทประกันภัย โดยอาจมีการกำหนดระยะเวลาของการผ่อนผันหรือเงื่อนไขที่ชัดเจน

ระเบียบวาระที่ 3.3 ข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติและฟื้นฟูประเทศ

1. ฝ่ายเลขานุการเสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติและฟื้นฟูประเทศ 2 ราย ได้แก่ บริษัท McKinsey & Company และบริษัท Boston Consulting Group สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้
 - 1.1 ข้อเสนอของบริษัท McKinsey & Company ข้อเสนอแนวทางการดำเนินการในช่วงระยะการฟื้นฟู และระยะการซ่อมสร้างของประเทศไทยจากวิกฤตน้ำท่วม ปี 2554 ประกอบด้วยภารกิจ 6 ด้าน ได้แก่ (1) จัดตั้งหน่วยงานฟื้นฟูอิสระ เพื่อวางระบบการบริหารจัดการการฟื้นฟูและการซ่อมสร้างอย่างบูรณาการ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้น (2) สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยการฟื้นฟูธุรกิจที่สำคัญ เช่น อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมยานยนต์ และภาคเกษตร (3) Reimagining Thailand การกำหนดเป้าหมายระยะยาวในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญ (4) บริหารจัดการเงินสนับสนุนทั้งแหล่งที่มาและการใช้เงิน โดยรัฐบาลอาจจัดตั้งบริษัทลงทุนของรัฐบาล เพื่อกำกับการดำเนินงานและบริหารจัดการธุรกรรมในตลาดหลักทรัพย์ของรัฐบาล (5) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการระบบน้ำของประเทศตามแนวทางพระราชดำรัสในปี 2538 และ (6) กำหนดโครงการภาคสังคมที่เน้นการสร้างงานตามอาชีพในภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรม
 - 1.2 ข้อเสนอของบริษัท Boston Consulting Group ได้เสนอแนวทางการดำเนินโครงการปฏิรูปประเทศไทย โดยแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้ (1) การปฏิรูประบบจัดการสาธารณภัย (2) แผนงานการสื่อสาร (3) การปฏิรูปประเทศไทย โดยเสนอ 6 โครงการหลักเพื่อการปฏิรูปประเทศไทยซึ่งครอบคลุม 4 กลุ่มเป้าหมายที่บริษัทกำหนดขึ้น และ (4) การจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการโครงการ และศูนย์บริหารจัดการการเปลี่ยนแปลง เพื่อเป็นหน่วยงานประสานหลักในการบริหารจัดการโครงการเพื่อการปฏิรูปประเทศไทย
2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย
 - 2.1 บริษัทที่ปรึกษาทั้ง 2 ราย เป็นบริษัทที่มีประสบการณ์และมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในระดับโลก โดยข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาเป็นข้อเสนอในภาพกว้างในเรื่องการจัดการภัยพิบัติและการฟื้นฟูประเทศด้านอุตสาหกรรมหลังเกิดอุทกภัย การจัดการระดมเงินทุน และการสร้างความเชื่อมั่น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันได้ในระดับโลก อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาควรมีประเด็นเพิ่มเติม ได้แก่ การจัดการระบบโลจิสติกส์ การเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มสมาชิกอาเซียนและในภูมิภาคเอเชีย เทคนิคการบริหารจัดการน้ำ ระบบการป้องกันภัยพิบัติ และการนำเสนอยุทธศาสตร์ภายใต้สมมุติฐานการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจโลกและของไทยในอนาคต
 - 2.2 การดำเนินการศึกษานั้นหากรับข้อเสนอของบริษัทที่ปรึกษาหลายราย อาจทำให้ขั้นตอนการดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนและต้องใช้ระยะเวลามากขึ้น โดยเฉพาะการจัดเก็บข้อมูลของบริษัทที่ปรึกษาและการระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานของภาครัฐ ภาคเอกชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนั้น ควรเลือกบริษัทที่ปรึกษาจำนวนน้อยราย ภายใต้เงื่อนไขบริษัทที่ปรึกษาจะดำเนินการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ไม่มีข้อผูกมัดเรื่องการสนับสนุนข้อมูลหรือการนำข้อมูลและผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ และทำการศึกษาเฉพาะประเด็น/หัวข้อตามที่คณะกรรมการกำหนด

- 2.3 ควรให้บริษัทที่ปรึกษาทั้ง 2 ราย รวมถึงรายอื่นๆ ที่อาจมีการเสนอเพิ่มเติมในภายหลัง จัดทำข้อเสนอประเด็นการศึกษาที่สำคัญเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วในวาระที่ 3.1 โดยสรุปประมาณ 1-2 หน้า และให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

3. มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปประสานกับบริษัทที่ปรึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอประเด็นการศึกษาประเทศไทยในอนาคต ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ และสมมติฐานการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจโลก เสนอ กยอ. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3.4 กรอบงบประมาณสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานเลขานุการ กยอ.

1. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดหมวดการใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานของ สกยอ. ภายใต้กรอบวงเงิน 150 ล้านบาท พร้อมทั้งรายละเอียดสำหรับวงเงินที่จะขออนุมัติเบื้องต้น 60 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามมติ กยอ. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 มีสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ค่าใช้จ่ายของ สกยอ. แบ่งออกเป็น 6 หมวด ดังนี้

- 1.1.1 หมวดเงินเดือนค่าจ้างและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ และบุคลากร จำนวนรวม 25.68 ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น 4.44 ล้านบาท
- 1.1.2 หมวดค่าใช้จ่ายโครงการศึกษา จำนวน 60 ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น 20 ล้านบาท
- 1.1.3 หมวดค่าใช้จ่ายในการเดินทางทั้งต่างประเทศ และในประเทศ จำนวนรวม 32 ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น 12 ล้านบาท
- 1.1.4 หมวดครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง จำนวน 18.97 ล้านบาท ประกอบด้วยค่าปรับปรุงและตกแต่งสำนักงาน ค่าซื้อคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ และค่าซื้ออุปกรณ์สำนักงาน โดยขออนุมัติเบื้องต้น 17.2 ล้านบาท
- 1.1.5 หมวดค่าใช้สอยและวัสดุ ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประชุมและอาหารว่างของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ค่าวัสดุสำนักงานสิ้นเปลือง ค่าสาธารณูปโภค ค่าจัดประชุม สัมมนา แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และประชาสัมพันธ์ ค่าทำงานล่วงเวลาของเจ้าหน้าที่ และค่าเช่าตู้สายโทรศัพท์สำหรับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ จำนวนรวม 10.08 ล้านบาท โดยขออนุมัติใช้เบื้องต้น 4.91 ล้านบาท
- 1.1.6 ค่าใช้จ่ายกรณีฉุกเฉิน จำนวน 3.27 ล้านบาท โดยขออนุมัติเบื้องต้น 1.43 ล้านบาท

- 1.2 ในส่วนของสถานที่ตั้งของสำนักงาน สกยอ. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) จะดำเนินการจัดให้ที่สำนักงาน ก.พ. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ของสำนักงาน ก.พ. เป็นพื้นที่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ สำนักงาน ก.พ. จึงต้องดำเนินการส่งคืนอาคารไปยังกรมธนารักษ์ให้แล้วเสร็จก่อน ดังนั้น สสน. จะจัดเตรียมพื้นที่ชั่วคราวให้เป็นสถานที่ทำงานของประธาน กยอ. และที่ปรึกษา ที่สำนักงาน ก.พ. ชั้น 1 ก่อน โดยในสัปดาห์หน้าจะจัด

เครื่องใช้สำนักงานที่จำเป็นเพื่อให้สามารถใช้งานได้ทันที โดยงบประมาณจะขอเบิกจ่ายจาก งบประมาณของ สกยอ. ต่อไป

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ควรจัดห้องรับรองคณะบุคคลที่ขอเข้าพบประธาน กยอ. ในพื้นที่ สกยอ. ซึ่งขณะนี้ในเบื้องต้น จะใช้ที่ สศช. หรือทำเนียบรัฐบาลไปพลางก่อน

3. มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการทำความเข้าใจในรายละเอียดของงบประมาณสำหรับ สกยอ. กับสำนักงบประมาณตามมติ ครม. วันที่ 6 ธันวาคม 2554 ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ 4.1 ผลการหารือกับบริษัทประกันภัยที่สหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานว่าการทรวงการคลังได้เสนอรายงานสรุปผลการหารือกับบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อที่ประเทศสหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธาน กยอ. และคณะประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ คปภ. และรองเลขาธิการ สศช. (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้เดินทางไปกรุงลอนดอน ประเทศสหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ 22-23 พฤศจิกายน 2554 มีโอกาสพบกับนาย John Nelson ประธานกรรมการ Lloyd's, London รวมทั้งผู้บริหารระดับสูงของบริษัทรับประกันภัยต่อขนาดใหญ่และบริษัทนายหน้าประกันภัยชั้นนำอีก 12 บริษัท และเดินทางไปกรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2554 พบกับประธานกรรมการของบริษัทประกันภัยขนาดใหญ่ 3 บริษัท ซึ่งเป็นผู้รับประกันรายใหญ่ให้กับโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมทั้ง 7 แห่งที่ประสบอุทกภัย เพื่อชี้แจงสร้างความเชื่อมั่นให้กับบริษัทประกันภัย และบริษัทรับประกันภัยต่อถึงแนวนโยบายของรัฐบาลในการฟื้นฟูประเทศ การป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

1.2 ประเด็นที่คณะผู้แทนไทยใช้ในการชี้แจง มีดังนี้

1.2.1 สาเหตุของการเกิดอุทกภัยครั้งนี้เป็นเรื่องของภัยธรรมชาติ เนื่องจากปริมาณน้ำฝน ในปี 2554 มีปริมาณมากกว่าภาวะปกติถึงร้อยละ 40 ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่ไม่เคยเกิดขึ้นในรอบ 70 ปี

1.2.2 การแก้ปัญหาในระยะสั้นจะเน้นการเร่งระบายน้ำออกทะเลให้เร็วที่สุด มาตรการเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยอย่างทั่วถึงทั้งในส่วนครัวเรือนและอุตสาหกรรม และมาตรการสนับสนุนต่างๆ เพื่อให้ภาคธุรกิจกลับมาดำเนินธุรกิจตามปกติได้โดยเร็ว

1.2.3 มาตรการระยะยาวจะเน้นการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และแนวทางการป้องกันอุทกภัยในอนาคต โดยรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ 2 คณะ ได้แก่ กยอ. และ กยน. เพื่อเป็นกลไกถาวรและมีอำนาจเต็มในการดูแลบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงการฟื้นฟูประเทศด้วย

- 1.2.4 ในเบื้องต้นรัฐบาลได้เตรียมวงเงินสินเชื่อ 15,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ระยะเวลา 7 ปี สำหรับ 7 นิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและนิคมอุตสาหกรรมอื่นๆ เพื่อนำไปลงทุนในระบบป้องกันอุทกภัยถาวรและระบบการระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ
- 1.2.5 รัฐบาลมีความพร้อมสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันอุทกภัยในอนาคต ซึ่งเปรียบเสมือนการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ทันทีเนื่องจากมีผลการศึกษา “โครงการจัดทำรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา” ของสำนักงานทรัพยากรน้ำส่วนพระมหากษัตริย์ที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2543 เป็นแนวทาง

1.3 ทำหน้าที่ของบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อ

- 1.3.1 Lloyd's, London ยืนยันที่จะให้การสนับสนุนประเทศไทยในการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดจากภัยธรรมชาติในอนาคต
- 1.3.2 ทุกบริษัทแสดงความชื่นชมที่ประเทศไทยตอบสนองต่อสถานการณ์ได้อย่างรวดเร็ว การที่ตลาดประกันภัยของโลกมีโอกาสรับทราบข้อมูลอย่างรวดเร็วเป็นประโยชน์ในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับธุรกิจประกันภัย สิ่งจำเป็นต่อจากนี้คือการได้รับข้อมูลอย่างต่อเนื่องถึงความคืบหน้าการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมตามแนวทางที่รัฐบาลได้กำหนดไว้
- 1.3.3 บริษัทประกันภัยญี่ปุ่นยืนยันที่จะดำเนินธุรกิจในประเทศไทยต่อไปแม้ว่ามูลค่าความเสียหายจากอุทกภัยครั้งนี้จะสูงมากก็ตาม และยืนยันความพร้อมด้านการเงินในการเพิ่มทุนให้กับบริษัทลูกในประเทศไทยให้เพียงพอสำหรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนได้อย่างรวดเร็ว โดยขอให้รัฐบาลพิจารณาการผ่อนปรนกฎเกณฑ์การถือครองหุ้นของต่างชาติ เนื่องจากมีความเป็นไปได้ที่ผู้ถือหุ้นคนไทยอาจจะไม่พร้อมที่จะเพิ่มทุนจำนวนมากในระยะเวลานานสั้น
- 1.3.4 บริษัทประกันภัยญี่ปุ่นมองว่าวิกฤตที่เกิดขึ้นครั้งนี้เป็นโอกาสที่ดีในการขยายตัวของธุรกิจประกันภัยในประเทศไทย ส่วนค่าเบี้ยประกันภัยในปีหน้าจำเป็นต้องเพิ่มสูงขึ้นขึ้นอยู่กับระดับความเสี่ยงและความเสียหายที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ อาจมีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการรับความเสี่ยงด้วย เพื่อให้กลไกการรับประกันภัยโดยเฉพาะมหันตภัยเดินหน้าต่อไปได้

1.4 ความเห็นของกระทรวงการคลัง

- 1.4.1 การเดินทางไปชี้แจงให้กับบริษัทประกันภัยและบริษัทรับประกันภัยต่อขนาดใหญ่ในครั้งนี้ถือว่าประสบความสำเร็จ สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับตลาดการรับประกันภัยของโลก ทั้งในเรื่องการป้องกันอุทกภัยในอนาคต รวมถึงความสามารถในการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 1.4.2 ในระยะสั้นอาจจำเป็นต้องผ่อนปรนการถือครองหุ้นของต่างชาติ เพื่อให้การเพิ่มทุนเพื่อรองรับการจ่ายค่าสินไหมทดแทนเป็นไปอย่างรวดเร็ว ในทางปฏิบัติสามารถทำได้ โดยกรณีการถือครองหุ้นมากกว่าร้อยละ 25 และไม่เกินร้อยละ 49 เป็นอำนาจของ

คณะกรรมการ คปภ. และกรณีการถือครองหุ้นมากกว่าร้อยละ 49 เป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ คปภ. ทั้งนี้ เมื่อมีการผ่อนผันสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติจะต้องพิจารณาผ่อนผันสัดส่วนคณะกรรมการ ควบคู่ไป และต้องมีการกำหนดระยะเวลาของการผ่อนผันที่แน่นอนด้วย

- 1.4.3 การมีส่วนร่วมในการรับความเสี่ยงของรัฐบาล จะมีส่วนช่วยทำให้อัตราค่าเบี้ย ประกันภัยต่ำลง หากมีความจำเป็นต้องดำเนินการจริงเห็นควรจำกัดเฉพาะการรับ ประกันภัยในส่วนของบริษัทเรือและธุรกิจขนาดเล็กเท่านั้น ซึ่งขณะนี้ สำนักงาน เศรษฐกิจการค้า สำนักงาน คปภ. และสมาคมประกันวินาศภัย กำลังพิจารณาถึง ความจำเป็นและรูปแบบที่เหมาะสม เพื่อให้อัตราค่าเบี้ยประกันภัยน้ำท่วมในปีหน้า สำหรับบริษัทเรือและธุรกิจขนาดเล็กอยู่ในระดับที่ยอมรับได้

2. มติที่ประชุม

รับทราบผลการหารือกับบริษัทประกันภัยที่สหราชอาณาจักรและญี่ปุ่น ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ 4.2 ผลการการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการฟื้นฟู ประเทศจากวิกฤตอุทกภัย

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการฟื้นฟู ประเทศจากวิกฤตอุทกภัย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 เมื่อวันที่ 27-28 พฤศจิกายน 2554 นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้เดินทางไปราชการที่ประเทศญี่ปุ่น ร่วมกับนายวีรพงษ์ รามางกูร ประธาน กยอ. เลขาธิการ สศช. ประธาน กกร. และคณะ และเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว เข้าพบบุคคลสำคัญระดับสูงของรัฐบาลญี่ปุ่น เพื่อขอบคุณรัฐบาลและ ประชาชนญี่ปุ่นในการให้ความช่วยเหลือประเทศไทย รวมทั้งชี้แจงมาตรการของไทยในการ ช่วยเหลือ ญี่ปุ่น และเยี่ยมเยียนผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย และเข้าร่วมประชุมกับสมาพันธ์ องค์กรเศรษฐกิจแห่งญี่ปุ่น (Keidanren) จากนั้นวันที่ 28-30 พฤศจิกายน 2554 นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธาน กยอ. พร้อมด้วยที่ปรึกษา กยอ. (นายเสรี จินตนเสรี) รองเลขาธิการ สศช. (นายปรเมธี วิมลศิริ) และเจ้าหน้าที่ สศช. ได้อยู่ปฏิบัติการกิจต่อในประเทศญี่ปุ่น โดย ได้เข้าพบหารือกับประธานและผู้บริหารระดับสูงของ JBIC JETRO JICA JCCI และบริษัท ประกันภัยขนาดใหญ่ของญี่ปุ่น 3 บริษัท ได้แก่ (1) MSIG (2) Tokio Marine and Fire Insurance และ (3) Sompo Japan Insurance รวมทั้งได้ให้สัมภาษณ์แก่สื่อมวลชนชั้นนำ ของญี่ปุ่น ได้แก่ Nikkei Shimbun และ Bloomberg

1.2 การเข้าเยี่ยมคารวะและเข้าพบบุคคลสำคัญระดับสูงของญี่ปุ่น

- 1.2.1 นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่นได้กล่าวขอบคุณรัฐบาลและประชาชนไทยที่ได้ให้ความ ช่วยเหลือญี่ปุ่นเมื่อครั้งที่ประสบกับเหตุแผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์เมื่อเดือนมีนาคม 2554 รวมทั้งได้แสดงความเสียใจและพร้อมให้ความร่วมมือ โดยมอบหมายให้ JICA เป็นหน่วยงานหลักของญี่ปุ่นในการประสานกับรัฐบาลไทย
- 1.2.2 รัฐบาลญี่ปุ่นได้ขอความร่วมมือรัฐบาลไทยในการพิจารณาเร่งรัดการดำเนินการใน 4 เรื่อง ได้แก่ (1) การยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัตถุดิบ เพื่อนำมา

ทดแทนส่วนที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย (2) การอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราและใบอนุญาตทำงานแก่ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ (3) การจัดหาน้ำ บริสุทธิ์ และน้ำสะอาดที่เพียงพอสำหรับการทำความสะอาดเครื่องจักรและอุปกรณ์ ในช่วงของการเข้าไปฟื้นฟูระบบการผลิต และ (4) การจัดหาระบบไฟฟ้าให้ทันเวลา ในการเข้าไปฟื้นฟูระบบการผลิต

- 1.2.3 รัฐบาลญี่ปุ่นได้ให้ความสำคัญต่อการเพิ่มบทบาทของญี่ปุ่นในการเข้ามาเป็นหุ้นส่วน การพัฒนาที่สำคัญในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงห่วงโซ่ การผลิตในระดับอนุภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้แนวคิดในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของธุรกิจ ในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Otagai) ของญี่ปุ่นได้รับการนำไปขยายผลในวงกว้าง
- 1.2.4 รัฐบาลญี่ปุ่นจะเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาระดับนานาชาติด้านการป้องกันภัยพิบัติ ในช่วงต้นปี 2555 และประสงค์จะเป็นเจ้าภาพการจัดสัมมนาด้านการป้องกันภัย พิบัติของสหประชาชาติในปี 2558 ซึ่งประเทศไทยยินดีร่วมมืออย่างเต็มที่เพื่อให้การ จัดสัมมนาดังกล่าวประสบความสำเร็จ

1.3 การประชุมร่วมกับสมาพันธ์องค์กรเศรษฐกิจแห่งญี่ปุ่น (Keidanren)

- 1.3.1 สมาพันธ์องค์กรเศรษฐกิจแห่งญี่ปุ่นได้แสดงความเสียใจต่อประเทศไทยที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และขอบคุณรัฐบาลไทยที่ได้ให้การดูแลภาคธุรกิจญี่ปุ่นในไทย เป็นอย่างดี โดยญี่ปุ่นได้ส่งผู้เชี่ยวชาญและอุปกรณ์การฟื้นฟู รวมทั้งสิ่งจำเป็นในการ ดำรงชีพต่างๆ เข้ามาช่วยเหลือไทยอย่างทันที่ตั้งแต่ช่วงต้นที่เกิดอุทกภัย และ ยินดีที่จะให้ความร่วมมือกับไทยในการฟื้นฟูประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
- 1.3.2 สมาพันธ์องค์กรเศรษฐกิจแห่งญี่ปุ่นได้ขอให้รัฐบาลไทยเร่งรัดการดำเนินการ 2 เรื่อง ได้แก่ (1) การยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัตถุดิบ ให้กับบริษัทที่ ได้รับและไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ที่นำเข้ามาทดแทนส่วนที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และ (2) การอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราและ ใบอนุญาตทำงานแก่ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ทั้งของบริษัทที่ได้รับและไม่ได้รับการ ส่งเสริมการลงทุน เพื่อเข้ามาแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูระบบการผลิตในบริษัทที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย

1.4 การสร้างความเชื่อมั่นต่อมาตรการการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูของไทย

- 1.4.1 นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้กล่าวขอบคุณนายกรัฐมนตรี รัฐบาล และประชาชนญี่ปุ่น ที่ได้ให้ความช่วยเหลือ ไทยอย่างทันที่ตั้งแต่ช่วงต้นที่เกิดอุทกภัย โดยขณะนี้รัฐบาลได้เริ่มเข้าไป ช่วยเหลือ ฟื้นฟู และเยียวยาทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน และด้านคุณภาพชีวิต มีกลไกการแก้ปัญหาภัยพิบัติ และการฟื้นฟูประเทศ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยเฉพาะการแต่งตั้ง กยอ. และ กยน. เป็นกลไกหลักที่จะวางยุทธศาสตร์ระยะยาว
- 1.4.3 ที่ผ่านมไทยกับญี่ปุ่นได้ช่วยเหลือเกื้อกูลกันมาโดยตลอด หากมีการพัฒนาความ ร่วมมือกันในการศึกษารูปแบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน รวมทั้ง

แนวทางการพัฒนาประเทศไทยให้สามารถเปลี่ยนวิกฤตจากอุทกภัยครั้งนี้ให้เป็นโอกาสในการยกระดับประเทศไปสู่การสร้างความมั่นคงที่มีความเข้มแข็งและยั่งยืน จะสามารถสร้างประโยชน์ให้ทั้งประเทศไทยและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้เป็นอย่างดี โดยในเรื่องนี้ ฝ่ายไทยจะได้ประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับ JICA ต่อไป

1.5 การประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนญี่ปุ่น

1.5.1 ประธานและผู้บริหารระดับสูงของ JBIC JETRO JICA และ JCCI ได้แสดงความเสียใจและพร้อมให้ความร่วมมือกับไทยในการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูประเทศ โดย JBIC ยินดีที่จะให้ความร่วมมือด้านการเงิน รวมทั้งการให้คำปรึกษาด้านแผนการลงทุนเพื่อฟื้นฟูประเทศ ในขณะที่ JICA จะให้การสนับสนุนไทยอย่างต่อเนื่องทั้งการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นและการฟื้นฟูประเทศระยะยาว ทั้งนี้ JICA จะได้เร่งสรุปแผนการป้องกันน้ำท่วมให้เสร็จโดยเร็ว เพื่อใช้ประกอบการทำงานของคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของไทยต่อไป

1.5.2 JETRO และ JCCI ได้กล่าวชื่นชมการแก้ไขปัญหาที่รวดเร็ว และขอความร่วมมือฝ่ายไทยส่งข้อมูลต่างๆ ให้ JETRO ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการกระจายข้อมูลให้กับบริษัทญี่ปุ่นในไทย และจะประสานกับ JCCI ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการกระจายข้อมูลให้กับบริษัทต่างๆ ในญี่ปุ่น ทั้งนี้ JETRO มีกำหนดการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับบริษัทญี่ปุ่นที่ลงทุนในไทย โดยในการสัมมนาดังกล่าว JICA แจ้งว่าจะส่งผู้แทนเข้าร่วมด้วยและจะแจ้งผู้เข้าร่วมสัมมนาว่า JICA จะให้การสนับสนุนความร่วมมือกับไทยอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

1.5.3 การประชุมหารือกับบริษัทประกันภัยขนาดใหญ่ของญี่ปุ่น 3 บริษัท ได้แก่ (1) MSIG (2) Tokio Marine and Fire Insurance และ (3) Sompo Japan Insurance เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อมาตรการทั้งระยะสั้นและระยะยาวของไทยในการป้องกันอุทกภัย โดยเฉพาะในพื้นที่เศรษฐกิจ ซึ่งบริษัทประกันภัยญี่ปุ่นยืนยันว่าจะยังคงดำเนินธุรกิจในประเทศไทยต่อไป และแสดงความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัยและรู้สึกมั่นใจมากขึ้นเมื่อได้ทราบว่า JICA ได้เข้าร่วมร่วมในการศึกษาและจัดทำแผนป้องกันน้ำท่วมให้กับรัฐบาลไทย

1.6 การให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนญี่ปุ่น

นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธาน กยอ. ได้ให้สัมภาษณ์แก่สื่อมวลชนชั้นนำของญี่ปุ่น 2 แห่ง ได้แก่ หนังสือพิมพ์ Nikkei Shimbun และสำนักข่าว Bloomberg โดยได้ชี้แจงถึงวัตถุประสงค์ในการเดินทางมาเยือนญี่ปุ่นและผลการหารือกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีญี่ปุ่น ประธานและผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนญี่ปุ่น รวมทั้งบริษัทประกันภัยญี่ปุ่น ทั้งนี้ ความช่วยเหลือจากญี่ปุ่นด้านต่างๆ เป็นสัญญาณเชิงบวกในการสร้างความเชื่อมั่นของไทยต่อประชาชนและบริษัทต่างชาติในไทย รวมทั้งต่อประชาคมโลกด้วย

1.7 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2554 รับทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอในรายงานผลการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพาณิชย์ (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 1 สัปดาห์ โดยมีมติสรุปได้ดังนี้

- 1.7.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร พิจารณาเร่งรัดการยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร อุปกรณ์ และวัตถุดิบ เพื่อนำมาทดแทนส่วนที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และอำนวยความสะดวกพิธีการศุลกากรที่ง่าย สะดวก และรวดเร็ว เพื่อให้โรงงานที่ได้รับผลกระทบสามารถติดตั้งเครื่องจักรได้เร็วที่สุด
- 1.7.2 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ร่วมกันพิจารณาเร่งรัดการอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราและใบอนุญาตทำงานแก่ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ทั้งนี้เห็นควรกำหนดเป็นนโยบายช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษจากวิกฤตอุทกภัย โดยขยายระยะเวลาการอยู่พำนักของผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศที่เข้ามาปฏิบัติงานดังกล่าวในประเทศไทยไม่เกิน 1 ปี
- 1.7.3 มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยการประสานส่วนภูมิภาค จัดหาน้ำบริสุทธิ์และน้ำสะอาดที่เพียงพอสำหรับการทำความสะอาดเครื่องจักรและอุปกรณ์ในช่วงของการเข้าไปฟื้นฟูระบบการผลิตในนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย
- 1.7.4 มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จัดเตรียมระบบไฟฟ้าให้พร้อมจ่ายให้กับโรงงานอุตสาหกรรมที่กลับเข้าสู่ระบบการผลิต

2. มติที่ประชุม

รับทราบผลการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการฟื้นฟูประเทศจากวิกฤตอุทกภัย ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

ระเบียบวาระที่ 4.3 ความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม

1. ฝ่ายเลขานุการได้ขอให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมใน 3 ประเด็นหลัก ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1.1 มาตรการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัย

- 1.1.1 การยกเว้นค่าบริการในการออกใบอนุญาตในกรณีต่างๆ ดังนี้ (1) การออกใบอนุญาตให้ใหม่กรณีใบอนุญาตสูญหาย (2) การต่อใบอนุญาตให้ใช้ที่ดินและประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมประจำปี 2555 และ (3) การออกหนังสือรับรองสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-PP และ e-Paperless) ตั้งแต่ตุลาคม 2554 ถึงมีนาคม 2555
- 1.1.2 การให้บริการ ได้แก่ (1) การบริการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในเขตประกอบการเสรี โดยให้ผู้ประกอบการสามารถขนย้ายเครื่องจักร อุปกรณ์ วัตถุดิบ ผลิตภัณฑ์

ออกนอกเขตโดยด่วน และเมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติ กนอ. และกรมศุลกากร จะร่วมกันตรวจสอบ หากของไม่ครบถ้วนให้ชำระภาษีอากรภายหลัง และจัดทำมาตรการด้านพิธีการศุลกากรเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการจากวิกฤตอุทกภัย โดยให้ผู้ประกอบการแจ้งสถานที่ชั่วคราวที่ขนย้ายเครื่องจักร อุปกรณ์ หรือสถานที่ชั่วคราวที่ประกอบกิจการและสามารถประกอบกิจการและปฏิบัติการศุลกากรตามปกติ (2) การอนุญาตนำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่และทำงานภายใต้กฎหมาย กนอ. โดยจัดทำสำเนาให้ใหม่ทันทีกรณีหนังสืออนุญาตสูญหาย จัดหน่วยบริการเคลื่อนที่ร่วมกับกรมการจัดหางาน และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ให้บริการกับผู้ประกอบการที่นิคมอุตสาหกรรม และสำหรับผู้ประกอบการที่ประสบอุทกภัยที่ประสงค์จะนำผู้เชี่ยวชาญ/ช่างเทคนิคจากต่างประเทศเข้ามาทำงานและเกินกว่าเกณฑ์ที่ กนอ. กำหนด ซึ่งยกเว้นเป็นระยะเวลาตั้งแต่เกิดอุทกภัยจนถึงธันวาคม 2555 และ (3) การจัดทีมงานให้คำปรึกษาแนะนำในการปรับปรุงการซ่อมแซมอาคารโรงงานหลังน้ำลดและคำแนะนำด้านอนุมัติ อนุญาตและประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

- 1.2 การฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัย กนอ. ร่วมกับภาครัฐและเอกชน จัดทำแผนงานฟื้นฟูนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยแต่ละแห่ง พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจน ครอบคลุมทั้งในเรื่องการสูบน้ำออกจากพื้นที่ การทำความสะอาดพื้นที่นิคมและโรงงาน และการซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคและอาคารสิ่งปลูกสร้าง ทำให้ขณะนี้ทุกพื้นที่ของนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยมีผู้ประกอบการเริ่มเข้าไปประกอบกิจการได้แล้วบางส่วน

1.3 แนวทางการป้องกันปัญหาอุทกภัยในพื้นที่นิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมในระยะยาว

- 1.3.1 ระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัย กนอ. ได้จัดทำ “โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย” เพื่อก่อสร้างเขื่อนรอบนิคมฯ ความยาว 33 กิโลเมตร ในเขตนิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) และ นิคมอุตสาหกรรมสทรันนคร ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2555 ระยะเวลา 6 เดือน โดยใช้แหล่งเงินกู้จากธนาคารออมสิน วงเงิน 15,000 ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ 7 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี ตลอดอายุโครงการ ทั้งนี้รัฐบาลจะชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้ให้กู้ให้ธนาคารออมสิน การดำเนินงานในปัจจุบันผู้พัฒนานิคมได้วางกรอบแนวคิดระบบป้องกันอุทกภัย โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฟื้นฟูอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรมและสวนอุตสาหกรรมที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย และสมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ JICA ก่อนที่ผู้พัฒนานิคมฯ จะออกแบบรายละเอียดขออนุมัติเงินกู้จากธนาคารออมสิน จัดจ้างผู้รับเหมา และดำเนินการก่อสร้างตามขั้นตอนต่อไป โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในเดือนสิงหาคม 2555

- 1.3.2 การปรับปรุงแนวทางการดำเนินของ กนอ. เพื่อรับมือกับปัญหาอุทกภัย ได้แก่ (1) สำรวจพื้นที่นิคมที่อยู่ในสถานะเสี่ยงเพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในระยะต่อไป (2) พัฒนาศักยภาพของระบบสาธารณูปโภคในนิคมฯ ในส่วนของระบบ

ประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สามารถทำงานได้ตลอดเวลาเมื่อเกิดปัญหา รวมทั้งจัดเตรียมเครื่องสูบน้ำสำรองและอุปกรณ์/เครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงาน เมื่อเกิดเหตุน้ำท่วม และจัดทำแผนรองรับและตอบโต้เหตุอุทกภัย พร้อมทั้งทำการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ (3) พัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้า (4) ทบทวนการบริหารจัดการโรงงาน ระเบียบ ข้อบังคับในเรื่องของการก่อสร้างอาคารโรงงาน พื้นที่ว่าง และรั้วเพื่อให้สามารถรองรับกรณีเกิดปัญหาอุทกภัย ทบทวนข้อบังคับของการใช้พื้นที่ภายในอาคารโรงงานในการจัดเก็บวัตถุดิบทราย เพื่อให้เกิดความปลอดภัยหากเกิดปัญหาอุทกภัยขึ้น ตลอดจนทบทวนหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง/ร่วมดำเนินงานนิคมอุตสาหกรรม โดยเฉพาะในประเด็นการกำหนดทำเลที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรม สำหรับนิคมฯ ที่จะพัฒนาขึ้นใหม่ และ (5) การกำหนดมาตรฐานระบบสาธารณูปโภค

2. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.1 สำหรับกรณีของนิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร ได้ยื่นเรื่องขอกู้เงินเพื่อการฟื้นฟูและสร้างแนวป้องกันอุทกภัยกับธนาคารออมสิน แต่เนื่องจากนิคมฯ เป็นลูกหนี้สถาบันการเงินที่อยู่ในกระบวนการฟื้นฟูฐานะทางการเงิน ทำให้การลงทุนเพิ่มเพื่อทำเขื่อนป้องกันน้ำท่วมต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (เจ้าหนี้) ธนาคารออมสิน (ผู้อนุมัติเงินกู้ใหม่) โดยผ่านกระบวนการเพื่อให้ได้รับการอนุมัติจากศาล อย่างไรก็ตาม กระบวนการคลัง กระบวนการอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการประสานงานเพื่อให้ได้ข้อสรุปภายในเดือนธันวาคม 2554 เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในนิคมฯ
- 2.2 โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัย วงเงิน 15,000 ล้านบาท ยังคงมีวงเงินเหลือจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกับผู้ประกอบการให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เพื่อให้โรงงานและนิคมอุตสาหกรรมที่ไม่ได้รับความเสียหายโดยตรงจากอุทกภัย เช่น นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง และโรงงานนอกนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่างๆ สามารถเสนอขอใช้วงเงินนี้ได้ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ควรเป็นตัวกลางเพื่อเข้ามาช่วยเหลือและประสานงานระหว่างผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง และสถาบันการเงิน เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์และการให้ความช่วยเหลืออื่นๆ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ครบถ้วน สมบูรณ์ โดยอาศัยบทเรียนที่ได้จากนิคมอุตสาหกรรมในกำกับดูแล

3. มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม และมอบหมายให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกระทรวงอุตสาหกรรมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยให้แก่นิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่ประสบอุทกภัยทั้ง 7 แห่ง รวมทั้งโรงงานและนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรมที่อยู่นอกนิคมอุตสาหกรรมทั้ง 7 แห่งด้วย แล้วรายงานผลพร้อมทั้งข้อเสนอแนะให้ กยอ. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4.4 ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 และครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554

1. ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 และครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- 1.1 ผลการประชุม กยน. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 มีการพิจารณาเรื่องสำคัญ รวม 2 เรื่อง ดังนี้

1.1.1 กรอบการดำเนินงานของ กยน.

- 1) เป้าหมายการดำเนินงานของ กยน. ได้แก่ (1) เป้าหมายระยะสั้น เช่น การสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและนักลงทุน และการลงทุนที่จำเป็นสำหรับพื้นที่ซึ่งมีความเสี่ยงและมีผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมสูง เป็นต้น และ (2) เป้าหมายระยะยาว เช่น การลงทุนในระบบการบริหารจัดการน้ำ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเมืองและพื้นที่อุตสาหกรรม การปรับระบบการผลิตภาคอุตสาหกรรมและภาคเกษตร การปรับปรุงกฎระเบียบในเรื่องที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น
- 2) ภารกิจของ กยน. ได้แก่ (1) ศึกษาวิเคราะห์ข้อเท็จจริงเพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหามาแล้วเสร็จภายใน 1-3 เดือน (2) วางแผนและกำหนดมาตรการในระยะสั้น เช่น การชลอน้ำด้วยระบบแก้มลิง คูและคลองธรรมชาติ เป็นต้น (3) จัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ และกำหนดมาตรการดำเนินการในระยะยาว (4) จัดทำแผนการลงทุนทั้งมาตรการในระยะสั้นที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน และมาตรการในระยะยาวต้องการสนับสนุนทั้งด้านการเงินและองค์ความรู้ในการดำเนินการแผนงาน/โครงการต่างๆ (5) ใช้กรอบความร่วมมือจากต่างประเทศที่ได้แสดงความจำนงจะให้ความช่วยเหลือทั้งในแง่วิชาการและแหล่งเงินเพื่อฟื้นฟูประเทศ อาทิ ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) และรัฐบาลชาติต่างๆ

กรอบระยะเวลาการดำเนินงานของ กยน.

แผนงาน	ระยะเวลา
1. การศึกษาวิเคราะห์ข้อเท็จจริง และเตรียมมาตรการระยะสั้น	1 - 3 เดือน
2. การจัดทำแผนการดำเนินงานตามมาตรการระยะสั้น	6 เดือน
3. การจัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำฯ และกรอบการลงทุน ด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ	1 ปี

มติที่ประชุม

- 1) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดส่งข้อเท็จจริงสาเหตุการเกิดปัญหาอุทกภัยในครั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อสรุปประมวลเสนอ กยน.
- 2) แต่งตั้งคณะกรรมการ 2 ชุด ได้แก่ (1) คณะกรรมการวางระบบการบริหารจัดการน้ำระยะเร่งด่วน มีนายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา เป็นประธาน ทำหน้าที่ดำเนินการศึกษากำหนดแผนงาน โครงการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุทกภัย ในฤดูฝนปีหน้า (2) คณะกรรมการวางระบบการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน มีนายกิจจา ผลภาษี เป็นประธาน ทำหน้าที่ดำเนินการศึกษาวางระบบการบริหารจัดการตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำและท้ายน้ำครอบคลุมทั้งประเทศ โดยให้คณะกรรมการทั้ง 2 ชุด ดำเนินการกำหนดประเด็นความช่วยเหลือที่จะรับจากองค์กรระหว่างประเทศและประเทศต่างๆ และจัดลำดับความสำคัญของการรับความช่วยเหลือจากองค์กรระหว่างประเทศและประเทศต่างๆ โดยในเบื้องต้นได้รับความช่วยเหลือจาก JICA ในการฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมก่อน
- 3) แต่งตั้งคณะทำงานวางระบบการพยากรณ์น้ำ มีนายสมิทธ ธรรมสโรธ เป็นประธาน ทำหน้าที่วิเคราะห์คัดเลือก แบบจำลอง ที่พยากรณ์ฝน ล่วงหน้าและปริมาณและระยะเวลาที่น้ำหนุนได้ ได้อย่างแม่นยำและถูกต้องเพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำ รวมทั้งการกำหนดองค์การบริหารจัดการการพยากรณ์ และคณะทำงานบริหารจัดการระบบคูคลองต่างๆ โดยทำหน้าที่พิจารณาว่าคู คลอง และประตูระบายน้ำในพื้นที่ใดที่ต้องซ่อมแซม โดยมี กทม. เข้ามาร่วมดำเนินการ
- 4) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการยกย่ององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะทำงานดังกล่าว เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อลงนามในคำสั่งแต่งตั้งต่อไป

1.1.2 ข้อเสนอการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการ กยน.

- 1) จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เรียกโดยย่อว่า “ส.กยน.” เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ กยน. โดยมีอำนาจหน้าที่
 - (1) จัดทำแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอย่างเป็นระบบ จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ปัญหาและวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกำหนดกรอบลงทุนด้านการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

- (2) ให้ กยน. ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู และสร้างอนาคตของประเทศ โดยต้องมีการทบทวนนโยบาย แผนงาน และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวมทั้งระดมความคิดเห็น และรวบรวมความรู้ที่เกี่ยวข้องมา ดำเนินการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
 - (3) ให้ความเห็นชอบในการว่าจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ เพื่อปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของ กยน. และ กำหนดค่าตอบแทนตามความจำเป็น
 - (4) บูรณาการและประสานแนวทาง มาตรการ แผนงานและงบประมาณ ของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องในเรื่องของ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
 - (5) รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือ ตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน
- 2) กรอบอัตรากำลังของ ส.กยน.
- (1) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. 2554 ข้อ 9 ให้มีเลขาธิการ กยน. โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นายวิเชียร ขวาลิต ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ ปฏิบัติหน้าที่เป็น เลขาธิการ กยน.
 - (2) กำหนดกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติงานใน ส.กยน. จำนวน 31 คน ประกอบด้วย รองเลขาธิการหรือผู้ช่วยเลขาธิการ 1 คน ข้าราชการ 10 คน พนักงานราชการและลูกจ้าง 20 คน โดยการ ยืมตัวบุคคลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม
- 3) งบประมาณสำหรับการดำเนินงานของ ส.กยน. จำนวน 153.76 ล้านบาท ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการบริหารงานของ ส.กยน. และเป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นตามอัตรา ค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ กยน. กำหนด โดยความเห็นชอบ ของกระทรวงการคลัง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เห็นควรขอรับการ สนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 จาก งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ส.กยน. ผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- 4) สถานที่ทำงานของ ส.กยน. โดยมอบหมายให้เลขาธิการ กยน. และ เลขาธิการ สศช. พิจารณาจัดหาสถานที่เพื่อใช้เป็นที่ทำงานของ ส.กยน. โดยหารือกับเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมต่อไป

มติที่ประชุม

- 1) ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการ กยน. โดยมีกรอบเงินงบประมาณการจัดตั้ง ส.กยน. วงเงิน 153.76 ล้านบาท โดยขอใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และกรอบอัตรากำลังจำนวนของ ส.กยน. ตามที่เสนอ
- 2) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการประสานหารือกับเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อขอสนับสนุนในเรื่องสถานที่ทำการของ ส.กยน.
- 3) นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ให้ดำเนินการสรุปผลการประชุมของ กยน. เสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

1.2 ผลการประชุม กยน. ครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 ได้มีการพิจารณาเรื่องสำคัญ รวม 2 เรื่อง ดังนี้

1.2.1 แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน

- 1) แนวทางการดำเนินการวางแผนบริหารจัดการน้ำระยะเร่งด่วน โดยมีหลักการคือ ลดระดับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากน้ำท่วมปี 2555 และจะต้องไม่เกิดปัญหาอุทกภัยเช่นในปี 2554 ซึ่งหากเกิดปัญหาอุทกภัยจะต้องให้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมน้อยที่สุด ด้วยการปรับปรุงการบริหารจัดการเขื่อนหลักให้ครอบคลุมด้านการป้องกัน และบรรเทาอุทกภัย ปรับปรุงอาคารบังคับน้ำชลประทาน คันกันน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ขุดเขยให้กับพื้นที่รับน้ำเกษตรกรรม ปรับปรุงกลไกในการบริหารจัดการภัยจากน้ำท่วม และจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาอุทกภัยเฉพาะพื้นที่ที่มีความสำคัญ
- 2) แนวทางการบริหารจัดการน้ำระยะเร่งด่วน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำที่สำคัญ ดังนี้
 - (1) การดำเนินการด้านวิศวกรรม ประกอบด้วย (1) การปรับแผนการบริหารน้ำในเขื่อนสำคัญ (2) กำหนดพื้นที่รับน้ำนอง (3) ซ่อมแซมอาคารบังคับน้ำให้มีประสิทธิภาพ (4) เสริมคันกันน้ำตามแนวพระราชดำริ (5) ปรับปรุงคูคลอง และทำความสะอาดทางน้ำสาธารณะ และ (6) สำรวจขีดความสามารถในการระบายน้ำของกรุงเทพมหานคร และเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ
 - (2) การบริหารจัดการภัยจากน้ำท่วม เมื่อเกิดภาวะฉุกเฉินจากอุทกภัย ประกอบด้วย (1) สร้างระบบเตือนภัยที่มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพ สามารถให้ข้อมูลอย่างต่อเนื่อง และให้ประชาชนมีส่วนร่วม (2) จัดให้มีกลไกการบริหารจัดการอาคารบังคับน้ำเมื่อเกิดวิกฤติ (3) จัดทำแผนลดความเสียหายเฉพาะพื้นที่ และ (4) จัดตั้งองค์กรในการบริหารจัดการน้ำเป็นการเร่งด่วน

- 3) กรอบระยะเวลาดำเนินการ โดยการจัดทำข้อเสนอด้านวิศวกรรมและการก่อสร้าง จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงข้อมูลและแบบจำลองการพยากรณ์ การเกิดอุทกภัยตรวจสอบความเหมาะสม ความพร้อม และความเป็นไปได้ของแผนงาน/โครงการ จัดทำศูนย์ข้อมูลแห่งชาติ กำหนดพื้นที่รองรับน้ำนองหรือพื้นที่แก้มลิง พร้อมทั้งแนวทางการขุดเขยให้กับผู้ได้รับผลกระทบ เสนอรูปแบบลดความเสี่ยงเฉพาะพื้นที่ จัดทำข้อเสนอกลไกและคณะกรรมการบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน และกรอบการพิจารณาจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการน้ำในระยะยาว จัดทำกรอบการสนับสนุนด้านงบประมาณ

มติที่ประชุม

- 1) เห็นชอบในหลักการแนวทางการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาดำเนินการระยะเร่งด่วนตามข้อเสนอของประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และมอบหมายให้ประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน ไปจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการ 6 เดือน ตามแนวทางที่เสนอ และร่วมกับประธานอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน และฝ่ายเลขานุการ รับความเห็นที่ประชุมไปจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วนและระยะยาว และนำเสนอ กยท. ในการประชุมครั้งต่อไป
- 2) ในการดำเนินงานตามแนวทางการดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำระยะเร่งด่วน เห็นสมควรให้เร่งดำเนินการในประเด็น ดังต่อไปนี้
 - (1) มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน ทารือร่วมกับ กคฐ. และ กพย. เพื่อพิจารณาข้อเสนอของหน่วยงาน โดยเร่งดำเนินการฟื้นฟูโครงการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ทันที โดยการดำเนินงานด้านวิศวกรรมในส่วนที่นอกเหนือจากการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหายให้กลับมาใช้งานได้ตามปกติ ให้นำไปผนวกไว้ในแผนการดำเนินงานด้านวิศวกรรม
 - (2) มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการพัฒนาระบบข้อมูลให้มีความถูกต้อง แม่นยำ และน่าเชื่อถือ ส่วนการสำรวจ ด้วยระบบ Light Detection and Ranging (LIDAR) ให้ดำเนินการได้ทันทีโดยใช้ข้อมูลพื้นฐานที่มีอยู่มาต่อยอด และมอบหมายนายรอยล จิตรดอน รับผิดชอบจัดลำดับความสำคัญของข้อมูล
 - (3) เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ปี พ.ศ. 2555 โดยมีนายศรีสุข จันทรางศุ และนายรอยล จิตรดอน ดูแลงานด้านวิศวกรรม

- (4) มอบหมายนายวิเชียร ขวาลิต ข้อเสนอการจัดตั้งองค์กรในการบริหารจัดการน้ำ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทีมนักกฎหมายมาช่วยดำเนินการเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว
- (5) มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อหารือด้านผังเมืองกับนายรัชทิน ศยามานนท์

1.2.2 การแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ

- 1) ที่ประชุมเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำ โดยมี ม.ร.ว. ดิศนัดดา ดิศกุล ประธานอนุกรรมการ นายวิเชียร ขวาลิต เลขาธิการ กยน. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสถาบันพิทักษ์ธรมหลังพระ สืบสานแนวพระราชดำริ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้
 - (1) จัดทำแผนงาน/โครงการด้านการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำระดับประเทศและระดับลุ่มน้ำ โดยยึดหลักการบริหารจัดการน้ำตามแนวพระราชดำริและส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและประชาชน เพื่อให้เกิดการบูรณาการภารกิจและโครงการ
 - (2) เสนอแผนงาน/โครงการต่อประธาน กยน. เพื่อขออนุมัติงบประมาณหรือเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติงบประมาณ
 - (3) บริหารจัดการโครงการและกิจกรรมตามแผนงานโดยยึดหลักการบริหารจัดการน้ำตามแนวพระราชดำริและส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและประชาชน
 - (4) กำกับดูแลการดำเนินงาน และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการฟื้นฟูและอนุรักษ์ ป่าต้นน้ำ และรายงานให้ประธาน กยน. ทราบ
 - (5) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- 2) แหล่งงบประมาณ ประกอบด้วย งบประมาณที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบประมาณจากภาคเอกชน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มติที่ประชุม

มอบหมายฝ่ายเลขานุการไปดำเนินการยกร่างคำสั่งคณะกรรมการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าต้นน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามแต่งตั้งต่อไป

2. มติที่ประชุม

รับทราบผลการประชุม กยน. ครั้งที่ 1/2554 และครั้งที่ 2/2554

ระเบียบวาระที่ 4.5 การพิจารณาแผนงาน/โครงการและงบประมาณด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ระยะที่ 3 (ระยะฟื้นฟูหลังน้ำลด) ของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ (กพย.) และเรื่องสรุปผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.)

1. ฝ่ายเลขานุการได้เสนอที่ประชุมทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 เรื่อง ผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการและงบประมาณด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ระยะที่ 3 (ระยะฟื้นฟูหลังน้ำลด) และด้านโครงสร้างพื้นฐาน ของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) ดังนี้
 - 1.1 อนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ระยะที่ 3 (ระยะฟื้นฟูหลังน้ำลด) ของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต (กคช.) ในกรอบวงเงินรวม 6,803.77 ล้านบาท และอนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้านโครงสร้างพื้นฐานของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.) ในกรอบวงเงินรวม 12,983.62 ล้านบาท ตามที่ประธาน กพย. เสนอ
 - 1.2 มอบหมายให้ประธาน กพย. รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานงบประมาณ (สงป.) เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อกลั่นกรองและจัดลำดับความสำคัญเฉพาะโครงการเดิมที่ชำรุดเสียหายและจำเป็นต้องซ่อมแซมให้กลับมาใช้งานได้ หากโครงการใดเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) และคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอให้คณะกรรมการดังกล่าวให้ความเห็นด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ สงป. จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ส่วนแผนงาน/โครงการที่เหลือจากการกลั่นกรองดังกล่าว ให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมและประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อนำเสนอที่ประชุม ครม. นัดพิเศษพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

2. มติที่ประชุม

รับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 เรื่อง ผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการและงบประมาณด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ระยะที่ 3 (ระยะฟื้นฟูหลังน้ำลด) และด้านโครงสร้างพื้นฐาน ของคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.)

ระเบียบวาระที่ 4.6 มติคณะรัฐมนตรี (นัดพิเศษ) เรื่อง สรุปผลการพิจารณาค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

1. ฝ่ายเลขานุการได้เสนอที่ประชุมทราบมติคณะรัฐมนตรี (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2554 เรื่อง สรุปผลการพิจารณาค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย โดยมีความเป็นมาและมติดังนี้

- 1.1 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงาน/โครงการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย รวมเป็นเงิน 60,983.20 ล้านบาท และเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 มีมติมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ (สพ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ดำเนินการรวบรวมและพิจารณาแผนงาน/โครงการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
- 1.2 การดำเนินงานของ สพ. และ สศช. ได้กำหนดเป้าหมายและหลักเกณฑ์ ดังนี้
 - 1.2.1 เป้าหมายสำคัญเร่งด่วน ได้แก่ (1) การช่วยเหลือประชาชน สถานประกอบการ และแรงงานภาคเกษตร/อุตสาหกรรมให้สามารถกลับมากระตุ้นเศรษฐกิจได้โดยเร็ว (2) การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้สามารถตั้งหลักได้โดยเร็ว และ (3) การซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายให้กลับมาใช้งานได้
 - 1.2.2 หลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ได้แก่ ความสอดคล้องกับเป้าหมายสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินการ และความซับซ้อนในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ
- 1.3 ผลการพิจารณาแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและหลักเกณฑ์การพิจารณารวมทั้งสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในเดือนมกราคม 2555 มีวงเงินรวมทั้งสิ้น 20,110.55 ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 40,872.64 ล้านบาท เห็นควรทบทวนในรายละเอียดอีกครั้ง โดยให้ส่วนราชการประสานงานและตรวจสอบกับจังหวัด เพื่อพิจารณายืนยันความจำเป็นในการดำเนินโครงการ แล้วนำเสนอคณะกรรมการทั้ง 3 คณะเมื่อผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการในแต่ละด้านให้เสนอ กพย. พิจารณายกยัติกรอบวงเงิน 47,600 ล้านบาท เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป
- 1.4 คณะรัฐมนตรี (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2554 ได้มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณการฟื้นฟู เยียวยา จากสถานการณ์อุทกภัย สำหรับโครงการดำเนินการได้ทันทีภายในเดือนมกราคม 2555 เป็นเงิน 20,110.55 ล้านบาท และรับทราบผลการดำเนินงานของ สพ. และ สศช. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้
 - 1.4.1 ส่วนราชการจัดส่งข้อมูลตัวเลขบัตรประชาชน 13 หลัก ของประชาชนที่จะได้รับเงินชดเชยให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อรวบรวมข้อมูลของประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ
 - 1.4.2 กระทรวงแรงงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ติดตามสถานประกอบการที่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการของรัฐให้สามารถกลับมาดำเนินการได้เป็นปกติโดยเร็ว
 - 1.4.3 ทุกส่วนราชการดำเนินการเกี่ยวกับแบบรูปรายการ คุณลักษณะเฉพาะ การกำหนด TOR การจัดทำ EIA/HIA และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไว้เป็นการล่วงหน้า แต่จะลงนามในสัญญาได้ ต่อเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณแล้ว
 - 1.4.4 ให้ส่วนราชการที่ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณจัดส่งข้อมูลในระบบ GIS ให้สำนักงานงบประมาณ เพื่อบูรณาการข้อมูล จัดการวางแผนติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

- 1.4.5 กรณีที่โครงการตามคำขอของจังหวัด มีความซ้ำซ้อนในด้านการกิจและเป้าหมายกับโครงการที่นำเสนอโดยกระทรวงและส่วนราชการ สำนักงบประมาณจะส่งโครงการดังกล่าวให้กระทรวงและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตรวจสอบอีกครั้งก่อนดำเนินการต่อไป
- 1.4.6 ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการผู้ตรวจราชการของทุกกระทรวง เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานของส่วนราชการ

2. มติที่ประชุม

รับทราบมติคณะรัฐมนตรี (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2554 เรื่อง สรุปผลการพิจารณาค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา 16.05 น.



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้จัดรายการประชุม



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายการประชุม