



ลับ

เอกสารประกอบการพิจารณา
เล่ม 1/3
(ภาพรวม)

กรอบและงบประมาณของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ 2566

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิงหาคม 2565

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ ครม. มีมติ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13	8
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	20
บทที่ 4 การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566	34
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	59

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2560 – 2565
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 – 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 – 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2566 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมายภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณาการลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2566 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2567 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

ลับ

บทนำ



ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ ครม. มีมติ

บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2560 - 2564 รัฐวิสาหกิจ (ตามนัยของ พ.ร.บ. สถาปนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีเป้าหมายการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีสูงถึงประมาณ 246,707 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านระบบไฟฟ้า คมนาคมขนส่ง และน้ำประปา) ประมาณร้อยละ 93.4 มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการลงทุนเป็นมูลค่า ณ ปี 2564 ประมาณ 3,853,660 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 84,173 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 134,547 ล้านบาท โดยนำส่งทั้งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 54,180 ล้านบาท และนำส่งในรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตอีกเฉลี่ยปีละ 80,367 ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการลงทุนจึงมีบทบาทต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง และจำเป็นต้องมีกระบวนการพิจารณากำหนดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตาม พ.ร.บ. สถาปนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ยังคงมีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกรอบข้อเสนอของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เช่นที่ผ่านมา (แต่ไม่รวมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 โดยผ่านกลไกคณะกรรมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องพิจารณาจำนวน 46 แห่ง สังกัด 15 กระทรวง (จากเดิม 53 แห่ง สังกัด 16 กระทรวง) โดยมีกองลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อวิเคราะห์และกำหนดยุทธศาสตร์ข้อเสนอของลงทุนประจำปี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลา สำหรับคณะกรรมการฯ ประกอบด้วยกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพัฒนาฯ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. โดยมีกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจร่วมในการพิจารณาด้วย

สำหรับปีงบประมาณ 2566 รัฐวิสาหกิจรวม 44 แห่ง* ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง ได้เสนองบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566 ของรัฐวิสาหกิจในระหว่างเดือนเมษายน – กรกฎาคม 2565 รวม 4 ครั้ง และกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจได้สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำเสนอสภาพพัฒนาฯ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอนกระบวนการ และแนวทางการพิจารณา (2) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจ ทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (3) ผลการลงทุนและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 - 2565 (4) การพิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 และ (5) สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

\* ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมและการท่องเที่ยว จำกัด ที่ไม่ได้เสนองบประมาณประจำปี 2566

และบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชั่นส์ จำกัด ยังไม่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

# บทที่ 1

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

# บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

## กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลกำหนดให้รัฐบาลจะต้องจัดทำข้อเสนอของงบประมาณประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐบาลและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาก่อนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงเงินประจำปีของรัฐบาลในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐบาลซึ่งมีใช้บริหารมหาดไทย สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐบาลจัดทำงบประมาณตามโครงการและงบลงเงินประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2563 เพื่อให้รัฐบาลใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบประมาณ และเพื่อให้การลงเงินของรัฐบาลสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนอของงบลงเงินตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงเงิน การจัดกลุ่มรัฐบาล การกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของรายการลงเงิน การเปลี่ยนแปลงรายการลงเงิน และการตั้งและการขอผูกพันเงินสำรองต่าง ๆ

## ขั้นตอนการพิจารณา

1. ขั้นตอนการนำเสนอ รัฐบาลทุกแห่งที่จะเสนอขอลงเงินต้องจัดทำข้อเสนอของงบประมาณประจำปีเสนอคณะกรรมการรัฐบาลและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐบาล ตามที่ สศช. กำหนด
2. ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงเงิน สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลงบประมาณประจำปีของรัฐบาลที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐบาล สถานการณ์ของประเทศทั้งภาวะแนวโน้มทางเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมที่เกิดจากการลงเงินและการดำเนินงานของรัฐบาล ประกอบในการกำหนดกรอบงบประมาณประจำปีของรัฐบาลเบื้องต้นเพื่อให้ สศช. และคณะกรรมการฯ ใช้เป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณางบประมาณประจำปี

ของรัฐวิสาหกิจในรายละเอียดเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจต่อไป รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

3. **ขั้นตอนการพิจารณาในรายละเอียด** สศช. พิจารณากลับกรองข้อเสนอของบงทลนประจำปีงบประมาณ 2566 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่สภาพัฒนาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 44 รัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
4. **ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ** ภายหลังจากการพิจารณากลับกรองของคณะอนุกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป
5. **ขั้นตอนการอนุมัติ** สศช. จะนำผลการพิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแล และติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ในขั้นตอนการพิจารณากลับกรอง สศช. มีกรอบระยะเวลาเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยต้องดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 35 แห่ง และที่ใช้อยู่ปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 9 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                             | ระยะเวลา            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลของปีย้อนหลังในแบบฟอร์มสำหรับรัฐวิสาหกิจตามนัย พ.ร.บ. สภาพัฒนาฯ /แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชน จำกัด และบริษัทในเครือ เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | พฤศจิกายน / ธันวาคม |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                         | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำเสนอขอเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา                                                                                                                                                                                  | มีนาคม              |
| 4. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาแต่งตั้ง/ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณาของบงทลนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (กรณีมีการเปลี่ยนแปลง) และเพื่อรับทราบกรอบของบงทลนของรัฐวิสาหกิจประจำปีในเบื้องต้น                                                     | เมษายน              |
| 5. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาของบงทลนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                             | เมษายน - กรกฎาคม    |
| 6. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาของบงทลนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                                           | สิงหาคม             |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาของบงทลนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่ออนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                           | กันยายน             |

## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

- 1. คณะทำงาน** กองการลงทุนรัฐบาลกิจ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญและความครบถ้วน ชัดเจนของข้อมูล และจัดประชุมคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เช่น ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจเพื่อซักถามประเด็นและหารือให้ได้ข้อสรุปร่วมกัน ตลอดจนประสานข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ
- 2. คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ** แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้สภาพัฒนาฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาพัฒนาฯ มอบหมาย ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 22/2562 ลงวันที่ 11 กันยายน 2562 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจเพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นางสาวณีย์ ไทยรุ่งโรจน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีเลขาธิการฯ หรือรองเลขาธิการฯ สศช. ที่เลขาธิการฯ มอบหมายเป็นอนุกรรมการ และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรัฐบาลกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. เป็นอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานของรัฐบาลกิจทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
- 3. สภาพัฒนาฯ** มีหน้าที่ในการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาผลการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจของคณะอนุกรรมการฯ โดยผ่านความเห็นชอบจากเลขาธิการ สศช. เพื่อประกอบความเห็นในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจะแยกประเภทงบประมาณตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐบาลกิจ ได้แก่ งบลงทุนเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และงบทำการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

## แนวทางการพิจารณากลับกรอง

ในการพิจารณากลับกรองการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ สภาพัฒนาฯ กำหนดแนวทางเพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณา โดยแนวทางหลักจะต้องเป็นการลงทุนที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล อาทิ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งกรอบนโยบายของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่จะใช้เป็นกรอบการพัฒนาประเทศในช่วงปี 2566-2570 ซึ่งเป็นกรอบขับเคลื่อนการพัฒนาในช่วง 5 ปีที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ และใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการ (แผนระดับที่ 3) อาทิ แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศไทย แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย และ

(ร่าง) แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ได้กำหนดทิศทางและเป้าหมายของการพัฒนาบนพื้นฐานของหลักการและแนวคิดที่สำคัญ ได้แก่ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การสร้างความสามารถในการ “ล้มแล้ว ลุกไว” (แนวคิด Resilience) ซึ่งเป็นแนวคิดที่มุ่งเน้นการลดความเปราะบางต่อความเปลี่ยนแปลง เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) ของสหประชาชาติ การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (โมเดลเศรษฐกิจ BCG) รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับมิติการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อภาพรวมของประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ สิ่งแวดล้อม การพัฒนาที่ยั่งยืน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนการพัฒนาเชิงพื้นที่ และความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2566 ซึ่งเป็นปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 จึงต้องเป็นการลงทุนที่สามารถรองรับต่อทิศทางและเป้าหมายดังกล่าว

นอกเหนือจากแนวทางการลงทุนที่ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ทิศทางการพัฒนาตามแผนระดับต่าง ๆ และนโยบาย ยังรวมถึง**ความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน** ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี การดำเนินกิจการของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะมีความแตกต่างกันในภารกิจหลักขององค์กร ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีกรอบแนวทางการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เหมาะสม ชัดเจน ตรงต่อความต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วง 1 ปี (ปี 2566) ของรัฐบาล สศช. จึงจำแนกรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ โดยมีแนวทางการพิจารณากลับกรองที่สำคัญ ดังนี้

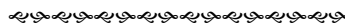
## 1. รัฐวิสาหกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนเพื่อขยายขีดความสามารถในการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ กิจกรรมทางสังคม และกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น รองรับขยายตัวของการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า และรองรับการขับเคลื่อนสังคมด้วยดิจิทัลจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีที่มีคุณภาพ ครอบคลุม เพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคา โดยคำนึงถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาใช้อย่างได้การคำนึงถึงความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรักษามาตรฐานความปลอดภัย
- (2) เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) บนฐานนวัตกรรม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาองค์กรและประเทศ
- (3) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิตและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
- (4) เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)

## 2. รัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ ความตระหนัก และความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการอนุรักษ์พรรณพืชและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป
- (2) เป็นการลงทุนที่สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง และส่งเสริมกิจกรรมสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งการยกระดับมาตรฐานของแหล่งท่องเที่ยวเพื่อมุ่งสู่การท่องเที่ยวคุณภาพสูง เพื่อช่วยสนับสนุนการพัฒนาภาคการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ

- (3) เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการยกระดับศักยภาพและความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่ เพื่อรองรับการพัฒนาและยกระดับสินค้าและบริการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีคุณภาพได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด
- (4) เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี รักษาความมั่นคงทางยาและเวชภัณฑ์ เพื่อรองรับการสร้าง ความมั่นคงของระบบสาธารณสุข
- (5) เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ สร้างความตระหนัก และความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ด้านการอนุรักษ์พรรณพืชและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป
- (6) เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาองค์กรและประเทศบนฐานนวัตกรรม
- (7) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุนการผลิตและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน
- (8) เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)



## บทที่ 2

ภาวะเศรษฐกิจไทย  
ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และ  
(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ฉบับที่ 13

## บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

ภาวะเศรษฐกิจ สถานะการคลังของประเทศ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแนวนโยบายภาครัฐ เป็นส่วนสำคัญต่อแนวทางการลงทุนของ รัฐวิสาหกิจในแต่ละปี ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 จึงได้สรุป ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน สถานะด้านการคลัง ทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้

### ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

#### สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2565

จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2565 และแนวโน้มภาพรวมปี 2565 ของ สศช. ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2565 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

#### 1. ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2565

ภาพรวมเศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2565 ขยายตัวร้อยละ 2.2 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 1.8 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยในด้านการใช้จ่ายมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวต่อเนื่องของการอุปโภคบริโภค ภาคเอกชนและการส่งออกบริการ รวมทั้งการกลับมาขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน ขณะที่การส่งออกสินค้าและการลงทุนภาครัฐชะลอตัว สำหรับด้านการผลิต สาขาที่พักรวมและบริการด้านอาหาร และสาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมงกลับมาขยายตัว สาขาขนส่งและสถานที่เก็บสินค้าขยายตัวในอัตราเร่งที่เพิ่มขึ้น ขณะที่สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม สาขาการขนส่ง ขยายปลีก และการซ่อมฯ และสาขาไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ ชะลอตัว และสาขาการก่อสร้างลดลงต่อเนื่อง ทั้งนี้ เมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2565 ขยายตัวจากไตรมาสที่สี่ของปี 2564 ร้อยละ 1.1 โดยมีรายละเอียดของปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ดังนี้

- การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ 3.9 ซึ่งเป็นอัตราเร่งที่เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับ การขยายตัวร้อยละ 0.4 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยเป็นผลมาจากการผ่อนคลายมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของส่งผลให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติมากขึ้น รวมทั้งการปรับตัวดีขึ้นของฐานรายได้ในระบบเศรษฐกิจและการดำเนินมาตรการของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยการใช้จ่ายภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้นในทุกหมวด อาทิ การใช้จ่ายหมวดบริการเพิ่มขึ้นตามการกลับมาขยายตัวของการใช้จ่ายในกลุ่มโรงแรมและภัตตาคาร และกลุ่มนันทนาการและวัฒนธรรม การใช้จ่ายหมวดสินค้าไม่คงทน ขยายตัวตามการเพิ่มขึ้นของการใช้จ่ายกลุ่มไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ กลุ่มอาหารและเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ และกลุ่มเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์และยาสูบ การใช้จ่ายหมวดสินค้าคงทนขยายตัวตาม การใช้จ่ายกลุ่มเสื้อผ้าและรองเท้า และการใช้จ่ายในหมวดสินค้าคงทนขยายตัวตามการกลับมาขยายตัว

ในเกณฑ์สูงของการใช้จ่ายเพื่อซื้อยานพาหนะ อย่างไรก็ตาม ความกังวลเกี่ยวกับการเพิ่มขึ้นของภาระค่าครองชีพท่ามกลางความไม่แน่นอนของสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ดัชนีความเชื่อมั่นผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมในไตรมาสนี้ลดลงมาอยู่ที่ระดับ 37.3 (จากระดับ 38.9 ในไตรมาสก่อนหน้า)

- **การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาล** ขยายตัวร้อยละ 4.6 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 8.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยเป็นผลจากอัตราดอกเบี้ยจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำลดลงรวมถึงการชะลอการขยายตัวของรายจ่ายค่าตอบแทนแรงงานและค่าซื้อสินค้าและบริการ อย่างไรก็ตามรายจ่ายการโอนเพื่อสวัสดิการทางสังคมที่ไม่เป็นตัวเงินสำหรับสินค้าและบริการในระบบตลาดขยายตัวในระดับสูงสูง (ร้อยละ 74.5) ตามการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายสำหรับการรักษาพยาบาลโรคโควิด-19 ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและกองทุนประกันสังคม
- **การลงทุนรวม** ขยายตัวร้อยละ 0.8 ปรับตัวดีขึ้นจากที่ปรับลดลงร้อยละ 0.2 ในไตรมาสก่อนหน้า โดย **การลงทุนภาคเอกชน** ขยายตัวตามการลงทุนในหมวดเครื่องจักรเครื่องมือเพิ่มขึ้น ขณะที่การลงทุนในหมวดก่อสร้างลดลงต่อเนื่องจากไตรมาสก่อนหน้า สำหรับ**การลงทุนภาครัฐ** ลดลงตามการลงทุนของทั้งการลงทุนรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม การลงทุนด้านเครื่องมือเครื่องจักรของรัฐวิสาหกิจยังขยายตัวเพิ่มขึ้นจากการลงทุนที่สำคัญของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทย
- **การส่งออกสินค้า** ขยายตัวร้อยละ 14.6 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 21.3 ในไตรมาสก่อนหน้า โดย **กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลง** เช่น รถยนต์นั่ง ผลิตภัณฑ์ยาง และทุเรียน การส่งออกสินค้าไปยังตลาดส่งออกหลักยังคงขยายตัวในอัตราชะลอลง ขณะที่การส่งออกไปยังตลาดออสเตรเลียลดลง อย่างไรก็ตาม ยังมี **กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้น** ที่สำคัญ เช่น เคมีภัณฑ์และปิโตรเคมี เครื่องจักรและอุปกรณ์ ชิ้นส่วนและอุปกรณ์ยานยนต์ ชิ้นส่วนและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เครื่องปรับอากาศ อาหารสัตว์ ข้าว ยางพารา และน้ำตาล เป็นต้น ทั้งนี้ เมื่อหักการส่งออกทองคำที่ยังไม่ขึ้นรูปออกแล้ว มูลค่าการส่งออกสินค้าขยายตัวร้อยละ 9.7 และเมื่อคิดในรูปของเงินบาท มูลค่าการส่งออกสินค้าขยายตัวร้อยละ 25.1
- **สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง** ขยายตัวร้อยละ 4.1 ปรับตัวดีขึ้นจากที่ลดลงร้อยละ 0.6 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นของผลผลิต**หมวดพืชผลสำคัญ** อาทิ ข้าวเปลือก อ้อย ปาล์มน้ำมัน และยางพารา ขณะที่ผลผลิตพืชเกษตรสำคัญที่ลดลง อาทิ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง สำหรับ**หมวดประมง** กลับมาขยายตัวครั้งแรกในรอบ 9 ไตรมาส และ**หมวดปศุสัตว์** ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 5 ทั้งนี้ สำหรับดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7 (จากการลดลงร้อยละ 4.3 ในไตรมาสก่อนหน้า) โดยเฉพาะราคาสุกร ราคาปาล์มน้ำมัน ราคาไก่เนื้อ ราคาอ้อย และราคายางพารา เป็นต้น ขณะที่ดัชนีราคาสินค้าเกษตรสำคัญบางรายการปรับตัวลดลง ได้แก่ ข้าวเปลือก ไม้ผล อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของดัชนีผลผลิตสินค้าเกษตรและดัชนีราคาสินค้าเกษตร ส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมกลับมาขยายตัวครั้งแรกในรอบ 3 ไตรมาส (ร้อยละ 9.3)
- **สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม** ขยายตัวร้อยละ 1.9 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 3.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ที่สำคัญเป็นผลมาจากอุตสาหกรรมวัตถุดิบ อาทิ เกล็ดหิน ปิโตรเลียม และการพิมพ์ และอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าทุนและเทคโนโลยีโดยเฉพาะอุปกรณ์ไฟฟ้า คอมพิวเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ การผลิตกลุ่มอุตสาหกรรมเบายังขยายตัวได้ต่อเนื่อง จากการผลิตสินค้าผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่ม หนังสือ

และเครื่องหนัง ผลิตภัณฑ์จากไม้ และเสื้อผ้า ซึ่งการผลิตในทุกกลุ่มเป็นไปตามอุปสงค์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

- **สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร** ขยายตัวร้อยละ 34.1 แรงตัวจากที่ขยายตัวลดลงร้อยละ 4.9 ในไตรมาสก่อนหน้า และเป็นการกลับมาขยายตัวครั้งแรกในรอบ 3 ไตรมาส ตามการกลับมาขยายตัวของการท่องเที่ยวภายในประเทศ และการขยายตัวในเกณฑ์สูงของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ซึ่งเป็นผลมาจากการผ่อนคลายมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ของภาครัฐ ควบคู่กับการฟื้นตัวของการกระจายวัคซีน และการดำเนินมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ
- **สาขาการขนส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์** ขยายตัวร้อยละ 2.9 เมื่อเปรียบเทียบกับขยายตัวร้อยละ 3.0 ในไตรมาสก่อนหน้า ซึ่งเป็นการขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 4 ตามการปรับตัวดีขึ้นของการใช้จ่ายภาคครัวเรือนและจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เพิ่มขึ้น รวมถึงการขยายตัวต่อเนื่องของกิจกรรมการผลิต และการส่งออก
- **สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า** ขยายตัวร้อยละ 4.6 ต่อเนื่องจากที่ขยายตัวร้อยละ 3.2 ในไตรมาสก่อนหน้า ซึ่งเป็นการขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 2 จากการขยายตัวของบริการขนส่งทางอากาศและบริการขนส่งทางบกและท่อลำเลียง รวมถึงการขยายตัวของบริการสนับสนุนการขนส่งและบริการไปรษณีย์ตามการขยายตัวของรายรับผู้ประกอบการ
- **สาขาการไฟฟ้า ก๊าซ ไอน้ำ และระบบปรับอากาศ** ขยายตัวร้อยละ 2.0 เทียบกับร้อยละ 2.1 ในไตรมาสก่อนหน้า ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 2 ตามความต้องการใช้ไฟฟ้าภาคครัวเรือน และภาคอุตสาหกรรม ขณะที่กิจกรรมโรงแยกก๊าซปรับตัว ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3

## 2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2565

สำหรับปี 2565 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 2.5 – 3.5 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 1.5 ในภาพรวมทั้งปี 2564 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ (2) การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว และ (3) การขยายตัวต่อเนื่องของการส่งออกสินค้า ทั้งนี้ คาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์ สหรัฐ. ขยายตัวร้อยละ 7.3 การอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 3.9 และร้อยละ 3.5 ตามลำดับ และการลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ 3.4 โดยมีอัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 4.2 – 5.2 และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลร้อยละ 1.5 ของ GDP

### ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2565

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2565 ที่ควรให้ความสำคัญ ได้แก่ 1) **การรักษาแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายของภาคครัวเรือน** โดย (1) การติดตาม ฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมการระบาดของโรคโควิด-19 (2) การดูแลและแก้ไขปัญหานี้สินของครัวเรือน (3) การดูแลกลไกตลาดเพื่อให้ราคาสินค้าเคลื่อนไหวสอดคล้องกับต้นทุนการผลิต และ (4) การดูแลกลุ่มที่มีความเปราะบางต่อการปรับตัวเพิ่มขึ้นของราคาสินค้า 2) **การสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวและบริการเกี่ยวเนื่อง** โดย (1) การส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ (2) การจัดกิจกรรมส่งเสริม การท่องเที่ยวเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและมีกำลังซื้อสูง (3) การพิจารณามาตรการสินเชื่อและมาตรการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจ และ (4) การยกระดับศักยภาพและฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและยั่งยืน 3) **การรักษาแรงขับเคลื่อน จากการส่งออกสินค้า** โดย (1) การขับเคลื่อนการส่งออกสินค้าสำคัญไปยัง

ตลาดหลักและการสร้างตลาดใหม่ให้กับสินค้าที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะ กลุ่มประเทศที่ได้รับประโยชน์จากการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงาน (2) การพัฒนาสินค้าส่งออกให้มีคุณภาพและมาตรฐาน (3) ให้ความสำคัญกับโครงการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างงานสร้างอาชีพในระดับชุมชนเพื่อรองรับแรงงานย้ายกลับภูมิลำเนา และ (4) การปกป้องความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและการเพิ่มขึ้นของ ต้นทุนการผลิต

**4) การส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน** โดย (1) การเร่งรัดให้ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติและออกบัตรส่งเสริมการลงทุนให้เกิด การลงทุนจริง (2) การแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการประกอบธุรกิจ (3) การดำเนินมาตรการส่งเสริมการลงทุนเชิงรุก (4) การส่งเสริม การลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ (5) การลงทุนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งที่สำคัญ ๆ และ (6) การพัฒนากำลังแรงงานทักษะสูงเพื่อรองรับกับอุตสาหกรรมที่เน้นเทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้มข้น

**5) การขับเคลื่อนการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ** **6) การดูแลการผลิตภาคเกษตรและรายได้เกษตรกร** โดย (1) การบริหารจัดการน้ำอย่างเหมาะสมเพื่อเตรียมการรองรับฤดูกาลเพาะปลูก และ (2) การบรรเทาผลกระทบจากปัญหาด้านทุนวัตถุดิบทางการเกษตรเพิ่มขึ้น และ **7) การติดตามเฝ้าระวัง และเตรียมมาตรการรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจและการเงินโลก**

## ฐานะการคลัง

1. หนี้สาธารณะ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2562 อยู่ในระดับร้อยละ 41 - 42 และปีงบประมาณ 2563 และปี 2564 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 49 และร้อยละ 58 ตามลำดับ สำหรับปีงบประมาณ 2565 ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม มีหนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 10,115,929 ล้านบาท (หนี้ต่างประเทศ 174,666 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.7 และหนี้ในประเทศ 9,941,263 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.3) หรือประมาณร้อยละ 60 ของ GDP ซึ่งอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้มีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 70

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะคงค้าง         | 2560             | 2561             | 2562             | 2563             | 2564             | 2565<br>(พ.ค.)    |
|---------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| 1. หนี้รัฐบาล             | 4,959,164        | 5,450,220        | 5,664,176        | 6,734,882        | 8,203,699        | 8,919,012         |
| 2. หนี้รัฐวิสาหกิจ*       | 1,396,537        | 1,321,765        | 1,228,519        | 1,105,453        | 1,126,681        | 1,190,210         |
| 3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ | 13,630           | 8,968            | 9,107            | 7,821            | 7,163            | 6,707             |
| 4. หนี้กองทุนฟื้นฟู       | -                | -                | -                | -                | -                | -                 |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>        | <b>6,369,331</b> | <b>6,780,953</b> | <b>6,901,802</b> | <b>7,848,156</b> | <b>9,337,543</b> | <b>10,115,929</b> |
| หนี้สาธารณะ/GDP (%)       | 41.8             | 42.0             | 41.0             | 49.4             | 58.4             | 60.8              |
| ประมาณการ GDP             | 15,245,782       | 16,164,356       | 16,815,947       | 15,901,669       | 15,691,888       | 16,617,836        |

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

หมายเหตุ \* รัฐวิสาหกิจรวมทั้งที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) และที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

2. ฐานะการคลัง ฐานะการคลังของรัฐบาล เมื่อพิจารณาจากดุลเงินสดก่อนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในระยะ 5 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2560 - 2564 มีการขาดดุลอย่างต่อเนื่อง โดยเมื่อพิจารณาดุลเงินสดหลังการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2561 และปีงบประมาณ 2563 มีเงินสดเกินดุลเฉลี่ย 83,762 ล้านบาท ขณะที่

ปีงบประมาณ 2562 และปี 2564 มีเงินสดขาดดุล 120,481 ล้านบาท และ 204,206 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับปีงบประมาณ 2565 ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง 1,509,499 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ 2,115,843 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 606,344 ล้านบาท เมื่อรวมกับการดุลเงินนอกงบประมาณที่ขาดดุล 79,941 ล้านบาท เป็นผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลขาดดุล 686,285 ล้านบาท และภายหลังการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 494,190 ล้านบาท ยังมีฐานะขาดดุล จำนวน 192,095 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

| ดุลการคลัง<br>ตามระบบกระแสเงินสด | 2560      | 2561      | 2562      | 2563      | 2564      | 2565<br>(พ.ค.) |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 1. รายได้                        | 2,354,032 | 2,524,249 | 2,540,218 | 2,344,494 | 2,446,630 | 1,509,499      |
| 2. รายจ่าย                       | 2,890,545 | 3,007,203 | 3,043,178 | 3,168,729 | 2,112,868 | 2,115,843      |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ               | (536,513) | (482,954) | (502,961) | (817,671) | (669,589) | (606,344)      |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ            | 66,049    | 92,274    | 33,502    | 92,705    | (37,427)  | (79,941)       |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้              | (470,464) | (390,680) | (469,459) | (724,966) | (707,016) | (686,285)      |
| 6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล        | 552,922   | 500,358   | 348,978   | 784,115   | 502,810   | 494,190        |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้              | 82,458    | 109,678   | (120,481) | 59,149    | (204,206) | (192,095)      |

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย: สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## กรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580)

การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติและทุกด้าน การพัฒนาที่เกี่ยวข้องมีความร่วมมือในลักษณะประชารัฐจากภาคส่วนต่าง ๆ ในรูปแบบของหุ้นส่วนการพัฒนาที่เป็นการทำงานอย่างบูรณาการ เนื่องจากทุกมิติการพัฒนามีความเกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน ซึ่งภายใต้เงื่อนไขโครงสร้างประชากร โครงสร้างเศรษฐกิจ สภาพสังคม สภาพภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องส่งผลให้ประเทศไทยต้องมีการวางแผนการพัฒนาที่รอบคอบและครอบคลุม อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการเพื่อให้เกิดการปรับตัวในเชิงโครงสร้าง จึงจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ต้องบรรลุพร้อมทั้งแนวยุทธศาสตร์หลักในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างบูรณาการและเป็นระบบ โดยยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ และถ่ายทอดไปสู่แผนในระดับอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ภารกิจ และพื้นที่ รวมถึงพื้นที่พิเศษต่าง ๆ อาทิ เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยการพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนา ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ซึ่งมีเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

## 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคงปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

## 2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐานแนวคิด 3 ประการ ได้แก่ (1) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศในด้านอื่น ๆ นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมโลกสมัยใหม่ (2) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (3) “สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคู่มือใหม่ รวมถึงปรับปรุงแบบธุรกิจ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคต บนพื้นฐานของการต่อยอดอดีตและปรับปรุงปัจจุบัน พร้อมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐ ให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของชนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ในคราวเดียวกัน

## 3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่รอบด้านและมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักษาศีลธรรม และเป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มีนิสัยรักการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต สู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูงเป็นนวัตกรรม นวัตกรรม ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่และอื่น ๆ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

## 4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความเป็นอิสระไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกันการเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

## 5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ และความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ ใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งในการกำหนดกลยุทธ์และแผนงาน และการให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลทั้ง 3 ด้าน อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนเพื่อคนรุ่นต่อไปอย่างแท้จริง

## 6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐ ที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี ข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย ความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม

## ทิศทาง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2565 - 2570)

แนวโน้มการพัฒนาในช่วง 5 ปี ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ซึ่งเป็นกลไกสำคัญสำหรับใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับ 3 เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติในช่วง 5 ปีที่ 2 ของการพัฒนา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพลิกโฉมประเทศไทยสู่ “สังคมก้าวหน้า เศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน” โดยกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาตาม (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ใน 4 มิติ ผ่าน 13 หมุดหมาย ที่มีความสำคัญในระดับสูงในระยะ 5 ปีข้างหน้า ได้แก่ (1) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย ประกอบด้วย 6 หมุดหมายการพัฒนา คือ หมุดหมายที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง หมุดหมายที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมุดหมายที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก หมุดหมายที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง หมุดหมายที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมุดหมายที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน (2) มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบด้วย 3 หมุดหมายการพัฒนา คือ หมุดหมายที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ หมุดหมายที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน และหมุดหมายที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง

และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม (3) **มิติความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ประกอบด้วย 2 หมายเหตุการพัฒนา คือ หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมายเหตุที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (4) **มิติปัจจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ** ประกอบด้วย 2 หมายเหตุการพัฒนา คือ หมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต และหมายเหตุที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน โดยมีสาระสำคัญของทิศทางการพัฒนาในแต่ละมิติ/หมายเหตุ ตาม (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ดังนี้

## 1. มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

### หมายเหตุที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง

ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมแบบมุ่งเป้าเพื่อยกระดับกระบวนการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม ส่งเสริมการผลิตและการขยายตัวของตลาดสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ขยายผลรูปแบบเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีมูลค่าเพิ่มสูงโดยอาศัยแบบอย่างความสำเร็จที่มีอยู่เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อความหลากหลายทางชีวภาพ อาทิ การปลูกป่าเศรษฐกิจ การทำประมงถูกกฎหมาย พัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรให้มีความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานรวมทั้งการใช้น้ำอย่างคุ้มค่า ส่งเสริมให้เอกชนลงทุนพัฒนาตลาดกลางและตลาดผ่านช่องทางออนไลน์สำหรับสินค้าเกษตรและสินค้ากลุ่มปศุสัตว์และประมง สนับสนุนระบบประกันภัยและการรับรองคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูปที่เกษตรกรเข้าถึงได้ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการฟาร์มและกิจกรรมหลังเก็บเกี่ยวเพื่อลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าให้ผลผลิต ส่งเสริมและขยายโอกาสให้เกษตรกรมีที่ทำกินและรักษาพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมไว้เป็นฐานการผลิต พัฒนาฐานข้อมูลและคลังข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ผลักดันการใช้ข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ ยกย่องขีดความสามารถของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร รวมถึงพัฒนากลไกเชื่อมโยงภาคีต่าง ๆ ในพื้นที่ ทั้งภาคเอกชน ภาครัฐ การกลุ่มเกษตรกร และนักวิชาการ เพื่อให้มีส่วนร่วมหรือเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาภาคเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน

### หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน

ส่งเสริมการพัฒนากิจกรรม สินค้า และบริการการท่องเที่ยวมูลค่าเพิ่มสูง เช่น สนับสนุนให้มีกลุ่มสินค้าที่ระลึกประจำชาติ การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ เป็นต้น พัฒนาแหล่งและบริการการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและกระจายเส้นทางให้หลากหลาย อาทิ เมืองรอง โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศและนวัตกรรมมาใช้ในการบริการ การตลาด และอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว ส่งเสริมชุมชนในการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรม ยกย่องบริการและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของตลาดสากลเพื่อมุ่งสู่การท่องเที่ยวคุณภาพสูง สนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามแนวคิด BCG โดยการจัดการพื้นที่ให้รองรับกับระบบนิเวศ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก พัฒนาทักษะและศักยภาพของบุคลากรในภาคการท่องเที่ยว ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และขั้นตอนที่ล้าสมัย เป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกิจ และการขอใบอนุญาตของผู้ประกอบการรายย่อย รวมถึงพัฒนาระบบข้อมูลการท่องเที่ยวโดยนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อให้ผู้ประกอบการ ภาครัฐ และนักท่องเที่ยว สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้สูงสุด อาทิ พัฒนาแอปพลิเคชันที่เป็นแพลตฟอร์มกลางด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

### หมายเหตุที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก

ส่งเสริมให้ปรับเปลี่ยนมาใช้ยานยนต์ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น สนับสนุนการขยายตัวของตลาดส่งออกยานยนต์ไฟฟ้า กำหนดเป้าหมาย/แผน และการดำเนินการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมยานยนต์เดิมไปสู่ยานยนต์ไฟฟ้า

ให้มีความชัดเจนอย่างเป็นระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานในระยะ 5 ปี ยกระดับขีดความสามารถของผู้ประกอบการไทย ในการลงทุนผลิตยานยนต์ไฟฟ้า แบตเตอรี่ และชิ้นส่วนที่สำคัญ โดยการนำเทคโนโลยีมาบริหารจัดการการผลิต ให้มีประสิทธิภาพ กำหนดมาตรการสำหรับกลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ อาทิ ส่งเสริมผู้ประกอบการกลุ่มเครื่องยนต์ สันดาปภายในให้เปลี่ยนผ่านไปสู่อุตสาหกรรมอื่น เยียวยากลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกพืชพลังงาน วิจัยพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์ไฟฟ้าและยานยนต์ไร้คนขับ ส่งเสริมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้าน พลังงานที่พร้อมรองรับปริมาณการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าในอนาคตได้อย่างเหมาะสมและเพียงพอ เช่น ลงทุนและ พัฒนาจุดอัดประจุหรือเครื่องชาร์จยานยนต์ไฟฟ้าให้สอดคล้องกับพฤติกรรมผู้ใช้รถ พัฒนาระบบไฟฟ้าให้รองรับ ปริมาณความต้องการการประจุไฟฟ้าได้เพียงพอ ส่งเสริมเทคโนโลยีด้านสมรรถกิริยา เป็นต้น จัดทำหรือปรับปรุง กฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อเอื้อต่อการเติบโตของอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า และให้ความสำคัญกับการบูรณาการ การทำงานระหว่างรัฐและเอกชน สนับสนุนการผลิตและพัฒนาทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ ของอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า กำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติและความปลอดภัย พร้อมทั้งสนับสนุนเงินทุน ให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยานยนต์พลังงานสะอาด อาทิ เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ หรือการจัดตั้งกองทุนในธุรกิจสีเขียว และธุรกิจหมุนเวียน เพื่อสนับสนุนการลดมลพิษทางอากาศและการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคคมนาคมขนส่ง

#### หมายเหตุที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง

บริการทางการแพทย์ที่มีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ โดยการสนับสนุน ให้ภาคเอกชนยกระดับบริการทางการแพทย์บนฐานนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง และภาครัฐเป็นผู้กำหนด มาตรฐาน สนับสนุนและกำกับดูแล รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบให้เอื้อต่อการเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ และสุขภาพ ผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพระดับโลกโดยสร้างนวัตกรรมในการบริการ บนฐานความโดดเด่นของเอกลักษณ์ความเป็นไทย ยกระดับมาตรฐานสถานบริการส่งเสริมสุขภาพให้สามารถ แข่งขันได้ และพัฒนาบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพรูปแบบใหม่ที่น่าสนใจไปสู่การสร้างสังคมสูงวัยที่มีสุขภาวะ เช่น พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นอารยสถาปัตย์ พัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับชุมชนคนสูงวัย พัฒนาพื้นที่ด้านกีฬา และการออกกำลังกาย เพื่อดึงดูดกลุ่มผู้ใช้บริการให้ใช้บริการส่งเสริมสุขภาพได้ยาวนานขึ้น เป็นต้น สร้างมูลค่าเพิ่ม ให้อุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ อาทิ พัฒนาระบบการผลิตและสนับสนุนการจัดตั้งโรงงานต้นแบบ เกสซ์ชีวภัณฑ์ ยา สมุนไพร และวัคซีนที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากลโดยเฉพาะการผลิตวัคซีนเพื่อป้องกัน โรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำให้เพียงพอต่อการใช้อยู่ในประเทศ ลดการนำเข้าและสร้างความมั่นคงของระบบ สาธารณสุขในระยะยาว สร้างขีดความสามารถทางวิชาการ วิจัยและเทคโนโลยีทางการแพทย์ บริหารจัดการ ระบบบริการสุขภาพบนพื้นฐานความสมดุลทางเศรษฐกิจและสุขภาพของคนไทย พร้อมทั้งยกระดับศักยภาพ ระบบบริหารจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข

#### หมายเหตุที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค

สร้างจุดยืนภายใต้บริบทโลกใหม่ โดยรักษาสมดุลกับมิตรประเทศ วางบทบาทของไทยใน การนำกลุ่มประเทศ CLMVT เข้าสู่มิติความร่วมมือและการแข่งขัน และพัฒนาความสัมพันธ์ทางการค้าและ การลงทุน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเป็นประตูการค้าการลงทุนและฐานเศรษฐกิจสำคัญของภูมิภาค โดยสนับสนุนพื้นที่ที่มีศักยภาพและเขตพัฒนาพิเศษในปัจจุบันและอนาคต พัฒนาระบบคมนาคมและโลจิสติกส์ ให้เชื่อมโยงไร้รอยต่อตั้งแต่ระดับภูมิภาค อนุภูมิภาค และชายแดนให้เป็นการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ทั้งทางบก น้ำ และอากาศ ให้ความสำคัญกับการขนส่งระบบรางอย่างต่อเนื่องเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ พัฒนา และเพิ่มศักยภาพการขนส่งทางลำนํ้าให้มีความสะดวก ทันสมัย และมีมาตรฐานความปลอดภัย และสนับสนุน ให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นและภาครัฐอาจมีข้อจำกัดทางการเงิน รวมถึงผลักดันการลงทุนเพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมเป้าหมายไปสู่ไทยแลนด์ 4.0 เช่น เร่งรัดปรับการผลิต

มาสู่ระบบอัตโนมัติมากขึ้นโดยใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นำแนวทาง BCG มาใช้เป็นมาตรฐานในการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และโลจิสติกส์ โดยสนับสนุนการลงทุนด้านพลังงานสะอาด การหมุนเวียนการใช้ปัจจัยการผลิต และการลดปริมาณคาร์บอนไดออกไซด์ เป็นต้น

## หมายเหตุที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน

ขับเคลื่อนสังคมและเศรษฐกิจไทยด้วยดิจิทัล โดยพัฒนาบริการและแพลตฟอร์มดิจิทัล เพื่อสนับสนุนการปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้เป็นรัฐบาลดิจิทัลเต็มรูปแบบ บูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐโดยสมบูรณ์ ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการในประเทศให้สามารถประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัล สามารถนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะมาใช้ในการผลิตสินค้าและบริการยกระดับการเกษตรของไทยให้เป็นเกษตรยืดหยุ่น เกษตรอัจฉริยะ การทำธุรกรรมบริการผ่านแพลตฟอร์มดิจิทัลของไทย อาทิ ตลาดการเกษตร การท่องเที่ยว การแพทย์และสุขภาพ พัฒนาต่อยอดฐานอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการปรับรูปแบบการพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะเป็นฐานการผลิตอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะที่สำคัญของโลก ส่งเสริมอุตสาหกรรมดิจิทัลในประเทศที่สามารถแข่งขันได้เพื่อดึงดูดผู้ประกอบการด้านเทคโนโลยีขนาดใหญ่ของโลกให้มาลงทุนและเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการไทยได้ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัลเพื่อยกระดับให้เป็นศูนย์กลางบริการดิจิทัลในภูมิภาค อาทิ ขยายอินเทอร์เน็ตแบนด์วิธระหว่างประเทศ เชื่อมต่อโครงข่ายระหว่างประเทศ และพัฒนาการให้บริการคลาวด์สาธารณะในประเทศ ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาซอฟต์แวร์ e-commerce และการสร้าง creative digital contents ที่มีการนำวัฒนธรรม วิถีชีวิตไทย แหล่งท่องเที่ยวไทย ฯลฯ ไปใช้ประโยชน์ในเชิงสร้างสรรค์ พร้อมทั้งพัฒนาระบบนิเวศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และอุตสาหกรรมและบริการดิจิทัลของประเทศโดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีที่มีคุณภาพ เพียงพอและเข้าถึงได้ พัฒนากำลังคนรองรับการปรับตัวทางเทคโนโลยีในอนาคต ผลักดันและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ส่งเสริมการใช้เครื่องมือทางนโยบายการเงินและการคลังที่เหมาะสมกับบริบทของแต่ละอุตสาหกรรม กำหนดหลักเกณฑ์การรักษาอธิปไตยทางข้อมูล และพัฒนาระบบป้องกันความเสี่ยงด้านไซเบอร์ของประเทศตามหลักสากล

## 2. มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม

### หมายเหตุที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้

พัฒนาระบบนิเวศให้เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกิจ การสร้างธุรกิจสตาร์ทอัพ และยกระดับความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยปรับปรุงกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคเพิ่มความสะดวกทุกขั้นตอนของการประกอบธุรกิจ และพัฒนาระบบมาตรฐานให้สามารถเข้าถึงได้ด้วยต้นทุนต่ำ พัฒนาแพลตฟอร์มเชื่อมโยงฐานข้อมูลวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและส่งเสริมให้เข้าสู่ระบบ อาทิ ระบบไอทีเดียวในการทำธุรกรรมเพื่อลดขั้นตอนและเอกสาร พัฒนาพอร์ทัลกลางเพื่อเชื่อมโยงข้อมูล ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงด้วยกลไกทางการเงินที่เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่งเสริมการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นผู้ประกอบการในยุคดิจิทัล อาทิ เสริมสร้างความรู้พื้นฐานทางธุรกิจและทักษะด้านดิจิทัล สร้างเครือข่ายและพันธมิตรทางธุรกิจ ยกระดับประสิทธิภาพกระบวนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของภาครัฐ และส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมให้มีศักยภาพการดำเนินการในเชิงธุรกิจมากขึ้นโดยใช้กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสมาคมธุรกิจเพื่อสังคม

### หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน

สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากโดยการพัฒนาภาคเพื่อกระจายความเจริญเติบโตสู่ภูมิภาค สร้างโอกาสและเป็นฐานเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ สร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนโดยใช้งานวิจัย เทคโนโลยีและนวัตกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการพัฒนาการผลิตสินค้าและบริการที่มีคุณภาพมาตรฐานและปลอดภัย สนับสนุนการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายในชุมชน ส่งเสริมการลดความไม่เสมอภาคในการกระจายรายได้ของภาค เช่น ส่งเสริมการจ้างงานและการลงทุนในพื้นที่ สร้างองค์ความรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น เพิ่มโอกาสการเข้าถึงระบบโครงสร้างพื้นฐานเมือง ส่งเสริมกลไกความร่วมมือภาครัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคมเพื่อการพัฒนาพื้นที่และเมือง รวมทั้งสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ และดิจิทัล รองรับพื้นที่เศรษฐกิจหลักและเมืองตามการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชน และเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบริหารจัดการพื้นที่และเมืองโดยใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ลดการสร้างของเสียและมลพิษ จัดการขยะมูลฝอยและน้ำเสียแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรด้วยเทคโนโลยีที่เหมาะสม และเตรียมพร้อมรับมือกับภัยพิบัติทุกรูปแบบ รวมถึงจัดทำแผนการลงทุน อาทิ แผนลงทุนพัฒนาระบบขนส่งมวลชนสาธารณะในเมืองให้เชื่อมต่อและรองรับการสัญจรของประชาชนทุกกลุ่ม

### หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคม ที่เพียงพอ เหมาะสม

แก้ปัญหาความยากจนข้ามรุ่นแบบมุ่งเป้าเพื่อให้ครัวเรือนหลุดพ้นความยากจนอย่างยั่งยืน สร้างโอกาสแก่เด็กจากครัวเรือนยากจนข้ามรุ่นอย่างเสมอภาค เพื่อให้กลุ่มเปราะบางและผู้ด้อยโอกาสมีโอกาสในการเลื่อนชั้นทางเศรษฐกิจและสังคมสูงขึ้น มุ่งเน้นการยกระดับความคุ้มครองทางสังคมสำหรับคนไทยทุกช่วงวัยเพื่อส่งเสริมพัฒนาการของเด็ก สร้างหลักประกันวัยแรงงาน และพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุโดยสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีทางเลือกของที่อยู่อาศัยที่หลากหลายและเหมาะสม อาทิ บ้านพักสำหรับผู้สูงอายุที่ต้องการการดูแลเป็นพิเศษ และที่อยู่อาศัยที่ออกแบบสำหรับผู้สูงอายุ บุรณาการและปรับปรุงระบบความคุ้มครองทางสังคมให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการบูรณาการฐานข้อมูลเพื่อจัดความคุ้มครองทางสังคมและลดความยากจนข้ามรุ่น

## 3. มิติความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

ส่งเสริมการใช้เศรษฐกิจหมุนเวียนและทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อสร้างมูลค่าและรายได้เพิ่มขึ้น มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและมลพิษลดลงโดยการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการตามหลักเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และส่งเสริมการลงทุนในกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สร้างรายได้สุทธิให้ชุมชนจากเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ เช่น ส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนจากการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ สืบทอดอัตลักษณ์และวัฒนธรรมท้องถิ่น แปรรูปขยะมูลฝอยและวัสดุเหลือใช้จากกระบวนการผลิตเป็นพลังงาน เป็นต้น พื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรอย่างชาญฉลาดบนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงโดยปกป้อง พื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อการอนุรักษ์ ป่าเศรษฐกิจ และป่าชายเลน อนุรักษ์ทรัพยากรพันธุกรรม รักษาความหลากหลายทางชีวภาพบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ และสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน พัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรมและกลไกสนับสนุนเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ อาทิ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการขนส่งกักเก็บคาร์บอน ส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี นวัตกรรมที่ปล่อยคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งปรับพฤติกรรมทางเศรษฐกิจและการดำรงชีพเข้าสู่วิถีชีวิตใหม่

อย่างยั่งยืนโดยสร้างความตระหนักรู้ สร้างแรงจูงใจและทัศนคติในการดำรงชีวิตในสังคม ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและนวัตกรรมประหยัดพลังงานในครัวเรือนที่มีราคาเหมาะสมและผู้ใช้สามารถจ่ายได้ และส่งเสริมการเดินทางด้วยระบบขนส่งมวลชน พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะที่ปลอดภัยรวดเร็วและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

#### หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ ปรับปรุงการบริหารจัดการภัยพิบัติทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพและศักยภาพที่สูงขึ้นด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำไปใช้ประโยชน์ได้จริง สร้างขีดความสามารถของภาคประชาชนในการรับมือและปรับตัวเพื่อลดความสูญเสียจากภัยธรรมชาติและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สนับสนุนการใช้นวัตกรรมป้องกันภัยที่ยั่งยืน มีมาตรการการปรับตัวที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และการดำเนินชีวิตของประชาชน อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญต่อการป้องกัน การลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยเฉพาะป่าต้นน้ำ ป่าชายเลน แหล่งน้ำธรรมชาติ และพื้นที่ชุ่มน้ำ ส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศเพื่อบริหารจัดการและลดความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

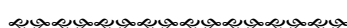
### 4. มิติปัจจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ

#### หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

มุ่งพัฒนาคนไทยทุกช่วงวัยในทุกมิติให้มีสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับโลกยุคใหม่ อาทิ พัฒนาเด็กช่วงตั้งครรภ์ถึงปฐมวัยให้มีพัฒนาการรอบด้านและมีอุปนิสัยที่ดี พัฒนาวัยเรียนให้มีสมรรถนะที่จำเป็นและเชื่อมโยงกับโลกของการทำงานในอนาคต พัฒนาวัยแรงงานให้มีสมรรถนะที่จำเป็นเพื่อการประกอบอาชีพ และพัฒนาผู้สูงอายุให้เป็นพลเมืองมีคุณค่าของสังคม อาทิ ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุได้ทำงานตามศักยภาพ พัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินชีวิต และพัฒนานวัตกรรมรองรับการดำเนินชีวิตของผู้สูงอายุ โดยมุ่งพัฒนาคนให้มีคุณลักษณะตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลันของโลก ส่งเสริมการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อให้กำลังคนมีสมรรถนะสูง สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการเป้าหมายภายใต้การสร้างเศรษฐกิจมูลค่าสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

#### หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

ปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้าง และมีประสิทธิภาพ ปรับปรุงกระบวนการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้สนับสนุนการทำงานรัฐบาลดิจิทัลแบบครบวงจร ส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานของรัฐและให้มีการประสานการดำเนินงานกับทุกภาคส่วน สร้างระบบบริหารภาครัฐที่ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนและพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะที่จำเป็นในการให้บริการภาครัฐดิจิทัล และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และมาตรการภาครัฐเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ อาทิ การทบทวนแนวทางการขับเคลื่อนภารกิจเพื่อให้ภาครัฐมีขนาดและต้นทุนที่เหมาะสม



## บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

## บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2560 – 2565)

ณ ปีงบประมาณ 2565 (เบื้องต้น) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง (ไม่รวมบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงินตามนัยของ พ.ร.บ. สถาปนาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 3,915,298 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ประมาณร้อยละ 1.6 ขณะที่หนี้สินรวม จำนวน 2,867,494 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.5 และมีส่วนทุนรวม จำนวน 1,047,804 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.9 นอกจากนี้ มีผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านผลการเบิกจ่ายลงทุนและผลประกอบการ โดยสรุปดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

#### 1. ด้านการลงทุน

การเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2560 - 2564 มีมูลค่าการลงทุนรวมทั้งสิ้น 976,853 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 195,371 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงมหาดไทย เฉลี่ยปีละ 67,490 ล้านบาท รองลงมาเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม เฉลี่ยปีละ 66,212 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน เฉลี่ยปีละ 47,005 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เฉลี่ยปีละ 4,595 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เฉลี่ยปีละ 2,185 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ 5 กระทรวงดังกล่าว มีมูลค่าการลงทุนเฉลี่ยรวมประมาณปีละ 187,487 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.0 ของมูลค่าการลงทุนรวม ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ โดยสามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้งผลการประเมินประสิทธิภาพการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดแต่ละกระทรวง ดังนี้

##### 1.1 ขนาดการลงทุนจำแนกตามภารกิจในการดำเนินงาน

จากมูลค่าการลงทุนเป็นรายกระทรวงในภาพรวม 976,853 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 195,371 ล้านบาท สามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามภารกิจเป็น 2 กลุ่มหลัก โดยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) มีขนาดการลงทุนในแต่ละกลุ่มตามมูลค่าการลงทุน ดังนี้

- **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** รวมจำนวน 913,216 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 182,643 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.5 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจ จำนวน 18 แห่ง โดยเป็นการให้บริการถึงสาธารณะเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อสนับสนุนการเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญ เช่น การลงทุนด้านความมั่นคงและเพียงพอของไฟฟ้าและน้ำประปาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง การลงทุนด้านขนส่งทางรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย ด้านขนส่งทางถนนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด้านขนส่งทางน้ำของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และด้านการให้บริการขนส่งสินค้าและประโยชน์ภัยของ บริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อกระจายบริการขั้นพื้นฐานและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึง

บริการพื้นฐานของรัฐ ได้แก่ การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการประปาส่วนภูมิภาค การลงทุนเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการคมนาคมขนส่งมวลชนสาธารณะของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการลงทุนเพื่อสนับสนุนบริการโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาบุคลากรด้านการขนส่งทางอากาศ ได้แก่ การลงทุนของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันการบินพลเรือน

- กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ รวมจำนวน 63,637 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 12,728 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.5 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน 26 แห่ง โดยมีวัตถุประสงค์ของการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม ที่สำคัญได้แก่ การลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ การลงทุนเพื่อเข้าถึงบริการยาขั้นพื้นฐานขององค์การเภสัชกรรม และการลงทุนที่ส่งเสริมด้านสุขภาพพลานามัยด้านการกีฬาของการกีฬาแห่งประเทศไทย รวมทั้งการลงทุนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของการประกอบอาชีพการเกษตรของการยางแห่งประเทศไทย และองค์การคลังสินค้า การลงทุนเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและฐานทรัพยากรธรรมชาติขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การลงทุนเพื่อสนับสนุนและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การลงทุนในกิจกรรมที่รัฐควบคุม ได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการลงทุนเพื่อยกระดับการให้บริการของหน่วยงานราชการโดยการลงทุนพัฒนาสถานที่ราชการของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

นอกจากนี้เป็นการลงทุนเพื่อให้บริการทางสังคมด้านการส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และการพัฒนาและอนุรักษ์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่หายากขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ การลงทุนเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการพัฒนางานวิจัยด้านเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์เพื่อสร้างนวัตกรรมสนับสนุนการพัฒนาของประเทศของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยและองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ รวมถึงการลงทุนของสำนักงานธนาคุณเคราะห์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนต้นทุนต่ำให้กับผู้มีรายได้น้อย การลงทุนขององค์การสุรา กรมสรรพสามิตเพื่อความมั่นคงด้านการผลิตแอลกอฮอล์ภายในประเทศ และการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจเพื่อสนับสนุนงานพิมพ์ให้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ใช้แหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานและการลงทุนจากเงินงบประมาณเป็นหลัก

### ขนาดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มภารกิจ ช่วงปี 2560 - 2564

| กลุ่มการลงทุน                                                  | รวม<br>(ล้านบาท) | เฉลี่ยต่อปี<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ       |
|----------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 913,216          | 182,643                  | 93.5         |
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 63,637           | 12,728                   | 6.5          |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                             | <b>976,853</b>   | <b>195,371</b>           | <b>100.0</b> |

## 1.2 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2560 – 2564) รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณ ร้อยละ 79.2 ต่อปี ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของเป้าหมาย เบิกจ่ายลงทุน โดยสาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยเฉพาะการลงทุน ขนาดใหญ่ อาทิ การปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตงาน (TOR) ตามนโยบาย ของรัฐบาล การตรวจสอบความโปร่งใสของการลงทุนจากคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการและต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ปัญหาการไม่สามารถ จัดหาผู้รับจ้างได้ ความล่าช้าจากการอนุญาตให้เข้าพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การต่อต้านจากชุมชน ในพื้นที่ ปัญหาจากภัยธรรมชาติในพื้นที่ ปัญหาการเวนคืนและจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้รับจ้าง ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และความล่าช้าในการก่อสร้างของผู้รับจ้างโดยเฉพาะปี 2563 - 2564 ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการของรัฐบาลเพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงในการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) นอกจากนี้ มีปัญหาทั่วไปที่ทำให้เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย อาทิ การบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กร ความไม่พร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการ และปัจจัยด้านฐานะการเงินที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ        | 2560    | 2561    | 2562    | 2563    | 2564    | เฉลี่ย<br>2560 - 2564 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
| เป้าหมาย      | 232,099 | 250,530 | 261,859 | 253,383 | 235,666 | 246,707               |
| เบิกจ่ายจริง  | 182,456 | 201,322 | 197,990 | 193,660 | 201,424 | 195,371               |
| % การเบิกจ่าย | 78.6    | 80.4    | 75.6    | 76.4    | 85.5    | 79.2                  |

ทั้งนี้ ผลการประเมินประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เป็นรายกระทรวงช่วงปี 2560 – 2564 เรียงลำดับตามประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนน้อยที่สุด ดังนี้

- (1) **กระทรวงพาณิชย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 22.3 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนขององค์การคลังสินค้า สาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนไม่ได้ตามเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นผลจากการปรับเปลี่ยนนโยบายการบริหาร จัดการภายในทั้งในด้านการดำเนินธุรกิจ การทบทวนรายการ และชะลอการลงทุนแม้จะเป็น รายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- (2) **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 56.3 ต่อปี สาเหตุสำคัญเกิดจาก ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจาก สถานการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อจำกัดด้านแรงงานของผู้รับเหมาก่อสร้าง ที่ต้องปฏิบัติตามการประกาศใช้ พ.ร.ก. การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 การดำเนินการเกี่ยวกับพื้นที่ชุมชนตามข้อกฎหมายของท้องถิ่น และปัญหาในกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง รวมทั้งการทบทวนรายการที่จะลงทุนหลังจากที่ได้รับอนุมัติแผนลงทุนแล้ว
- (3) **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 64.3 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของโรงพิมพ์ ตำรวจ ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่มาจากปี 2562 ประสบอุปสรรคในงานฐานรากของการปรับปรุง อาคารส่งผลต่อการดำเนินงานก่อสร้างและการจัดหาอุปกรณ์ นอกจากนี้วงเงินลงทุนส่วนหนึ่ง เป็นการตั้งเงินสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อความคล่องตัว การใช้จ่ายจึงไม่แน่นอนในแต่ละปี

- (4) **กระทรวงคมนาคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 65.5 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่มีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่ำ ได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบกเบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 64.5 ต่อปี โดยสาเหตุสำคัญส่วนใหญ่เกิดจากการทบทวนสาระสำคัญ รูปแบบการดำเนินโครงการ และวงเงินลงทุนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา และข้อขัดแย้งกับหน่วยงานอื่นและประชาชนรอบพื้นที่ รวมทั้งความล่าช้าในการจ่ายค่าทดแทนกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากมีการอุทธรณ์ ผู้มีสิทธิ์ยังไม่มารับเงินตามสิทธิ์ และการประกาศบังคับใช้ พ.ร.ฎ. กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการชะลอการลงทุนตามคำสั่งศาลจากการฟ้องร้องของผู้รับจ้าง นอกจากนี้ ในปี 2563 - 2564 ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จึงเกิดข้อจำกัดในการเดินทางและเคลื่อนย้ายแรงงาน รวมถึงการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศที่ไม่สามารถเดินทางเข้าออกประเทศเพื่อปฏิบัติงานได้
- (5) **กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 66.9 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ส่วนใหญ่เป็นผลจากปี 2562 - 2563 ประสบปัญหาการจัดหาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้ รวมทั้งในปี 2563 เป็นช่วงที่มีการทบทวนรายการลงทุนตามสถานะทางการเงินและการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริการให้ทันสมัยสอดคล้องกับชีวิตวิถีใหม่ที่เปลี่ยนแปลงอย่างมากจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19
- (6) **กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 67.0 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์มีคุณลักษณะเฉพาะ ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาได้ตรงกับคุณสมบัติที่กำหนดไว้ได้ และบางกรณีจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญ โดยเฉพาะการจัดทำนิทรรศการเฉพาะทางซึ่งมีจำนวนน้อยราย ทำให้ต้องประกวดราคาหลายครั้ง นอกจากนี้ ในช่วงปี 2563 - 2564 ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 จึงเกิดข้อจำกัดในการเข้าพื้นที่ปฏิบัติงาน
- (7) **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 68.9 ส่วนใหญ่เป็นผลกระทบจากกระบวนการจัดซื้อที่มีการอุทธรณ์/ข้อร้องเรียนของผู้เสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวหรือไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา และการทบทวนร่างขอบเขตของงานตามการใช้งานจริง รวมทั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยได้รับผลกระทบจากความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เนื่องจากใช้จ่ายลงทุนจากเงินงบประมาณทั้งจำนวน นอกจากนี้เป็นผลจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ที่ต้องหยุดดำเนินการงานก่อสร้างต่าง ๆ
- (8) **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 71.9 ต่อปี เนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียด/แก้ไขเงื่อนไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ การปรับขอบเขตของงาน (TOR) จากการที่ไม่มีผู้สนใจยื่นประกวดราคาหรือมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนหรือมีการร้องเรียน และการปรับเปลี่ยนรายการลงทุนระหว่างปีตามนโยบายของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหาร
- (9) **กระทรวงสาธารณสุข** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 72.6 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรม สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากลักษณะงานและเครื่องจักรอุปกรณ์ในกระบวนการผลิตยา มีคุณลักษณะเฉพาะและความซับซ้อนเชิงเทคนิค ทำให้ใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานนานกว่าที่กำหนด รวมทั้งต้องปรับแบบการก่อสร้างและรายละเอียดให้สอดคล้องกับกฎระเบียบและ

การขออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากมีผู้ยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียวหรือมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง/ครบถ้วนตามเงื่อนไข นอกจากนี้ ในปี 2563 ประสบปัญหาการเดินทางเข้าพื้นที่ดำเนินการและผู้รับจ้างขาดแคลนแรงงานก่อสร้างจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19

- (10) **กระทรวงอุตสาหกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 77.5 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่เป็นผลจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ทำให้ต้องใช้เวลาในการศึกษา ทารื้อ และสร้างความเข้าใจภายในองค์กร รวมทั้งปัญหาการเข้าพื้นที่ก่อสร้างจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ และมาตรการของภาครัฐเพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19
- (11) **กระทรวงกลาโหม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 79.2 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด ซึ่งการเบิกจ่ายที่ต่ำกว่าเกณฑ์เนื่องจากในปี 2561 - 2562 สามารถจัดซื้อจัดจ้างได้ตามต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ประกอบกับไม่มีความจำเป็นต้องใช้วงเงินที่ตั้งสำรองไว้เพื่อสำรองราคาและกรณีจำเป็นเร่งด่วน
- (12) **กระทรวงการคลัง** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 79.6 ต่อปี รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการเปลี่ยนแปลงวิธีการปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างให้ถูกต้องและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่ประกาศใช้ และความล่าช้าในการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ของการยาสูบแห่งประเทศไทยที่ต้องรอการตรวจสอบร่างสัญญาจากสำนักงานอัยการสูงสุด รวมทั้งการลงทุนเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Roof) ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ที่ต้องรอการอนุมัติให้จ่ายเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งมีปัญหาข้อพิพาทระหว่างกัน นอกจากนี้เป็นผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ทำให้การนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์จากต่างประเทศล่าช้าและการเข้าพื้นที่ก่อสร้างของผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้
- (13) **กระทรวงมหาดไทย** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 87.7 ต่อปี โดยมีรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ล่าช้าที่สำคัญได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 16.7 เนื่องจากรูปแบบธุรกิจส่วนใหญ่เป็นการร่วมลงทุนจึงมีข้อจำกัดด้านการเจรจาและการสรรหาเอกชนเพื่อเข้าร่วมลงทุน รวมถึงแนวนโยบายการประกาศรับซื้อไฟฟ้าพลังงานทางเลือกเข้าระบบจำหน่ายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และการขออนุญาตและเจรจากับรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อลงทุนในต่างประเทศ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง ความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่เนื่องจากผู้ประกอบการรายเดิมยังไม่ได้ย้ายออกจากพื้นที่ และบางพื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตเมืองใหญ่ทำให้ราคาที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจึงไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ตามแผน
- (14) **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 90.6 ต่อปี โดยการเคหะแห่งชาติมีการเบิกจ่ายลงทุนใกล้เคียงกับเกณฑ์ที่กำหนด อย่างไรก็ตาม ในปี 2561 - 2563 เบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยร้อยละ 85.0 เนื่องจากต้องปฏิบัติตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ปรับปรุงข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสำรวจความคิดเห็น

ของประชาชนก่อนเริ่มโครงการก่อสร้าง รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ในปี 2563 ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ทำการตลาดเพื่อเพิ่มยอดการจองให้เป็นไปตามเป้าหมาย และปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงานเพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการต่าง ๆ สำหรับการเบิกจ่ายลงทุนของสำนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยได้เฉลี่ยร้อยละ 70.3 เนื่องจากต้องปรับปรุงรายละเอียดเงื่อนไขและแบบก่อสร้างตามการปรับเปลี่ยนพื้นที่ซึ่งเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ หน่วยงานส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนนโยบายการอนุญาตการเปิดสาขาแม้จะได้ทำความเข้าใจกันไว้แล้ว และการทำสัญญาเช่ากับเจ้าของอาคาร/พื้นที่ที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎระเบียบ เอกชนรายอื่นจึงทำสัญญาได้เร็วกว่า ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการสรรหาอาคาร/พื้นที่ที่จะดำเนินการใหม่

- (15) **กระทรวงพลังงาน** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 95.1 ต่อปี เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดซึ่งเป็นผลจากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่บริหารวงเงินลงทุนในภาพรวมและประมาณการเบิกจ่ายสอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้จริง ขณะที่รัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ ได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 51.6 จากความล่าช้าในขั้นตอนการประกวดราคาเนื่องจากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขที่กำหนด บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการได้อย่างถูกต้อง และการชะลอการเบิกจ่ายของโครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นและโครงการก่อสร้างสายส่งไปยังสถานีไฟฟ้าย่อย DCAP 2 เนื่องจากการเข้าพื้นที่ต้องรอการก่อสร้างของหน่วยงานอื่นซึ่งดำเนินการได้ล่าช้ากว่าที่กำหนด

**สำหรับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนปี 2565** จากการประมาณการเบื้องต้น คาดว่าในปี 2565 รัฐวิสาหกิจจะมีมูลค่าการลงทุนรวม 242,708 ล้านบาท โดยมีความสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 99.9 สูงกว่าปี 2564 ที่เบิกจ่ายได้ร้อยละ 85.5 เนื่องจากยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงยังคาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติไว้

อย่างไรก็ดี จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ประมาณการไว้ โดยรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูง แต่ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนปี 2564 ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย อาทิ บริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ร้อยละ 79.7 การรถไฟแห่งประเทศไทยเบิกจ่ายได้ร้อยละ 74.3 การทางพิเศษแห่งประเทศไทยร้อยละ 69.7 องค์การเภสัชกรรมร้อยละ 65.4 การท่าเรือแห่งประเทศไทยร้อยละ 43.9 และบริษัท พีโอเอ อินเทอร์เน็ตชั้นนำ จำกัด ร้อยละ 31.2 ดังนั้น หากประเมินแนวโน้มการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมเมื่อสิ้นสุดปี 2565 โดยอ้างอิงตามความสามารถในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจข้างต้น ประกอบกับในปี 2565 ยังคงได้รับผลกระทบต่อเนื่องจากการเฝ้าระวังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 แม้จะมีมาตรการที่คลี่คลายมากขึ้นจากปีที่ผ่านมา ทำให้คาดว่าในปี 2565 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะอยู่ในช่วงร้อยละ 70.0 - 80.0

ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รายการกระทรวง  
ช่วงปี 2560 - 2564 และประมาณการปี 2565

| กระทรวง                                   | เฉลี่ย ปี 2560 - 2564 |                       |        | ปี 2565 (เบื้องต้น)  |                       |        |
|-------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------|----------------------|-----------------------|--------|
|                                           | อนุมัติ<br>(ล้านบาท)  | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ | อนุมัติ<br>(ล้านบาท) | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ |
| คมนาคม                                    | 101,131               | 66,212                | 65.5   | 80,507               | 80,507                | 100.0  |
| การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 5,072                 | 4,595                 | 90.6   | 3,526                | 3,526                 | 100.0  |
| ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | 3,268                 | 2,185                 | 66.9   | 3,447                | 3,447                 | 100.0  |
| พลังงาน                                   | 49,410                | 47,005                | 95.1   | 44,242               | 44,242                | 100.0  |
| มหาดไทย                                   | 76,975                | 67,490                | 87.7   | 95,054               | 95,048                | 100.0  |
| การคลัง                                   | 3,312                 | 2,636                 | 79.6   | 8,935                | 8,920                 | 99.8   |
| สาธารณสุข                                 | 1,437                 | 1,044                 | 72.6   | 1,440                | 1,440                 | 100.0  |
| การท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1,250                 | 899                   | 71.9   | 681                  | 669                   | 98.2   |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 888                   | 612                   | 68.9   | 793                  | 793                   | 100.0  |
| เกษตรและสหกรณ์                            | 813                   | 458                   | 56.3   | 921                  | 829                   | 90.0   |
| การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,837                 | 1,231                 | 67.0   | 1,321                | 1,320                 | 100.0  |
| อุตสาหกรรม                                | 1,275                 | 988                   | 77.5   | 1,943                | 1,943                 | 100.0  |
| พาณิชย์                                   | 22                    | 5                     | 22.3   | 134                  | 21                    | 15.6   |
| กลาโหม                                    | 7                     | 5                     | 79.2   | 2                    | 2                     | 100.0  |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                     | 10                    | 7                     | 64.3   | 2                    | 1                     | 43.4   |
| รวม                                       | 246,707               | 195,371               | 79.2   | 242,948              | 242,708               | 99.9   |

(เอกสารแนบ 3)

## 2. ด้านผลประกอบการ

ผลประกอบการช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม มีกำไรสุทธิรวม จำนวน 420,865 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 84,173 ล้านบาท โดยประมาณร้อยละ 58.4 ของผลกำไรสุทธิ เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานโดยเฉพาะของ 3 การไฟฟ้า ร้อยละ 14.9 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ที่สำคัญได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยและ การท่าเรือแห่งประเทศไทย และเป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาสวนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และการยาสูบแห่งประเทศไทย ในสัดส่วนเท่ากันที่ร้อยละ 9.8

ทั้งนี้ ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจช่วงปี 2560 - 2564 ปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ 25.3 ต่อปี โดยเฉพาะปี 2563 มีกำไรสุทธิต่ำสุดในช่วงดังกล่าว เนื่องจากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 เป็นปีแรก ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งในส่วนของปริมาณการขาย/ การให้บริการของกิจการที่ลดลงจากการหยุดดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม และการรับภาระจากการออกมาตราการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ เช่น การลดอัตราค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าเช่าพื้นที่ในนิคมอุตสาหกรรม ค่าเช่าอาคาร/ที่พักอาศัย และค่าบริการขนส่งสินค้าเกษตร เป็นต้น นอกจากนี้ยังเป็นผลจากปัจจัยด้านต่าง ๆ อาทิ กำไรสุทธิที่ปรับลดลงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต

แห่งประเทศไทย จาก 51,492 ล้านบาท ในปี 2560 เป็น 23,617 ล้านบาท ในปี 2564 เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของราคาเชื้อเพลิงและน้ำมันที่เป็นต้นทุนหลักในการผลิต และผลกระทบจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศซึ่งเป็นผลจากการบันทึกบัญชีสัญญา Finance Lease ของโรงไฟฟ้าเอกชนที่มีหนี้สินสกุลเงินดอลลาร์และเงินเยนจำนวนมาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จาก 26,669 ล้านบาท เป็น 14,212 ล้านบาท เนื่องจากต้องนำเงินส่งคืนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจากการปรับปรุงรายได้พึงได้รับสูงสุด (Maximum Allowed Revenue) ให้อยู่ในเกณฑ์ที่กำหนด ประกอบกับมีค่าใช้จ่ายผลประโยชน์พนักงานเพิ่มขึ้นจากการประกาศ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 การไฟฟ้านครหลวง จาก 10,855 ล้านบาท เป็น 4,637 ล้านบาท เนื่องจากการทยอยจ่ายคืนรายได้จากการลงทุนที่ต่ำกว่าแผน (Claw back) ตามมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การยาสูบแห่งประเทศไทย จาก 9,343 ล้านบาท เป็น 1,041 ล้านบาท เนื่องจากปริมาณการขายลดลงอย่างมากจากผลกระทบของการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ทำให้ราคาบุหรี่ปรับตัวเพิ่มขึ้นและสูญเสียรายได้เปรียบด้านราคาเมื่อเทียบกับบุหรี่ต่างประเทศ การประปานครหลวง จาก 7,568 ล้านบาท เป็น 5,504 ล้านบาท โดยเป็นการปรับลดในช่วงปี 2563 - 2564 ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 การประปาสว. จาก 5,828 ล้านบาท เป็น 2,861 ล้านบาท เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายซ่อมแซมระบบประปาโดยการติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมเพื่อป้องกันและลดอัตราการสูญเสียในระบบ และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จาก 4,627 ล้านบาท เป็น 1,928 ล้านบาท เนื่องจากผลกระทบจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศตามภาระหนี้สินที่เป็นสกุลเงินเยน และค่าใช้จ่ายที่ปรับเพิ่มขึ้นจากการรับรู้ค่าเสื่อมราคาและค่าใช้จ่ายในการเดินรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล (สายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ)

นอกจากนี้เป็นผลจากการขาดทุนสุทธิเพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย จากขาดทุน 7,635 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 17,278 ล้านบาท ในปี 2564 ที่สำคัญเป็นผลจากการปรับลดของรายได้การขนส่งที่ถูกทดแทนด้วยการเดินทาง/ขนส่งรูปแบบอื่น การเพิ่มขึ้นของต้นทุนการขนส่ง และความผันผวนของปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ การยางแห่งประเทศไทย จากขาดทุน 20 ล้านบาท เป็นขาดทุน 705 ล้านบาท เนื่องจากความผันผวนของราคาน้ำมันดิบและสถานการณ์โรคโควิด 19 ในปี 2563 - 2564 ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการส่งออกสินค้าและส่งผลต่อความต้องการยางพาราในตลาดโลก องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย จากขาดทุน 194 ล้านบาท เป็นขาดทุน 366 ล้านบาท เนื่องจากรายได้ลดลงจากการปิดให้บริการสวนสัตว์ดุสิต ในปี 2561 ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของกิจการและมีค่าใช้จ่ายเพิ่มจากการตัดจำหน่ายสินทรัพย์ดังกล่าว รวมทั้งมีภาระค่าใช้จ่ายประจำเพื่อให้การดูแลพื้นที่และสัตว์เป็นไปตามมาตรฐาน องค์การคลังสินค้า จากขาดทุน 173 ล้านบาท เป็นขาดทุน 299 ล้านบาท จากการขาดรายได้ค่าบริหารโครงการตามนโยบายรัฐบาล แม้จะได้รับงานจ้างเหมาในการจัดหาข้าวและสินค้าโภคภัณฑ์ให้กับหน่วยงานเพิ่มขึ้น แต่เป็นธุรกิจที่มีอัตรากำไรขั้นต้นน้อยและมีความไม่แน่นอนสูง องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร จากขาดทุน 106 ล้านบาท เป็นขาดทุน 196 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการลดลงของรายได้ชดเชยโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาลตามปริมาณการจำหน่ายข้าวสารและการขาดรายได้ในการเป็นตัวแทนจำหน่ายสินค้าให้กับเรือจำและหน่วยงานต่าง ๆ นอกจากนี้รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการลดลงจากกำไรเป็นขาดทุน ได้แก่ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จาก 4,222 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 1,730 ล้านบาท ในปี 2564 เนื่องจากมีปริมาณการให้บริการลดลงจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ใช้บริการตามการพัฒนาของเทคโนโลยีที่ทันสมัย และการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ประกอบการภาคเอกชนส่งผลให้เกิดการแข่งขันอย่างมากโดยเฉพาะกลยุทธ์ด้านราคา รวมทั้งการรับรู้ค่าใช้จ่ายด้านผลประโยชน์พนักงานเพิ่มขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน บริษัท ขนส่ง จำกัด จากกำไร 16 ล้านบาท เป็นขาดทุน 1,285 ล้านบาท เนื่องจากต้นทุนการเดินรถไฟที่ผันผวนตามราคาตลาด และความนิยมของประชาชนที่ไปใช้บริการเดินทางรูปแบบอื่นแทน รวมทั้งการปฏิบัติตามมาตรการควบคุมสถานการณ์โรคโควิด 19 การท่องเที่ยว

แห่งประเทศไทย จากกำไร 732 ล้านบาท เป็นขาดทุน 98 ล้านบาท เนื่องจากความผันผวนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภาวะเศรษฐกิจและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้ ปี 2560 มีกำไรสุทธิสูงเป็นผลจากการบันทึกบัญชีกลับรายการขาดดุลด้วยค่าเงินลงทุนในบริษัทย่อย สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จากกำไร 133 ล้านบาท เป็นขาดทุน 125 ล้านบาท เป็นผลจากการปรับลดลงของรายได้เงินงบประมาณซึ่งเป็นรายได้หลักเนื่องจากภารกิจเป็นการให้บริการทางวิทยาศาสตร์ การวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันให้ภาคการผลิตและบริการโดยไม่แสวงหากำไร รวมทั้งมีค่าเสื่อมราคาเพิ่มขึ้นตามการลงทุนที่แล้วเสร็จ และสถาบันการบินพลเรือน จากกำไร 125 ล้านบาท เป็นขาดทุน 140 ล้านบาท สาเหตุสำคัญจากแนวโน้มความต้องการบุคลากรทางการบินลดลงจากผลกระทบของสถานการณ์โรคโควิด 19

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการที่ดีขึ้น ที่สำคัญได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เนื่องจากมีปริมาณการผลิตและจำหน่ายสลากเพิ่มขึ้นตามนโยบายของภาครัฐและมติของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลที่มีมติให้มีการจำหน่ายสลากให้เพียงพอกับความต้องการของตัวแทนจำหน่าย องค์การเภสัชกรรม เนื่องจากยังมีความต้องการยาและเวชภัณฑ์อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะปี 2564 องค์การเภสัชกรรมได้รับมอบหมายจากภาครัฐเป็นผู้จัดหาและเวชภัณฑ์ที่จำเป็นเพื่อการรักษาและป้องกันโรคโควิด 19 ประกอบกับการเป็นตัวแทนเพื่อดำเนินการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโรคแทนภาคเอกชนตามเงื่อนไขของบริษัทผู้ผลิต จึงรับรู้รายได้เพิ่มขึ้นจากเงินรับล่วงหน้าค่าวัคซีน รวมทั้งไม่มีการรับรู้รายการพิเศษที่เป็นค่าใช้จ่ายจากการเรียกเก็บอากรขาเข้าย้อนหลังพร้อมดอกเบี้ยในการนำเข้าวัตถุดิบจากกรมศุลกากร การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของรายได้จากค่าเช่าที่ดิน/ทรัพย์สิน และรายได้จากการขายขาดที่ดินภายในนิคมอุตสาหกรรม Rubber City จังหวัดสงขลาและนิคมอุตสาหกรรมแก่งคอย จังหวัดสระบุรี และบริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด ส่วนใหญ่มาจากการจำหน่ายบัตรสมาชิก (Thailand Elite Card) ซึ่งจะทยอยรับรู้รายได้เฉลี่ยตามอายุบัตรแต่ละประเภท ขณะที่ค่าใช้จ่ายจะรับรู้เพียงบางส่วนตามอายุบัตร

สำหรับด้านประสิทธิภาพการทำกำไร เนื่องจากผลประกอบการในภาพรวมยังคงมีกำไรทำให้ประสิทธิภาพอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ประมาณร้อยละ 8.2 ขณะที่ผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ประมาณร้อยละ 4.0 ซึ่งเป็นอัตราที่สูงมากเนื่องจากสามารถทำกำไรจากการดำเนินงาน (EBIT) ได้เฉลี่ยเพียงประมาณปีละ 143,069 ล้านบาท ขณะที่มูลค่าของสินทรัพย์เฉลี่ยประมาณ 3,545,477 ล้านบาท จากการลงทุนเพื่อขยายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูง ขณะที่อัตราผลตอบแทนต่ำหรือไม่คุ้มค่าด้านการเงิน แต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนให้ได้รับบริการปัจจัยพื้นฐานอย่างเท่าเทียมด้วยราคาที่รับภาระได้ อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณารายละเอียดในภาพรวมของผลประกอบการสามารถแยกรัฐวิสาหกิจ ออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ๆ ไม่รวมบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เนื่องจากเป็นองค์กรที่ไม่แสวงกำไร (Cost Recovery Basis) ได้แก่ กลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 34 แห่ง และกลุ่มผลประกอบการขาดทุน จำนวน 9 แห่ง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร** จำนวน 34 แห่ง มีผลกำไรรวม 5 ปี จำนวนทั้งสิ้น 523,810 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 104,762 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูงสุดใน 10 อันดับแรก เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมด้านพลังงาน ด้านการให้บริการขนส่ง ด้านน้ำประปา และด้านอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลกำไรรวมช่วง 5 ปี (ปี 2560 - 2564) จำนวน 474,993 ล้านบาท หรือเฉลี่ยมีกำไรประมาณปีละ 94,999 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 90.7 ของผลกำไรรวม โดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานที่มีผลกำไรสูง ได้แก่ รัฐวิสาหกิจ 3 การไฟฟ้า

(การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งเป็นไปตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในแต่ละปี และรัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการขนส่งที่ผลประกอบการมีกำไรสูง ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่วนใหญ่มาจากการเปิด/ขยายโครงข่ายการให้บริการทางพิเศษและการปรับอัตราค่าผ่านทางพิเศษในช่วงปลายปี 2561 และการท่าเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรายได้จากการให้บริการท่าเรือและการขนถ่ายสินค้าตามภาวะเศรษฐกิจ

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ผลประกอบการมีกำไรตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและชุมชน และรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามปริมาณการจำหน่ายสลากที่เพิ่มขึ้นให้เพียงพอกับความต้องการของตัวแทนจำหน่าย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นรายได้ค่าเช่าที่ดิน ค่าบริการด้านสาธารณูปโภค/สาธารณูปการ และค่าดำเนินการท่าเทียบเรือ ตามการเพิ่มขึ้นของพื้นที่ให้บริการและจำนวนผู้ประกอบการ และการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งในช่วงที่ผ่านมาสามารถครองสัดส่วนทางการตลาดของผู้สูบใบยาในประเทศได้เป็นส่วนใหญ่โดยเฉพาะกลุ่มบุหรี่ราคาต่ำที่สามารถตอบสนองค่าครองชีพของประชาชนทั่วไปได้ อย่างไรก็ตาม กำไรสุทธิดังกล่าวปรับตัวลดลงตั้งแต่ปี 2561 เนื่องจากยอดจำหน่ายและส่วนแบ่งการตลาดลดลงจากผลกระทบที่สืบเนื่องจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทยสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันจากราคาจำหน่ายที่เพิ่มสูงกว่าผู้ขายรายอื่น โดยเฉพาะผู้ขายต่างประเทศ ขณะที่ยังมีต้นทุนใบยาอยู่ในระดับสูงจากการช่วยเหลือโดยการรับประกันราคาให้กับเกษตรกรผู้ปลูกใบยาในประเทศ

#### รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูง ในช่วงปี 2560 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                            | กำไรสุทธิ         |                   |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|
|                                        | รวม               | เฉลี่ย            |
| <b>ผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ 34 แห่ง</b> | <b>523,809.80</b> | <b>104,761.96</b> |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย       | 185,028.53        | 37,005.71         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                 | 84,759.43         | 16,951.89         |
| 3. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย            | 37,121.02         | 7,424.20          |
| 4. การไฟฟ้านครหลวง                     | 35,859.55         | 7,171.91          |
| 5. การประปานครหลวง                     | 33,218.49         | 6,643.70          |
| 6. การท่าเรือแห่งประเทศไทย             | 29,726.28         | 5,945.26          |
| 7. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล           | 25,794.14         | 5,158.83          |
| 8. การประปาส่วนภูมิภาค                 | 17,931.23         | 3,586.25          |
| 9. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย      | 13,262.52         | 2,652.50          |
| 10. การยาสูบแห่งประเทศไทย              | 12,291.63         | 2,458.33          |
| <b>รวมผลกำไรของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง</b> | <b>474,992.83</b> | <b>94,998.57</b>  |
| <b>ร้อยละของผลกำไรรวม</b>              | <b>90.7</b>       |                   |

- **รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน** จำนวน 9 แห่ง มีผลขาดทุนรวม 5 ปี จำนวน 102,945 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 20,589 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการในภาพรวม 5 ปีที่ผ่านมาขาดทุนสูง เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการกึ่งสาธารณะ และรัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคม ได้แก่ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยและการยางแห่งประเทศไทย ซึ่งทั้ง 5 แห่ง มีผลขาดทุนรวม

ช่วง 5 ปี (ปี 2560 - 2564) จำนวน 101,307 ล้านบาท หรือเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 20,261 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.4 ของผลขาดทุนรวม

ทั้งนี้ การขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูงโดยเฉพาะต้นทุนหลักในการให้บริการ ที่สำคัญได้แก่ ต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าซ่อมบำรุง และค่าใช้จ่ายบุคลากร ประกอบกับพฤติกรรมกรรมการเดินทางที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันทำให้แข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นไม่ได้ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง ไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน จึงมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายส่งผลให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ซึ่งขณะนี้รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง อยู่ระหว่างจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ ภาระหนี้สิน และผลการขาดทุนให้เป็นรูปธรรมชัดเจน

สำหรับรัฐวิสาหกิจอีก 3 แห่ง ที่อยู่ในกลุ่มที่มีผลขาดทุนสูงสุด 5 อันดับแรกนั้น ในส่วนของบริษัท ขนส่ง จำกัด มีผลกำไรลดลงจนประสบภาวะขาดทุน เนื่องจากยังมีภาระต้นทุนการเดินทางในระดับสูง ซึ่งรวมถึงความผันผวนของต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามราคาในตลาด ขณะที่ความนิยมของประชาชนไปใช้บริการเดินทางรูปแบบอื่นแทน จึงส่งผลให้รายได้ปรับตัวลดลง องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เนื่องจากมีภาระค่าใช้จ่ายประจำสูงทั้งในส่วนของค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้จ่ายดูแลรักษาสัตว์/สถานที่ภายในสวนสัตว์ และค่าใช้จ่ายสนับสนุนการวิจัย ขณะที่รายได้หลักที่มาจากเงินงบประมาณอุดหนุนเนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการบริการทางสังคมและไม่แสวงหากำไร ยังมีรายได้ไม่ครอบคลุมกับภาระค่าใช้จ่ายประจำ และการยางแห่งประเทศไทย เนื่องจากความผันผวนของราคาน้ำมันดิบซึ่งมีผลต่อความต้องการยางพาราในตลาดโลก ทำให้รายได้จากการจำหน่ายสินค้าและการเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อส่งออกยางพารา (CESS) ลดลง

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการผันผวน ได้แก่ องค์การคลังสินค้า เนื่องจากพึ่งพิงรายได้จากการให้บริการหน่วยงานรัฐซึ่งผลการประมุลมีความไม่แน่นอนสูง และส่วนใหญ่เป็นการให้บริการในรูปแบบคลังร้อนซึ่งมีค่าธรรมเนียมต่ำกว่าคลังสินค้าแบบห้องเย็น องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เนื่องจากการสิ้นสุดของการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ทำให้รายได้ค่าบริหารโครงการลดลง และการขาดรายได้ในการเป็นตัวแทนจำหน่ายสินค้าให้กับหน่วยงานของรัฐ และองค์การจัดการน้ำเสีย เนื่องจากภารกิจขององค์กรเป็นการดำเนินการตามนโยบายการบริหารจัดการน้ำเสียของรัฐโดยไม่หวังผลกำไร จึงต้องพึ่งพาเงินงบประมาณอุดหนุนเพื่อมาใช้จ่ายในกิจการ แต่ยังไม่สามารถครอบคลุมค่าใช้จ่ายประจำได้ ขณะที่การจัดเก็บรายได้สมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2560 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                      | ขาดทุนสุทธิ |           |
|----------------------------------|-------------|-----------|
|                                  | รวม         | เฉลี่ย    |
| ผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ 9 แห่ง | 102,944.94  | 20,588.99 |
| 1. การรถไฟแห่งประเทศไทย          | 68,680.09   | 13,736.02 |
| 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ      | 27,655.86   | 5,531.17  |
| 3. บริษัท ขนส่ง จำกัด            | 1,906.30    | 381.26    |
| 4. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย  | 1,554.76    | 310.95    |

| รัฐวิสาหกิจ            | ขาดทุนสุทธิ |           |
|------------------------|-------------|-----------|
|                        | รวม         | เฉลี่ย    |
| 5. การยางแห่งประเทศไทย | 1,510.11    | 302.02    |
| รวม (5 แห่ง)           | 101,307.12  | 20,261.42 |
| ร้อยละของผลขาดทุนรวม   | 98.4        |           |

**ผลประกอบการปี 2565** จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจ คาดว่าในปี 2565 จะมีกำไรสุทธิในภาพรวม 60,723 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ประมาณร้อยละ 6.2 โดยมีเหตุปัจจัยสำคัญจากผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานทั้ง 3 การไฟฟ้า เนื่องจากปริมาณหน่วยจำหน่ายไฟฟ้าเพิ่มขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ผ่อนคลายกว่าปี 2564 ทำให้สามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและประกอบธุรกิจได้ รวมถึงการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศจึงมีความต้องการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น และผลประกอบการของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่พลิกฟื้นจากขาดทุนในปี 2564 เป็นกำไรสุทธิในปี 2565 เนื่องจากคาดว่าจะมีจำนวนผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นตามการปรับกลยุทธ์เชิงรุกที่สอดคล้องกับสังคมยุคใหม่และการให้บริการแบบครบวงจร (Fulfillment) เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มลูกค้า รวมทั้งการขยายช่องทางการจำหน่ายและขนส่งสินค้าเกษตร/สินค้าชุมชนผ่านแพลตฟอร์มของ ปณท.

อย่างไรก็ตาม มีรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าผลประกอบการในปี 2565 ลดลงเมื่อเทียบกับปี 2564 ที่สำคัญได้แก่ การประปาส่วนภูมิภาค เนื่องจากการปรับเพิ่มของต้นทุนการผลิตจากการขยายพื้นที่การให้บริการ และราคาซื้อน้ำต่อหน่วยจากเอกชนตามสัญญาที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับมีภาระค่าซ่อมบำรุงระบบประปาเพิ่มขึ้นตามสัญญาจ้างบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปานครหลวง จากการเลิกกิจการของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ทำให้จำนวนผู้ใช้บริการลดลง ประกอบกับมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเพื่อสำรวจการแตกรั่วของท่อประปาตามนโยบายการลดปริมาณน้ำสูญเสีย และองค์การเภสัชกรรมจากการลดลงของรายได้เงินรับล่วงหน้าค่าวัคซีนจากภาคเอกชนซึ่งรับรู้ไว้ในปี 2564 และในปี 2565 ไม่มีความต้องการจัดหาวัคซีนเพิ่มเติมแล้ว

(เอกสารแนบ 4)

### 3. ด้านความเสี่ยงในการดำเนินงาน

**ภาพรวม** รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินในภาพรวมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มจาก 2,305,878 ล้านบาท ในปี 2560 เป็น 2,867,494 ล้านบาท ในปี 2565 เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังต้องพึ่งพาเงินกู้สำหรับการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ เพื่อรองรับกับการพัฒนาประเทศและสนับสนุนนโยบายของภาครัฐ อาทิ การเปลี่ยนรูปแบบการใช้พลังงานในภาคคมนาคมขนส่ง การลดต้นทุนการขนส่งและโลจิสติกส์ และการรักษาความมั่นคงด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา ซึ่งแม้ว่ารัฐวิสาหกิจจะมีภาระหนี้สินสูงโดยมีความเสี่ยงด้านการก่อหนี้เกินจากเกณฑ์มาตรฐานเล็กน้อย กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 2.4 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) แต่ในภาพรวมยังไม่มีผลกระทบต่อความเสี่ยงทางการเงินด้านการชำระหนี้ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ประมาณ 2.0 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) เนื่องด้วยหนี้สินบางส่วนเป็นการรับรู้ตามมาตรฐานการบัญชีที่ไม่มีภาระต้องจ่ายคืนเงิน อาทิ รายได้เงินประมาณการรับรู้ นอกจากนี้ ยังมีสภาพคล่องในการดำเนินงานสูงโดยมีเงินสดปลายงวดประมาณปีละ 201,903 ล้านบาท สูงกว่าความต้องการ

เงินสดเพื่อใช้หมุนเวียนในการดำเนินงานอย่างน้อย 1 เดือนเฉลี่ย 114,152 ล้านบาท หรือสูงกว่าประมาณ 0.8 เท่า ทำให้ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจยังมีความสามารถในการดำเนินงานและการลงทุนได้โดยไม่มีความเสี่ยง

| รายการ                           | 2560      | 2561      | 2562      | 2563      | 2564      | 2565<br>เบื้องต้น |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| หนี้สินรวม (ล้านบาท)             | 2,305,878 | 2,379,038 | 2,465,507 | 2,595,219 | 2,825,744 | 2,867,494         |
| เงินสดปลายงวด (ล้านบาท)          | 175,831   | 197,387   | 214,650   | 203,552   | 218,097   | 152,179           |
| เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง (ล้านบาท) | 107,791   | 112,983   | 120,564   | 111,742   | 117,679   | 126,395           |
| D/E (เท่า)                       | 2.4       | 2.3       | 2.3       | 2.4       | 2.7       | 2.7               |
| DSCR (เท่า)                      | 3.1       | 2.3       | 1.8       | 1.4       | 1.9       | 2.0               |

**รายการทรว** เมื่อพิจารณาเป็นรายการทรวจะเห็นได้ว่ามีรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดบางทรวประสบปัญหาด้านการเงินและมีความเสี่ยงต่อการดำเนินภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดของ  
รัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สังกัดทรวที่สำคัญ 5 ทรว ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวคมนาคม** เป็นรัฐวิสาหกิจที่ก่อหนี้สูงสุดคิดเป็นมูลหนี้เบื้องต้น ณ ปี 2565 จำนวน 1,530,075 ล้านบาท หรือร้อยละ 53.4 ของมูลหนี้รวม (2,867,494 ล้านบาท) และมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ต่ำ เพียง 0.2 เท่า และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 41.8 เท่า ซึ่งเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจทรวคมนาคมสาขาขนส่งทางบกมีการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้และเงินงบประมาณซึ่งต้องบันทึกบัญชีเป็นหนี้สินของกิจการตามมาตรฐานการบัญชีที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2556 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณารัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 742,855 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 443,033 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแม้ว่าจะมีหนี้สินน้อยกว่าทั้ง 2 หน่วยงานข้างต้น โดยมีหนี้สิน จำนวน 138,191 ล้านบาท แต่เนื่องจากมีส่วนทุนติดลบสูงถึง 128,471 ล้านบาท จากผลประกอบการที่ขาดทุนสะสมอย่างต่อเนื่องทำให้อยู่ในข่ายที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงเช่นกัน ทั้งนี้ หนี้สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยประมาณร้อยละ 40 - 45 เป็นบัญชีในส่วนของรายได้เงินงบประมาณรอการรับรู้ตามมาตรฐานการบัญชี (รายการทางบัญชีที่ไม่มีภาระต้องชำระคืน) ซึ่งเป็นเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อสนับสนุนการลงทุนโครงการต่าง ๆ และเพื่อการชำระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวมหาดไทย** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2565 รวมจำนวน 567,079 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูงสุด ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน 308,080 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงมีมูลหนี้ จำนวน 136,386 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน 101,257 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 การไฟฟ้า มีความสามารถในการทำกำไรอย่างต่อเนื่องส่งผลให้มีส่วนทุนสูงและความสามารถในการชำระหนี้อยู่ในเกณฑ์ดี ทำให้ไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.6 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 5.0 เท่า และการไฟฟ้านครหลวงมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 2.9 เท่า ขณะที่การประปาส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 2.1 เท่า ซึ่งสะท้อนถึงความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดทรวพลังงาน** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2565 รวมจำนวน 555,612 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 549,880 ล้านบาท ตามมูลค่าการลงทุนและการปรับมาตรฐานการบัญชีโดยการรับรู้หนี้สินในส่วนของสัญญาเช่าการเงินเพิ่มขึ้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า แต่ไม่มี

ความเสี่ยงต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร เนื่องจากผลประกอบการมีกำไรมาอย่างต่อเนื่องทำให้มีส่วนทุนอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับภาระหนี้สิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนที่ 1.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 12.8 เท่า

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2565 รวมจำนวน 67,025 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 29,552 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.0 เท่า ซึ่งเป็นหนี้สินที่ไม่มีภาระดอกเบี้ย อาทิ เงินรางวัลค้างจ่ายและค่าจำหน่ายสลากล่วงหน้า จึงไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน 27,964 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 27.7 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.3 เท่า อยู่ในเกณฑ์ต่ำ ซึ่งหนี้สินจำนวนมากเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์โดยการออกหุ้นกู้ระยะยาวเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 และการใช้เงินกู้สำหรับการก่อสร้างพื้นที่ส่วนขยาย (พื้นที่โซน C)
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2565 รวมจำนวน 42,330 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 40,349 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.9 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.4 เท่า ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ทั้งนี้ เป็นผลจากการดำเนินงานที่มีกำไรอยู่ในระดับไม่สูงมาก เนื่องจากการก่อสร้างอาคาร/หน่วยที่อยู่อาศัยยังไม่สามารถดำเนินการและจำหน่ายได้ตามเป้าหมาย และการกำหนดราคาขาย/ค่าเช่าอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับผู้ประกอบการภาคเอกชนเพื่อรองรับลูกค้าซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย-ปานกลาง ขณะที่การเคหะแห่งชาติมีภาระการชำระหนี้ในแต่ละปีจำนวนมาก

#### รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูง 5 อันดับแรก (ณ ปี 2565)

| รัฐวิสาหกิจ                         | กำไร (ขาดทุน)<br>ล้านบาท | หนี้สิน<br>ล้านบาท | ส่วนทุน<br>ล้านบาท | D/E <sup>1</sup><br>เท่า | DSCR <sup>2</sup><br>เท่า |
|-------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|---------------------------|
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                | (16,902)                 | 742,855            | 44,749             | 16.6                     | (0.1)                     |
| การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย   | 434                      | 443,033            | 24,502             | 18.1                     | 1.2                       |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ            | (6,812)                  | 138,191            | (128,471)          | N/A                      | (0.2)                     |
| การเคหะแห่งชาติ                     | 722                      | 40,349             | 13,884             | 2.9                      | 0.4                       |
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด | 113                      | 27,964             | 1,009              | 27.7                     | 0.3                       |

หมายเหตุ 1 ค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 2 เท่า  
2 ค่ามาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า

~~~~~

บทที่ 4

การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566

บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566

ในปีงบประมาณ 2566 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เสนองการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566 ให้ สศช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมทั้งเสนอประมาณการด้านงบทำการมาเพื่อประกอบการพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญของการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอ

1. งบลงทุนปี 2566

1.1	วงเงินดำเนินการรวม	1,353,291	ล้านบาท
1.2	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	264,795	ล้านบาท
	(1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	86,900	ล้านบาท
	➢ งบรายปี	24,715	ล้านบาท
	➢ แผนระยะยาว	62,185	ล้านบาท
	(2) งบลงทุนโครงการ	174,718	ล้านบาท
	(3) สัญญาเช่า (TFRS 16)	3,177	ล้านบาท

ข้อเสนองบลงทุนประจำปี 2566 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	กรอบวงเงินลงทุน	
	ดำเนินการ*	เบิกจ่ายลงทุน
1. กระทรวงคมนาคม	638,657	97,373
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	18,213	4,383
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	19,184	2,800
4. กระทรวงพลังงาน	284,100	37,045
5. กระทรวงมหาดไทย	344,212	103,371
6. กระทรวงการคลัง	21,568	7,693
7. กระทรวงสาธารณสุข	6,597	3,335
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,494	597
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2,362	2,336
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,195	1,145
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,205	2,202
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	11,399	2,509
13. กระทรวงพาณิชย์	101	-
14. กระทรวงกลาโหม	2	2
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	3	3
รวม	1,353,291	264,795

* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

2. งบทำการปี 2566

ประมาณการรายได้รวม	1,718,779	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,654,413	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	64,366	ล้านบาท

3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปี 2567 - 2569

3.1	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,151,909	ล้านบาท
	(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	383,970	ล้านบาท)
3.2	งบทำการ		
	ประมาณการรายได้รวม	5,535,775	ล้านบาท
	ประมาณการรายจ่ายรวม	5,304,130	ล้านบาท
	ประมาณการกำไรสุทธิ	231,645	ล้านบาท
	(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	77,215	ล้านบาท)

การพิจารณา

ในการพิจารณาได้มีการเปรียบเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนของปีที่ผ่านมา และยึดตามแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองงบลงทุนประจำปีทีสภาพัฒนาฯ ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แก่ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายการพัฒนาประเทศ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐบาลในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐบาลในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566

1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปี 2566 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปี 2565

รัฐบาล 44 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2566 จำนวน 264,795 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2565 ประมาณร้อยละ 9.0 ที่สำคัญเป็นผลจากการคาดการณ์การเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการขนาดใหญ่ในปี 2565 ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มคลี่คลาย โดยปี 2566 คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนและมีสัญญาผูกพันไว้แล้ว จำนวน 163,382 ล้านบาท และโครงการใหม่ที่อยู่ระหว่างเตรียมการและจะเสนอขออนุมัติลงทุนในปีนี้ จำนวน 11,336 ล้านบาท โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักและด้านบริการเชิงสังคมฯ ที่สำคัญดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- โครงการด้านคมนาคม อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ ของการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีแดงเข้มแห่งประเทศไทย และโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตกของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

- **โครงการด้านพลังงาน** อาทิ โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ 8-9 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ของการไฟฟ้านครหลวง และโครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- **โครงการด้านน้ำประปา** อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายกิจการประปาของการประปาส่วนภูมิภาค และโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักของการประปานครหลวง

ด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- **โครงการด้านที่อยู่อาศัย** อาทิ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 – 5 โครงการบ้านพักสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Village) และโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2,3 และ 4 ของการเคหะแห่งชาติ
- **โครงการตามนโยบายพิเศษ** อาทิ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สองขององค์การเภสัชกรรม โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระยองเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(เอกสารแนบ 5)

เปรียบเทียบงบเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2566 และ 2565 (รายการตรง)

กระทรวง	ปี 2566		ปี 2565	%เพิ่ม(ลด) จากปี 2565
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
กระทรวงมหาดไทย	103,371	39.0	95,054	8.7
กระทรวงคมนาคม	97,373	36.8	80,507	20.9
กระทรวงพลังงาน	37,045	14.0	44,242	(16.3)
กระทรวงการคลัง	7,693	2.9	8,935	(13.9)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	4,383	1.7	3,525	24.3
กระทรวงสาธารณสุข	3,335	1.3	1,440	131.6
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	2,800	1.1	3,447	(18.8)
กระทรวงอุตสาหกรรม	2,509	0.9	1,943	29.1
กระทรวงอื่น ๆ	6,285	2.4	3,855	63.0
รวม	264,795	100.0	242,948	9.0

1.2 ความสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ

1.2.1 ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580

การเสนอของบงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2566 มีความเชื่อมโยงกับแผนการพัฒนาประเทศ โดยสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นต่าง ๆ ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีนี้เป็น การก้าวเข้าสู่ปีที่ 6 ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี จากการขอเสนอ วงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 264,795 ล้านบาท มีภารกิจและกิจกรรมการลงทุน ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติใน 5 ด้านสำคัญ โดยส่วนใหญ่หรือคิดเป็นร้อยละ 81.6 สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในมิติต่างๆ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบ โลจิสติกส์ และดิจิทัล พื้นที่เมืองน่าอยู่และอัจฉริยะ และเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเป็น การลงทุนเพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ และโครงสร้างพื้นฐาน ด้านพลังงานเพื่อสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร เสริมสร้างเสถียรภาพทาง เศรษฐกิจมหภาค และภาคบริการ รวมทั้งสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน ตามศักยภาพของแหล่งเชื้อเพลิง รองลงมาร้อยละ 13.5 สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้าน การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนแม่บท ในประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืนเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในและ นอกถิ่นกำเนิด ส่งเสริมการปลูกป่าและไม้เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมจากป่าปลูก โดยเป็น การลงทุนเพื่อการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ การเป็นแหล่งเรียนรู้ ของประชาชน และการปลูกสร้างสวนป่าที่เป็นไม้เศรษฐกิจ และการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ โดยเป็นการลงทุนเพื่อการลดการสูญเสียน้ำและ การบำบัดน้ำเสียเพื่อพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำ และส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

ส่วนที่เหลือร้อยละ 4.9 เป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นการบริการประชาชนและ ประสิทธิภาพภาครัฐ โดยลงทุนเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการให้มีความทันสมัยและมี ประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลสมัยใหม่ และด้านการสร้างโอกาสและ ความเสมอภาคทางสังคม ภายใต้แผนแม่บทในประเด็นพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ โดยการ จัดสภาพแวดล้อมของเมืองรองรับขนาดประชากร การจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับเมืองที่มีความพร้อมโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึง ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ภายใต้แผนแม่บทในประเด็น ศักยภาพการกีฬา โดยลงทุนเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็น เลิศและเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติ และการพัฒนาการเรียนรู้ทั้งในระบบ นอกกระบบ และการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยพัฒนาสื่อการเรียนรู้ในรูปแบบต่างๆ ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล และนวัตกรรมสำหรับคนทุกช่วงวัยเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่ง การเรียนรู้และนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ชาติ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	216,103	81.6
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	2,029	0.8
3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	4,356	1.6
4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	35,739	13.5
5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	6,568	2.5
รวม	264,795	100.0

1.2.2 ความสอดคล้องกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570)

จากการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2566 พบว่า มีการลงทุนที่สอดคล้องกับหมวดหมู่การพัฒนาประเทศตามแนวทางของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 อย่างชัดเจน และการลงทุนที่สอดคล้องกับหลายหมวดหมู่ซึ่งไม่สามารถแยกขนาดการลงทุนได้อย่างชัดเจน นอกจากนี้ ยังมีการลงทุนที่เป็นลักษณะการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กร หรือเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในการปฏิบัติงานของพนักงานซึ่งไม่สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาประเทศโดยตรง ทั้งนี้ สามารถจำแนกการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับหมวดหมู่ตาม (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ได้ดังนี้

การลงทุนที่มีความสอดคล้องอย่างชัดเจนกับหมวดหมู่การพัฒนา ที่สำคัญได้แก่

- **หมวดหมู่ที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง** โดยเป็นการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และองค์การตลาด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย เพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าเกษตร สร้างความมั่นคงทางรายได้ให้กับเกษตรกร โดยการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ในกระบวนการผลิต เพื่อลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีและฐานข้อมูลเพื่อเชื่อมโยงภาคีต่าง ๆ ให้เข้าถึงข้อมูลได้แบบรวมศูนย์ อาทิ แผนปฏิบัติการดิจิทัล แผนก่อสร้างสำนักงานตลาดกลางยางพารา และแผนฟาร์มโคนมประสิทธิภาพสูง และการลงทุนของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อยกระดับความเข้มแข็งและความสามารถในการเพิ่มมูลค่าของสินค้าโดยการเชื่อมโยงและถ่ายทอดองค์ความรู้แขนงต่าง ๆ ให้กับผู้ประกอบการและวิสาหกิจชุมชน การสนับสนุนเกษตรกรที่มีมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีมูลค่าเพิ่มสูง รวมทั้งเป็นการพัฒนากระบวนการทดสอบคุณภาพสินค้าและบรรจุภัณฑ์ อาทิ การจัดหาชุดควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ทางชีวภาพ (ปุ๋ยชีวภาพ) เครื่องทดสอบความต้าน การตกกระแทก และคุณภาพของวัสดุและบรรจุภัณฑ์ รวมถึงการลงทุนของบริษัท *ไพรซ์เนียไทย จำกัด* ที่มุ่งเน้นการขนส่งผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรให้คงสภาพจนถึงมือผู้รับได้ตามแผนงานบริการขนส่งสินค้าควบคุมอุณหภูมิ (Cold Storage Service & Logistics)
- **หมวดหมู่ที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก** เป็นการลงทุนของบริษัท *ไพรซ์เนียไทย จำกัด* เพื่อจัดการรถยนต์ไฟฟ้ามาใช้ในระบบงานไพรซ์เนีย เพื่อส่งเสริมการใช้อยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ
- **หมวดหมู่ที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง** เป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรมที่มุ่งให้ไทยมีศักยภาพในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจจากสินค้าและบริการสุขภาพ โดยจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพการวิจัย การผลิต การจัดเก็บและการขายยา ชีววัตถุและเวชภัณฑ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล เพื่อสร้างเสริมขีดความสามารถทางวิชาการด้านการศึกษา วิจัย และเทคโนโลยีทางการแพทย์ และเป็นการลงทุนเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้อุตสาหกรรม

ทางการแพทย์และสุขภาพ โดยการพัฒนาคู่มือสร้างพื้นฐานบนฐานดิจิทัลให้รองรับ การยกระดับอุตสาหกรรม อาทิ โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสีระยะที่สอง แผนติดตั้งระบบคลังสินค้าอัตโนมัติ (Automation Warehouse) พระราม 6 และ แผนการจัดทำระบบรหัสผลิตภัณฑ์ในรูปแบบ Serialization ตลอดจนการลงทุนตาม แผนการพัฒนาวัคซีน COVID (HXP-GPOVac) เพื่อเตรียมความพร้อมด้านความ มั่นคงทางสุขภาพ และรับมือกับภัยคุกคามด้านสุขภาพในอนาคต การลงทุนของ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เพื่อจัดหาตัวอย่างอุปกรณ์/ เครื่องมือแพทย์ และชุดจำลองความเครียดทางกลของวัสดุทางการแพทย์ด้วยกล้อง สมรรถนะสูง 3 มิติ สนับสนุนการรับรองมาตรฐานการทดสอบผลิตภัณฑ์ทาง การแพทย์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ การลงทุน ขององค์การสุรา กรมสรรพสามิต ในการสร้างห้องสะอาด เพื่อพัฒนากระบวนการผลิต แอลกอฮอล์เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการสนับสนุนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ และการบริการทางการแพทย์ นอกจากนี้ เป็นการลงทุนสนับสนุนการสร้างสภาวะ แวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาทางด้านสุขภาพ อาทิ การลงทุนของกระทรวงมหาดไทย ในโครงการบ้านพักสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Village) และโครงการบ้านเคหะสุข เกษม (จ.สมุทรปราการ เทพารักษ์) เพื่อส่งเสริมให้มีที่อยู่อาศัยที่มีความพร้อมในการ ดูแลสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุ และการลงทุนของกระทรวงมหาดไทยในการ ก่อสร้างและปรับปรุงสถานกีฬาและสิ่งอำนวยความสะดวก และจัดหาเครื่องมือและ อุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายของ นักกีฬา

- **หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ ที่สำคัญของภูมิภาค** ที่สำคัญเป็นการลงทุนของการท่าเรือแห่งประเทศไทย เพื่อเตรียม โครงสร้างพื้นฐานให้เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักทั้งในประเทศและต่างประเทศ สามารถ ใช้ความได้เปรียบด้านภูมิรัฐศาสตร์และศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3 และโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่ง ตู้สินค้าทางรถไฟ ที่ท่าเรือแหลมฉบัง การลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อรองรับ การเติบโตของอุตสาหกรรมการขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ของประเทศจากการเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมของลูกค้า/ผู้ใช้บริการภายหลังการเผชิญวิกฤตสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยี และการให้บริการ ขึ้นพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริการได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ทั่วประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นประตูการค้าการลงทุนและฐานเศรษฐกิจสำคัญของภูมิภาค โดยการลงทุน เพื่อสนับสนุนพื้นที่ที่มีศักยภาพและเขตพัฒนาพิเศษทั้งในปัจจุบันและอนาคต และ การลงทุนของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยเพื่อจัดหา เครื่องทดสอบและพัฒนาชิ้นส่วนทดแทนระบบรางและล้อเลื่อนตามแผนการพัฒนา การวิเคราะห์และทดสอบระบบรางรถไฟความเร็วสูงที่สนับสนุนการสร้างปัจจัยการพัฒนา ให้ระบบรางมีศักยภาพและมาตรฐานในการเป็นโครงข่ายขนส่งหลักเชื่อมโยงในระดับ ภูมิภาคและอนุภูมิภาค

- **หมวดหมู่ที่ 6** ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน เป็นการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้ารองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- **หมวดหมู่ที่ 7** ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ เป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ในแผนงานการพัฒนาช่องทางขายสินค้ารูปแบบ New Retail สนับสนุนการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการกลุ่ม e-Commerce กลุ่ม Startup และวิสาหกิจชุมชนต่าง ๆ ผ่านแพลตฟอร์ม Thailandpostmart
- **หมวดหมู่ที่ 8** ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนเพื่อเชื่อมโยงการเดินทางที่ทันสมัยและได้มาตรฐาน เพื่อให้พื้นที่และเมืองได้รับการพัฒนาศักยภาพรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชนผ่านการใช้ระบบขนส่งสาธารณะ และช่วยบรรเทาปัญหาการจราจร การลงทุนที่สำคัญได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี และช่วงตลิ่งชัน - ศูนย์วัฒนธรรม ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) และโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อม 3 สนามบิน ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย
- **หมวดหมู่ที่ 9** ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม เป็นการลงทุนของการเคหะแห่งชาติ และสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยให้เป็นสวัสดิการสังคมสำหรับประชาชนกลุ่มเปราะบางและกลุ่มข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง และเพื่อช่วยลดปัญหาชุมชนแออัด รวมทั้งเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนและผู้ประกอบการในกิจการขนาดเล็กสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำสำหรับการยังชีพและเสริมสภาพคล่องได้เพิ่มขึ้น ตลอดจนเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการช่วยบรรเทาปัญหาภาระหนี้ในระบบ อาทิ โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดงรองรับผู้อยู่อาศัยเดิมและแผนขยายสถานธนานุเคราะห์ 45
- **หมวดหมู่ที่ 10** ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ เป็นการลงทุนขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในการปลูกสร้างสวนป่า โดยส่งเสริมการสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติและการดูแลรักษา/พัฒนาพื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจให้เกิดความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ โดยการขยายพื้นที่ปลูกใหม่และการปลูกทดแทนไม้ที่นำออกจำหน่ายในเชิงพาณิชย์ และจัดหาเครื่องมือสำหรับใช้แปรรูปไม้และผลิตสินค้า การลงทุนขององค์การจัดการน้ำเสียเพื่อบริหารจัดการน้ำเสียชุมชน ในการสนับสนุนการฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจและศักยภาพของทรัพยากรในพื้นที่ และการลงทุนของ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ในการบริหารจัดการกิจกรรมทางเศรษฐกิจร่วมกับภาคเอกชนในการร่วมลงทุนที่เน้นทางด้านพลังงานทดแทนและนวัตกรรมเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน

- **หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต** เป็นการลงทุนของสถาบันการบิณพลเรือนเพื่อผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบิณของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล รองรับการเติบโตด้านอุตสาหกรรมบิณในระยะต่อไป การลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในการจัดตั้งศูนย์ฝึกปฏิบัติการไฟฟ้าแรงสูง ศูนย์ฝึกอบรมและทดสอบทักษะ ปรับปรุงศูนย์การเรียนรู้ และจัดตั้งโครงการพัฒนาศูนย์เชี่ยวชาญพลังงาน เพื่อรองรับการพัฒนากำลังคนที่มีสมรรถนะสูง และมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านพลังงานสมัยใหม่จากการมีแหล่งเรียนรู้ที่มีศักยภาพ มีพื้นที่เรียนรู้ต้นแบบของระบบโมโครกริด ส่งเสริมแนวทางการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนของภาครัฐ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่ต่าง ๆ ได้ในอนาคต และการลงทุนขององค์การพิพิธภัณท์วิทยาศาสตร์แห่งชาติเพื่อก่อสร้าง/ปรับปรุงพิพิธภัณท์ทั้ง 4 แห่ง ได้แก่ พิพิธภัณท์วิทยาศาสตร์ พิพิธภัณท์ธรรมชาติวิทยา พิพิธภัณท์เทคโนโลยีสารสนเทศ และพิพิธภัณท์พระรามเก้า และโครงการศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคต เพื่อให้เป็นศูนย์รวมทางด้านข้อมูลและวิชาการเกี่ยวกับพิพิธภัณท์วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นอกจากนี้ เป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ในการจัดตั้งศูนย์สัมมนาและจัดตั้งพิพิธภัณท์การไปรษณีย์เพื่อเป็นแหล่งค้นคว้าด้านการพัฒนากิจการไปรษณีย์ไทยผ่านการเรียนรู้ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย
- **หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชนส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อนำเทคโนโลยีมาใช้ในการยกระดับการพัฒนาคุณภาพการให้บริการและการบริหารจัดการข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อความสะดวกรวดเร็ว ความถูกต้องแม่นยำ พัฒนาคุณภาพในการบริการภาครัฐที่ตอบโจทย์ สะดวก และประหยัด การปรับปรุง/พัฒนาอุปกรณ์สื่อสารรองรับความต้องการที่เพิ่มขึ้น และพัฒนาระบบดิจิทัลขององค์กรให้สามารถรองรับแนวโน้มทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในอุตสาหกรรมที่มีการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัล โดยมีการลงทุนที่สำคัญได้แก่ แผนพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางแบบ Multi - Lane Free Flow (M - Flow) แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และงานพัฒนาแบบจำลองสภาพจราจรบนทางพิเศษแบบทันกาล (Real Traffic Simulation Development on Expressway) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย งานจัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร และการปรับปรุงระบบลานจอดรถเป็นแบบอัตโนมัติ บริเวณสถานีต่าง ๆ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย แผนงานจ้างพัฒนาระบบติดตามขบวนรถไฟและจัดการงานขนส่งสินค้าของการรถไฟ (Train Tracking and Freight Management System) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย การปรับปรุงและพัฒนาาระบบสื่อสารและระบบดิจิทัลของการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง การพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการ และปรับปรุงระบบต่าง ๆ ภายในศูนย์ราชการฯ ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด การจัดซื้อเครื่องพิมพ์ที่มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อรองรับการผลิตสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงจากกรมสรรพสามิตของโรงงานไฟฟ้า และการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบปฏิบัติการดิจิทัลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย**

การลงทุนที่มีความสอดคล้องกับหลายหมุดหมายการพัฒนา

- **หมุดหมายที่ 5** ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และ**หมุดหมายที่ 8** ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน การลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านขนส่ง ด้านน้ำประปา และบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบเป็นวงกว้าง สนองต่อแนวทางการพัฒนาทั้งในมิติด้านการรองรับการเติบโตของพื้นที่เมือง และเชื่อมโยงให้เกิดความสะดวกในการส่งเสริมการปรับโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมด้านการค้าการลงทุนของประเทศ อาทิ
 - รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางบก เป็นการลงทุนเพื่อให้เกิดการพัฒนากระบวนการคมนาคมที่เชื่อมโยงถึงกัน สามารถรองรับความต้องการด้านการขนส่งสินค้าของประเทศ และสนับสนุนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transportation) และลดต้นทุนการขนส่ง ขณะเดียวกันเป็นการเชื่อมโยงการเดินทางที่ทันสมัยและได้มาตรฐาน เพื่อให้พื้นที่และเมืองได้รับการพัฒนาศักยภาพรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชน ซึ่งการลงทุนที่สำคัญได้แก่ โครงการก่อสร้างรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงต่าง ๆ อาทิ ช่วงนครปฐม - ชุมพร และโครงการจัดการรถจักรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่เพื่อทดแทนรถ ยี.อี. ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และโครงการทางพิเศษสายกระทุ่ม - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย และสัญญาเช่ารถโดยสารของบริษัท ขนส่ง จำกัด
 - รัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางอากาศ การลงทุนของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เพื่อพัฒนาและรักษามาตรฐานโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติด้านโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งทางอากาศ มีอุปกรณ์ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานการให้บริการ อาทิ แผนจัดหาและติดตั้งระบบ VCCS และ DVR พร้อมสายสื่อสารและอุปกรณ์ประกอบ สำหรับใช้งานกับระบบ FALLBACK และ CON/TRA ณ หอบังคับการบินสุวรรณภูมิ และแผนพัฒนาระบบติดตามอากาศยาน Multilateration ณ ท่าอากาศยานภูเก็ตและเชียงใหม่
 - รัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวง และการประปาส่ง ภูมิภาค เป็นการลงทุนเพื่อบริหารจัดการระบบน้ำประปาในเขตเมืองทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เพียงพอต่อความต้องการทั้งในภาคครัวเรือน การพาณิชย์ การผลิต และการบริการ รวมทั้งเป็นการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการเพื่อการใช้งานที่มีประสิทธิภาพ และลดน้ำสูญเสีย อาทิ แผนงานปรับปรุงท่อเพื่อลดน้ำสูญเสีย (ปีงบประมาณ 2564-2567) และโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย

- รัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน การลงทุนของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงให้สามารถผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า น้ำเย็น และไอน้ำ ให้แก่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างต่อเนื่อง
- หมายเหตุที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก หมายเหตุที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค และหมายเหตุที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เด็ดขาดได้อย่างยั่งยืน เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบผลิต และระบบส่ง-ระบบจำหน่ายให้เพียงพอกับความต้องการใช้อย่างมั่นคงเหมาะสม ทันสมัย สามารถบริหารจัดการพลังงานให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสม เพื่อสนับสนุนภาคการผลิต บริการ และการคมนาคมขนส่งสมัยใหม่ อาทิ โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และกรุงเทพมหานครเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน และโครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าในเมืองใหญ่ ระยะที่ 1 และการลงทุนเพื่อสนับสนุนด้านงานวิจัยและพัฒนา เพื่อส่งเสริมเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวให้ทันต่อความต้องการอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายในพื้นที่
- หมายเหตุที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ และหมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต การลงทุนขององค์การสวนพฤกษศาสตร์และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวไทยและผลักดันให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ขณะเดียวกันเป็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตในทุกช่วงวัยจากการเผยแพร่องค์ความรู้ สร้างบรรยากาศและระบบนิเวศที่เอื้อต่อการเรียนรู้ให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง ซึ่งมีส่วนสนับสนุนทั้ง 3 หมายเหตุ

การลงทุนที่ไม่สอดคล้องกับหมายเหตุการพัฒนาโดยตรง ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรหรือเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในการปฏิบัติงานของพนักงาน ซึ่งเป็นเพียงการจัดหาเครื่องใช้สำนักงานและเช่าพื้นที่สำนักงาน และการลงทุนที่ไม่เกี่ยวเนื่องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศโดยตรง อาทิ การร่วมทุนเพื่อแสวงหาโอกาสทางธุรกิจในต่างประเทศ

(เอกสารแนบ 6)

1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

1.3.1 ความจำเป็นของการลงทุน การลงทุนในปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจมีส่วนสำคัญในการเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รักษามาตรฐานคุณภาพทั้งด้านการผลิต การให้บริการ รวมถึงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และมีส่วนส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐวิสาหกิจจึงจำเป็นต้องลงทุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรสามารถดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ได้อย่างมั่นคง ตอบสนองต่อทิศทางและรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาประเทศ

(1) ภาพรวม รัฐวิสาหกิจในภาพรวมได้เสนอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,353,291 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึงร้อยละ 76.3 (1,032,429 ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 264,795 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่ายร้อยละ 76.1 (201,570 ล้านบาท) สำหรับวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามภารกิจและพัฒนางานองค์กร วงเงินดำเนินการ 276,094 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 86,900 ล้านบาท งบลงทุนโครงการเพื่อพัฒนาภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง วงเงินดำเนินการ 1,060,419 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 174,718 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) สำหรับรายการเช่าสินทรัพย์ประจำเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน วงเงินดำเนินการ 16,777 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 3,177 ล้านบาท

นอกจากนี้ ในการพิจารณารายละเอียดการลงทุนได้แยกเป็นรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วและที่เสนอขออนุมัติลงทุนใหม่ในปีนี้ ดังนี้

- 1) **รายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว** (งบผูกพัน แผนระยะยาวต่อเนื่อง และโครงการต่อเนื่อง) โดยเป็นการพิจารณาความก้าวหน้าและภาระผูกพันที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้การลงทุนบรรลุตามเป้าประสงค์ ซึ่งจากกรอบวงเงินดำเนินการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจนำเสนอ จำนวน 1,353,291 ล้านบาท เป็นวงเงินผูกพันที่จะต้องดำเนินการต่อเนื่องรวมจำนวน 1,032,429 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 76.3 ของกรอบวงเงินดำเนินการ และในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่ต้องเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญา รวมจำนวน 201,570 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 19.5 ของกรอบวงเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- 2) **รายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่ในปี** เป็นการพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นของการลงทุนตามภารกิจหลักเป็นสำคัญ วงเงินดำเนินการรวม จำนวน 320,862 ล้านบาท และประมาณการว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 63,225 ล้านบาท ซึ่งบางส่วนเป็นข้อเสนอการลงทุนของโครงการที่ยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน ก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 20 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม 173,465 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 15,583 ล้านบาท

กรอบข้อเสนอเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2566

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ปี 2566			
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ร้อยละ
1. เพื่อดำเนินงานปกติ	51,887	35,013	86,900	32.8
1.1 รายปี	9,366	15,349	24,715	9.3
1.2 แผนระยะยาว	42,521	19,664	62,185	23.5
> แผนต่อเนื่อง	42,387	10,180	52,566	19.9
> แผนใหม่	135	9,484	9,619	3.6
2. โครงการ	147,857	26,861	174,718	66.0
2.1 โครงการต่อเนื่อง	147,857	15,525	163,382	61.7
2.2 โครงการใหม่	-	11,336	11,336	4.3
3. สัญญาเช่า (TFRS 16)	1,826	1,352	3,177	1.2
รวม	201,570	63,225	264,795	100.0

(2) **กลุ่มภารกิจหลัก** เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติงบลงทุนประจำปีมีจำนวนมาก และมีความหลากหลายในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการพิจารณาในลักษณะของภาพรวมหรือรายการกระทรวงอาจจะไม่สะท้อนผลลัพธ์ที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน จึงได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ *กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก* และ*กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ* ดังนี้

- 1) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** มีวงเงินดำเนินการ 1,279,917 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 238,026 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2565 ร้อยละ 6.6 ที่สำคัญได้แก่ **การรถไฟแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม **การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ 8-9 โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และ กรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12 **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค** อาทิ โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2 และ**การรถไฟฟ้ามหานคร** อาทิ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงตลิ่งชัน-ศูนย์วัฒนธรรม
- 2) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** วงเงินดำเนินการ 73,374 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 26,769 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มจากปี 2565 ร้อยละ 35.9 ซึ่งมีการลงทุนในปีที่สำคัญหลายรายการ ได้แก่ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย

ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 – 5 และโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (โครงการบ้าน
เคหะกตัญญู คลองหลวง) ของการเคหะแห่งชาติ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วน
ขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C
ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด แผนการก่อสร้างและควบคุมงาน
เพิ่มประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสีย เทศบาลเมืองแสนสุข ตำบลแสนสุข
อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี ขององค์การการจัดการน้ำเสีย แผนก่อสร้างอาคาร
ศูนย์ฝึกกีฬามวยสากลมาตรฐานระดับสากล สนามกีฬาห้วยหมาก ของการกีฬา
แห่งประเทศไทย และโครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระยอง
เศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park ของการนิคม
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2566 (รายการภารกิจหลัก)

กลุ่มภารกิจ	ปี 2566		ปี 2565 (เบื้องต้น)	% เพิ่ม(ลด)
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	238,026	89.9	223,250	6.6
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือ ตามนโยบายพิเศษของรัฐ	26,769	10.1	19,698	35.9
รวม	264,795	100.0	242,948	9.0

1.3.2 ความพร้อมด้านแหล่งเงินทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2566 จำนวน 264,795
ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง มีความพร้อมของแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 76,989 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 29.1 อย่างไรก็ดี จากการพิจารณา
ความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้
พบว่า บางรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้
เนื่องจากการลงทุนใหม่ที่ยังต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน ขณะที่
รัฐวิสาหกิจบางแห่งฐานะเงินสดอยู่ในภาวะที่ค่อนข้างตึงตัวแม้ว่าส่วนใหญ่มีวงเงิน
เบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องสำหรับ
การดำเนินงานในบางช่วงเวลาไปแล้ว แต่ยังคงมีความเสี่ยงที่จะต้องทบทวนแผน
การเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินขององค์กรเพื่อไม่ให้
กระทบต่อการดำเนินกิจการ
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 83,376 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.5 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาล
รับภาระของการรถไฟแห่งประเทศไทย 27,006 ล้านบาท และการทางพิเศษ
แห่งประเทศไทย 77 ล้านบาท) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือปีมาจากปีก่อน
ประมาณ 62,879 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ
20,497 ล้านบาท อย่างไรก็ดี เนื่องจากขณะนี้ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ดังนั้น
**ภายหลังมีผลใช้บังคับแล้วจะต้องปรับปรุงแหล่งเงินทุนของรัฐวิสาหกิจ
ให้สอดคล้องกับที่ได้รับจัดสรรจริงต่อไป**

- **เงินกู้** จำนวน 95,832 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.2 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีภาระผูกพันการลงทุนแล้ว จำนวน 79,400 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ที่จะขอใหม่ จำนวน 16,432 ล้านบาท (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 5,744 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงินกู้นี้รวมดังกล่าวเป็นการกู้ยืมในประเทศทั้งสิ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ให้ใช้เงินกู้ในประเทศเป็นหลัก

สำหรับการกู้เงินดังกล่าวประมาณร้อยละ 69.7 เป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าสำหรับงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า รองลงมาประมาณร้อยละ 17.8 เป็นการลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าเส้นทางต่าง ๆ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และจากการพิจารณาข้อเท็จจริงจากรัฐวิสาหกิจแล้วทราบว่า**ได้มีการประสานเพื่อขอบรรจุวงเงินกู้ดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเพื่อรอการพิจารณาตามขั้นตอนจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด้วยแล้ว**

- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 8,598 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.2 เป็นแหล่งเงินลงทุนจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2566

รายการ	ปี 2566	
	ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินรายได้	76,989	29.1
2. เงินงบประมาณ	83,376 ¹	31.5
3. เงินกู้ในประเทศ	95,832 ²	36.2
4. อื่น ๆ	8,598 ³	3.2
รวม	264,795	100.0

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 27,083 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 27,006 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 77 ล้านบาท)
 2 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย จำนวน 5,744 ล้านบาท
 3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)

1.3.3 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2560 – 2564) รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง เบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยเพียงประมาณร้อยละ 79.2 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 246,707 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 195,371 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายนอก ที่สำคัญเช่น ปัญหาการไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อสร้างได้เนื่องจากความไม่พร้อมของหน่วยงานเจ้าของสถานที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรุงเทพมหานคร หน่วยงานท้องถิ่น ปัญหาการต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ และปัญหาการร้องเรียนจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ตลอดจนการชะลอการลงทุนจากกรณีผู้รับจ้างฟ้องร้องต่อศาล รวมถึงผลกระทบจากมาตรการจำกัดการเดินทางในช่วงการแพร่

ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในช่วงปี 2563 ถึงช่วงต้นปี 2564 นอกจากนี้ ยังประสบปัญหาการขาดช่วงหรือการเปลี่ยนแปลงของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหารซึ่งทำให้นโยบายขาดความต่อเนื่อง และเหตุที่เกิดจากปัจจัยภายใน เช่น การเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนของฝ่ายบริหาร และการขาดการวางแผนบริหาร การลงทุนด้วยความรอบคอบ เป็นต้น โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นกลุ่มที่มี กรอบวงเงินลงทุนสูงแต่เบิกจ่ายลงทุนได้ต่ำที่ประมาณร้อยละ 65.5 (กรอบวงเงินอนุมัติ ในช่วง 5 ปี เฉลี่ยปีละ 101,131 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยปีละ 66,212 ล้านบาท)

ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมา ประกอบข้อเท็จจริงที่รัฐวิสาหกิจ มีรายการลงทุนและกรอบวงเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาและจะต้อง ผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2566 เป็นจำนวนมาก ทำให้ **การประมาณการเบิกจ่ายลงทุนที่คาดการณ์ว่าจะเบิกจ่ายได้ในปีนี้ จำนวน 264,795 ล้านบาท อาจเกินขีดความสามารถที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้ตามที่ประมาณการไว้** แม้ว่าปีงบประมาณ 2565 ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้สูง ถึงร้อยละ 99.9 แต่จากปัญหาอุปสรรคที่ยังมีอยู่ จึงคาดว่าเมื่อดำเนินงานจริงถึง สิ้นปีงบประมาณแล้วรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ประมาณไว้

อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมี**ส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ** โดยเฉพาะ ในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนและภาวะเศรษฐกิจฟื้นตัวช้า รวมทั้งนโยบายภาครัฐ ที่ต้องการเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผน **จึงยังเห็นควรกำหนดให้ รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบวงเงินเบิกจ่าย ที่ได้รับอนุมัติ** และกำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรก ของปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการ เจริญนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น รวมทั้งในการเสนอขอ งบลงทุนประจำปีให้พิจารณาอย่างถี่ถ้วนด้วยว่ามีรายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติ ให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี โดยที่รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวโดยไม่ต้องเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไป

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า เช่น การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การจัดทำแบบ การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถผูกพันสัญญาได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณและเริ่มดำเนินการได้ทันที เมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบัน แล้วให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณาจัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้ กระทบต่อการเบิกจ่ายลงทุนประจำปีในภาพรวม

1.4 การปรับลดงบลงทุนปีงบประมาณ 2566

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอนอื่น ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ประกอบสถานะของ การลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจแล้ว ปรากฏว่ามีหลายรัฐวิสาหกิจ ที่การลงทุนในบางรายการยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ตามที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนไว้แล้ว

และบางรายการมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับจากสถิติการเบิกจ่ายลงทุนช่วงที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) ที่รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 79.2 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2566 มีรายการลงทุนและวงเงินผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาซึ่งจะต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีนี้อีกค่อนข้างมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนอีกหลายรายการที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนอื่นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนจึงจะสามารถดำเนินการและเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2566 ได้

จากปัจจัยข้างต้น จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากรัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวมประมาณ 189,353 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวมประมาณ 38,521 ล้านบาท โดยมีการปรับเพิ่ม/ลดการลงทุนที่สำคัญดังนี้

1.4.1 ปรับตามความจำเป็น ความพร้อม และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการสุทธิ จำนวน 9,008 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ จำนวน 5,871 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่

- **การไฟฟ้านครหลวง** ปรับเพิ่มวงเงินผูกพันของแผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2565 - 2566 ซึ่งเป็นแผนลงทุนที่ได้รับอนุมัติในระหว่างปี 2565 และยังไม่ได้เสนอขอวงเงินผูกพันมาในปี 2566 เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง
- **การรถไฟแห่งประเทศไทย** ปรับเพิ่มวงเงินผูกพันของโครงการติดตั้งระบบโครงข่ายโทรคมนาคม เนื่องจากได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2565 จึงจำเป็นต้องปรับเพิ่มการลงทุนเพื่อให้ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ขณะที่เป็นการปรับลดวงเงินของแผนงานศึกษาความเหมาะสม สำนักรวบรวมแบบรายละเอียดและจัดทำเอกสารประกวดราคา เนื่องจากเสนอขออนุมัติเกินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ และปรับลดวงเงินบางส่วนของค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบะเภา - ชุมทางถนนจิระ เนื่องจากยังไม่ได้รับอนุมัติเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรี
- **การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย** ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการให้ครอบคลุมภาระผูกพัน สำหรับงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้า จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และ (2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี และปรับลดวงเงินและรายการปรับปรุงรูปแบบอาคารจอดแล้วจรแยกถนนพหลโยธิน 1 ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้พิจารณาความคุ้มค่าในการลงทุนตามความเห็น สศช. โดย สศช. ได้มีความเห็นให้เสนอขออนุมัติการลงทุนดังกล่าวได้เมื่อมีการใช้ประโยชน์พื้นที่อาคารจอดแล้วจรประมาณร้อยละ 80 ของพื้นที่ทั้งหมด (ปัจจุบันมีปริมาณการใช้งานประมาณร้อยละ 60.0 - 70.0) รวมถึงปรับลดวงเงินลงทุนของโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล สำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้า ซึ่งคาดว่าจะเบิกจ่ายเงินสำหรับผู้ครอบครองสิทธิทรัพย์สินรายสุดท้ายได้ในปี 2565 จึงไม่มีความจำเป็นต้องผูกพันวงเงินมาในปี 2566

- **การทางพิเศษแห่งประเทศไทย** ปรับการลงทุนแผนดิจิทัล เพื่อระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กทพ. ปี 2566 โดยแยกงานพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางแบบ M - Flow ของสายทางพิเศษเฉลิมมหานคร ออกไปเป็นแผนใหม่ ได้แก่ แผนพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางแบบ Multi - Lane Free Flow (M - Flow) ปี 2566 เพื่อให้การติดตามประเมินผลการลงทุนมีความชัดเจนมากขึ้น และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของแผนดังกล่าวให้สอดคล้องกับแผนดำเนินงานและขีดความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนขององค์กร และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนของแผนพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางแบบ Multi - Lane Free Flow (M-Flow) และแผนดิจิทัลเพื่อระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ กทพ. ปี 2566 เพื่อให้สอดคล้องกับงานที่คาดว่าจะดำเนินการและเบิกจ่ายได้จริงตามความพร้อมและสอดคล้องกับระยะเวลาของสัญญา
- **บริษัท ขนส่ง จำกัด** ปรับลดการลงทุนสัญญาเช่า (TFRS 16) ในส่วนของการเช่ารถโดยสาร เนื่องจากรายละเอียดของเงื่อนไขตามร่างขอบเขตของงาน (TOR) และเอกสารประกอบการประกวดราคาไม่มีการระบุมูลค่าแบบคงที่ ซึ่งทำให้ไม่เข้าข่ายเป็นสัญญาเช่าตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16
- **องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย** ปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการของโครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ คลองหก จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้ครอบคลุมกรอบวงเงินที่คาดว่าจะใช้ลงนามสัญญาจริงในปีงบประมาณ 2566

1.4.2 ปรับลดการลงทุนตามเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 24,896 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 28,810 ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับลดในเบื้องต้นตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ที่สำคัญเป็นการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค องค์การจัดการน้ำเสีย การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ สถาบันการบินพลเรือน การยางแห่งประเทศไทย และองค์การสะพานปลา

- 1.4.3 ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติ/อนุญาตตามขั้นตอน** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 173,465 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 15,583 ล้านบาท สำหรับงบลงทุนโครงการที่ยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 20 โครงการ ที่สำคัญได้แก่
- โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 – 5 ของการเคหะแห่งชาติ
 - โครงการโรงไฟฟ้าน้ำพองทดแทน ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
 - โครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ส่วนเพิ่ม) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
 - โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ของการไฟฟ้านครหลวง
 - โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ 3 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
 - โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า (Revamp Project) ของบริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด
 - โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายน้ำ ปี 2566 ของการประปาส่วนภูมิภาค

ภายหลังการปรับลดการลงทุนข้างต้นทำให้รัฐวิสาหกิจในภาพรวมมีเงินเบิกจ่ายลดลงจาก 264,795 ล้านบาท เหลือ 226,274 ล้านบาท โดยจะมีแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนตามความพร้อมของการลงทุนจากการปรับปรุงแหล่งเงินลงทุนที่รัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 73,614 ล้านบาท (ร้อยละ 32.5) ปรับลดสุทธิจากที่เสนอ 3,375 ล้านบาท ตามความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน และปรับการลงทุนโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 54,567 ล้านบาท (ร้อยละ 24.1) ปรับลดลงจากที่เสนอ 28,809 ล้านบาท โดยเป็นการปรับลดวงเงินลงทุนในส่วนที่คาดว่าจะไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ รวมถึงปรับลดเงินอุดหนุนโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ
- **เงินกู้** จำนวน 89,495 ล้านบาท (ร้อยละ 39.6) โดยเป็นเงินกู้ในประเทศทั้งสิ้น ปรับลดลงจากที่เสนอรวม 6,337 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานและการเคหะแห่งชาติ
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 8,598 ล้านบาท (ร้อยละ 3.8) โดยเป็นแหล่งเงินลงทุนจากการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

1.5 ผลต่อการพัฒนาประเทศ ณ ปี 2566

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร โดยการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพรองรับการให้บริการได้ดีขึ้น และการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/นโยบายพิเศษของรัฐจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำ ถ่ายทอดองค์ความรู้และนวัตกรรมให้กับ SMEs กระจายยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้ครอบคลุมประชากร สร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งสร้างสมดุลทางธรรมชาติและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยมีผลที่ได้จากการลงทุนที่สำคัญดังนี้

1.5.1 ผลต่อการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- **ด้านคมนาคมขนส่ง/โลจิสติกส์** เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ได้
 - **ทางบก** มีรถไฟฟ้าวิ่งให้บริการผู้โดยสารในปี 2566 ประมาณ 673,262 คน - เที่ยว/วัน โดยแบ่งเป็นรถไฟฟ้ายาสีแดง (เปิดให้บริการเดือนพฤศจิกายน 2564) ประมาณ 23,008 คน - เที่ยว/วัน สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) รวมส่วนต่อขยาย ประมาณ 206,266 คน - เที่ยว/วัน สายฉลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ประมาณ 50,152 คน - เที่ยว/วัน สายสีเหลือง ประมาณ 194,781 คน - เที่ยว/วัน และสายสีชมพู ประมาณ 199,055 คน - เที่ยว/วัน (สายสีเหลืองและสายสีชมพู เปิดให้บริการปี 2566) และมีความก้าวหน้าในการก่อสร้างรถไฟทางคู่เพิ่มขึ้นในเส้นทางช่วงนครปฐม - ชุมพร ช่วงมาบะเปา-ชุมทางถนนจิระ และช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ มีความก้าวหน้าของการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่ 2 เส้นทาง ได้แก่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ

และสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ และจัดหาโรงจักรดีเซลไฟฟ้า (ทดแทนรถ ยี.อี. เดิม) เพิ่มขึ้นรวมเป็น 50 คัน รวมทั้งอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของทางพิเศษสายกะทู้ - ปาตอง จังหวัดภูเก็ต

- **ทางน้ำ ท่าเรือแหลมฉบัง** 11,296 เทียวก (เพิ่มขึ้น 435 เทียวก) รองรับสินค้าได้ 3.492 ล้านเมตริกตัน (เพิ่มขึ้น 0.135 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 8.573 ล้าน TEU (เพิ่มขึ้น 0.329 ล้าน TEU) **ท่าเรือกรุงเทพ** รองรับเรือได้ 11,230 เทียวก (เท่ากับปี 65) รองรับสินค้าได้ 8.108 ล้านเมตริกตัน (เพิ่มขึ้น 0.168 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 1.430 ล้าน TEU (เท่ากับปี 65) และ **ท่าเรือภูมิภาค** (ท่าเรือพาณิชย์เชียงใหม่ เชียงของ และระนอง) รองรับเรือได้ 2,962 เทียวก/ปี รองรับสินค้าได้ 0.262 ล้านเมตริกตัน
- **ทางอากาศ** พัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 0.52 ล้านเที่ยวบิน ขณะที่สามารถผลิตบุคลากรด้านการบินได้รวม 1,245 คน หรือลดลง 61 คน ภายใต้การคาดว่าสถานการณ์การบินจะทยอยฟื้นตัวได้แต่ยังไม่สามารถกลับเข้าสู่ภาวะปกติก่อนเกิดโรคระบาด

➢ ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา

- **ความมั่นคงด้านไฟฟ้า** มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 49,557 เมกะวัตต์ (เพิ่มขึ้น 225 เมกะวัตต์ หรือร้อยละ 0.5) ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้รับบริการในเขตนครหลวง จำนวน 4.29 ล้านราย และเขตภูมิภาค 21.94 ล้านราย ครอบคลุม 74,312 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวงประมาณ 25 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 28 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 46.80 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 53.52 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้าและน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นในปี 2566 จำนวน 736.846 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) และ 147.44 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh)
- **ด้านน้ำประปา** มีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล 1,957.2 ล้าน ลบ.ม. (ลดลงประมาณ 74.4 ล้าน ลบ.ม. สอดคล้องตามปริมาณน้ำสูญเสียที่ลดลง) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.60 ล้านราย โดยควบคุมอัตราน้ำสูญเสียไม่เกินร้อยละ 27.5 และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตภูมิภาค 1,372.0 ล้าน ลบ.ม. (ใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมา) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 5.31 ล้านราย (เพิ่มขึ้นประมาณ 0.17 ล้านราย) โดยควบคุมอัตราน้ำสูญเสียไม่เกินร้อยละ 29.1

1.5.2 ผลต่อการพัฒนาด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- **ด้านสังคม** มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้น้อยเพิ่มขึ้น 6,229 หน่วย (จากการพัฒนาโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2,3 และ 4 จำนวน 1,247 หน่วย โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2559 ระยะที่ 1 - 2 จำนวน 3,568 หน่วย โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 ปี 2558 - 2559 จำนวน 908 หน่วย และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 2 ระยะที่ 1 จำนวน 506 หน่วย) นอกจากนี้ ยังมีสถานธนาณเคราะห์ (โรงรับจำนำของรัฐ) ในกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้น 1 สาขา รวมถึงมีการปรับปรุงสถานธนาณเคราะห์ที่เปิดทำการในปัจจุบัน (จำนวน 5 สาขา) ให้อยู่ในสภาพที่ดีพร้อมให้บริการแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ได้รับผลกระทบในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน
- **ด้านการสาธารณสุข** มีการผลิตยาโดยเฉพาะยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นพื้นฐานได้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มยารักษาโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (Non-Communicable Diseases: NCDs) ยาด้านไวรัสเอดส์ และยาสำหรับผู้สูงอายุ อาทิ การผลิตยาเม็ดรวม 6,716 ล้านเม็ด (เพิ่มขึ้นประมาณ 320 ล้านเม็ด แบ่งเป็นยารักษาโรค 295 ล้านเม็ด และยาด้านไวรัส 25 ล้านเม็ด) การผลิตยาสามัญประจำบ้านรวม 707,300 กิโลกรัม (เพิ่มขึ้น 33,680 กิโลกรัม) การผลิตยาประเภทยาารวม 2,183,000 ลิตร (เพิ่มขึ้น 104,000 ลิตร แบ่งเป็นยารักษาโรคประมาณ 103,600 ลิตร และยาด้านไวรัส 400 ลิตร) และมีปริมาณการผลิตแอลกอฮอล์รวมประมาณ 60,000 ลิตรต่อวัน นอกจากนี้ ยังมีการปรับปรุง/ก่อสร้างอาคาร และปรับปรุงกระบวนการเพื่อรักษาคุณภาพการผลิตยาและเวชภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานในระดับสากล ซึ่งจะมีส่วนส่งเสริมให้ผู้ป่วยสามารถเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์เพิ่มขึ้นประมาณ 140 ชนิด และพรรณไม้ที่เสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้รับการฟื้นฟูและคืนสู่ถิ่นประมาณ 9 ชนิด และสามารถขยายพันธุ์สัตว์ในถิ่นและนอกถิ่นอาศัยได้จำนวน 36 ชนิด นอกจากนี้ พื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจครอบคลุมทุกภูมิภาคประมาณ 1.107 ล้านไร่ สามารถผลิตวัตถุดิบของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไม้ออกสู่ตลาดประมาณปีละ 135,000 - 215,000 ลูกบาศก์เมตร-ตัน และได้รับการรับรองมาตรฐานการจัดการสวนป่าอย่างยั่งยืนตามมาตรฐานสากล (FSC) ซึ่งสนับสนุนการปลูกป่าเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- **ด้านการเผยแพร่และถ่ายทอดองค์ความรู้** มีผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารทางวิชาการและการถ่ายทอดองค์ความรู้เชิงพาณิชย์ แบ่งเป็น ด้านพลศึกษา 15 เรื่อง และด้านพันธุ์สัตว์ จำนวน 6 เรื่อง โดยมีการเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับประชาชนผู้สนใจและนักท่องเที่ยวที่เข้ารับการฝึกอบรม เข้าเยี่ยมชมนิทรรศการและส่วนจัดแสดงต่าง ๆ ได้แก่ สวนพลศึกษา 800,540 คน (ผู้เข้ารับการฝึกอบรมด้านการอนุรักษ์พรรณไม้หายาก ประมาณ 540 คน และผู้เข้าชมสวนประมาณ 800,000 คน) สวนสัตว์และพิพิธภัณฑ์สัตว์น้ำ ประมาณ 800,000 คน และพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ประมาณ 2.1 ล้านคน นอกจากนี้ ยังมีสิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวก

ความแตกต่าง ๆ รองรับบริการให้บริการได้อย่างเพียงพอ และมีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจหลักด้านการให้บริการทางวิชาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษามาตรฐานการจัดการสวนสัตว์จากสมาคมสวนสัตว์และพิพิธภัณฑสัตว์น้ำโลก (WAZA)

นอกจากนี้ ผู้ประกอบการ SMEs และกลุ่มวิสาหกิจชุมชน ได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์และบริการ ประมาณ 340 ราย และผู้ประกอบการได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านบรรจุภัณฑ์ ประมาณ 30 ราย ผู้ประกอบการได้รับบริการตรวจวิเคราะห์ และสอบเทียบอุปกรณ์ ด้านการตรวจวิเคราะห์อาหารและผลิตภัณฑ์อาหาร มากกว่า 600 รายการ การทดสอบบรรจุภัณฑ์สินค้าอันตรายขนาดใหญ่ มากกว่า 100 รายการ และการตรวจวิเคราะห์ทดสอบจุลินทรีย์ จำนวน 260 ตัวอย่าง ตลอดจน มีศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านระบบราง ทั้งด้านการออกแบบ การทดสอบ การวิเคราะห์ประเมิน มาตรฐานความปลอดภัยระบบราง ให้แก่บุคลากรด้านรถไฟของประเทศ มากกว่า 40 ชี้นงาน

- **ด้านการเกษตร** มีพื้นที่สวนที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพันธุ์ดีทดแทนจำนวน 0.2 ล้านไร่ และมีตลาดสำหรับรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชน จำนวน 15 แห่ง (องค์การตลาด 5 แห่ง องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร 10 แห่ง) ซึ่งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร 4 แห่ง และส่วนภูมิภาค 11 แห่ง เกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมให้เข้าถึงช่องทางการจัดจำหน่ายและระบบการจัดเก็บสินค้าที่มีมาตรฐานเพิ่มขึ้น รวมถึงมีสหกรณ์โคนม 35 แห่ง และวิสาหกิจชุมชน 2 แห่ง ที่ได้รับการส่งเสริม โดยมีการผลิตน้ำมันดิบเพื่อลดการนำเข้า จำนวน 249,295 ตัน

นอกจากนี้ การลงทุนในปีนี้จะก่อให้เกิดการจ้างงานประมาณ 127,187 คน (เพิ่มขึ้นจากปี 2565 ประมาณร้อยละ 7.7) ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

- 1.6 **ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ** จากการประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการกู้เงินในประเทศของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2566 โดยคาดการณ์ว่าการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจในปี 2566 จะไม่กระทบต่ออัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินและตลาดพันธบัตรอย่างมีนัยสำคัญเนื่องจากวงเงินกู้ไม่สูงมากนัก โดยคิดเป็นเพียงร้อยละ 11 ของปริมาณพันธบัตรรัฐบาลที่ออกใหม่ในปีงบประมาณ 2565 นอกจากนี้ คาดว่าตลาดการเงินยังมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะรองรับได้ โดยสะท้อนจากอัตราส่วนเงินให้สินเชื่อต่อเงินรับฝาก (L/D ratio) ของสถาบันการเงินที่ยังอยู่ในอัตราสูงที่ร้อยละ 92.65 (ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม 2565) จึงเห็นว่าระบบธนาคารยังมีสภาพคล่องเพียงพอในการเป็นแหล่งเงินกู้เสริมให้แก่รัฐวิสาหกิจได้

อย่างไรก็ดี ธนาคารแห่งประเทศไทยคาดว่าในปีงบประมาณ 2566 ต้นทุนการกู้ยืมในตลาดพันธบัตรและความต้องการลงทุนอาจผันผวนในช่วงตามปัจจัยต่างๆ ได้แก่ 1) การปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยของไทย ที่อาจส่งผลให้ความต้องการลงทุนในพันธบัตรเบาบางลงชั่วคราว 2) ปริมาณการออกพันธบัตรรัฐบาล ซึ่งหากมีการต้องการกู้เงินผ่านตลาดพันธบัตรมากขึ้นอาจทำให้

อัตราผลตอบแทนพันธบัตรเพิ่มขึ้นได้ และ 3) ความผันผวนในตลาดการเงินโลกจากความเสี่ยงด้านเงินเพื่อและภาวะเศรษฐกิจถดถอย โดยเห็นว่าอัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลของประเทศหลักในระยะสั้นถึงกลางมีแนวโน้มปรับเพิ่มขึ้นจากการเร่งนโยบายการเงินแบบเข้มงวดเพื่อชะลอแรงกดดันด้านเงินเฟ้อ ขณะที่อัตราผลตอบแทนพันธบัตรระยะยาวมีแนวโน้มปรับลดลงจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย ซึ่งกระทบต่ออัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลไทยเช่นกัน ดังนั้นเพื่อลดต้นทุนการออกพันธบัตร รัฐวิสาหกิจอาจพิจารณาแนวทางเพิ่มเติม อาทิ การขอให้รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกัน (Explicit Guarantee) ในกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนเพื่อลดความเสี่ยงด้านเครดิตของพันธบัตร และการจัดตั้งตัวกลางในการระดมทุนเพื่อออกตราสารหนี้ร่วมกันเป็นวงเงินเดียวเพื่อเพิ่มสภาพคล่องแก่พันธบัตร รวมถึงการประสานตารางเวลาการออกพันธบัตรกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อลดการกระจุกตัวของพันธบัตร

2. งบทำการปีงบประมาณ 2566

2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐวิสาหกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2566 จะมีรายได้รวม 1,718,779 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,654,413 ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 64,366 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการโดยใช้ข้อสมมติฐานที่สำคัญได้แก่ สถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะธุรกิจของแต่ละอุตสาหกรรม ทิศทางตามแผนฟื้นฟูกิจการ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า สำหรับการประมาณการค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการ และประมาณราคาเชื้อเพลิงโดยใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบ 70.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 32.30 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 29.4 บาท/100 เยน อย่างไรก็ตาม ได้พิจารณาปรับประมาณการรายได้รายจ่ายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันประกอบด้วย 1) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ปรับเพิ่มรายได้ทางบัญชีจากการขยายอายุสัมปทานฉบับแก้ไขออกไปสิ้นสุดในปี 2578 ซึ่งขณะนี้ได้ยอมรับสภาพหนี้และชำระหนี้ด้วยการขยายระยะเวลาให้คู่สัญญาได้รับส่วนแบ่งรายได้ต่อไป และงบการเงินที่ผ่านการตรวจรับรองแล้วได้รับรู้รายได้ดังกล่าวไว้ 2) องค์การสุรา กรมสรรพสามิต ปรับลดรายได้รายจ่ายเพื่อทบทวนให้สอดคล้องกับแนวโน้มคำสั่งซื้อผลิตภัณฑ์แอลกอฮอล์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจริงซึ่งลดลงจากประมาณการเดิม และ 3) ปรับลดตามเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในเบื้องต้นตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จากการปรับประมาณการดังกล่าวทำให้คาดว่าจะในปี 2566 รัฐวิสาหกิจจะมีรายได้รวม 1,715,119 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,647,427 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิประมาณ 67,692 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท			
งบทำการปี 2566	ประมาณการเดิม	ทบทวนใหม่*	ผลต่าง
รายได้รวม	1,718,779	1,715,119	(3,660)
รายจ่ายรวม	1,654,413	1,647,427	(6,986)
กำไรสุทธิ	64,366	67,692	3,326

* ปรับเพิ่ม/ลดในส่วนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย องค์การสุรา กรมสรรพสามิต และปรับตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในเบื้องต้น

2.2 เปรียบเทียบประมาณการปี 2566 กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในภาพรวมปี 2566 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง คาดว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 67,692 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2565 (เบื้องต้น) ประมาณร้อยละ 11.5 แต่หากเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยผลประกอบการที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 84,173 ล้านบาท) จะลดลงถึงร้อยละ 19.6 ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากปัจจัยด้านภาวะอุตสาหกรรมที่เปลี่ยนไป การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ใช้บริการ ภาระต้นทุนโดยเฉพาะค่าเชื้อเพลิงที่อยู่ในเกณฑ์สูง ผลกระทบจากปัญหาโรคระบาด ภาระค่าเสื่อมราคาจากการลงทุนที่แล้วเสร็จ และภาระดอกเบี้ยจากการกู้เงินมาใช้ในการลงทุน รวมถึงความพร้อมด้านเงินอุดหนุน อย่างไรก็ตาม ผลประกอบการในปี 2566 อาจเปลี่ยนแปลงไปจากการได้รับจัดสรรเงินงบประมาณซึ่งจะปรับปรุงตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ภายหลังการประกาศใช้

งบทำการ	เฉลี่ย ปี 2560 - 2564	ปี 2565 เบื้องต้น	ปี 2566 ประมาณการ	%เพิ่ม (ลด) จากปี 2565
รายได้รวม	1,562,961	1,699,034	1,715,119	0.9
รายจ่ายรวม	1,478,788	1,638,311	1,647,427	0.5
กำไรสุทธิ	84,173	60,723	67,692	11.5

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง เสนองบทำการปี 2566 มาเพื่อทราบสามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร ดังนี้

- (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 30 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรรวม 89,220 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่การดำเนินงานไม่มีปัญหาด้านผลประกอบการและสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 37,006 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 16,952 ล้านบาท) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,424 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,172 ล้านบาท) การประปานครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,644 ล้านบาท) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (กำไรเฉลี่ยปีละ 5,159 ล้านบาท) และการประปาส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 3,586 ล้านบาท)

อย่างไรก็ดี มีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ที่ต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมาผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่

- ผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องแต่เริ่มมีแนวโน้มลดลงหรือขาดทุน ที่สำคัญ ได้แก่ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 4,627 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นกำไร 1,928 ล้านบาท ในปี 2564) การยาสูบแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 9,343 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นกำไร 1,041 ล้านบาท ในปี 2564) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (จากกำไร 222 ล้านบาทในปี 2560 เป็นขาดทุน 111 ล้านบาทในปี 2564 จากภาระต้นทุนน้ำมันดิบจากสมาชิกที่สูงกว่าท้องตลาด โรคอุบัติใหม่ในโคกระบือ ที่ส่งผลให้ราคาซื้อขายน้ำมันดิบเพิ่มสูงขึ้น และข้อจำกัดในการจำหน่ายนมพาสเจอร์ในช่วงภาวะโรคระบาด) สถาบันการบินพลเรือน (จากกำไร 125 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 140 ล้านบาท ในปี 2564 จากภาวะชะลอตัวของ

อุตสาหกรรมสายการบิน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (จากกำไร 4,222 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 1,730 ล้านบาท ในปี 2564 จากการแข่งขันด้านราคาการขนส่ง และนโยบายการนำเข้า-ส่งออกในบางประเทศ รวมถึงมาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านขนส่งให้กับผู้ใช้บริการโดยเฉพาะการขนส่งผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร สินค้าชุมชน และอุปกรณ์ทางการแพทย์/สิ่งของที่ส่งต่อให้กับโรงพยาบาลและผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19)

- ผลประกอบการมีความผันผวนโดยมีกำไรหรือขาดทุนเป็นบางปี อาทิ บริษัท ขนส่ง จำกัด ผลประกอบการขาดทุนเฉลี่ยปีละ 381 ล้านบาท โดยมีผลกำไรเพียงเล็กน้อยบางปี เนื่องมาจากต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผันผวนตามราคาตลาด ประกอบกับความนิยมของประชาชนในการเดินทางโดยใช้สายการบินต้นทุนต่ำมากขึ้นในช่วงที่ผ่านมา โดยมีผลขาดทุนในปี 2561 จากการบันทึกผลขาดทุนจากการถูกฟ้องร้องคดีจากบริษัทร่ว่ม และปี 2563-2564 จากข้อจำกัดการเดินทางในช่วงสถานการณ์โรคระบาด

- (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร จำนวน 14 แห่ง ในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการงบทำการปี 2566 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย 1 แห่ง ได้แก่ บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งผลประกอบการจริงมีภาวะรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายมากตามข้อจำกัดการเดินทางด้านการบิน และมีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา จำนวน 5 แห่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 13,736 ล้านบาท) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 5,531 ล้านบาท) องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 311 ล้านบาท) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 153 ล้านบาท) และองค์การคลังสินค้า (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 165 ล้านบาท)

ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

หน่วย : ล้านบาท

	ปี 2560 – 2564 เฉลี่ย	ปี 2565 เบื้องต้น	ปี 2566 ประมาณการ
กระทรวงคมนาคม	(3,999)	(11,649)	(6,654)
กระทรวงพลังงาน	38,262	34,139	33,854
กระทรวงมหาดไทย	34,411	28,975	28,767
กระทรวงการคลัง	8,220	5,961	6,370
กระทรวงอื่น ๆ	7,279	3,296	5,355
รวม	84,173	60,723	67,692

(เอกสารแนบ 7)

2.3 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2566 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงานประมาณ 0.2 เท่า และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.0 อัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุนร้อยละ (ROE) ร้อยละ 6.3 ขณะที่มีการหนี้สินต่อส่วนทุนสูงที่ 3.0 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ 1.5 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินดังกล่าวเป็นการพิจารณาในภาพรวม หากพิจารณา

ในระดับรัฐวิสาหกิจจะพบว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ประสบปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงิน อาทิ รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน และรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มลดลง โดยเฉพาะการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) ประสบภาวะการขาดสภาพคล่องมาโดยตลอดและต่อเนื่องมาในปี 2566 และมี ROA และ ROE ติดลบอย่างต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปจะมีผลกระทบต่อประมาณการผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ความผันผวนของราคาระหว่าง (2) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา (3) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (4) ความผันแปรของสถานการณ์โรคระบาด (5) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป และ (6) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ

2.4 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2566 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้น จำนวน 124,352 ล้านบาท แยกเป็น เงินนำส่งรัฐ 43,376 ล้านบาท เงินปันผล 375 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล 730 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน 47,761 ล้านบาท และภาษีสรรพสามิต 32,110 ล้านบาท ลดลงจากปี 2565 ที่ประมาณการรายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 131,318 ล้านบาท โดยลดลงประมาณร้อยละ 5.3 ส่วนใหญ่เป็นการลดลงในส่วนของเงินนำส่งรัฐ อย่างไรก็ตาม การนำเงินส่งรัฐจริงจะเป็นไปตามนโยบายของกระทรวงการคลังที่จะพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ

อย่างไรก็ตาม รัฐยังมีภาระต้องอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ ประมาณ 66,713 ล้านบาท ทั้งนี้ การอุดหนุนดังกล่าวประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนของการให้บริการ เช่น ค่าดอกเบี้ยที่รัฐรับภาระ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และการชดเชยผลขาดทุน เป็นต้น และการอุดหนุนเพื่อการลงทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุนในการดำเนินการให้กับรัฐวิสาหกิจแล้ว จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศในปีงบประมาณ 2566 จำนวน 57,639 ล้านบาท (124,352 – 66,713)

~~~~~

## บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา

## บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

### ผลการพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐบาลได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2566 จำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง โดยยึดตามแนวทางการพิจารณากลับการลงทุน ประกอบด้วย (1) ความสอดคล้องกับสถานการณ์ แผนนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะกรอบนโยบายของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (ปี 2566 - 2570) ซึ่งเป็นช่วง 5 ปีที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ (2) ความจำเป็นในการลงทุนตามภารกิจและภาระผูกพันและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งของรัฐบาลกิจ และ (3) ความพร้อมในการลงทุนทั้งด้านกายภาพ ฐานะการเงิน ตลอดจนการพิจารณาถึงปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนทางเศรษฐกิจ ภาวะอุตสาหกรรม และวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศและระดับโลกที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของรัฐบาลกิจ อาทิ อัตราเงินเฟ้อ ราคาน้ำมัน/ราคาก๊าซธรรมชาติในตลาดโลก และความขัดแย้งระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลกิจสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้ตามกรอบนโยบาย สามารถพัฒนาองค์กร รัฐบาลกิจให้มีความเข้มแข็งและดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

#### 1. งบลงทุน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาลกิจ จำนวน 44 แห่ง โดย**เห็นควรให้ความเห็นชอบ งบลงทุนของรัฐบาลกิจประจำปี 2566 มีวงเงินดำเนินการรวม 1,163,938 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 226,274 ล้านบาท** (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนแบ่งเป็นงบลงทุนผูกพัน จำนวน 187,644 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปี 2566 จำนวน 38,630 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 78,955 ล้านบาท งบลงทุนโครงการ จำนวน 144,378 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) จำนวน 2,941 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของ รัฐบาลกิจด้านพลังงาน (กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) คิดเป็นร้อยละ 44.7 และ รัฐบาลกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 34.2 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยเป็นการปรับลดวงเงินดำเนินการรวม จำนวน 189,353 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 38,521 ล้านบาท ประกอบด้วย

**1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 14,866 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 7,945 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค องค์การจัดการน้ำเสีย สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับความพร้อมของเงินงบประมาณตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 การปรับเพิ่ม/ลดตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจและสถานการณ์การลงทุนจริงในปัจจุบัน และความพร้อมในการดำเนินงานขององค์กร

- 1.2 **งบลงทุนโครงการ** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 173,056 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 30,340 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ และการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งการปรับลดที่สำคัญเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน และความพร้อมของเงินงบประมาณตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566
- 1.3 **งบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16)** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,431 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 236 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของบริษัท ขนส่ง จำกัด เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขของมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 16 เพิ่มเติม

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

(เอกสารแนบ 8)

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2566 ในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

| ประเภทการลงทุน        | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|-----------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                       | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| 1. งบปกติ             | 276,094   | 86,900   | (14,866)      | (7,945)  | 261,228      | 78,955   |
| 1.1 รายปี             | 63,778    | 24,715   | (5,700)       | (3,915)  | 58,078       | 20,800   |
| 1.2 แผนระยะยาว        | 212,316   | 62,185   | (9,166)       | (4,030)  | 203,150      | 58,155   |
| 2. งบโครงการ          | 1,060,420 | 174,718  | (173,056)     | (30,340) | 887,364      | 144,378  |
| 3. สัญญาเช่า (TFRS16) | 16,777    | 3,177    | (1,431)       | (236)    | 15,346       | 2,941    |
| รวม                   | 1,353,291 | 264,795  | (189,353)     | (38,521) | 1,163,938    | 226,274  |

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี 2566

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                           | ข้อเสนอ | ปรับเพิ่ม (ลด) | ผลการพิจารณา |
|----------------------------------|---------|----------------|--------------|
| 1. เงินรายได้                    | 76,989  | (3,375)        | 73,614       |
| 2. เงินงบประมาณ <sup>1</sup>     | 83,376  | (28,809)       | 54,567       |
| 3. เงินกู้                       | 95,832  | (6,337)        | 89,495       |
| 3.1 เงินกู้ในประเทศ <sup>2</sup> | 95,832  | (6,337)        | 89,495       |
| 3.2 เงินกู้ต่างประเทศ            | -       | -              | -            |
| 4. อื่น ๆ (กองทุนรวม TFF)        | 8,598   | -              | 8,598        |
| รวม                              | 264,795 | (38,521)       | 226,274      |

หมายเหตุ <sup>1</sup> รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยและการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

<sup>2</sup> รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2566 รายการกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

| งบลงทุน                                 | ข้อเสนอ   |          | ปรับเพิ่ม(ลด) |          | ผลการพิจารณา |          |
|-----------------------------------------|-----------|----------|---------------|----------|--------------|----------|
|                                         | ดำเนินการ | เบิกจ่าย | ดำเนินการ     | เบิกจ่าย | ดำเนินการ    | เบิกจ่าย |
| กระทรวงคมนาคม                           | 638,657   | 97,373   | (10,478)      | (19,994) | 628,179      | 77,379   |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ                   | 18,213    | 4,383    | (7,241)       | (1,644)  | 10,972       | 2,739    |
| กระทรวงดิจิทัลฯ                         | 19,184    | 2,800    | -             | -        | 19,184       | 2,800    |
| กระทรวงพลังงาน/มหาดไทย<br>(ด้านพลังงาน) | 531,782   | 109,638  | (159,904)     | (8,543)  | 371,878      | 101,095  |
| กระทรวงมหาดไทย<br>(ด้านน้ำ/ตลาด)        | 96,530    | 30,778   | (11,517)      | (6,745)  | 85,013       | 24,033   |
| กระทรวงการคลัง                          | 21,568    | 7,693    | (1,986)       | -        | 19,582       | 7,693    |
| กระทรวงสาธารณสุข                        | 6,597     | 3,335    | -             | -        | 6,597        | 3,335    |
| กระทรวงการท่องเที่ยวฯ                   | 2,494     | 597      | (1,813)       | (378)    | 681          | 219      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ                | 2,361     | 2,336    | 3,889         | (547)    | 6,250        | 1,789    |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                   | 2,195     | 1,145    | (243)         | (243)    | 1,952        | 902      |
| กระทรวงการอุดมศึกษาฯ                    | 2,205     | 2,202    | (1,134)       | (1,506)  | 1,071        | 696      |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                       | 11,399    | 2,509    | 1,079         | 1,079    | 12,478       | 3,588    |
| กระทรวงพาณิชย์                          | 101       | -        | (5)           | -        | 96           | -        |
| กระทรวงกลาโหม                           | 2         | 2        | -             | -        | 2            | 2        |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                   | 3         | 3        | -             | -        | 3            | 3        |
| รวม                                     | 1,353,291 | 264,795  | (189,353)     | (38,521) | 1,163,938    | 226,274  |

ความสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ

การลงทุนตามยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์ชาติ                                                 | วงเงินเบิกจ่าย |              | ปรับเพิ่ม(ลด)<br>ร้อยละ |
|----------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-------------------------|
|                                                                | ข้อเสนอ        | ผลการพิจารณา |                         |
| 1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน                          | 216,103        | 187,794      | (13.1)                  |
| 2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์              | 2,029          | 737          | (63.7)                  |
| 3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม                     | 4,356          | 2,712        | (37.7)                  |
| 4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม | 35,739         | 28,463       | (20.4)                  |
| 5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ           | 6,568          | 6,568        | -                       |
| รวม                                                            | 264,795        | 226,274      | (14.5)                  |

การลงทุนตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13

หน่วย : ล้านบาท

| หมวดหมู่การพัฒนาภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13                                           | วงเงินเบิกจ่าย |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>1. การลงทุนสนับสนุนรายการหมวดหมู่</b>                                                     | <b>70,397</b>  |
| หมวดหมู่ที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง                      | 1,008          |
| หมวดหมู่ที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน                      | -              |
| หมวดหมู่ที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก                                    | 29             |
| หมวดหมู่ที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง                                  | 3,563          |
| หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค         | 7,498          |
| หมวดหมู่ที่ 6 ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน | 175            |
| หมวดหมู่ที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้   | 5              |
| หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน           | 32,689         |
| หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม         | 2,667          |
| หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ                                      | 3,694          |
| หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ   | -              |
| หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต   | 1,103          |
| หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน                        | 17,967         |
| <b>2. การลงทุนสนับสนุนร่วมหลายหมวดหมู่</b>                                                   | <b>154,709</b> |
| ➢ หมวดหมู่ที่ 5 และหมวดหมู่ที่ 8                                                             | 64,473         |
| ➢ หมวดหมู่ที่ 3 หมวดหมู่ที่ 5 และหมวดหมู่ที่ 8                                               | 88,847         |
| ➢ หมวดหมู่ที่ 2 หมวดหมู่ที่ 10 และหมวดหมู่ที่ 12                                             | 1,389          |
| <b>3. การลงทุนที่ไม่สนับสนุน (ร่าง) แผนฯ 13 โดยตรง</b>                                       | <b>1,168</b>   |
| <b>รวม (1 + 2 + 3)</b>                                                                       | <b>226,274</b> |

โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2566

หน่วย : ล้านบาท

| โครงการลงทุน                                                                                                                                                                                                | หน่วยงาน | เบิกจ่ายลงทุน |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|
| 1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร-นครราชสีมา) | รฟท.     | 18,138        |
| 2. โครงการก่อสร้างรถไฟ สายบ้านไผ่-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม                                                                                                                                        | รฟท.     | 7,499         |
| 3. โครงการรถไฟสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ                                                                                                                                                              | รฟม.     | 16,957        |
| 4. โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก                                                                                                                            | กทพ.     | 8,608         |
| 5. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3                                                                                                                                                                    | กทท      | 1,083         |

| โครงการลงทุน                                                                                      | หน่วยงาน | เบิกจ่าย<br>ลงทุน |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 6. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 – 5*                                               | กคช.     | 1,338             |
| 7. โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ 8-9                                                     | กฟผ.     | 5,296             |
| 8. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13*                                         | กฟน.     | 9,133             |
| 9. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 2                                                        | กฟภ.     | 10,552            |
| 10. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9                                                   | กปน.     | 5,460             |
| 11. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2557 – ปี 2563                                                  | กปภ.     | 5,953             |
| 12. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา<br>5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C | ธพส.     | 6,129             |
| 13. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง                                                   | อก.      | 1,997             |
| 14. โครงการก่อสร้างสวนสัตว์แห่งใหม่ (คลองหก จ.ปทุมธานี)                                           | อสส.     | 1,109             |
| 15. โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก:<br>นิคมอุตสาหกรรม Smart Park   | กนอ.     | 880               |

\*โครงการที่ยังไม่ผ่านมากพิจารณาตามขั้นตอน

## 2. กรอบงบลงทุนประจำปี 2566

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของ  
รัฐวิสาหกิจแล้ว รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่มีความจำเป็นที่จะต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม  
งบลงทุนระหว่างปี โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนประจำปีให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรี  
อนุมัติโครงการระหว่างปี และเป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนประจำปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ  
ในภาพรวมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุน  
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนจะกระทำมิได้  
เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจาก สศช. ก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การอนุมัติงบลงทุนระหว่างปีเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อความจำเป็นในการลงทุน  
ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งที่ผ่านมา สศช. จะได้พิจารณาเสนอขอกรอบวงเงินเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้สำหรับ  
การลงทุนในระหว่างปี รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เป็นผู้พิจารณาอนุมัติงบลงทุนปกติที่มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีและโครงการต่อเนื่อง  
ที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว  
แทนคณะรัฐมนตรี

สำหรับงบลงทุนประจำปี 2566 สศช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพื่อรองรับการดำเนินการกิจ  
ดังกล่าว โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,363,938 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน  
276,274 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ 1,163,938  
ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 226,274 ล้านบาท

2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 200,000 ล้านบาท  
และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและ  
ให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการ  
ลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา มาเป็นฐานในการประมาณการ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 เห็นควรให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

#### กรอบวงเงินลงทุนประจำปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจ 43 แห่ง

หน่วย : ล้านบาท

| การลงทุน                                            | ดำเนินการ | เบิกจ่าย |
|-----------------------------------------------------|-----------|----------|
| กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง | 1,163,938 | 226,274  |
| กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี                        | 200,000   | 50,000   |
| รวม                                                 | 1,363,938 | 276,274  |

ทั้งนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 5 แห่ง ได้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จำกัด บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (โดยไม่รวมบริษัท ไปรษณีย์ไทย ดิสทริบิวชั่น จำกัด ที่ไม่ประมาณการข้อมูลวงเงินลงทุนและบริษัท เอ ซี ที โอบาย จำกัด ที่อยู่ระหว่างการขอยุบเลิกกิจการ) ซึ่งมีวงเงินดำเนินการรวม 319,930 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน รวม 217,077 ล้านบาท ส่งผลให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2566 ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการจำนวน 1,483,868 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 443,351 ล้านบาท

### 3. งบทำการ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของงบทำการของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2566 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,715,119 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,647,427 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 67,692 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2565 ที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิประมาณ 60,723 ล้านบาท ซึ่งประมาณการงบทำการประจำปี 2566 ดังกล่าว รัฐวิสาหกิจส่วนหนึ่งได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงให้สอดคล้องกับวงเงินที่จะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเบื้องต้นตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่างบทำการของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2566 เมื่อได้ดำเนินการจริงผลประกอบการอาจเปลี่ยนแปลงไปตามข้อสมมติฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ภาวะความขัดแย้งในสหภาพยุโรป (2) ความผันผวนของราคาลังงาน (3) ความผันแปรของสถานการณ์โรคระบาด (4) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (5) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (6) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (7) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงาน

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไร จากการพิจารณาทั้งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและการประมาณการปี 2566 จะเห็นได้ว่าในด้านประสิทธิภาพการทำกำไรของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ประมาณร้อยละ 3.0 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ประมาณร้อยละ 6.3 ซึ่งปรับตัวสูงขึ้นจากปี 2565 ที่มีอัตราผลตอบแทนดังกล่าวร้อยละ 2.9 และ 5.8 ตามลำดับ จากการประมาณการสถานการณ์ของโรคระบาดที่เริ่มคลี่คลายและกิจกรรมทางเศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวมาอยู่ในระดับที่ดีกว่าปี 2565 โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจในอุตสาหกรรมการบิน และรัฐวิสาหกิจที่มีการให้บริการเกี่ยวเนื่องกับการเดินทางและการขนส่งระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ประสิทธิภาพในการทำกำไรดังกล่าวยังคงอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของช่วงที่ผ่านมา (ปี 2560 - 2564) ที่มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เฉลี่ยประมาณร้อยละ 4.0 และอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) เฉลี่ยประมาณร้อยละ 8.2 ส่วนใหญ่เป็นผลจากสินทรัพย์จากการลงทุนที่เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการลงทุนบางส่วนอาจไม่มีความคุ้มค่าทางการเงินแต่มีผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม โดยคาดว่าปี 2566 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง จะมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 4,278,374 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากค่าเฉลี่ยในช่วงปี 2560 - 2565 ประมาณร้อยละ 20.7) จึงสะท้อนว่าประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์จากการลงทุนเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ

**ผลการพิจารณางบทำการปีงบประมาณ 2566 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง**

| รายการ              | ล้านบาท   |
|---------------------|-----------|
| ประมาณการรายได้รวม  | 1,715,119 |
| ประมาณการรายจ่ายรวม | 1,647,427 |
| ประมาณการกำไรสุทธิ  | 67,692    |

**4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2567 - 2569**

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 383,970 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2566 ประมาณร้อยละ 69.7 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2566 จำนวน 226,274 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณ 80,487 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2566 ประมาณร้อยละ 18.9 ภายใต้สมมติฐานที่คาดว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งจะสามารถดำเนินการได้ตามแผนและมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมถึงคาดการณ์สถานการณ์โรคระบาดที่จะคลี่คลายได้ จึงเห็นควรรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปีงบประมาณ 2567 - 2569 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและผลประกอบการ ดังนี้

|                                |                  |                 |
|--------------------------------|------------------|-----------------|
| <b>4.1 การเบิกจ่ายลงทุนรวม</b> | <b>1,151,909</b> | <b>ล้านบาท</b>  |
| (เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ)      | <b>383,970</b>   | <b>ล้านบาท)</b> |
| <b>4.2 ผลประกอบการ</b>         |                  |                 |
| ประมาณการรายได้รวม             | 5,542,180        | ล้านบาท         |
| ประมาณการรายจ่ายรวม            | 5,300,719        | ล้านบาท         |
| ประมาณการกำไรสุทธิ             | 241,461          | ล้านบาท         |
| (เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ)          | 80,487           | ล้านบาท)        |

(เอกสารแนบ 10)

## 5. ข้อเสนอแนะ

### 5.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

#### 5.1.1 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ผูกพันสัญญาไว้แล้วและเร่งดำเนินการลงทุนรายการที่ได้รับอนุมัติให้มีความพร้อมเพื่อก่อนหน้านี้ผูกพันตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมในประเทศภายหลังการผ่อนคลายมาตรการควบคุมโรคติดต่อ และเพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

#### 5.1.2 การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี

การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จโดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สศช. อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและ สศช. ทราบเพื่อ สศช. จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

#### 5.1.3 การทบทวนสถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรเร่งพิจารณาความจำเป็นของการคงสถานะองค์กรเป็นรัฐวิสาหกิจในภาพการณปัจจุบันหรืออาจปรับเปลี่ยนรูปแบบองค์กรเป็นหน่วยงานภาครัฐอื่นที่สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งการปรับบทบาทการดำเนินการให้สอดคล้องกับบริบทปัจจุบันมากขึ้น อาทิ การปรับเปลี่ยนสถานะองค์กรของบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด เป็นรูปแบบอื่นที่ยังคงสามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนภารกิจของกองทัพเรือได้ต่อไป หรือการปรับบทบาทขององค์การสะพานปลาให้เป็นหน่วยงานกำกับ (Regulator) ที่มุ่งเน้นภารกิจในการตรวจสอบคุณภาพของสินค้าประมงผ่านท่าต่าง ๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐาน เนื่องจากภารกิจด้านการบริหารจัดการสะพานปลาที่องค์การสะพานปลาดำเนินการอยู่ในปัจจุบันมีภาคเอกชนที่มีศักยภาพและสามารถดำเนินงานได้

#### 5.1.4 แนวทางการลงทุนในระยะต่อไป

ให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับรัฐวิสาหกิจให้พิจารณาเสนอขออนุมัติงบลงทุนที่สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจด้วย

### 5.1.5 การจัดตั้งและกำกับดูแลบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือ

การจัดตั้งบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจโดยยังให้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจอาจไม่ทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างแท้จริง เนื่องจากยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 และ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เป็นต้น รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่มีผลใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจด้วย แม้ว่า จะได้รับการยกเว้นไว้บางส่วนตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ในการพิจารณาจัดตั้งบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือควรพิจารณา รายละเอียดข้อจำกัดของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อการดำเนินกิจการอย่างรอบคอบ

## 5.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                            | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>สาขาขนส่งทางอากาศ</b>                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| สถาบันการบินพลเรือน                            | ให้พิจารณาการจัดทำแผนการใช้ประโยชน์สินทรัพย์ที่มีอยู่ให้คุ้มค่ามากขึ้น เพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายขององค์กร พร้อมนี้ อาจพิจารณาแนวทางการแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรอื่นเพิ่มเติม อาทิ สถาบันการศึกษา และหน่วยงานภาครัฐและเอกชนต่าง ๆ และพัฒนาหลักสูตรให้ตรงตามความต้องการของธุรกิจการบินสมัยใหม่ รวมทั้งจัดทำต้นทุนของแต่ละหลักสูตรให้ชัดเจน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาความคุ้มค่าและสามารถวางแผนหลักสูตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ |
| <b>สาขาขนส่งทางบก</b>                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                           | (1) เร่งรัดการลงทุนโครงการต่าง ๆ และการลงทุนเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ทันสมัย เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางสามารถสนับสนุนและบรรลุเป้าหมายตามกลยุทธ์การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13<br>(2) เร่งส่งมอบทรัพย์สินให้บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ตามแผนดำเนินการ และกำกับให้นำทรัพย์สินดังกล่าวไปบริหารจัดการเพื่อสร้างรายได้ต่อไป                                                 |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด | ให้พิจารณารายละเอียดของค่าใช้จ่าย/ผลตอบแทนของสัญญาเช่า/สัญญาจ้างเหมาบริการเดินรถโดยสารอย่างรอบคอบ และหากสัญญาดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายบางส่วน ซึ่งจะทำให้เข้าข่ายเป็นสัญญาเช่า (TFRS 16) และเป็นงบลงทุนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนฯ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและบริษัท ขนส่ง จำกัด เสนอขออนุมัติงบลงทุนตามขั้นตอนต่อไป                                                                                                             |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                       | เร่งปรับแก้ไขข้อมูลเพิ่มเติมของแผนฟื้นฟูฯ (ฉบับปรับปรุง) ให้มีความสมบูรณ์ และคำนึงถึงการแก้ปัญหาอย่างรอบด้าน และเสนอ สศช. โดยเร็ว ซึ่งจะช่วยให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถลดความเสี่ยงในการดำเนินงาน และแก้ไข ปัญหาทางการเงินขององค์กรได้ในระยะยาว เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถดำเนินกิจการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างยั่งยืน                                                                                            |
| บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                  | เร่งประสานกับการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อเจรจาเร่งรัดการทยอยส่งมอบสินทรัพย์จากการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ชัดเจนโดยเร็ว เพื่อให้องค์กรมีรายได้จากการบริหารสินทรัพย์ของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งต่อไป                                                                                                                                                                                                                              |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><u>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u></b> | ให้กำกับการพิจารณาการขยายสาขาของสำนักงานธรรมาภิบาลให้เป็นไปด้วยความรอบคอบเพื่อไม่ให้เป็นการต่อสำนักงานธรรมาภิบาลในระยะยาว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| การเคหะแห่งชาติ                                          | เร่งหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วนเพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการที่ยังค้างอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงแผนการตลาดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อเร่งจำหน่ายที่อยู่อาศัยคงเหลือ พร้อมทั้งให้ความสำคัญในการจัดทำการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการตลาดที่ผ่านมา เพื่อให้สามารถรับทราบสภาพปัญหาที่แท้จริง ซึ่งจะนำไปสู่การลงทุนในโครงการและการส่งเสริมการขายที่ตรงตามความต้องการของลูกค้าได้มากยิ่งขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| สำนักงานธรรมาภิบาล                                       | <ol style="list-style-type: none"> <li>เร่งรัดขั้นตอนและกระบวนการดำเนินงานที่ล่าช้ากว่าแผน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อแผนการลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณถัดไปได้ โดยแต่ละรายการการลงทุนอาจพิจารณาดำเนินงานต่าง ๆ ควบคู่ไปพร้อมกันภายใต้ข้อกำหนดของกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลดระยะเวลาการลงทุนและสามารถลงทุนให้เป็นไปตามแผนได้</li> <li>พิจารณาความคุ้มค่าและความจำเป็นในการขยายสาขา รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในการพิจารณา โดยคำนึงถึงความต้องการใช้บริการของลูกค้าเป็นหลักด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ และคัดเลือกพื้นที่ให้มีความเหมาะสม เพื่อให้การลงทุนขยายสาขาไม่เป็นการต่อสำนักงานธรรมาภิบาลในระยะยาว</li> </ol>                                                                                                                                                                                                  |
| <b><u>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</u></b>        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                 | <ol style="list-style-type: none"> <li>ให้บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ติดตามและประเมินผลจากการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ขององค์กรในการเพิ่มปริมาณผู้ใช้บริการและรายได้ให้กับกิจการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแข่งขันในอุตสาหกรรมด้านการขนส่งพัสดุภัณฑ์ที่มีความรุนแรงมากขึ้นอย่างใกล้ชิด ซึ่งจะช่วยบรรเทาถึงปัญหาและสามารถวางแผนแก้ไขได้ เพื่อให้ผลประโยชน์ของกิจการเป็นไปตามแผน</li> <li>พิจารณาการลงทุนรูปแบบอื่น ๆ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อลดภาระทางการเงินของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และสามารถใช้ประโยชน์จากความสัมพันธ์ของบริษัทร่วมลงทุนในการพัฒนาระบบการให้บริการให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการ</li> </ol>                                                                                                                                                                                    |
| <b><u>กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทย</u></b>           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค     | <ol style="list-style-type: none"> <li>ให้พิจารณาร่วมกับรัฐวิสาหกิจ 3 การไฟฟ้า [การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค] และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้สามารถรองรับปริมาณการใช้นายนต์ไฟฟ้าในประเทศได้อย่างเพียงพอและเหมาะสม และพิจารณาการพัฒนาพลังงานในระยะต่อไปที่มุ่งเน้นพลังงานสะอาด เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศของภาครัฐต่อไป</li> <li>ให้กำกับดูแลทิศทางการลงทุนด้านระบบสื่อสารและระบบดิจิทัลของ 3 การไฟฟ้า ที่คำนึงถึงการดำเนินการในลักษณะบูรณาการและการเชื่อมโยงระบบ โดยอาจกำหนดมาตรฐานทางเทคนิคที่จำเป็นร่วมกันเพื่อรองรับทิศทางการพัฒนาไฟฟ้าในระยะต่อไปที่ผู้ใช้ไฟฟ้าอาจเป็นผู้ผลิตเพื่อใช้หรือซื้อขายกันเองมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาระบบโครงข่ายสมรรถนะการรองรับแนวโน้มการใช้พลังงานในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> </ol>                                  |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค     | <ol style="list-style-type: none"> <li>ให้พิจารณาร่วมกับกระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้สามารถรองรับปริมาณการใช้นายนต์ไฟฟ้าในประเทศได้อย่างเพียงพอและเหมาะสม และพิจารณาการพัฒนาพลังงานในระยะต่อไปที่มุ่งเน้นพลังงานสะอาด เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศของภาครัฐต่อไป</li> <li>ควรบริหารจัดการเงินสดด้วยความระมัดระวัง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการดำเนินงานตามภารกิจหลักในช่วงที่มีค่าใช้จ่ายสูงจากการดำเนินงานตามนโยบายภาครัฐเพื่อรักษาความมั่นคงด้านพลังงาน และการช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของรายการที่จะขอลงทุนใหม่ในช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัวตามปกติ โดยเฉพาะรายการลงทุนที่ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อรายได้และประสิทธิภาพการให้บริการตามภารกิจหลักโดยตรง</li> </ol> |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                                                                                    | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b><br><b>การไฟฟ้านครหลวง</b>                                                                        | เร่งรัดการจัดตั้งบริษัท เอ็มอีเอ สมาร์ทเอนเนอร์ยีโซลูชันส์ จำกัด ให้สามารถดำเนินการตามภารกิจขององค์กรได้โดยเร็วเพื่อเป็นกลไกสนับสนุนเป้าหมายในการขยายรูปแบบการให้บริการและเพิ่มโอกาสทางธุรกิจของการไฟฟ้านครหลวงได้อย่างยั่งยืนตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>องค์การการประปาส่วนภูมิภาค</b>                                                                                      | ให้พิจารณาเริ่มการศึกษาศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาการบำบัดน้ำเสียชุมชนผ่านกลไกการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในลักษณะการให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP) โดยโครงการศึกษาดังกล่าวควรต้องครอบคลุมถึงกลไกการจัดเก็บรายได้ ความเหมาะสมของสัดส่วนในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ ตลอดจนความพร้อมและความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานท้องถิ่น ประชาชน และเอกชนที่มีศักยภาพ เพื่อให้องค์การการประปาส่วนภูมิภาคสามารถเป็นกลไกหลักในการยกระดับมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมระดับพื้นที่ให้ขยายไปในวงกว้างได้มากขึ้น ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>กระทรวงการคลัง</b><br><b>การยาสูบแห่งประเทศไทย</b>                                                                  | ให้ดำเนินการตามแผนธุรกิจให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยอาจเร่งดำเนินการในกลุ่มธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการทำกำไรให้กับองค์กร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b><br><b>องค์การสวนพฤกษศาสตร์ และ</b><br><b>องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) ให้ความสำคัญกับการจัดกิจกรรมภายในพื้นที่ผ่านส่วนจัดแสดงหรือนิทรรศการต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยให้ผู้เข้าชมโดยเฉพาะการท่องเที่ยวแบบกลุ่มเกิดประสบการณ์ที่มีคุณค่าร่วมกัน รวมถึงการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกในรูปแบบอารยสถาปัตย์ (Universal Design) เพิ่มขึ้นในพื้นที่ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวทุกกลุ่มโดยเฉพาะผู้สูงอายุและผู้บกพร่องทางร่างกายให้สามารถท่องเที่ยวได้อย่างไม่มีข้อจำกัด ซึ่งอาจช่วยให้สามารถเพิ่มจำนวนผู้เข้าชมในพื้นที่ และส่งผลให้มีรายได้จากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวเพื่อซื้อสินค้าหรือบริการมากขึ้น เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและเกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิตในทุกช่วงวัยอย่างสมบูรณ์ตามภารกิจขององค์กร</li> <li>(2) ควรเสริมสร้างความแข็งแกร่งผ่านการสร้างเครือข่ายร่วมกับหน่วยงานในท้องถิ่น สถาบันการศึกษา และพันธมิตรต่าง ๆ ในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และส่งเสริมงานวิจัยร่วมกันทั้งด้านการอนุรักษ์ และการขยายพันธุ์พืชและสัตว์ รวมถึงความร่วมมือในการพัฒนาการและการบริหารจัดการองค์กรผ่านการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว การใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และกระบวนการส่งเสริมพัฒนาเชิงธุรกิจ เพื่อให้องค์ความรู้ทางวิชาการเกิดประโยชน์ในภาพรวมทั้งด้านเผยแพร่การเรียนรู้ในวงกว้าง การพัฒนาต่อยอด และการสร้างความคุ้มค่าจากทรัพยากรที่มีอยู่ โดยเฉพาะสาขาที่มีจำนวนผู้เข้าชมน้อยกว่าแห่งอื่น อาทิ สวนพฤกษศาสตร์พระแม่ย่า สวนพฤกษศาสตร์เมืองพล และสวนพฤกษศาสตร์บ้านร่มเกล้าขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ และสวนสัตว์สงขลา สวนสัตว์อุบลราชธานี และสวนสัตว์ขอนแก่นขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ซึ่งจะช่วยให้องค์กรสามารถสร้างรายได้ให้กับองค์กรได้อย่างยั่งยืน และลดการพึ่งพาเงินงบประมาณในระยะยาว</li> </ol> |
| <b>องค์การสวนพฤกษศาสตร์</b>                                                                                            | พิจารณาปรับปรุงช่องทางการจำหน่ายสินค้า อาทิ เว็บไซต์ ให้มีประสิทธิภาพในการสืบค้นข้อมูลได้อย่างถูกต้องแม่นยำและง่ายต่อการใช้งานมากขึ้น เพื่อให้สามารถสร้างยอดขายสำหรับสินค้าและผลิตภัณฑ์จากงานวิจัยได้เพิ่มขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย</b>                                                                                    | เร่งปรับตัวและทบทวนรูปแบบการให้บริการ รวมถึงกำหนดการบริหารจัดการ โดยเฉพาะการดำเนินงานต่อเนื่องกรณีเกิดภาวะวิกฤตดังเช่นการเกิดโรคระบาด เพื่อจัดทำเป็นแผนงานที่ชัดเจนสำหรับใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน รวมทั้งการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการสร้างรายได้และเพิ่มมูลค่าให้กับการดำเนินกิจการสวนสัตว์ โดยการนำเสนอรูปแบบการเข้าชมสวนสัตว์ผ่านการพัฒนาแพลตฟอร์มต่าง ๆ เพื่อให้สามารถเข้าชมและเรียนรู้ชีวิตสัตว์ได้จากทุกสถานที่และทุกเวลา อาทิ โปรแกรมสวนสัตว์เสมือน (Virtual Zoo) และการถ่ายทอดสดกิจกรรมต่าง ๆ ภายในสวนสัตว์ (Live Event) ที่ครอบคลุมสวนสัตว์ทุกแห่งขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                        | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                               | ให้กำกับดูแลการกำหนดกลยุทธ์ทางธุรกิจขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อให้สามารถสร้างรายได้ให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายได้ พร้อมนี้ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการค้าในปัจจุบัน ทำให้บทบาทภารกิจหลักขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรในการเป็นตลาดกลางซื้อขายผลผลิตทางการเกษตรอาจไม่สามารถดำเนินการได้เต็มตามศักยภาพ ดังนั้น อาจพิจารณาทบทวน/กำหนดภารกิจขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ให้สนับสนุนแนวทางการพัฒนาประเทศได้มากขึ้น โดยเฉพาะในหมวดหมู่ที่ 1 ของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่มุ่งเน้นการยกระดับไปสู่ประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูงได้                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย</b>              | ให้ดำเนินงานเพื่อสนับสนุนแนวทางการพัฒนาประเทศตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 เพื่อยกระดับมูลค่าผลิตภัณฑ์ในกลุ่มผลิตภัณฑ์ อาทิ การสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ในการนำนวัตกรรมไปใช้ในการผลิตสินค้าประเภทเครื่องสำอางและผลิตภัณฑ์เสริมอาหารสำหรับผู้สูงอายุ และการให้ความรู้ด้านการผลิตอาหารสำหรับโคนมเพิ่มขึ้นควบคู่ไปกับการให้ความรู้ด้านการจัดการฟาร์มโคนม รวมทั้งเร่งดำเนินการเพื่อให้ฟาร์มโคนมของเกษตรกรที่ได้ทำข้อตกลงร่วมกับองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร Good Agricultural Practice (GAP) นอกจากนี้ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยเร่งเตรียมความพร้อมรองรับผลกระทบจากความตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย – ออสเตรเลีย – นิวซีแลนด์ ซึ่งไทยจะต้องลดภาษีนำเข้าสินค้านมเป็นศูนย์ในปี 2568 ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป |
| <b>องค์การสะพานปลา</b>                                     | ควรจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนตามความจำเป็นเร่งด่วน รวมถึงอาจพิจารณาแนวทางการให้เอกชนเข้ามาดำเนินการแทน เพื่อลดภาระการลงทุนและข้อจำกัดจากเงินงบประมาณ ซึ่งจะทำให้การปรับปรุง/พัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือขององค์การสะพานปลาให้เป็นไปตามเป้าหมายได้มากขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ</b>                        | ควรให้ความสำคัญกับการนำองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่มาพิจารณาจัดทำรูปแบบ เนื้อหาการนำเสนอ และกิจกรรม รวมทั้งแนวทางการขยายผลเพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตหรือประกอบธุรกิจให้ครอบคลุมกลุ่มประชากรที่หลากหลายและทุกช่วงวัย เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการพัฒนาการเรียนรู้ตลอดชีวิต (Life long learning) ได้ในวงกว้าง เช่น การนำเสนอสิ่งประดิษฐ์และการค้นพบทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่สนับสนุนธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs ในยุคดิจิทัลได้ เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะมีส่วนให้องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสามารถนำความเชี่ยวชาญขององค์กรมาขับเคลื่อนการพัฒนาตามหมวดหมู่ของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น                                                                                                           |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</b> | ให้กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรมธนารักษ์หารือร่วมกันเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาล้างจึกในการส่งมอบพื้นที่ที่จะใช้พัฒนาเป็นนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจ จังหวัดสงขลา ระยะที่ 2 ซึ่งถือเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพในการรองรับผู้ประกอบการด้านสินค้าเกษตรแปรรูป โดยอาจใช้กลไกภาครัฐในระดับพื้นที่ร่วมด้วย โดยให้คำนึงถึงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                      | ให้กำกับการดำเนินงานขององค์กรคลังสินค้าอย่างใกล้ชิด เพื่อสนับสนุนให้องค์กรคลังสินค้าสามารถรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรพร้อมมีช่องทางจำหน่ายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ดำเนินงานได้สอดคล้องกับแผนธุรกิจขององค์กร และเพื่อบรรเทาปัญหาทางการเงินที่มีผลประกอบการขาดทุนสะสมและเพิ่มโอกาสในการทำกำไร รวมทั้งกำกับการคลังสินค้าวางแผนการลงทุนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้สามารถจัดหาสินทรัพย์เสริมการดำเนินงานตามแผนธุรกิจได้ตามเป้าหมาย ซึ่งจะมีส่วนช่วยเพิ่มความสามารถในการทำกำไรให้แก่องค์กรและดำเนินการได้อย่างมั่นคงต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>องค์กรคลังสินค้า</b>                                    | ควรวางแผนการลงทุนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเพื่อให้สามารถจัดหาสินทรัพย์เสริมการดำเนินงานตามแผนธุรกิจได้ตามเป้าหมายซึ่งจะมีส่วนช่วยเพิ่มความสามารถในการทำกำไรให้แก่องค์กรและดำเนินการได้อย่างมั่นคงต่อไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ                                      | ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>กระทรวงกลาโหม</b><br><b>บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด</b>   | ให้เร่งกำหนดทิศทางการดำเนินงานขององค์กรให้สอดคล้องกับแนวโน้มของภาวะอุตสาหกรรมต่อเรือในปัจจุบัน และศึกษาความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างอู่เรือแห่งใหม่ให้สอดคล้องกับทิศทางด้านนโยบายของกองทัพเรือ พร้อมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านธุรกิจและด้านการตลาดให้ชัดเจนก่อนการดำเนินการ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ของสินทรัพย์จากการลงทุนได้อย่างคุ้มค่าและมีความยั่งยืน                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b><br><br><b>โรงพิมพ์ตำรวจ</b> | <p>สำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดควรพิจารณากำกับดูแลให้โรงพิมพ์ตำรวจเร่งดำเนินการตามกลยุทธ์ทางการตลาดให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พร้อมทั้งประเมินศักยภาพและพิจารณาขอบข่ายภารกิจให้แก่โรงพิมพ์ตำรวจเพื่อสนับสนุนงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มากขึ้นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งได้อย่างเต็มศักยภาพ</p> <p>ควรเร่งดำเนินการตามกลยุทธ์ทางการตลาดให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วเพื่อเพิ่มสัดส่วนลูกค้ากลุ่มอื่นนอกเหนือจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมถึงเร่งกำหนดทิศทางและนโยบายขององค์กรให้ชัดเจนเพื่อเพิ่มศักยภาพและสร้างผลตอบแทนให้องค์กรได้ตามเป้าหมายอย่างยั่งยืน</p> |

## ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2565 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว และได้มอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของสภาพัฒนาฯ ไปประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

### 1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2566

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 โดยมีวงเงินดำเนินการจำนวน 1,363,938 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 276,274 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,163,938 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 226,274 ล้านบาท และ (2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 200,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2566 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติ ครม.

- 1.2 เห็นชอบให้เสนอ ครม. มอบหมายสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2566 โดยมอบหมายประธานสภาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแทนสภาพัฒนาฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน
- 1.3 เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการ และให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2566 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายใน 3 ประเด็น ดังนี้

#### 1.3.1 การปรับกระบวนการภาครัฐที่มีผลต่อการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดพิจารณาหรือดำเนินการในส่วนที่มีผลกระทบต่อการทำงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เช่น เร่งพิจารณาการตอบข้อวินิจฉัยหรือข้อหาหรือด้านกฎหมาย ให้มีความชัดเจนโดยเร็ว อาทิ กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และเร่งการอนุมัติหรือการอนุญาตให้รัฐวิสาหกิจเข้าใช้พื้นที่ดำเนินการเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวก และสนับสนุนการใช้พื้นที่ในการดำเนินการ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานและลงทุนได้ตามแผนเนื่องจากที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจประสบปัญหาความล่าช้าในการลงทุนโดยสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยภายนอกดังกล่าว รวมทั้งสำนักงาน ก.พ.ร. อาจพิจารณากำหนดระยะเวลาการตอบข้อหาหรือการอนุมัติ/อนุญาตให้เข้าใช้พื้นที่เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน

#### 1.3.2 การพัฒนาบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ

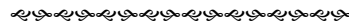
ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อเพิ่มขีดความสามารถและรองรับการปรับเปลี่ยนองค์กรโดยการพิจารณาเพิ่มสัดส่วนพนักงานที่เป็นกลุ่มคนรุ่นใหม่ (New Generation) ที่มีศักยภาพโดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลและแรงจูงใจด้านผลตอบแทนประกอบด้วย ซึ่งจะมีส่วนช่วยทำให้รัฐวิสาหกิจมีบุคลากรที่มีศักยภาพ และสามารถขับเคลื่อนองค์กร รวมถึงการพัฒนาประเทศรองรับกับทิศทางในอนาคต โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีและดิจิทัลได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

#### 1.3.3 การบริหารจัดการปัจจัยเสี่ยงภายใต้ความผันผวนทางเศรษฐกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจติดตามสถานการณ์ความเสี่ยงของเศรษฐกิจโลกอย่างใกล้ชิดเพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในการดำเนินงานและการลงทุนรองรับได้ทันต่อสถานการณ์ โดยการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ทำการทดสอบภาวะวิกฤต (Stress Test) ที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ประกอบด้วย เช่น ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และการเปลี่ยนแปลงของต้นทุนกรณีจัดซื้อจัดจ้างหรือการนำเข้าวัตถุดิบมีความล่าช้า เป็นต้น

## 2. งบทำการประจำปี 2566 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2567 - 2569

- 2.1 รับทราบงบทำการประจำปีงบประมาณ 2566 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 67,692 ล้านบาท
- 2.2 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2567 - 2569 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 383,970 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 80,487 ล้านบาท



## เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2560 – 2565
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 – 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 – 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2566 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามหมวดหมู่ภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 พ.ศ. 2566 - 2570)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2566 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2567 – 2569 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

| กระทรวง                                          | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กระทรวงคมนาคม                                    | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด<br>9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธรรมาภิบาล                                                                                                                                                                                                                                                    |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| กระทรวงพลังงาน                                   | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด<br>3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีโอไอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาส่วนภูมิภาค<br>6. องค์การตลาด<br>7. องค์การการจัดการน้ำเสีย                                                                                               |
| กระทรวงการคลัง                                   | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                                                                                                                  |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                                                                       |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                                                        |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงกลาโหม                                    | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

| กลุ่ม                                                           | รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด<br>2. สถาบันการบินพลเรือน<br>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย<br>4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย<br>5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย<br>6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>7. บริษัท ขนส่ง จำกัด<br>8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด<br>9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย<br>2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด<br>3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 1. การไฟฟ้านครหลวง<br>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค<br>3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด<br>4. การประปานครหลวง<br>5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                                                                                                           |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 1. การเคหะแห่งชาติ<br>2. สำนักงานธนาคารกรุงเทพ                                                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 1. องค์การตลาด<br>2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                                                                                                                                                                                                                  |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต<br>2. การยาสูบแห่งประเทศไทย<br>3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต<br>4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล<br>5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                                                                                                              |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | องค์การเภสัชกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย<br>2. การกีฬาแห่งประเทศไทย<br>3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์<br>2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย<br>3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                                                                                                                                                                                   |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 1. การยางแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย<br>3. องค์การสะพานปลา<br>4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                                                                                                                                                    |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย<br>2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                                                                                                                                                                              |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                                                                                                                                                                                                                                             |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | องค์การคลังสินค้า                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | โรงพิมพ์ตำรวจ                                                                                                                                                                                                                                                                              |

การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2560 - 2565

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                  | 2560         | 2561         | 2562         | 2563         | 2564         | 2565         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | สดง.         | เบื้องต้น    |
| <b>ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)</b>        |              |              |              |              |              |              |
| 1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน                             | 232,098.68   | 250,530.33   | 261,858.75   | 253,383.08   | 235,666.03   | 242,947.93   |
| 2) เบิกจ่ายลงทุน                                        | 182,456.17   | 201,322.46   | 197,989.78   | 193,659.80   | 201,424.44   | 242,708.04   |
| 3) เงินสดที่มีไว้เพื่อใช้ในการลงทุน(RI)                 | 180,427.87   | 164,446.54   | 157,450.89   | 159,640.82   | 167,849.02   | 158,755.52   |
| 4) มูลค่าการนำเข้า(import Content)                      | 21,291.91    | 28,915.13    | 24,017.07    | 10,740.82    | 26,837.68    | 29,409.85    |
| 5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค                              | 113,558.39   | 118,593.31   | 116,798.77   | 110,700.00   | 130,164.20   | 141,848.89   |
| 6) สินทรัพย์                                            | 3,284,651.30 | 3,402,334.47 | 3,518,203.07 | 3,668,538.36 | 3,853,659.69 | 3,915,298.10 |
| 7) หนี้สิน                                              | 2,305,878.08 | 2,379,037.93 | 2,465,507.47 | 2,595,218.73 | 2,825,743.52 | 2,867,494.29 |
| 8) ส่วนทุน                                              | 978,773.22   | 1,023,296.55 | 1,052,695.60 | 1,073,319.62 | 1,027,916.17 | 1,047,803.80 |
| 9) รายได้รวม                                            | 1,532,025.49 | 1,555,637.22 | 1,634,409.25 | 1,506,816.25 | 1,585,915.06 | 1,699,033.80 |
| 10) รายจ่ายรวม                                          | 1,394,634.60 | 1,460,571.69 | 1,554,314.60 | 1,455,705.41 | 1,528,712.11 | 1,638,311.09 |
| 11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ                                   | 137,390.89   | 95,065.53    | 80,094.64    | 51,110.85    | 57,202.95    | 60,722.71    |
| 12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก                     | 134,489.61   | 107,317.71   | 79,899.71    | 60,295.07    | 76,764.62    | 66,659.27    |
| 13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)              | 204,872.66   | 157,881.27   | 141,045.37   | 103,832.40   | 107,713.46   | 113,120.06   |
| 14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA) | 306,006.06   | 262,641.63   | 248,571.39   | 218,633.15   | 224,277.33   | 234,695.02   |
| 15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทำการ)                               | 63,302.58    | 58,963.87    | 59,284.12    | 55,635.14    | 53,895.24    | 60,330.80    |
| 16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย                        | 101,133.40   | 104,760.36   | 107,526.03   | 114,800.75   | 116,563.86   | 121,574.96   |
| 17) ค่าวิจัยและพัฒนา                                    | 896.28       | 911.09       | 1,159.11     | 829.72       | 1,057.31     | 2,020.52     |
| 18) ค่าพัฒนาบุคลากร                                     | 1,198.54     | 1,556.67     | 1,670.04     | 750.16       | 644.40       | 1,774.37     |
| 19) เงินสดปลายงวด                                       | 175,831.34   | 197,386.79   | 214,650.23   | 203,552.19   | 218,096.70   | 152,178.67   |
| 20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง                              | 107,790.82   | 112,982.91   | 120,564.31   | 111,741.55   | 117,679.02   | 126,394.68   |
| 21) ชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย                         | 96,702.36    | 112,423.42   | 138,252.81   | 158,443.33   | 117,786.55   | 117,200.21   |
| 22) เงินนำส่งรัฐ                                        | 62,381.48    | 55,644.56    | 55,976.04    | 38,743.80    | 49,082.73    | 50,568.60    |
| 23) เงินปันผล                                           | 1,342.10     | 2,664.41     | 1,272.53     | 2,384.38     | 1,409.15     | 350.89       |
| 24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)                                | 13,578.02    | 13,157.81    | 11,606.93    | 10,040.50    | 7,370.92     | 9,566.16     |
| 25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด                         | 543,240.38   | 563,874.19   | 638,075.76   | 728,989.76   | 796,463.95   | 879,517.89   |
| 26) จำนวนพนักงาน(คน)                                    | 172,755      | 172,161      | 173,005      | 170,904      | 168,152      | 166,286      |
| 27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)                             | 101,041.70   | 101,591.26   | 107,841.70   | 102,156.31   | 96,514.77    | 100,719.06   |
| 1. เงินเดือนและค่าจ้าง                                  | 75,781.27    | 76,437.88    | 75,173.83    | 77,131.11    | 73,440.80    | 76,087.52    |
| 2. ค่าสวัสดิการ                                         | 17,519.01    | 17,459.04    | 24,400.50    | 17,803.14    | 17,621.57    | 18,274.81    |
| 3. ค่าล่วงเวลา                                          | 7,741.42     | 7,694.34     | 8,267.37     | 7,222.06     | 5,452.39     | 6,356.74     |
| 28) การจ้างงาน(คน)                                      | 118,684      | 128,154      | 104,114      | 106,241      | 118,576      | 118,109      |
| <b>อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ</b>                      |              |              |              |              |              |              |
| <b>ประสิทธิภาพการดำเนินงาน</b>                          |              |              |              |              |              |              |
| 29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)                         | 78.6         | 80.4         | 75.6         | 76.4         | 85.5         | 99.9         |
| 30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)                     | 29.8         | 29.0         | 30.4         | 32.0         | 35.7         | 45.7         |
| 31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)                       | 1.77         | 1.53         | 1.44         | 1.28         | 1.33         | 1.41         |
| 32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)            | 0.58         | 0.59         | 0.62         | 0.60         | 0.57         | 0.61         |
| <b>สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน</b>                 |              |              |              |              |              |              |
| 33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(:1)             | 1.4          | 1.3          | 1.4          | 1.4          | 1.4          | 1.2          |
| 34) หนี้สิน/ส่วนทุน(:1)                                 | 2.4          | 2.3          | 2.3          | 2.4          | 2.7          | 2.7          |
| 35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)                                | 7.5          | 9.1          | 9.9          | 11.9         | 12.6         | 12.2         |
| 36) ความสามารถในการชำระหนี้ (:1)                        | 3.1          | 2.3          | 1.8          | 1.4          | 1.9          | 2.0          |
| <b>ความสามารถในการทำกำไร</b>                            |              |              |              |              |              |              |
| 37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)         | 9.3          | 7.2          | 5.1          | 4.2          | 5.0          | 4.1          |
| 38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)        | 14.1         | 10.6         | 9.0          | 7.2          | 7.1          | 6.9          |
| 39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)     | 21.1         | 17.6         | 15.9         | 15.1         | 14.7         | 14.4         |
| 40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)   | 6.2          | 4.6          | 4.0          | 2.8          | 2.8          | 2.9          |
| 41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)                          | 14.0         | 9.3          | 7.6          | 4.8          | 5.6          | 5.8          |
| 42) EP (ล้านบาท)                                        | 21,768.94    | 1,668.54     | (23,289.06)  | (29,313.14)  | (18,231.56)  | (26,349.80)  |
| <b>การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน</b>     |              |              |              |              |              |              |
| 43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าใช้จ่ายรวม(%)                    | 7.2          | 7.0          | 6.9          | 7.0          | 6.3          | 6.1          |
| 44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                    | 23.1         | 22.8         | 32.5         | 23.1         | 24.0         | 24.0         |
| 45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)                     | 10.2         | 10.1         | 11.0         | 9.4          | 7.4          | 8.4          |

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 - 2565 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | เบิกจ่ายลงทุน  |            |            |
|------------------------------------------------------|----------------|------------|------------|
|                                                      | ปี 2560 - 2564 |            | 2565       |
|                                                      | รวม            | เฉลี่ย     |            |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 331,057.83     | 66,211.57  | 80,506.99  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 5,434.44       | 1,086.89   | 654.03     |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 1,742.78       | 348.56     | 253.38     |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 164,649.48     | 32,929.90  | 44,251.29  |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                 | 126,705.29     | 25,341.06  | 21,916.72  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 16,315.20      | 3,263.04   | 11,230.19  |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 2,141.01       | 428.20     | 52.74      |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 845.79         | 169.16     | 13.24      |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                     | -              | -          | -          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 13,223.85      | 2,644.77   | 2,135.40   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 22,974.80      | 4,594.96   | 3,525.42   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 22,743.31      | 4,548.66   | 3,475.65   |
| 2. สำนักงานธนาบุญเคราะห์                             | 231.50         | 46.30      | 49.77      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 10,923.54      | 2,184.71   | 3,446.90   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 10,923.54      | 2,184.71   | 3,446.90   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 235,025.39     | 47,005.08  | 44,241.66  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 231,335.86     | 46,267.17  | 40,073.74  |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 1,931.94       | 386.39     | 1,711.79   |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 1,757.59       | 351.52     | 2,456.13   |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 337,447.94     | 67,489.59  | 95,047.97  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 94,831.91      | 18,966.38  | 21,792.90  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 169,291.85     | 33,858.37  | 46,037.83  |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 2,982.53       | 596.51     | 2,135.24   |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 27,238.92      | 5,447.78   | 12,261.82  |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 41,863.60      | 8,372.72   | 11,800.00  |
| 6. องค์การตลาด                                       | 112.98         | 22.60      | 24.75      |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                              | 1,126.15       | 225.23     | 995.43     |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 13,179.54      | 2,635.91   | 8,920.31   |
| 1. องค์การ سرا กรมสรรพสามิต                          | 505.47         | 101.09     | 79.34      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 6,095.81       | 1,219.16   | 120.65     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 168.18         | 33.64      | 0.20       |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 529.53         | 105.91     | 130.56     |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด               | 5,880.55       | 1,176.11   | 8,589.56   |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 5,218.23       | 1,043.65   | 1,440.39   |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 5,218.23       | 1,043.65   | 1,440.39   |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 4,494.10       | 898.82     | 668.95     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 343.77         | 68.75      | 48.12      |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 4,072.85       | 814.57     | 608.84     |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด               | 77.49          | 15.50      | 12.00      |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 3,059.86       | 611.97     | 792.55     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 176.65         | 35.33      | 6.81       |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                      | 1,104.12       | 220.82     | 302.11     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 1,779.10       | 355.82     | 483.63     |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 2,288.87       | 457.77     | 828.99     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 942.02         | 188.40     | 464.00     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 724.82         | 144.96     | 273.57     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 578.48         | 115.70     | 90.54      |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | 43.54          | 8.71       | 0.88       |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 6,155.13       | 1,231.03   | 1,320.38   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 3,745.80       | 749.16     | 273.48     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 2,409.33       | 481.87     | 1,046.90   |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 4,941.73       | 988.35     | 1,943.12   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 4,941.73       | 988.35     | 1,943.12   |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | 24.62          | 4.92       | 20.92      |
| องค์การคลังสินค้า                                    | 24.62          | 4.92       | 20.92      |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 27.38          | 5.48       | 2.49       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 27.38          | 5.48       | 2.49       |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 33.65          | 6.73       | 1.00       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 33.65          | 6.73       | 1.00       |
| รวม                                                  | 976,852.64     | 195,370.53 | 242,708.04 |

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 - 2565 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                     | เบิกจ่ายลงทุน  |            |            |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|------------|------------|
|                                                                 | ปี 2560 - 2564 |            | 2565       |
|                                                                 | รวม            | เฉลี่ย     |            |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 913,215.58     | 182,643.12 | 222,223.33 |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | 331,057.83     | 66,211.57  | 80,506.99  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                        | 5,434.44       | 1,086.89   | 654.03     |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                          | 1,742.78       | 348.56     | 253.38     |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | 164,649.48     | 32,929.90  | 44,251.29  |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                | 126,705.29     | 25,341.06  | 21,916.72  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 16,315.20      | 3,263.04   | 11,230.19  |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | 2,141.01       | 428.20     | 52.74      |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | 845.79         | 169.16     | 13.24      |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                | -              | -          | -          |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                      | 13,223.85      | 2,644.77   | 2,135.40   |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | 10,923.54      | 2,184.71   | 3,446.90   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                        | 10,923.54      | 2,184.71   | 3,446.90   |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 235,025.39     | 47,005.08  | 44,241.66  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                | 231,335.86     | 46,267.17  | 40,073.74  |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                             | 1,931.94       | 386.39     | 1,711.79   |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                          | 1,757.59       | 351.52     | 2,456.13   |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 336,208.82     | 67,241.76  | 94,027.78  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 94,831.91      | 18,966.38  | 21,792.90  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 169,291.85     | 33,858.37  | 46,037.83  |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                | 2,982.53       | 596.51     | 2,135.24   |
| 4. การประปานครหลวง                                              | 27,238.92      | 5,447.78   | 12,261.82  |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                          | 41,863.60      | 8,372.72   | 11,800.00  |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 63,637.06      | 12,727.41  | 20,484.70  |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 22,974.80      | 4,594.96   | 3,525.42   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                              | 22,743.31      | 4,548.66   | 3,475.65   |
| 2. สำนักงานธนาบุญเคราะห์                                        | 231.50         | 46.30      | 49.77      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 1,239.13       | 247.83     | 1,020.18   |
| 1. องค์การดลาด                                                  | 112.98         | 22.60      | 24.75      |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                         | 1,126.15       | 225.23     | 995.43     |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 13,179.54      | 2,635.91   | 8,920.31   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                     | 505.47         | 101.09     | 79.34      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                        | 6,095.81       | 1,219.16   | 120.65     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                        | 168.18         | 33.64      | 0.20       |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 529.53         | 105.91     | 130.56     |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                          | 5,880.55       | 1,176.11   | 8,589.56   |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | 5,218.23       | 1,043.65   | 1,440.39   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                | 5,218.23       | 1,043.65   | 1,440.39   |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 4,494.10       | 898.82     | 668.95     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | 343.77         | 68.75      | 48.12      |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | 4,072.85       | 814.57     | 608.84     |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                           | 77.49          | 15.50      | 12.00      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | 3,059.86       | 611.97     | 792.55     |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                         | 176.65         | 35.33      | 6.81       |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                 | 1,104.12       | 220.82     | 302.11     |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                      | 1,779.10       | 355.82     | 483.63     |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | 2,288.87       | 457.77     | 828.99     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                          | 942.02         | 188.40     | 464.00     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | 724.82         | 144.96     | 273.57     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                              | 578.48         | 115.70     | 90.54      |
| 4. องค์การดลาดเพื่อเกษตรกร                                      | 43.54          | 8.71       | 0.88       |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 6,155.13       | 1,231.03   | 1,320.38   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย              | 3,745.80       | 749.16     | 273.48     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑวิทยาศาสตร์แห่งชาติ                          | 2,409.33       | 481.87     | 1,046.90   |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | 4,941.73       | 988.35     | 1,943.12   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | 4,941.73       | 988.35     | 1,943.12   |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | 24.62          | 4.92       | 20.92      |
| องค์การคลังสินค้า                                               | 24.62          | 4.92       | 20.92      |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | 27.38          | 5.48       | 2.49       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                         | 27.38          | 5.48       | 2.49       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | 33.65          | 6.73       | 1.00       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                   | 33.65          | 6.73       | 1.00       |
| รวม                                                             | 976,852.64     | 195,370.53 | 242,708.04 |

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 - 2565 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |             |             |
|------------------------------------------------------|---------------------|-------------|-------------|
|                                                      | ปี 2560 - 2564      |             | 2565        |
|                                                      | รวม                 | เฉลี่ย      |             |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | (19,994.49)         | (3,998.90)  | (11,649.04) |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 0.00                | 0.00        | -           |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 139.79              | 27.96       | (133.43)    |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | (68,680.09)         | (13,736.02) | (16,902.21) |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                 | 11,260.67           | 2,252.13    | 433.92      |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 37,121.02           | 7,424.20    | 7,002.09    |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | (27,655.86)         | (5,531.17)  | (6,811.87)  |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | (1,906.30)          | (381.26)    | (1,051.15)  |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                     | -                   | -           | -           |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 29,726.28           | 5,945.26    | 5,813.61    |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 7,961.22            | 1,592.24    | 1,095.35    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 6,136.65            | 1,227.33    | 722.13      |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                  | 1,824.56            | 364.91      | 373.22      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 7,127.98            | 1,425.60    | 650.00      |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 7,127.98            | 1,425.60    | 650.00      |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 191,308.34          | 38,261.67   | 34,139.33   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 185,028.53          | 37,005.71   | 33,838.27   |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 1,233.63            | 246.73      | 157.01      |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 5,046.18            | 1,009.24    | 144.04      |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 172,057.42          | 34,411.48   | 28,974.98   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 35,859.55           | 7,171.91    | 6,520.19    |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 84,759.43           | 16,951.89   | 17,636.66   |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 168.41              | 33.68       | 69.37       |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 33,218.49           | 6,643.70    | 4,282.42    |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 17,931.23           | 3,586.25    | 415.03      |
| 6. องค์การตลาด                                       | 166.46              | 33.29       | 54.99       |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                              | (46.16)             | (9.23)      | (3.68)      |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 41,098.86           | 8,219.77    | 5,960.90    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 471.88              | 94.38       | (6.27)      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 12,291.63           | 2,458.33    | 144.52      |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 686.79              | 137.36      | 64.66       |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 25,794.14           | 5,158.83    | 5,645.40    |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด               | 1,854.42            | 370.88      | 112.59      |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 8,358.79            | 1,671.76    | 1,290.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 8,358.79            | 1,671.76    | 1,290.00    |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 2,624.09            | 524.82      | (341.80)    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 722.14              | 144.43      | (43.51)     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 942.83              | 188.57      | (723.53)    |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิโวล คาร์ด จำกัด               | 959.12              | 191.82      | 425.24      |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | (590.15)            | (118.03)    | (344.78)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 87.38               | 17.48       | (42.29)     |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                      | (1,554.76)          | (310.95)    | (339.97)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 877.23              | 175.45      | 37.47       |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | (1,714.22)          | (342.84)    | (1,042.41)  |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | (1,510.11)          | (302.02)    | (1,044.94)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 539.93              | 107.99      | 62.88       |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 22.58               | 4.52        | 4.91        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | (766.61)            | (153.32)    | (65.26)     |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 40.08               | 8.02        | (153.42)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 19.59               | 3.92        | (149.58)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 20.50               | 4.10        | (3.84)      |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 13,262.52           | 2,652.50    | 2,202.93    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 13,262.52           | 2,652.50    | 2,202.93    |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | (825.06)            | (165.01)    | (86.47)     |
| องค์การคลังสินค้า                                    | (825.06)            | (165.01)    | (86.47)     |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 8.31                | 1.66        | 8.77        |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 8.31                | 1.66        | 8.77        |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 141.17              | 28.23       | 18.37       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 141.17              | 28.23       | 18.37       |
| รวม                                                  | 420,864.86          | 84,172.97   | 60,722.71   |

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2560 - 2565 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                     | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |             |             |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|-------------|
|                                                                 | ปี 2560 - 2564      |             | 2565        |
|                                                                 | รวม                 | เฉลี่ย      |             |
| 1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 350,378.95          | 70,075.79   | 52,063.95   |
| กระทรวงคมนาคม                                                   | (19,994.49)         | (3,998.90)  | (11,649.04) |
| 1. บริษัท รพท.การบินแห่งประเทศไทย จำกัด                         | 0.00                | 0.00        | -           |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                          | 139.79              | 27.96       | (133.43)    |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                         | (68,680.09)         | (13,736.02) | (16,902.21) |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                            | 11,260.67           | 2,252.13    | 433.92      |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                     | 37,121.02           | 7,424.20    | 7,002.09    |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                     | (27,655.86)         | (5,531.17)  | (6,811.87)  |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                           | (1,906.30)          | (381.26)    | (1,051.15)  |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                | -                   | -           | -           |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                      | 29,726.28           | 5,945.26    | 5,813.61    |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม                             | 7,127.98            | 1,425.60    | 650.00      |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                        | 7,127.98            | 1,425.60    | 650.00      |
| กระทรวงพลังงาน                                                  | 191,308.34          | 38,261.67   | 34,139.33   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                | 185,028.53          | 37,005.71   | 33,838.27   |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                             | 1,233.63            | 246.73      | 157.01      |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นเนลล์ จำกัด                      | 5,046.18            | 1,009.24    | 144.04      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 171,937.12          | 34,387.42   | 28,923.67   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                              | 35,859.55           | 7,171.91    | 6,520.19    |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                          | 84,759.43           | 16,951.89   | 17,636.66   |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                | 168.41              | 33.68       | 69.37       |
| 4. การประปานครหลวง                                              | 33,218.49           | 6,643.70    | 4,282.42    |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                          | 17,931.23           | 3,586.25    | 415.03      |
| 2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 70,485.91           | 14,097.18   | 8,658.76    |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์                      | 7,961.22            | 1,592.24    | 1,095.35    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                              | 6,136.65            | 1,227.33    | 722.13      |
| 2. สำนักงานธนาุเคราะห์                                          | 1,824.56            | 364.91      | 373.22      |
| กระทรวงมหาดไทย                                                  | 120.31              | 24.06       | 51.31       |
| 1. องค์การตลาด                                                  | 166.46              | 33.29       | 54.99       |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                         | (46.16)             | (9.23)      | (3.68)      |
| กระทรวงการคลัง                                                  | 41,098.86           | 8,219.77    | 5,960.90    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                     | 471.88              | 94.38       | (6.27)      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                        | 12,291.63           | 2,458.33    | 144.52      |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                        | 686.79              | 137.36      | 64.66       |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                    | 25,794.14           | 5,158.83    | 5,645.40    |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                          | 1,854.42            | 370.88      | 112.59      |
| กระทรวงสาธารณสุข                                                | 8,358.79            | 1,671.76    | 1,290.00    |
| องค์การเภสัชกรรม                                                | 8,358.79            | 1,671.76    | 1,290.00    |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                                     | 2,624.09            | 524.82      | (341.80)    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                   | 722.14              | 144.43      | (43.51)     |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                         | 942.83              | 188.57      | (723.53)    |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทรีวิเลจ คาร์ด จำกัด                         | 959.12              | 191.82      | 425.24      |
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                           | (590.15)            | (118.03)    | (344.78)    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                         | 87.38               | 17.48       | (42.29)     |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                 | (1,554.76)          | (310.95)    | (339.97)    |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                      | 877.23              | 175.45      | 37.47       |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                           | (1,714.22)          | (342.84)    | (1,042.41)  |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                          | (1,510.11)          | (302.02)    | (1,044.94)  |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                       | 539.93              | 107.99      | 62.88       |
| 3. องค์การสะพานปลา                                              | 22.58               | 4.52        | 4.91        |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                      | (766.61)            | (153.32)    | (65.26)     |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม                | 40.08               | 8.02        | (153.42)    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย              | 19.59               | 3.92        | (149.58)    |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                         | 20.50               | 4.10        | (3.84)      |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                               | 13,262.52           | 2,652.50    | 2,202.93    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                  | 13,262.52           | 2,652.50    | 2,202.93    |
| กระทรวงพาณิชย์                                                  | (825.06)            | (165.01)    | (86.47)     |
| องค์การคลังสินค้า                                               | (825.06)            | (165.01)    | (86.47)     |
| กระทรวงกลาโหม                                                   | 8.31                | 1.66        | 8.77        |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                         | 8.31                | 1.66        | 8.77        |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                                           | 141.17              | 28.23       | 18.37       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                   | 141.17              | 28.23       | 18.37       |
| รวม                                                             | 420,864.86          | 84,172.97   | 60,722.71   |

งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2566 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี

หน่วย : ล้านบาท

|                                                                                                     | ข้อเสนอวงเงินปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจ |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------|
|                                                                                                     | วงเงินดำเนินการ                     | วงเงินเบิกจ่าย   |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                                                   | <b>7,149.55</b>                     | <b>1,556.42</b>  |
| <b>การเคหะแห่งชาติ</b>                                                                              | <b>7,149.55</b>                     | <b>1,556.42</b>  |
| 1. โครงการบ้านเคหะสุขเกษม (จ.สมุทรปราการ เทพารักษ์)                                                 | 1,400.00                            | 76.95            |
| 2. โครงการบ้านเคหะสุขเกษม (จ.เชียงใหม่ ในท้าวพาริ)                                                  | 123.00                              | 17.83            |
| 3. โครงการบ้านพักสำหรับผู้สูงอายุ (senior Village)                                                  | 3,000.00                            | 36.00            |
| 4. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อยและแรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษ 8 พื้นที่                       | 293.21                              | 87.96            |
| 5. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1 - 5                                                  | 2,333.34                            | 1,337.69         |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                                               | <b>111,583.22</b>                   | <b>4,433.16</b>  |
| <b>การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</b>                                                                | <b>109,405.97</b>                   | <b>4,023.71</b>  |
| 1. โครงการโรงไฟฟ้าน้ำพองทดแทน                                                                       | 14,291.07                           | 2,015.25         |
| 2. โครงการโรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ส่วนเพิ่ม)                                                             | 50,827.14                           | 1,199.34         |
| 3. โครงการโรงไฟฟ้าสุราษฎร์ธานี (ชุดที่ 1-2)                                                         | 34,890.00                           | -                |
| 4. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนอุบลรัตน์                  | 867.64                              | 444.29           |
| 5. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนรัชชประภาเครื่องที่ 1 - 3                                    | 2,655.06                            | 101.06           |
| 6. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังงานเขื่อนศรีนครินทร์เครื่องที่ 4 - 5                                  | 4,219.06                            | 101.06           |
| 7. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1                             | 1,089.78                            | 110.00           |
| 8. โครงการพัฒนาระบบเคเบิลใต้ทะเลไปยังบริเวณ อ.เกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า | 566.22                              | 52.72            |
| <b>บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด</b>                                                             | <b>2,177.25</b>                     | <b>409.45</b>    |
| 1. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโรงไฟฟ้า (Revamp Project)                                              | 1,368.25                            | 338.30           |
| 2. โครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นสำหรับ North Expansion Building                                     | 809.00                              | 71.15            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                                               | <b>54,732.56</b>                    | <b>9,593.23</b>  |
| <b>การไฟฟ้านครหลวง</b>                                                                              | <b>52,065.45</b>                    | <b>9,133.23</b>  |
| - โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13                                             | 52,065.45                           | 9,133.23         |
| <b>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>                                                                          | <b>1,612.00</b>                     | <b>460.00</b>    |
| 1. โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ 3 (คพม.3)                                    | 1,600.00                            | 448.00           |
| 2. โครงการเพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้า ระยะที่ 1                                                        | 12.00                               | 12.00            |
| <b>การประปาส่วนภูมิภาค</b>                                                                          | <b>1,055.11</b>                     | <b>-</b>         |
| 1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย ปี 2566                                                              | 2.00                                | -                |
| 2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายน้ำ ปี 2566                                                        | 1,053.11                            | -                |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                                                                  | <b>173,465.32</b>                   | <b>15,582.82</b> |

งบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม จำแนกตามหมวดหมายภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                                                   | วงเงินเบิกจ่าย   |                  |              |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------|--------------------|
|                                                                                          | ข้อเสนอง         | อนุมัติ          |              | ผลต่าง             |
|                                                                                          |                  | จำนวน            | ร้อยละ       |                    |
| <b>1. ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง</b>                      | <b>1,535.75</b>  | <b>1,007.97</b>  | <b>65.6</b>  | <b>(527.77)</b>    |
| 1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 1,535.75         | 1,007.97         | 65.6         | (527.77)           |
| 1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                | -                | -            | -                  |
| <b>2. ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน</b>                      | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>     | <b>-</b>           |
| 2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | -                | -                | -            | -                  |
| 2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                | -                | -            | -                  |
| <b>3. ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก</b>                                    | <b>28.51</b>     | <b>28.51</b>     | <b>100.0</b> | <b>-</b>           |
| 3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 28.51            | 28.51            | 100.0        | -                  |
| 3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                | -                | -            | -                  |
| <b>4. ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง</b>                                  | <b>4,058.44</b>  | <b>3,563.01</b>  | <b>87.8</b>  | <b>(495.43)</b>    |
| 4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 1,930.26         | 1,565.60         | 81.1         | (364.66)           |
| 4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 2,128.18         | 1,997.41         | 93.9         | (130.77)           |
| <b>5. ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญ ของภูมิภาค</b>        | <b>6,725.80</b>  | <b>7,497.81</b>  | <b>111.5</b> | <b>772.01</b>      |
| 5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 4,699.55         | 5,471.56         | 116.4        | 772.01             |
| 5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 2,026.25         | 2,026.25         | 100.0        | -                  |
| <b>6. ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน</b> | <b>284.60</b>    | <b>174.60</b>    | <b>61.3</b>  | <b>(110.00)</b>    |
| 6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | -                | -                | -            | -                  |
| 6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 284.60           | 174.60           | 61.3         | (110.00)           |
| <b>7. ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้</b>   | <b>5.28</b>      | <b>5.28</b>      | <b>100.0</b> | <b>-</b>           |
| 7.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 5.28             | 5.28             | 100.0        | -                  |
| 7.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | -                | -                | -            | -                  |
| <b>8. ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เดิมได้ได้อย่างยั่งยืน</b>          | <b>45,821.30</b> | <b>32,688.72</b> | <b>71.3</b>  | <b>(13,132.58)</b> |
| 8.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 247.54           | 247.54           | 100.0        | -                  |
| 8.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 45,573.76        | 32,441.18        | 71.2         | (13,132.58)        |
| <b>9. ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม</b>         | <b>4,101.42</b>  | <b>2,667.03</b>  | <b>65.0</b>  | <b>(1,434.39)</b>  |
| 9.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                         | 982.28           | 973.54           | 99.1         | (8.74)             |
| 9.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                              | 3,119.14         | 1,693.49         | 54.3         | (1,425.65)         |
| <b>10. ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ</b>                                      | <b>5,689.87</b>  | <b>3,693.66</b>  | <b>64.9</b>  | <b>(1,996.21)</b>  |
| 10.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 5,689.87         | 3,693.66         | 64.9         | (1,996.21)         |
| 10.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | -                | -                | -            | -                  |
| <b>11. ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</b>  | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>     | <b>-</b>           |
| 11.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | -                | -                | -            | -                  |
| 11.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | -                | -                | -            | -                  |
| <b>12. ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์ การพัฒนาแห่งอนาคต</b>  | <b>2,251.24</b>  | <b>1,103.29</b>  | <b>49.0</b>  | <b>(1,147.95)</b>  |
| 12.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 1,524.59         | 749.30           | 49.1         | (775.29)           |
| 12.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | 726.65           | 353.99           | 48.7         | (372.66)           |
| <b>13. ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน</b>                        | <b>19,125.52</b> | <b>17,966.93</b> | <b>93.9</b>  | <b>(1,158.59)</b>  |
| 13.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ                                                        | 12,938.49        | 11,779.90        | 91.0         | (1,158.59)         |
| 13.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ                                                             | 6,187.03         | 6,187.03         | 100.0        | -                  |
| <b>รวม</b>                                                                               | <b>89,627.73</b> | <b>70,396.82</b> | <b>78.5</b>  | <b>(16,924.38)</b> |

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |                  |                     |
|------------------------------------------------------|---------------------|------------------|---------------------|
|                                                      | ปี 2565             | ปี 2566          | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                              | <b>12,198.47</b>    | <b>13,636.08</b> | <b>11.8</b>         |
| 1. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 433.92              | 364.31           | (16.0)              |
| 2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 7,002.09            | 6,861.72         | (2.0)               |
| 3. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | (1,051.150)         | 93.72            | (108.9)             |
| 4. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                     | -                   | 0.66             | -                   |
| 5. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 5,813.61            | 6,315.67         | 8.6                 |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b> | <b>1,095.35</b>     | <b>912.02</b>    | <b>(16.7)</b>       |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 722.13              | 535.08           | (25.9)              |
| 2. สำนักงานธนาภิเคราะห์                              | 373.22              | 376.95           | 1.0                 |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>        | <b>650.00</b>       | <b>1,300.00</b>  | <b>100.0</b>        |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 650.00              | 1,300.00         | 100.0               |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                             | <b>34,139.33</b>    | <b>33,853.54</b> | <b>(0.8)</b>        |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 33,838.27           | 33,263.81        | (1.7)               |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 157.01              | 258.52           | 64.7                |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 144.04              | 331.21           | 129.9               |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                             | <b>28,978.66</b>    | <b>28,786.94</b> | <b>(0.7)</b>        |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 6,520.19            | 7,395.07         | 13.4                |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 17,636.66           | 16,464.78        | (6.6)               |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 69.37               | 177.23           | 155.5               |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 4,282.42            | 4,276.80         | (0.1)               |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 415.03              | 422.64           | 1.8                 |
| 6. องค์การตลาด                                       | 54.99               | 50.43            | (8.3)               |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                             | <b>5,816.38</b>     | <b>6,398.98</b>  | <b>10.0</b>         |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | (6.269)             | 66.51            | (1,160.9)           |
| 2. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 64.66               | 101.75           | 57.4                |
| 3. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 5,645.40            | 5,989.23         | 6.1                 |
| 4. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด               | 112.59              | 241.50           | 114.5               |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                           | <b>1,290.00</b>     | <b>1,370.00</b>  | <b>6.2</b>          |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 1,290.00            | 1,370.00         | 6.2                 |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                | <b>425.24</b>       | <b>469.64</b>    | <b>10.4</b>         |
| บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด                 | 425.24              | 469.64           | 10.4                |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>      | <b>37.47</b>        | <b>71.56</b>     | <b>91.0</b>         |
| องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                              | 37.47               | 71.56            | 91.0                |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                     | <b>2.53</b>         | <b>114.67</b>    | <b>4,425.8</b>      |
| 1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 62.88               | 100.00           | 59.0                |
| 2. องค์การสะพานปลา                                   | 4.91                | 12.92            | 162.9               |
| 3. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | (65.26)             | 1.75             | (102.7)             |
| <b>11. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                         | <b>2,202.93</b>     | <b>2,271.58</b>  | <b>3.1</b>          |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,202.93            | 2,271.58         | 3.1                 |
| <b>12. กระทรวงกลาโหม</b>                             | <b>8.77</b>         | <b>15.52</b>     | <b>77.0</b>         |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 8.77                | 15.52            | 77.0                |
| <b>13. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                     | <b>18.37</b>        | <b>19.00</b>     | <b>3.4</b>          |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 18.37               | 19.00            | 3.4                 |
| <b>รวม 30 แห่ง</b>                                   | <b>86,863.49</b>    | <b>89,219.54</b> | <b>2.7</b>          |

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/ไม่แสวงหากำไร

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                        | กำไร (ขาดทุน) สุทธิ |             |                     |
|----------------------------------------------------|---------------------|-------------|---------------------|
|                                                    | ปี 2565             | ปี 2566     | เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ) |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                   | (23,847.51)         | (20,289.93) | (14.9)              |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด           | -                   | -           | -                   |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                              | (133.43)            | (25.80)     | (80.7)              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                            | (16,902.21)         | (17,170.02) | 1.6                 |
| 4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                        | (6,811.87)          | (3,094.11)  | (54.6)              |
| 2. กระทรวงมหาดไทย                                  | (3.68)              | (19.93)     | 441.4               |
| องค์การจัดการน้ำเสีย                               | (3.68)              | (19.93)     | 441.4               |
| 3. กระทรวงการคลัง                                  | 144.5               | (28.91)     | (120.0)             |
| การยาสูบแห่งประเทศไทย                              | 144.5               | (28.91)     | (120.0)             |
| 4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                     | (767.04)            | (354.62)    | (53.8)              |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                      | (43.51)             | -           | (100.0)             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                            | (723.53)            | (354.62)    | (51.0)              |
| 5. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม           | (382.26)            | (362.49)    | (5.2)               |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                            | (42.285)            | (5.524)     | (86.9)              |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                    | (339.97)            | (356.97)    | 5.0                 |
| 6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                           | (1,044.94)          | (318.14)    | (69.6)              |
| การยางแห่งประเทศไทย                                | (1,044.94)          | (318.14)    | (69.6)              |
| 7. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี                  | (153.42)            | (148.81)    | (3.0)               |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | (149.58)            | (145.11)    | (3.0)               |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ            | (3.84)              | (3.70)      | (3.6)               |
| 8. กระทรวงพาณิชย์                                  | (86.47)             | (5.00)      | (94.2)              |
| องค์การคลังสินค้า                                  | (86.47)             | (5.00)      | (94.2)              |
| รวม 14 แห่ง                                        | (26,140.78)         | (21,527.82) | (17.6)              |

ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                      | ข้อเสนอล        |           |           |                |           |         | ปรับเปลี่ยน (ลด) |           |           |                |           |          | อนุมัติ         |           |           |                |           |         |
|---------------------------------------------|-----------------|-----------|-----------|----------------|-----------|---------|------------------|-----------|-----------|----------------|-----------|----------|-----------------|-----------|-----------|----------------|-----------|---------|
|                                             | วงเงินดำเนินการ |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |         | วงเงินดำเนินการ  |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |          | วงเงินดำเนินการ |           |           | วงเงินเบิกจ่าย |           |         |
|                                             | งบผูกพัน        | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม     | งบผูกพัน         | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม      | งบผูกพัน        | งบประจำปี | รวม       | งบผูกพัน       | งบประจำปี | รวม     |
| 1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ (1.1)+(1.2) | 180,659         | 95,436    | 276,094   | 51,887         | 35,013    | 86,900  | 5,253            | (20,119)  | (14,866)  | 4,334          | (12,280)  | (7,945)  | 185,912         | 75,316    | 261,228   | 56,222         | 22,733    | 78,955  |
| 1.1 งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี                | 31,690          | 32,088    | 63,778    | 9,366          | 15,349    | 24,715  | (26)             | (5,674)   | (5,700)   | -              | (3,916)   | (3,916)  | 31,664          | 26,414    | 58,078    | 9,366          | 11,434    | 20,800  |
| 1) หมวดที่ดิน                               | 1,220           | 989       | 2,209     | 100            | 85        | 185     | -                | -         | -         | -              | -         | -        | 1,220           | 989       | 2,209     | 100            | 85        | 185     |
| 2) หมวดสิ่งก่อสร้าง                         | 14,903          | 13,338    | 28,241    | 3,556          | 6,471     | 10,028  | -                | (4,772)   | (4,772)   | -              | (3,028)   | (3,028)  | 14,903          | 8,566     | 23,469    | 3,556          | 3,444     | 7,000   |
| 3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์                   | 5,508           | 5,250     | 10,758    | 2,346          | 3,309     | 5,655   | -                | (439)     | (439)     | -              | (424)     | (424)    | 5,508           | 4,811     | 10,319    | 2,346          | 2,885     | 5,230   |
| 4) หมวดยานพาหนะ                             | 42              | 244       | 286       | 32             | 219       | 251     | -                | (23)      | (23)      | -              | (23)      | (23)     | 42              | 221       | 263       | 32             | 197       | 228     |
| 5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก         | 1,302           | 2,434     | 3,736     | 774            | 1,696     | 2,470   | (26)             | (362)     | (388)     | -              | (362)     | (362)    | 1,276           | 2,072     | 3,348     | 774            | 1,334     | 2,108   |
| 6) หมวดวิจัยและพัฒนา                        | 143             | 140       | 284       | 130            | 48        | 178     | -                | -         | -         | -              | -         | -        | 143             | 140       | 284       | 130            | 48        | 178     |
| 7) หมวดลงทุนอื่นๆ                           | 636             | 1,700     | 2,336     | 622            | 1,696     | 2,318   | -                | (77)      | (77)      | -              | (77)      | (77)     | 636             | 1,623     | 2,259     | 622            | 1,619     | 2,241   |
| 8) หมวดสำรองราคา                            | 288             | 374       | 662       | 22             | 151       | 174     | -                | (2)       | (2)       | -              | (2)       | (2)      | 288             | 372       | 660       | 22             | 150       | 172     |
| 9) หมวดสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วน              | 7,647           | 7,621     | 15,268    | 1,783          | 1,674     | 3,457   | -                | -         | -         | -              | -         | -        | 7,647           | 7,621     | 15,268    | 1,783          | 1,674     | 3,457   |
| 1.2 งบลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว           | 148,969         | 63,347    | 212,317   | 42,522         | 19,664    | 62,185  | 5,279            | (14,446)  | (9,166)   | 4,334          | (8,364)   | (4,030)  | 154,249         | 48,902    | 203,150   | 46,856         | 11,300    | 58,155  |
| แผนต่อเนื่อง                                | 148,822         | 36,546    | 185,368   | 42,387         | 10,180    | 52,566  | 5,426            | (6,450)   | (1,023)   | 4,469          | (4,198)   | 271      | 154,249         | 30,096    | 184,345   | 46,856         | 5,982     | 52,838  |
| แผนใหม่                                     | 147             | 26,802    | 26,949    | 135            | 9,484     | 9,619   | (147)            | (7,996)   | (8,143)   | (135)          | (4,166)   | (4,301)  | -               | 18,806    | 18,806    | -              | 5,318     | 5,318   |
| 2. งบลงทุนที่ดำเนินการ                      | 842,202         | 218,217   | 1,060,419 | 147,857        | 26,861    | 174,718 | (96,251)         | (76,805)  | (173,056) | (18,229)       | (12,111)  | (30,340) | 745,952         | 141,412   | 887,364   | 129,628        | 14,750    | 144,378 |
| โครงการต่อเนื่อง                            | 842,202         | 56,438    | 898,640   | 147,857        | 15,524    | 163,382 | (96,251)         | 84,975    | (11,276)  | (18,229)       | (774)     | (19,004) | 745,952         | 141,412   | 887,364   | 129,628        | 14,750    | 144,378 |
| โครงการใหม่                                 | -               | 161,780   | 161,780   | -              | 11,336    | 11,336  | -                | (161,780) | (161,780) | -              | (11,336)  | (11,336) | -               | -         | -         | -              | -         | -       |
| 3. สัญญาเช่า (IFRS 16)                      | 9,568           | 7,209     | 16,777    | 1,826          | 1,352     | 3,177   | (523)            | (909)     | (1,431)   | (31)           | (205)     | (236)    | 9,045           | 6,301     | 15,346    | 1,795          | 1,147     | 2,941   |
| รวมงบลงทุนทั้งสิ้น                          | 1,032,429       | 320,862   | 1,353,291 | 201,570        | 63,225    | 264,795 | (91,520)         | (97,833)  | (189,353) | (13,926)       | (24,595)  | (38,521) | 940,909         | 223,029   | 1,163,938 | 187,644        | 38,630    | 226,274 |
| แหล่งเงินลงทุน                              |                 |           |           |                |           |         |                  |           |           |                |           |          |                 |           |           |                |           |         |
| รายได้ของกิจการ                             | 322,962         | 245,827   | 568,789   | 51,980         | 25,010    | 76,989  | (21,076)         | (132,084) | (153,160) | (586)          | (2,789)   | (3,375)  | 301,886         | 113,743   | 415,629   | 51,394         | 22,220    | 73,614  |
| เงินอุดหนุนจากรัฐบาล                        | 364,493         | 35,643    | 400,135   | 62,879         | 20,497    | 83,376  | (42,687)         | 17,791    | (24,896)  | (13,543)       | (15,266)  | (28,810) | 321,805         | 53,433    | 375,239   | 49,336         | 5,231     | 54,567  |
| เงินกู้ระยะยาว                              | 325,896         | 38,106    | 364,002   | 79,400         | 16,432    | 95,832  | (27,757)         | 16,461    | (11,296)  | 203            | (6,540)   | (6,337)  | 298,139         | 54,566    | 352,705   | 79,603         | 9,892     | 89,495  |
| ภายในประเทศ                                 | 325,896         | 38,106    | 364,002   | 79,400         | 16,432    | 95,832  | (27,757)         | 16,461    | (11,296)  | 203            | (6,540)   | (6,337)  | 298,139         | 54,566    | 352,705   | 79,603         | 9,892     | 89,495  |
| ต่างประเทศ                                  | -               | -         | -         | -              | -         | -       | -                | -         | -         | -              | -         | -        | -               | -         | -         | -              | -         | -       |
| อื่นๆ                                       | 19,078          | 1,287     | 20,365    | 7,311          | 1,287     | 8,598   | -                | -         | -         | -              | -         | -        | 19,078          | 1,287     | 20,365    | 7,311          | 1,287     | 8,598   |
| รวมแหล่งเงินลงทุนทั้งสิ้น                   | 1,032,429       | 320,862   | 1,353,291 | 201,570        | 63,225    | 264,795 | (91,520)         | (97,833)  | (189,353) | (13,926)       | (24,595)  | (38,521) | 940,909         | 223,029   | 1,163,938 | 187,644        | 38,630    | 226,274 |

ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                          | เบิกจ่ายลงทุน |            | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |                  |                     |                       |          |            |
|------------------------------------------------------|---------------|------------|------------------------|------------------|---------------------|-----------------------|----------|------------|
|                                                      | ข้อเสนอ       | อนุมัติ    | รายได้                 | เงิน<br>งบประมาณ | เงินกู้<br>ในประเทศ | เงินกู้<br>ต่างประเทศ | อื่น ๆ   | รวม        |
| 1. กระทรวงคมนาคม                                     | 97,373.47     | 77,379.28  | 3,376.45               | 48,240.77        | 17,163.80           | -                     | 8,598.26 | 77,379.28  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด             | 420.00        | 420.00     | -                      | -                | 420.00              | -                     | -        | 420.00     |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                               | 416.83        | 183.59     | 88.55                  | 95.04            | -                   | -                     | -        | 183.59     |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                              | 54,907.42     | 49,238.14  | -                      | 39,229.75        | 10,008.39           | -                     | -        | 49,238.14  |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                     | 27,015.71     | 14,254.10  | 476.27                 | 8,130.00         | 5,647.83            | -                     | -        | 14,254.10  |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                          | 12,322.94     | 11,275.44  | 1,886.11               | 785.97           | 5.10                | -                     | 8,598.26 | 11,275.44  |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                          | 18.16         | 18.16      | 18.16                  | -                | -                   | -                     | -        | 18.16      |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                | 323.83        | 41.27      | 41.27                  | -                | -                   | -                     | -        | 41.27      |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                     | 32.82         | 32.82      | 32.82                  | -                | -                   | -                     | -        | 32.82      |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                           | 1,915.76      | 1,915.76   | 833.28                 | -                | 1,082.48            | -                     | -        | 1,915.76   |
| 2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์        | 4,383.16      | 2,739.00   | 1,699.43               | 189.57           | 850.00              | -                     | -        | 2,739.00   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                   | 4,355.87      | 2,711.71   | 1,672.14               | 189.57           | 850.00              | -                     | -        | 2,711.71   |
| 2. สำนักงานงานนคราเคราะห์                            | 27.29         | 27.29      | 27.29                  | -                | -                   | -                     | -        | 27.29      |
| 3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม               | 2,800.00      | 2,800.00   | 2,800.00               | -                | -                   | -                     | -        | 2,800.00   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                             | 2,800.00      | 2,800.00   | 2,800.00               | -                | -                   | -                     | -        | 2,800.00   |
| 4. กระทรวงพลังงาน                                    | 37,045.17     | 32,583.26  | 13,032.03              | -                | 19,551.24           | -                     | -        | 32,583.27  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     | 35,604.73     | 31,552.28  | 12,152.29              | -                | 19,400.00           | -                     | -        | 31,552.29  |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                  | 741.96        | 332.51     | 181.27                 | -                | 151.24              | -                     | -        | 332.51     |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด               | 698.47        | 698.47     | 698.47                 | -                | -                   | -                     | -        | 698.47     |
| 5. กระทรวงมหาดไทย                                    | 103,371.35    | 92,545.50  | 44,353.20              | 3,831.87         | 44,360.44           | -                     | -        | 92,545.50  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                   | 26,730.14     | 23,109.22  | 9,609.22               | -                | 13,500.00           | -                     | -        | 23,109.22  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                               | 43,186.60     | 42,726.60  | 15,703.91              | -                | 27,022.69           | -                     | -        | 42,726.60  |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด     | 2,676.34      | 2,676.34   | 1,376.34               | -                | 1,300.00            | -                     | -        | 2,676.34   |
| 4. การประปานครหลวง                                   | 12,864.78     | 12,864.78  | 12,864.78              | -                | -                   | -                     | -        | 12,864.78  |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                               | 15,350.00     | 10,560.80  | 4,772.99               | 3,250.05         | 2,537.75            | -                     | -        | 10,560.80  |
| 6. องค์การตลาด                                       | 26.00         | 25.95      | 25.95                  | -                | -                   | -                     | -        | 25.95      |
| 7. องค์การการจัดการน้ำเสีย                           | 2,537.49      | 581.82     | -                      | 581.82           | -                   | -                     | -        | 581.82     |
| 6. กระทรวงการคลัง                                    | 7,693.01      | 7,693.01   | 1,505.98               | -                | 6,187.03            | -                     | -        | 7,693.01   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                          | 47.72         | 47.72      | 47.72                  | -                | -                   | -                     | -        | 47.72      |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                             | 307.01        | 307.01     | 307.01                 | -                | -                   | -                     | -        | 307.01     |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                             | 102.31        | 102.31     | 102.31                 | -                | -                   | -                     | -        | 102.31     |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                         | 833.24        | 833.24     | 833.24                 | -                | -                   | -                     | -        | 833.24     |
| 5. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                 | 6,402.73      | 6,402.73   | 215.70                 | -                | 6,187.03            | -                     | -        | 6,402.73   |
| 7. กระทรวงสาธารณสุข                                  | 3,334.83      | 3,334.83   | 1,953.98               | -                | 1,380.85            | -                     | -        | 3,334.83   |
| องค์การเภสัชกรรม                                     | 3,334.83      | 3,334.83   | 1,953.98               | -                | 1,380.85            | -                     | -        | 3,334.83   |
| 8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                       | 597.20        | 218.93     | 25.27                  | 193.67           | -                   | -                     | -        | 218.93     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                        | 27.42         | 27.17      | 10.30                  | 16.87            | -                   | -                     | -        | 27.17      |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                              | 559.82        | 181.80     | 5.00                   | 176.80           | -                   | -                     | -        | 181.80     |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด              | 9.97          | 9.97       | 9.97                   | -                | -                   | -                     | -        | 9.97       |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม             | 2,336.12      | 1,789.27   | 379.54                 | 1,409.73         | -                   | -                     | -        | 1,789.27   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                              | 37.93         | 15.20      | 5.00                   | 10.20            | -                   | -                     | -        | 15.20      |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                      | 1,848.17      | 1,378.54   | -                      | 1,378.54         | -                   | -                     | -        | 1,378.54   |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           | 450.02        | 395.53     | 374.54                 | 20.99            | -                   | -                     | -        | 395.53     |
| 10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | 1,145.44      | 902.51     | 862.00                 | 39.08            | 1.43                | -                     | -        | 902.51     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                               | 617.34        | 485.34     | 485.34                 | -                | -                   | -                     | -        | 485.34     |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย            | 358.25        | 358.25     | 356.82                 | -                | 1.43                | -                     | -        | 358.25     |
| 3. องค์การสะพานปลา                                   | 159.55        | 48.62      | 17.84                  | 30.78            | -                   | -                     | -        | 48.62      |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                           | 10.30         | 10.30      | 2.00                   | 8.30             | -                   | -                     | -        | 10.30      |
| 11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 2,201.55      | 695.06     | 33.00                  | 662.06           | -                   | -                     | -        | 695.06     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย   | 731.79        | 140.01     | 7.00                   | 133.01           | -                   | -                     | -        | 140.01     |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ              | 1,469.76      | 555.05     | 26.00                  | 529.05           | -                   | -                     | -        | 555.05     |
| 12. กระทรวงอุตสาหกรรม                                | 2,509.05      | 3,588.06   | 3,588.06               | -                | -                   | -                     | -        | 3,588.06   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                       | 2,509.05      | 3,588.06   | 3,588.06               | -                | -                   | -                     | -        | 3,588.06   |
| 13. กระทรวงพาณิชย์                                   | -             | -          | -                      | -                | -                   | -                     | -        | -          |
| องค์การคลังสินค้า                                    | -             | -          | -                      | -                | -                   | -                     | -        | -          |
| 14. กระทรวงกลาโหม                                    | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -                | -                   | -                     | -        | 2.00       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                              | 2.00          | 2.00       | 2.00                   | -                | -                   | -                     | -        | 2.00       |
| 15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                            | 2.92          | 2.92       | 2.92                   | -                | -                   | -                     | -        | 2.92       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                        | 2.92          | 2.92       | 2.92                   | -                | -                   | -                     | -        | 2.92       |
| รวม                                                  | 264,795.26    | 226,273.63 | 73,613.85              | 54,566.74        | 89,494.79           | -                     | 8,598.26 | 226,273.64 |

ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ปี 2566 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | เบิกจ่ายลงทุน     |                   | แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน |                  |                  |                   |                 |                   |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
|                                                                        | ข้อเสนอ           | อนุมัติ           | รายได้                 | เงินงบประมาณ     | เงินกู้ในประเทศ  | เงินกู้ต่างประเทศ | อื่น ๆ          | รวม               |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>238,026.50</b> | <b>204,700.28</b> | <b>63,535.74</b>       | <b>51,490.82</b> | <b>81,075.48</b> | -                 | <b>8,598.26</b> | <b>204,700.29</b> |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>97,373.47</b>  | <b>77,379.28</b>  | <b>3,376.45</b>        | <b>48,240.77</b> | <b>17,163.80</b> | -                 | <b>8,598.26</b> | <b>77,379.28</b>  |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 420.00            | 420.00            | -                      | -                | 420.00           | -                 | -               | 420.00            |
| 2. สถานีการบินพลเรือน                                                  | 416.83            | 183.59            | 88.55                  | 95.04            | -                | -                 | -               | 183.59            |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 54,907.42         | 49,238.14         | -                      | 39,229.75        | 10,008.39        | -                 | -               | 49,238.14         |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                       | 27,015.71         | 14,254.10         | 476.27                 | 8,130.00         | 5,647.83         | -                 | -               | 14,254.10         |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 12,322.94         | 11,275.44         | 1,886.11               | 785.97           | 5.10             | -                 | 8,598.26        | 11,275.44         |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 18.16             | 18.16             | 18.16                  | -                | -                | -                 | -               | 18.16             |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 323.83            | 41.27             | 41.27                  | -                | -                | -                 | -               | 41.27             |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 32.82             | 32.82             | 32.82                  | -                | -                | -                 | -               | 32.82             |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 1,915.76          | 1,915.76          | 833.28                 | -                | 1,082.48         | -                 | -               | 1,915.76          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>2,800.00</b>   | <b>2,800.00</b>   | <b>2,800.00</b>        | -                | -                | -                 | -               | <b>2,800.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 2,800.00          | 2,800.00          | 2,800.00               | -                | -                | -                 | -               | 2,800.00          |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>37,045.17</b>  | <b>32,583.26</b>  | <b>13,032.03</b>       | -                | <b>19,551.24</b> | -                 | -               | <b>32,583.27</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 35,604.73         | 31,552.28         | 12,152.29              | -                | 19,400.00        | -                 | -               | 31,552.29         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 741.96            | 332.51            | 181.27                 | -                | 151.24           | -                 | -               | 332.51            |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนบท จำกัด                                  | 698.47            | 698.47            | 698.47                 | -                | -                | -                 | -               | 698.47            |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>100,807.86</b> | <b>91,937.74</b>  | <b>44,327.25</b>       | <b>3,250.05</b>  | <b>44,360.44</b> | -                 | -               | <b>91,937.74</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 26,730.14         | 23,109.22         | 9,609.22               | -                | 13,500.00        | -                 | -               | 23,109.22         |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 43,186.60         | 42,726.60         | 15,703.91              | -                | 27,022.69        | -                 | -               | 42,726.60         |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนบท จำกัด                        | 2,676.34          | 2,676.34          | 1,376.34               | -                | 1,300.00         | -                 | -               | 2,676.34          |
| 4. การประปานครหลวง                                                     | 12,864.78         | 12,864.78         | 12,864.78              | -                | -                | -                 | -               | 12,864.78         |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 15,350.00         | 10,560.80         | 4,772.99               | 3,250.05         | 2,537.75         | -                 | -               | 10,560.80         |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>26,768.77</b>  | <b>21,573.35</b>  | <b>10,078.12</b>       | <b>3,075.92</b>  | <b>8,419.31</b>  | -                 | -               | <b>21,573.35</b>  |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>4,383.16</b>   | <b>2,739.00</b>   | <b>1,699.43</b>        | <b>189.57</b>    | <b>850.00</b>    | -                 | -               | <b>2,739.00</b>   |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 4,355.87          | 2,711.71          | 1,672.14               | 189.57           | 850.00           | -                 | -               | 2,711.71          |
| 2. สำนักงานธนาคุณเคราะห์                                               | 27.29             | 27.29             | 27.29                  | -                | -                | -                 | -               | 27.29             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>2,563.49</b>   | <b>607.77</b>     | <b>25.95</b>           | <b>581.82</b>    | -                | -                 | -               | <b>607.77</b>     |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 26.00             | 25.95             | 25.95                  | -                | -                | -                 | -               | 25.95             |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 2,537.49          | 581.82            | -                      | 581.82           | -                | -                 | -               | 581.82            |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>7,693.01</b>   | <b>7,693.01</b>   | <b>1,505.98</b>        | -                | <b>6,187.03</b>  | -                 | -               | <b>7,693.01</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 47.72             | 47.72             | 47.72                  | -                | -                | -                 | -               | 47.72             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 307.01            | 307.01            | 307.01                 | -                | -                | -                 | -               | 307.01            |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 102.31            | 102.31            | 102.31                 | -                | -                | -                 | -               | 102.31            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 833.24            | 833.24            | 833.24                 | -                | -                | -                 | -               | 833.24            |
| 5. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                   | 6,402.73          | 6,402.73          | 215.70                 | -                | 6,187.03         | -                 | -               | 6,402.73          |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>3,334.83</b>   | <b>3,334.83</b>   | <b>1,953.98</b>        | -                | <b>1,380.85</b>  | -                 | -               | <b>3,334.83</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 3,334.83          | 3,334.83          | 1,953.98               | -                | 1,380.85         | -                 | -               | 3,334.83          |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>597.20</b>     | <b>218.93</b>     | <b>25.27</b>           | <b>193.67</b>    | -                | -                 | -               | <b>218.93</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 27.42             | 27.17             | 10.30                  | 16.87            | -                | -                 | -               | 27.17             |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 559.82            | 181.80            | 5.00                   | 176.80           | -                | -                 | -               | 181.80            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                                  | 9.97              | 9.97              | 9.97                   | -                | -                | -                 | -               | 9.97              |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>2,336.12</b>   | <b>1,789.27</b>   | <b>379.54</b>          | <b>1,409.73</b>  | -                | -                 | -               | <b>1,789.27</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 37.93             | 15.20             | 5.00                   | 10.20            | -                | -                 | -               | 15.20             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | 1,848.17          | 1,378.54          | -                      | 1,378.54         | -                | -                 | -               | 1,378.54          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 450.02            | 395.53            | 374.54                 | 20.99            | -                | -                 | -               | 395.53            |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>1,145.44</b>   | <b>902.51</b>     | <b>862.00</b>          | <b>39.08</b>     | <b>1.43</b>      | -                 | -               | <b>902.51</b>     |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 617.34            | 485.34            | 485.34                 | -                | -                | -                 | -               | 485.34            |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 358.25            | 358.25            | 356.82                 | -                | 1.43             | -                 | -               | 358.25            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 159.55            | 48.62             | 17.84                  | 30.78            | -                | -                 | -               | 48.62             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 10.30             | 10.30             | 2.00                   | 8.30             | -                | -                 | -               | 10.30             |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>2,201.55</b>   | <b>695.06</b>     | <b>33.00</b>           | <b>662.06</b>    | -                | -                 | -               | <b>695.06</b>     |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 731.79            | 140.01            | 7.00                   | 133.01           | -                | -                 | -               | 140.01            |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ                                        | 1,469.76          | 555.05            | 26.00                  | 529.05           | -                | -                 | -               | 555.05            |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>2,509.05</b>   | <b>3,588.06</b>   | <b>3,588.06</b>        | -                | -                | -                 | -               | <b>3,588.06</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 2,509.05          | 3,588.06          | 3,588.06               | -                | -                | -                 | -               | 3,588.06          |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | -                 | -                 | -                      | -                | -                | -                 | -               | -                 |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | -                 | -                 | -                      | -                | -                | -                 | -               | -                 |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>            | -                | -                | -                 | -               | <b>2.00</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 2.00              | 2.00              | 2.00                   | -                | -                | -                 | -               | 2.00              |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>2.92</b>       | <b>2.92</b>       | <b>2.92</b>            | -                | -                | -                 | -               | <b>2.92</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 2.92              | 2.92              | 2.92                   | -                | -                | -                 | -               | 2.92              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>264,795.26</b> | <b>226,273.63</b> | <b>73,613.85</b>       | <b>54,566.74</b> | <b>89,494.79</b> | -                 | <b>8,598.26</b> | <b>226,273.64</b> |

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2566 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                 | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |
|-------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>95,087.51</b>    | <b>101,741.36</b>   | <b>(6,653.85)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 10,334.95           | 10,334.95           | -                 |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 515.96              | 541.76              | (25.80)           |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 17,156.70           | 34,326.72           | (17,170.02)       |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                        | 18,195.81           | 17,831.50           | 364.31            |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 18,318.28           | 11,456.56           | 6,861.72          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 10,943.61           | 14,037.72           | (3,094.11)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 3,089.01            | 2,995.28            | 93.72             |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                            | 451.28              | 450.62              | 0.66              |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 16,081.92           | 9,766.25            | 6,315.67          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>9,960.31</b>     | <b>9,048.28</b>     | <b>912.02</b>     |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 9,156.28            | 8,621.20            | 535.08            |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                         | 804.03              | 427.08              | 376.95            |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>25,423.00</b>    | <b>24,123.00</b>    | <b>1,300.00</b>   |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 25,423.00           | 24,123.00           | 1,300.00          |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>600,100.99</b>   | <b>566,247.45</b>   | <b>33,853.54</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 596,007.92          | 562,744.11          | 33,263.81         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 3,208.94            | 2,950.42            | 258.52            |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                      | 884.13              | 552.9               | 331.21            |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>829,158.92</b>   | <b>800,391.91</b>   | <b>28,767.01</b>  |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 205,338.57          | 197,943.51          | 7,395.07          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 569,995.23          | 553,530.45          | 16,464.78         |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด            | 461.41              | 284.18              | 177.23            |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 18,765.70           | 14,488.90           | 4,276.80          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 30,583.59           | 30,160.95           | 422.64            |
| 6. องค์การตลาด                                              | 3,231.43            | 3,181.01            | 50.43             |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 782.98              | 802.91              | (19.93)           |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>78,478.76</b>    | <b>72,108.68</b>    | <b>6,370.07</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 1,145.53            | 1,079.02            | 66.51             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 44,011.34           | 44,040.25           | (28.910)          |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 444.07              | 342.32              | 101.75            |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 30,290.21           | 24,300.98           | 5,989.23          |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                      | 2,587.61            | 2,346.11            | 241.50            |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>22,657.50</b>    | <b>21,287.50</b>    | <b>1,370.00</b>   |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 22,657.50           | 21,287.50           | 1,370.00          |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>6,515.27</b>     | <b>6,400.25</b>     | <b>115.02</b>     |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 3,485.77            | 3,485.77            | -                 |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 1,843.93            | 2,198.55            | (354.616)         |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                       | 1,185.57            | 715.93              | 469.64            |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>3,994.83</b>     | <b>4,285.76</b>     | <b>(290.93)</b>   |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 309.76              | 315.29              | (5.524)           |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | 1,081.26            | 1,438.23            | (356.97)          |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 2,603.80            | 2,532.24            | 71.56             |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>24,244.57</b>    | <b>24,448.04</b>    | <b>(203.47)</b>   |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 12,318.45           | 12,636.58           | (318.14)          |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 10,121.28           | 10,021.28           | 100.00            |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 294.43              | 281.51              | 12.92             |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 1,510.42            | 1,508.67            | 1.7               |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>2,852.57</b>     | <b>3,001.38</b>     | <b>(148.81)</b>   |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 1,177.29            | 1,322.40            | (145.11)          |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 1,675.28            | 1,678.98            | (3.698)           |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>7,261.74</b>     | <b>4,990.16</b>     | <b>2,271.58</b>   |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 7,261.74            | 4,990.16            | 2,271.58          |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>8,818.95</b>     | <b>8,823.95</b>     | <b>(5.000)</b>    |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 8,818.95            | 8,823.95            | (5.000)           |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>390.00</b>       | <b>374.48</b>       | <b>15.52</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 390.00              | 374.48              | 15.52             |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>174.29</b>       | <b>155.29</b>       | <b>19.00</b>      |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 174.29              | 155.29              | 19.00             |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>1,715,119.21</b> | <b>1,647,427.49</b> | <b>67,691.72</b>  |

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2566 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                                                            | รายได้รวม           | รายจ่ายรวม          | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ  |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>                    | <b>1,545,756.00</b> | <b>1,488,519.80</b> | <b>57,236.21</b>   |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                                   | <b>95,087.51</b>    | <b>101,741.36</b>   | <b>(6,653.847)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                               | 10,334.95           | 10,334.95           | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                                 | 515.96              | 541.76              | (25.802)           |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                                | 17,156.70           | 34,326.72           | (17,170.018)       |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                                       | 18,195.81           | 17,831.50           | 364.31             |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                            | 18,318.28           | 11,456.56           | 6,861.72           |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                            | 10,943.61           | 14,037.72           | (3,094.109)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                                  | 3,089.01            | 2,995.28            | 93.72              |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                       | 451.28              | 450.62              | 0.66               |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                             | 16,081.92           | 9,766.25            | 6,315.67           |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                             | <b>25,423.00</b>    | <b>24,123.00</b>    | <b>1,300.00</b>    |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                               | 25,423.00           | 24,123.00           | 1,300.00           |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                                  | <b>600,100.99</b>   | <b>566,247.45</b>   | <b>33,853.54</b>   |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                       | 596,007.92          | 562,744.11          | 33,263.81          |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                                    | 3,208.94            | 2,950.42            | 258.52             |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                               | 884.13              | 552.9               | 331.21             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>825,144.50</b>   | <b>796,407.99</b>   | <b>28,736.52</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                                     | 205,338.57          | 197,943.51          | 7,395.07           |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                                 | 569,995.23          | 553,530.45          | 16,464.78          |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด                     | 461.41              | 284.18              | 177.23             |
| 4. การประปานครหลวง                                                     | 18,765.70           | 14,488.90           | 4,276.80           |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                                 | 30,583.59           | 30,160.95           | 422.64             |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ</b> | <b>169,363.20</b>   | <b>158,907.69</b>   | <b>10,455.51</b>   |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                      | <b>9,960.31</b>     | <b>9,048.28</b>     | <b>912.02</b>      |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                                     | 9,156.28            | 8,621.20            | 535.08             |
| 2. สำนักงานธนารักษ์                                                    | 804.03              | 427.08              | 376.95             |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                                  | <b>4,014.42</b>     | <b>3,983.92</b>     | <b>30.50</b>       |
| 1. องค์การตลาด                                                         | 3,231.43            | 3,181.01            | 50.43              |
| 2. องค์การจัดการน้ำเสีย                                                | 782.98              | 802.91              | (19.930)           |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                                  | <b>78,478.76</b>    | <b>72,108.68</b>    | <b>6,370.07</b>    |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                            | 1,145.53            | 1,079.02            | 66.51              |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                               | 44,011.34           | 44,040.25           | (28.910)           |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                               | 444.07              | 342.32              | 101.75             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                           | 30,290.21           | 24,300.98           | 5,989.23           |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                                 | 2,587.61            | 2,346.11            | 241.50             |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                                | <b>22,657.50</b>    | <b>21,287.50</b>    | <b>1,370.00</b>    |
| องค์การเภสัชกรรม                                                       | 22,657.50           | 21,287.50           | 1,370.00           |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                                     | <b>6,515.27</b>     | <b>6,400.25</b>     | <b>115.02</b>      |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                          | 3,485.77            | 3,485.77            | -                  |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                                | 1,843.93            | 2,198.55            | (354.616)          |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด                               | 1,185.57            | 715.93              | 469.64             |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                           | <b>3,994.83</b>     | <b>4,285.76</b>     | <b>(290.93)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                                | 309.76              | 315.29              | (5.524)            |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                        | 1,081.26            | 1,438.23            | (356.97)           |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                             | 2,603.80            | 2,532.24            | 71.56              |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                           | <b>24,244.57</b>    | <b>24,448.04</b>    | <b>(203.47)</b>    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                                 | 12,318.45           | 12,636.58           | (318.14)           |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                              | 10,121.28           | 10,021.28           | 100.00             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                                     | 294.43              | 281.51              | 12.92              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                             | 1,510.42            | 1,508.67            | 1.7                |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>                | <b>2,852.57</b>     | <b>3,001.38</b>     | <b>(148.81)</b>    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย                     | 1,177.29            | 1,322.40            | (145.11)           |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                                | 1,675.28            | 1,678.98            | (3.698)            |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                               | <b>7,261.74</b>     | <b>4,990.16</b>     | <b>2,271.58</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                         | 7,261.74            | 4,990.16            | 2,271.58           |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                                  | <b>8,818.95</b>     | <b>8,823.95</b>     | <b>(5.000)</b>     |
| องค์การคลังสินค้า                                                      | 8,818.95            | 8,823.95            | (5.000)            |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                                   | <b>390.00</b>       | <b>374.48</b>       | <b>15.52</b>       |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                                | 390.00              | 374.48              | 15.52              |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                           | <b>174.29</b>       | <b>155.29</b>       | <b>19.00</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                          | 174.29              | 155.29              | 19.00              |
| <b>รวม</b>                                                             | <b>1,715,119.21</b> | <b>1,647,427.49</b> | <b>67,691.72</b>   |

แนวนโยบายดำเนินงานของรัฐบาลปี 2567 - 2569 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการกระทรวง                                               | การเบิกจ่ายลงทุน  |                   |                   |                     | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |                    |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
|                                                             | 2567              | 2568              | 2569              | รวม                 | 2567              | 2568              | 2569              | รวม                |
| <b>1. กระทรวงคมนาคม</b>                                     | <b>187,259.57</b> | <b>170,089.96</b> | <b>101,244.20</b> | <b>458,593.73</b>   | <b>(8,207.46)</b> | <b>(9,772.48)</b> | <b>(7,751.43)</b> | <b>(25,731.38)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                    | 840.52            | 1,283.48          | 2,000.00          | 4,124.00            | -                 | -                 | -                 | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                      | 1,013.56          | 675.04            | 290.33            | 1,978.93            | (13.47)           | 21.72             | 32.06             | 40.31              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                     | 130,839.40        | 108,718.33        | 68,124.24         | 307,681.97          | (15,556.78)       | (16,571.50)       | (15,241.24)       | (47,369.52)        |
| 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย                            | 32,204.32         | 43,114.14         | 14,465.08         | 89,783.54           | 726.00            | 1,631.01          | 748.10            | 3,105.11           |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                 | 11,880.59         | 3,216.25          | 1,773.93          | 16,870.77           | 6,967.18          | 5,975.18          | 6,018.09          | 18,960.45          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                 | 20.00             | 20.00             | 20.00             | 60.00               | (6,794.01)        | (7,402.45)        | (7,827.62)        | (22,024.07)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                       | 560.14            | 590.56            | 628.17            | 1,778.86            | 73.77             | 82.54             | 86.75             | 243.05             |
| 8. บริษัท เลเซอร์ที่ แอสเสท จำกัด                           | 23.47             | 21.90             | 15.91             | 61.28               | 37.56             | 40.16             | 43.08             | 120.80             |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                  | 9,877.57          | 12,450.26         | 13,926.55         | 36,254.38           | 6,352.29          | 6,450.86          | 8,389.35          | 21,192.50          |
| <b>2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>        | <b>8,481.05</b>   | <b>9,444.75</b>   | <b>9,982.76</b>   | <b>27,908.55</b>    | <b>874.56</b>     | <b>931.10</b>     | <b>789.82</b>     | <b>2,595.48</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                          | 8,451.45          | 9,413.77          | 9,950.14          | 27,815.37           | 490.07            | 538.06            | 387.51            | 1,415.64           |
| 2. สำนักงานขนานาเคราะห์                                     | 29.60             | 30.98             | 32.61             | 93.19               | 384.49            | 393.04            | 402.31            | 1,179.84           |
| <b>3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>               | <b>3,000.00</b>   | <b>2,800.00</b>   | <b>2,700.00</b>   | <b>8,500.00</b>     | <b>1,950.00</b>   | <b>2,500.00</b>   | <b>3,000.00</b>   | <b>7,450.00</b>    |
| บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด                                    | 3,000.00          | 2,800.00          | 2,700.00          | 8,500.00            | 1,950.00          | 2,500.00          | 3,000.00          | 7,450.00           |
| <b>4. กระทรวงพลังงาน</b>                                    | <b>84,475.03</b>  | <b>98,984.63</b>  | <b>93,963.40</b>  | <b>277,423.06</b>   | <b>36,405.86</b>  | <b>38,546.63</b>  | <b>49,039.63</b>  | <b>123,992.13</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                            | 82,032.15         | 98,426.09         | 93,310.72         | 273,768.96          | 35,531.66         | 37,568.66         | 47,781.01         | 120,881.32         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด                         | 1,932.78          | 38.50             | 38.22             | 2,009.50            | 233.80            | 365.26            | 398.55            | 997.61             |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด                    | 510.10            | 520.04            | 614.45            | 1,644.59            | 640.41            | 612.71            | 860.08            | 2,113.20           |
| <b>5. กระทรวงมหาดไทย</b>                                    | <b>117,700.23</b> | <b>112,823.46</b> | <b>110,499.25</b> | <b>341,022.94</b>   | <b>31,925.52</b>  | <b>31,211.91</b>  | <b>32,165.84</b>  | <b>95,303.27</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                          | 31,522.12         | 31,567.84         | 40,247.14         | 103,337.10          | 8,535.89          | 8,784.02          | 9,380.50          | 26,700.42          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                      | 43,626.87         | 45,543.22         | 47,901.69         | 137,071.78          | 17,533.35         | 16,628.88         | 17,411.81         | 51,574.04          |
| 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด          | 2,853.57          | 1,986.37          | 1,375.43          | 6,215.37            | 210.12            | 269.63            | 317.66            | 797.40             |
| 4. การประปานครหลวง                                          | 25,065.86         | 20,000.90         | 8,975.00          | 54,041.76           | 4,133.30          | 3,636.20          | 2,821.20          | 10,590.70          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                      | 12,531.00         | 12,112.00         | 11,972.00         | 36,615.00           | 1,480.13          | 1,860.07          | 2,200.54          | 5,540.74           |
| 6. องค์การตลาด                                              | 26.65             | 27.31             | 27.99             | 81.96               | 50.48             | 51.95             | 54.71             | 157.15             |
| 7. องค์การจัดการน้ำเสีย                                     | 2,074.17          | 1,585.81          | -                 | 3,659.99            | (17.75)           | (18.84)           | (20.58)           | (57.17)            |
| <b>6. กระทรวงการคลัง</b>                                    | <b>7,984.09</b>   | <b>297.78</b>     | <b>352.81</b>     | <b>8,634.68</b>     | <b>7,171.19</b>   | <b>7,003.28</b>   | <b>7,068.98</b>   | <b>21,243.45</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                 | 6.00              | 9.42              | 0.13              | 15.55               | 124.29            | 166.21            | 212.37            | 502.88             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                    | 339.72            | 20.17             | 22.75             | 382.64              | 480.57            | 507.77            | 594.02            | 1,582.36           |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                    | 2.20              | 2.20              | 1.21              | 5.61                | 101.75            | 101.75            | 101.75            | 305.24             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                | 53.25             | 109.13            | 166.45            | 328.83              | 5,931.73          | 5,849.88          | 5,758.86          | 17,540.47          |
| 5. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                        | 7,582.92          | 156.86            | 162.27            | 7,902.05            | 532.85            | 377.67            | 401.98            | 1,312.50           |
| <b>7. กระทรวงสาธารณสุข</b>                                  | <b>2,767.92</b>   | <b>677.41</b>     | <b>681.91</b>     | <b>4,127.25</b>     | <b>1,080.00</b>   | <b>1,360.00</b>   | <b>1,470.00</b>   | <b>3,910.00</b>    |
| องค์การเภสัชกรรม                                            | 2,767.92          | 677.41            | 681.91            | 4,127.25            | 1,080.00          | 1,360.00          | 1,470.00          | 3,910.00           |
| <b>8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                       | <b>1,898.17</b>   | <b>1,223.01</b>   | <b>1,158.60</b>   | <b>4,279.78</b>     | <b>512.64</b>     | <b>599.40</b>     | <b>816.92</b>     | <b>1,928.97</b>    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                               | 40.40             | 40.40             | 47.46             | 128.27              | 1.42              | 1.72              | 2.26              | 5.40               |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                     | 1,850.76          | 1,182.60          | 1,111.14          | 4,144.51            | (16.23)           | (13.00)           | (16.34)           | (45.57)            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด                       | 7.00              | -                 | -                 | 7.00                | 527.45            | 610.69            | 831.00            | 1,969.14           |
| <b>9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>             | <b>3,198.77</b>   | <b>4,052.87</b>   | <b>2,749.63</b>   | <b>10,001.27</b>    | <b>(299.83)</b>   | <b>(332.83)</b>   | <b>(336.27)</b>   | <b>(968.94)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                     | 43.73             | 55.66             | 76.16             | 175.55              | (3.62)            | (3.24)            | 1.87              | (4.99)             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                             | 2,778.14          | 3,672.21          | 2,348.15          | 8,798.49            | (374.82)          | (393.56)          | (413.24)          | (1,181.61)         |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                  | 376.90            | 325.01            | 325.33            | 1,027.24            | 78.61             | 63.97             | 75.09             | 217.67             |
| <b>10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                            | <b>526.21</b>     | <b>424.68</b>     | <b>378.61</b>     | <b>1,329.50</b>     | <b>808.72</b>     | <b>1,532.57</b>   | <b>1,807.58</b>   | <b>4,148.87</b>    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                      | 172.50            | 150.00            | 150.00            | 472.50              | 679.80            | 1,385.67          | 1,643.16          | 3,708.63           |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                   | 328.61            | 248.97            | 203.06            | 780.63              | 112.00            | 125.50            | 140.50            | 378.00             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                          | 23.11             | 23.71             | 23.55             | 70.37               | 14.44             | 16.04             | 17.72             | 48.19              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                  | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 2.48              | 5.37              | 6.20              | 14.05              |
| <b>11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b> | <b>1,243.28</b>   | <b>1,166.12</b>   | <b>1,222.54</b>   | <b>3,631.94</b>     | <b>(149.54)</b>   | <b>(149.78)</b>   | <b>(149.42)</b>   | <b>(448.73)</b>    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย          | 370.50            | 388.68            | 407.76            | 1,166.94            | (145.04)          | (144.28)          | (142.72)          | (432.04)           |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                     | 872.78            | 777.44            | 814.78            | 2,465.00            | (4.50)            | (5.50)            | (6.70)            | (16.69)            |
| <b>12. กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                | <b>2,134.98</b>   | <b>2,134.22</b>   | <b>2,132.29</b>   | <b>6,401.49</b>     | <b>2,310.00</b>   | <b>2,360.00</b>   | <b>2,407.00</b>   | <b>7,077.00</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                              | 2,134.98          | 2,134.22          | 2,132.29          | 6,401.49            | 2,310.00          | 2,360.00          | 2,407.00          | 7,077.00           |
| <b>13. กระทรวงพาณิชย์</b>                                   | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>30.00</b>        | <b>83.00</b>      | <b>178.00</b>     | <b>283.00</b>     | <b>544.00</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                           | 10.00             | 10.00             | 10.00             | 30.00               | 83.00             | 178.00            | 283.00            | 544.00             |
| <b>14. กระทรวงกลาโหม</b>                                    | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>6.00</b>         | <b>115.72</b>     | <b>120.01</b>     | <b>122.08</b>     | <b>357.81</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                     | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 115.72            | 120.01            | 122.08            | 357.81             |
| <b>15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                            | <b>5.85</b>       | <b>6.40</b>       | <b>6.95</b>       | <b>19.20</b>        | <b>19.49</b>      | <b>19.85</b>      | <b>20.08</b>      | <b>59.42</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                               | 5.85              | 6.40              | 6.95              | 19.20               | 19.49             | 19.85             | 20.08             | 59.42              |
| <b>รวม</b>                                                  | <b>420,687.14</b> | <b>404,137.29</b> | <b>327,084.95</b> | <b>1,151,909.38</b> | <b>74,599.89</b>  | <b>76,107.66</b>  | <b>90,753.82</b>  | <b>241,461.37</b>  |

แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปี 2567 - 2569 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                           | การเบิกจ่ายลงทุน  |                   |                   |                     | กำไร(ขาดทุน)สุทธิ |                   |                   |                    |
|------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
|                                                                  | 2567              | 2568              | 2569              | รวม                 | 2567              | 2568              | 2569              | รวม                |
| <b>1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก</b>              | <b>390,334.00</b> | <b>383,084.92</b> | <b>308,378.86</b> | <b>1,081,797.78</b> | <b>62,041.19</b>  | <b>62,452.94</b>  | <b>76,419.91</b>  | <b>200,914.05</b>  |
| <b>กระทรวงคมนาคม</b>                                             | <b>187,259.57</b> | <b>170,089.95</b> | <b>101,244.20</b> | <b>458,593.72</b>   | <b>(8,207.46)</b> | <b>(9,772.48)</b> | <b>(7,751.43)</b> | <b>(25,731.38)</b> |
| 1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด                         | 840.52            | 1,283.48          | 2,000.00          | 4,124.00            | -                 | -                 | -                 | -                  |
| 2. สถาบันการบินพลเรือน                                           | 1,013.56          | 675.04            | 290.33            | 1,978.92            | (13.47)           | 21.72             | 32.06             | 40.31              |
| 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย                                          | 130,839.40        | 108,718.33        | 68,124.24         | 307,681.96          | (15,556.78)       | (16,571.50)       | (15,241.24)       | (47,369.52)        |
| 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย                             | 32,204.32         | 43,114.14         | 14,465.08         | 89,783.54           | 726.00            | 1,631.01          | 748.10            | 3,105.11           |
| 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                                      | 11,880.59         | 3,216.25          | 1,773.93          | 16,870.77           | 6,967.18          | 5,975.18          | 6,018.09          | 18,960.45          |
| 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ                                      | 20.00             | 20.00             | 20.00             | 60.00               | (6,794.01)        | (7,402.45)        | (7,827.62)        | (22,024.07)        |
| 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด                                            | 560.14            | 590.56            | 628.17            | 1,778.86            | 73.77             | 82.54             | 86.75             | 243.05             |
| 8. บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด                                 | 23.47             | 21.90             | 15.91             | 61.28               | 37.56             | 40.16             | 43.08             | 120.80             |
| 9. การท่าเรือแห่งประเทศไทย                                       | 9,877.57          | 12,450.26         | 13,926.55         | 36,254.38           | 6,352.29          | 6,450.86          | 8,389.35          | 21,192.50          |
| <b>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</b>                       | <b>3,000.00</b>   | <b>2,800.00</b>   | <b>2,700.00</b>   | <b>8,500.00</b>     | <b>1,950.00</b>   | <b>2,500.00</b>   | <b>3,000.00</b>   | <b>7,450.00</b>    |
| บริษัท โพรเซสไทย จำกัด                                           | 3,000.00          | 2,800.00          | 2,700.00          | 8,500.00            | 1,950.00          | 2,500.00          | 3,000.00          | 7,450.00           |
| <b>กระทรวงพลังงาน</b>                                            | <b>84,475.03</b>  | <b>98,984.63</b>  | <b>93,963.40</b>  | <b>277,423.06</b>   | <b>36,405.86</b>  | <b>38,546.63</b>  | <b>49,039.63</b>  | <b>123,992.13</b>  |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                                 | 82,032.15         | 98,426.09         | 93,310.72         | 273,768.96          | 35,531.66         | 37,568.66         | 47,781.01         | 120,881.32         |
| 2. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและนํ้าเย็น จำกัด                             | 1,932.78          | 38.50             | 38.22             | 2,009.50            | 233.80            | 365.26            | 398.55            | 997.61             |
| 3. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                           | 510.10            | 520.04            | 614.45            | 1,644.59            | 640.41            | 612.71            | 860.08            | 2,113.20           |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>115,599.41</b> | <b>111,210.33</b> | <b>110,471.26</b> | <b>337,281.00</b>   | <b>31,892.79</b>  | <b>31,178.79</b>  | <b>32,131.71</b>  | <b>95,203.29</b>   |
| 1. การไฟฟ้านครหลวง                                               | 31,522.12         | 31,567.84         | 40,247.14         | 103,337.10          | 8,535.89          | 8,784.02          | 9,380.50          | 26,700.42          |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                                           | 43,626.87         | 45,543.22         | 47,901.69         | 137,071.78          | 17,533.35         | 16,628.88         | 17,411.81         | 51,574.04          |
| 3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด                 | 2,853.57          | 1,986.37          | 1,375.43          | 6,215.37            | 210.12            | 269.63            | 317.66            | 797.40             |
| 4. การประปานครหลวง                                               | 25,065.86         | 20,000.90         | 8,975.00          | 54,041.76           | 4,133.30          | 3,636.20          | 2,821.20          | 10,590.70          |
| 5. การประปาส่วนภูมิภาค                                           | 12,531.00         | 12,112.00         | 11,972.00         | 36,615.00           | 1,480.13          | 1,860.07          | 2,200.54          | 5,540.74           |
| <b>2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ</b> | <b>30,353.14</b>  | <b>21,052.36</b>  | <b>18,706.09</b>  | <b>70,111.59</b>    | <b>12,558.69</b>  | <b>13,654.72</b>  | <b>14,333.90</b>  | <b>40,547.32</b>   |
| <b>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b>                | <b>8,481.05</b>   | <b>9,444.75</b>   | <b>9,982.76</b>   | <b>27,908.55</b>    | <b>874.56</b>     | <b>931.10</b>     | <b>789.82</b>     | <b>2,595.48</b>    |
| 1. การเคหะแห่งชาติ                                               | 8,451.45          | 9,413.77          | 9,950.14          | 27,815.37           | 490.07            | 538.06            | 387.51            | 1,415.64           |
| 2. สำนักงานขนานนุเคราะห์                                         | 29.60             | 30.98             | 32.61             | 93.19               | 384.49            | 393.04            | 402.31            | 1,179.84           |
| <b>กระทรวงมหาดไทย</b>                                            | <b>2,100.82</b>   | <b>1,613.13</b>   | <b>27.99</b>      | <b>3,741.94</b>     | <b>32.73</b>      | <b>33.11</b>      | <b>34.13</b>      | <b>99.98</b>       |
| 1. องค์การตลาด                                                   | 26.65             | 27.31             | 27.99             | 81.96               | 50.48             | 51.95             | 54.71             | 157.15             |
| 2. องค์การจัดการนํ้าเสีย                                         | 2,074.17          | 1,585.81          | -                 | 3,659.99            | (17.75)           | (18.84)           | (20.58)           | (57.17)            |
| <b>กระทรวงการคลัง</b>                                            | <b>7,984.09</b>   | <b>297.78</b>     | <b>352.81</b>     | <b>8,634.68</b>     | <b>7,171.19</b>   | <b>7,003.28</b>   | <b>7,068.98</b>   | <b>21,243.45</b>   |
| 1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต                                      | 6.00              | 9.42              | 0.13              | 15.55               | 124.29            | 166.21            | 212.37            | 502.88             |
| 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย                                         | 339.72            | 20.17             | 22.75             | 382.64              | 480.57            | 507.77            | 594.02            | 1,582.36           |
| 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต                                         | 2.20              | 2.20              | 1.21              | 5.61                | 101.75            | 101.75            | 101.75            | 305.24             |
| 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล                                     | 53.25             | 109.13            | 166.45            | 328.83              | 5,931.73          | 5,849.88          | 5,758.86          | 17,540.47          |
| 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด                           | 7,582.92          | 156.86            | 162.27            | 7,902.05            | 532.85            | 377.67            | 401.98            | 1,312.50           |
| <b>กระทรวงสาธารณสุข</b>                                          | <b>2,767.92</b>   | <b>677.41</b>     | <b>681.91</b>     | <b>4,127.25</b>     | <b>1,080.00</b>   | <b>1,360.00</b>   | <b>1,470.00</b>   | <b>3,910.00</b>    |
| องค์การเภสัชกรรม                                                 | 2,767.92          | 677.41            | 681.91            | 4,127.25            | 1,080.00          | 1,360.00          | 1,470.00          | 3,910.00           |
| <b>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b>                               | <b>1,898.17</b>   | <b>1,223.01</b>   | <b>1,158.60</b>   | <b>4,279.78</b>     | <b>512.64</b>     | <b>599.40</b>     | <b>816.92</b>     | <b>1,928.97</b>    |
| 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย                                    | 40.40             | 40.40             | 47.46             | 128.27              | 1.42              | 1.72              | 2.26              | 5.40               |
| 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย                                          | 1,850.76          | 1,182.60          | 1,111.14          | 4,144.51            | (16.23)           | (13.00)           | (16.34)           | (45.57)            |
| 3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิไลซ์ คาร์ต จำกัด                         | 7.00              | -                 | -                 | 7.00                | 527.45            | 610.69            | 831.00            | 1,969.14           |
| <b>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</b>                     | <b>3,198.77</b>   | <b>4,052.87</b>   | <b>2,749.63</b>   | <b>10,001.27</b>    | <b>(299.83)</b>   | <b>(332.83)</b>   | <b>(336.27)</b>   | <b>(968.94)</b>    |
| 1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์                                          | 43.73             | 55.66             | 76.16             | 175.55              | (3.62)            | (3.24)            | 1.87              | (4.99)             |
| 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย                                  | 2,778.14          | 3,672.21          | 2,348.15          | 8,798.49            | (374.82)          | (393.56)          | (413.24)          | (1,181.61)         |
| 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                                       | 376.90            | 325.01            | 325.33            | 1,027.24            | 78.61             | 63.97             | 75.09             | 217.67             |
| <b>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b>                                     | <b>526.21</b>     | <b>424.68</b>     | <b>378.61</b>     | <b>1,329.50</b>     | <b>808.72</b>     | <b>1,532.57</b>   | <b>1,807.58</b>   | <b>4,148.87</b>    |
| 1. การยางแห่งประเทศไทย                                           | 172.50            | 150.00            | 150.00            | 472.50              | 679.80            | 1,385.67          | 1,643.16          | 3,708.63           |
| 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย                        | 328.61            | 248.97            | 203.06            | 780.63              | 112.00            | 125.50            | 140.50            | 378.00             |
| 3. องค์การสะพานปลา                                               | 23.11             | 23.71             | 23.55             | 70.37               | 14.44             | 16.04             | 17.72             | 48.19              |
| 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร                                       | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 2.48              | 5.37              | 6.20              | 14.05              |
| <b>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</b>          | <b>1,243.28</b>   | <b>1,166.12</b>   | <b>1,222.54</b>   | <b>3,631.94</b>     | <b>(149.54)</b>   | <b>(149.78)</b>   | <b>(149.42)</b>   | <b>(448.73)</b>    |
| 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย               | 370.50            | 388.68            | 407.76            | 1,166.94            | (145.04)          | (144.28)          | (142.72)          | (432.04)           |
| 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ                          | 872.78            | 777.44            | 814.78            | 2,465.00            | (4.50)            | (5.50)            | (6.70)            | (16.69)            |
| <b>กระทรวงอุตสาหกรรม</b>                                         | <b>2,134.98</b>   | <b>2,134.22</b>   | <b>2,132.29</b>   | <b>6,401.49</b>     | <b>2,310.00</b>   | <b>2,360.00</b>   | <b>2,407.00</b>   | <b>7,077.00</b>    |
| การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                   | 2,134.98          | 2,134.22          | 2,132.29          | 6,401.49            | 2,310.00          | 2,360.00          | 2,407.00          | 7,077.00           |
| <b>กระทรวงพาณิชย์</b>                                            | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>10.00</b>      | <b>30.00</b>        | <b>83.00</b>      | <b>178.00</b>     | <b>283.00</b>     | <b>544.00</b>      |
| องค์การคลังสินค้า                                                | 10.00             | 10.00             | 10.00             | 30.00               | 83.00             | 178.00            | 283.00            | 544.00             |
| <b>กระทรวงกลาโหม</b>                                             | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>2.00</b>       | <b>6.00</b>         | <b>115.72</b>     | <b>120.01</b>     | <b>122.08</b>     | <b>357.81</b>      |
| บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด                                          | 2.00              | 2.00              | 2.00              | 6.00                | 115.72            | 120.01            | 122.08            | 357.81             |
| <b>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</b>                                     | <b>5.85</b>       | <b>6.40</b>       | <b>6.95</b>       | <b>19.20</b>        | <b>19.49</b>      | <b>19.85</b>      | <b>20.08</b>      | <b>59.42</b>       |
| โรงพิมพ์ตำรวจ                                                    | 5.85              | 6.40              | 6.95              | 19.20               | 19.49             | 19.85             | 20.08             | 59.42              |
| <b>รวม</b>                                                       | <b>420,687.14</b> | <b>404,137.28</b> | <b>327,084.95</b> | <b>1,151,909.37</b> | <b>74,599.89</b>  | <b>76,107.66</b>  | <b>90,753.82</b>  | <b>241,461.37</b>  |