



ลับ

เอกสารประกอบการพิจารณา

เล่มที่ 1/3

(ภาพรวม)

กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ 2565

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิงหาคม 2564

ลับ

ได้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๖๕

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
บทที่ 1 ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา	3
บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12	7
บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	17
บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565	31
บทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา	53

เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2559 – 2564
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 – 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 – 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2565 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2566 – 2568
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

บทนำ



บทนำ

รัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการจัดหาบริการพื้นฐานหลักที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น การจัดหาระบบไฟฟ้า น้ำประปา ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสื่อสาร และการจัดหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังใช้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกและเครื่องมือสำคัญในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคหรือในพื้นที่ชนบทห่างไกล การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐ รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในช่วงที่ประเทศอยู่ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รัฐได้ใช้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง โดยผ่านการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ในช่วงปี 2559 - 2563 รัฐวิสาหกิจ (ตามนัยของ พ.ร.บ. สถาปนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีเป้าหมายการลงทุนคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อปีสูงถึงประมาณ 243,352 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก (ด้านระบบไฟฟ้า คมนาคมขนส่ง และน้ำประปา) ประมาณร้อยละ 92.2 มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการลงทุนเป็นมูลค่า ณ ปี 2563 ประมาณ 3,661,368 ล้านบาท ผลประกอบการในภาพรวมมีกำไรสุทธิเฉลี่ยต่อปีประมาณ 90,843 ล้านบาท และมีเงินนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐเฉลี่ยประมาณปีละ 136,575 ล้านบาท โดยนำส่งทั้งในรูปแบบเงินนำส่งรัฐ/เงินปันผล เฉลี่ยปีละประมาณ 59,215 ล้านบาท และนำส่งในรูปแบบเงินรายได้แผ่นดิน ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิตอีกเฉลี่ยปีละ 77,360 ล้านบาท ดังนั้น การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะการลงทุนจึงมีบทบาทต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง และจำเป็นต้องมีกระบวนการพิจารณากลับกรองการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ตาม พ.ร.บ. สถาปนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 ยังคงมีภารกิจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ เช่นที่ผ่านมา (แต่ไม่รวมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2563 โดยผ่านกลไกคณะกรรมการพิจารณาของลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ต้องพิจารณาจำนวน 44 แห่ง สังกัด 15 กระทรวง (จากเดิม 52 แห่ง สังกัด 16 กระทรวง) โดยมีกองงบลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำข้อวิเคราะห์และกลับกรองข้อเสนอของลงทุนประจำปีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลาสำหรับคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพัฒนาฯ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. โดยมีกระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจร่วมในการพิจารณาด้วย

สำหรับปีงบประมาณ 2565 รัฐวิสาหกิจรวม 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง ได้เสนองบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณากลับกรองข้อเสนอongบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565 ของรัฐวิสาหกิจในระหว่างเดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม 2564 รวม 3 ครั้ง และกองงบลลงทุนรัฐวิสาหกิจได้สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำเสนอสภาพพัฒนาฯ พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญประกอบการพิจารณา ได้แก่ (1) ขั้นตอนกระบวนการ และแนวทางการพิจารณา (2) ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจ กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี และทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (3) ผลการลงทุนและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปี 2559 - 2564 (4) การพิจารณากลับกรองข้อเสนอongบลลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 และ (5) สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

(เอกสารแนบ 1)

~~~~~

# บทที่ 1

---

ขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางพิจารณา

การพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำข้อเสนอองบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ สศช. เพื่อนำเสนอสภาพพัฒนาฯ พิจารณากลับกรอง ก่อนนำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (6) และ (7) กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ “จัดทำกรอบการลงทุนประจำปีของรัฐบาลในภาพรวม” และ “จัดทำข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐบาลซึ่งมิใช่บริษัทมหาชนจำกัด สำหรับสินทรัพย์ถาวรที่เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ไม่ว่าจ่ายจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ยืม เงินกำไรที่ได้สะสมไว้ หรือเงินอื่นใดก็ตาม” และเสนอสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณาตามมาตรา 7 (5) ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ข้อ 5 กำหนดให้ “รัฐบาลกิจจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการและงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่ สศช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการ สศช. พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี”
3. หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2563 เพื่อให้รัฐบาลกิจใช้เป็นกรอบปฏิบัติในการดำเนินการด้านงบลงทุน และเพื่อให้การลงทุนของรัฐบาลกิจสอดคล้องหรือเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐบาล พ.ศ. 2550 ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่ การอธิบาย/ขยายคำของคำจำกัดความเกี่ยวกับการนำเสนองบลงทุนตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้นเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น การเสนอของงบลงทุน การจัดกลุ่มรัฐบาลกิจ การกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของรายการลงทุน การเปลี่ยนแปลงรายการลงทุน และการตั้งและการขอผูกพันเงินสำรองต่าง ๆ

1. **ขั้นตอนการนำเสนอ** รัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่จะเสนอขอลงทุนต้องจัดทำข้อเสนองบลงทุนประจำปีเสนอคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอให้ สศช. พิจารณาตามขั้นตอนภายในกำหนดระยะเวลา โดยข้อเสนอที่จัดส่งให้ต้องเป็นไปตามแนวนโยบาย คู่มือ และแบบฟอร์มข้อเสนองบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ตามที่ สศช. กำหนด
2. **ขั้นตอนการกำหนดกรอบการลงทุน** สศช. ประมวลและกลั่นกรองข้อมูลงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแล้ว โดยใช้ข้อมูลสถานะและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐวิสาหกิจ สถานการณ์ของประเทศทั้งภาวะแนวโน้มทางเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมที่เกิดจากการลงทุน และการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประกอบในการกำหนดกรอบงบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจเบื้องต้น

เพื่อให้ สศช. และคณะอนุกรรมการฯ ใช้เป็นกรอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐบาลในรายละเอียดเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจต่อไป รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการจัดทำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงบประมาณ

3. **ขั้นตอนการพิจารณาในรายละเอียด** สศช. พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565 ของรัฐวิสาหกิจตามแนวทางที่สภาพัฒนาฯ ได้ให้ความเห็นชอบ รวมถึงประเด็นสำคัญอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ โดยพิจารณาเป็นรายละเอียดและรายรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสิ้น 15 กระทรวง 44 รัฐวิสาหกิจ และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณา
4. **ขั้นตอนการนำเสนอสภาพัฒนาฯ** ภายหลังจากการพิจารณากลับกรองของคณะอนุกรรมการฯ สศช. จะจัดทำรายละเอียดรายงานผลการพิจารณาทั้งในรูปแบบของภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ เสนอเลขาธิการ สศช. ให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป
5. **ขั้นตอนการอนุมัติ** สศช. จะนำผลการพิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐบาลที่ปรับปรุงตามความเห็นของสภาพัฒนาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ (1 ตุลาคม) และหลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สศช. จะแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจทราบ โดย สศช. จะใช้ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นกรอบในการกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่อไป

ทั้งนี้ ในขั้นตอนการพิจารณากลับกรอง สศช. มีกรอบระยะเวลาเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยต้องดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันภายในเดือนกันยายน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการลงทุนได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเริ่มปีงบประมาณใหม่ ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อยู่ปีบัญชีงบประมาณ (1 ตุลาคม - 30 กันยายน) จำนวน 34 แห่ง และที่ใช้อยู่ปีบัญชีปฏิทิน (1 มกราคม - 31 ธันวาคม) จำนวน 10 แห่ง โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ดังนี้

| ขั้นตอนการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                               | ระยะเวลา            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1. จัดเตรียมแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีพร้อมปรับปรุงข้อมูลของปีก่อนลงในแบบฟอร์มสำหรับรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง / แบบฟอร์มข้อมูลสำหรับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ จำนวน 7 แห่ง เพื่อประกอบการจัดทำกรอบการลงทุนในภาพรวม | พฤศจิกายน / ธันวาคม |
| 2. จัดส่งแบบฟอร์มคำขอของงบประมาณประจำปีให้รัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                                                                           | ธันวาคม             |
| 3. รัฐวิสาหกิจนำเสนอข้อเสนอของงบประมาณประจำปีให้ สศช. พิจารณา (จำนวน 44 แห่ง)                                                                                                                                                                   | มีนาคม              |
| 4. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาแต่งตั้ง/ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณาของงบลงทุนประจำปีของรัฐบาล (กรณีมีการเปลี่ยนแปลง)                                                                                                                      | เมษายน              |
| 5. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาของงบลงทุนประจำปีของรัฐบาล พิจารณากลับกรองข้อเสนอของงบประมาณประจำปีของรัฐบาล                                                                                                                                       | พฤษภาคม - กรกฎาคม   |
| 6. นำเสนอสภาพัฒนาฯ พิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐบาลเป็นภาพรวม รายละเอียด และรายรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ                                                                                               | สิงหาคม             |
| 7. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาของงบประมาณประจำปีของรัฐบาลที่สภาพัฒนาฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่ออนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไป                                                                                                               | กันยายน             |

## กระบวนการพิจารณา

กระบวนการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น สศช. มีกลไกที่ใช้ในการดำเนินงาน ดังนี้

- 1. คณะทำงาน** กองทุนรัฐบาลกิจ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญและความครบถ้วนชัดเจนของข้อมูล และจัดประชุมคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนจากสำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น รวมทั้งผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจเพื่อชกถามประเด็นและหารือให้ข้อสรุปร่วมกัน ตลอดจนประสานข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่ยังไม่ครบถ้วนเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ
- 2. คณะอนุกรรมการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ** แต่งตั้งโดยสภาพัฒนาฯ โดยอาศัยอำนาจตามความใน พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 มาตรา 7 (6) ที่กำหนดให้สภาพัฒนาฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่สภาพัฒนาฯ มอบหมาย ซึ่งสภาพัฒนาฯ ได้มีคำสั่งที่ 22/2562 ลงวันที่ 11 กันยายน 2562 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ เพื่อพิจารณากลับกรองงบลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ  
 ทั้งนี้ องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นางสาวณีย์ ไทยรุ่งโรจน์ เป็นประธานอนุกรรมการซึ่งแต่งตั้งจากกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีเลขาธิการฯ หรือรองเลขาธิการฯ สศช. ที่เลขาธิการฯ มอบหมายเป็นอนุกรรมการ และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรัฐบาลกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐบาลกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และ สศช. เป็นอนุกรรมการ และมีเจ้าหน้าที่ สศช. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีหน้าที่พิจารณากลับกรองรายละเอียดงบประมาณประจำปีของรัฐบาลกิจ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตในการพัฒนาการดำเนินงานของรัฐบาลกิจทั้งรายแห่งและรายกระทรวง ก่อนนำเสนอสภาพัฒนาฯ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
- 3. สภาพัฒนาฯ** มีหน้าที่ในการพิจารณากรอบงบประมาณประจำปี กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางสำหรับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และพิจารณาผลการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจของคณะอนุกรรมการฯ โดยผ่านความเห็นชอบจากเลขาธิการ สศช. เพื่อประกอบความเห็นในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจะแยกประเภทงบประมาณตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐบาลกิจ ได้แก่ งบลงทุนเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และงบทำการเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

## แนวทางการพิจารณากลับกรอง

ในการพิจารณากลับกรองการลงทุนประจำปีของรัฐบาลกิจ สภาพัฒนาฯ กำหนดแนวทางเพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณาของกองทุนประจำปีของรัฐบาลกิจใช้เป็นกรอบแนวทางในการพิจารณา โดยแนวทางหลักจะต้องเป็นการลงทุนที่มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายของรัฐบาล อาทิ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงินภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจการของแต่ละรัฐบาลกิจจะมีความแตกต่างกัน

ในการกิจหลักขององค์กร ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนจึงควรให้ความสำคัญตามภารกิจของรัฐวิสาหกิจ เพื่อความเหมาะสม ชัดเจน ตรงต่อความต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วง 1 ปี (ปี 2565) ของรัฐบาล สช. จึงจำแนกรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ โดยมีแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองที่สำคัญ ดังนี้

#### 1. รัฐวิสาหกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนที่จะเพิ่มประสิทธิภาพหรือรักษามาตรฐานคุณภาพการผลิต การให้บริการ และรองรับ ต่อการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และอำนวยความสะดวก ด้านการค้าการลงทุนของประเทศ
- (2) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย โดยคำนึงถึงความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการรักษามาตรฐานความปลอดภัย
- (3) เป็นการลงทุนที่ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (Research & Development) เพื่อสนับสนุนการพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมขององค์กรและประเทศ
- (4) เป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กร ที่จะส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรม ต่อผู้ให้บริการ ภายใต้การบริหารจัดการและการกำกับดูแลที่ดี (Good Corporate Governance)

#### 2. รัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ แนวทางสำคัญ ได้แก่

- (1) เป็นการลงทุนที่จะช่วยเสริมสร้างองค์ความรู้ ความตระหนัก และความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและพันธุ์สัตว์ ให้แก่เยาวชน ครอบครัว และประชาชนทั่วไป
- (2) เป็นการลงทุนเพื่อเสริมสร้างสุขภาวะที่ดี และการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชน รวมทั้งเป็นการลงทุน เพื่อรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐบาล อาทิ รองรับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- (3) เป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร ลดต้นทุน การผลิต และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน



# บทที่ 2



ภาวะเศรษฐกิจไทย

ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และ  
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

## บทที่ 2 ภาวะเศรษฐกิจไทย ทิศทางการพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

ภาวะเศรษฐกิจ ฐานการคลังของประเทศ และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี รวมทั้งกรอบทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนสำคัญต่อแนวทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในแต่ละปี ดังนั้น ในการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 จึงได้สรุปภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน สถานะด้านการคลัง และทิศทางการพัฒนาประเทศตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณาด้วย ดังนี้

### ภาวะเศรษฐกิจไทยในปัจจุบัน

#### สถานการณ์เศรษฐกิจปี 2564

จากรายงานภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2564 และแนวโน้มปี 2564 ของ สศช. ซึ่งแถลงเมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2564 มีสาระสำคัญ ดังนี้

#### 1. ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี 2564

ภาพรวมเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2564 ขยายตัวร้อยละ 7.5 ปรับตัวดีขึ้นจากการลดลงร้อยละ 2.6 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยในด้านการใช้จ่ายมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของการส่งออกสินค้าและการลงทุนภาคเอกชน รวมทั้งการกลับมาขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชน ขณะที่การใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐชะลอลงสำหรับด้านการผลิต สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมและสาขาเกษตรกรรมขยายตัวเร่งขึ้น สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า สาขาการขายส่งการขายปลีกและการซ่อมแซมฯ และสาขาไฟฟ้าและก๊าซกลับมาขยายตัว ขณะที่สาขาการก่อสร้างชะลอลงจากไตรมาสก่อนหน้า และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองของปี 2564 ขยายตัวจากไตรมาสแรก ร้อยละ 0.4 ซึ่งรวมครึ่งแรกของปี 2564 เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ 2.0 โดยมีรายละเอียดของปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญดังนี้

- **การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน** กลับมาขยายตัวร้อยละ 4.6 เทียบกับการลดลงร้อยละ 0.3 ในไตรมาสแรก ของปี 2564 ส่วนหนึ่งเป็นผลจากฐานที่ต่ำในช่วงเดียวกันของปีก่อน และปัจจัยสนับสนุนจากมาตรการเยียวยาและกระตุ้นการใช้จ่ายของภาครัฐ โดยการใช้จ่ายเพื่อซื้อยานพาหนะขยายตัวร้อยละ 33.9 หมวดบริการ ขยายตัวร้อยละ 8.1 เร่งขึ้นจากร้อยละ 1.5 ในไตรมาสก่อน ตามการขยายตัวของการใช้จ่ายกลุ่มบริการ สุขภาพ กลุ่มการเช่าที่อยู่อาศัย การใช้น้ำประปา ไฟฟ้าและพลังงาน และกลุ่มโรงแรมและภัตตาคาร รวมทั้งการใช้จ่ายเพื่อซื้ออาหารและเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4 ส่วนการใช้จ่ายหมวดเสื้อผ้า และรองเท้าลดลงร้อยละ 15.3 อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โรคโควิด 19) ระลอกเดือนเมษายน ส่งผลให้ดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมปรับตัวลดลง อยู่ที่ระดับ 38.8 เทียบกับระดับ 42.5 ในไตรมาสก่อนหน้า สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาล ขยายตัวร้อยละ 1.1 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 2.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยรายจ่ายค่าซื้อสินค้าและบริการลดลงร้อยละ 0.4 ขณะที่รายจ่ายค่าตอบแทนแรงงาน และการโอนเพื่อสวัสดิการสังคมที่ไม่เป็นตัวเงิน

เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.5 และร้อยละ 11.6 ตามลำดับ และการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีในไตรมาสที่อยู่ที่ร้อยละ 21.0 สูงกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 20.0 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 22.9 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การบริโภคภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 2.1 และการใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของรัฐบาลขยายตัวร้อยละ 1.6

- **การลงทุนรวม** ขยายตัวร้อยละ 8.1 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 7.3 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.2 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 3.0 ในไตรมาสก่อนหน้า เป็นผลจากการลงทุนในเครื่องมือเครื่องจักรเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.2 เติบโตขึ้นจากร้อยละ 3.8 ในไตรมาสก่อน ส่วนการลงทุนภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.6 ชะลอตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 19.6 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจขยายตัวร้อยละ 7.7 และร้อยละ 1.6 ชะลอตัวลงจากการขยายตัวร้อยละ 28.4 และ ร้อยละ 9.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามลำดับ สำหรับอัตราการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 19.1 สูงกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 13.4 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 19.2 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ 7.6 โดยการลงทุนภาคเอกชนและภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.9 และร้อยละ 12.1 ตามลำดับ
- **การส่งออกสินค้า** ขยายตัวร้อยละ 36.2 เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 5.0 ของไตรมาสก่อนหน้า โดยปริมาณและราคาส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 30.9 และร้อยละ 4.0 ตามลำดับ สำหรับกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้น เช่น รถยนต์นั่ง รถกระบะ ชิ้นส่วนและอุปกรณ์ยานยนต์ ยางพารา มันสำปะหลัง และผลิตภัณฑ์ยาง เป็นต้น ส่วนกลุ่มสินค้าส่งออกที่มีมูลค่าลดลง เช่น ปลากระป๋องและปลาแปรรูป ข้าว และน้ำตาล เป็นต้น ขณะที่การส่งออกไปยังตลาดหลักขยายตัวเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เมื่อหักการส่งออกทองคำที่ยังไม่ขึ้นรูปออก จะมีมูลค่าการส่งออกสินค้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 45.2 **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การส่งออกสินค้ามีมูลค่า 131,765 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ ขยายตัวร้อยละ 19.0 โดยปริมาณและราคาส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.5 และร้อยละ 3.1 ตามลำดับ
- **สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง** ขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3 ร้อยละ 2.0 เติบโตขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 1.3 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากสภาพอากาศและปริมาณน้ำที่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูก ดัชนีผลผลิตพืชเกษตรสำคัญที่เพิ่มขึ้น เช่น ข้าวเปลือก ยางพารา และมันสำปะหลัง เป็นต้น ส่วนดัชนีผลผลิตที่ลดลง อาทิ กลุ่มไม้ผล และอ้อย ขณะที่หมวดปศุสัตว์ขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 14 ร้อยละ 2.6 และหมวดประมงปรับตัวลดลงร้อยละ 5.9 ส่วนดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 12.8 โดยสินค้าที่ดัชนีราคาปรับตัวเพิ่มขึ้น อาทิ ยางพารา กลุ่มไม้ผล ปาล์มน้ำมัน อ้อย และสุกร ส่วนสินค้าที่ดัชนีราคาปรับตัวลดลง อาทิ ข้าวเปลือก และไข่ไก่ ทั้งนี้ การเพิ่มขึ้นของดัชนีผลผลิตและดัชนีราคาสินค้าเกษตร ส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3 ร้อยละ 15.2 **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การผลิตสาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมงเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.7 โดยดัชนีผลผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.5 ดัชนีราคาสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.0 และดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.7
- **สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม** ขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 16.8 ตามการเร่งขึ้นของการส่งออกฐานการขยายตัวต่ำกว่าปกติในช่วงเดียวกันของปีก่อน และการปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ ของอุปสงค์ในประเทศ สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมร้อยละ 20.4 โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการส่งออกในช่วงร้อยละ 30 - 60 เพิ่มขึ้นร้อยละ 28.3 ปรับตัวดีขึ้นจากการลดลงร้อยละ 0.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อส่งออก (สัดส่วนส่งออกมากกว่าร้อยละ 60)

เพิ่มขึ้นร้อยละ 20.4 เติบโตจากการขยายตัวร้อยละ 1.4 ในไตรมาสก่อน และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศ (สัดส่วนส่งออกน้อยกว่าร้อยละ 30) เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.4 ทั้งนี้ มีอัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 63.2 ลดลงจากร้อยละ 67.4 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่สูงกว่าร้อยละ 52.8 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมสำคัญที่เพิ่มขึ้น เช่น การผลิตยานยนต์ ยานนอกและยางใน และชิ้นส่วนและแผ่นวงจรอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมสำคัญที่ลดลง เช่น การผลิตปุ๋ยเคมี เสื้อผ้าเครื่องแต่งกาย และสัตว์น้ำบรรจุกระป๋อง เป็นต้น **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การผลิตสาขาการผลิตอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.2 เทียบกับการลดลงร้อยละ 2.9 ในช่วงครึ่งหลังของปีที่ผ่านมา โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.4 และอัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 65.3

- **สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร** ขยายตัวจากฐานต่ำในช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 13.2 เทียบกับการลดลงร้อยละ 35.5 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยมีรายรับจากนักท่องเที่ยวชาวไทยอยู่ที่ 0.035 ล้านล้านบาท ลดลงจากไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 แต่เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 89.0 ส่วนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เข้ามาในประเทศไทยในไตรมาสนี้ มีจำนวน 20,275 คน (รวมนักท่องเที่ยวกลุ่ม Thailand Privilege Card) อัตราการเข้าพักเฉลี่ยที่ร้อยละ 8.2 ลดลงจากร้อยละ 16.2 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่สูงกว่าร้อยละ 6.5 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การผลิตสาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ลดลงร้อยละ 17.2 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 37.1 ในช่วงครึ่งหลังของปีที่ผ่านมา โดยนักท่องเที่ยวต่างประเทศลดลงร้อยละ 99.4 และอัตราการเข้าพักเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 12.2
- **สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า** เพิ่มขึ้นร้อยละ 11.6 เทียบกับการลดลงร้อยละ 17.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการปรับตัวดีขึ้นของกิจกรรมด้านการส่งออก การผลิตภาคอุตสาหกรรมและเกษตร และเงื่อนไขการเดินทางในประเทศที่ผ่อนคลายกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของดัชนีบริการขนส่งร้อยละ 20.7 โดยบริการขนส่งทางอากาศ ทางน้ำ และทางบกและท่อลำเลียงเพิ่มขึ้นร้อยละ 68.0 ร้อยละ 14.7 และร้อยละ 0.6 ตามลำดับ ส่วนบริการสนับสนุนการขนส่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.1 และบริการไปรษณีย์ขยายตัวต่อเนื่องในเกณฑ์สูงร้อยละ 23.2 **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การผลิตสาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า ลดลงร้อยละ 6.6 เทียบกับการลดลงร้อยละ 21.6 ในช่วงครึ่งหลังของปีที่ผ่านมา
- **สาขาไฟฟ้า ก๊าซ และระบบปรับอากาศ** เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.9 เทียบกับการลดลงร้อยละ 9.1 ในไตรมาสก่อนหน้า สอดคล้องกับกิจกรรมการผลิตทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการที่อยู่ในระดับสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยดัชนีการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.5 ปรับตัวดีขึ้นจากการลดลงร้อยละ 4.9 ส่วนดัชนีการผลิตก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.3 ปรับตัวดีขึ้นจากการลดลงร้อยละ 1.1 ในไตรมาสก่อนหน้า สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ส่งเข้าโรงแยกก๊าซ **รวมครึ่งปีแรกของปี 2564** การผลิตสาขาไฟฟ้า ก๊าซ และระบบปรับอากาศลดลงร้อยละ 4.2 เทียบกับการลดลงร้อยละ 11.3 ในช่วงครึ่งหลังของปีที่ผ่านมา

## 2. แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2564

สำหรับปี 2564 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 0.7 - 1.2 พ้นตัวจากการลดลงร้อยละ 6.1 ในปี 2563 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) การฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก (2) แรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ และ (3) ฐานการขยายตัวที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าปกติในปี 2563 ทั้งนี้ คาดว่ามูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวร้อยละ 16.3 ขณะที่การอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนขยายตัว

ร้อยละ 1.1 และร้อยละ 4.7 ตามลำดับ และการลงทุนภาครัฐขยายตัวร้อยละ 8.7 โดยมีอัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 1.0 - 1.5 และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลร้อยละ 2.0 ของ GDP

## ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2564

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2564 ที่ควรให้ความสำคัญ ได้แก่ 1) การควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ในวงจำกัด โดย (1) การเพิ่มประสิทธิภาพในการลดการแพร่เชื้อในครัวเรือน ชุมชน และกลุ่มแรงงาน (2) การจัดลำดับความสำคัญในการดูแลผู้ป่วยตามอาการเพื่อจัดสรรทรัพยากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (3) การบังคับใช้มาตรการล็อกดาวน์ในพื้นที่ที่มีการระบาดรุนแรงอย่างเข้มข้นมากขึ้น และ (4) การเร่งรัดจัดหาและการกระจายวัคซีนอย่างเพียงพอและทั่วถึง 2) การช่วยเหลือเยียวยาประชาชน แรงงาน และภาคธุรกิจในช่วงที่การระบาดของโรคมีความรุนแรงและมีการดำเนินมาตรการควบคุมการระบาดอย่างเข้มงวด โดย (1) การเร่งรัดติดตามมาตรการการเงินและการคลังที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ควบคู่กับการปรับมาตรการและดำเนินมาตรการเพิ่มเติมอย่างเหมาะสม เข้าถึงเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับการระบาดที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น (2) การพิจารณามาตรการช่วยเหลือภาคแรงงานผ่านมาตรการรักษาระดับการจ้างงาน ควบคู่ไปกับมาตรการสร้างงานใหม่และมาตรการพัฒนาทักษะแรงงาน และ (3) มาตรการช่วยเหลือเพิ่มเติมในลักษณะเฉพาะเจาะจงให้กับผู้ประกอบการธุรกิจสาขาที่ได้รับผลกระทบรุนแรง 3) การดำเนินมาตรการสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจเมื่อสถานการณ์การระบาดผ่อนคลายลง โดยให้ความสำคัญกับมาตรการสนับสนุนการฟื้นตัวของการใช้จ่ายและการท่องเที่ยวภายในประเทศ การจัดพื้นที่สำหรับการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจควบคู่กับการดำเนินมาตรการป้องกันการกลับมาระบาดของโรค การแก้ปัญหาและช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถกลับมาประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้ตามปกติ 4) การขับเคลื่อนการส่งออกสินค้า โดย (1) การควบคุมการแพร่ระบาดในฐานการผลิตที่สำคัญ (2) การเร่งรัดแก้ไขปัญหาที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรคในการขนส่งสินค้า (3) การแก้ไขปัญหาการขาดแรงงานต่างชาติในภาคการผลิต (4) การขับเคลื่อนการส่งออกไปยังตลาดหลักที่มีการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่ชัดเจน และการสร้างตลาดใหม่ให้กับสินค้าที่มีศักยภาพ (5) การใช้ประโยชน์จากกรอบความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) และการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า และ (6) การเร่งรัดการเจรจาความตกลงการค้าเสรีที่อยู่ในขั้นตอนของการเจรจาและเตรียมศึกษาเพื่อเจรจากับประเทศคู่ค้าสำคัญใหม่ ๆ 5) การรักษาแรงขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ 6) การส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน โดย (1) การสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนต่อแนวทางการควบคุมการระบาดภายในประเทศ (2) การเร่งรัดให้ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติและออกบัตรส่งเสริมการลงทุนให้เกิดการลงทุนจริง (3) การแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการประกอบธุรกิจ (4) การดำเนินมาตรการส่งเสริมการลงทุนเชิงรุกและอำนวยความสะดวกเพื่อดึงดูดนักลงทุน (5) การส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และ (6) การขับเคลื่อนการลงทุนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งที่สำคัญ ๆ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และ 7) การรักษาบรรยากาศทางการเมืองและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

## ฐานะการคลัง

1. หนี้สาธารณะ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2562 อยู่ในระดับร้อยละ 41 - 42 และปีงบประมาณ 2563 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 49 สำหรับปีงบประมาณ 2564 ณ สิ้นเดือนมิถุนายน มีหนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 8,825,098 ล้านบาท (หนี้ต่างประเทศ 159,904 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.8 และหนี้ในประเทศ 8,665,194 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.2) หรือประมาณร้อยละ 56 ของ GDP ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง (สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60)

หน่วย : ล้านบาท

| หนี้สาธารณะคงค้าง         | 2560             | 2561             | 2562             | 2563             | 2564<br>(มิ.ย.)  |
|---------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1. หนี้รัฐบาล             | 4,959,164        | 5,450,220        | 5,664,176        | 6,734,882        | 7,760,489        |
| 2. หนี้รัฐวิสาหกิจ*       | 1,396,537        | 1,321,765        | 1,228,519        | 1,105,453        | 1,057,447        |
| 3. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ | 13,630           | 8,968            | 9,107            | 7,821            | 7,162            |
| 4. หนี้กองทุนฟื้นฟู       | -                | -                | -                | -                | -                |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>        | <b>6,369,331</b> | <b>6,780,953</b> | <b>6,901,802</b> | <b>7,848,156</b> | <b>8,825,098</b> |
| หนี้สาธารณะ/GDP (%)       | 41.8             | 42.0             | 41.0             | 49.4             | 56.1             |
| ประมาณการ GDP             | 15,245,782       | 16,164,356       | 16,815,947       | 15,901,669       | 15,733,254       |

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

หมายเหตุ \* รัฐวิสาหกิจรวมทั้งที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) และที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน

2. ฐานะการคลัง ฐานะการคลังของรัฐบาล เมื่อพิจารณาจากดุลเงินสดก่อนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ในระยะ 4 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2560 - 2563 มีการขาดดุลมาโดยตลอด และเมื่อพิจารณาดุลเงินสด หลังการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2561 และปีงบประมาณ 2563 มีเงินสดเกินดุล จำนวน 82,458 ล้านบาท 109,678 ล้านบาท และ 59,149 ล้านบาท ตามลำดับ ขณะที่ปีงบประมาณ 2562 มีเงินสดขาดดุล 120,481 ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ 2564 ณ สิ้นเดือนมิถุนายน รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง 1,741,904 ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายงบประมาณ 2,389,166 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินงบประมาณขาดดุล 647,262 ล้านบาท เมื่อรวมกับการดุลเงินนอกงบประมาณที่ขาดดุล 66,286 ล้านบาท เป็นผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลขาดดุล 713,548 ล้านบาท และภายหลังการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 601,810 ล้านบาท ยังมีฐานะขาดดุล จำนวน 111,738 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                    | 2560      | 2561      | 2562      | 2563      | 2564<br>(มิ.ย.) |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| 1. รายได้                 | 2,354,032 | 2,524,249 | 2,540,217 | 2,351,058 | 1,741,904       |
| 2. รายจ่าย                | 2,890,545 | 3,007,203 | 3,043,178 | 3,168,729 | 2,389,166       |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ        | (536,513) | (482,954) | (502,961) | (817,671) | (647,262)       |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ     | 66,049    | 92,274    | 33,502    | 92,705    | (66,286)        |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้       | (470,464) | (390,680) | (469,459) | (724,966) | (713,548)       |
| 6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 552,922   | 500,358   | 348,978   | 784,115   | 601,810         |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้       | 82,458    | 109,678   | (120,481) | 59,149    | (111,738)       |

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## กรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580)

การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติและทุกด้านการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง มีความร่วมมือในลักษณะประชารัฐจากภาคส่วนต่าง ๆ ในรูปแบบของหุ้นส่วนการพัฒนาที่เป็นการทำงานอย่างบูรณาการ เนื่องจากทุกมิติการพัฒนามีความเกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน ซึ่งภายใต้เงื่อนไขโครงสร้างประชากร โครงสร้างเศรษฐกิจ สภาพสังคม สภาพภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม และปัจจัยการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องส่งผลให้ประเทศไทยต้องมีการวางแผนการพัฒนาที่รอบคอบและครอบคลุม อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการเพื่อให้เกิดการปรับตัวในเชิงโครงสร้าง จึงจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ต้องบรรลุ พร้อมทั้งแนวยุทธศาสตร์หลักในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างบูรณาการและเป็นระบบ โดยยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ และถ่ายทอดไปสู่แผนในระดับอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ ภารกิจ และพื้นที่ รวมถึงพื้นที่พิเศษต่าง ๆ อาทิ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

การพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติ จะมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ซึ่งมีเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนด

### 2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

มีเป้าหมายการพัฒนาที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐานแนวคิด 3 ประการ ได้แก่ (1) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย รวมทั้งความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบของประเทศในด้านอื่น ๆ นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมโลกสมัยใหม่ (2) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และดิจิทัล และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการอนาคต และ (3) “สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคู่มือใหม่ รวมถึงปรับปรุงแบบธุรกิจ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาด ผสมผสานกับยุทธศาสตร์ที่รองรับอนาคต บนพื้นฐานของการต่อยอดอดีตและปรับปรุงปัจจุบัน พร้อมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐ ให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ ขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนในเวทีโลก ควบคู่ไปกับการยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดี รวมถึงการเพิ่มขึ้นของชนชั้นกลางและลดความเหลื่อมล้ำของคนในประเทศได้ในคราวเดียวกัน

### 3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่ดีรอบด้านและมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักษาศีลธรรม และเป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มีนิสัยรักการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต สู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูง เป็นนวัตกรรม นวัตกรรม ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่และอื่น ๆ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

### 4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญที่ให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและยอมรับข้อดีไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกันการเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

### 5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมชาติ และความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างกันทั้งภายในและภายนอกประเทศอย่างบูรณาการ ใช้พื้นที่เป็นตัวตั้งในการกำหนดกลยุทธ์และแผนงาน และการให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต โดยให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลทั้ง 3 ด้าน อันจะนำไปสู่ความยั่งยืนเพื่อคนรุ่นต่อไปอย่างแท้จริง

### 6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือในการให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำนวัตกรรม เทคโนโลยี ข้อมูลขนาดใหญ่ ระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า และปฏิบัติงานเทียบได้กับมาตรฐานสากล รวมทั้งมีลักษณะเปิดกว้าง เชื่อมโยงถึงกันและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมัธยัสถ์ และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างสิ้นเชิง นอกจากนี้ กฎหมายต้องมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา โดยกระบวนการยุติธรรมมีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และการอำนวยความสะดวกตามหลักนิติธรรม

## ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

การพัฒนาในช่วง 5 ปี ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เป็น 5 ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ดังนั้น การกำหนดยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จึงประกอบด้วยยุทธศาสตร์ชาติ 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (1) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ (2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (3) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (4) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน และ (6) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย และอีก 4 ยุทธศาสตร์เพิ่มเติมเพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์และกลไกสนับสนุนให้การดำเนินยุทธศาสตร์ทั้ง 6 ด้านให้สัมฤทธิ์ผล ได้แก่ (7) ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ (8) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม (9) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ และ (10) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา โดยมีสาระสำคัญของทิศทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ดังนี้

### 1. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ให้ความสำคัญกับการวางรากฐานการพัฒนาคนให้มีความสมบูรณ์ เริ่มตั้งแต่กลุ่มเด็กปฐมวัยที่ต้องพัฒนาให้มีสุขภาพกายและใจที่ดี มีทักษะทางสมอง ทักษะการเรียนรู้ และทักษะชีวิต เพื่อให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ ควบคู่กับการพัฒนาคนไทยในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี มีสุขภาวะที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกที่ต่อสังคมส่วนรวม มีทักษะความรู้ และความสามารถปรับตัวเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงรอบตัวที่รวดเร็ว บนพื้นฐานของการมีสถาบันทางสังคมที่เข้มแข็งทั้งสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันชุมชน และภาคเอกชนที่ร่วมกันพัฒนาทุนมนุษย์ให้มีคุณภาพสูง อีกทั้งยังเป็นทุนทางสังคมที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

### 2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึงโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาและสาธารณสุข รวมทั้งการปิดช่องว่างการคุ้มครองทางสังคมอื่น ๆ และมุ่งเน้นการเพิ่มทักษะแรงงานและการใช้นโยบายแรงงานที่สนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและเสริมสร้างรายได้สูงขึ้น การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนในเรื่องการสร้างอาชีพและรายได้ การให้ความช่วยเหลือที่เชื่อมโยงการเพิ่มผลิตภาพสำหรับประชากรกลุ่มร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุด ผู้ด้อยโอกาส สตรี และผู้สูงอายุ อาทิ การสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจเพื่อสังคม การพัฒนาองค์กรการเงินฐานรากและการเข้าถึงเงินทุนเพื่อสร้างอาชีพ และการสนับสนุนการเข้าถึงปัจจัยการผลิตคุณภาพดีที่ราคาเป็นธรรม ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณเชิงพื้นที่และบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

### 3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการบริหารเศรษฐกิจมหภาคให้มีเสถียรภาพ เพิ่มประสิทธิภาพภาคการเงิน และดูแลวินัยทางการเงินการคลัง ควบคู่ไปกับการดำเนินยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขา ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการที่เป็นฐานรายได้เดิมและขยายสาขาการผลิตและบริการใหม่ ๆ สำหรับอนาคต อาทิ การพัฒนาและใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นก้าวหน้าที่เข้มข้นมากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาและยกระดับคุณภาพของกำลังคนและความคิดสร้างสรรค์ในการขยายฐานเศรษฐกิจและฐานรายได้ใหม่ควบคู่ไปกับการเพิ่มผลิตภาพของฐานการผลิตและบริการเดิม การใช้ศักยภาพของทรัพยากรชีวภาพ การส่งเสริมการเชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่มูลค่าอย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันให้กับ SMEs และการสร้างสังคมผู้ประกอบการที่ผลิตได้ขายเป็น

### 4. ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

มีประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการ ได้แก่ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษที่เกิดจากการผลิตและการบริโภค พัฒนาระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสเป็นธรรม ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้างมากขึ้น เร่งเตรียมความพร้อมในลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อรักษา พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

### 5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

ให้ความสำคัญต่อการฟื้นฟูพื้นฐานด้านความมั่นคงที่เป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติของผู้มีความเห็นต่างทางความคิดและอุดมการณ์ บนพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และการเตรียมการรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงภายในและป้องกันปัญหาภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติ และเพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วนให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัยคุกคามทั้งภัยทางทหารและภัยคุกคามอื่น ๆ

### 6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เร่งปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในด้านระบบการบริหารงานและบุคลากรในส่วนการบริหารจัดการภาครัฐ ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรม และประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสม ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

## 7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

มุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก และส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกกลุ่มในสังคม สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ โดยมีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่าง ๆ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและการคุ้มครองผู้บริโภค การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในต่างประเทศ

## 8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

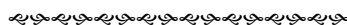
ให้ความสำคัญกับการใช้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ ผลงานวิจัยและพัฒนา ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์อย่างเข้มข้นทั้งในภาคธุรกิจ ภาครัฐ และภาคประชาสังคม รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาสภาวะแวดล้อมหรือปัจจัยพื้นฐานที่เอื้ออำนวยทั้งการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการบริหารจัดการ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมนวัตกรรมและเตรียมการก้าวสู่ประเทศรายได้สูงในอนาคต

## 9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

มุ่งเน้นการพัฒนาและเร่งดำเนินการในการสร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่ที่สร้างรายได้สำหรับประชาชนในภาค การพัฒนาเมืองให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ การพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้รองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมแห่งอนาคตอย่างมีสมดุล และการบริหารจัดการพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนให้เจริญเติบโตและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคและเมืองให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

## 10. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

ให้ความสำคัญกับการประสานและพัฒนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศทั้งในเชิงรุกและรับอย่างสร้างสรรค์ โดยต้องดำเนินการให้เกิดความชัดเจนต่อกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านถึงบทบาทของประเทศไทยจากมุมมองของการพัฒนาอนุภูมิภาคและภูมิภาคโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนปรับปรุงกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศโดยเน้นกลไกที่สร้างสรรค์และเป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาคเพื่อให้ประเทศในภูมิภาคได้รับประโยชน์จากความร่วมมืออย่างเป็นธรรมและเป็นการสนับสนุนซึ่งกันและกัน



# บทที่ 3

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

## บทที่ 3 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

### ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (ปี 2559 – 2564)

ณ ปีงบประมาณ 2564 (เบื้องต้น) รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง (ไม่รวมบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงินตามนัยของ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561) มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น 3,751,632 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ประมาณร้อยละ 2.5 ขณะที่หนี้สินรวม จำนวน 2,636,781 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.9 และมีส่วนทุนรวม จำนวน 1,114,851 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 3.8 นอกจากนี้ มีผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านผลการเบิกจ่ายลงทุนและผลประกอบการ โดยสรุปดังนี้

(เอกสารแนบ 2)

#### 1. ด้านการลงทุน

การเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2559 - 2563 (ไม่รวมบริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด เนื่องจากไม่มีการลงทุน) มีมูลค่าการลงทุนรวมทั้งสิ้น 957,504 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 191,501 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม เฉลี่ยปีละ 63,524 ล้านบาท รองลงมาเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย เฉลี่ยปีละ 60,597 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน เฉลี่ยปีละ 52,832 ล้านบาท การลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เฉลี่ยปีละ 5,418 ล้านบาท และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เฉลี่ยปีละ 2,026 ล้านบาท ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้ 5 กระทรวงดังกล่าว มีมูลค่าการลงทุนเฉลี่ยรวมประมาณปีละ 184,397 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.3 ของมูลค่าการลงทุนรวม ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ โดยสามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้งผลการประเมินประสิทธิภาพการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดแต่ละกระทรวง ดังนี้

##### 1.1 ขนาดการลงทุนจำแนกตามภารกิจในการดำเนินงาน

จากมูลค่าการลงทุนเป็นรายกระทรวงในภาพรวม 957,504 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 191,501 ล้านบาท สามารถจำแนกขนาดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามภารกิจเป็น 2 กลุ่มหลัก โดยในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563) มีขนาดการลงทุนในแต่ละกลุ่มตามมูลค่าการลงทุน ดังนี้

- **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** รวมจำนวน 893,937 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 178,788 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 93.4 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจ จำนวน 17 แห่ง โดยเป็นการให้บริการเชิงสาธารณะเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ เช่น การลงทุนด้านความมั่นคงและเพียงพอของไฟฟ้าและน้ำประปาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง การลงทุนด้านขนส่งทางรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการลงทุนด้านถนนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อกระจายบริการขั้นพื้นฐานและเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ ได้แก่ การลงทุนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการประปาสวนภูมิภาค การลงทุนเพื่ออำนวยความสะดวก

ความสะดวกด้านการคมนาคมขนส่งมวลชนสาธารณะของการรถไฟฯ ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการลงทุนเพื่อสนับสนุนบริการโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางอากาศ ได้แก่ การลงทุนของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันการบินพลเรือน นอกจากนี้ เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ การลงทุนส่วนใหญ่จึงเป็นไปเพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงาน และมีส่วนช่วยสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศในภาพรวม ได้แก่ การลงทุนด้านธุรกิจขนส่งทางน้ำของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และการลงทุนด้านการให้บริการขนส่งสินค้าและไปรษณีย์ภัณฑ์ของบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด

- **กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** รวมจำนวน 63,567 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 12,713 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.6 ของการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน 27 แห่ง โดยมีวัตถุประสงค์ของการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ได้แก่ การลงทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยและสถานที่ราชการของการเคหะแห่งชาติ และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด การลงทุนด้านการพัฒนาพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การลงทุนเพื่อเข้าถึงบริการยาขั้นพื้นฐานขององค์การเภสัชกรรม และการลงทุนที่ส่งเสริมด้านสุขภาพพลานามัยด้านการกีฬาของการกีฬาแห่งประเทศไทย รวมทั้งเป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของการประกอบอาชีพการเกษตรของการยางแห่งประเทศไทย และองค์การคลังสินค้า การลงทุนเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การลงทุนเพื่อสนับสนุนและประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการลงทุนในกิจกรรมที่รัฐควบคุม ได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

นอกจากนี้เป็นการลงทุนเพื่อให้บริการทางสังคมด้านการส่งเสริมองค์ความรู้เกี่ยวกับพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และการพัฒนาและอนุรักษ์พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่หายากขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ การลงทุนเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการพัฒนางานวิจัยด้านเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์เพื่อสร้างนวัตกรรมสนับสนุนการพัฒนาของประเทศของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยและองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ รวมถึงการลงทุนของสำนักงานธนาคารเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนต้นทุนต่ำให้กับผู้มีรายได้น้อย การลงทุนขององค์การสุรา กรมสรรพสามิตเพื่อความมั่นคงด้านการผลิตแอลกอฮอล์ภายในประเทศ และการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจเพื่อสนับสนุนงานพิมพ์ให้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ใช้แหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานและการลงทุนจากเงินงบประมาณเป็นหลัก

### ขนาดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มภารกิจ ช่วงปี 2559 - 2563

| กลุ่มการลงทุน                                                  | รวม<br>(ล้านบาท) | เฉลี่ยต่อปี<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ       |
|----------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------|--------------|
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก                    | 893,937          | 178,788                  | 93.4         |
| ▪ กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ | 63,567           | 12,713                   | 6.6          |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>                                             | <b>957,504</b>   | <b>191,501</b>           | <b>100.0</b> |

## 1.2 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2559 – 2563) รัฐวิสาหกิจมีความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 78.7 ต่อปี ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดให้เบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุน โดยสาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อ/จัดจ้าง โดยเฉพาะการลงทุนขนาดใหญ่ อาทิ การปรับปรุง/ทบทวนรายละเอียดการลงทุนและร่างขอบเขตงาน (TOR) ตามนโยบายของรัฐบาล การตรวจสอบความโปร่งใสของการลงทุนจากคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการและต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ปัญหาการไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ ความล่าช้าจากการอนุญาตให้เข้าพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ ปัญหาจากภัยธรรมชาติในพื้นที่ ปัญหาการเวนคืนและจ่ายค่ากรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน และความล่าช้าในการก่อสร้างของผู้รับจ้างโดยเฉพาะปี 2563 ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้มาตรการของรัฐบาลเพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงในการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด 19) นอกจากนี้ มีปัญหาทั่วไปที่ทำให้เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย อาทิ การบริหารจัดการ การปรับเปลี่ยนนโยบายการลงทุนภายในองค์กร ความไม่พร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการ และปัจจัยด้านฐานะการเงินที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างได้ต่ำกว่างบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ        | 2559    | 2560    | 2561    | 2562    | 2563    | เฉลี่ย<br>2559 - 2563 |
|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------|
| เป้าหมาย      | 222,459 | 232,375 | 247,944 | 260,204 | 253,779 | 243,352               |
| เบิกจ่ายจริง  | 183,719 | 182,445 | 201,060 | 196,634 | 193,646 | 191,501               |
| % การเบิกจ่าย | 82.6    | 78.5    | 81.1    | 75.6    | 76.3    | 78.7                  |

ทั้งนี้ ผลการประเมินประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่อเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นรายกระทรวงช่วงปี 2559 – 2563 เรียงลำดับตามประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนน้อยที่สุด ดังนี้

- (1) **กระทรวงพาณิชย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 24.0 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนขององค์การคลังสินค้า สาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนไม่ได้ตามเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นผลจากการปรับเปลี่ยนนโยบายการบริหารจัดการภายในทั้งในด้านการดำเนินธุรกิจ การทบทวนรายการ และชะลอการลงทุนแม้จะเป็นรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- (2) **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 54.4 ต่อปี สาเหตุสำคัญเกิดจากความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากสถานการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อจำกัดด้านแรงงานของผู้รับเหมาก่อสร้างที่ต้องปฏิบัติตามการประกาศใช้ พ.ร.ก. การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 และปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งการทบทวนรายการที่จะลงทุนหลังจากที่ได้รับอนุมัติแผนลงทุนแล้ว
- (3) **กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 61.6 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนเพื่อให้บริการด้านสังคมที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณเป็นหลักของการกีฬาแห่งประเทศไทย และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งสาเหตุที่เบิกจ่ายลงทุนได้ล่าช้าเนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียด/แก้ไขเนื้อหาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ การปรับขอบเขตของงาน (TOR)

จากการที่ไม่มีผู้สนใจยื่นประกวดราคาหรือมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนหรือมีการร้องเรียน ปัญหาอุปสรรคการเข้าพื้นที่ในช่วงฤดูฝน และความไม่พร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/เจ้าของพื้นที่ รวมทั้งการปรับเปลี่ยนรายการลงทุนระหว่างปีตามนโยบายของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือผู้บริหาร

- (4) **กระทรวงคมนาคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 63.1 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่มีประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนต่ำ ได้แก่ รัฐวิสาหกิจด้านขนส่งทางบกเบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 61.6 ต่อปี โดยสาเหตุสำคัญส่วนใหญ่เกิดจากการทบทวนสาระสำคัญ รูปแบบการดำเนินโครงการ และวงเงินลงทุนตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป การร้องเรียนในขั้นตอนการประกวดราคา ผลกระทบจากเหตุภัยพิบัติในพื้นที่โครงการ และความล่าช้าในการจ่ายค่าทดแทนกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากการอุทธรณ์ ผู้มีสิทธิ์ยังไม่มารับเงินตามสิทธิ์ และการประกาศบังคับใช้ พ.ร.ฎ. กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการชะลอการลงทุนตามคำสั่งศาลจากการฟ้องร้องของผู้รับจ้าง นอกจากนี้ ในปี 2563 ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จึงเกิดข้อจำกัดในการเดินทางและเคลื่อนย้ายแรงงาน รวมถึงการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศที่ไม่สามารถเดินทางเข้าออกประเทศเพื่อปฏิบัติงานได้
- (5) **กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 65.2 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ส่วนใหญ่เป็นผลจากปัญหาการจัดหาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้ รวมทั้งในปี 2563 เป็นช่วงที่มีการทบทวนรายการลงทุนตามสถานะทางการเงินและการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริการให้ทันสมัยสอดคล้องกับชีวิตวิถีใหม่ที่เปลี่ยนแปลงอย่างมากจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19
- (6) **กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 66.0 ต่อปี ส่วนใหญ่เกิดจากผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาเครื่องจักรอุปกรณ์ได้ตรงกับคุณสมบัติที่กำหนดไว้ได้ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์ที่มีคุณลักษณะจำเพาะทำให้บางครั้งต้องปรับรายละเอียดด้านเทคนิคเพื่อให้สามารถดำเนินการประกวดราคาได้ การจัดสร้างนิทรรศการเฉพาะทางที่จำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญมีจำนวนน้อยราย ผู้สนใจยื่นประกวดราคามีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง/ครบถ้วนตามเงื่อนไข ทำให้ต้องประกวดราคาหลายครั้ง ความพร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินงานจากเจ้าของพื้นที่ และการขาดแคลนแรงงานของผู้รับเหมาจากการปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ นอกจากนี้ยังประสบปัญหาความล่าช้าเนื่องจากการทบทวนการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วเพื่อดำเนินโครงการใหม่แทน (โครงการศูนย์นวัตกรรมแห่งอนาคต) ตามนโยบายนายกรัฐมนตรี ประกอบกับได้รับการอุทธรณ์ผลการประกวดราคาจึงต้องยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างครั้งแรก จึงไม่มีการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงดังกล่าว
- (7) **กระทรวงสาธารณสุข** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 69.3 ต่อปี ซึ่งเป็นการลงทุนขององค์การเภสัชกรรม สาเหตุส่วนใหญ่เกิดจากลักษณะงานและเครื่องจักรอุปกรณ์ในกระบวนการผลิตยา มีคุณลักษณะเฉพาะและมีความซับซ้อนเชิงเทคนิค ทำให้ต้องปรับเปลี่ยนคุณลักษณะรายการลงทุน และขอบเขตของงาน (TOR) บ่อยครั้ง และการปรับแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันและกฎระเบียบ รวมถึงการขออนุญาตกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีการยกเลิกการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากมีผู้ยื่นประกวดราคาเพียงรายเดียวหรือ

มีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง/ครบถ้วนตามเงื่อนไข นอกจากนี้ ในปี 2563 ประสบปัญหาการเดินทางเข้าพื้นที่ดำเนินการและผู้รับจ้างขาดแคลนแรงงานก่อสร้างจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19

- (8) **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 70.3 ส่วนใหญ่เป็นผลกระทบจากการอุทธรณ์/ข้อร้องเรียนของผู้เสนอราคา การทบทวนร่างขอบเขตของงาน การประกวดราคามีผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวหรือไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา และปัจจัยด้านสภาพภูมิอากาศในพื้นที่ดำเนินการ ส่งผลให้การดำเนินงานใช้ระยะเวลามากกว่าที่ประมาณการไว้ รวมทั้งการปรับเปลี่ยนแปลนก่อสร้างอาคารขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ที่มีการปรับนโยบายให้อาคารมีลักษณะเป็นรูปแบบเดียวกัน และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เนื่องจากใช้จ่ายลงจากเงินงบประมาณทั้งจำนวน นอกจากนี้เป็นผลจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ที่ต้องหยุดดำเนินการงานก่อสร้างต่าง ๆ
- (9) **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 76.2 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของโรงพิมพ์ตำรวจ ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่มาจากปี 2562 ที่มีอุปสรรคในฐานรากของการปรับปรุงอาคารส่งผลต่อการดำเนินงานก่อสร้างและการจัดหาอุปกรณ์ นอกจากนี้วงเงินลงทุนส่วนหนึ่งเป็นการตั้งเงินสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อความคล่องตัว การใช้จ่ายจึงไม่แน่นอนในแต่ละปี
- (10) **กระทรวงอุตสาหกรรม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 79.6 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งความล่าช้าส่วนใหญ่เป็นผลจากการดำเนินการตามประกาศใช้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และปัญหาอุทกภัยทำให้ไม่สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างโดยเฉพาะนิคมอุตสาหกรรม Rubber City จังหวัดสงขลา (ขณะนี้เปิดให้บริการแล้ว)
- (11) **กระทรวงการคลัง** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 80.1 ต่อปี รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการปรับเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และการลงทุนขององค์การสุรา กรมสรรพสามิตประสบปัญหาผู้สนใจเข้าร่วมประกวดราคาน้อยราย เนื่องจากรายละเอียดเครื่องจักรมีความซับซ้อน จึงต้องประกวดราคาหลายครั้ง รวมทั้งความล่าช้าในการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ของการยาสูบแห่งประเทศไทยที่ต้องรอการตรวจสอบร่างสัญญาการก่อสร้างจากสำนักงานอัยการสูงสุดและการทบทวนรายละเอียดการลงทุนให้สอดคล้องกับการใช้งานปัจจุบัน นอกจากนี้เป็นความล่าช้าของการลงทุนเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Roof) ของบริษัท ธารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ที่ต้องรอการอนุมัติการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จากปัญหาข้อพิพาทระหว่างกัน และผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ในปี 2563 ทำให้การนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์จากต่างประเทศล่าช้าและการเข้าพื้นที่ก่อสร้างของผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้

- (12) **กระทรวงมหาดไทย** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 87.5 โดยมีรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ล่าช้า ที่สำคัญ ได้แก่ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 11.0 เนื่องจากรูปแบบธุรกิจส่วนใหญ่เป็นการร่วมลงทุนจึงมีข้อจำกัดด้านการเจรจา และการสรรหาเอกชนเพื่อเข้าร่วมลงทุน รวมถึงแนวนโยบายการประกาศรับซื้อไฟฟ้าพลังงานทางเลือกเข้าระบบจำหน่ายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และการขออนุญาตและเจรจากับรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อลงทุนในต่างประเทศ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ประสบปัญหาการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือต้องรอดำเนินการตามความพร้อมของหน่วยงานอื่น ๆ การปรับแบบก่อสร้างเพื่อหลีกเลี่ยงสิ่งกีดขวางบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง และบางพื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตเมืองใหญ่ทำให้ราคาที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ตามแผน รวมทั้งปัญหาการร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่
- (13) **กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 91.1 ต่อปี โดยการเคหะแห่งชาติมีการเบิกจ่ายลงทุนใกล้เคียงกับเกณฑ์ที่กำหนดจากการติดตามและแก้ไข ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างไรก็ดี ในปี 2561 - 2563 เบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยร้อยละ 85.0 เนื่องจากต้องปฏิบัติตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ให้ปรับปรุงข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสำรวจความคิดเห็นของประชาชนก่อนเริ่มโครงการก่อสร้าง รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์โรคโควิด 19 ในปี 2563 ทำให้ไม่สามารถลงพื้นที่ทำการตลาดเพื่อเพิ่ม ยอดการจองให้เป็นไปตามเงื่อนไขการก่อสร้าง และปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงานเพื่อดำเนินการ ก่อสร้างโครงการต่าง ๆ สำหรับการเบิกจ่ายลงทุนของสำนักงานธนานุเคราะห์เบิกจ่ายได้เฉลี่ย ร้อยละ 66.3 เนื่องจากต้องปรับปรุงรายละเอียดเนื้องานและแบบก่อสร้างตามการปรับเปลี่ยน พื้นที่ซึ่งเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ หน่วยงานส่วนท้องถิ่น เปลี่ยนนโยบายการอนุญาตการเปิดสาขาแม้จะได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว และการทำสัญญาเช่า กับเจ้าของอาคาร/พื้นที่ ต้องได้รับการอนุมัติลงทุนตามขั้นตอนก่อน จึงมีเอกชนรายอื่นทำสัญญา ได้เร็วกว่า ทำให้ต้องสรรหาอาคาร/พื้นที่ที่จะดำเนินการใหม่
- (14) **กระทรวงกลาโหม** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 93.7 ต่อปี โดยเป็นการลงทุนของบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด ใกล้เคียงกับเกณฑ์ที่กำหนด ยกเว้นในปี 2559 ที่เบิกจ่ายลงทุนได้เพียง ร้อยละ 79.2 เนื่องจากมีการจัดหาอุปกรณ์เฉพาะทางและต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้ การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน
- (15) **กระทรวงพลังงาน** เบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ 97.2 ต่อปี โดยรัฐวิสาหกิจที่เบิกจ่ายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ ได้แก่ บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด เบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 50.3 จากความล่าช้าในขั้นตอน การประกวดราคาเนื่องจากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขที่กำหนด บุคลากรขาดความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการได้ อย่างถูกต้อง และการชะลอการเบิกจ่ายของโครงการก่อสร้างโรงผลิตน้ำเย็นและโครงการก่อสร้าง สายส่งไปยังสถานีไฟฟ้าย่อย DCAP 2 เนื่องจากการเข้าพื้นที่ต้องรอการก่อสร้างของหน่วยงานอื่น ซึ่งดำเนินการได้ล่าช้ากว่าที่กำหนด รวมทั้งความล่าช้าในการขออนุมัติใช้จ่ายจากแหล่งเงินกู้ นอกจากนี้ ในปี 2563 ที่เกิดสถานการณ์โรคโควิด 19 ทำให้การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ได้รับผลกระทบบางส่วนจากข้อจำกัดการเคลื่อนย้ายแรงงานและการเดินทางเข้าพื้นที่ก่อสร้าง

**สำหรับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนปี 2564** จากการประมาณการเบื้องต้น คาดว่าในปี 2564 รัฐวิสาหกิจจะมีมูลค่าการลงทุนรวม 231,402 ล้านบาท โดยมีความสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ประมาณร้อยละ 98.3 สูงกว่าปี 2563 ที่เบิกจ่ายได้ร้อยละ 76.3 เนื่องจากยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่จึงยังคาดการณ์ว่าจะสามารถดำเนินการลงทุนได้ตามเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติไว้

อย่างไรก็ดี จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านมา คาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามที่ประมาณการไว้ โดยรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูง แต่ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนปี 2563 ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย อาทิ การรถไฟแห่งประเทศไทยเบิกจ่ายได้ร้อยละ 44.4 การท่าเรือแห่งประเทศไทยร้อยละ 65.5 การทางพิเศษแห่งประเทศไทยร้อยละ 66.8 องค์การเภสัชกรรมร้อยละ 67.7 และการกีฬาแห่งประเทศไทยร้อยละ 75.6 ดังนั้น หากประเมินแนวโน้มการเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมเมื่อสิ้นสุดปี 2564 โดยอ้างอิงตามความสามารถในการเบิกจ่ายของรัฐวิสาหกิจข้างต้น ประกอบกับในปี 2564 ยังคงได้รับผลกระทบต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ระลอกใหม่ จึงเกิดข้อจำกัดในการเคลื่อนย้ายแรงงาน การเดินทางระหว่างจังหวัดเพื่อปฏิบัติงาน และการปิดสถานที่ก่อสร้างของโครงการต่าง ๆ ทำให้คาดว่าในปี 2564 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเฉลี่ยของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะอยู่ในช่วงร้อยละ 70.0 - 80.0

**ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ รายการทรว  
ช่วงปี 2559 - 2563 และประมาณการปี 2564**

| กระทรวง                                   | เฉลี่ย ปี 2559 - 2563 |                       |             | ปี 2564 (เบื้องต้น)  |                       |             |
|-------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-------------|----------------------|-----------------------|-------------|
|                                           | อนุมัติ<br>(ล้านบาท)  | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ      | อนุมัติ<br>(ล้านบาท) | จ่ายจริง<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ      |
| คมนาคม                                    | 100,716               | 63,524                | 63.1        | 86,961               | 86,951                | 99.9        |
| การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | 5,949                 | 5,418                 | 91.1        | 3,397                | 3,397                 | 100.0       |
| ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | 3,109                 | 2,026                 | 65.2        | 2,195                | 2,135                 | 97.3        |
| พลังงาน                                   | 54,344                | 52,832                | 97.2        | 39,982               | 39,982                | 100.0       |
| มหาดไทย                                   | 69,235                | 60,597                | 87.5        | 91,554               | 87,618                | 95.7        |
| การคลัง                                   | 2,962                 | 2,372                 | 80.1        | 3,806                | 3,771                 | 99.1        |
| สาธารณสุข                                 | 1,033                 | 716                   | 69.3        | 2,511                | 2,511                 | 100.0       |
| การท่องเที่ยวและกีฬา                      | 1,310                 | 806                   | 61.6        | 1,250                | 1,250                 | 100.0       |
| ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม            | 927                   | 652                   | 70.3        | 788                  | 730                   | 92.6        |
| เกษตรและสหกรณ์                            | 892                   | 485                   | 54.4        | 597                  | 592                   | 99.3        |
| การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | 1,541                 | 1,018                 | 66.0        | 1,115                | 1,115                 | 100.0       |
| อุตสาหกรรม                                | 1,285                 | 1,023                 | 79.6        | 1,303                | 1,303                 | 100.0       |
| พาณิชย์                                   | 17                    | 4                     | 24.0        | 58                   | 44                    | 75.2        |
| กลาโหม                                    | 15                    | 14                    | 93.7        | 2                    | 2                     | 100.0       |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                     | 18                    | 14                    | 76.2        | 3                    | 1                     | 30.5        |
| <b>รวม</b>                                | <b>243,352</b>        | <b>191,501</b>        | <b>78.7</b> | <b>235,520</b>       | <b>231,402</b>        | <b>98.3</b> |

หมายเหตุ เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ตามนัย พ.ร.บ. สศช. พ.ศ. 2561

(เอกสารแนบ 3)

## 2. ด้านผลประกอบการ

**ผลประกอบการช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563)** ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม มีกำไรสุทธิรวม จำนวน 454,215 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณปีละ 90,843 ล้านบาท โดยประมาณร้อยละ 76.3 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานโดยเฉพาะของ 3 การไฟฟ้า ร้อยละ 12.1 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค และร้อยละ 10.1 เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ที่สำคัญได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทยและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ทั้งนี้ ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจปรับตัวเพิ่มขึ้นในช่วงปี 2559 - 2560 จากปัจจัยบวกด้านต่าง ๆ อาทิ การเติบโตของสถานะเศรษฐกิจและทิศทางการแข็งค่าของค่าเงินบาท อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ปี 2561 - 2563 ผลประกอบการมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ 38.7 ต่อปี เมื่อเทียบกับปี 2560 สาเหตุสำคัญเป็นผลจากปี 2563 รัฐวิสาหกิจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทั้งในส่วนของการปริมาณการขาย/การให้บริการของกิจการที่ลดลงจากการหยุดดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม และการรับภาระจากการออกมาตรการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ นอกจากนี้ยังเป็นผลจากปัจจัยด้านต่าง ๆ อาทิ กำไรสุทธิที่ปรับลดลงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จาก 51,492 ล้านบาท ในปี 2560 เป็น 25,299 ล้านบาท ในปี 2563 เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของราคาเชื้อเพลิงและน้ำมันที่เป็นต้นทุนหลักในการผลิต และผลกระทบจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ การไฟฟ้านครหลวง จาก 10,855 ล้านบาท เป็น 5,430 ล้านบาท เนื่องจากการทยอยจ่ายคืนรายได้จากการลงทุนที่ต่ำกว่าแผน (Claw back) ตามมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จาก 26,669 ล้านบาท เป็น 10,036 ล้านบาท เนื่องจากต้องนำเงินส่งคืนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจากการปรับปรุงรายได้พึงได้รับสูงสุด (Maximum Allowed Revenue) ให้อยู่ในเกณฑ์ที่กำหนด ประกอบกับมีค่าใช้จ่ายผลประโยชน์พนักงานเพิ่มขึ้นจากการประกาศ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 การยาสูบแห่งประเทศไทย จาก 9,343 ล้านบาท เป็น 593 ล้านบาท เนื่องจากการขายลดลงจากผลกระทบของการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จาก 4,222 ล้านบาท เป็น 161 ล้านบาท เนื่องจากมีปริมาณการให้บริการลดลงจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ใช้บริการตามการพัฒนาของเทคโนโลยีที่ทันสมัยและการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ประกอบการภาคเอกชน และมีการรับรู้ผลประโยชน์พนักงานเพิ่มขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จาก 9,540 ล้านบาท เป็น 6,421 ล้านบาท เนื่องจากมีต้นทุนทางการเงินเพิ่มขึ้นตามภาระเงินต้นที่ระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFF) การประปานครหลวง จาก 7,568 ล้านบาท เป็น 5,623 ล้านบาท เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากการชดเชยค่าเสียหายให้กับบริษัท เอมส์ วอเตอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด ตามคำพิพากษาของศาล การประปาส่วนภูมิภาค จาก 5,828 ล้านบาท เป็น 1,551 ล้านบาท เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายซ่อมแซมระบบประปาโดยการติดตั้งอุปกรณ์เพิ่มเติมเพื่อป้องกันและลดอัตราการสูญเสียในระบบ และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จาก 4,627 ล้านบาท เป็น 1,819 ล้านบาท เนื่องจากผลกระทบจากปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

นอกจากนี้เป็นผลจากการขาดทุนสุทธิเพิ่มขึ้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย จากขาดทุน 10,135 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 19,076 ล้านบาท ในปี 2563 ที่สำคัญเป็นผลจากการปรับลดของรายได้การขนส่งเนื่องจากประชาชนใช้บริการเดินทางรูปแบบอื่นแทน และความผันผวนของปัจจัยด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา

ต่างประเทศ การยางแห่งประเทศไทย จากขาดทุน 20 ล้านบาท เป็นขาดทุน 728 ล้านบาท เนื่องจากความผันผวนของราคาน้ำมันดิบซึ่งมีผลต่อความต้องการยางพาราในตลาดโลก และมีค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินสงเคราะห์เกษตรกรเพิ่มขึ้นตามจำนวนสวนยางที่เข้าร่วมโครงการ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย จากขาดทุน 194 ล้านบาท เป็นขาดทุน 375 ล้านบาท เนื่องจากรายได้ลดลงจากการปิดให้บริการสวนสัตว์ดุสิตซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของกิจการ และมีค่าใช้จ่ายเพิ่มจากการตัดจำหน่ายสินทรัพย์ดังกล่าว นอกจากนี้รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการลดลงพลิกจากกำไรเป็นขาดทุน ได้แก่ บริษัท ขนส่ง จำกัด จากกำไร 16 ล้านบาท ในปี 2560 เป็นขาดทุน 544 ล้านบาท ในปี 2563 เนื่องจากความนิยมของประชาชนที่ไปใช้บริการเดินทางรูปแบบอื่นแทน ขณะที่ยังมีภาระค่าใช้จ่ายประจำสูง การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จากกำไร 732 ล้านบาท เป็นขาดทุน 94 ล้านบาท เนื่องจากความผันผวนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภาวะเศรษฐกิจและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้ ในปี 2560 มีกำไรสุทธิสูงส่วนหนึ่งเป็นผลจากการบันทึกบัญชีกลับรายการขาดดุลต่อค่าเงินลงทุนในบริษัทย่อย และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย จากกำไร 133 ล้านบาท เป็นขาดทุน 130 ล้านบาท เนื่องจากการปรับลดลงของรายได้เงินงบประมาณอุดหนุน และมีค่าเสื่อมราคาเพิ่มขึ้นตามการลงทุนที่แล้วเสร็จ

อย่างไรก็ดี รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการที่ดีขึ้น ที่สำคัญได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เนื่องจากมีปริมาณการผลิตและจำหน่ายสลากเพิ่มขึ้นตามนโยบายของภาครัฐและมติของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลที่มีมติให้มีการจำหน่ายสลากให้เพียงพอกับความต้องการของตัวแทนจำหน่าย องค์การเภสัชกรรม เนื่องจากยังมีความต้องการยาและเวชภัณฑ์อย่างต่อเนื่อง และการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายแบบออนไลน์มากขึ้น ประกอบกับในปี 2563 ไม่มีรายการพิเศษที่เป็นค่าใช้จ่ายจากการเรียกเก็บอากรขาเข้าย้อนหลังพร้อมดอกเบี้ยในการนำเข้าวัตถุดิบจากกรมศุลกากร และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของรายได้จากค่าเช่าที่ดิน/ทรัพย์สิน และรายได้จากการขายขาดที่ดินภายในนิคมอุตสาหกรรม Rubber City จังหวัดสงขลาและนิคมอุตสาหกรรมแก่งคอย จังหวัดสระบุรี

ในด้านประสิทธิภาพการกำกับดูแล เนื่องจากผลประกอบการในภาพรวมยังคงมีกำไรทำให้ประสิทธิภาพอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ประมาณร้อยละ 9.0 ขณะที่ผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ประมาณร้อยละ 4.5 ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่สูงมากเนื่องจากสามารถทำกำไรจากการดำเนินงาน (EBIT) ได้เฉลี่ยเพียงประมาณปีละ 153,350 ล้านบาท ขณะที่มีมูลค่าของสินทรัพย์เฉลี่ยประมาณ 3,408,979 ล้านบาท จากการลงทุนเพื่อขยายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดย ณ ปี 2563 รัฐวิสาหกิจมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 3,661,368 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ารัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถหาประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดความคุ้มค่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานมีวงเงินลงทุนสูง ขณะที่อัตราผลตอบแทนต่ำหรือไม่คุ้มค่าด้านการเงิน แต่มีความจำเป็นต้องลงทุนเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนให้ได้รับบริการปัจจัยพื้นฐานอย่างเท่าเทียม อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารายละเอียดในภาพรวมของผลประกอบการสามารถแยกแยะรัฐวิสาหกิจ ออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ๆ [ไม่รวมบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เนื่องจากเป็นองค์กรที่ไม่แสวงกำไร (Cost Recovery Basis)] ได้แก่ กลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 33 แห่ง และกลุ่มผลประกอบการขาดทุน จำนวน 10 แห่ง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ผลประกอบการมีกำไร** จำนวน 33 แห่ง มีผลกำไรรวม 5 ปี จำนวนทั้งสิ้น 567,169 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 113,434 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูงสุดใน 10 อันดับแรก เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมด้านพลังงาน ด้านการให้บริการขนส่ง ด้านน้ำประปา และด้านอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลกำไรรวมช่วง 5 ปี (ปี 2559 - 2563) จำนวน 517,038 ล้านบาท หรือเฉลี่ยมีกำไรประมาณปีละ 103,408 ล้านบาท คิดเป็น

ร้อยละ 91.2 ของผลกำไรรวม โดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานที่มีผลกำไรสูง ได้แก่ รัฐวิสาหกิจ 3 การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งเป็นไปตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในแต่ละปี และรัฐวิสาหกิจด้านการให้บริการขนส่งที่ผลประกอบการมีกำไรสูง ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยและการท่าเรือแห่งประเทศไทย โดยผลประกอบการส่วนใหญ่มาจากจำนวนผู้ใช้บริการโดยมีการเปิด/ขยายโครงข่ายการให้บริการทางพิเศษและการปรับอัตราค่าผ่านทางพิเศษในช่วงปลายปี 2557 และ 2561 และเป็นรายได้จากการให้บริการท่าเรือและการขนถ่ายสินค้าตามภาวะเศรษฐกิจ

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านน้ำประปา ได้แก่ การประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ผลประกอบการมีกำไรตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและชุมชน และรัฐวิสาหกิจด้านอุตสาหกรรม ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามปริมาณการจำหน่ายสลากที่เพิ่มขึ้นให้เพียงพอกับความต้องการของตัวแทนจำหน่าย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นรายได้ค่าเช่าที่ดิน ค่าบริการด้านสาธารณูปโภค/สาธารณูปการ และค่าดำเนินการท่าเทียบเรือ ตามการเพิ่มขึ้นของพื้นที่ให้บริการและจำนวนผู้ประกอบการและการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งในช่วงที่ผ่านมายังสามารถครองสัดส่วนทางการตลาดของผู้สูบใบยาในประเทศได้เป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะกลุ่มบุหรี่ยี่ห้อที่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนทั่วไปได้ อย่างไรก็ตาม กำไรสุทธิดังกล่าวปรับตัวลดลงในปี 2561 เนื่องจากยอดจำหน่ายและส่วนแบ่งการตลาดลดลงจากผลกระทบที่สืบเนื่องจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ทำให้การยาสูบแห่งประเทศไทยสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันจากราคาจำหน่ายที่เพิ่มสูงกว่าผู้ขายรายอื่น โดยเฉพาะผู้ขายต่างประเทศ ขณะที่ยังมีต้นทุนใบยาอยู่ในระดับสูงจากการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกใบยาในประเทศ

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไรสูง ในช่วงปี 2559 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                        | กำไรสุทธิ  |            |
|------------------------------------|------------|------------|
|                                    | รวม        | เฉลี่ย     |
| ผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ 33 แห่ง    | 567,169.02 | 113,433.80 |
| 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย   | 202,303.04 | 40,460.61  |
| 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค             | 96,526.24  | 19,305.25  |
| 3. การไฟฟ้านครหลวง                 | 42,156.34  | 8,431.27   |
| 4. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย        | 37,385.93  | 7,477.19   |
| 5. การประปานครหลวง                 | 34,883.23  | 6,976.65   |
| 6. การท่าเรือแห่งประเทศไทย         | 28,954.18  | 5,790.84   |
| 7. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล       | 22,261.75  | 4,452.35   |
| 8. การยาสูบแห่งประเทศไทย           | 20,154.68  | 4,030.94   |
| 9. การประปาส่วนภูมิภาค             | 19,939.95  | 3,987.99   |
| 10. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | 12,472.51  | 2,494.50   |
| รวมผลกำไรของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง    | 517,037.85 | 103,407.59 |
| ร้อยละของผลกำไรรวม                 | 91.2       |            |

- รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน จำนวน 10 แห่ง มีผลขาดทุนรวม 5 ปี จำนวน 112,955 ล้านบาท หรือขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 22,591 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการในภาพรวม 5 ปีที่ผ่านมาขาดทุนสูง เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่ง

มวชนกรุงเทพ และบริษัท ขนส่ง จำกัด ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการกึ่งสาธารณะ และรัฐวิสาหกิจด้านบริการเชิงสังคม ได้แก่ การยางแห่งประเทศไทยและองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ซึ่งทั้ง 5 แห่งมีผลขาดทุนรวมช่วง 5 ปี (ปี 2559 - 2563) จำนวน 111,499 ล้านบาท หรือเฉลี่ยขาดทุนประมาณปีละ 22,300 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.7 ของผลขาดทุนรวม

ทั้งนี้ การขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สาเหตุสำคัญเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายประจำสูงโดยเฉพาะต้นทุนหลักในการให้บริการ ที่สำคัญได้แก่ ต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าใช้จ่ายบุคลากร นอกจากนี้ สิ้นทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แก่ รางรถไฟและรถจักรอยู่ในสภาพเก่าและชำรุดบ่อยครั้งจึงมีค่าใช้จ่ายเพื่อซ่อมบำรุงสูง ประกอบกับพฤติกรรมการเดินทางที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นได้ ขณะเดียวกันรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง มีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายดังกล่าวเนื่องจากไม่สามารถปรับราคาให้สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริงได้เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชน ส่งผลให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ซึ่งขณะนี้รัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง อยู่ระหว่างจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ ภาระหนี้สิน และผลการขาดทุนให้เป็นรูปธรรมชัดเจน

สำหรับรัฐวิสาหกิจอีก 3 แห่ง ที่อยู่ในกลุ่มที่มีผลขาดทุนสูงสุด 5 อันดับแรกนั้น ในส่วนของบริษัท ขนส่ง จำกัด มีผลกำไรลดลงจนประสบภาวะขาดทุน เนื่องจากยังมีภาระต้นทุนการเดินรถอยู่ในระดับสูง ซึ่งรวมถึงความผันผวนของต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามราคาในตลาด ขณะที่ความนิยมของประชาชนไปใช้บริการเดินทางรูปแบบอื่นแทน จึงส่งผลให้รายได้ปรับตัวลดลง การยางแห่งประเทศไทย เนื่องจากการปรับลดของราคาน้ำมันดิบซึ่งมีผลต่อความต้องการยางพาราในตลาดโลก ทำให้รายได้จากการจำหน่ายสินค้าและการเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อส่งออกยางพารา (CESS) ลดลง ประกอบกับมีค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินสงเคราะห์เกษตรกรเพิ่มขึ้นตามจำนวนสวนยางที่เข้าร่วมโครงการตามแผนการส่งเสริมปลูกยางพันธุ์ดี และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เนื่องจากมีภาระค่าใช้จ่ายประจำสูงทั้งในส่วน of ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้จ่ายดูแลรักษาสัตว์/สถานที่ภายในสวนสัตว์ และค่าใช้จ่ายสนับสนุนการวิจัย ขณะที่รายได้หลักที่มาจากเงินงบประมาณอุดหนุนเนื่องจากเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อการบริหารทางสังคมและไม่แสวงหากำไร ยังมีรายได้ไม่ครอบคลุมกับภาระค่าใช้จ่ายประจำ

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีผลประกอบการผันผวน ได้แก่ องค์การคลังสินค้า เนื่องจากพึ่งพิงรายได้จากการให้บริการหน่วยงานรัฐซึ่งผลการประมุลมีความไม่แน่นอนสูง และส่วนใหญ่เป็นการให้บริการในรูปแบบคลังร้อนซึ่งมีค่าธรรมเนียมต่ำกว่าคลังสินค้าแบบห้องเย็น องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เนื่องจากการสิ้นสุดของการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ทำให้รายได้การบริหารโครงการลดลง และผลกระทบจากการมีจำนวนผู้ให้บริการภาคเอกชนมากขึ้น องค์การจัดการน้ำเสีย เนื่องจากการกิจขององค์กรเป็นการรักษาและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และดำเนินการตามนโยบายการบริหารจัดการน้ำเสียของรัฐโดยไม่หวังผลกำไร จึงต้องขอรับเงินงบประมาณอุดหนุนเพื่อมาใช้จ่ายในกิจการ แต่ยังไม่สามารถครอบคลุมค่าใช้จ่ายประจำได้ ขณะที่การจัดเก็บรายได้สมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และองค์การสะพานปลา เนื่องจากมีภาระค่าใช้จ่ายประจำจำนวนมากโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร แม้ว่าจะมีรายได้จากภารกิจเพิ่มเติมเกี่ยวกับการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าสัตว์น้ำและการจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์แปรรูปผ่านช่องทางออนไลน์มากขึ้น ขณะเดียวกันรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีแนวโน้มผลประกอบการที่ดีขึ้น ได้แก่ องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เนื่องจากมีรายได้เงินงบประมาณอุดหนุนเพิ่มขึ้นซึ่งเป็นรายได้หลัก

ขององค์กรจากการเป็นรัฐวิสาหกิจที่มุ่งดำเนินงานเพื่อเป็นการให้องค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรวมทั้งให้บริการด้านวิชาการ การดำเนินงานจึงไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหาผลกำไร ประกอบกับมีภาระค่าใช้จ่ายในการจัดงานมหกรรมวิทยาศาสตร์ลดลงเนื่องจากไม่สามารถจัดงานได้ตามปกติ

### รัฐวิสาหกิจที่มีผลขาดทุนสูง ในช่วงปี 2559 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

| รัฐวิสาหกิจ                              | ขาดทุนสุทธิ       |                  |
|------------------------------------------|-------------------|------------------|
|                                          | รวม               | เฉลี่ย           |
| <b>ผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ 10 แห่ง</b> | <b>112,954.52</b> | <b>22,590.90</b> |
| 1. การรถไฟแห่งประเทศไทย                  | 79,462.72         | 15,892.54        |
| 2. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ              | 28,289.37         | 5,657.87         |
| 3. การยางแห่งประเทศไทย                   | 1,564.52          | 312.90           |
| 4. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย          | 1,445.45          | 289.09           |
| 5. บริษัท ขนส่ง จำกัด                    | 737.33            | 147.47           |
| <b>รวม (5 แห่ง)</b>                      | <b>111,499.39</b> | <b>22,299.87</b> |
| <b>ร้อยละของผลขาดทุนรวม</b>              | <b>98.7</b>       |                  |

**ผลประกอบการปี 2564** จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจ คาดว่าในปี 2564 จะมีกำไรสุทธิในภาพรวม 62,194 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2563 ประมาณร้อยละ 23.0 โดยมีเหตุปัจจัยสำคัญจากผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงานทั้ง 3 การไฟฟ้า เนื่องจากผลประกอบการในปี 2563 มีฐานต่ำกว่าปกติซึ่งเป็นปีแรกที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 และการประกาศใช้ พ.ร.ก. การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 รวมถึงมาตรการที่เข้มงวดโดยการเว้นระยะห่างทางสังคม การจำกัดการเดินทาง และการหยุดกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายในประเทศ ขณะที่ในปี 2564 แม้ว่าจะมีการแพร่ระบาดระลอกใหม่ แต่การออกมาตรการต่าง ๆ จากภาครัฐที่ผ่อนคลายให้มีการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสามารถประกอบธุรกิจได้ รัฐวิสาหกิจ 3 การไฟฟ้า จึงประมาณปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าปรับตัวเพิ่มขึ้นจากฐานปี 2563 อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ในช่วงครึ่งปีหลังของปี 2564 มีความรุนแรงและยืดเยื้อมากกว่าที่คาดว่าจะการกลายพันธุ์ของเชื้อไวรัส จนนำไปสู่การดำเนินมาตรการควบคุมอย่างเข้มงวดมากขึ้น และอาจส่งผลกระทบในเชิงลบต่อประมาณการผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่งข้างต้น

นอกจากนี้ การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ระลอกใหม่ในปี 2564 ยังส่งผลกระทบในเชิงลบต่อการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจบางแห่งโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจด้านการขนส่ง ที่สำคัญได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย จากกำไร 6,421 ล้านบาท ในปี 2563 เป็น 3,840 ล้านบาท ในปี 2564 และบริษัทขนส่ง จำกัด จากขาดทุน 544 ล้านบาท ในปี 2563 เป็นขาดทุน 899 ล้านบาท ในปี 2564 เนื่องจากนโยบายการทำงานจากที่บ้าน (Work From Home) ของหน่วยงานและบริษัทต่าง ๆ และการเข้มงวดในการเดินทางระหว่างจังหวัดของภาครัฐ ทำให้ปริมาณการเดินทางของประชาชนลดลง และหากมีการเดินทางก็จะหลีกเลี่ยงการเดินทางด้วยรถสาธารณะโดยใช้รถยนต์ส่วนตัวมากขึ้น ขณะที่การดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าวและผลประกอบการในปี 2564 ยังคงขาดทุนอย่างต่อเนื่อง แต่ได้ประมาณรับเงินงบประมาณอุดหนุนเพิ่มขึ้น จึงทำให้ผลประกอบการในปี 2564 มีผลขาดทุนลดลงจากปี 2563

(เอกสารแนบ 4)

### 3. ด้านความเสี่ยงในการดำเนินงาน

**ภาพรวม** รัฐวิสาหกิจมีภาระหนี้สินในภาพรวมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มจาก 2,270,583 ล้านบาท ในปี 2559 เป็น 2,636,781 ล้านบาท ในปี 2564 เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังต้องพึ่งพาเงินกู้สำหรับการใช้ในการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ เพื่อรองรับกับการเติบโตด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของประเทศ ซึ่งแม้ว่ารัฐวิสาหกิจจะมีภาระหนี้สินสูง แต่ในภาพรวมยังไม่มีผลกระทบต่อความเสี่ยงทางการเงินทั้งในด้านการก่อหนี้ และการชำระหนี้ โดยยังมีความเสี่ยงอยู่ในระดับใกล้เคียงกับเกณฑ์มาตรฐาน กล่าวคือ มีหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E) เฉลี่ยประมาณ 2.4 เท่า (มาตรฐานไม่เกิน 2.0 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) ประมาณ 2.0 เท่า (มาตรฐานไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า) นอกจากนี้ ยังมีสภาพคล่องในการดำเนินงานสูงโดยมีเงินสดปลายงวด ประมาณปีละ 188,908 ล้านบาท สูงกว่าความต้องการเงินสดเพื่อใช้หมุนเวียนในการดำเนินงานอย่างน้อย 1 เดือนเฉลี่ย 111,713 ล้านบาท หรือสูงกว่าประมาณ 0.7 เท่า ทำให้ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจยังมีความสามารถในการดำเนินงานและการลงทุนได้โดยไม่มีความเสี่ยง

| รายการ                           | 2559      | 2560      | 2561      | 2562      | 2563      | 2564<br>เบื้องต้น |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| หนี้สินรวม (ล้านบาท)             | 2,270,583 | 2,305,942 | 2,378,566 | 2,465,097 | 2,587,076 | 2,636,781         |
| เงินสดปลายงวด (ล้านบาท)          | 146,887   | 176,880   | 197,740   | 214,389   | 208,646   | 181,199           |
| เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง (ล้านบาท) | 105,192   | 107,802   | 112,994   | 120,576   | 112,002   | 114,742           |
| D/E (เท่า)                       | 2.5       | 2.4       | 2.3       | 2.3       | 2.4       | 2.4               |
| DSCR (เท่า)                      | 2.2       | 3.1       | 2.1       | 1.8       | 1.4       | 2.1               |

**รายละเอียด** เมื่อพิจารณาเป็นรายละเอียดจะเห็นว่ารัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดบางกระทรวงที่ประสบปัญหาด้านการเงินและมีความเสี่ยงต่อการดำเนินภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดของรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานภายใต้สังกัดกระทรวงที่สำคัญ 5 กระทรวง ดังนี้

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม** เป็นรัฐวิสาหกิจที่ก่อหนี้สูงสุดคิดเป็นมูลหนี้เบื้องต้น ณ ปี 2564 จำนวน 1,403,928 ล้านบาท หรือร้อยละ 53.2 ของมูลหนี้รวม (2,636,781 ล้านบาท) และมีความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน เนื่องจากมีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำ โดยมีความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) 0.3 เท่า และสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 12.9 เท่า โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจกระทรวงคมนาคม สาขาขนส่งทางบก ซึ่งมีการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้และการรับรู้เงินอุดหนุนเพื่อการลงทุนเป็นหนี้สินของกิจการตามมาตรฐานการบัญชีที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี 2556 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณา รัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินและความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนี้สิน จำนวน 691,905 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทยมีหนี้สิน จำนวน 436,902 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแม้ว่าจะมีหนี้สินน้อยกว่าทั้ง 2 หน่วยงานข้างต้น โดยมีหนี้สิน จำนวน 128,803 ล้านบาท แต่เนื่องจากมีส่วนทุนติดลบสูงถึง 118,656 ล้านบาท จากผลประกอบการที่ขาดทุนสะสมมาอย่างต่อเนื่อง ทำให้อยู่ในข่ายที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูงเช่นกัน ทั้งนี้ หนี้สินรวมของการรถไฟแห่งประเทศไทยและการรถไฟฟ้ามหานครส่วนกลางแห่งประเทศไทยประมาณร้อยละ 43.3 เป็นบัญชีในส่วนจากรายได้เงินอุดหนุนรอการรับรู้ตามมาตรฐานการบัญชีใหม่ (ไม่ถือเป็นหนี้สินที่มีภาระต้องชำระคืน) ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรเพื่อสนับสนุนการลงทุนโครงการต่าง ๆ และการชำระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงมหาดไทย** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2564 รวมจำนวน 537,913 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีภาระหนี้สินสูงสุด ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน 294,320 ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวงมีมูลหนี้ จำนวน 130,452 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคมีมูลหนี้ จำนวน

93,085 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง จะมีภาระหนี้สูง แต่เนื่องจากการดำเนินงานมีความสามารถในการทำกำไรอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีส่วนทุนสูงและมีความสามารถในการชำระหนี้ อยู่ในเกณฑ์ดีทำให้ไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.6 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 3.7 เท่า การไฟฟ้านครหลวงมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 1.3 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 6.8 เท่า ส่วนการประปาส่วนภูมิภาคมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.1 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 3.6 เท่า

- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพลังงาน** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2564 รวมจำนวน 488,635 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 481,854 ล้านบาท ตามมูลค่าการลงทุนและการปรับมาตรฐานการบัญชีโดยการรับรู้หนี้สินในส่วนของสัญญาเช่าการเงินเพิ่มขึ้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า แต่ไม่มีความเสี่ยงต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กร เนื่องจากผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องทำให้มีส่วนทุนอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับภาระหนี้สิน โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนที่ 1.1 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 8.4 เท่า
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2564 รวมจำนวน 61,867 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 28,940 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.1 เท่า ซึ่งส่วนใหญ่เป็นหนี้สินที่ไม่มีภาระดอกเบี้ย อาทิ เงินรางวัลค้างจ่ายและค่าจำหน่ายสลากถูกรางวัล จึงไม่มีความเสี่ยงทางการเงิน และบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน 22,068 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนสูงถึง 25.8 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.7 เท่า อยู่ในเกณฑ์ต่ำ ซึ่งหนี้สินจำนวนมากเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์โดยการออกหุ้นกู้ระยะยาวเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 และการใช้เงินกู้สำหรับการก่อสร้างพื้นที่ส่วนขยาย (พื้นที่โซน C)
- **รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์** มีหนี้สินเบื้องต้น ณ ปี 2564 รวมจำนวน 42,968 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นหนี้สินของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 40,477 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน 2.9 เท่า และความสามารถในการชำระหนี้ 0.6 เท่า ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ทั้งนี้ เป็นผลจากการดำเนินงานที่มีกำไรอยู่ในระดับไม่สูงมาก เนื่องจากการก่อสร้างอาคาร/หน่วยที่อยู่อาศัยยังไม่สามารถดำเนินการและจำหน่ายได้ตามเป้าหมาย และการกำหนดราคาขาย/ค่าเช่าอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับผู้ประกอบการภาคเอกชนเพื่อรองรับลูกค้าซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย-ปานกลาง ขณะที่การเคหะแห่งชาติมีภาระการชำระหนี้ในแต่ละปีจำนวนมาก

#### รัฐวิสาหกิจที่มีความเสี่ยงในการดำเนินงานสูง 5 อันดับแรก (ณ ปี 2564)

| รัฐวิสาหกิจ                         | กำไร (ขาดทุน)<br>ล้านบาท | หนี้สิน<br>ล้านบาท | ส่วนทุน<br>ล้านบาท | D/E <sup>1</sup><br>เท่า | DSCR <sup>2</sup><br>เท่า |
|-------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|---------------------------|
| การรถไฟแห่งประเทศไทย                | (16,588)                 | 691,905            | 44,749             | 15.5                     | (0.1)                     |
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย       | 225                      | 436,902            | 23,083             | 18.9                     | 0.9                       |
| องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ            | (2,076)                  | 128,803            | (118,656)          | n/a                      | 0.1                       |
| การเคหะแห่งชาติ                     | 823                      | 40,477             | 13,909             | 2.9                      | 0.6                       |
| บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด | 174                      | 22,068             | 855                | 25.8                     | 0.7                       |

หมายเหตุ 1 ค่ามาตรฐาน ไม่เกิน 2 เท่า  
2 ค่ามาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า

~~~~~

บทที่ 4

การพิจารณาการลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565

บทที่ 4 การพิจารณางบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565

ในปีงบประมาณ 2565 มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภท บริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เสนองงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565 ให้ สศช. พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ภายใต้ พ.ร.บ. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2561 รวมทั้งเสนอประมาณการด้านงบทำการมาเพื่อประกอบการพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญของการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอ

1. งบลงทุนปี 2565

1.1	วงเงินดำเนินการรวม	1,394,600	ล้านบาท
1.2	วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	332,847	ล้านบาท
	(1) งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	93,950	ล้านบาท
	> งบรายปี	33,891	ล้านบาท
	> แผนระยะยาว	60,059	ล้านบาท
	(2) งบลงทุนโครงการ	235,393	ล้านบาท
	(3) สัญญาเช่า (TFRS 16)	3,504	ล้านบาท

ข้อเสนองบลงทุนประจำปี 2565 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง	กรอบวงเงินลงทุน	
	ดำเนินการ*	เบิกจ่ายลงทุน
1. กระทรวงคมนาคม	699,626	138,507
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	50,484	21,176
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	25,405	3,451
4. กระทรวงพลังงาน	198,061	40,417
5. กระทรวงมหาดไทย	365,348	108,682
6. กระทรวงการคลัง	27,110	8,945
7. กระทรวงสาธารณสุข	6,398	1,440
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	3,189	2,020
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,999	1,999
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	3,419	1,707
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,358	2,352
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	10,934	1,927
13. กระทรวงพาณิชย์	59	59
14. กระทรวงกลาโหม	208	161
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2	2
รวม	1,394,600	332,847

* วงเงินดำเนินการ คือ วงเงินสำหรับให้รัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบลงนามในสัญญาเพื่อลงทุน

2. งบทำการปี 2565

ประมาณการรายได้รวม	1,616,819	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,551,540	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	65,279	ล้านบาท

3. ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานปี 2566 - 2568

3.1 วงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,286,858	ล้านบาท
(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ	428,953	ล้านบาท)

3.2 งบทำการ

ประมาณการรายได้รวม	5,213,644	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	4,965,479	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	248,165	ล้านบาท
(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ	82,722	ล้านบาท)

การพิจารณา

ในการพิจารณาได้มีการเปรียบเทียบกับกรอบวงเงินลงทุนของปีที่ผ่านมา และยึดตามแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองงบลงทุนประจำปีทีสภาพัฒนาฯ ให้ความเห็นชอบไว้ ได้แก่ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายการพัฒนาประเทศ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งความพร้อมในการดำเนินการทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐบาลในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐบาลในกลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565

1.1 ข้อเสนอของงบลงทุนปี 2565 เปรียบเทียบกับงบลงทุนปี 2564

รัฐบาล 44 แห่ง เสนอขอกรอบเบิกจ่ายลงทุนในปี 2565 จำนวน 332,847 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ประมาณร้อยละ 41.3 ที่สำคัญเป็นผลจากการคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ทั้งที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนและมีสัญญาผูกพันไว้แล้ว จำนวน 207,217 ล้านบาท และโครงการใหม่ที่อยู่ระหว่างเตรียมการและจะเสนอขออนุมัติลงทุนในปีนี้ จำนวน 28,176 ล้านบาท รวมถึงการเร่งลงทุนรองรับภารกิจภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มคลี่คลาย โดยมีข้อเสนอโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักและด้านบริการเชิงสังคมฯ ที่จะขออนุมัติลงทุนในปี 2565 ที่สำคัญดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก

- โครงการด้านคมนาคม อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ ของการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลแห่งประเทศไทย

- **โครงการด้านพลังงาน** อาทิ โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และกรุงเทพมหานครเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 12 ปี 2560 – 2564 ของการไฟฟ้านครหลวง และโครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- **โครงการด้านน้ำประปา** อาทิ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายกิจการประปาของการประปาส่วนภูมิภาค และโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 9 ของการประปานครหลวง

ด้านบริการเชิงสังคม/ตามนโยบายพิเศษของรัฐ

- **โครงการด้านที่อยู่อาศัย** อาทิ โครงการอาคารเช่าพร้อมเศรษฐกิจชุมชน โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex) ของการเคหะแห่งชาติ
- **โครงการตามนโยบายพิเศษ** อาทิ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง ขององค์การเภสัชกรรม โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก : นิคมอุตสาหกรรม Smart Park ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(เอกสารแนบ 5)

เปรียบเทียบงบเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2565 และ 2564 (รายการทรง)

กระทรวง	ปี 2565		ปี 2564	%เพิ่ม(ลด) จากปี 2564
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
กระทรวงคมนาคม	138,507	41.6	86,961	59.3
กระทรวงมหาดไทย	108,682	32.7	91,554	18.7
กระทรวงพลังงาน	40,417	12.1	39,982	1.1
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	21,176	6.4	3,397	523.4
กระทรวงการคลัง	8,945	2.7	3,806	135.0
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,451	1.0	2,195	57.2
กระทรวงอื่น ๆ	11,669	3.5	7,625	53.0
รวม	332,847	100.0	235,520	41.3

1.2 ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศ จะเน้นความเชื่อมโยงการเสนอของบลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2565 กับแผนพัฒนาประเทศเป็นหลัก โดยเฉพาะความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580 และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นต่าง ๆ ซึ่งการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีนี้เป็นก้าวเข้าสู่ปีที่ 5 ของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ซึ่งจากกรอบข้อเสนอวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 332,847 ล้านบาท มีความสอดคล้องของภารกิจและกิจกรรมการลงทุนกับยุทธศาสตร์ชาติใน 5 ด้านสำคัญ ได้แก่

1.2.1 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน วงเงิน 266,643 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 80.1) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล แผนด้านพื้นที่เมืองนำอยู่และอัจฉริยะ และด้านเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยแบ่งการพัฒนาในแต่ละด้านที่สำคัญได้ดังนี้

- **การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม** อาทิ การลงทุนพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางรางและโครงข่ายทางพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการเดินทาง และการขนส่งสินค้าเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานกับประเทศในภูมิภาคของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ตลอดจนเป็นการลงทุนพัฒนาและปรับปรุงท่าเรือ รองรับการค้าและส่งออกสินค้าของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการค้าในธุรกิจ และการค้าการลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนนโยบายด้านการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ นอกจากนี้เป็นการลงทุนสนับสนุนการควบคุมการเดินทางอากาศ และพัฒนาบุคลากรด้านการบินของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันการบินพลเรือน
- **การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน** ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างและปรับปรุงโรงไฟฟ้าหลัก การปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าทั้งระบบสายส่งและสายจำหน่าย การลงทุนเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน รวมทั้งการแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการร่วมทุนผลิตไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ที่สำคัญเป็นการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนนล จำกัด
- **การลงทุนพัฒนาระบบโลจิสติกส์** ที่สำคัญเป็นการลงทุนเพื่อมุ่งพัฒนาประสิทธิภาพการบริการด้านการขนส่งไปรษณีย์และโลจิสติกส์ภายในประเทศ ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีและพฤติกรรมผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการค้าในธุรกิจของผู้ประกอบการกลุ่ม e – Commerce กลุ่ม Startup และวิสาหกิจชุมชนต่าง ๆ ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
- **การลงทุนสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม** จากการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนและระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ซึ่งเป็นการพัฒนาพื้นที่โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนรองรับอุตสาหกรรมของผู้ประกอบการทั้งขนาดใหญ่และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อาทิ ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และการลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้ารองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้า
- **การลงทุนสนับสนุนภาคเกษตร** เป็นการลงทุนสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพให้กับสินค้าเกษตร และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้จากการปรับใช้เทคโนโลยีเพื่อรักษามาตรฐาน ปรับปรุงคุณภาพ และลดต้นทุนการผลิตของสินค้าเกษตร โดยส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตพืช ปศุสัตว์ และทำประมงที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และศักยภาพของพื้นที่ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน นอกจากนี้

ยังเป็นการพัฒนาฐานข้อมูลทางการเกษตรเพื่อประโยชน์ในการวางแผนและสนับสนุนเกษตรกรให้สามารถบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมได้อย่างเหมาะสม ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลโดยตรงจากการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา และองค์การตลาด

- **การลงทุนเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค** เป็นการลงทุนที่มีส่วนช่วยเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับภาคการเงินของประเทศจากการลงทุนเพื่อสร้างรายได้ นำส่งให้รัฐ โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทย และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น นอกจากนี้ เป็นการสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินของสำนักงานธนาณเคราะห์ เพื่อขยายการให้บริการด้านเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงในต้นทุนที่เหมาะสมโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินกู้นอกระบบ
- **การลงทุนสนับสนุนภาคบริการ** ที่สำคัญได้แก่ การบริการด้านการท่องเที่ยว โดยการลงทุนปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้สนับสนุนงานด้านการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในประเทศ เพื่อสร้างความพร้อมในการอำนวยความสะดวกรองรับนักท่องเที่ยวภายหลังที่สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เริ่มคลี่คลายของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ เป็นการลงทุนสนับสนุนบริการสาธารณสุข โดยการก่อสร้างอาคารสนับสนุนการผลิต การจัดเก็บยา ชีววัตถุ และเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล เพื่อส่งเสริมการบริการด้านการแพทย์อย่างครบวงจร รวมทั้งการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการวิจัยและพัฒนาและเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ และเพื่อกระจายการเข้าถึงยาหลักให้กับประชาชนได้อย่างทั่วถึงขององค์การเภสัชกรรม

1.2.2 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ วงเงิน 2,134 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6) ซึ่งเป็นการลงทุนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นด้านศักยภาพการกีฬา และด้านการพัฒนาการเรียนรู้ โดยเป็นการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา และการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติของการกีฬาแห่งประเทศไทย รวมทั้งเป็นการปรับปรุงและจัดให้มีพื้นที่สำหรับระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต การปลูกฝังและพัฒนาทักษะนอกห้องเรียน การใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นรากฐานในการสร้างและจัดการความรู้ พัฒนาทัศนคติและแรงบันดาลใจขององค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม

- 1.2.3 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม** วงเงิน 21,126 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.3) ซึ่งเป็นการลงทุนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นด้านพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ ซึ่งเป็นการจัดสภาพแวดล้อมของเมืองรองรับการเพิ่มขึ้นของประชากร ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นสวัสดิการสังคมสำหรับผู้มีรายได้น้อย-ปานกลาง และข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งและช่วยลดปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ
- 1.2.4 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** วงเงิน 42,823 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 12.9) ซึ่งเป็นการลงทุนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นด้านการเติบโตอย่างยั่งยืน เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในและนอกถิ่นกำเนิด ด้านการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เพื่อสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนตามศักยภาพของแหล่งเชื้อเพลิง ที่สำคัญเป็นการลงทุนที่มุ่งเน้นการเสริมศักยภาพในการดำเนินงานขององค์การสวนพฤกษศาสตร์และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยทั้งในภารกิจด้านการอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ การเป็นแหล่งเรียนรู้ของประชาชน การลงทุนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับบำบัดน้ำให้กับท้องถิ่นเพื่อพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำขององค์การการจัดการน้ำเสีย การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการจ่ายน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำ รวมทั้งลดอัตราน้ำสูญเสีย เพื่อเสริมคุณภาพการให้บริการ และมีส่วนช่วยให้การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรน้ำในภาพรวมของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้นของการประปาส่วนนครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ เป็นการลงทุนและร่วมลงทุนเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกรองรับความต้องการและเพิ่มความหลากหลายของแหล่งพลังงานของประเทศ ตลอดจนมีส่วนส่งเสริมแนวทางการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมในสาขาพลังงานของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
- 1.2.5 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ** วงเงิน 121 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1) ซึ่งเป็นการลงทุนที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นด้านการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ โดยเป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ลดการปลอมแปลง โดยเฉพาะเครื่องหมายแสดงการเสียภาษีของโรงงานไฟ กรมสรรพสามิต และการลงทุนด้านงานสิ่งพิมพ์ของโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการให้บริการประชาชน

ยุทธศาสตร์ชาติ	ล้านบาท	ร้อยละ
1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	266,643	80.1
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	2,134	0.6
3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	21,126	6.3
4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	42,823	12.9
5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	121	0.1
รวม	332,847	100.0

(เอกสารแนบ 6)

1.3 ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน

1.3.1 ความจำเป็นของการลงทุน การลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีส่วนสำคัญในการเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศโดยเฉพาะในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ซึ่งการลงทุนในปี 2565 ส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รักษามาตรฐานคุณภาพทั้งด้านการผลิต การให้บริการ รวมถึงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และมีส่วนส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการเข้าถึงบริการภาครัฐของประชาชนได้อย่างทั่วถึง รัฐวิสาหกิจจึงจำเป็นต้องลงทุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรสามารถดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ได้อย่างมั่นคงตอบสนองต่อทิศทางและรองรับภารกิจตามนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาประเทศ

(1) ภาพรวม รัฐวิสาหกิจในภาพรวมได้เสนอของบลงทุนวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,394,600 ล้านบาท โดยเป็นงบผูกพันดำเนินการสูงถึงร้อยละ 62.6 (872,703 ล้านบาท) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 332,847 ล้านบาท เป็นงบผูกพันจ่ายร้อยละ 64.6 (214,907 ล้านบาท) สำหรับวงเงินดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและพัฒนาองค์กร วงเงินดำเนินการ 304,695 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 93,950 ล้านบาท งบลงทุนโครงการเพื่อพัฒนาภารกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง วงเงินดำเนินการ 1,076,129 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 235,393 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) สำหรับรายการเช่าสินทรัพย์ประจำเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน วงเงินดำเนินการ 13,776 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 3,504 ล้านบาท

นอกจากนี้ในการพิจารณารายละเอียดการลงทุนได้แยกเป็นรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วและที่เสนอขออนุมัติลงทุนใหม่ในปีนี้ ดังนี้

- 1) รายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว (งบผูกพัน แผนระยะยาวต่อเนื่อง และโครงการต่อเนื่อง) โดยเป็นการพิจารณาความก้าวหน้าและภาระผูกพันที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้การลงทุนบรรลุตามเป้าประสงค์ ซึ่งจากกรอบวงเงินดำเนินการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจนำเสนอ จำนวน 1,394,600 ล้านบาท เป็นวงเงินของรายการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งจะต้องดำเนินการต่อเนื่องรวมจำนวน 1,197,598 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 85.9 ของกรอบวงเงินดำเนินการ และในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่ต้องเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาจำนวน 277,163 ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 23.1 ของกรอบวงเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
- 2) รายการลงทุนที่ขออนุมัติใหม่ในปีนี้เป็นพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นของการลงทุนตามภารกิจหลักเป็นสำคัญ วงเงินดำเนินการรวมจำนวน 197,002 ล้านบาท และประมาณการว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน 55,684 ล้านบาท ซึ่งบางส่วนเป็นข้อเสนอการลงทุนของโครงการซึ่งยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน ก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 25 โครงการ วงเงินดำเนินการรวม 123,236 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม 28,176 ล้านบาท

กรอบข้อเสนอเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ 2565

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ปี 2565			
	ผูกพัน	ประจำปี	รวม	ร้อยละ
1. เพื่อดำเนินงานปกติ	59,511	34,439	93,950	28.2
1.1 รายปี	16,162	17,729	33,891	10.2
1.2 แผนระยะยาว	43,349	16,710	60,059	18.0
> แผนต่อเนื่อง	43,349	8,696	52,045	15.6
> แผนใหม่	-	8,014	8,014	2.4
2. โครงการ	153,658	81,735	235,393	70.7
2.1 โครงการต่อเนื่อง	153,658	53,559	207,217	62.2
2.2 โครงการใหม่	-	28,176	28,176	8.5
3. สัญญาเช่า (TFRS 16)	1,738	1,766	3,504	1.1
รวม	214,907	117,940	332,847	100.0

(2) **กลุ่มภารกิจหลัก** เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่เสนอขออนุมัติงบลงทุนประจำปีมีจำนวนมาก และมีความหลากหลายในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการพิจารณาในลักษณะของภาพรวมหรือรายการกระทรวงอาจจะไม่สะท้อนผลลัพธ์ที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน จึงได้พิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยจำแนกตามกลุ่มภารกิจหลักออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ *กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก* และ*กลุ่มที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ* ดังนี้

- 1) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก** มีวงเงินดำเนินการ 1,280,209 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 287,355 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2564 ร้อยละ 33.3 ที่สำคัญได้แก่ **การรถไฟแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม **การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค** อาทิ โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 และแผนงานปรับปรุงระบบไฟฟ้าเป็นเคเบิลใต้ดิน 1 จังหวัด 1 ถนนเพื่อเฉลิมพระเกียรติ **การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย** อาทิ โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า บริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12 และการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลแห่งประเทศไทย อาทิ โครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ และโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม-มีนบุรี
- 2) **กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ** วงเงินดำเนินการ 114,391 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 45,492 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ได้ประมาณการเบิกจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2564 สูงถึง

ประมาณ 1.8 เท่า ที่สำคัญเป็นการลงทุนเพิ่มขึ้นของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่ผ่านการพิจารณาโครงการตามขั้นตอน ที่สำคัญได้แก่ โครงการอาคารเช่าพร้อมเศรษฐกิจชุมชน โครงการเคหะสุขประชา เกษียณสุข เทพารักษ์ และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้แก่ โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยาย ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C องค์การจัดการน้ำเสีย อาทิ แผนการก่อสร้างและควบคุมงาน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคุณภาพน้ำในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย (เทศบาลนครสงขลา) ระยะที่ 1 และแผนการก่อสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคุณภาพน้ำใน 8 เทศบาล การกีฬาแห่งประเทศไทย อาทิ งานก่อสร้างอาคาร ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา งานก่อสร้างศูนย์แข่งขันและฝึกซ้อมกีฬาคนพิการแห่งชาติ เมืองพัทยา จ.ชลบุรี และแผนก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกกีฬามวยสากล มาตรฐานระดับสากล สนามกีฬาห้วยหมาก และการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย อาทิ โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระยอง เศรษฐกิจภาคตะวันออก: นิคมอุตสาหกรรม Smart Park และแผนงาน ปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมและระบบระบายน้ำของนิคมฯ นครหลวง

วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2565 (รายการหลัก)

กลุ่มภารกิจ	ปี 2565		ปี 2564 (เบื้องต้น)	% เพิ่ม(ลด)
	ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	287,355	86.3	215,522	33.3
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	45,492	13.7	15,880	186.5
รวม	332,847	100.0	231,402	43.8

1.3.2 ความพร้อมด้านแหล่งเงินทุน

จากข้อเสนอการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมปี 2565 จำนวน 332,847 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง มีความพร้อมของแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 93,196 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 28.0 อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความพร้อมตามข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้พบว่า บางรัฐวิสาหกิจอาจไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามที่คาดการณ์ไว้ได้ เนื่องจากการลงทุนใหม่ที่ยังต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน ขณะที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งฐานะเงินสดอยู่ในภาวะที่ค่อนข้างตึงตัวแม้ว่ารัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่มียังเงินเบิกเกินบัญชีและเงินกู้ระยะสั้นสำรองไว้เพื่อบริหารสภาพคล่องสำหรับการดำเนินงานในบางช่วงเวลาไว้แล้ว แต่ยังคงมีความเสี่ยงที่จะต้องทบทวนแผนการเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเงินขององค์กร

- **เงินงบประมาณ** จำนวน 106,250 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.9 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของการรถไฟแห่งประเทศไทย 47,095 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 125 ล้านบาท) ประกอบด้วย เงินผูกพันที่กันเหลือมปีมาจากปีก่อนประมาณ 50,668 ล้านบาท และเงินงบประมาณที่จะขอจัดสรรในปีงบประมาณ 55,582 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยังอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา ดังนั้น **ภายหลังมีผลใช้บังคับแล้วจะต้องปรับปรุงแหล่งเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับที่ได้รับจัดสรรจริงต่อไป**
- **เงินกู้** จำนวน 124,998 ล้านบาท หรือร้อยละ 37.6 ประกอบด้วย เงินกู้ที่มีภาระผูกพันการลงทุนแล้ว จำนวน 91,982 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ที่จะขอใหม่ จำนวน 33,016 ล้านบาท ทั้งนี้ กรอบวงเงินกู้รวมดังกล่าวประกอบด้วยรายการกู้ยืมในประเทศร้อยละ 92.2 (รวมเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 21,473 ล้านบาท) และเงินกู้ต่างประเทศ ร้อยละ 7.8 ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ให้ใช้เงินกู้ในประเทศเป็นหลักสำหรับเงินกู้ต่างประเทศเป็นการกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ – รังสิต สำหรับการดำเนินการกู้เงินดังกล่าวประมาณร้อยละ 42.5 เป็นการกู้เพื่อลงทุนโครงการด้านพลังงานไฟฟ้าเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายไฟฟ้า รองลงมาประมาณร้อยละ 33.7 เป็นการลงทุนเพื่อก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง อาทิ โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าเส้นทางต่าง ๆ โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และจากการพิจารณาข้อเท็จจริงจากรัฐวิสาหกิจแล้วทราบว่า **ได้มีการประสานเพื่อขอบรรจุวงเงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีเพื่อรอการพิจารณาตามขั้นตอนจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะด้วยแล้ว**
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 8,403 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.5 เป็นแหล่งเงินลงทุนจากเงินกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อลงทุนในโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง – วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนปีงบประมาณ 2565

รายการ	ปี 2565	
	ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินรายได้	93,196	28.0
2. เงินงบประมาณ	106,250 ¹	31.9
3. เงินกู้	124,998	37.6
3.1 เงินกู้ในประเทศ	115,193 ²	34.6
3.2 เงินกู้ต่างประเทศ	9,805	3.0
4. อื่น ๆ	8,403 ³	2.5
รวม	332,847	100.0

หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 47,220 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 47,095 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 125 ล้านบาท)
 2 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระของ รฟม. จำนวน 21,473 ล้านบาท
 3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)

1.3.3 ความสามารถในการเบิกจ่ายลงทุน

จากการพิจารณาด้านประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2559 – 2563) รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง เบิกจ่ายลงทุนในภาพรวมได้เฉลี่ยเพียงประมาณ ร้อยละ 78.7 (กรอบอนุมัติเบิกจ่ายลงทุนเฉลี่ยปีละ 243,352 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยประมาณปีละ 191,501 ล้านบาท) โดยมีสาเหตุทั้งที่เกิดจากปัจจัยภายนอก ที่สำคัญเช่น ปัญหาการร้องเรียนจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทำให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดขอบเขตงานและ/หรือเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่หลายครั้ง ปัญหาการไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ก่อสร้างได้เนื่องจากความไม่พร้อมของหน่วยงานเจ้าของสถานที่ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรุงเทพมหานคร หน่วยงานท้องถิ่น และปัญหาการต่อต้านจากชุมชนในพื้นที่ รวมถึงผลกระทบจากมาตรการจำกัดการเดินทางในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปี 2563 และเหตุที่เกิดจากปัจจัยภายใน เช่น การขาดการวางแผนบริหารการลงทุนด้วยความรอบคอบ และการเปลี่ยนแปลงนโยบายการลงทุนของฝ่ายบริหารบ่อยครั้ง เป็นต้น โดยรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม เป็นกลุ่มที่มีกรอบเงินลงทุนสูงแต่เบิกจ่ายลงทุนได้ต่ำที่ประมาณร้อยละ 63.1 (กรอบวงเงินอนุมัติในช่วง 5 ปี เฉลี่ยปีละ 100,716 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เฉลี่ยปีละ 63,524 ล้านบาท)

ดังนั้น จากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมา ประกอบข้อเท็จจริงที่รัฐวิสาหกิจมีรายการลงทุนและกรอบวงเงินผูกพันที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาและจะต้องผูกพันดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2565 เป็นจำนวนมาก ทำให้ **การประมาณการเบิกจ่ายลงทุนที่คาดการณ์ว่าจะเบิกจ่ายได้ในปีนี้ จำนวน 332,847 ล้านบาท อาจเกินขีดความสามารถที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการได้ตามที่ประมาณการไว้** แม้ว่าปีงบประมาณ 2564 ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณว่าจะเบิกจ่ายได้สูงถึงร้อยละ 98.3 แต่จากปัญหาอุปสรรคที่ยังมีอยู่ ประกอบกับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ส่งผลกระทบต่อเนื่องมาในปี 2564 ด้วย และอาจยืดเยื้อต่อเนื่องไปในปี 2565 จึงคาดว่าเมื่อดำเนินงานจริงถึงสิ้นปีงบประมาณแล้วรัฐวิสาหกิจอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่ประมาณไว้

อย่างไรก็ดี การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ เนื่องจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมี**ส่วนช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจ** โดยเฉพาะในช่วงที่การลงทุนของภาคเอกชนและภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รวมทั้งนโยบายภาครัฐที่ต้องการเร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผน **จึงยังเห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 95.0 ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ** และกำหนดหลักเกณฑ์ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงการลงทุนได้ภายในไตรมาสแรก ของปีงบประมาณรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นกรณีที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายที่เป็นเรื่องนอกเหนือจากการบริหารจัดการเท่านั้น รวมทั้งในการเสนอของบลงทุนประจำปีให้พิจารณาอย่างถี่ถ้วนด้วยว่ามีรายการลงทุนใดที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้วมากกว่า 1 ปี โดยที่รัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาได้ ให้ยกเลิกรายการลงทุนดังกล่าวโดยไม่ต้องเสนอขอผูกพันการลงทุนมาในปีต่อไป

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจจะต้องเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการลงทุนล่วงหน้า เช่น การจัดทำแบบ การจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการลงทุนได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ สำหรับรายการที่หมดความจำเป็นในการลงทุนตามสถานการณ์ปัจจุบันแล้วให้รัฐวิสาหกิจเร่งพิจารณา จัดหารายการลงทุนอื่นมาดำเนินการแทนเพื่อไม่ให้กระทบต่อการเบิกจ่ายลงทุน ประจำปีในภาพรวม

1.4 การปรับลดงบลงทุนปีงบประมาณ 2565

จากการพิจารณาความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอนอื่น ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ประกอบสถานะของการลงทุนตามความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจแล้ว ปรากฏว่ามีหลายรัฐวิสาหกิจ ที่การลงทุนในบางรายการยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ตามที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนไว้แล้ว และบางรายการมีความก้าวหน้าล่าช้ามาก ประกอบกับจากสถิติการเบิกจ่ายลงทุนช่วงที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563) ที่รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้เฉลี่ยร้อยละ 78.7 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้เบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 95.0 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่าย รวมทั้งในปีงบประมาณ 2565 มีรายการลงทุนและวงเงินผูกพันที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีที่ผ่านมาซึ่งจะต้องผูกพัน ดำเนินการเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีนี้อันค่อนข้างมาก ตลอดจนยังมีรายการลงทุนอีกหลายรายการที่ต้อง รออนุมัติตามขั้นตอนอื่นหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนจึงจะสามารถดำเนินการและเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2565 ได้ นอกจากนี้ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในประเทศที่รุนแรงมากขึ้นในช่วงไตรมาสที่ 3 และ 4 ของปีงบประมาณ 2564 และคาดว่าจะอาจจะมีผลกระทบต่อเนื่องถึงปี 2565 หากสถานการณ์การแพร่ระบาดยังไม่คลี่คลาย

จากปัจจัยข้างต้น จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากรัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ ความจำเป็น และความพร้อมในการลงทุน โดยปรับลดวงเงินดำเนินการสุทธิรวม ประมาณ 209,144 ล้านบาท และปรับลดวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิรวมประมาณ 75,368 ล้านบาท โดยมีการปรับลดการลงทุนที่สำคัญดังนี้

1.4.1 ปรับตามความจำเป็น ความพร้อม และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปรับลดวงเงิน ดำเนินการสุทธิ จำนวน 31,148 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสุทธิ จำนวน 867 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่

- **การรถไฟแห่งประเทศไทย** ปรับตามความพร้อมและสถานการณ์ลงทุนจริง ที่สำคัญ ได้แก่ การปรับลดวงเงินแผนงานปรับปรุงสะพานและช่องน้ำ และแผนงานปรับปรุงทาง และระบบอาณัติสัญญาณ ที่คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในปี 2564 แผนงานติดตั้งโครงข่ายโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายละเอียดการลงทุนและจัดทำเป็นโครงการเพื่อเสนอพิจารณาตามขั้นตอน โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด - ชุมทางถนนจิระ และโครงการรถไฟ ความเร็วสูงเชื่อม 3 สนามบิน เพื่อให้สอดคล้องตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ และโครงการก่อสร้าง ทางรถไฟ สายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - มุกดาหาร - นครพนม เพื่อให้ สอดคล้องกับขีดความสามารถของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่จะเบิกจ่ายได้ในปี 2565

นอกจากนี้ เป็นการปรับเพิ่มวงเงินแผนปรับปรุงประสิทธิภาพการซ่อมบำรุงให้สอดคล้องกับเนื้องานที่ต้องผูกพันมาดำเนินการเพิ่มเติมจากความล่าช้าในปีที่ผ่านมา โครงการรถไฟความเร็วสูงฯ ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา จากปัญหาการเข้าพื้นที่ก่อสร้างในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ในช่วงปี 2564

- การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ปรับลดวงเงินแผนงานระบบจอดรถอัตโนมัติพร้อมติดตั้ง บริเวณลานจอดรถโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุนในปีที่ผ่านมา และโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ โดยปรับลดรายการปรับปรุงอาคารจอดแล้วจร สถานีแยกถนนสุขุมวิท 1 ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้พิจารณาความคุ้มค่าให้มีความชัดเจนก่อนเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไปได้
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ปรับลดวงเงินแผนพัฒนาระบบเก็บค่าผ่านทางแบบ Multi - Lane Free Flow (M-Flow) จากความล่าช้าในการประสานออกแบบระบบเพื่อใช้งานร่วมในรูปแบบ Single Platform System กับกรมทางหลวง
- การท่าเรือแห่งประเทศไทย ปรับลดวงเงินให้สอดคล้องกับที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี 2564 และบางรายการสามารถเร่งรัดให้แล้วเสร็จได้แล้ว อาทิ การจัดซื้อรถยกตู้สินค้าเปล่าและรายการจ้างเหมาซ่อมเรือ 203 และแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการบรรจุตู้สินค้าเพื่อการส่งออก (Exported Container Freight Station) แผนสร้างศูนย์ป้องกันและบรรเทาอุบัติภัยของท่าเรือกรุงเทพ (Bangkok Port Incident Command Center) และแผนเข้าซื้อพร้อมติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยด้วยกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV)
- การเคหะแห่งชาติ อาทิ ปรับลดวงเงินโครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อยู่อาศัยเดิม ระยะที่ 2, 3 และ 4 เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่คาดว่าจะลงนามในสัญญาได้ และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2559 เพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินคงเหลือจริงที่คาดว่าจะดำเนินการ

1.4.2 **ปรับลดการลงทุนตามเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 52,433 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 45,391 ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับลดในเบื้องต้นตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่สำคัญเป็นการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค องค์การจัดการน้ำเสีย การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย และองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ

1.4.3 **ปรับให้สอดคล้องกับการอนุมัติ/อนุญาตตามขั้นตอน** ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 125,563 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 29,110 ล้านบาท สำหรับงบลงทุนโครงการซึ่งยังไม่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะดำเนินการลงทุนได้ จำนวน 29 โครงการ ที่สำคัญได้แก่

- โครงการอาคารเช่าพร้อมเศรษฐกิจชุมชนของการเคหะแห่งชาติ
- โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ 8-9 ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการโรงไฟฟ้าน้ำพองทดแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13 ของการไฟฟ้านครหลวง
- แผนงานติดตั้งโครงข่ายโทรคมนาคมของการรถไฟแห่งประเทศไทย

ภายหลังการปรับลดการลงทุนข้างต้นทำให้รัฐวิสาหกิจมีวงเงินเบิกจ่ายลดลงจาก 332,847 ล้านบาท เหลือ 257,479 ล้านบาท ซึ่งจะมีแหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนตามความพร้อมของการลงทุน โดยปรับปรุงแหล่งเงินลงทุนจากรัฐวิสาหกิจเสนอ ดังนี้

- **เงินรายได้** จำนวน 84,923 ล้านบาท (ร้อยละ 33.0) ปรับลดสุทธิจากที่เสนอ 8,273 ล้านบาท ตามความพร้อมที่จะดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุน และปรับการลงทุนโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติให้ดำเนินการตามขั้นตอนก่อน ซึ่งรวมถึงการใช้แหล่งเงินรายได้ชดเชยเงินงบประมาณที่ไม่ได้รับจัดสรร
- **เงินงบประมาณ** จำนวน 58,625 ล้านบาท (ร้อยละ 22.8) ปรับลดลงจากที่เสนอ 47,625 ล้านบาท โดยเป็นการปรับลดวงเงินลงทุนในส่วนที่คาดว่าจะไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน รวมถึงปรับลดเงินอุดหนุนโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ
- **เงินกู้** จำนวน 105,528 ล้านบาท (ร้อยละ 41.0) แยกเป็นเงินกู้ในประเทศ 95,723 ล้านบาท และเงินกู้ต่างประเทศ 9,805 ล้านบาท ปรับลดลงจากที่เสนอรวม 19,470 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดวงเงินกู้ของโครงการต่อเนื่องตามความพร้อมในการลงทุน และโครงการใหม่ที่ต้องรอการอนุมัติตามขั้นตอนของการเคหะแห่งชาติ
- **แหล่งเงินอื่น ๆ** จำนวน 8,403 ล้านบาท (ร้อยละ 3.2) โดยเป็นแหล่งเงินลงทุนจากการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (TFFIF) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

1.5 ผลต่อการพัฒนาประเทศ

การลงทุนของรัฐวิสาหกิจจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเกษตร ซึ่งในปี 2565 คาดว่าจะมีผลที่ได้จากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยรัฐวิสาหกิจตามภารกิจทั้ง 2 กลุ่ม ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ ที่สำคัญ ดังนี้

1.5.1 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก คาดว่าโครงสร้างพื้นฐานหลักด้านคมนาคมขนส่ง ระบบไฟฟ้า และระบบน้ำประปา จะได้รับการพัฒนาและปรับปรุงให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพรองรับการให้บริการได้ดีขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและมีความแข็งแกร่งเพียงพอสามารถก้าวไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่อง อาทิ

- **ด้านคมนาคมขนส่ง/โลจิสติกส์** เพื่อให้มีระบบขนส่งที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศทั้งในด้านการขนส่งสาธารณะและโครงข่ายเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ได้
 - **ทางบก** มีรถไฟฟ้าวิ่งให้บริการผู้โดยสารในปี 2565 ประมาณ 527,289 คน - เที่ยว/วัน โดยแบ่งเป็นรถไฟฟ้าสายสีแดง (เปิดให้บริการเดือนพฤศจิกายน 2564) ประมาณ 86,620 คน - เที่ยว/วัน สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน) รวมส่วนต่อขยาย

ประมาณ 377,961 คน – เทียว/วัน และสายคลองรัชธรรม (สายสีม่วง) ประมาณ 62,708 คน – เทียว/วัน นอกจากนี้ ยังมีรถไฟทางคู่เพิ่มขึ้นในเส้นทางช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น รวมทั้งทางและระบบอาณัติสัญญาณได้รับการปรับปรุงให้มีสภาพดีขึ้นเพื่อเสริมความปลอดภัยในการใช้บริการ

- **ทางน้ำ ท่าเรือแหลมฉบัง** รองรับเรือได้ 11,804 เทียว (เพิ่มขึ้น 1,091 เทียว) รองรับสินค้าได้ 4.368 ล้านเมตริกตัน (ลดลง 1.768 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 7.758 ล้าน TEU (ลดลง 0.797 ล้าน TEU) **ท่าเรือกรุงเทพ** รองรับเรือได้ 12,718 เทียว (ลดลง 781 เทียว) รองรับสินค้าได้ 5.048 ล้านเมตริกตัน (ลดลง 1.653 ล้านเมตริกตัน) ตู้สินค้าผ่านท่า 1.424 ล้าน TEU (เพิ่มขึ้น 0.051 ล้าน TEU) และ **ท่าเรือภูมิภาค** (เชียงใหม่ เชียงของ และระนอง) รองรับเรือได้ 2,965 เทียว/ปี รองรับสินค้าได้ 0.258 ล้านเมตริกตัน
- **ทางอากาศ** พัฒนาระบบการให้บริการการจราจรทางอากาศ โดยมีปริมาณการให้บริการเที่ยวบินเชิงพาณิชย์รวม 0.54 ล้านเที่ยวบิน ขณะที่สามารถผลิตบุคลากรด้านการบินได้รวม 1,306 คน หรือลดลง 386 คน ภายใต้การคาดว่าสถานการณ์การบินจะฟื้นตัวได้บางส่วนแต่ยังไม่สามารถกลับเข้าสู่สภาวะปกติก่อนเกิดโรคระบาด

➢ ด้านระบบไฟฟ้าและน้ำประปา

- **ความมั่นคงด้านไฟฟ้า** มีกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศประมาณ 48,937 เมกะวัตต์ (เพิ่มขึ้น 854 เมกะวัตต์ หรือร้อยละ 1.8) ให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้ผู้รับบริการในเขตนครหลวง จำนวน 4.23 ล้านราย และเขตภูมิภาค 21.50 ล้านราย ครอบคลุม 74,304 หมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อผู้ใช้ไฟฟ้าหนึ่งรายในเขตนครหลวงประมาณ 28 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 31 นาที/ราย/ปี) และเขตภูมิภาค 53.52 นาที/ราย/ปี (ลดลงจาก 61.20 นาที/ราย/ปี) รวมทั้งมีกำลังการผลิตด้านไฟฟ้าและน้ำเย็นเพื่อสนับสนุนการให้บริการที่ทำอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศ โดยมีกำลังผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็นในปี 2565 จำนวน 747.63 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง (kWh) และ 134.16 ล้านตันความเย็น-ชั่วโมง (RTh)
- **ด้านน้ำประปา** มีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตนครหลวง 12,026.4 ล้าน ลบ.ม. (ลดลงประมาณ 54.0 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 2.60 ล้านราย โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 28.0 และมีปริมาณการผลิตน้ำประปาเพื่อจ่ายในเขตภูมิภาค 1,375.0 ล้าน ลบ.ม. (เพิ่มขึ้นประมาณ 50.0 ล้าน ลบ.ม.) ครอบคลุมผู้ใช้บริการ 4.77 ล้านราย (เพิ่มขึ้นประมาณ 0.18 ล้านราย) โดยควบคุมอัตราการสูญเสียไม่เกินร้อยละ 24.1

1.5.2 รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการลงทุนด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ มีการดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึง แก้ปัญหาปากท้องและสร้างรายได้ให้ประชาชนได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ถ่ายทอดองค์ความรู้และนวัตกรรมให้กับ SMEs กระจายยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ให้ครอบคลุมประชากร สร้างความเป็นธรรมให้แก่

ประชาชนทุกกลุ่ม รวมทั้งสร้างสมดุลทางธรรมชาติ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน อาทิ

- **ด้านสังคม** มีที่อยู่อาศัยรองรับผู้มีรายได้น้อยเพิ่มขึ้น 9,351 หน่วย (จากการพัฒนาโครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2559 ระยะที่ 1 - 2 จำนวน 3,985 หน่วย โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 1 ปี 2558 - 2559 จำนวน 2,803 หน่วย โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 2 ระยะที่ 1 จำนวน 1,172 หน่วย และโครงการบ้านสวัสดิการข้าราชการ (เช่าซื้อ) จ.สงขลา และ จ.ปัตตานี จำนวน 606 หน่วย และโครงการอื่น ๆ อีกจำนวน 785 หน่วย) นอกจากนี้ ยังมีสถานธนาณเคราะห์ (โรงรับจำนำของรัฐ) ในส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น 3 สาขา ในพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี ราชบุรี และลพบุรี รวมถึงสถานธนาณเคราะห์ที่เปิดทำการในปัจจุบัน (จำนวน 15 สาขา) ได้รับการปรับปรุงให้อยู่ในสภาพที่ดีพร้อมให้บริการแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- **ด้านการสาธารณสุข** มีการผลิตยาโดยเฉพาะยาและเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ขั้นพื้นฐานได้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มยารักษาโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (Non-Communicable Diseases: NCDs) ยาต้านไวรัสเอดส์ และยาสำหรับผู้สูงอายุ อาทิ การผลิตยาเม็ดรวม 6,396 ล้านเม็ด (เพิ่มขึ้นประมาณ 300 ล้านเม็ด แบ่งเป็นยารักษาโรค 280 ล้านเม็ด และยาต้านไวรัส 20 ล้านเม็ด) การผลิตยาสามัญประจำบ้านรวม 674,000 กิโลกรัม (เพิ่มขึ้น 32,000 กิโลกรัม) การผลิตยาประเภทยา้ำรวม 2,100,000 ลิตร (เพิ่มขึ้น 100,000 ลิตร แบ่งเป็นยารักษาโรคประมาณ 99,000 ลิตร และยาต้านไวรัส 1,000 ลิตร) และมีปริมาณการผลิตแอลกอฮอล์รวมประมาณ 60,000 ลิตรต่อวัน นอกจากนี้ยังมีการปรับปรุง/ก่อสร้างอาคาร และปรับปรุงกระบวนการเพื่อรักษาคุณภาพการผลิตยาและเวชภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานในระดับสากล ซึ่งจะมีส่วนส่งเสริมให้ผู้ป่วยสามารถเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม
- **ด้านสิ่งแวดล้อม** มีพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะที่ถูกคุกคามได้รับการอนุรักษ์เพิ่มขึ้นประมาณ 140 ชนิด และพรรณไม้ที่เสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้รับการฟื้นฟูและคืนสู่ถิ่นประมาณ 6 ชนิด และสามารถขยายพันธุ์สัตว์ในถิ่นและนอกถิ่นอาศัยได้จำนวน 36 ชนิด นอกจากนี้ พื้นที่สวนป่าเศรษฐกิจครอบคลุมทุกภูมิภาคประมาณ 1 ล้านไร่ สามารถผลิตวัตถุดิบของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ไม้ออกสู่ตลาดประมาณปีละ 100,000 - 150,000 ลูกบาศก์เมตร-ตัน และได้รับการรับรองมาตรฐานการจัดการสวนป่าอย่างยั่งยืนตามมาตรฐานสากล (FSC) ซึ่งสนับสนุนการปลูกป่าเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- **ด้านการเผยแพร่และถ่ายทอดองค์ความรู้** มีผลงานทางวิชาการที่จะเผยแพร่ในวารสารทางวิชาการและการถ่ายทอดองค์ความรู้เชิงพาณิชย์ แบ่งเป็น ด้านพลุกษศาสตร์ จำนวน 15 เรื่อง และด้านพันธุ์สัตว์ จำนวน 6 เรื่อง โดยมีการเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับประชาชนผู้สนใจและนักท่องเที่ยวที่เข้ารับการฝึกอบรม เข้าเยี่ยมชมนิทรรศการและส่วนจัดแสดงต่าง ๆ ได้แก่ สวนพลุกษศาสตร์ ประมาณ 700,700 คน (ผู้เข้ารับ

การฝึกอบรมด้านการอนุรักษ์พรรณไม้หายาก ประมาณ 700 คน และผู้เข้าชมสวน ประมาณ 700,000 คน) สวนสัตว์และพิพิธภัณฑ์สัตว์น้ำ ประมาณ 750,000 คน และ พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ประมาณ 2.1 ล้านคน นอกจากนี้ ยังมีสิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ อาทิ โรงเรือนจัดแสดง สะพาน และที่จอดรถ รองรับบริการให้บริการได้อย่างเพียงพอ และมีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจหลักด้านการให้บริการทางวิชาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถรักษามาตรฐานการจัดการสวนสัตว์จากสมาคมสวนสัตว์และพิพิธภัณฑ์สัตว์น้ำโลก (WAZA)

นอกจากนี้ ผู้ประกอบการ SMEs และกลุ่มวิสาหกิจชุมชน ได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์และบริการ ประมาณ 50 ราย และผู้ประกอบการได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านบรรจุภัณฑ์ ประมาณ 80 ราย

- **ด้านการเกษตร** มีพื้นที่สวนที่จะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อปลูกยางพาราดีทดแทนจำนวน 0.2 ล้านไร่ และมีตลาดสำหรับรองรับการจำหน่ายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชน จำนวน 15 แห่ง (องค์การตลาด 5 แห่ง องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร 10 แห่ง) ซึ่งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร 4 แห่ง และส่วนภูมิภาค 11 แห่ง เกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมให้เข้าถึงช่องทางการจัดจำหน่ายและระบบการจัดเก็บสินค้าที่มีมาตรฐานเพิ่มขึ้น รวมถึงมีสหกรณ์โคนม 35 แห่ง และวิสาหกิจชุมชน 2 แห่ง ที่ได้รับการส่งเสริม โดยมีการผลิตน้ำมันดิบเพื่อลดการนำเข้า จำนวน 281,050 ตัน

นอกจากนี้ การลงทุนในปีนี้จะก่อให้เกิดการจ้างงานประมาณ 163,916 คน (เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ประมาณร้อยละ 45) ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

- 1.6 **ผลกระทบจากการกู้เงินต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศ** จากการประสานกับธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความเห็นในด้านผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยและตลาดเงินในประเทศจากการลงทุนและการกู้เงินของรัฐบาลกิจในปีงบประมาณ 2565 ดังนี้

- 1.6.1 **ผลกระทบจากการกู้เงินในประเทศ** วงเงินที่รัฐบาลกิจต้องการกู้จากแหล่งเงินในประเทศถือเป็นจำนวนไม่มากเมื่อเทียบกับสภาพคล่องในระบบที่ยังอยู่ในระดับสูงและความต้องการลงทุนในตราสารหนี้ภาครัฐและความสามารถในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินที่มีอยู่ราว 1.5 ล้านล้านบาท จึงคาดว่าจะยังรองรับการกู้ยืมจำนวนดังกล่าวได้ และการกู้เงินจำนวนดังกล่าวไม่น่าส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยในประเทศปรับสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม ธนาคารแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่า ต้นทุนการกู้ยืมของรัฐบาลกิจอาจปรับเพิ่มขึ้นได้ในระยะต่อไปจากปัจจัยอื่น ได้แก่

- (1) **สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019** ที่ส่งผลให้เกิดการลดการถือครองสินทรัพย์เสี่ยง และเลือกถือครองเงินสดหรือสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องสูงมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลอาจมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพิ่มเติมในอนาคตซึ่งอาจส่งผลให้อัตราผลตอบแทนในตลาดพันธบัตรปรับสูงขึ้นได้

(2) ความผันผวนในตลาดการเงินโลกจากการปรับทิศทางนโยบายทางการเงินของสหรัฐฯ อัตราผลตอบแทนของพันธบัตรสหรัฐฯ (US treasury) มีแนวโน้มปรับสูงขึ้นตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อที่ปรับสูงขึ้น ซึ่งอาจส่งผลให้ต้นทุนการระดมทุนในตลาดพันธบัตรและตลาดหุ้นสูงขึ้น

ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่า เพื่อลดต้นทุนการกู้ยืมโดยเฉพาะในกลุ่มพันธบัตรของรัฐบาลที่มีผลขาดทุนต่อเนื่องแต่รัฐบาลจำเป็นต้อง rollover การออกพันธบัตรรัฐบาลในระยะยาว อาจพิจารณาใช้แนวทางดำเนินการดังนี้ (1) ให้รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกัน (explicit guarantee) โดยประเมินผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลัง (2) แต่งตั้งตัวกลางในการระดมทุนเพื่อออกตราสารหนี้ร่วมกันเป็นวงเงินเดียว ซึ่งเป็นการเพิ่มสภาพคล่องและช่วยลดต้นทุน และสามารถดึงดูดกลุ่มนักลงทุนสถาบันขนาดใหญ่ที่มีข้อจำกัดหากตราสารหนี้มีขนาดเล็กเกินไป และ (3) ควรมีการประสานกำหนดการกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อลดการกระจุกตัวของการออกพันธบัตร

1.6.2 ผลกระทบจากการกู้เงินต่างประเทศ วงเงินกู้ต่างประเทศนับเป็นจำนวนเงินไม่มากเมื่อเทียบกับสภาพคล่องในตลาดการเงินโลก ทั้งนี้ การผ่อนคลายนโยบายการเงินและการอัดฉีดสภาพคล่องของธนาคารกลางทั่วโลกอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ระดับอัตราดอกเบี้ยในตลาดการเงินโลกปรับลดลงมาก ดังนั้น รัฐบาลอาจพิจารณากู้เงินล่วงหน้าในช่วงที่ระดับอัตราดอกเบี้ยและภาวะตลาดเหมาะสมต่อการกู้ยืมเงิน และนำเงินไปฝากไว้ในบัญชีเงินฝากสกุลเงินตราต่างประเทศของธนาคารพาณิชย์ (foreign currency deposit: FCD) เพื่อรอการเบิกจ่ายตามภาระที่เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ นอกจากนี้ ภายใต้ภาวะตลาดเงินที่มีความผันผวนสูงขึ้น รัฐบาลควรป้องกันความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนไว้ล่วงหน้า (hedging) โดยการใช้เครื่องมือทางการเงินที่เหมาะสม อาทิ forward และ Cross Currency Swap (CCS) เพื่อปิดความเสี่ยงของภาระหนี้ต่างประเทศล่วงหน้า นอกจากนี้ ในช่วงที่ตลาดการเงินโลกมีการปฏิรูปอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง โดยเฉพาะการยุติการเผยแพร่อัตราดอกเบี้ย LIBOR รัฐบาลควรเตรียมความพร้อมในการทำสัญญาการกู้ยืมเงินประเภทอัตราดอกเบี้ยลอยตัวที่ใช้อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงใหม่ด้วย

2. บททำการปีงบประมาณ 2565

2.1 สมมติฐานสำคัญที่ใช้ในการประมาณการ

รัฐบาลกิจประมาณว่าการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2565 จะมีรายได้รวม 1,616,819 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,551,540 ล้านบาท ทำให้ผลประกอบการมีกำไรสุทธิประมาณ 65,279 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการโดยใช้ข้อสมมติฐานที่สำคัญได้แก่ สถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะธุรกิจของแต่ละอุตสาหกรรม ทิศทางตามแผนฟื้นฟูกิจการ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า สำหรับการประมาณการค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ประมาณการตามปริมาณการผลิตและการให้บริการ และประมาณราคาเชื้อเพลิงโดยใช้ราคาน้ำมันดิบดูไบ 48.00 ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล และใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ 30.80 บาท/ดอลลาร์ สรอ. และ 30.10 บาท/100 เยน อย่างไรก็ตาม ได้พิจารณาปรับลดประมาณการรายได้รายจ่ายให้สอดคล้องกับผลกระทบต่อการดำเนินงาน อันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่อาจส่งผลกระทบ

ต่อเนื่องถึงปี 2565 และเงินงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับอุดหนุนในเบื้องต้นของรัฐวิสาหกิจ 7 แห่ง ทำให้มีรายได้รวม 1,606,020 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,540,849 ล้านบาท และกำไรสุทธิประมาณ 65,171 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท			
งบทำการปี 2565	ประมาณการเดิม	ทบทวนใหม่*	ผลต่าง
รายได้รวม	1,616,819	1,606,020	(10,799)
รายจ่ายรวม	1,551,540	1,540,849	(10,691)
กำไรสุทธิ	65,279	65,171	(108)

* รัฐวิสาหกิจปรับประมาณการใหม่ 7 แห่ง

2.2 เปรียบเทียบประมาณการปี 2565 กับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในภาพรวมปี 2565 รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง คาดว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 65,171 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 (เบื้องต้น) ประมาณร้อยละ 4.8 อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยผลประกอบการที่เกิดขึ้นจริงช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563 ที่มีกำไรเฉลี่ยประมาณปีละ 90,843 ล้านบาท) จะลดลงถึงร้อยละ 28.3 ที่สำคัญเป็นผลกำไรที่ลดลงของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจากผลกระทบการปรับเปลี่ยนชีวิตวิถีใหม่เพื่อลดความเสี่ยงในการแพร่กระจายของโรคซึ่งกระทบต่อปริมาณการจราจรบนทางพิเศษ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจากการรับรู้ผลกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนในช่วงปี 2559 - 2562 จากสัญญา Finance Lease ของโรงไฟฟ้าเอกชน และการยาสูบแห่งประเทศไทยจากผลกระทบของ พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 ที่ทำให้กำไรสุทธิลดลงมากจากช่วงปี 2559 - 2560 สำหรับการรถไฟแห่งประเทศไทยยังคงมีผลขาดทุนสูงต่อเนื่องซึ่งใกล้เคียงกับค่าเฉลี่ยในช่วงที่ผ่านมา เนื่องจากภาระต้นทุนการเดินรถที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูง อาทิ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าบำรุงทางและรถจักร และค่าเสื่อมราคาจากการลงทุนที่แล้วเสร็จ

ทั้งนี้ มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าผลประกอบการในปี 2565 จะดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ที่สำคัญเป็นของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามปริมาณการผลิตและจำหน่ายสลากที่เพิ่มขึ้น บริษัท ขนส่ง จำกัด จากการคาดการณ์สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จะคลี่คลายทำให้ประชาชนเริ่มมีการเดินทางตามภาวะปกติมากขึ้น ประกอบกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศตามนโยบายของรัฐบาลและการจัดโปรโมชั่นเพื่อส่งเสริมการขาย รวมถึงองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ประมาณการขาดทุนลดลงต่อเนื่องตามการคาดการณ์ว่าจะได้รับเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นและการปรับลดดอกเบี้ยเงินกู้ตามสัญญาเงินกู้ฉบับใหม่ที่ ชสมก. ได้ลงนามในปี 2564 รวมทั้งภาระค่าเชื้อเพลิงที่คาดว่าจะราคาตลาดจะปรับตัวลดลงจากปี 2564

อย่างไรก็ดี ผลประกอบการในปี 2565 อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปในส่วนของเงินงบประมาณแผ่นดินที่จะปรับปรุงตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ภายหลังการประกาศใช้

งบทำการ	เฉลี่ย	ปี 2564	ปี 2565	%เพิ่ม (ลด) จากปี 2564
	ปี 2559 - 2563	เบื้องต้น	ประมาณการ	
รายได้รวม	1,536,382	1,556,080	1,606,020	3.2
รายจ่ายรวม	1,445,539	1,493,886	1,540,849	3.1
กำไรสุทธิ	90,843	62,194	65,171	4.8

จากผลประกอบการในภาพรวมที่รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง เสนอบทการปี 2565 มาเพื่อทราบสามารถแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 2 กลุ่มหลัก ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร และ (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร ดังนี้

- (1) รัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการมีกำไร จำนวน 32 แห่ง คาดว่าจะมีกำไรรวมกันทั้งสิ้น 85,116 ล้านบาท โดยมีรัฐวิสาหกิจที่การดำเนินงานไม่มีปัญหาด้านผลประกอบการและสามารถทำกำไรได้อย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563) อาทิ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 40,461 ล้านบาท) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กำไรเฉลี่ยปีละ 19,305 ล้านบาท) การไฟฟ้านครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 8,431 ล้านบาท) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กำไรเฉลี่ยปีละ 7,477 ล้านบาท) การประปานครหลวง (กำไรเฉลี่ยปีละ 6,977 ล้านบาท) และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (กำไรเฉลี่ยปีละ 4,452 ล้านบาท)

อย่างไรก็ดี มีรัฐวิสาหกิจในกลุ่มนี้ที่ต้องเฝ้าระวัง เนื่องจากผลประกอบการเริ่มลดลงหรือที่ผ่านมามีผลประกอบการผันผวนหรือขาดทุนในบางปี ได้แก่

- ผลประกอบการมีกำไรอย่างต่อเนื่องแต่เริ่มมีแนวโน้มลดลงหรือขาดทุน ที่สำคัญ ได้แก่ การยาสูบแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 8,861 ล้านบาท ในปี 2559 เป็นกำไร 593 ล้านบาท ในปี 2563) สถาบันการบิณพลเรือน (มีกำไรลดลงจาก 153 ล้านบาท ในปี 2559 เป็นกำไร 10 ล้านบาท ในปี 2563) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (มีกำไรลดลงจาก 4,222 ล้านบาท ในปี 2559 เป็นกำไร 161 ล้านบาท ในปี 2563) และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (มีกำไรลดลงจาก 8,925 ล้านบาท ในปี 2559 เป็นกำไร 6,421 ล้านบาท ในปี 2563)
- ผลประกอบการมีความผันผวนโดยมีกำไรหรือขาดทุนเป็นบางปี เช่น การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ผลประกอบการมีกำไรเฉลี่ยปีละ 1,613 ล้านบาท แต่แนวโน้มกำไรลดลงต่อเนื่องและมีผลขาดทุนในปี 2559 ตามการรับรู้ผลขาดทุนกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนในตลาดเนื่องจากการกู้เงินต่างประเทศในสกุลเงินเยนสำหรับลงทุนโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล และรถไฟฟ้ามหานคร สายฉลองรัชธรรม และบริษัท ขนส่ง จำกัด ผลประกอบการขาดทุนเฉลี่ยปีละ 147 ล้านบาท โดยมีผลกำไรเพียงเล็กน้อยบางปี เนื่องมาจากต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ผันผวนตามราคาตลาด ประกอบกับความนิยมของประชาชนในการเดินทางโดยใช้สายการบินต้นทุนต่ำมากขึ้นในช่วงที่ผ่านมา โดยมีผลขาดทุนในปี 2559 เนื่องจากการปรับลดค่าธรรมเนียมร่วมตามการร้องขอจากผู้ประกอบการร่วม ผลขาดทุนในปี 2561 จากการบันทึกผลขาดทุนจากการถูกฟ้องร้องคดีจากบริษัทร่วม และปี 2563 จากข้อจำกัดการเดินทางในช่วงสถานการณ์โรคระบาด

- (2) รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุนและรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร จำนวน 12 แห่ง ในจำนวนนี้มีรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการงบทำการปี 2565 โดยมีรายได้เท่ากับรายจ่าย 1 แห่ง ได้แก่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งผลประกอบการจริงมีภาวะรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายมากตามข้อจำกัดการเดินทางด้านการบิน และมีรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่องตลอดช่วง 5 ปีที่ผ่านมา จำนวน 5 แห่ง ได้แก่

การรถไฟแห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 15,893 ล้านบาท) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 5,658 ล้านบาท) องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 289 ล้านบาท) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (ขาดทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 136 ล้านบาท) และองค์การคลังสินค้า (ขาดทุนเฉลี่ยปีละ 107 ล้านบาท) สำหรับการยางแห่งประเทศไทยที่แม้ว่าจะมีผลกำไรในบางปีจากความต้องการยางพาราของตลาดโลกเพิ่มมากขึ้นตามราคาน้ำมันดิบที่เริ่มมีราคาสูงขึ้น แต่ผลประกอบการที่ผ่านมาขาดทุนเฉลี่ยปีละ 313 ล้านบาท และมีแนวโน้มขาดทุนเพิ่มขึ้นเนื่องจากมีค่าใช้จ่ายการส่งเสริมเพิ่มขึ้นตามจำนวนเกษตรกรที่ขอรับการส่งเสริมเพื่อปลูกต้นยางใหม่ทดแทนต้นยางเดิมเพื่อให้ผลผลิตน้ำยางที่มีคุณภาพ

ภาพรวมผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกระทรวงที่สำคัญ)

หน่วย : ล้านบาท

	ปี 2559 – 2563 เฉลี่ย	ปี 2564 เบื้องต้น	ปี 2565 ประมาณการ
กระทรวงคมนาคม	(6,730)	(10,440)	(8,071)
กระทรวงพลังงาน	41,579	32,113	31,150
กระทรวงมหาดไทย	38,763	29,159	31,089
กระทรวงการคลัง	9,165	7,054	6,825
กระทรวงอื่น ๆ	8,066	4,308	4,178
รวม	90,843	62,194	65,171

(เอกสารแนบ 7)

2.3 ฐานะการเงินและสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ 2565 รัฐวิสาหกิจในภาพรวมประมาณการฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าจะมีเงินสดคงเหลือปลายงวดสูงกว่าเงินสดสำรองเพื่อคงสภาพคล่องสำหรับหมุนเวียนในการดำเนินงานประมาณ 0.9 เท่า และมีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3.1 อัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุนร้อยละ (ROE) ร้อยละ 5.6 ขณะที่มีการหนี้สินต่อส่วนทุนสูงที่ 2.5 เท่า (เกินเกณฑ์มาตรฐานที่ไม่เกิน 2 เท่า) และความสามารถในการชำระหนี้ 1.8 เท่า (เกณฑ์มาตรฐานไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า) อย่างไรก็ตาม ฐานะการเงินดังกล่าวเป็นการพิจารณาในภาพรวม หากพิจารณาในระดับรัฐวิสาหกิจจะพบว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ประสบปัญหาด้านสภาพคล่องทางการเงิน อาทิ รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน และรัฐวิสาหกิจที่ผลประกอบการเริ่มมีแนวโน้มลดลงที่สำคัญเช่น

- การรถไฟแห่งประเทศไทย ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563) ประสบภาวะการขาดสภาพคล่องมาโดยตลอดและต่อเนื่องมาในปี 2565 และมี ROA และ ROE ติดลบอย่างต่อเนื่อง
- การยางแห่งประเทศไทย ในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ไม่ขาดสภาพคล่อง แต่มี ROA ลดลงมากจากเฉลี่ยร้อยละ 36.9 เป็นร้อยละ 1.7 และ ROE ลดลงจากเฉลี่ยร้อยละ 53.4 เป็นร้อยละ 2.6

อย่างไรก็ตาม หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปจะมีผลกระทบต่อผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจที่ประมาณการมาได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเสี่ยงของปัจจัยที่เกิดจาก (1) ความผันแปรของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (2) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (3) ความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดและการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (5) ความผันผวนของราคาสินค้า

ด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (6) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

2.4 ประมาณการเงินนำส่งรัฐ

ในปีงบประมาณ 2565 รัฐวิสาหกิจ จำนวน 44 แห่ง คาดว่าจะนำเงินส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐรวมทั้งสิ้น จำนวน 124,682 ล้านบาท แยกเป็น เงินนำส่งรัฐ 43,624 ล้านบาท เงินปันผล 308 ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคล 706 ล้านบาท เงินรายได้แผ่นดิน 46,855 ล้านบาท และภาษีสรรพสามิต 33,189 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ที่ประมาณการรายได้ส่งให้รัฐทั้งสิ้น จำนวน 123,372 ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้น 1,310 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.1 ส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มในส่วนของเงินนำส่งรัฐ เนื่องจากการนำส่งเงินเหลือมปีจากกำไรในปี 2564 ซึ่งมีผลประกอบการดีกว่าปี 2563 และเงินรายได้แผ่นดินของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

อย่างไรก็ตาม รัฐยังมีภาระต้องอุดหนุนให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและดำเนินการตามนโยบายรัฐ ประมาณ 52,403 ล้านบาท ทั้งนี้ การอุดหนุนดังกล่าวประกอบด้วย การอุดหนุนในส่วนของการงบบุคลากร เช่น ค่าดอกเบี้ยยที่รัฐรับภาระ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และการชดเชยผลขาดทุน เป็นต้น รวมทั้งเป็นการอุดหนุนเพื่อการลงทุน ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจทั้ง 44 แห่ง ต้องนำส่งเป็นรายได้ให้แก่รัฐกับจำนวนเงินที่รัฐต้องอุดหนุนในการดำเนินกิจการให้กับรัฐวิสาหกิจแล้ว จะมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงานจัดส่งให้รัฐเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศในปีงบประมาณ 2565 จำนวน 72,279 ล้านบาท (124,682 – 52,403)



บทที่ 5

สรุปผลการพิจารณา

ใบทที่ 5 สรุปผลการพิจารณา

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนประจำปีของรัฐบาลได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2565 จำนวน 44 แห่ง โดยยึดตามแนวทางความสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ ที่สำคัญได้แก่นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศระยะ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และแนวนโยบายภาครัฐในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐบาลทั้งในด้านการให้บริการ และการบริหารจัดการ โดยพัฒนาองค์กรรัฐบาลให้มีความเข้มแข็งสามารถดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน เช่น ด้านการพัฒนาระบบรางสำหรับขนส่งมวลชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและลดต้นทุนการขนส่ง การเตรียมการด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์เพื่อเชื่อมโยงอาเซียน การสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งของประเทศด้วยเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องเป็นการลงทุนตามภารกิจหลัก ความจำเป็น และความพร้อมทั้งด้านกายภาพและฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการของรัฐบาล โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. งบลงทุน

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาการลงทุนของรัฐบาล จำนวน 44 แห่ง โดยใช้แนวทางในการพิจารณา กลั่นกรองการลงทุน ประกอบด้วย (1) ความสอดคล้องกับสถานการณ์ แผนนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐบาล และทิศทางการพัฒนาประเทศตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2) ความจำเป็นในการลงทุนตามภาระผูกพันและตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และ (3) ความพร้อมในการลงทุน โดย**เห็นควรให้ความเห็นชอบงบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,185,456 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 257,479 ล้านบาท** (งบลงทุนผูกพัน จำนวน 213,600 ล้านบาท และงบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีนี้ จำนวน 43,879 ล้านบาท) ประกอบด้วย การเบิกจ่ายลงทุนในส่วนของงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน 80,278 ล้านบาท งบลงทุนโครงการ จำนวน 173,697 ล้านบาท และงบลงทุนรูปแบบสัญญาเช่า (TFRS 16) จำนวน 3,504 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐบาลกิจด้านคมนาคมขนส่ง ร้อยละ 41.3 และรัฐบาลกิจด้านพลังงาน (กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทย) คิดเป็นร้อยละ 39.9 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนในภาพรวม โดยมีการปรับลดวงเงินดำเนินการรวมจำนวน 209,144 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน 75,368 ล้านบาท ดังนี้

1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 29,902 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 13,672 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการปรับลดการลงทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค องค์การจัดการน้ำเสีย การกีฬาแห่งประเทศไทย และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับความพร้อมของเงินงบประมาณตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 การปรับเพิ่ม/ลดตามสถานการณ์การลงทุนจริงในปัจจุบัน และความพร้อมในการดำเนินงานขององค์กร

1.2 งบลงทุนโครงการ ปรับลดวงเงินดำเนินการ จำนวน 179,242 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 61,696 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการปรับลดของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่ยังไม่ผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน และโครงการที่อยู่ระหว่างการศึกษารูปแบบการร่วมทุน รวมถึงเป็นการปรับลดวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการเบิกจ่ายได้จริงและความพร้อมของเงินงบประมาณตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

(เอกสารแนบ 8)

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2565 ในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการลงทุน	ข้อเสนอ		ปรับเพิ่ม(ลด)		ผลการพิจารณา	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
1. งบปกติ	304,695	93,950	(29,902)	(13,672)	274,793	80,278
1.1 รายปี	73,460	33,891	(7,767)	(6,048)	65,693	27,843
1.2 แผนระยะยาว	231,235	60,059	(22,135)	(7,624)	209,100	52,435
2. งบโครงการ	1,076,129	235,393	(179,242)	(61,696)	896,887	173,697
3. สัญญาเช่า (TFRS16)	13,776	3,504	-	-	13,776	3,504
รวม	1,394,600	332,847	(209,144)	(75,368)	1,185,456	257,479

แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปี 2565

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ข้อเสนอ	ปรับเพิ่ม (ลด)	ผลการพิจารณา
1. เงินรายได้	93,196	(8,273)	84,923
2. เงินงบประมาณ	106,250	(47,625)	58,625 ¹
3. เงินกู้	124,998	(19,470)	105,528
3.1 ในประเทศ	115,193	(19,470)	95,723 ²
3.2 ต่างประเทศ	9,805	-	9,805
4. อื่น ๆ ³	8,403	-	8,403
รวม	332,847	(75,368)	257,479 ⁴

- หมายเหตุ 1 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 41,154 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 41,029 ล้านบาท และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย 125 ล้านบาท)
 2 เป็นเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระ 21,385 ล้านบาท (การรถไฟแห่งประเทศไทย 21,385 ล้านบาท)
 3 แหล่งเงินจากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย: TFFIF (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย)
 4 ไม่รวมการลงทุนที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอน

ผลการพิจารณางบลงทุนประจำปี 2565 รายการกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

งบลงทุน	ข้อเสนอ		ปรับเพิ่ม(ลด)		ผลการพิจารณา	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
กระทรวงคมนาคม	699,626	138,507	(54,835)	(32,067)	644,790	106,440
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ	50,484	21,176	(38,014)	(18,155)	12,470	3,021
กระทรวงดิจิทัลฯ	25,405	3,451	(56)	(4)	25,350	3,447
กระทรวงพลังงาน/มหาดไทย (ด้านพลังงาน)	459,346	112,863	(93,753)	(10,083)	365,593	102,780
กระทรวงมหาดไทย	104,063	36,236	(16,292)	(10,298)	87,771	25,939
กระทรวงการคลัง	27,110	8,945	(279)	20	26,831	8,965
กระทรวงสาธารณสุข	6,398	1,440	-	-	6,398	1,440
กระทรวงการท่องเที่ยวฯ	3,188	2,020	(2,006)	(1,152)	1,182	868
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,999	1,999	(1,273)	(1,273)	727	727
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	3,419	1,707	(1,060)	(1,063)	2,359	644
กระทรวงการอุดมศึกษาฯ	2,358	2,352	(1,122)	(1,122)	1,236	1,229
กระทรวงอุตสาหกรรม	10,934	1,927	(263)	(26)	10,671	1,901
กระทรวงพาณิชย์	59	59	15	15	74	74
กระทรวงกลาโหม	208	161	(206)	(158)	2	2
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2	2	-	-	2	2
รวม	1,394,600	332,847	(209,144)	(75,368)	1,185,456	257,479

การลงทุนตามยุทธศาสตร์ชาติ

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์ชาติ	วงเงินเบิกจ่าย		ปรับเพิ่ม(ลด)
	ข้อเสนอ	ผลการพิจารณา	ร้อยละ
1. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	266,643	222,370	(16.6)
2. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	2,134	864	(59.5)
3. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	21,126	2,971	(85.9)
4. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	42,823	31,153	(27.3)
5. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	121	121	-
รวม	332,847	257,479	(22.6)

โครงการลงทุนที่สำคัญในปี 2565

หน่วย : ล้านบาท

โครงการลงทุน	หน่วยงาน	เบิกจ่าย ลงทุน
1. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)	รฟท.	28,314
2. โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-รังสิต	รฟท.	9,805
3. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	รฟท.	7,120
4. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร (รวมทางคู่สายใต้ 3 เส้นทาง)	รฟท.	6,924
5. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพุด-ชุมทางถนนจิระ	รฟท.	4,639

โครงการลงทุน	หน่วยงาน	เบิกจ่าย ลงทุน
6. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม - มีนบุรี	รฟม.	12,120
7. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ	รฟม.	10,736
8. โครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง – วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก	กทพ.	8,413
9. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 3	กทท.	1,219
10. โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง รองรับผู้อาศัยเดิม ระยะที่ 2,3 และ 4	กคช.	468
11. โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และกรุงเทพมหานครเพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า	กฟผ.	5,422
12. โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 12	กฟผ.	5,092
13. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 12 ปี 2560 - 2564	กฟน.	9,391
14. โครงการพัฒนาระบบส่งและจำหน่าย ระยะที่ 1 และระยะที่ 2	กฟภ.	11,500
15. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 9	กปน.	4,426
16. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี 2555 – ปี 2563	กปภ.	5,833
17. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C	ธพส.	8,265
18. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิตระยะที่สอง	อก.	300
19. โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก: นิคมอุตสาหกรรม Smart Park	กนอ.	611

2. กรอบงบประมาณประจำปี 2565

จากข้อเท็จจริงในการดำเนินงาน ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของ
รัฐวิสาหกิจแล้ว รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่มีความจำเป็นที่จะต้องขออนุมัติปรับปรุง เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม
งบลงทุนระหว่างปี โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงวงเงินลงทุนประจำปีให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรี
อนุมัติโครงการระหว่างปี และเป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนประจำปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ
ในภาพรวมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุน
ของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 ข้อ 14 กำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบลงทุนจะกระทำมิได้
เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือได้รับความเห็นชอบจาก สศช. ก่อน

ดังนั้น เพื่อให้การอนุมัติงบลงทุนระหว่างปีเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อความจำเป็นในการลงทุน
ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งที่ผ่านมา สศช. จะได้พิจารณาเสนอขอกรอบวงเงินเพิ่มเติมเพื่อสำรองไว้สำหรับ
การลงทุนในระหว่างปี รวมทั้งขอให้คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เป็นผู้พิจารณาอนุมัติงบลงทุนปกติที่มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมระหว่างปีและโครงการต่อเนื่อง
ที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว
แทนคณะรัฐมนตรี

สำหรับงบลงทุนประจำปี 2565 สศช. เห็นควรเสนอกรอบวงเงินลงทุนเพื่อรองรับการดำเนินการกิจดังกล่าว โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,485,456 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 307,479 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 2.1 กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ 1,185,456 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 257,479 ล้านบาท
- 2.2 กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการสำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 เห็นควรให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

กรอบงบลงทุนประจำปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

หน่วย : ล้านบาท		
การลงทุน	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
กรอบวงเงินสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง	1,185,456	257,479
กรอบสำหรับเพิ่มเติมระหว่างปี	300,000	50,000
รวม	1,485,456	307,479

ทั้งนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือ จำนวน 5 แห่ง (ไม่รวมบริษัท ไปรษณีย์ไทยดิสทริบิวชั่น จำกัด ที่ไม่ประมาณการข้อมูลวงเงินลงทุน) วงเงินดำเนินการ จำนวน 327,270 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 211,354 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2565 ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,512,726 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 468,833 ล้านบาท

3. งบทำการ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของงบทำการของรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นควรรับทราบงบทำการของรัฐวิสาหกิจประจำปี 2565 ในเบื้องต้น โดยคาดว่าจะมีรายได้รวม 1,606,020 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,540,849 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน 65,171 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2564 ที่คาดว่าจะผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิประมาณ 62,194 ล้านบาท ซึ่งประมาณการงบทำการประจำปี 2565 ดังกล่าว รัฐวิสาหกิจได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงให้สอดคล้องกับผลกระทบต่อการดำเนินงานอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่อาจส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงปี 2565 และวงเงินที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเบื้องต้นตามร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่างบทำการของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2565 เมื่อได้ดำเนินการจริงผลประกอบการอาจเปลี่ยนแปลงไปหากข้อสมมติฐานไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ โดยมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่จะส่งผลกระทบ อาทิ (1) ผลกระทบต่อเนื่อง

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (2) ความสามารถในการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (3) ความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในตลาดและการเปลี่ยนแปลงนโยบายราคาด้านพลังงาน (4) ผลกระทบจากอัตราแลกเปลี่ยน (5) ความผันผวนของราคาสินค้าด้านการเกษตร อาทิ ราคายางพารา และ (6) การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานเปลี่ยนแปลงไป

(เอกสารแนบ 9)

สำหรับประสิทธิภาพในการทำกำไร จากการพิจารณาทั้งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาและการประมาณการปี 2565 จะเห็นได้ว่าในด้านประสิทธิภาพการทำกำไรของธุรกิจวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยในช่วงที่ผ่านมา (ปี 2559 - 2563) มีอัตราผลตอบแทนต่อส่วนทุน (ROE) ที่ประมาณร้อยละ 9.0 และปี 2565 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 5.6 ซึ่งลดลงจากค่าเฉลี่ยช่วงปีที่ผ่านมา (จากผลประกอบการที่ขาดทุนเพิ่มขึ้นของธุรกิจด้านคมนาคมขนส่ง และกำไรที่ลดลงของธุรกิจด้านพลังงาน การประปาส่วนภูมิภาค และการยาสูบแห่งประเทศไทย) แต่ในด้านผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) พบว่า มีผลตอบแทนค่อนข้างต่ำ โดยที่ผ่านมา มีอัตราผลตอบแทนประมาณร้อยละ 4.5 และปี 2565 คาดว่าจะมีอัตราผลตอบแทนที่ร้อยละ 3.1 สาเหตุจากมีสินทรัพย์จากการลงทุนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งการลงทุนบางส่วนอาจไม่มีความคุ้มค่าทางการเงินแต่มีผลดีต่อเศรษฐกิจในภาพรวม โดยคาดว่าปี 2565 ธุรกิจวิสาหกิจทั้ง 44 แห่งจะมีมูลค่าสินทรัพย์รวมสูงถึง 4,066,569 ล้านบาท ซึ่งสะท้อนว่าประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์จากการลงทุนเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดของธุรกิจวิสาหกิจในภาพรวมยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ

ผลการพิจารณางบทำการปีงบประมาณ 2565 ของรัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง

รายการ	ล้านบาท
ประมาณการรายได้รวม	1,606,020
ประมาณการรายจ่ายรวม	1,540,849
ประมาณการกำไรสุทธิ	65,171

4. แนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2566 - 2568

รัฐวิสาหกิจ 44 แห่ง คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยปีละประมาณ 428,953 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2565 ประมาณร้อยละ 66.6 (วงเงินเบิกจ่ายลงทุนปี 2565 จำนวน 257,479 ล้านบาท) และผลประกอบการมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณ 82,722 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากฐานปี 2565 ประมาณร้อยละ 26.9 เนื่องจากคาดว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งจะสามารถดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการและมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมถึงคาดการณ์สถานการณ์โรคระบาดที่จะคลี่คลายได้ จึงเห็นควรรับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปีงบประมาณ 2566 - 2568 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนและผลประกอบการ ดังนี้

4.1 การเบิกจ่ายลงทุนรวม	1,286,858	ล้านบาท
(เฉลี่ยเบิกจ่ายลงทุนปีละ)	428,953	ล้านบาท)
4.2 ผลประกอบการ		
ประมาณการรายได้รวม	5,213,644	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายรวม	4,965,479	ล้านบาท
ประมาณการกำไรสุทธิ	248,165	ล้านบาท
(เฉลี่ยกำไรสุทธิปีละ)	82,722	ล้านบาท)

(เอกสารแนบ 10)

5. ข้อเสนอแนะ

5.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

5.1.1 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติผูกพันสัญญาและการก่อหนี้ในรายการลงทุนที่มีความพร้อมตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

5.1.2 การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี

การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จโดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สศช. อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจสำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและ สศช. ทราบเพื่อ สศช. จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

5.1.3 การทบทวนสถานะการเป็นรัฐวิสาหกิจ

ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ พิจารณาความเป็นไปได้ของแผนการดำเนินงานหรือแผนธุรกิจของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เห็นว่ารูปแบบการเป็นรัฐวิสาหกิจยังคงมีความเหมาะสมกับการดำเนินงานและการขับเคลื่อนตามภารกิจและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งได้ หรืออาจพิจารณาการปรับเปลี่ยนองค์กรในรูปแบบอื่นที่เหมาะสมต่อไป

5.2 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงคมนาคม	(1) กำกับดูแลและติดตามการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคมให้เป็นไปตามแผน เพื่อให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบและมีส่วนช่วยขับเคลื่อนอัตราการเติบโตของระบบเศรษฐกิจในประเทศ รวมทั้งจะช่วยให้รัฐวิสาหกิจสามารถสร้างรายได้จากการลงทุนและแก้ไขปัญหาสถานะทางการเงินได้ (2) เร่งรัดให้ รฟท. จัดทำข้อมูลที่จะปรับปรุงแบบการดำเนินโครงการไปเป็น การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) ของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ที่ได้ปรับลดการลงทุนในปี 2565 ซึ่งรวมถึงโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองอื่น อาทิ ช่วงตลิ่งชัน - ศาลายา และช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (มธ.) ศูนย์รังสิต ให้ได้ข้อยุติ และเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนโดยเร็ว
สาขาขนส่งทางอากาศ	
บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด และสถาบันการบินพลเรือน	ให้ดำเนินงานตามมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายขององค์กรอย่างต่อเนื่อง เพื่อบริหารจัดการต้นทุนและค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของอุตสาหกรรมการบิน พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการให้บริการเพื่อรองรับการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมการบินภายหลังวิกฤตการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลาย
สาขาขนส่งทางบก	
การรถไฟแห่งประเทศไทย	(1) ให้เร่งรัดการจัดทำข้อมูลที่จะปรับปรุงแบบการดำเนินโครงการไปเป็น การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) ของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง สายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - พญาไท - มักกะสัน - หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - หัวลำโพง ที่ได้ปรับลดการลงทุนในปี 2565 ซึ่งรวมถึงโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองอื่น อาทิ ช่วงตลิ่งชัน - ศาลายา และช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (มธ.) ศูนย์รังสิต ให้ได้ข้อยุติและเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนโดยเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินการลงทุนโครงการได้ตามแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการลงทุนโครงการดังกล่าวไว้ (2) ให้เร่งจัดทำรายละเอียดโครงการจัดหารถจักรและล้อเลื่อนเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนเพื่อนำมาใช้งานให้สอดคล้องกับการพัฒนาเส้นทางรถไฟ/ทางคู่ของ รฟท. ส่งผลให้เกิดการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินได้อย่างเต็มศักยภาพมากขึ้น (3) กำกับให้บริษัท เอสอาร์ที แอสเสท จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทลูก เร่งดำเนินการบริหารทรัพย์สินเพื่อสร้างรายได้ให้เป็นไปตามแผน
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	ให้เร่งรัดการลงทุนในสัญญาของโครงการทางพิเศษสายพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก ให้ครบถ้วนทุกสัญญาโดยเร็ว เพื่อดำเนินการลงทุนให้แล้วเสร็จและสามารถสร้างรายได้ให้กับ กทพ. ได้ตามเป้าหมาย
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	ควรเร่งปรับแก้ไขข้อมูลเพิ่มเติมของแผนฟื้นฟูฯ (ฉบับปรับปรุง) ให้มีความสมบูรณ์ภายหลังจากได้ข้อยุติที่ชัดเจนของแผนการปฏิรูปเส้นทางการเดินรถโดยสารสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีเส้นทางต่อเนื่องและน่าส่ง สศช. พิจารณาก่อนเสนอสภาพัฒนาฯ ตามความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยเร็ว เพื่อให้ ขสมก. สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ภายในองค์กร อาทิ การปรับโครงสร้างและกำหนดอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับภารกิจ การจัดการรถโดยสารใหม่และการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปเส้นทางการเดินรถโดยสารสาธารณะ รวมถึงแนวทางการหารายได้อื่นเพิ่มเติมให้กับองค์กร ซึ่งจะช่วยให้ ขสมก. สามารถลดต้นทุนการเดินรถ และแก้ไขปัญหาทางการเงินขององค์กรได้ในระยะยาว รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะให้แก่ประชาชนได้

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
สาขาส่งทางน้ำ	
การทำเรือแห่งประเทศไทย	ให้ผู้บริหารท่าเรือกรุงเทพและท่าเรือแหลมฉบัง และคณะกรรมการ กทท. กำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะรายการผูกพันของงบรายปีให้ตามเกณฑ์สามารถผูกพันได้ 1 ปี และแผนระยะยาวต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
การเคหะแห่งชาติ	(1) พิจารณาจัดทำกลยุทธ์ทางการตลาดให้สอดคล้องกับพฤติกรรมของผู้บริโภคและบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน และเร่งพัฒนาระบบเทคโนโลยีให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้สามารถนำมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานและอำนวยความสะดวกให้แก่ลูกค้า รวมทั้งหาแนวทางกระตุ้นการใช้งานผ่านช่องทางออนไลน์ อาทิ การให้สิทธิพิเศษหรือส่วนลดแก่ลูกค้าที่จองโครงการผ่านช่องทางออนไลน์ ซึ่งมีส่วนช่วยเพิ่มยอดการจองและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางได้ รวมถึงสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีที่มีอยู่ของ กคช. (2) เร่งกระบวนการต่าง ๆ และประสาน/ติดตามผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและสำนักการวางผังและพัฒนาเมือง กรุงเทพมหานคร เพื่อให้สามารถเริ่มก่อสร้างโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว รวมทั้งเร่งจำหน่ายบ้านคงเหลือที่สร้างเสร็จแล้ว และการออกมาตรการที่จะช่วยเพิ่มยอดการขายหน่วยก่อสร้างจากโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เพื่อให้มีรายได้และเงินสดเพิ่มขึ้นสำหรับการดำเนินการ และชำระหนี้ พร้อมทั้งพิจารณาหาแนวทางควบคุมต้นทุนการก่อสร้างและลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น (3) การเสนอขออนุมัติโครงการใหม่ กคช. ควรพิจารณานำทรัพย์สินรอการพัฒนา (Sunk Cost) มาบริหารจัดการ และสำรวจความต้องการที่อยู่อาศัยเป็น Real Demand รวมทั้งสำรวจความพร้อมของพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีที่โครงการใหม่ได้รับอนุมัติ และสามารถหารายได้จากการขายได้ตามเป้าหมาย รวมทั้งเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาหน่วยที่อยู่อาศัยคงเหลือของ กคช. มีจำนวนมาก
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	(1) ให้กำกับดูแลการเบิกจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมาย โดยเฉพาะในส่วนของงบลงทุนผูกพันและแผนระยะยาวต่อเนื่องที่มีจำนวนหลายแผน และวงเงินดำเนินการสูงแต่ยังคงมีการเบิกจ่ายน้อย (2) พิจารณากลยุทธ์ในการเป็นพันธมิตรร่วมกับบริษัทขนส่งอื่นโดยกำหนดเกณฑ์การคัดเลือกบริษัทพันธมิตรให้เหมาะสมและสอดคล้องกับจุดแข็งของ ปณท. ที่มีโครงข่ายครอบคลุมเข้าถึงทุกพื้นที่ของประเทศและดำเนินการให้บริการด้านนี้มาอย่างยาวนาน ซึ่งจะช่วยให้ ปณท. สามารถเพิ่มส่วนแบ่งทางการตลาดในการให้บริการขนส่งได้มากขึ้น
กระทรวงพลังงาน	
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	ให้เร่งรัดดำเนินการลงทุนรายการที่ผูกพันมาต่อเนื่องให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลา เนื่องจากมีการผูกพันลงทุนค่อนข้างสูง โดยเฉพาะการลงทุนประเภทงบรายปีที่ตามหลักเกณฑ์ของ สศช. กำหนดให้ผูกพันได้เป็นเวลา 1 ปี ในขณะที่มีการขอลงทุนรายการใหม่เพิ่มเติมทุกปี เพื่อให้การลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมาย
บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	จากสถานการณ์ของโรคโควิด 19 ที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจการบินและกระทบต่อการดำเนินธุรกิจให้บริการไฟฟ้าและน้ำเย็นแก่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิซึ่งเป็นธุรกิจหลักของ DCAP ดังนั้น DCAP อาจจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางในการดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบินและสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องต่อภาระเบียดเบียนของเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านฐานการเงินและสามารถดำเนินการกิจการให้เติบโตได้อย่างยั่งยืนต่อไป

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงมหาดไทย	(1) กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่แนวท่อประปา ควร มีบทบาทในการเชื่อมโยงการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานในกำกับดูแล เพื่อสนับสนุนให้ กปน. และ กปภ. สามารถเข้าพื้นที่ดำเนินการปรับปรุง และเปลี่ยนทดแทนท่อประปาเดิมที่เสื่อมสภาพได้ตามแผน ซึ่งขณะนี้ มีปริมาณท่อแตกรั่วที่รอการเปลี่ยนทดแทนสะสมต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก และส่งผลกระทบต่ออัตราน้ำสูญเสียตามเป้าหมาย เพื่อเสริมคุณภาพ การให้บริการ และมีส่วนช่วยให้การบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรน้ำ ในภาพรวมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น (2) เร่งรัดดำเนินการสรรหาคณะกรรมการ อด. และผู้อำนวยการ ตามขั้นตอน โดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานของ อด. และเพื่อให้ อด. สามารถขับเคลื่อนองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ
การประปานครหลวง	ให้เร่งรัดการลงทุนรายการที่ผูกพันมาต่อเนื่องหลายปีแต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ โดยเฉพาะงานปรับปรุงและเปลี่ยนทดแทนท่อประปาเพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียให้ได้ ตามเป้าหมาย รวมทั้งเพื่อให้การใช้ทรัพยากรน้ำของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น
การประปาส่วนภูมิภาค	(1) ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการปริมาณน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปา เพื่อลดต้นทุนในการซื้อน้ำดิบจากเอกชน และควบคุมค่าใช้จ่ายอื่น อย่างระมัดระวังซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินขององค์กรได้ในอนาคต รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการลด ปริมาณน้ำสูญเสีย โดยเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการไปแล้ว ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว (2) ควรปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโดยเตรียมความพร้อมล่วงหน้ากรณีที่จะต้อง ขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่จากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนจะเสนอขออนุมัติ ลงทุน เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีหลังจากได้รับอนุมัติให้ลงทุน
องค์การตลาด	(1) ควรให้ความสำคัญกับการลดความเสี่ยงของกิจการที่พึ่งพิงรายได้จาก การจำหน่ายข้าวสารและอาหารดิบเป็นหลัก โดยการพัฒนากิจการตลาด ซึ่งเป็นภารกิจหลักให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้มีสัดส่วนของรายได้ เพิ่มขึ้นโดยที่ยังคงรักษาส่วนแบ่งในการจำหน่ายข้าวสารและอาหารดิบ ให้กับหน่วยงานภาครัฐไว้ได้ (2) ควรให้ความสำคัญกับการวางแผนการลงทุนในระยะต่อไปโดยมุ่งพัฒนา มาตรฐานการให้บริการขององค์กรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และความสามารถในการทำกำไร พร้อมทั้งเร่งพัฒนาพื้นที่ตลาดของ อด. ให้เป็นต้นแบบตลาดที่ถูกสุขลักษณะได้มาตรฐานและมีภาพลักษณ์ที่ดีดึงดูด ผู้ใช้บริการได้มากขึ้น ควบคู่กับการเร่งขยายช่องทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อส่งเสริมบทบาทการเป็นตลาดสาธารณะรูปแบบใหม่ที่สอดคล้องกับ พฤติกรรมของผู้บริโภค เพื่อเพิ่มสัดส่วนของรายได้จากภารกิจหลักตลอดจน เพื่อช่วยส่งเสริมการกระจายสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชนตามภารกิจ (3) ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในเชิงรุก โดยพัฒนาแพลตฟอร์มผ่านช่องทางออนไลน์ให้มากขึ้นกว่าการมุ่งเน้น ที่การปรับปรุงตลาดสาขา ซึ่งจะช่วยให้ช่วยระบายสินค้าของผู้ประกอบการ ในท้องถิ่นได้มากขึ้น
องค์การจัดการน้ำเสีย	(1) ให้เร่งรัดดำเนินการรายการที่ได้รับอนุมัติลงทุนให้แล้วเสร็จตามแผน โดยเฉพาะงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งเป็นภารกิจสำคัญ ขององค์กรเพื่อให้สามารถฟื้นฟูคุณภาพน้ำเสียก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำ ธรรมชาติได้ครอบคลุมพื้นที่ตามเป้าหมาย รวมทั้งเพื่อให้การใช้จ่าย เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น (2) ให้เร่งประสานกับหน่วยงานท้องถิ่นในเรื่องการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สินทรัพย์ที่ได้ลงทุนไปแล้วมีความคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งสามารถนำสินทรัพย์ดังกล่าวมาสร้างรายได้ให้กับองค์กรได้เพิ่มขึ้น เพื่อช่วยลดภาระเงินงบประมาณของภาครัฐทั้งในด้านการดำเนินงานและ การลงทุนต่อไป

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงการคลัง	ให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด เร่งศึกษาเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานของ ยสท. อส. และโรงงานไฟฟ้า ให้มีความชัดเจนโดยเฉพาะความจำเป็นในการเป็นนิติบุคคล และในการพิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สคร. กรมสรรพสามิต และรัฐวิสาหกิจ ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายภาครัฐและปัจจัยแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปและความสมดุลทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในภาพรวมประกอบด้วย
โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	ให้คณะกรรมการโรงงานไฟฟ้า กำกับและเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการก่อสร้างอาคารโรงพิมพ์และปรับปรุงภูมิทัศน์ของโรงงานไฟฟ้า ให้มีความต่อเนื่องและเสร็จสิ้นได้โดยเร็ว เพื่อให้โรงงานไฟฟ้า สามารถสนับสนุนภารกิจของกรมสรรพสามิตในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และการขยายฐานภาษีของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถสร้างความเข้มแข็งด้านรายได้ให้แก่โรงงานไฟฟ้า ได้อย่างยั่งยืนในระยะยาว
กระทรวงสาธารณสุข	
องค์การเภสัชกรรม	ให้เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ตามเป้าหมายที่ขอลงทุนไว้ให้มากขึ้น โดยเฉพาะการลงทุนประเภทงบรายปีที่ตามหลักเกณฑ์ของ สศช. กำหนดให้ผูกพันได้เป็นเวลา 1 ปี รวมทั้งการลงทุนประเภทแผนระยะยาวที่ผูกพันต่อเนื่อง ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาของแผน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุนของ อภ. ที่มีผลการเบิกจ่ายลงทุนอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ 95
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และ การกีฬาแห่งประเทศไทย	จากสถานการณ์โรคระบาดที่เกิดขึ้นในช่วงปีที่ผ่านมาซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวและการกีฬา รวมถึงกระทบเป็นวงกว้างต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ หากสถานการณ์ของโรคโควิด 19 ยังคงมีการระบาดเป็นระลอกอย่างต่อเนื่องก็จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงาน และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น ททท. และ กกท. จึงควรให้ความสำคัญต่อการกำหนดแนวทางการดำเนินงานและการลงทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์โรคระบาดอย่างต่อเนื่องเพื่อไม่ให้เกิดกระทบต่อการดำเนินงานในปี 2565 รวมถึงพิจารณาแผนการดำเนินงานที่จะช่วยพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจของประเทศภายหลังสถานการณ์เริ่มคลี่คลายเข้าสู่ภาวะปกติ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
	(1) กำกับรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดให้พิจารณาแผนการลงทุนที่คำนึงถึงการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของรัฐบาล อาทิ การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy: BCG Model) การพัฒนาภาคบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ (Wellness) รวมถึงให้ความสำคัญกับงานวิจัย เผยแพร่ และสร้างความตระหนักรู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกสำคัญในการดูแลรักษาและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมสอดคล้องตามภารกิจหลักของกระทรวง (2) กำกับและเร่งรัดรัฐวิสาหกิจทั้ง 3 แห่ง ให้เร่งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกระบวนการทำงานภายในให้เร็วขึ้น เพื่อให้ดำเนินการลงทุนพื้นที่ที่ได้รับอนุมัติและการเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้ต่อไป
องค์การสวนพฤกษศาสตร์	พิจารณาหาพันธมิตร อาทิ โรงแรม สปา ร้านอาหาร และช่องทางการขายออนไลน์ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (Thailandpostmart.com) เพื่อสร้างตลาดรองรับผลิตภัณฑ์ที่ได้จากงานวิจัยของ อ.ส.พ. และเป็นการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายให้มีความสะดวกและเข้าถึงง่าย รวมทั้งให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวแบบวิถีชีวิตใหม่ (New Normal) และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรการป้องกัน เพื่อสร้างความมั่นใจด้านความปลอดภัยในพื้นที่สวนพฤกษศาสตร์ รวมถึงขยายความร่วมมือกับ ททท. ในการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการตลาดร่วมกัน

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(1) พิจารณาจัดลำดับการเสนอขอลงทุนตามความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งการวางแผนการลงทุนด้านดิจิทัลและฐานข้อมูลที่ทันสมัยเพื่อสนับสนุนการจัดทำระบบบัญชีให้สอดคล้องกับข้อมูลปัจจุบัน เช่น การลงทะเบียนบัญชีสัตว์เป็นต้น และการจัดทำข้อมูลพฤติกรรมของประชาชนในการเยี่ยมชมสวนสัตว์ โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของการลงทุนในภาพรวมที่จะพัฒนาให้สวนสัตว์ทุกแห่งเป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อนและการเรียนรู้ร่วมกันสำหรับคนทุกวัย และสอดคล้องกับพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวที่ให้ความสำคัญในเรื่องสุขอนามัย ความปลอดภัย และสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อภาพรวมของเศรษฐกิจภายในประเทศ (2) พิจารณาต่อยอดการพัฒนาแพลตฟอร์มต่าง ๆ ที่มีอยู่ ให้สามารถจำหน่ายบัตรเข้าชมสวนสัตว์และสินค้าที่ระลึกได้มากขึ้น รวมถึงขยายความร่วมมือกับ ททท. ในการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการตลาดร่วมกัน ซึ่งจะเป็นช่องทางในการเพิ่มรายได้และทำให้กิจการดำเนินการได้อย่างยั่งยืนโดยลดการพึ่งพาเงินงบประมาณจากภาครัฐ
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	(1) ให้ความสำคัญในการดำเนินการด้านไม่มีค่าทางเศรษฐกิจในเชิงพาณิชย์ที่ไม่ทับซ้อนกับภารกิจหลักของหน่วยงานอื่น และจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน (2) มุ่งเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ของ อ.อ.ป. การปรับกลยุทธ์ทางธุรกิจเพื่อดึงดูดกลุ่มลูกค้าเฉพาะ การพัฒนากระบวนการผลิตและการออกแบบให้ทันสมัยสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และการสร้างภาพลักษณ์ที่สอดคล้องกับพฤติกรรมของผู้บริโภคในปัจจุบันที่ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมมากขึ้น อาทิ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ของ อ.อ.ป. ที่มีกระบวนการผลิตหรือได้รับการพัฒนาให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเน้นย้ำประโยชน์ของผลิตภัณฑ์ไม้ป่าปลูกที่มีการสร้างสมดุลระหว่างการใช้และการปลูกทดแทน และการมีส่วนร่วมช่วยส่งเสริมการสร้างรายได้ให้กับชุมชน เพื่อให้การดำเนินธุรกิจของ อ.อ.ป. มีกำไรอย่างต่อเนื่องและเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
องค์การสะพานปลา	ให้พิจารณาการปรับรายการลงทุนบางส่วนจากการใช้แหล่งเงินงบประมาณมาใช้เงินรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อลดข้อจำกัดจากการที่ไม่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณในการลงทุน และเพื่อให้แผนธุรกิจขององค์กรสามารถดำเนินการได้ต่อเนื่อง โดยพิจารณาไม่ให้เกิดกระทบกับสภาพคล่องขององค์กรด้วย
องค์การตลาดเพื่อการเกษตร	ให้เร่งจัดทำแผนธุรกิจหรือแผนการลงทุนที่จะสามารถพลิกโฉมให้องค์กรสามารถสร้างรายได้ให้ครอบคลุมเพียงพอกับค่าใช้จ่ายได้ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ อ.ต.ก. สามารถคงภารกิจในการเป็นตลาดกลางให้กับเกษตรกรควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคการเกษตรตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งต่อไป
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	ให้เร่งรัดดำเนินการและเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ตามเป้าหมายที่ขอลงทุนไว้ให้มากขึ้น เนื่องจากผลการเบิกจ่ายลงทุนที่ผ่านมาอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ 95 โดยเฉพาะรายการลงทุนผูกพันควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาของแผนการลงทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเพื่อให้การลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์และสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมาย

กระทรวง/รัฐวิสาหกิจ	ข้อเสนอแนะ
กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	(1) ให้พิจารณารายการลงทุนที่จะเสนอขอในขนาดอย่างครบถ้วนรอบด้าน เพื่อให้การลงทุนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กรโดยไม่มีการยกเลิกหรือปรับเปลี่ยนการลงทุนภายหลัง เพื่อไม่ให้เสียโอกาสในการพัฒนาองค์กร รวมทั้งเร่งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความชัดเจนของระยะเวลาในการให้ กนอ. เข้าใช้พื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้ กนอ. สามารถเข้าดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับอนุมัติให้ลงทุน นอกจากนี้ ควรมีการเตรียมความพร้อมในส่วนที่สามารถเตรียมการได้ล่วงหน้า เช่น การจัดเตรียมร่างขอบเขตของงาน (TOR) ร่างแบบก่อสร้าง และการเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่ดำเนินการ เป็นต้น รวมทั้งเร่งเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของภาครัฐซึ่งมีส่วนช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อให้กระทบต่อแผนการจัดหารายได้ขององค์กร (2) ให้เร่งรัดการดำเนินการโครงการจัดตั้งนิคมฯ ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จังหวัดสงขลา และโครงการพัฒนานิคมฯ ในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก: นิคมฯ Smart Park เพื่อช่วยให้ภาพรวมของการเบิกจ่ายลงทุนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (3) ให้กำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกรายการลงทุนและจัดลำดับความเร่งด่วนของแต่ละนิคมฯ และนำไปจัดทำเป็นแผนการลงทุนระยะยาวพร้อมกำหนดกรอบการใช้จ่ายให้ชัดเจนต่อไป (4) ให้พิจารณาการวางแผนกลยุทธ์ทางการตลาดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันโดยนำระบบ Digital Market หรือ Digital Platform มาใช้รองรับการลงทุนจากผู้ประกอบการแบบ New Normal
กระทรวงพาณิชย์ องค์การคลังสินค้า	(1) ให้คณะกรรมการ อคส. กำกับดูแลทิศทางการลงทุนของ อคส. ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับแผนธุรกิจขององค์กร เพื่อให้การเบิกจ่ายลงทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเสริมสร้างความแข็งแกร่งด้านรายได้และการให้บริการขององค์กรได้ในระยะยาว (2) ให้เร่งพิจารณาแนวทางและแผนส่งเสริมทางการตลาดในการใช้ประโยชน์คลังสินค้าที่มีอยู่ให้คุ้มค่า โดยเฉพาะการพัฒนาคลังสินค้าในส่วนกลางให้มีศักยภาพในการเป็นศูนย์กระจายสินค้าใจกลางเมือง ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพันธกิจขององค์กรในการเชื่อมโยงแหล่งผลิตสินค้าเกษตรและเครือข่ายเกษตรกรเข้าสู่ช่องทางจัดจำหน่ายต่อไป
กระทรวงกลาโหม บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	ให้ บอท. เร่งจัดหาผู้พัฒนาที่ดินย่านนาในเชิงพาณิชย์โดยเร็ว เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้กับองค์กรและเป็นแหล่งเงินลงทุนในการพัฒนาโครงการสร้างอู่เรือแห่งใหม่ตามแผนธุรกิจขององค์กรต่อไป ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้ บอท. ยกระดับศักยภาพในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างยั่งยืน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดประเมินศักยภาพและพิจารณามอบหมายนโยบาย ทิศทางการดำเนินงาน และภารกิจของโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อสนับสนุนงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มากขึ้น และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมโรงพิมพ์ โดยอาจเป็นรูปแบบของสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การจัดการข้อมูลสารสนเทศ หรือการให้บริการข้อมูลเพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชน เพื่อให้โรงพิมพ์ตำรวจสามารถปรับรอบภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐและภาวะอุตสาหกรรมต่อไปอย่างยั่งยืน

ผลการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาฯ ได้พิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2564 ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แล้ว และได้มอบหมายให้ สศช. รับความเห็นของสภาพัฒนาฯ ไปประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. งบลงทุนประจำปีงบประมาณ 2565

- 1.1 เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 โดยมีวงเงินดำเนินการ จำนวน 1,485,456 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 307,479 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,185,456 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 257,479 ล้านบาท และ (2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน 300,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 50,000 ล้านบาท เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลสถิติความต้องการลงทุนเพิ่มเติมหรือปรับเปลี่ยนตามความจำเป็นระหว่างปีที่ผ่านมา ๆ มาเป็นฐานในการประมาณการ

สำหรับการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2565 เห็นชอบให้ สศช. ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี

- 1.2 เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพัฒนาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณ 2565 โดยมอบหมายประธานสภาฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีแทนสภาพัฒนาฯ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นปีที่ผ่านมา สำหรับโครงการลงทุนที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอน และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของวงเงินอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน

- 1.3 เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ และให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี 2565 ให้ สศช. ทราบภายในทุกวันที่ 5 ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะระดับรัฐวิสาหกิจของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยให้จัดทำแผนและแนวทางการชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรม

2. **งบทำการประจำปี 2565 และแนวโน้มการดำเนินงานปี 2566 - 2568**

- 2.1 รัฐบาลงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2565 ในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 65,171 ล้านบาท
- 2.2 รัฐบาลแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี 2566 - 2568 ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ 428,953 ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ 82,722 ล้านบาท



เอกสารแนบ

- 1 รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง/กลุ่มภารกิจ
- 2 การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2559 – 2564
- 3 การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 – 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 4 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 – 2564 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 5 งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2565 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี
- 6 งบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)
- 7 รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร/ขาดทุน
- 8 ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 9 การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2565 (จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)
- 10 แนวโน้มการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2566 – 2568
(จำแนกรายกระทรวง/กลุ่มภารกิจ)

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกระทรวง

กระทรวง	รัฐวิสาหกิจ
กระทรวงคมนาคม	1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด 2. สถาบันการบินพลเรือน 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย 4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1. การเคหะแห่งชาติ 2. สำนักงานธนานุเคราะห์
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
กระทรวงพลังงาน	1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด
กระทรวงมหาดไทย	1. การไฟฟ้านครหลวง 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. บริษัท พีโอเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 4. การประปานครหลวง 5. การประปาส่วนภูมิภาค 6. องค์การตลาด 7. องค์การจัดการน้ำเสีย
กระทรวงการคลัง	1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
กระทรวงสาธารณสุข	องค์การเภสัชกรรม
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. การยางแห่งประเทศไทย 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย 3. องค์การสะพานปลา 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ
กระทรวงอุตสาหกรรม	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กระทรวงพาณิชย์	องค์การคลังสินค้า
กระทรวงกลาโหม	บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	โรงพิมพ์ตำรวจ

รายชื่อรัฐวิสาหกิจจำแนกตามกลุ่มภารกิจ

กลุ่ม	รัฐวิสาหกิจ
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	
กระทรวงคมนาคม	1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด 2. สถาบันการบินพลเรือน 3. การรถไฟแห่งประเทศไทย 4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย 5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย 6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ 7. บริษัท ขนส่ง จำกัด 8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
กระทรวงพลังงาน	1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย 2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด
กระทรวงมหาดไทย	1. การไฟฟ้านครหลวง 2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด 4. การประปานครหลวง 5. การประปาส่วนภูมิภาค
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1. การเคหะแห่งชาติ 2. สำนักงานธนานุเคราะห์
กระทรวงมหาดไทย	1. องค์การตลาด 2. องค์การจัดหาน้ำเสีย
กระทรวงการคลัง	1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต 2. การยาสูบแห่งประเทศไทย 3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด 6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
กระทรวงสาธารณสุข	องค์การเภสัชกรรม
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. การกีฬาแห่งประเทศไทย 3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ด จำกัด
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ 2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย 3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1. การยางแห่งประเทศไทย 2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย 3. องค์การสะพานปลา 4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย 2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ
กระทรวงอุตสาหกรรม	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กระทรวงพาณิชย์	องค์การคลังสินค้า
กระทรวงกลาโหม	บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	โรงพิมพ์ตำรวจ

การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภาพรวม ช่วงปี 2559 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	2559	2560	2561	2562	2563	2564
	สดง.	สดง.	สดง.	สดง.	สดง.	เบื้องต้น
ข้อมูลทางการเงินและการดำเนินงาน (ล้านบาท)						
1) เป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุน	222,458.71	232,375.08	247,944.16	260,204.00	253,778.91	235,520.24
2) เบิกจ่ายลงทุน	183,718.85	182,445.16	201,060.01	196,633.98	193,646.40	231,401.94
3) เงินสดที่มีไว้เพื่อใช้ในการลงทุน(RI)	156,113.19	173,677.19	158,524.02	147,282.11	178,982.15	182,933.34
4) มูลค่าการนำเข้า(Import Content)	32,941.88	21,279.46	28,908.26	23,995.64	13,202.50	25,870.22
5) มูลค่าการลงทุนในภูมิภาค	89,342.04	144,775.94	118,593.31	117,586.01	133,518.07	149,190.34
6) สินทรัพย์	3,178,003.24	3,284,988.04	3,402,492.59	3,518,045.38	3,661,367.71	3,751,631.94
7) หนี้สิน	2,270,582.66	2,305,942.18	2,378,566.14	2,465,096.87	2,587,075.61	2,636,781.32
8) ส่วนทุน	907,420.59	979,045.86	1,023,926.46	1,052,948.51	1,074,292.11	1,114,850.71
9) รายได้รวม	1,456,830.63	1,529,585.65	1,554,714.47	1,631,427.33	1,509,349.72	1,556,079.39
10) รายจ่ายรวม	1,359,392.23	1,394,643.57	1,460,583.01	1,554,285.49	1,458,788.99	1,493,885.55
11) กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	97,438.40	134,942.08	94,131.46	77,141.84	50,560.72	62,193.84
12) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากกิจกรรมหลัก	134,017.36	134,498.21	107,323.44	79,842.59	60,052.43	73,820.50
13) กำไร(ขาดทุน)สุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)	165,924.40	202,425.33	156,947.79	138,089.16	103,361.73	118,668.09
14) กำไร(ขาดทุน) ก่อนหักดอกเบี้ย/ภาษี/ค่าเสื่อม(EBITDA)	263,014.24	303,442.53	261,599.31	245,468.26	218,125.22	237,044.27
15) ดอกเบี้ยจ่าย(งบทำกำไร)	64,927.41	63,302.16	58,962.32	59,284.12	55,630.21	60,679.20
16) ค่าเสื่อมราคา/รายจ่ายตัดจ่าย	97,094.21	101,017.20	104,651.51	107,379.09	114,763.49	118,376.18
17) ค่าวิจัยและพัฒนา	767.96	896.28	911.09	1,159.11	819.40	1,924.98
18) ค่าพัฒนาบุคลากร	1,101.80	1,222.16	1,584.61	1,697.30	760.79	1,642.98
19) เงินสดปลายงวด	146,887.42	176,879.52	197,740.48	214,388.56	208,645.94	181,198.71
20) เงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง	105,191.87	107,802.20	112,994.29	120,575.53	112,002.13	114,742.01
21) ชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	120,225.34	96,880.88	124,008.20	138,605.86	158,871.68	113,404.45
22) เงินนำส่งรัฐ	74,854.65	62,381.48	55,594.56	56,062.98	38,685.05	42,354.13
23) เงินปันผล	912.92	1,386.20	2,661.98	1,241.14	2,293.87	595.74
24) โบนัส(งบกระแสเงินสด)	12,522.35	13,577.74	13,157.80	11,609.76	10,036.72	8,313.71
25) หนี้สินระยะยาว ณ วันสิ้นงวด	556,507.57	543,701.88	564,620.53	638,575.41	729,970.65	803,677.06
26) จำนวนพนักงาน(คน)	170,706	172,276	170,560	172,735	171,758	173,401
27) ค่าใช้จ่ายบุคคล (1+2+3)	99,405.44	100,893.64	101,456.73	107,722.07	102,155.63	103,654.31
1. เงินเดือนและค่าจ้าง	74,724.28	75,671.63	76,265.55	74,977.87	77,076.03	78,513.71
2. ค่าสวัสดิการ	17,439.45	17,529.26	17,492.50	24,472.82	17,795.21	18,564.23
3. ค่าล่วงเวลา	7,241.71	7,692.74	7,698.68	8,271.38	7,284.38	6,576.38
28) การจ้างงาน(คน)	103,203	118,684	128,154	104,114	106,489	112,616
อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ						
ประสิทธิภาพการดำเนินงาน						
29) ประสิทธิภาพการจ่ายลงทุน (%)	82.6	78.5	81.1	75.6	76.3	98.3
30) ประสิทธิภาพการดำเนินการลงทุน(%)	27.2	22.0	20.9	24.4	33.5	49.5
31) EBITDA/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)	1.54	1.76	1.53	1.42	1.27	1.37
32) ค่าใช้จ่ายบุคลากร/พนักงาน 1 คน (ล้านบาท)	0.58	0.59	0.59	0.62	0.59	0.60
สภาพคล่องและความเสี่ยงทางการเงิน						
33) สินทรัพย์หมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน(:1)	1.5	1.4	1.3	1.4	1.4	1.3
34) หนี้สิน/ส่วนทุน(:1)	2.5	2.4	2.3	2.3	2.4	2.4
35) หนี้สิน/EBITDA(เท่า)	8.6	7.6	9.1	10.0	11.9	11.1
36) ความสามารถในการชำระหนี้ (:1)	2.1	3.1	2.0	1.7	1.4	2.1
ความสามารถในการทำกำไร						
37) กำไรจากกิจกรรมหลัก/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)	9.3	9.1	7.0	5.0	4.1	4.9
38) กำไรจากการดำเนินงาน/รายได้จากกิจกรรมหลัก (%)	11.5	13.6	10.2	8.6	7.1	7.9
39) EBITDA MARGIN (EBITDA/รายได้จากกิจกรรมหลัก) (%)	18.3	20.5	17.1	15.4	15.1	15.8
40) กำไรสุทธิจากการดำเนินงาน(EBIT)/สินทรัพย์(ROA) (%)	5.2	6.2	4.6	3.9	2.8	3.2
41) กำไรสุทธิ/ส่วนทุน(ROE) (%)	10.7	13.8	9.2	7.3	4.7	5.6
42) EP (ล้านบาท)	4,612.73	18,254.39	(242.60)	(26,988.40)	(19,462.71)	(13,857.95)
การบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าตอบแทนแรงงาน						
43) ค่าใช้จ่ายบุคคล/ค่าใช้จ่ายรวม(%)	7.3	7.2	6.9	6.9	7.0	6.9
44) ค่าสวัสดิการ/เงินเดือนค่าจ้าง(%)	23.3	23.2	22.9	32.6	23.1	23.6
45) ค่าล่วงเวลา/เงินเดือนค่าจ้าง(%)	9.7	10.2	10.1	11.0	9.5	8.4

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 - 2564 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		
	ปี 2559 - 2563		2564
	รวม	เฉลี่ย	
1. กระทรวงคมนาคม	317,619.38	63,523.88	86,951.00
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	6,451.49	1,290.30	763.89
2. สถาบันการบินพลเรือน	1,638.81	327.76	273.35
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	153,727.73	30,745.55	58,273.87
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	126,406.83	25,281.37	16,444.76
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	11,120.09	2,224.02	9,158.31
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,214.15	442.83	54.79
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	696.24	139.25	177.76
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	15,364.04	3,072.81	1,804.27
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	27,090.60	5,418.12	3,396.95
1. การเคหะแห่งชาติ	26,844.13	5,368.83	3,357.28
2. สำนักงานธนาภิบาลเคหะ	246.47	49.29	39.67
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	10,129.57	2,025.91	2,135.14
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	10,129.57	2,025.91	2,135.14
4. กระทรวงพลังงาน	264,160.00	52,832.00	39,981.86
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	254,669.23	50,933.85	38,864.21
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	7,971.01	1,594.20	16.02
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,519.76	303.95	1,101.63
5. กระทรวงมหาดไทย	302,983.15	60,596.63	87,618.32
1. การไฟฟ้านครหลวง	88,735.16	17,747.03	20,487.53
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	144,465.19	28,893.04	45,270.64
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	1,142.46	228.49	779.71
4. การประปานครหลวง	22,353.44	4,470.69	9,459.36
5. การประปาส่วนภูมิภาค	45,332.33	9,066.47	10,456.32
6. องค์การตลาด	110.22	22.04	25.10
7. องค์การจัดการน้ำเสีย	844.36	168.87	1,139.66
6. กระทรวงการคลัง	11,860.26	2,372.05	3,771.24
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	456.98	91.40	165.61
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	7,210.54	1,442.11	103.93
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	129.48	25.90	152.36
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	488.95	97.79	140.70
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	3,574.31	714.86	3,208.64
7. กระทรวงสาธารณสุข	3,582.48	716.50	2,511.27
องค์การเภสัชกรรม	3,582.48	716.50	2,511.27
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,032.44	806.49	1,249.77
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	456.05	91.21	79.56
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	3,510.62	702.12	1,149.39
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเวล คาร์ด จำกัด	65.77	13.15	20.82
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,258.60	651.72	729.70
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	211.72	42.34	12.24
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,244.03	248.81	255.91
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	1,802.85	360.57	461.55
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,426.19	485.24	592.20
1. การยางแห่งประเทศไทย	1,061.50	212.30	239.02
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	660.58	132.12	276.10
3. องค์การสะพานปลา	659.70	131.94	76.84
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	44.41	8.88	0.23
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	5,087.58	1,017.52	1,115.19
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	2,857.40	571.48	557.63
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,230.19	446.04	557.56
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	5,113.22	1,022.64	1,302.55
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	5,113.22	1,022.64	1,302.55
13. กระทรวงพาณิชย์	20.75	4.15	43.95
องค์การค้าสิ่งสินค้า	20.75	4.15	43.95
14. กระทรวงกลาโหม	70.41	14.08	2.00
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	70.41	14.08	2.00
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	69.79	13.96	0.80
โรงพิมพ์ตำรวจ	69.79	13.96	0.80
รวม	957,504.40	191,500.88	231,401.94

การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 - 2564 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		
	ปี 2559 - 2563		2564
	รวม	เฉลี่ย	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	893,937.52	178,787.50	215,521.56
กระทรวงคมนาคม	317,619.38	63,523.88	86,951.00
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	6,451.49	1,290.30	763.89
2. สถาบันการบินพลเรือน	1,638.81	327.76	273.35
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	153,727.73	30,745.55	58,273.87
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	126,406.83	25,281.37	16,444.76
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	11,120.09	2,224.02	9,158.31
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,214.15	442.83	54.79
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	696.24	139.25	177.76
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	15,364.04	3,072.81	1,804.27
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	10,129.57	2,025.91	2,135.14
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	10,129.57	2,025.91	2,135.14
กระทรวงพลังงาน	264,160.00	52,832.00	39,981.86
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	254,669.23	50,933.85	38,864.21
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	7,971.01	1,594.20	16.02
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,519.76	303.95	1,101.63
กระทรวงมหาดไทย	302,028.58	60,405.72	86,453.56
1. การไฟฟ้านครหลวง	88,735.16	17,747.03	20,487.53
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	144,465.19	28,893.04	45,270.64
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	1,142.46	228.49	779.71
4. การประปานครหลวง	22,353.44	4,470.69	9,459.36
5. การประปาส่วนภูมิภาค	45,332.33	9,066.47	10,456.32
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	63,566.88	12,713.38	15,880.38
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	27,090.60	5,418.12	3,396.95
1. การเคหะแห่งชาติ	26,844.13	5,368.83	3,357.28
2. สำนักงานธนารักษ์ราชบุรี	246.47	49.29	39.67
กระทรวงมหาดไทย	954.57	190.91	1,164.76
1. องค์การตลาด	110.22	22.04	25.10
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	844.36	168.87	1,139.66
กระทรวงการคลัง	11,860.26	2,372.05	3,771.24
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	456.98	91.40	165.61
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	7,210.54	1,442.11	103.93
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	129.48	25.90	152.36
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	488.95	97.79	140.70
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	3,574.31	714.86	3,208.64
กระทรวงสาธารณสุข	3,582.48	716.50	2,511.27
องค์การเภสัชกรรม	3,582.48	716.50	2,511.27
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,032.44	806.49	1,249.77
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	456.05	91.21	79.56
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	3,510.62	702.12	1,149.39
3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเลจ คาร์ด จำกัด	65.77	13.15	20.82
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,258.60	651.72	729.70
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	211.72	42.34	12.24
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,244.03	248.81	255.91
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	1,802.85	360.57	461.55
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2,426.19	485.24	592.20
1. การยางแห่งประเทศไทย	1,061.50	212.30	239.02
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	660.58	132.12	276.10
3. องค์การสะพานปลา	659.70	131.94	76.84
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	44.41	8.88	0.23
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	5,087.58	1,017.52	1,115.19
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	2,857.40	571.48	557.63
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	2,230.19	446.04	557.56
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,113.22	1,022.64	1,302.55
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	5,113.22	1,022.64	1,302.55
กระทรวงพาณิชย์	20.75	4.15	43.95
องค์การคลังสินค้า	20.75	4.15	43.95
กระทรวงกลาโหม	70.41	14.08	2.00
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	70.41	14.08	2.00
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	69.79	13.96	0.80
โรงพิมพ์ตำรวจ	69.79	13.96	0.80
รวม	957,504.40	191,500.88	231,401.94

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 - 2564 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2559 - 2563		2564
	รวม	เฉลี่ย	
1. กระทรวงคมนาคม	(33,648.07)	(6,729.61)	(10,439.98)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	0.00	0.00	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	434.00	86.80	(112.13)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(79,462.72)	(15,892.54)	(16,588.00)
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	8,067.23	1,613.45	224.73
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	37,385.93	7,477.19	3,840.13
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(28,289.37)	(5,657.87)	(2,075.55)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(737.33)	(147.47)	(898.69)
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	28,954.18	5,790.84	5,169.53
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	7,870.43	1,574.09	1,243.09
1. การเคหะแห่งชาติ	5,997.39	1,199.48	822.60
2. สำนักงานธนาภิบาล	1,873.04	374.61	420.49
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	12,352.66	2,470.53	575.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	12,352.66	2,470.53	575.00
4. กระทรวงพลังงาน	207,895.45	41,579.09	32,113.29
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	202,303.04	40,460.61	31,585.61
2. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	4,422.53	884.51	258.79
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,169.88	233.98	268.90
5. กระทรวงมหาดไทย	193,816.50	38,763.30	29,159.30
1. การไฟฟ้านครหลวง	42,156.34	8,431.27	7,338.67
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	96,526.24	19,305.25	14,960.29
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตชนันแนล จำกัด	160.28	32.06	102.60
4. การประปานครหลวง	34,883.23	6,976.65	5,891.40
5. การประปาส่วนภูมิภาค	19,939.95	3,987.99	864.18
6. องค์การตลาด	163.04	32.61	31.17
7. องค์การจัดการน้ำเสีย	(12.57)	(2.51)	(29.00)
6. กระทรวงการคลัง	45,823.65	9,164.73	7,054.42
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	574.31	114.86	10.00
2. การยาสบแห่งประเทศไทย	20,154.68	4,030.94	575.92
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	686.50	137.30	69.90
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	22,261.75	4,452.35	5,174.27
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	280.03	56.01	1,050.33
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	1,866.38	373.28	174.01
7. กระทรวงสาธารณสุข	7,227.53	1,445.51	1,250.00
องค์การเภสัชกรรม	7,227.53	1,445.51	1,250.00
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,447.18	489.44	327.52
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	922.19	184.44	(79.00)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	918.82	183.76	162.69
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	606.17	121.23	243.83
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(441.81)	(88.36)	(367.22)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	145.41	29.08	0.45
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(1,445.45)	(289.09)	(392.18)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	858.24	171.65	24.52
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(1,373.24)	(274.65)	(814.44)
1. การยางแห่งประเทศไทย	(1,564.52)	(312.90)	(1,113.24)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	870.25	174.05	357.50
3. องค์การสะพานปลา	(0.91)	(0.18)	7.80
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(678.07)	(135.61)	(66.49)
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	37.60	7.52	(129.38)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	268.69	53.74	(141.76)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	(231.09)	(46.22)	12.38
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	12,472.51	2,494.50	2,361.98
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	12,472.51	2,494.50	2,361.98
13. กระทรวงพาณิชย์	(532.50)	(106.50)	(104.57)
องค์การคลังสินค้า	(532.50)	(106.50)	(104.57)
14. กระทรวงกลาโหม	81.67	16.33	(53.54)
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	81.67	16.33	(53.54)
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	184.97	36.99	18.37
โรงพิมพ์ตำรวจ	184.97	36.99	18.37
รวม	454,214.50	90,842.90	62,193.84

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2559 - 2564 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2559 - 2563		2564
	รวม	เฉลี่ย	
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	380,266.07	76,053.21	51,405.46
กระทรวงคมนาคม	(33,648.07)	(6,729.61)	(10,439.98)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	0.00	0.00	-
2. สถานีการบินพลเรือน	434.00	86.80	(112.13)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(79,462.72)	(15,892.54)	(16,588.00)
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	8,067.23	1,613.45	224.73
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	37,385.93	7,477.19	3,840.13
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(28,289.37)	(5,657.87)	(2,075.55)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(737.33)	(147.47)	(898.69)
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	28,954.18	5,790.84	5,169.53
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	12,352.66	2,470.53	575.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	12,352.66	2,470.53	575.00
กระทรวงพลังงาน	207,895.45	41,579.09	32,113.29
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	202,303.04	40,460.61	31,585.61
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	4,422.53	884.51	258.79
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	1,169.88	233.98	268.90
กระทรวงมหาดไทย	193,666.03	38,733.21	29,157.14
1. การไฟฟ้านครหลวง	42,156.34	8,431.27	7,338.67
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	96,526.24	19,305.25	14,960.29
3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	160.28	32.06	102.60
4. การประปานครหลวง	34,883.23	6,976.65	5,891.40
5. การประปาสวนภูมิภาค	19,939.95	3,987.99	864.18
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	73,948.44	14,789.69	10,788.38
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	7,870.43	1,574.09	1,243.09
1. การเคหะแห่งชาติ	5,997.39	1,199.48	822.60
2. สำนักงานธนาบุญเคราะห์	1,873.04	374.61	420.49
กระทรวงมหาดไทย	150.46	30.09	2.17
1. องค์การตลาด	163.04	32.61	31.17
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	(12.57)	(2.51)	(29.00)
กระทรวงการคลัง	45,823.65	9,164.73	7,054.42
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	574.31	114.86	10.00
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	20,154.68	4,030.94	575.92
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	686.50	137.30	69.90
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	22,261.75	4,452.35	5,174.27
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	280.03	56.01	1,050.33
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	1,866.38	373.28	174.01
กระทรวงสาธารณสุข	7,227.53	1,445.51	1,250.00
องค์การเภสัชกรรม	7,227.53	1,445.51	1,250.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,447.18	489.44	327.52
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	922.19	184.44	(79.00)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	918.82	183.76	162.69
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	606.17	121.23	243.83
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(441.81)	(88.36)	(367.22)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	145.41	29.08	0.45
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(1,445.45)	(289.09)	(392.18)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	858.24	171.65	24.52
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(1,373.24)	(274.65)	(814.44)
1. การยางแห่งประเทศไทย	(1,564.52)	(312.90)	(1,113.24)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	870.25	174.05	357.50
3. องค์การสะพานปลา	(0.91)	(0.18)	7.80
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(678.07)	(135.61)	(66.49)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	37.60	7.52	(129.38)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	268.69	53.74	(141.76)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	(231.09)	(46.22)	12.38
กระทรวงอุตสาหกรรม	12,472.51	2,494.50	2,361.98
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	12,472.51	2,494.50	2,361.98
กระทรวงพาณิชย์	(532.50)	(106.50)	(104.57)
องค์การคลังสินค้า	(532.50)	(106.50)	(104.57)
กระทรวงกลาโหม	81.67	16.33	(53.54)
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	81.67	16.33	(53.54)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	184.97	36.99	18.37
โรงพิมพ์ตำรวจ	184.97	36.99	18.37
รวม	454,214.50	90,842.90	62,193.84

งบลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ ปี 2565 ที่ต้องรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี

หน่วย : ล้านบาท

	ข้อเสนอวงเงินปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจ	
	วงเงินดำเนินการ	วงเงินเบิกจ่าย
กระทรวงคมนาคม	1,548.77	154.88
การรถไฟแห่งประเทศไทย	1,548.77	154.88
- แผนงานติดตั้งโครงข่ายโทรคมนาคม	1,548.77	154.88
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	29,033.55	17,960.85
การเคหะแห่งชาติ	29,033.55	17,960.85
1. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ปี 2560 (สกลนคร)	72.74	50.92
2. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 2	69.21	58.83
3. โครงการอาคารเช่าสำหรับแรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษ (จ.นราธิวาส และ จ.ตราด)	48.36	41.10
4. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 3	102.91	53.95
5. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 2 ระยะที่ 3	204.41	173.74
6. โครงการอาคารเช่าพร้อมเศรษฐกิจชุมชน	15,283.00	15,283.00
7. โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ระยะที่ 4 - 8	468.32	258.37
8. โครงการอาคารเช่าในพื้นที่ AEC/EEC	2,945.00	42.75
9. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 3 ระยะที่ 1-5	847.28	127.09
10. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟ ระยะที่ 2 / ระยะที่ 3	1,196.46	179.47
11. โครงการบ้านสวัสดิการข้าราชการ (เช่าซื้อ)	595.87	89.38
12. โครงการเคหะสุขประชา เกษียณสุข เทพารักษ์	1,400.00	760.00
13. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex)	4,800.00	670.25
14. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้พิการ : พื้นที่ร่มเกล้า	1,000.00	172.00
กระทรวงพลังงาน	63,838.80	6,938.68
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	63,060.40	6,160.28
1. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1	656.00	228.90
2. โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 2	1,369.00	-
3. โครงการพัฒนาระบบเคเบิลใต้ทะเลไปยังบริเวณ อ.เกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า	300.00	-
4. โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังงานน้ำเขื่อนอุบลรัตน์	863.40	-
5. โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ 8-9	45,050.00	4,625.60
6. โครงการโรงไฟฟ้าน้ำพองทดแทน	14,822.00	1,305.78
บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	778.40	778.40
1. โครงการติดตั้ง Solar Floating บ่อน้ำด้านทิศใต้ของสนามบิน	458.40	458.40
2. โครงการ Solar Floating บ่อน้ำด้านทิศเหนือของสนามบิน	180.80	180.80
3. โครงการ Solar Rooftop บนหลังคาอาคารในพื้นที่ Free Zone ของสนามบิน	139.20	139.20
กระทรวงมหาดไทย	30,936.51	3,896.68
การไฟฟ้านครหลวง	29,707.20	3,050.48
- โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ 13	29,707.20	3,050.48
การประปาส่วนภูมิภาค	1,229.31	846.20
1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย ปี 2565	153.39	125.54
2. โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนปี ปี 2565	22.81	20.66
3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายน้ำ ปี 2565	1,053.11	700.00
กระทรวงกลาโหม	205.51	158.48
บริษัท อุกรุงเทพ จำกัด	205.51	158.48
- โครงการสร้างอุโมงค์ใหม่	205.51	158.48
รวมทั้งสิ้น	125,563.13	29,109.56

งบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเบิกจ่าย			
	ข้อเสนอง	อนุมัติ		ผลต่าง
		จำนวน	ร้อยละ	
1. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง	-	-	-	-
1.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	-	-	-	-
1.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
2. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	266,643.04	222,369.65	83.4	(44,273.39)
2.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	65,588.82	60,839.44	92.8	(4,749.39)
2.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	201,054.22	161,530.21	80.3	(39,524.01)
3. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	2,133.66	863.81	40.5	(1,269.84)
3.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	2,062.14	842.81	40.9	(1,219.32)
3.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	71.52	21.00	29.4	(50.52)
4. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	21,126.30	2,971.47	14.1	(18,154.83)
4.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	1,298.06	1,104.08	85.1	(193.98)
4.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	19,828.24	1,867.39	9.4	(17,960.85)
5. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	42,822.56	31,153.29	72.7	(11,669.27)
5.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	28,383.19	20,874.27	73.5	(7,508.92)
5.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	14,439.37	10,279.02	71.2	(4,160.35)
6. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	121.00	121.00	100.0	-
6.1 งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	121.00	121.00	100.0	-
6.2 งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ	-	-	-	-
รวม	332,846.56	257,479.22	77.4	(75,367.34)

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไร

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2564	ปี 2565	เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ)
1. กระทรวงคมนาคม	8,335.71	9,688.88	16.2
1. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	224.73	480.57	113.8
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	3,840.13	3,874.50	0.9
3. บริษัท ขนส่ง จำกัด	(898.685)	49.79	(105.5)
4. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	5,169.53	5,284.02	2.2
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,243.09	1,085.74	(12.7)
1. การเคหะแห่งชาติ	822.60	663.15	(19.4)
2. สำนักงานธนาภิบาลนครราชสีมา	420.49	422.59	0.5
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	575.00	750.00	30.4
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	575.00	750.00	30.4
4. กระทรวงพลังงาน	32,113.29	31,149.81	(3.0)
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	31,585.61	30,550.87	(3.3)
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	258.79	294.41	13.8
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	268.90	304.53	13.2
5. กระทรวงมหาดไทย	29,188.31	31,097.46	6.5
1. การไฟฟ้านครหลวง	7,338.67	8,065.48	9.9
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	14,960.29	17,265.12	15.4
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	102.60	273.17	166.2
4. การประปานครหลวง	5,891.40	5,023.67	(14.7)
5. การประปาส่วนภูมิภาค	864.18	415.03	(52.0)
6. องค์การตลาด	31.17	54.99	76.4
6. กระทรวงการคลัง	7,054.42	6,824.86	(3.3)
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	10.00	32.82	228.3
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	575.92	452.96	(21.4)
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	69.90	77.17	10.4
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	5,174.27	6,113.34	18.1
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	1,050.33	3.98	(99.6)
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	174.01	144.59	(16.9)
7. กระทรวงสาธารณสุข	1,250.00	1,290.00	3.2
องค์การเภสัชกรรม	1,250.00	1,290.00	3.2
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	327.52	429.79	31.2
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	(79.002)	4.16	(105.3)
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	162.69	117.98	(27.5)
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก คาร์ต จำกัด	243.83	307.65	26.2
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	24.97	36.32	45.5
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	0.45	8.89	1,881.9
2. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	24.52	27.43	11.9
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	365.29	363.81	(0.4)
1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	357.50	350.68	(1.9)
2. องค์การสะพานปลา	7.80	13.14	68.5
11. กระทรวงอุตสาหกรรม	2,361.98	2,379.97	0.8
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,361.98	2,379.97	0.8
12. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	18.37	19.00	3.4
โรงพิมพ์ตำรวจ	18.37	19.00	3.4
รวม 32 แห่ง	82,857.94	85,115.65	118.0

รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน/ไม่แสวงหากำไร

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กำไร (ขาดทุน) สุทธิ		
	ปี 2564	ปี 2565	เพิ่ม (ลด) (ร้อยละ)
1. กระทรวงคมนาคม	(18,775.68)	(17,759.86)	(5.4)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	-	-	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	(112.13)	(0.02)	(100.0)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	(16,588.00)	(16,094.87)	(3.0)
4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	(2,075.55)	(1,664.98)	(19.8)
2. กระทรวงมหาดไทย	(29.00)	(8.24)	(71.6)
องค์การจัดการน้ำเสีย	(29.00)	(8.24)	(71.6)
3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	(392.18)	(410.74)	4.7
องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	(392.18)	(410.74)	4.7
4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	(1,179.73)	(1,551.14)	31.5
1. การยางแห่งประเทศไทย	(1,113.24)	(1,496.19)	34.4
2. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	(66.49)	(54.95)	(17.4)
5. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	(129.38)	(94.03)	(27.3)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	(141.76)	(86.13)	(39.2)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	12.4	(7.90)	(163.8)
6. กระทรวงพาณิชย์	(104.57)	(62.44)	(40.3)
องค์การคลังสินค้า	(104.57)	(62.44)	(40.3)
7. กระทรวงกลาโหม	(53.54)	(57.79)	7.9
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	(53.54)	(57.79)	7.9
รวม 12 แห่ง	(20,664.10)	(19,944.24)	(100.5)

ผลการพิจารณาของกองทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ข้อเสนอ						ปรับเปลี่ยน (ลด)						อนุมัติ					
	วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย			วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย			วงเงินดำเนินการ			วงเงินเบิกจ่าย		
	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม	งบผูกพัน	งบประจำปี	รวม
1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ (1.1)+(1.2)	201,100	103,595	304,695	59,511	34,439	93,950	(3,884)	(26,018)	(29,902)	(896)	(12,776)	(13,672)	197,216	77,577	274,793	58,615	21,664	80,278
1.1 งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี	37,021	36,440	73,460	16,162	17,729	33,891	(104)	(7,663)	(7,767)	15	(6,062)	(6,048)	36,917	28,776	65,693	16,176	11,667	27,843
1) หมวดที่ดิน	1,715	537	2,251	984	24	1,008	-	-	-	-	-	-	1,715	537	2,251	984	24	1,008
2) หมวดสิ่งก่อสร้าง	16,392	18,579	34,971	5,783	10,457	16,240	1	(6,631)	(6,630)	15	(5,404)	(5,389)	16,394	11,947	28,341	5,798	5,054	10,851
3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์	7,275	5,088	12,363	4,674	2,806	7,480	(69)	(559)	(628)	-	(299)	(299)	7,206	4,529	11,735	4,674	2,507	7,181
4) หมวดยานพาหนะ	29	227	257	13	223	236	(10)	(18)	(28)	-	(18)	(18)	19	210	229	13	206	218
5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก	1,495	2,143	3,638	1,069	1,612	2,681	(16)	(126)	(143)	-	(108)	(108)	1,479	2,017	3,496	1,069	1,503	2,572
6) หมวดวิจัยและพัฒนา	348	91	439	260	19	279	-	(57)	(57)	-	(12)	(12)	348	34	382	260	7	266
7) หมวดลงทุนอื่นๆ	1,375	1,265	2,641	1,215	1,207	2,422	-	(233)	(233)	-	(230)	(230)	1,375	1,032	2,408	1,215	977	2,192
8) หมวดสำรองราคา	270	442	712	10	154	163	-	(38)	(38)	-	(10)	(10)	270	404	673	10	143	153
9) หมวดสำรองหนี้จำเป็นเร่งด่วน	8,122	8,068	16,189	2,155	1,226	3,381	(10)	-	(10)	-	20	20	8,112	8,068	16,179	2,155	1,246	3,401
1.2 งบลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว	164,079	67,156	231,235	43,349	16,710	60,059	(3,780)	(18,355)	(22,135)	(910)	(6,714)	(7,624)	160,299	48,801	209,100	42,438	9,997	52,435
แผนต่อเนื่อง	164,079	36,416	200,495	43,349	8,697	52,045	(3,780)	(6,974)	(10,754)	(910)	(2,421)	(3,331)	160,299	29,442	189,741	42,438	6,276	48,714
แผนใหม่	-	30,740	30,740	-	8,014	8,014	-	(11,381)	(11,381)	-	(4,293)	(4,293)	-	19,359	19,359	-	3,721	3,721
2. งบลงทุนที่ให้เป็นโครงการ	664,413	411,716	1,076,129	153,658	81,735	235,393	(51,524)	(127,718)	(179,242)	(411)	(61,285)	(61,696)	612,889	283,998	896,887	153,247	20,450	173,697
โครงการต่อเนื่อง	664,413	288,480	952,893	153,658	53,559	207,217	(51,524)	(4,482)	(56,006)	(411)	(33,109)	(33,519)	612,889	283,998	896,887	153,247	20,450	173,697
โครงการใหม่	-	123,236	123,236	-	28,176	28,176	-	(123,236)	(123,236)	-	(28,176)	(28,176)	-	0	0	-	-	-
3. สัญญาเช่า (TFRS 16)	7,190	6,586	13,776	1,739	1,765	3,504	-	-	-	-	-	-	7,190	6,586	13,776	1,739	1,765	3,504
รวมงบลงทุนทั้งสิ้น	872,703	521,897	1,394,600	214,907	117,939	332,847	(55,408)	(153,736)	(209,144)	(1,307)	(74,061)	(75,367)	817,294	368,161	1,185,455	213,600	43,879	257,479
แหล่งเงินลงทุน																		
รายได้ของกิจการ	327,598	171,229	498,828	65,543	27,652	93,195	(1,879)	(92,223)	(94,102)	(705)	(7,567)	(8,272)	325,719	79,006	404,726	64,838	20,085	84,923
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	217,495	212,920	430,414	50,668	55,582	106,250	(24,652)	(38,576)	(63,228)	(63)	(47,561)	(47,625)	192,842	174,344	367,186	50,605	8,021	58,626
เงินกู้ระยะยาว	302,859	136,059	438,918	91,982	33,016	124,998	(28,877)	(22,938)	(51,815)	(538)	(18,932)	(19,470)	273,982	113,121	387,103	91,444	14,084	105,528
ภายในประเทศ	293,054	136,059	429,113	82,177	33,016	115,193	(28,877)	(22,938)	(51,815)	(538)	(18,932)	(19,470)	264,177	113,121	377,298	81,639	14,084	95,723
ต่างประเทศ	9,805	-	9,805	9,805	-	9,805	-	-	-	-	-	-	9,805	-	9,805	9,805	-	9,805
อื่นๆ	24,751	1,689	26,440	6,714	1,689	8,403	-	-	-	-	-	-	24,751	1,689	26,440	6,714	1,689	8,403
รวมแหล่งเงินลงทุนทั้งสิ้น	872,703	521,897	1,394,600	214,907	117,939	332,847	(55,408)	(153,736)	(209,144)	(1,307)	(74,061)	(75,367)	817,294	368,161	1,185,455	213,600	43,879	257,479

ผลการพิจารณางบลงทุน ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน					
	ข้อเสนอล	อนุมัติ	รายได้	เงิน งบประมาณ	เงินกู้ ในประเทศ	เงินกู้ ต่างประเทศ	อื่น ๆ	รวม
1. กระทรวงคมนาคม	138,506.91	106,440.03	4,644.88	51,507.09	32,080.22	9,805.00	8,402.84	106,440.02
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	700.00	700.00	-	-	700.00	-	-	700.00
2. สถาบันการบินพลเรือน	484.51	243.84	208.18	35.66	-	-	-	243.84
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	86,989.98	68,434.06	-	49,857.71	8,771.35	9,805.00	-	68,434.06
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	35,701.29	23,060.99	226.21	1,450.00	21,384.78	-	-	23,060.99
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	12,434.02	11,804.02	3,232.36	163.72	5.10	-	8,402.84	11,804.02
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	48.47	48.47	48.47	-	-	-	-	48.47
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	13.24	13.24	13.24	-	-	-	-	13.24
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	2,135.40	2,135.40	916.42	-	1,218.99	-	-	2,135.40
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	21,176.07	3,021.24	1,322.17	349.07	1,350.00	-	-	3,021.24
1. การเคหะแห่งชาติ	21,126.30	2,971.47	1,272.40	349.07	1,350.00	-	-	2,971.47
2. สำนักงานงานนคราคราะห์	49.77	49.77	49.77	-	-	-	-	49.77
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,450.90	3,446.90	3,446.90	-	-	-	-	3,446.90
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	3,450.90	3,446.90	3,446.90	-	-	-	-	3,446.90
4. กระทรวงพลังงาน	40,417.46	33,484.79	23,481.40	-	10,003.39	-	-	33,484.79
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	37,319.28	31,159.01	21,159.01	-	10,000.00	-	-	31,159.01
2. บริษัท กฟผ. อินเฮอร์เนชันแนล จำกัด	2,173.08	2,173.08	2,173.08	-	-	-	-	2,173.08
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	925.10	152.70	149.31	-	3.39	-	-	152.70
5. กระทรวงมหาดไทย	108,682.20	95,233.98	46,452.49	4,854.50	43,927.00	-	-	95,233.98
1. การไฟฟ้านครหลวง	21,815.72	18,765.24	7,965.24	-	10,800.00	-	-	18,765.24
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	46,037.83	46,037.83	17,717.24	-	28,320.59	-	-	46,037.83
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเฮอร์เนชันแนล จำกัด	4,592.40	4,492.40	3,092.40	-	1,400.00	-	-	4,492.40
4. การประปานครหลวง	12,883.48	12,895.48	12,863.82	31.66	-	-	-	12,895.48
5. การประปาส่วนภูมิภาค	19,650.00	12,336.84	4,809.57	4,120.86	3,406.41	-	-	12,336.84
6. องค์การลาค	5.53	4.21	4.21	-	-	-	-	4.21
7. องค์การจัการน้ำเสีย	3,697.24	701.98	-	701.98	-	-	-	701.98
6. กระทรวงการคลัง	8,945.10	8,964.77	700.04	-	8,264.74	-	-	8,964.77
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	99.09	99.09	99.09	-	-	-	-	99.09
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	89.76	120.65	120.65	-	-	-	-	120.65
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	121.00	121.00	121.00	-	-	-	-	121.00
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	114.17	102.95	102.95	-	-	-	-	102.95
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	8,521.08	8,521.08	256.34	-	8,264.74	-	-	8,521.08
7. กระทรวงสาธารณสุข	1,440.39	1,440.39	1,440.39	-	-	-	-	1,440.39
องค์การเภสัชกรรม	1,440.39	1,440.39	1,440.39	-	-	-	-	1,440.39
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,020.25	868.11	370.20	497.91	-	-	-	868.11
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	60.42	53.10	34.90	18.20	-	-	-	53.10
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	1,947.83	803.01	323.30	479.71	-	-	-	803.01
3. บริษัท ไทยแลนด์ ทรีเวล คาร์ จำกัด	12.00	12.00	12.00	-	-	-	-	12.00
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,999.44	726.59	413.20	313.39	-	-	-	726.59
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	41.06	17.10	17.10	-	-	-	-	17.10
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,367.83	304.11	-	304.11	-	-	-	304.11
3. องค์การลุดสาหกรรมป่าไม้	590.55	405.38	396.10	9.28	-	-	-	405.38
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,706.66	643.97	643.09	-	0.88	-	-	643.97
1. การยางแห่งประเทศไทย	471.62	320.74	320.74	-	-	-	-	320.74
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	309.68	298.68	297.80	-	0.88	-	-	298.68
3. องค์การสะพานปลา	923.35	22.55	22.55	-	-	-	-	22.55
4. องค์การลาคเพื่อเกษตรกร	2.00	2.00	2.00	-	-	-	-	2.00
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,351.83	1,229.35	29.00	1,103.57	96.78	-	-	1,229.35
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	646.55	245.17	7.00	141.39	96.78	-	-	245.17
2. องค์การพิพิธภัณฑวิทยาศาสตร์แห่งชาติ	1,705.28	984.18	22.00	962.18	-	-	-	984.18
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	1,926.81	1,900.52	1,900.52	-	-	-	-	1,900.52
การนิคมลุดสาหกรรมแห่งประเทศไทย	1,926.81	1,900.52	1,900.52	-	-	-	-	1,900.52
13. กระทรวงพาณิชย์	59.27	73.79	73.79	-	-	-	-	73.79
องค์การคลังสินค้า	59.27	73.79	73.79	-	-	-	-	73.79
14. กระทรวงกลาโหม	160.97	2.49	2.49	-	-	-	-	2.49
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	160.97	2.49	2.49	-	-	-	-	2.49
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2.30	2.30	2.30	-	-	-	-	2.30
โรงพิมพ์ตำรวจ	2.30	2.30	2.30	-	-	-	-	2.30
รวม	332,846.57	257,479.21	84,922.85	58,625.52	95,723.00	9,805.00	8,402.84	257,479.21

ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ปี 2565 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	เบิกจ่ายลงทุน		แหล่งเงินเบิกจ่ายลงทุน					
	ข้อเสนอล	อนุมัติ	รายได้	เงินงบประมาณ	เงินกู้ในประเทศ	เงินกู้ต่างประเทศ	อื่น ๆ	รวม
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	287,354.71	237,899.51	78,021.45	55,659.61	86,010.61	9,805.00	8,402.84	237,899.51
กระทรวงคมนาคม	138,506.91	106,440.03	4,644.88	51,507.09	32,080.22	9,805.00	8,402.84	106,440.02
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	700.00	700.00	-	-	700.00	-	-	700.00
2. สถานีการบินพลเรือน	484.51	243.84	208.18	35.66	-	-	-	243.84
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	86,989.98	68,434.06	-	49,857.71	8,771.35	9,805.00	-	68,434.06
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	35,701.29	23,060.99	226.21	1,450.00	21,384.78	-	-	23,060.99
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	12,434.02	11,804.02	3,232.36	163.72	5.10	-	8,402.84	11,804.02
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	48.47	48.47	48.47	-	-	-	-	48.47
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	13.24	13.24	13.24	-	-	-	-	13.24
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	2,135.40	2,135.40	916.42	-	1,218.99	-	-	2,135.40
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,450.90	3,446.90	3,446.90	-	-	-	-	3,446.90
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	3,450.90	3,446.90	3,446.90	-	-	-	-	3,446.90
กระทรวงพลังงาน	40,417.46	33,484.79	23,481.40	-	10,003.39	-	-	33,484.79
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	37,319.28	31,159.01	21,159.01	-	10,000.00	-	-	31,159.01
2. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตชนบท จำกัด	2,173.08	2,173.08	2,173.08	-	-	-	-	2,173.08
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	925.10	152.70	149.31	-	3.39	-	-	152.70
กระทรวงมหาดไทย	104,979.43	94,527.79	46,448.28	4,152.52	43,927.00	-	-	94,527.79
1. การไฟฟ้านครหลวง	21,815.72	18,765.24	7,965.24	-	10,800.00	-	-	18,765.24
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	46,037.83	46,037.83	17,717.24	-	28,320.59	-	-	46,037.83
3. บริษัท ทีอีเอ เนชั่นคอม อินเทอร์เน็ตชนบท จำกัด	4,592.40	4,492.40	3,092.40	-	1,400.00	-	-	4,492.40
4. การประปาส่วนหลวง	12,883.48	12,895.48	12,863.82	31.66	-	-	-	12,895.48
5. การประปาส่วนภูมิภาค	19,650.00	12,336.84	4,809.57	4,120.86	3,406.41	-	-	12,336.84
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	45,491.86	19,579.70	6,901.40	2,965.91	9,712.39	-	-	19,579.70
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	21,176.07	3,021.24	1,322.17	349.07	1,350.00	-	-	3,021.24
1. การเคหะแห่งชาติ	21,126.30	2,971.47	1,272.40	349.07	1,350.00	-	-	2,971.47
2. สำนักงานธนารักษ์	49.77	49.77	49.77	-	-	-	-	49.77
กระทรวงมหาดไทย	3,702.77	706.19	4.21	701.98	-	-	-	706.19
1. องค์การตลาด	5.53	4.21	4.21	-	-	-	-	4.21
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,697.24	701.98	-	701.98	-	-	-	701.98
กระทรวงการคลัง	8,945.10	8,964.77	700.04	-	8,264.74	-	-	8,964.77
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	99.09	99.09	99.09	-	-	-	-	99.09
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	89.76	120.65	120.65	-	-	-	-	120.65
3. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต	121.00	121.00	121.00	-	-	-	-	121.00
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	114.17	102.95	102.95	-	-	-	-	102.95
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	-	-	-	-
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	8,521.08	8,521.08	256.34	-	8,264.74	-	-	8,521.08
กระทรวงสาธารณสุข	1,440.39	1,440.39	1,440.39	-	-	-	-	1,440.39
องค์การเภสัชกรรม	1,440.39	1,440.39	1,440.39	-	-	-	-	1,440.39
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,020.25	868.11	370.20	497.91	-	-	-	868.11
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	60.42	53.10	34.90	18.20	-	-	-	53.10
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	1,947.83	803.01	323.30	479.71	-	-	-	803.01
3. บริษัท ไทยแลนด์ ทริวิเจ คาร์ จำกัด	12.00	12.00	12.00	-	-	-	-	12.00
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,999.44	726.59	413.20	313.39	-	-	-	726.59
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	41.06	17.10	17.10	-	-	-	-	17.10
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,367.83	304.11	-	304.11	-	-	-	304.11
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	590.55	405.38	396.10	9.28	-	-	-	405.38
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,706.66	643.97	643.09	-	0.88	-	-	643.97
1. การยางแห่งประเทศไทย	471.62	320.74	320.74	-	-	-	-	320.74
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	309.68	298.68	297.80	-	0.88	-	-	298.68
3. องค์การสะพานปลา	923.35	22.55	22.55	-	-	-	-	22.55
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2.00	2.00	2.00	-	-	-	-	2.00
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	2,351.83	1,229.35	29.00	1,103.57	96.78	-	-	1,229.35
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	646.55	245.17	7.00	141.39	96.78	-	-	245.17
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	1,705.28	984.18	22.00	962.18	-	-	-	984.18
กระทรวงอุตสาหกรรม	1,926.81	1,900.52	1,900.52	-	-	-	-	1,900.52
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	1,926.81	1,900.52	1,900.52	-	-	-	-	1,900.52
กระทรวงพาณิชย์	59.27	73.79	73.79	-	-	-	-	73.79
องค์การคลังสินค้า	59.27	73.79	73.79	-	-	-	-	73.79
กระทรวงกลาโหม	160.97	2.49	2.49	-	-	-	-	2.49
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	160.97	2.49	2.49	-	-	-	-	2.49
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2.30	2.30	2.30	-	-	-	-	2.30
โรงพิมพ์ตำรวจ	2.30	2.30	2.30	-	-	-	-	2.30
รวม	332,846.57	257,479.21	84,922.85	58,625.52	95,723.00	9,805.00	8,402.84	257,479.21

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2565 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม	รายจ่ายรวม	กำไร(ขาดทุน)สุทธิ
1. กระทรวงคมนาคม	95,131.77	103,202.76	(8,070.98)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	10,944.14	10,944.14	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	360.07	360.09	(0.02)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	22,160.75	38,255.62	(16,094.87)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	16,289.87	15,809.30	480.57
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	15,006.81	11,132.31	3,874.50
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	12,076.45	13,741.42	(1,664.98)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,055.98	3,006.18	49.79
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	15,237.71	9,953.69	5,284.02
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	9,315.91	8,230.17	1,085.74
1. การเคหะแห่งชาติ	8,463.49	7,800.34	663.15
2. สำนักงานธนาภิบาล	852.42	429.83	422.59
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	26,802.00	26,052.00	750.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	26,802.00	26,052.00	750.00
4. กระทรวงพลังงาน	530,760.01	499,610.20	31,149.81
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	527,260.78	496,709.91	30,550.87
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	643.02	348.6	294.41
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	2,856.21	2,551.68	304.53
5. กระทรวงมหาดไทย	795,291.68	764,202.46	31,089.22
1. การไฟฟ้านครหลวง	203,284.43	195,218.95	8,065.48
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	532,560.57	515,295.45	17,265.12
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	4,711.26	4,438.09	273.17
4. การประปานครหลวง	19,457.80	14,434.13	5,023.67
5. การประปาส่วนภูมิภาค	31,013.22	30,598.19	415.03
6. องค์การตลาด	4,062.45	4,007.46	54.99
7. องค์การจัดการน้ำเสีย	201.96	210.20	(8.24)
6. กระทรวงการคลัง	80,796.36	73,971.50	6,824.86
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	1,050.58	1,017.77	32.82
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	46,389.84	45,936.88	452.96
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	397.81	320.64	77.17
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	30,325.34	24,212.00	6,113.34
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	76.07	72.08	3.98
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	2,556.72	2,412.13	144.59
7. กระทรวงสาธารณสุข	20,993.00	19,703.00	1,290.00
องค์การเภสัชกรรม	20,993.00	19,703.00	1,290.00
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,701.17	6,271.38	429.79
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	3,089.71	3,085.55	4.16
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,703.38	2,585.40	117.98
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด	908.08	600.43	307.65
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,886.48	4,260.90	(374.42)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	358.35	349.46	8.89
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,124.32	1,535.06	(410.74)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	2,403.81	2,376.38	27.43
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	26,043.19	27,230.52	(1,187.33)
1. การยางแห่งประเทศไทย	12,768.82	14,265.01	(1,496.19)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	12,003.42	11,652.74	350.68
3. องค์การสะพานปลา	300.51	287.38	13.14
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	970.45	1,025.40	(54.95)
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,683.03	1,777.06	(94.03)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	926.15	1,012.28	(86.13)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	756.88	764.78	(7.900)
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	6,932.48	4,552.51	2,379.97
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	6,932.48	4,552.51	2,379.97
13. กระทรวงพาณิชย์	1,382.87	1,445.31	(62.44)
องค์การคลังสินค้า	1,382.87	1,445.31	(62.44)
14. กระทรวงกลาโหม	126.42	184.21	(57.79)
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	126.42	184.21	(57.79)
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	174.29	155.29	19.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	174.29	155.29	19.00
รวม	1,606,020.67	1,540,849.26	65,171.40

การเงินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ปี 2565 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	รายได้รวม	รายจ่ายรวม	กำไร(ขาดทุน)สุทธิ
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	1,443,721.06	1,388,849.76	54,871.30
กระทรวงคมนาคม	95,131.77	103,202.76	(8,070.983)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	10,944.14	10,944.14	-
2. สถาบันการบินพลเรือน	360.07	360.09	(0.020)
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	22,160.75	38,255.62	(16,094.868)
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	16,289.87	15,809.30	480.57
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	15,006.81	11,132.31	3,874.50
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	12,076.45	13,741.42	(1,664.977)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,055.98	3,006.18	49.79
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	15,237.71	9,953.69	5,284.02
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	26,802.00	26,052.00	750.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	26,802.00	26,052.00	750.00
กระทรวงพลังงาน	530,760.01	499,610.20	31,149.81
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	527,260.78	496,709.91	30,550.87
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	643.02	348.6	294.41
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	2,856.21	2,551.68	304.53
กระทรวงมหาดไทย	791,027.28	759,984.80	31,042.47
1. การไฟฟ้านครหลวง	203,284.43	195,218.95	8,065.48
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	532,560.57	515,295.45	17,265.12
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	4,711.26	4,438.09	273.17
4. การประปานครหลวง	19,457.80	14,434.13	5,023.67
5. การประปาส่วนภูมิภาค	31,013.22	30,598.19	415.03
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษของรัฐ	162,299.60	151,999.51	10,300.10
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	9,315.91	8,230.17	1,085.74
1. การเคหะแห่งชาติ	8,463.49	7,800.34	663.15
2. สำนักงานธนาุเคราะห์	852.42	429.83	422.59
กระทรวงมหาดไทย	4,264.41	4,217.66	46.75
1. องค์การตลาด	4,062.45	4,007.46	54.99
2. องค์การจัดการน้ำเสีย	201.96	210.20	(8.240)
กระทรวงการคลัง	80,796.36	73,971.50	6,824.86
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	1,050.58	1,017.77	32.82
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	46,389.84	45,936.88	452.96
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	397.81	320.64	77.17
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	30,325.34	24,212.00	6,113.34
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	76.07	72.08	3.98
6. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	2,556.72	2,412.13	144.59
กระทรวงสาธารณสุข	20,993.00	19,703.00	1,290.00
องค์การเภสัชกรรม	20,993.00	19,703.00	1,290.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,701.17	6,271.38	429.79
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	3,089.71	3,085.55	4.16
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,703.38	2,585.40	117.98
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด	908.08	600.43	307.65
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3,886.48	4,260.90	(374.42)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	358.35	349.46	8.89
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	1,124.32	1,535.06	(410.74)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	2,403.81	2,376.38	27.43
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	26,043.19	27,230.52	(1,187.33)
1. การยางแห่งประเทศไทย	12,768.82	14,265.01	(1,496.19)
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	12,003.42	11,652.74	350.67
3. องค์การสะพานปลา	300.51	287.38	13.14
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	970.45	1,025.40	(54.95)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,683.03	1,777.06	(94.03)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	926.15	1,012.28	(86.13)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	756.88	764.78	(7.900)
กระทรวงอุตสาหกรรม	6,932.48	4,552.51	2,379.97
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	6,932.48	4,552.51	2,379.97
กระทรวงพาณิชย์	1,382.87	1,445.31	(62.440)
องค์การคลังสินค้า	1,382.87	1,445.31	(62.440)
กระทรวงกลาโหม	126.42	184.21	(57.794)
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	126.42	184.21	(57.794)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	174.29	155.29	19.00
โรงพิมพ์ตำรวจ	174.29	155.29	19.00
รวม	1,606,020.67	1,540,849.27	65,171.40

แนวนโยบายดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจปี 2566 - 2568 (จำแนกรายกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

รายการกระทรวง	การเบิกจ่ายลงทุน				กำไร(ขาดทุน)สุทธิ			
	2566	2567	2568	รวม	2566	2567	2568	รวม
1. กระทรวงคมนาคม	152,585.00	177,500.71	107,237.92	437,323.63	(10,233.64)	(4,765.71)	(7,602.68)	(22,602.03)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	1,410.06	2,231.66	2,750.39	6,392.11	0.00	(0.00)	(0.00)	(0.00)
2. สถาบันการบินพลเรือน	808.61	515.65	254.61	1,578.87	4.76	1.24	24.77	30.77
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	103,243.68	111,674.43	65,826.54	280,744.64	(13,965.68)	(8,324.86)	(10,193.13)	(32,483.67)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	29,050.22	40,156.37	26,080.86	95,287.45	459.62	266.09	601.17	1,326.88
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	9,452.99	9,669.71	1,232.74	20,355.44	3,656.46	3,753.01	2,629.91	10,039.38
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	20.00	20.00	20.00	60.00	(5,835.54)	(6,098.83)	(6,427.52)	(18,361.89)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	19.50	25.00	30.50	75.00	27.80	32.59	35.58	95.97
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	8,579.94	13,207.89	11,042.29	32,830.12	5,418.93	5,605.06	5,726.54	16,750.53
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	29,244.20	42,400.93	42,056.98	113,702.11	786.85	982.54	2,438.84	4,208.23
1. การเคหะแห่งชาติ	29,229.22	42,372.93	42,028.19	113,630.34	355.68	541.20	1,986.17	2,883.04
2. สำนักงานพัฒนาคนเคระห์	14.98	28.00	28.79	71.77	431.17	441.34	452.68	1,325.19
3. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,500.00	3,600.00	3,500.00	10,600.00	960.00	1,400.00	2,000.00	4,360.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	3,500.00	3,600.00	3,500.00	10,600.00	960.00	1,400.00	2,000.00	4,360.00
4. กระทรวงพลังงาน	103,228.25	91,431.40	121,426.71	316,086.36	35,667.02	39,298.57	44,469.98	119,435.57
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	94,365.53	89,404.89	119,198.08	302,968.50	35,060.96	38,805.50	43,864.55	117,731.01
2. บริษัท กฟผ. อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด	8,761.72	1,880.72	2,208.64	12,851.07	379.58	288.81	276.75	945.14
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	101.00	145.80	20.00	266.80	226.48	204.26	328.68	759.42
5. กระทรวงมหาดไทย	130,967.78	123,012.31	115,627.53	369,607.62	33,440.63	35,577.28	38,636.58	107,654.49
1. การไฟฟ้านครหลวง	30,481.23	32,220.89	35,758.19	98,460.31	8,681.38	9,454.36	10,140.10	28,275.84
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	51,372.21	49,548.49	51,331.37	152,252.07	19,235.87	20,094.36	22,590.28	61,920.51
3. บริษัท ทีอีเอ เอ็นคอม อินเทอร์เน็ตขึ้นแนล จำกัด	1,873.99	768.27	575.00	3,217.26	332.26	400.38	428.72	1,161.36
4. การประปานครหลวง	20,865.84	19,908.17	5,820.00	46,594.01	5,136.09	4,888.67	4,682.92	14,707.68
5. การประปาส่วนภูมิภาค	23,266.19	19,046.53	22,089.37	64,402.09	1.39	697.81	743.77	1,442.97
6. องค์การตลาด	2.93	2.98	3.05	8.95	56.95	58.53	58.58	174.06
7. องค์การจัดการน้ำเสีย	3,105.40	1,516.97	50.55	4,672.92	(3.30)	(16.82)	(7.80)	(27.92)
6. กระทรวงการคลัง	12,526.83	1,305.31	326.33	14,158.46	6,886.96	7,057.85	6,966.66	20,911.47
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	7.20	1.34	0.62	9.16	90.42	120.19	151.52	362.12
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	36.59	25.57	20.30	82.46	488.20	509.01	516.37	1,513.58
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	-	-	-	-	76.42	76.42	76.42	229.26
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	858.76	94.13	136.20	1,089.09	6,083.62	6,009.62	5,924.47	18,017.71
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	26.54	28.58	30.61	85.72
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	11,624.28	1,184.26	169.20	12,977.75	121.76	314.04	267.28	703.07
7. กระทรวงสาธารณสุข	2,345.09	1,543.13	594.06	4,482.28	1,380.00	1,420.00	1,610.00	4,410.00
องค์การเภสัชกรรม	2,345.09	1,543.13	594.06	4,482.28	1,380.00	1,420.00	1,610.00	4,410.00
8. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1,235.61	658.41	605.84	2,499.86	398.78	449.38	512.95	1,361.10
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	67.57	67.57	67.57	202.70	6.68	4.11	1.24	12.03
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	1,166.29	590.84	538.28	2,295.41	26.74	36.20	40.91	103.85
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด	1.75	-	-	1.75	365.35	409.07	470.80	1,245.22
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2,509.33	3,130.14	3,128.42	8,767.89	(390.33)	(405.75)	(418.23)	(1,214.31)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	51.30	191.84	193.41	436.55	12.81	17.25	21.38	51.44
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	2,107.00	2,607.00	2,607.00	7,321.00	(431.28)	(452.84)	(475.49)	(1,359.61)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	351.03	331.30	328.01	1,010.34	28.14	29.84	35.88	93.86
10. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	453.74	452.35	449.81	1,355.90	(408.30)	401.26	1,840.63	1,833.59
1. การยางแห่งประเทศไทย	150.00	150.00	150.00	450.00	(718.23)	58.94	1,475.79	816.50
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	295.74	294.35	291.81	881.90	365.67	388.30	411.40	1,165.37
3. องค์การสะพานปลา	6.00	6.00	6.00	18.00	14.07	12.57	15.95	42.59
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2.00	2.00	2.00	6.00	(69.81)	(58.55)	(62.51)	(190.87)
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,286.85	893.09	942.13	3,122.07	(54.02)	(56.13)	(2.17)	(112.32)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	540.82	562.41	521.24	1,624.46	(29.92)	(33.03)	23.93	(39.02)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	746.03	330.69	420.89	1,497.61	(24.10)	(23.10)	(26.10)	(73.30)
12. กระทรวงอุตสาหกรรม	1,670.24	1,370.24	1,370.24	4,410.72	2,444.53	2,478.63	2,527.83	7,450.99
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	1,670.24	1,370.24	1,370.24	4,410.72	2,444.53	2,478.63	2,527.83	7,450.99
13. กระทรวงพาณิชย์	10.00	10.00	10.00	30.00	22.12	74.45	141.28	237.84
องค์การคลังสินค้า	10.00	10.00	10.00	30.00	22.12	74.45	141.28	237.84
14. กระทรวงกลาโหม	174.69	239.40	278.44	692.53	47.95	61.59	61.70	171.24
บริษัท ภูเก็ต จำกัด	174.69	239.40	278.44	692.53	47.95	61.59	61.70	171.24
15. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	5.75	6.30	6.85	18.90	19.50	19.86	20.09	59.45
โรงพิมพ์ตำรวจ	5.75	6.30	6.85	18.90	19.50	19.86	20.09	59.45
รวม	441,743.36	447,553.72	397,561.25	1,286,858.32	70,968.03	83,993.82	93,203.47	248,165.32

แนวนโยบายการดำเนินงานของรัฐบาลปี 2566 - 2568 (จำแนกตามกลุ่มภารกิจ)

หน่วย : ล้านบาท

รายการกระทรวง	การเบิกจ่ายลงทุน				กำไร(ขาดทุน)สุทธิ			
	2566	2567	2568	รวม	2566	2567	2568	รวม
1. กลุ่มที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลัก	387,172.70	394,024.47	347,738.56	1,128,935.73	59,780.36	71,468.44	77,453.09	208,701.89
กระทรวงคมนาคม	152,585.00	177,500.71	107,237.92	437,323.63	(10,233.64)	(4,765.71)	(7,602.68)	(22,602.03)
1. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	1,410.06	2,231.66	2,750.39	6,392.11	0.00	(0.00)	(0.00)	(0.00)
2. สถานีการบินพลเรือน	808.61	515.65	254.61	1,578.87	4.76	1.24	24.77	30.77
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	103,243.68	111,674.43	65,826.54	280,744.64	(13,965.68)	(8,324.86)	(10,193.13)	(32,483.67)
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	29,050.22	40,156.37	26,080.86	95,287.45	459.62	266.09	601.17	1,326.88
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	9,452.99	9,669.71	1,232.74	20,355.44	3,656.46	3,753.01	2,629.91	10,039.38
6. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	20.00	20.00	20.00	60.00	(5,835.54)	(6,098.83)	(6,427.52)	(18,361.89)
7. บริษัท ขนส่ง จำกัด	19.50	25.00	30.50	75.00	27.80	32.59	35.58	95.97
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	8,579.94	13,207.89	11,042.29	32,830.12	5,418.93	5,605.06	5,726.54	16,750.53
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,500.00	3,600.00	3,500.00	10,600.00	960.00	1,400.00	2,000.00	4,360.00
บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	3,500.00	3,600.00	3,500.00	10,600.00	960.00	1,400.00	2,000.00	4,360.00
กระทรวงพลังงาน	103,228.25	91,431.40	121,426.71	316,086.36	35,667.02	39,298.57	44,469.98	119,435.57
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	94,365.53	89,404.89	119,198.08	302,968.50	35,060.96	38,805.50	43,864.55	117,731.01
2. บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	8,761.72	1,880.72	2,208.64	12,851.07	379.58	288.81	276.75	945.14
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและนํ้าเย็น จำกัด	101.00	145.80	20.00	266.80	226.48	204.26	328.68	759.42
กระทรวงมหาดไทย	127,859.46	121,492.36	115,573.93	364,925.74	33,386.99	35,535.58	38,585.79	107,508.35
1. การไฟฟ้านครหลวง	30,481.23	32,220.89	35,758.19	98,460.31	8,681.38	9,454.36	10,140.10	28,275.84
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	51,372.21	49,548.49	51,331.37	152,252.07	19,235.87	20,094.36	22,590.28	61,920.51
3. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	1,873.99	768.27	575.00	3,217.26	332.26	400.38	428.72	1,161.36
4. การประปานครหลวง	20,865.84	19,908.17	5,820.00	46,594.01	5,136.09	4,888.67	4,682.92	14,707.68
5. การประปาสวนภูมิภาค	23,266.19	19,046.53	22,089.37	64,402.09	1.39	697.81	743.77	1,442.97
2. กลุ่มที่ดำเนินการด้านบริการเชิงสังคมหรือตามนโยบายพิเศษ	54,570.66	53,529.25	49,822.69	157,922.59	11,187.67	12,525.39	15,750.38	39,463.43
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	29,244.20	42,400.93	42,056.98	113,702.11	786.85	982.54	2,438.84	4,208.23
1. การเคหะแห่งชาติ	29,229.22	42,372.93	42,028.19	113,630.34	355.68	541.20	1,986.17	2,883.04
2. สำนักงานธนารักษ์	14.98	28.00	28.79	71.77	431.17	441.34	452.68	1,325.19
กระทรวงมหาดไทย	3,108.33	1,519.95	53.60	4,681.88	53.65	41.70	50.79	146.14
1. องค์การตลาด	2.93	2.98	3.05	8.95	56.95	58.53	58.58	174.06
2. องค์การจัดการนํ้าเสีย	3,105.40	1,516.97	50.55	4,672.92	(3.30)	(16.82)	(7.80)	(27.92)
กระทรวงการคลัง	12,526.83	1,305.31	326.33	14,158.46	6,886.96	7,057.85	6,966.66	20,911.47
1. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	7.20	1.34	0.62	9.16	90.42	120.19	151.52	362.12
2. การยาสูบแห่งประเทศไทย	36.59	25.57	20.30	82.46	488.20	509.01	516.37	1,513.58
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	-	-	-	-	76.42	76.42	76.42	229.26
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	858.76	94.13	136.20	1,089.09	6,083.62	6,009.62	5,924.47	18,017.71
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด	-	-	-	-	26.54	28.58	30.61	85.72
6. บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	11,624.28	1,184.26	169.20	12,977.75	121.76	314.04	267.28	703.07
กระทรวงสาธารณสุข	2,345.09	1,543.13	594.06	4,482.28	1,380.00	1,420.00	1,610.00	4,410.00
องค์การเภสัชกรรม	2,345.09	1,543.13	594.06	4,482.28	1,380.00	1,420.00	1,610.00	4,410.00
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	1,235.61	658.41	605.84	2,499.86	398.78	449.38	512.95	1,361.10
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	67.57	67.57	67.57	202.70	6.68	4.11	1.24	12.03
2. การกีฬาแห่งประเทศไทย	1,166.29	590.84	538.28	2,295.41	26.74	36.20	40.91	103.85
3. บริษัท ไทยแลนด์ พรวิไล คาร์ จำกัด	1.75	-	-	1.75	365.35	409.07	470.80	1,245.22
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2,509.33	3,130.14	3,128.42	8,767.89	(390.33)	(405.75)	(418.23)	(1,214.31)
1. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	51.30	191.84	193.41	436.55	12.81	17.25	21.38	51.44
2. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	2,107.00	2,607.00	2,607.00	7,321.00	(431.28)	(452.84)	(475.49)	(1,359.61)
3. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	351.03	331.30	328.01	1,010.34	28.14	29.84	35.88	93.86
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	453.74	452.35	449.81	1,355.90	(408.30)	401.26	1,840.63	1,833.59
1. การยางแห่งประเทศไทย	150.00	150.00	150.00	450.00	(718.23)	58.94	1,475.79	816.50
2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	295.74	294.35	291.81	881.90	365.67	388.30	411.40	1,165.37
3. องค์การสะพานปลา	6.00	6.00	6.00	18.00	14.07	12.57	15.95	42.59
4. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2.00	2.00	2.00	6.00	(69.81)	(58.55)	(62.51)	(190.87)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,286.85	893.09	942.13	3,122.07	(54.02)	(56.13)	(2.17)	(112.32)
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	540.82	562.41	521.24	1,624.46	(29.92)	(33.03)	23.93	(39.02)
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	746.03	330.69	420.89	1,497.61	(24.10)	(23.10)	(26.10)	(73.30)
กระทรวงอุตสาหกรรม	1,670.24	1,370.24	1,370.24	4,410.72	2,444.53	2,478.63	2,527.83	7,450.99
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	1,670.24	1,370.24	1,370.24	4,410.72	2,444.53	2,478.63	2,527.83	7,450.99
กระทรวงพาณิชย์	10.00	10.00	10.00	30.00	22.12	74.45	141.28	237.84
องค์การคลังสินค้า	10.00	10.00	10.00	30.00	22.12	74.45	141.28	237.84
กระทรวงกลาโหม	174.69	239.40	278.44	692.53	47.95	61.59	61.70	171.24
บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	174.69	239.40	278.44	692.53	47.95	61.59	61.70	171.24
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	5.75	6.30	6.85	18.90	19.50	19.86	20.09	59.45
โรงพิมพ์ตำรวจ	5.75	6.30	6.85	18.90	19.50	19.86	20.09	59.45
รวม	441,743.36	447,553.72	397,561.25	1,286,858.32	70,968.03	83,993.82	93,203.47	248,165.32